

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 May 2023
Russian
Original: French

**Письмо Постоянного представителя Швейцарии при
Организации Объединенных Наций от 1 мая 2023 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в период председательства Швейцарии Совет Безопасности планирует провести открытые прения на высоком уровне по теме «Обеспечение безопасности и уважения достоинства гражданского населения в условиях конфликта: решение проблемы дефицита продовольствия и защита объектов по предоставлению основных услуг» в рамках пункта повестки дня «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте». Открытые прения состоятся во вторник, 23 мая, в 10 ч 00 мин под председательством президента Швейцарской Конфедерации Алена Берсе.

К настоящему документу прилагается концептуальная записка, на которую следует опираться при обсуждении темы прений (см. приложение). Буду признательна за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Паскаль Берисвиль
Постоянный представитель Швейцарии
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 1 мая 2023 года на имя Генерального секретаря

[Подлинный текст на английском языке]

Концептуальная записка для открытых прений Совета Безопасности по теме «Обеспечение безопасности и уважения достоинства гражданского населения в условиях конфликта: решение проблемы дефицита продовольствия и защита объектов по предоставлению основных услуг» в рамках пункта повестки дня «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», которые состоятся 23 мая 2023 года

1. Введение и цель

Ежегодный доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте будет посвящен, в частности, вызванному конфликтом дефициту продовольствия и смежным проблемам, таким как защита важнейших объектов гражданской инфраструктуры и объектов по предоставлению основных услуг. В качестве Председателя Совета Безопасности в мае 2023 года Швейцария проведет открытые прения на высоком уровне, чтобы обсудить пути решения этих взаимосвязанных проблем.

Это заседание даст возможность Совету Безопасности и более широкому кругу членов Организации подвести итоги выполнения резолюции [2417 \(2018\)](#) Совета, касающейся конфликтов и голода, спустя пять лет после ее единогласного принятия. Учитывая мрачную ситуацию с защитой гражданского населения в вооруженных конфликтах, в ходе этого заседания будут также рассмотрены проблемы, связанные с защитой объектов, необходимых для выживания гражданского населения, таких как объекты, необходимые для производства и распределения продовольствия, объекты водоснабжения и санитарии, объекты энергоснабжения, объекты здравоохранения и другие соответствующие объекты гражданской инфраструктуры, а также персонала, обеспечивающего оказание основных услуг, как это предусмотрено Советом в его резолюции [2573 \(2021\)](#).

Таким образом, государствам-членам предлагается поделиться своими мнениями относительно проблем и передового опыта, включая превентивные меры и меры по обеспечению готовности, в плане того, как лучше обеспечить выживание, безопасность и уважение достоинства гражданского населения во время конфликта. Кроме того, в ходе открытых прений будут освещены конкретные шаги по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права всеми сторонами в вооруженных конфликтах, а также меры, которые должны быть приняты Советом Безопасности, государствами-членами, Организацией Объединенных Наций, Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца и другими субъектами.

2. Общая информация

Основное бремя вооруженных конфликтов по-прежнему несет на себе гражданское население. Прямые и косвенные последствия боевых действий для продовольственных систем и инфраструктуры водоснабжения, отсутствие доступа к безопасной воде, санитарии и медицинскому обслуживанию, а также перемещение населения приводят к увеличению масштабов недоедания и острой нехватки продовольствия и вероятности голода. Для многих из наиболее уязвимых групп все это может быть усугублено негативными последствиями изменения климата. Проблема дефицита продовольствия достигла беспрецедентных

масштабов, причем основной причиной дефицита продовольствия остаются конфликты. По данным Всемирной продовольственной программы и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, 70 процентов мирового населения, испытывающего острый голод, проживает в районах, затронутых конфликтами¹.

Огромное значение для предотвращения голода в условиях конфликта и защиты гражданского населения и гражданских объектов в целом имеет соблюдение международного гуманитарного права. Это смягчает негативные последствия вооруженного конфликта для гражданского населения, в частности при ведении боевых действий. Например, сбои в сельскохозяйственном производстве и в работе систем распределения могут привести к тому, что посевы и скот окажутся брошенными, из-за чего возникнет нехватка продовольствия. Важно отметить, что международное гуманитарное право запрещает умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны. Международным гуманитарным правом предусмотрена особая защита для объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

Должен быть также обеспечен и разрешен оперативный и беспрепятственный гуманитарный доступ в соответствии с международным гуманитарным правом. Это особенно важно, когда стороны в вооруженных конфликтах не могут или не хотят удовлетворять потребности гражданского населения. Кроме того, защита природной среды в вооруженных конфликтах в качестве гражданского объекта также имеет огромное значение для предотвращения и смягчения последствий конфликта в плане дефицита продовольствия.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является одним из ключевых аспектов международного мира и безопасности. На Совет Безопасности возложена важная обязанность по обеспечению выживания, безопасности и уважения достоинства гражданского населения в условиях конфликта. Конфликты и голод остаются в повестке дня Совета с момента принятия им резолюции [2417 \(2018\)](#), в которой Совет напомнил о связи между вооруженными конфликтами и дефицитом продовольствия, включая угрозу голода, и осудил использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население в качестве метода ведения войны. Кроме того, Совет подчеркивает ключевую роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве, а также необходимость усиления их роли в принятии соответствующих решений.

В 2021 году Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2573 \(2021\)](#), в которой признал взаимосвязанность некоторых основных услуг и осудил, в частности, противоправные нападения на объекты, имеющие критически важное значение для предоставления основных услуг гражданскому населению, включая те услуги, которые являются ключевыми для обеспечения водоснабжения и санитарии, энергоснабжения и производства и распределения продовольствия. Совет также осудил неправомерный отказ в гуманитарном доступе, приводящий к лишению гражданского населения объектов, обязательных для его выживания. Кроме того, он признал важность этих объектов для выживания гражданского населения, тем самым подтвердив, что они находятся под особой защитой согласно международному гуманитарному праву.

¹ World Food Programme (WFP) and Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), "Hunger hotspots: FAO-WFP early warnings on acute food insecurity – October 2022 to January 2023 outlook" (Rome, 2022).

Указанные резолюции являются важными вехами, разъясняющими насущную необходимость обеспечения более эффективной защиты гражданского населения и его выживания в безопасных и достойных условиях.

3. Ориентировочные вопросы

- Как Совет Безопасности, государства-члены и все стороны в конфликте могут способствовать более систематическому осуществлению существующих рамочных основ и документов, включая резолюцию [2417 \(2018\)](#) и резолюцию [2573 \(2021\)](#), для решения проблемы дефицита продовольствия, вызванного конфликтами, и защиты объектов по предоставлению основных услуг?
- Какие еще соответствующие риски необходимо устранить Совету Безопасности для укрепления продовольственной безопасности и защиты объектов по предоставлению основных услуг?
- Какие существуют проблемы и в чем заключается передовая практика, включая превентивные меры и меры по обеспечению готовности, в плане обеспечения выживания и уважения достоинства гражданского населения во время вооруженного конфликта?
- Какова роль женщин в решении проблемы дефицита продовольствия и обеспечении защиты объектов по предоставлению основных услуг? Каким образом можно задействовать женщин, будь то в качестве носителей обязательств или в качестве пострадавших лиц?
- Как государства-члены, система Организации Объединенных Наций, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, региональные организации и неправительственные организации могут способствовать более полному соблюдению международного гуманитарного права в плане защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения, включая важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, одновременно с этим решая проблему дефицита продовольствия?

4. Участие и формат

Заседание будет проходить в формате открытых прений на уровне глав государств и правительств. Председательствовать будет президент Швейцарской Конфедерации Ален Берсе.

Государствам-членам, желающим принять очное участие, следует записаться в список ораторов через модуль eSpeakers портала e-deleGATE. Письмо на имя Председателя Совета Безопасности, должным образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах, с просьбой об участии в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета Безопасности, должно быть загружено в модуль eSpeakers портала e-deleGATE. **Запись для участия в заседании будет открыта 18 мая 2023 года в 9 ч 30 мин.**

Председательствующая сторона приглашает к участию как можно больше государств-членов. Вместе с тем продолжительность заявлений и выступлений не должна превышать трех минут.

Докладчики

- Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
 - Президент Международного комитета Красного Креста
 - Представитель гражданского общества (подлежит уточнению)
-