



安全理事会

Distr.: General
30 March 2023
Chinese
Original: English

刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2666(2022)号决议请秘书长每六个月报告一次根据《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》所作承诺的履行情况及其与该区域广泛安全局势的联系，本报告就是根据该决议的要求提交的。¹ 本报告概述了上一次报告(S/2022/735)发布以来的和平与安全动态，所述期间为 2022 年 9 月 16 日至 2023 年 3 月 15 日。

二. 主要事态发展

A. 安全局势

2. 随着刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张局势加剧，刚果民主共和国东部的边界事件增加且武装团体活动持续不断，大湖区的安全局势有所恶化。“3·23”运动继续扩大对北基伍省的控制，尽管声称已从一些地区撤离。尽管乌干达和刚果军队在刚果民主共和国东部持续开展联合行动，民主同盟军对平民和国防部队的袭击还是有所增加。

3. 收到了关于刚果民主共和国和卢旺达之间八次边界事件的报告。2022 年 11 月 7 日，卢旺达政府报告说，一架刚果战斗机当天侵犯了卢旺达领空。刚果民主共和国政府承认这一事件，表示是无意之举。11 月 19 日，卢旺达国防军在一份声明中宣布，一名身穿刚果民主共和国武装部队制服的人员非法越境，并向卢旺

¹ 本文中的区域指《和平、安全与合作框架》的 13 个签署国，即安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南非、南苏丹、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。此外，以下四个政府间组织担任《框架》的担保方：非洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体和联合国。



达鲁巴伍区的卢旺达国防军哨塔开枪。他据报被一支卢旺达国防军巡逻队打死。卢旺达已请大湖区问题国际会议的扩大联合核查机制进行调查。12月28日，卢旺达政府表示，一架刚果战斗机侵犯了卢旺达西部省份基伍湖沿岸领空，并指出上述侵犯行为违背罗安达进程的精神。12月29日，刚果民主共和国政府作出回应，称两架未装备武器的刚果飞机在刚果领空进行例行飞行。

4. 2023年1月24日，一架刚果国防军的战斗机在戈马机场降落时遭遇炮火袭击。卢旺达当局称战斗机侵犯了卢旺达领空，刚果民主共和国政府否认了指控。特设核查机制正在调查这一事件。1月28日，据报刚果和卢旺达海军部队在两国边界地区基伍湖伊宾贾岛附近发生武装冲突。据报，冲突造成一名刚果警察受伤，岛上的若干家庭流离失所。

5. 2月15日，卢旺达指控刚果民主共和国武装部队在当天早些时候向布卡武和鲁西齐之间边境地区的卢旺达边防哨所开枪。刚果当局否认了指控，称刚果民主共和国武装部队一直在刚果领土上追捕一个犯罪团伙。3月3日，卢旺达国防军在一份声明中宣布，一名刚果民主共和国武装部队士兵越境进入卢旺达，并向鲁巴伍区的卢旺达国防军士兵开火。据报，刚果民主共和国武装部队的这名士兵在随后交火中被打死。扩大联合核查机制正在处理此事。

6. 该区域各国之间的其他边界事件包括：据刚果军事部门称，11月10日，乌干达人民国防军(乌国防军)两名士兵在追捕一名据称没有所需证件的刚果摩托车司机时越过边界，其后在伊图里省马哈吉港被刚果民主共和国海军部队逮捕。

7. 在本报告所述期间，“3·23”运动扩大了控制区并继续与刚果民主共和国武装部队发生冲突。11月8日，刚果国民议会宣布“3·23”运动为恐怖主义团体，并建议禁止谈判以及将武装团体成员编入国防和安全部队。虽然“3·23”运动分别于12月23日和1月5日开始撤离北基伍省的基布姆巴地区和鲁曼加博军事基地，但该团体仍然控制周边地区。撤离是在东非共同体(东共体)区域部队主持下进行的，该部队接管了撤离地区。1月至3月，“3·23”运动多次表示承诺遵守停火，特别是在1月12日与肯尼亚前总统兼东共体领导的内罗毕进程调解人乌胡鲁·肯雅塔以及2月28日与安哥拉当局接触之后。然而，停火并没有持续。1月27日，据报“3·23”运动控制了马西西县的基特昌加，声称需要抵御来自刚果民主共和国武装部队的军事压力。3月12日，“3·23”运动暂时占领了萨凯镇的一个区，随后被刚果民主共和国武装部队击退。

8. 与此同时，民主同盟军扩大了在北基伍省和伊图里省的袭击地域范围，尽管乌国防军和刚果民主共和国武装部队继续开展联合行动。9月17日至3月15日，民主同盟军在北基伍省和伊图里省发动了172次袭击，杀死超过488名平民，其中包括104名妇女和26名儿童。12月12日，据报乌国防军士兵与民主同盟军的一个小派别交火，该派别从刚果民主共和国进入乌干达，据称要渗透到乌国防军的行动区。据乌国防军称，20名民主同盟军成员被打死，15人被俘，而乌干达军队有1人死亡。在同一期间，民主同盟军在北基伍省使用简易爆炸装置发动了两次袭击，造成15人死亡，81人受伤。

9. 解放卢旺达民主力量(卢民主力量)也仍然活跃在刚果民主共和国东部。据报, 11 月和 12 月, 卢民主力量与“3·23”运动在鲁丘鲁县发生了几次冲突。12 月 6 日, 卢民主力量在一份公报中承诺与刚果民主共和国武装部队并肩作战。
10. 在南基伍, 刚果和布隆迪的联合行动继续展开。10 月 23 日, 刚果和布隆迪部队与布隆迪武装团体民族解放力量(民解力量)发生冲突, 造成民解力量 3 人死亡。11 月 28 日, 对民解力量发起了另一次行动。据刚果民主共和国武装部队称, 40 名民解力量成员在该团体被赶出乌维拉县的指挥和后勤基地时被打死。民解力量否认被逐出。
11. 在来自刚果和布隆迪部队的军事压力下, 争取布隆迪法治抵抗运动(法治塔巴拉)撤出了在乌维拉县的阵地, 转至菲齐县的卢伦格区。然而, 据报法治塔巴拉与几个当地武装团体, 包括马卡尼卡上校的特韦格瓦内霍民兵团体结盟, 以抵抗军事压力。
12. 关于东共体区域部队, 肯尼亚于 11 月 12 日开始向刚果民主共和国东部部署一个营, 乌干达和南苏丹分别于 11 月 21 日和 12 月 28 日宣布打算派遣部队。1 月 30 日, 刚果民主共和国武装部队在一份公报中通报说, 刚果民主共和国“出于安全原因”, 已要求遣返区域部队戈马总部中的卢旺达军官。公报还指出, 卢旺达在这一决定后召回了设在刚果民主共和国的区域机制的所有官员。2 月 1 日, 东共体秘书长彼得·马图基致函刚果民主共和国副总理兼外交部长克里斯托夫·卢通杜拉, 要求刚果民主共和国政府“进一步紧急澄清”遣返卢旺达军官的问题。3 月 3 日, 东共体在一份新闻谈话中宣布, 将于 3 月 4 日向刚果民主共和国东部部署布隆迪部队。3 月 9 日, 大湖区问题国际会议-东共体联合停火核查团在根据罗安达进程设立的特设核查机制指挥官的率领下, 访问了北基伍省的萨凯和穆班比罗, 核查指称的违反停火行为。
13. 在 3 月 11 日宣布以后, 3 月 17 日, 应安哥拉总统若昂·洛伦索以安哥拉武装部队总司令身份提出的请求, 安哥拉议会批准向刚果民主共和国东部部署一支安哥拉武装部队特遣队, 以确保“3·23”运动驻扎营地的安全, 并保护特设核查机制成员。

B. 政治动态

14. 为应对不断恶化的安全形势和刚果民主共和国与卢旺达之间日益加剧的紧张局势, 该区域领导人加强了外交外联和对话举措, 特别是安哥拉总统调解的罗安达进程及前总统肯雅塔推动的东共体领导的内罗毕进程。
15. 在本报告所述期间, 刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张局势进一步加剧, 两国相互指责对方支持武装团体。10 月 24 日, 卢旺达政府发言人指责刚果民主共和国武装部队继续与包括卢民主力量在内的非正规武装民兵勾结。作为回应, 刚果民主共和国政府在 10 月 25 日的新闻稿中称卢旺达支持“3·23”运动。该声明还指出, 卢旺达“长期干涉”刚果民主共和国的内政, 以维持“东部的恐怖气氛, 从而使抢掠泛滥”。

16. 10月29日，刚果民主共和国宣布卢旺达驻刚果民主共和国大使文森特·卡雷加是不受欢迎的人。政府对这一措施给出的理由是“卢旺达持续袭击刚果民主共和国并支持3·23恐怖主义运动”。10月30日，卢旺达政府表示，边境的卢旺达安全部队处于高度戒备状态，并监测“刚果行动升级”。卢旺达政府还重申关切刚果民主共和国境内针对卢旺达人和说卢旺达语的刚果社区的仇恨言论。11月至3月，刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·奇隆博·齐塞克迪和卢旺达总统保罗·卡加梅以及两国其他高级政府官员的指控和反指控有所增加。

17. 作为回应，10月30日，塞内加尔总统兼非洲联盟主席麦基·萨勒和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德发表联合声明，对刚果民主共和国东部不断恶化的安全局势表示关切。他们呼吁立即停火，并敦促利益攸关方进行建设性对话。

18. 东共体调解人肯雅塔在当天发表的声明中对不断升级的冲突和人道主义危机深表关切。他呼吁武装团体停止战斗，并指出冲突没有军事解决办法。布隆迪总统兼东共体主席埃埃瓦里斯特·恩达伊施米耶也就“管理安全危机的方法和手段”与该区域对应方进行了电话沟通，并于10月31日派遣一名特使前往金沙萨。

19. 此外，10月30日和31日，安哥拉外交部长泰特·安东尼奥前往金沙萨和基加利，向齐塞克迪总统和卡加梅总统转达了洛伦索总统的信息。在此之前，他于10月13日和14日访问了两国首都，其间介绍了新任命的罗安达路线图特设核查机制负责人、安哥拉的若昂·纳松内中将。11月9日，特设核查机制部署到戈马。

罗安达进程和内罗毕进程

20. 11月23日，洛伦索总统在罗安达召开了关于刚果民主共和国东部和平与安全问题的首脑会议。与会者包括齐塞克迪总统、恩达伊施米耶总统(以东共体主席的身份)、东共体调解人肯雅塔以及卢旺达外交和国际合作部长文森特·比鲁塔(代表卢旺达总统)。非洲联盟和大湖区问题国际会议的代表也出席了会议。小型首脑会议通过了一个时间表，以执行与武装团体活动(特别是“3·23”运动)以及刚果民主共和国与卢旺达之间双边关系有关的优先行动。它还确认需要在罗安达进程与内罗毕进程之间进行长期协调。在小型首脑会议之前，洛伦索总统分别于11月11日和12日访问了基加利和金沙萨，东共体武装部队总参谋长于2月9日在布隆迪布琼布拉会晤并通过了“3·23”运动撤离的订正时间表。

21. 在内罗毕进程的框架内，11月28日至12月6日在内罗毕举行了刚果民主共和国政府与刚果武装团体以及民间社会代表之间的第三轮协商(内罗毕三)。与会者确定了造成暴力循环反复的关键问题，并提出了一套建议，以应对刚果民主共和国东部的安全和社会经济挑战。会议商定，除其他外，将设立一个由受影响社区、东共体和刚果民主共和国政府的代表组成的委员会，以促进释放没有暴行前科或刑事定罪的囚犯；将在刚果民主共和国东部若干地点举行会议，评价通过内罗毕三取得的进展；将审查刚果民主共和国复员、解除武装、社区恢复和稳定方案，以积极考虑武装团体提出的将其领导人纳入方案的建议。还讨论了解除外国武装团体武装的问题及其对刚果武装团体解除武装的影响。

22. 在内罗毕三之前举行了一系列利益攸关方协商。11月7日，在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议期间，布隆迪、肯尼亚、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国总统以及刚果民主共和国总理和东共体秘书长除其他外，鼓励在执行内罗毕进程和7月6日通过的关于刚果民主共和国东部地区和平进程的罗安达路线图方面加强协调。

23. 12月15日，恩达伊施米耶总统和洛伦索总统在华盛顿特区举行的美国-非洲领导人首脑会议期间，与来自肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达的对应方举行了一次协商会议，共同审查内罗毕进程和罗安达路线图的执行情况。

24. 2月4日，恩达伊施米耶总统在布隆迪布琼布拉召开了东共体特别首脑会议。与会的国家元首呼吁加强政治进程，所有各方立即停火，包括外国武装团体在内的武装团体撤离，缓和紧张局势以及利用现有机制解决争端。东共体国防军首长随后于2月9日在内罗毕举行会议，提出了武装团体撤离的订正时间表，并修订了东共体区域部队的部署方式。2月13日，刚果民主共和国副总理兼外交部长卢通杜拉表示，刚果民主共和国政府将审查东共体国防军首长的建议以及与东共体的部队地位协定，协定的最初期限是2023年3月。

25. 在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟首脑会议期间，恩达伊施米耶总统和洛伦索总统于2月17日共同召开了一次关于刚果民主共和国东部和平与安全局势的小型首脑会议。最后公报重申需要按照东共体国防参谋长2月9日会议确定的时间表停止敌对行动，并注意到“3·23”运动对刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团发动的袭击。小型首脑会议还指示东共体区域部队全面部署并迅速执行任务，呼吁“3·23”运动在刚果当局、东共体区域部队和特设核查机制控制的刚果领土上，在联刚稳定团的支持下进驻营地并解除武装。小型首脑会议授权安哥拉和东共体调解人向“3·23”运动转达其决定。在同一天举行的非洲联盟和平与安全理事会首脑会议上报告了小型首脑会议的成果。

26. 作为后续行动，安哥拉当局于2月28日开始与“3·23”运动接触，并促成宣布从3月7日开始停火。此外，3月2日，恩达伊施米耶总统在布琼布拉召开了一次联合协调机制会议，讨论执行停火和“3·23”运动撤离。与会者同意设立一个由特设核查机制、扩大联合核查机制、东共体区域部队及东共体监测和核查机制的代表组成的联合主席团，以制定关于执行停火和3·23运动撤离的行动计划和路线图。

其他双边动态

27. 与此同时，该区域的若干国家努力进一步加强双边关系。10月22日，布隆迪内政、社区发展和公共安全部宣布，布隆迪与包括卢旺达在内的邻国的所有边界现已开放。

C. 人道主义局势

28. 该区域的人道主义局势严重恶化，大规模被迫流离失所的主要原因是刚果民主共和国和南苏丹部分地区针对平民的武装冲突死灰复燃。根据联合国难民事务

高级专员公署(难民署)的数据,截至 2022 年 12 月 31 日,该区域登记了逃离暴力和不稳定局势以及与气候有关的事件的超过 492 万难民和寻求庇护者。冠状病毒病(COVID-19)大流行、埃博拉病毒病暴发、粮食不安全以及自然灾害、包括洪灾进一步加剧了这种状况。

29. 乌干达仍然是收容区域难民和寻求庇护者人数最多的国家(150 万人),其次是苏丹(130 万人)和刚果民主共和国(522 699 人)。刚果民主共和国境内的大多数难民和寻求庇护者来自布隆迪、中非共和国、卢旺达和南苏丹。有超过 100 万刚果难民,其中大部分在乌干达(479 364 人)、布隆迪(87 485 人)、坦桑尼亚联合共和国(80 043 人)和卢旺达(72 120 人)。

30. 此外,截至 12 月,在布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达报告了约 940 万境内流离失所者。上述人员中有 50%以上(580 万人)在刚果民主共和国,使该国成为境内流离失所者人数最多的非洲国家。

31. “3·23 运动”在 10 月至 3 月期间发动的攻势进一步加剧了持续的人道主义危机。截至 3 月,鲁丘鲁、尼拉贡戈、马西西、瓦利卡莱和卢贝罗等县以及戈马市估计至少有 602 000 人流离失所。重新出现的暴力行为也导致难民再次涌入乌干达。10 月至 2 月,约有 38 431 名刚果难民越境进入乌干达、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国。

32. 截至 2 月 28 日,整个区域登记了 256 297 名布隆迪难民,特别是在坦桑尼亚联合共和国、卢旺达、刚果民主共和国和乌干达,与 2022 年 1 月 31 日相比,减少 2%。2022 年,难民署协助 21 788 名布隆迪难民自愿遣返,2023 年为 936 人(截至 3 月 13 日)。此外,12 月 19 日和 20 日,布隆迪政府的一个代表团访问了卢旺达东部省,开展难民遣返运动。

33. 大湖区若干国家的粮食安全状况全面恶化。在刚果民主共和国,至少有 2 640 万人(近四分之一的人口)严重缺乏粮食保障。

34. 在突发卫生事件方面,1 月 11 日,乌干达宣布埃博拉病毒病疫情结束,距离该国 9 月 20 日确诊首例病例已近四个月。累计有 164 例,确诊死亡 55 例,康复患者 87 例。

D. 人权与法治

35. 仍然令人关切的是,大湖区继续发生侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的情况,特别是在刚果民主共和国境内武装团体活动增加和安全形势动荡的背景下。

36. 在刚果民主共和国,联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在 9 月至 2023 年 2 月期间记录了 2 585 起侵犯和践踏人权案件,与前六个月(3 063 起侵犯和践踏)相比,减少 16%。共计 86%的上述案件发生在受冲突影响的省份。总数包括 334 起与冲突有关的性暴力案件。

37. 武装团体仍然是主要的行凶者，据称占侵犯和践踏案件总数的 60%，据称国家人员应对约 40% 的案件负责。据报告，民主同盟军战斗人员对 250 起所报践踏人权案件负责，占该国记录在案的侵犯和践踏人权案件总数的 9%。

38. “3·23”运动据报对 174 起践踏人权案件、包括 50 起杀戮案件负责。11 月 29 日和 30 日，“3·23”运动据报在鲁丘鲁县基希舍和班博犯下暴行和其他罪行。根据人权高专办 12 月访问团的初步调查结果，“3·23”运动在 11 月 29 日和 30 日杀害了至少 171 名平民，其中包括 17 名妇女和 9 名儿童，并强奸了至少 22 名妇女和 5 名女童。卢民主力量战斗人员据报实施了 30 起践踏人权案件(占有侵犯和践踏人权案件的 1%)。9 月至 3 月期间，仇恨言论、特别是针对讲卢旺达语的民众的仇恨言论有所增加。

39. 10 月 25 日，欧洲联盟将包括总理热尔韦·恩迪拉科布卡在内的三名布隆迪人从 2015 年建立的限制性措施制度中除名。12 月 13 日，美国国务院对包括前总理本约尼在内的布隆迪人员重新实施制裁，原因是据称在 2015 年侵犯人权。2 月 2 日至 4 日，欧洲联盟人权问题特别代表埃蒙·吉尔摩应恩达伊施米耶总统的邀请访问了布隆迪。他们讨论了布隆迪在人权方面取得的进展和面临的挑战。

40. 1 月 2 日，设在卢旺达的 Igicaniro 电台评论员兼主持人 Floriane Irangabiye 被布琼布拉 Mukaza 高等法院判处 10 年监禁，法院认定她犯有破坏国家领土完整罪。2022 年 8 月 30 日，Floriane Irangabiye 从卢旺达返回布隆迪时被捕。

41. 2 月 14 日和 15 日，布隆迪人权非政府组织的 5 名成员被逮捕，罪名是破坏国家安全和国民经济以及煽动叛乱。

三. 《和平、安全与合作框架》的执行情况

A. 刚果民主共和国的承诺

42. 刚果民主共和国政府继续履行《和平、安全与合作框架》下的国家承诺。9 月 22 日和 10 月 11 日，国家监督机制和秘书长大湖区问题特使讨论了如何加快部署非军事措施问题联络和协调小组的行动小组。刚果民主共和国随后为该小组 2022 年 10 月至 12 月期间对伊图里省和南基伍省的头两次访问提供了支持。

43. 11 月 4 日和 10 日，齐塞克迪总统接见了讲卢旺达语的刚果社区代表，讨论安全问题以及加强社会凝聚力的备选方案。

44. 刚果民主共和国政府还进一步推进过渡期正义进程，包括在另外五个省组织了关于过渡期正义的全国协商，从而在 2022 年 3 月以来向 22 178 人征询了关于真相、正义、和解和保证不再发生问题的意见和需求。1 月，政府批准了一项过渡期正义政策草案，旨在加强和协调正在进行的过渡期正义举措。

B. 区域承诺和担保机构的参与

45. 针对刚果民主共和国与卢旺达之间日益严重的不安全状况和紧张局势不断升级，加强了区域努力。除了上文第二章 B 节概述的努力外，9 月 22 日，刚果民

主共和国和乌干达同意延长其打击民主同盟军的联合军事行动。10月8日和2月5日，刚果总统德尼·萨苏-恩格索和齐塞克迪总统分别在刚果共和国的金沙萨和奥约会晤，讨论该区域的安全和政治动态。2月3日，乌干达和南非在坎帕拉举行的联合防务委员会会议上审查了双边安全合作。此后，穆塞韦尼总统于2月28日对南非进行了国事访问。

46. 加强经济合作和贸易仍然是该区域各国的优先事项。肯尼亚总统威廉·卢托在9月13日宣誓就职后，先后访问了坦桑尼亚联合共和国、乌干达和刚果民主共和国，以加强双边关系并促进贸易和基础设施项目。卢托总统还在内罗毕接待了南非总统西里尔·拉马福萨，两国总统决定扩大政治和安全等领域的合作。

47. 刚果民主共和国继续努力加强与该区域各国的合作，包括安哥拉、布隆迪、刚果、肯尼亚、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。在肯尼亚总统卢托11月20日和21日访问金沙萨之际，成立了一个联合委员会，以加强安全、贸易和投资方面的双边合作。刚果民主共和国还在双边联合委员会框架内与安哥拉签署了两项贸易协定，该委员会于10月27日至29日在金沙萨举行会议，齐塞克迪总统随后于11月底访问了罗安达。此外，在齐塞克迪总统10月23日和24日对达累斯萨拉姆进行国事访问期间，刚果民主共和国与坦桑尼亚联合共和国签署了两项关于运输和电信的谅解备忘录。

48. 在本报告所述期间，几个联合常设委员会举行了会议，包括布隆迪和南非以及卢旺达和乌干达的联合常设委员会。这些会议在政治和安全合作、能源、基础设施以及贸易和投资等领域达成了协议。此外，安哥拉和赞比亚以及安哥拉和坦桑尼亚联合共和国分别于1月和2月商定设立双边合作委员会。

49. 推进区域一体化的努力也继续进行。11月19日，卢托总统启动了一条连接肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国的跨界公路的建设。这条公路是非洲开发银行(非行)与其他区域伙伴和肯尼亚政府合作赞助的东共体沿海公路走廊的一部分。

50. 2月17日，南非总统西里尔·拉马福萨担任主席的非洲联盟和平与安全理事会第1140次会议讨论了大湖区局势。根据公报，会议认可了当天早些时候举行的东共体-大湖区问题国际会议小型首脑会议的最后公报，并指示非洲联盟委员会着手制定调动和平基金的方式，以支持东共体区域部队的部署。理事会还重申，《和平、安全与合作框架》仍然是在刚果民主共和国和该区域实现和平与稳定的可行工具，并强调签署国需要充分履行其作出的国家和区域承诺。理事会请非洲联盟与东共体、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、南部非洲发展共同体(南共体)、大湖区问题国际会议和联合国协作，紧急开展振兴工作，并在六周内向理事会提交报告。

51. 11月15日至18日，打击非法开采自然资源区域委员会审查了打击非法开采和买卖自然资源区域倡议执行进展情况。会议提出了一系列建议，促进以更加透明和负责的方式管理自然资源，并加强大湖区问题国际会议成员国之间的同行学习方案。

52. 10月12日至15日，大湖区问题国际会议区域妇女论坛在乌干达恩德培举行了务虚会，重点讨论增强妇女经济权能问题。11月2日和3日，大湖区问题国际会议区域青年论坛在内罗毕召开了第三届大会，选举产生了新的执行委员会。

53. 11月1日，南共体政治、防务和安全合作机关主席、纳米比亚总统哈杰·盖格布与齐塞克迪总统和卡加梅总统通了电话。他重申南共体支持罗安达进程，呼吁立即停火并呼吁“3·23”运动和卢民主力量解除武装。在1月31日在温得和克举行的南共体三主席特别首脑会议公报中，南共体国家元首和政府首脑强烈谴责冲突和包括“3·23”运动在内的武装团体活动激增，以及“外国部队向武装团体提供支持”。他们还决心在刚果民主共和国境内部署部队的各区域经济共同体成员国之间开展对话，以便有效协调它们在该国的干预行动。

54. 在2月24日《和平、安全与合作框架》签署十周年之际，担保机构发表声明，表示深为关切该区域面临的严重安全和人道主义危机。他们呼吁签署国利用过去十年的势头，加紧努力解决当前危机，同时重申愿意加强对有效执行《框架》的支持并呼吁该区域所有伙伴继续坚定支持签署国走上稳定和发展的道路。

55. 与此同时，原定于2月24日在布琼布拉举行的《和平、安全与合作框架》区域监督机制第十一次首脑会议推迟到5月6日举行。

C. 国际承诺

56. 在本报告所述期间，国际社会继续支持区域努力，特别是罗安达进程和内罗毕进程。9月21日，在纽约联合国大会第七十七届会议期间，法国总统埃马纽埃尔·马克龙促成齐塞克迪总统和卡加梅总统就支持罗安达进程举行了会议。据报卡塔尔政府计划于1月23日在多哈举行的该区域其他领导人以及非洲联盟和东非共同体参加的齐塞克迪总统与卡加梅总统的会晤被推迟。

57. 10月20日和1月26日，大湖区问题国际联络小组召开会议，讨论区域动态以及为内罗毕进程和罗安达进程提供支助的备选方案。

58. 2月21日，欧洲联盟通过了一项以刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达和乌干达为核心的大湖区新战略，其中规定向该区域部署一名特使并为预防工作供资。

四. 《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》行动计划的执行情况

59. 特使及其办公室继续牵头努力执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》。在本报告所述期间，继续努力加强联合国各实体之间的协调和自主权，特别是设立了一个综合秘书处，支持执行《战略》及其行动计划。

60. 9月23日，特使办公室和国际移民组织(移民组织)东非和非洲之角区域办事处在内罗毕召集了联合国各机构、基金和方案的区域主任，目的是加强各机构、基金和方案为支持执行《战略》而开展的各项努力之间的协同作用。10月31日，特

使在纽约和华盛顿特区向建设和平委员会和捐助方通报了《战略》的旗舰举措。他的参与促成了若干财政捐助,包括对关于支持区域政治进程的旗舰倡议 1 的捐助。

61. 特使还向区域利益攸关方通报了在执行《战略》方面取得的进展,同时鼓励继续支持和主导《战略》的行动计划。

62. 2 月 28 日,高级政策小组成员举行会议,审查《战略》行动计划的执行情况,并为筹备捐助方会议提供指导,以支持旗舰倡议等问题。

A. 促进对话,加强信任

63. 针对刚果民主共和国和卢旺达之间紧张局势加剧以及刚果民主共和国东部安全局势不断恶化,特使在该区域进行了一系列斡旋活动。特使在与安哥拉、布隆迪、刚果、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达和乌干达等国政府高级官员接触时,继续倡导在对话基础上政治解决当前危机,同时敦促保持最大限度的克制,并遵守通过罗安达进程和内罗毕进程作出的决定。在 11 月 22 日和 1 月 26 日发表的两份声明中,特使呼吁立即停止刚果民主共和国东部的暴力,并呼吁所有签署国重新承诺全面执行《和平、安全与合作框架》。

64. 特使继续支持内罗毕进程和罗安达进程。除参加内罗毕三外,特使办公室还与联刚稳定团密切协作,向内罗毕进程联合秘书处提供政治、技术和财政支助。特使还协助国际社会与刚果民主共和国总统和肯尼亚总统的内罗毕进程特使在 11 月进行联合接触,重点是加强支持该进程的备选方案。他多次与担任东共体主席的布隆迪总统和东共体秘书长讨论类似问题。

65. 特使还访问了罗安达,就罗安达进程取得的进展与政府高级官员进行协商,鼓励加强与内罗毕进程的协调,并表示支持旨在鼓励刚果民主共和国与卢旺达和解的努力。

66. 作为区域之行的一部分,特使进一步强调了联络和协调小组的行动小组在应对外国武装团体威胁方面的作用和潜在贡献。

B. 降低外国武装团体构成的威胁

67. 联络和协调小组的行动小组分别于 10 月 20 日至 28 日和 12 月 9 日至 15 日对南基伍省和伊图里省进行了两次侦察和联络访问。通过这些访问,该小组开始与武装团体接触,争取在不附加政治条件的情况下解除武装和进行遣返,并为与社区和刚果民主共和国武装部队的合作奠定基础。该小组还确定了愿意支持对外国武装团体解除武装和遣返采取地方非军事办法的民间社会组织和其他地方行为体。在这些访问之前,联络和协调小组的一个代表团于 9 月 28 日和 29 日对戈马进行了视察访问。2 月 27 日至 3 月 2 日,特使办公室就在金沙萨部署行动小组一事与刚果利益攸关方进一步接触。

C. 促进自然资源可持续和透明管理,推动贸易和投资

68. 不让任何一个人掉队的包容性可持续发展是人类的最终预防工具,也是解决冲突和脆弱性的根本动因的唯一途径。特使继续与大湖区问题国际会议密切协作,

促进自然资源的透明管理。在 11 月 21 日和 22 日举行的第十次迪拜贵金属会议期间，特使办公室和大湖区问题国际会议秘书处提请注意大湖区手工黄金非法贸易的破坏稳定效应，并倡导加强该区域各国与黄金过境国和目的地国以及跨国公司之间的合作，支持更负责任的黄金供应链管理。

69. 1 月 23 日至 25 日，特使办公室参加了大湖区问题国际会议私营部门论坛和肯尼亚全国工商会在金沙萨举办的区域经济会议。会议重点讨论了在该区域深化经济一体化和促进可持续发展的备选方案。

D. 寻找持久解决被迫流离失所问题的办法

70. 11 月 2 日，特使办公室参加了难民署在布琼布拉召开的布隆迪难民回返和重返社会问题高级别圆桌会议，布隆迪政府、联合国各机构、基金和方案、外交界和国际金融机构的代表参会。圆桌会议重点讨论了改善回返者生计机会的备选方案。提出的建议包括努力加强机构协调，拟订全面解决回返者问题的路线图，制定持久解决难民和流离失所者问题的区域协同办法。

71. 1 月 31 日和 2 月 1 日，特使办公室参加了大湖区问题国际会议、大湖区持久解决办法秘书处和难民署在布琼布拉举办的关于大湖区难民问题全面解决办法的同行学习活动。与会者还呼吁根据特使办公室在坎帕拉组织的 2019 年难民问题部长级会议的结论，制定一项全面持久解决难民问题的区域战略和行动计划。

E. 提升区域对公共卫生危机的防备水平

72. 除了区域战略的优先事项外，移民组织加强了各国政府和合作伙伴在乌干达以及布隆迪、肯尼亚、卢旺达、南苏丹和坦桑尼亚联合共和国等邻国预防、发现和应对埃博拉病毒病苏丹株的能力。

F. 推动纳入妇女和青年，促进其参与并增强其权能

73. 10 月 7 日，特使与非洲妇女预防和调解冲突网络共同主席凯瑟琳·桑巴·潘扎交换了意见，讨论在该区域进一步加强妇女与和平与安全工作的必要性，包括在妇女复原力和增强经济权能方面。10 月 21 日至 23 日，特使办公室与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、区域组织和国家伙伴一道，在达累斯萨拉姆协助举办了一个关于执行妇女与和平与安全议程的最佳做法和经验教训的讲习班。10 月 28 日，特使办公室、非洲建设性解决争端中心、大湖区问题国际会议和联合国其他实体召开了一次网络研讨会，讨论建设和平的多轨办法以及妇女和青年在处理该区域包容性政治参与、和平、安全和建立信任方面的作用。网络研讨会强调需要加强机构监督和基层活动之间的协同作用，以及青年与和平与安全议程和妇女与和平与安全工作议程之间的协同作用。

74. 11 月 17 日至 24 日，特使办公室和大湖区问题国际会议协助在内罗毕举办了三次关于性别平等和妇女在选举管理机构中领导作用的同行学习讲习班。讲习班提供了一个平台，以审查妇女在选举管理机构任职的立法、监管和政策框架，并促进采取措施保护妇女和青年免受性暴力和性别暴力。12 月 9 日，特使办公室

与妇女、性别平等与和平建设区域研究和文献中心协作，促成了一次关于性暴力和性别暴力的会议。与会者同意在国家一级进行技术磋商，以制定性别平等指标。

75. 10月17日至20日，特使办公室与联合国人口基金在内罗毕联合举办了一次青年与和平与安全讲习班，该区域的青年网络参加了讲习班。与会者讨论了促进青年参与区域和平努力的良好做法以及与此相关的持续挑战。此外，11月2日和3日，特使办公室和联合国人口基金协助在内罗毕召开了大湖区问题国际会议区域青年论坛第三届大会。在大会期间，成员选举产生了新的执行委员会和主席团，并通过了论坛的战略行动计划。

G. 促进和保护人权，打击有罪不罚现象

76. 作为大湖区问题国际会议成员国司法部长6月16日通过的2022年《关于加强大湖区司法合作的金沙萨宣言》的后续行动，特使办公室支持了11月24日至12月2日在金沙萨举行的与刚果对话者的司法合作协商。因此，确定了若干跨境优先案件，供刚果司法当局与邻国司法当局随后交流，以打击有罪不罚现象，特别是与非法开采自然资源有关的犯罪。

77. 12月13日，特使办公室和大湖区问题国际会议组织了2019年《关于司法和善治的内罗毕宣言》和2022年《金沙萨宣言》执行情况审查委员会的成立会议。该委员会旨在协助大湖区司法合作网络成员就执行两项宣言的进展、挑战、良好做法和经验教训进行交流。与会者在会议上商定了加快努力落实《金沙萨宣言》的措施，包括司法协助以及相关的能力和培训需求。在会议召开之前，大湖区司法合作网络在同一天举行了一次特别会议，通过了审查委员会的职权范围。

五. 与区域组织和机制、国际伙伴以及联合国实体的伙伴关系

A. 区域组织和机制

78. 特使办公室继续与担保机构密切协作。特使办公室通过司法合作、妇女与和平与安全以及打击自然资源非法开采和贸易方面的联合举措，向大湖区问题国际会议执行秘书处提供了支持。12月7日和2月1日，特使会见了新任命的非洲联盟大湖区问题高级代表兼非洲联盟驻布隆迪联络处主任斯海尔·乌尔德·姆巴雷克。他们同意密切合作，以支持紧张局势的缓和、正在进行的区域和平进程以及《和平、安全与合作框架》的执行工作。特使办公室还继续就支持内罗毕进程与东共体接触。

B. 国际伙伴

79. 特使在其区域访问以及访问布鲁塞尔、日内瓦、巴黎、纽约和华盛顿特区期间继续与国际伙伴接触。特使在所有的会议中都呼吁进一步支持罗安达进程和内罗毕进程，同时还倡导支持行动小组和执行区域战略。作为这些努力的一部分，特使办公室与瑞士政府及预防冲突与和平论坛一道，于11月10日和11日在内罗毕为特使们组织了一次务虚会。与会者就动员进一步支持内罗毕进程、推进对

话和非军事措施以稳定刚果民主共和国东部局势以及打击自然资源的非法开采和贸易拟订了建议。

C. 联合国其他实体

80. 特使继续与负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团长、负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任、秘书长驻非洲联盟特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处主任、主管建设和平支助事务助理秘书长、驻该区域各国驻地协调员和联合国其他实体的负责人密切协作，以确保正在进行的各项举措协调一致。11月10日，特使与特别代表兼联刚稳定团团长宾图·凯塔及特别代表兼联合国中部非洲区域办主任阿卜杜·阿巴里进行了讨论，内容涉及协调各自就刚果民主共和国东部和该区域当前危机向主要利益攸关方发出的信息和进行的接触。11月13日，他还与防止灭绝种族罪行问题秘书长特别顾问进行了接触，以在该区域加强打击仇恨言论方面的协作。

81. 11月30日和12月1日，特使参加了中部非洲问题特别代表在罗安达召开的中部非洲区域特别代表和特使高级别会议。会议的重点是如何确保更加一致地应对中部非洲区域的共同挑战，包括区域和平倡议、自然资源以及青年与和平与安全以及妇女与和平与安全。

82. 1月12日至16日，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会在刚果共和国金特勒举行了第54次会议，与会者讨论了政治和安全挑战，包括刚果民主共和国与卢旺达之间的紧张局势。会议通过了两项宣言，分别涉及刚果民主共和国东部的当前危机和打击区域仇恨言论。

83. 10月5日和6日，特使办公室和反恐主义办公室组织了一次关于大湖区恐怖主义和暴力极端主义威胁的会议。参加的联合国实体在区域战略框架内制定了一套预防行动建议。在会议之前，驻区域的联合国各实体就最近的政治和安全动态和趋势以及支持持续区域和平努力的协同行动方案进行了技术交流。

六. 意见

84. 十年前，大湖区领导人签署了《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，目的是紧急结束刚果民主共和国东部地区反复出现的暴力和不稳定祸害及其对区域的影响。此后，已经取得一些进展：外交外联增加，区域经济一体化和国家间合作有所改善，和平与繁荣的未来希望已经扎根。令人遗憾的是，2021年底，“3·23”运动死灰复燃，使区域再次陷入严重的安全和人道主义危机，侵蚀了过去十年取得的进展。我深感震惊的是，刚果民主共和国东部的安全局势在最近几个月里严重恶化，刚果民主共和国与卢旺达之间的紧张局势加剧。

85. 我强烈谴责刚果民主共和国东部的武装团体实施的暴力行为，其中包括民主同盟军、刚果民主联盟、卢民主力量、扎伊尔运动、“3·23”运动、法治塔巴拉和马伊-马伊团体。我敦促所有刚果和外国武装团体立即和无条件放下武器，毫不拖延地参与解除武装进程。战斗必须停止。我呼吁刚果民主共和国和卢旺达保持

最大限度的克制，利用现有的区域机制及和平倡议来缓和紧张局势并实现关系正常化，因为整个区域的和平、安全与繁荣有赖于此。

86. 我对不断恶化的区域人道主义局势感到震惊，这种局势使数百万平民产生了人道主义需求，妇女和儿童深受影响。继续侵犯人权和暴行的报告令人深感关切。我强烈谴责仇恨言论和煽动暴力的行为，并重申必须追究所有责任人的责任。

87. 我赞扬洛伦索总统、卢托总统和恩达伊施米耶总统以及前总统肯雅塔发挥领导力，寻求通过谈判解决危机的当前区域和平倡议。我赞扬洛伦索总统，他领导罗安达进程的努力正在帮助刚果民主共和国和卢旺达解决分歧。我还赞扬布隆迪总统恩达伊施米耶和东共体调解人肯雅塔继续领导内罗毕进程，在刚果民主共和国政府与该国东部地区活动的刚果武装团体之间进行调解，以达成解决办法。我还欢迎部署东共体区域部队，并重申联刚稳定团承诺加强与该部队的协调。

88. 罗安达进程和内罗毕进程密不可分，因此，我欢迎该区域领导人 2 月 17 日在亚的斯亚贝巴的大湖区问题国际会议-东共体关于该区域局势的联合小型首脑会议上决定加强两个进程的融合。

89. 同样，我欢迎非洲联盟和平与安全理事会动员承认该区域局势的紧迫性。2 月 17 日，和平与安全理事会在亚的斯亚贝巴举行了第 1140 次会议，承诺振兴《和平、安全与合作框架》，其目标和承诺仍然是该区域持久和平与可持续发展的核心。《框架》所载的各项承诺具有新的紧迫性，必须毫不拖延地充分执行。我再次呼吁紧急缓解冲突，继续参与内罗毕和罗安达进程并重新承诺全面执行《和平、安全与合作框架》。和平、安全与繁荣取决于该区域各国及其伙伴成功完成上述步骤的能力。

90. 特使将继续视需要通过斡旋和技术援助支持上述努力。他还将继续促进妇女参与上述政治进程，因为需要做更多的工作以确保妇女声音得到倾听。

91. 为稳定和持久和平奠定基础需要应对外国武装团体的持续挑战，因为这仍是不安全的主要动因。在这方面，我欢迎联络和协调小组的行动小组执行任务，以便与外国武装团体就非军事措施进行接触。我鼓励该小组继续努力，与该区域的国家解除武装、复员和重返社会机构合作，包括通过大湖区司法合作网络，探索有效解除刚果民主共和国东部一些外国武装团体成员的武装并进行遣返的机会。

92. 我还鼓励继续努力提高透明度，并遏制来自刚果民主共和国东部和该区域的手工黄金和其他自然资源的非法贸易，这些非法贸易继续为破坏该区域稳定的消极力量提供收入。

93. 最后，我谨感谢大湖区问题特使和特别代表兼联刚稳定团团团长继续倡导对话并支持区域和平努力。我感谢特使及其办公室致力于支持执行《和平、安全与合作框架》和《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》。