



Совет Безопасности

Distr.: General
6 January 2023
Russian
Original: English

Ситуация в Мали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции [2640 \(2022\)](#) от 29 июня 2022 года Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2023 года и просил Генерального секретаря представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе освещаются события, произошедшие в Мали со времени представления предыдущего доклада ([S/2022/731](#)) от 3 октября 2022 года.

II. Основные политические события

2. Для сохранения динамики, возникшей после заключения между Мали и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) соглашения о продлении переходного периода, предпринимались последовательные усилия. Переходные органы власти приняли меры по осуществлению своей программы реформ и рекомендаций, вынесенных по итогам проведенного в декабре 2021 года национального диалога по процессу реформ. Что касается дальнейшей реализации Соглашения о мире и примирении в Мали, то в этой связи возникли новые трудности, связанные с решением подписавших Соглашение движений приостановить свое участие в работе механизма контроля за осуществлением Соглашения до проведения с международной посреднической группой встречи, на которой пройдут обсуждения будущего развития мирного процесса. Поскольку отсутствие безопасности все еще препятствует восстановлению государственной власти, ключевую роль для урегулирования сложившейся ситуации по-прежнему играет реализация стратегии стабилизации центральных регионов.

A. Политический переход

3. 31 октября комиссия, уполномоченная подготовить новую конституцию, представила ее проект временному президенту Ассими Гоите. До этого, в период с 17 по 30 октября, комиссия провела посвященные этому процессу брифинги для должностных лиц из правительства, а также представителей государственных учреждений, политических партий и организаций гражданского общества.



МИНУСМА оказала поддержку в проведении аналогичного мероприятия с участием региональных заинтересованных сторон в центральной и северной частях страны. Проект конституции содержит несколько нововведений, включая положения, позволяющие объявлять импичмент президенту, ограничение числа министров, введение двухпалатного законодательного органа, состоящего из Национальной ассамблеи и Высшего совета нации, смещение председателей обеих палат и создание Счетной палаты. В тексте отмечается также роль традиционных лидеров в работе механизмов урегулирования споров.

4. Малийские заинтересованные стороны выразили различные точки зрения на этот процесс и содержание проекта конституции. Некоторые из них выразили обеспокоенность по поводу предоставления президенту широких полномочий, что, по их мнению, может нарушить баланс исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти. «Координация движений Азавада» (КДА) призвала добавить в текст раздел, посвященный децентрализации, с тем чтобы определить условия передачи полномочий территориальным субъектам и повысить финансовую автономию регионов. В целом все подчеркнули необходимость достижения как можно более широкого консенсуса по новой конституции.

5. После принятия в июне закона о выборах удалось добиться дополнительного прогресса в проведении реформы избирательной системы. 20 октября начал работу Независимый орган по управлению выборами, а его 15 членов принесли присягу в Верховном суде. Восемь членов Совета Органа, состав которого был утвержден временным президентом 12 октября, были выдвинуты правительством, четыре — политическими партиями и три — организациями гражданского общества. Четверо из них — женщины; они составили 26 процентов от общего числа членов, что ниже, чем требуемый по национальному закону показатель в 30 процентов. Между тем Министерство территориального управления и децентрализации организовало деятельность ряда тематических рабочих групп Руководящего комитета по проведению референдума и всеобщих выборов — механизма, созданного в поддержку координационных усилий правительства. Наконец, ежегодное обновление списка избирателей началось 1 октября и должно завершиться 31 декабря. МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций организовали учебные занятия для представителей организаций гражданского общества, занимающихся повышением осведомленности о выборах и мобилизацией соответствующих усилий. Кроме того, Миссия осуществляла перевозку делегатов и избирательных материалов в целях содействия проведению мероприятий в центральной и северной частях страны. 7 ноября Миссия по наблюдению за выборами в Мали — платформа организаций гражданского общества, оказывающих помощь в проведении выборов, — обратила внимание на то, что существующие трудности по-прежнему связаны с отсутствием административных комиссий в некоторых муниципалитетах, а также с регистрацией внутренне перемещенных лиц и беженцев.

6. Переходные органы власти продолжали предпринимать усилия по достижению консенсуса в отношении реформ и избирательного процесса. В октябре и ноябре под председательством министра территориального управления и децентрализации прошли встречи Координационного центра политических партий, на которых обсуждались порядок голосования для внутренне перемещенных лиц и беженцев и деятельность Малийских сил обороны и безопасности, призванных обеспечивать безопасность на выборах. На встречах отсутствовали представители ряда политических партий и организаций гражданского общества, бойкотировавших процесс отбора членов Независимого органа по управлению выборами.

7. К последующим этапам избирательного процесса относится создание координационных отделений Независимого органа по управлению выборами на всех уровнях избирательных округов. Это подразумевает отбор, обучение и развертывание при поддержке Объединенной группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов около 3000 человек из МИНУСМА, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»). 26 октября Миссия организовала встречу с главами аккредитованных в Мали дипломатических представительств, с тем чтобы информировать их о ходе избирательного процесса и настоятельно призвать к мобилизации необходимых ресурсов. Кроме того, полиция МИНУСМА осуществляет программы по наращиванию потенциала в интересах повышения безопасности выборов для малийской полиции и жандармерии в Бамако, Гао и Мопти. МИНУСМА и Миссия Европейского союза по укреплению потенциала в Мали оказывают также Малийскому центру управления кризисными ситуациями и бедствиями поддержку в проведении анализа рисков, связанных с выборами, а также в планировании и координации мер реагирования. МИНУСМА предоставила воздушный транспорт для перевозки 213 человек и 2 тонн избирательных материалов в поддержку осуществляемой под руководством правительства деятельности по проведению политических и институциональных реформ, включая распространение информации о новом законе о выборах, организацию брифингов по проекту конституции и ежегодное обновление списка избирателей.

8. Переходные органы власти приняли меры также по устранению влияющих на управление давних недостатков административных и политических систем. 19 октября Совет министров принял шесть законопроектов об административно-территориальной реорганизации. Первый пакет законопроектов предусматривает создание административных единиц (регионов, округов и районов), демаркацию новых регионов и пересмотр некоторых существующих административных границ. Второй пакет предусматривает создание децентрализованных избирательных округов на двух уровнях, а именно в регионах и коммунах. При поддержке МИНУСМА Национальный переходный совет организовал 29 и 30 ноября информационные сессии для своих членов и провел открытые обсуждения с заинтересованными сторонами до рассмотрения законопроектов.

9. Были приняты и другие меры по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам национального диалога по процессу реформ. С 17 по 22 октября в Бамако прошла конференция по разработке пакта о социальной стабильности, на которой были вынесены рекомендации по решению существующих проблем и ускоренному созданию основы для социального диалога. Правительство приняло также закон о милитаризации национальной полиции, которая, как ожидается, наряду с национальной армией поможет обеспечивать безопасность районов, освобожденных от присутствия террористических групп. Кроме того, 28 октября, в соответствии со своим июльским указом, временный президент назначил 26 новых членов Национального переходного совета, расширив его состав со 121 до 147 членов и распределив дополнительные места между различными структурами. Хотя расширение Национального переходного совета существенным образом не влияет на баланс власти между различными группами, оно дает возможность выровнять распределение мест между подписавшими Соглашение движениями, обеспечив равное представительство КДА и коалиции вооруженных групп «Платформа». Десять из новых членов — женщины, а их общее число в составе Совета достигло 42 (28 процентов). Некоторые заинтересованные стороны, включая «Движение 5 июня — Объединение патриотических

сил» и Высший исламский совет, выразили недовольство отсутствием своих представителей в окончательном списке.

10. Параллельно с этим регулярно проходили заседания совместного механизма мониторинга хода восстановления конституционного порядка. На состоявшемся 13 октября заседании Комиссии по мониторингу графика политических и институциональных реформ было представлено программное обеспечение для отслеживания прогресса по контрольным показателям и усиления надзора. 29 ноября посредник ЭКОВАС по Мали посетил Бамако в преддверии шестидесяти второй очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, которая состоялась в Абудже 4 декабря. Руководящий орган глав государств и правительств впоследствии с удовлетворением отметил, что переходный процесс идет полным ходом. Он поручил также Комиссии ЭКОВАС помочь малийским властям при поддержке Африканского союза и Организации Объединенных Наций мобилизовать необходимые ресурсы, с тем чтобы помочь завершить переход к марту 2024 года, согласно установленным срокам. Наконец, Руководящий орган высоко оценил различные дипломатические усилия ЭКОВАС, его государств-членов и Организации Объединенных Наций, направленные на освобождение 46 задержанных в Мали ивуарийских военнослужащих, и обратился к малийским властям с призывом отреагировать на эти усилия в позитивном ключе.

11. В отчетный период наблюдалась политическая динамика, обусловленная обсуждениями конституционной реформы, в ходе которых многие заинтересованные стороны представили конкретные рекомендации, а некоторые напрямую заявили о необходимости избегать поляризации. «Альянс за демократию в Мали — Африканская партия за солидарность и справедливость» и Партия за национальное возрождение призвали правительство приостановить процесс до проведения инклюзивного политического диалога в соответствующем формате. В свою очередь, Союз за республику и демократию подчеркнул актуальность конституционной реформы, предложив малийцам представить объективные предложения по устранению недостатков проекта конституции. 26 ноября Центр политических партий и групп за возвращение к конституционному порядку провел пресс-конференцию, призвав к проведению с политиками и другими заинтересованными сторонами диалога на высоком уровне о более широких политических и институциональных реформах, необходимых для завершения переходного процесса. 16 и 29 ноября Специальный представитель Генерального секретаря встретился с представителями гражданского общества и политических партий, с тем чтобы привлечь внимание к их существенному вкладу в успешное осуществление программы реформ переходного периода и поощрить конструктивный диалог.

В. Соглашение о мире и примирении в Мали

12. 11 октября в Бамако состоялась сорок шестая очередная сессия Комитета по контролю за выполнением Соглашения. Ее участники признали необходимость получения населением дивидендов мира и подтвердили потребность в реализации оставшихся 16 проектов в области развития на благо северных регионов. Они обратили внимание на роль структур по контролю за выполнением Соглашения и отметили важность активизации работы четырех тематических подкомитетов. Сорок седьмая сессия Комитета по контролю за выполнением Соглашения, которая должна была состояться 29 ноября, была отложена до проведения более подробного обсуждения поднятого КДА вопроса о представительстве в правительстве. Впоследствии Специальный представитель Генерального секретаря и председатель Комитета по контролю за выполнением Соглашения

встретились с министром по вопросам примирения, который подтвердил приверженность правительства выполнению Соглашения.

13. Между тем 18 октября Совет министров одобрил шестимесячный мандат специальной комиссии по решению сохраняющихся вопросов, касающихся субординации в национальных силах обороны и безопасности и интеграции старших гражданских должностных лиц движений в правительственные учреждения, включая структуры сил обороны и безопасности. И КДА, и коалиция вооруженных групп «Платформа» имеют в комиссии по шесть представителей, а движения за инклюзивность — трех делегатов.

14. Кроме того, представители МИНУСМА и двух национальных комиссий, отвечающих за разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, совершили поездки в северные регионы для оценки логистических и технических условий, необходимых для начала глобального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Тем временем правительство Мали достигло со Всемирным банком договоренности о продлении периода финансирования социально-экономической реинтеграции 900 женщин, связанных с вооруженными группами, до 30 июня 2023 года.

15. 21 ноября министр по вопросам примирения старший полковник Исмаэль Ваге посетил Кидаль для проведения консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами из КДА. Находясь в городе, он торжественно открыл региональное представительство Национального телерадиовещательного управления Мали и посетил реорганизованный батальон.

16. Миссия по-прежнему поддерживала осуществление положений Соглашения, касающихся примирения и правосудия. Помимо прочего, она осуществила перевод судей и прокуроров в трибунал Гао для проведения слушаний по гражданским и уголовным делам, а также содействовала проведению четырьмя переведенными судьями в октябре и ноябре слушаний в Дире, Гудаме и Гурма-Рарусе (Томбукту) и в Буреме (Гао).

17. Октябрьское и ноябрьское заседания Комитета по контролю за выполнением Соглашения были омрачены разногласиями по поводу уровня участия правительства. В этой связи 10 декабря КДА выпустила коммюнике, в котором выразила сожаление из-за отсутствия, по ее мнению, у правительства политической приверженности мирному процессу и попросила стороны обсудить в нейтральном месте будущее Соглашения, с тем чтобы «всесторонним образом рассмотреть вопрос о его жизнеспособности». На состоявшейся 14 декабря встрече международная посредническая группа обратила внимание на то, что главную ответственность за содействие осуществлению Соглашения несут малийские стороны, правительство и движения. Посредническая группа призвала малийские стороны воздержаться от любых заявлений, которые могут подорвать усилия по укреплению доверия. 20 и 21 декабря представители подписавших Соглашение движений встретились в рамках мероприятий Постоянного стратегического центра мира, безопасности и развития, повторили призыв к проведению встречи для обсуждения вопроса о жизнеспособности Мирного соглашения и объявили о приостановке своего участия в работе механизмов контроля Комитета по контролю за выполнением Соглашения и реализации Соглашения.

С. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны

18. С момента утверждения стратегии стабилизации центральных регионов МИНУСМА продолжала сотрудничество с постоянным секретариатом Политического центра по урегулированию кризиса в центральной части страны в интересах содействия осуществлению стратегии. МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций занимаются разработкой плана оказания поддержки в соответствии с четырьмя стратегическими направлениями стратегии. В период с 14 по 17 ноября представители МИНУСМА провели с губернаторами и представителями Малийских сил обороны и безопасности встречи в пяти центральных регионах, с тем чтобы выяснить их приоритеты и адаптировать поддержку к конкретным потребностям каждого региона.

19. МИНУСМА и ПРООН поддерживают начало работы оставшихся трех региональных комитетов по реализации стратегии стабилизации центральных регионов в Бандиагаре, Дуэнце и Сане.

20. Кроме того, по-прежнему предпринимались усилия по увеличению вклада гражданского общества в обеспечение эффективного управления. В период с 11 по 13 октября МИНУСМА провела семинары по подготовке инструкторов по вопросам надлежащего местного управления и участия граждан для 20 членов гражданского общества, включая 6 представителей молодежи и 6 женщин. В свою очередь, в период с 19 октября по 13 ноября прошедшие подготовку инструкторы организовали обучение в общей сложности для 500 граждан, включая 285 женщин, из 20 коммун в регионах Сегу и Сан.

III. Основные события в сфере безопасности, реагирование Миссии и поддержка национальных усилий

21. Обстановка в плане безопасности в Мали остается сложной, особенно в центральных регионах и на границе между Буркина-Фасо, Мали и Нигером. Причиной отсутствия безопасности в Гао и Менаке все еще остается продолжающаяся деятельность экстремистских элементов, связанных с группой «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» (ДНИМ) и «Исламским государством в Большой Сахаре», в то время как в других северных регионах наблюдается активное перемещение затронутого населения. В центральной части Мали экстремистские группы по-прежнему прибегают к разжиганию межобщинных конфликтов для расширения своего влияния и вербовки новых рекрутов.

22. Продолжаются обсуждения с участием МИНУСМА и руководства малийской армии, призванные облегчить планирование и координацию. МИНУСМА и Малийские силы обороны и безопасности провели в Гао, Менаке, Мопти и Томбукту 81 миссию по скоординированному патрулированию, включая пять дальних патрулей в Баре и Гаргуне (регион Гао), с тем чтобы активизировать передвижение по соответствующим маршрутам и обеспечить безопасность ярмарок и рынков.

Центральная часть Мали

23. В центральной части Мали связанные с ДНИМ группы продолжали оказывать давление на общины, принуждая их к соблюдению пактов о выживании и запрещая им сотрудничать с Малийскими силами обороны и безопасности и поддерживать дозо, связанных с группой «Дан нан амбассагу». Такое давление

приводит к тому, что все больше деревень подписывают соглашения с экстремистскими группами и платят им закят.

24. Малийские силы обороны и безопасности обнародовали информацию об операции «Малико», отметив проведение нескольких мероприятий в районах Бони, Банкас, Дуэнца, Мопти, Софара и Тимиса. В опубликованных докладах говорится о рейдах на различные опорные пункты террористов и на связанные с ДНИМ Фронт освобождения Сермы и Фронт освобождения Масины. 23 октября около 100 внутренне перемещенных лиц пытались укрыться в городе Дуэнце, опасаясь произвольного ареста или преследования со стороны экстремистских групп после серии военных операций в деревнях Дургана, Хомбори, Хайре, Симби и Мондоро. В Дуэнце МИНУСМА обеспечивает безопасность аэродрома, чтобы создать условия для гуманитарного доступа к населению. Миссия ежедневно проводила также пешее и механизированное патрулирование в городе и в близлежащих населенных пунктах. 4 и 5 ноября в ходе дальнего патрулирования в районе между Дуэнцей и Мопти миротворцы оказались вовлечены в два отдельных инцидента с самодельными взрывными устройствами, в результате которых пострадали шесть человек. 21 и 25 ноября в результате двух инцидентов с самодельными взрывными устройствами вблизи Дуэнцы были ранены три миротворца.

25. Мопти оставался регионом, где происходило наибольшее число инцидентов, связанных с самодельными взрывными устройствами. Гражданское население страдает от угроз, создаваемых взрывными устройствами, в несоразмерно большой степени, о чем свидетельствуют произошедшие 13, 18 и 28 октября инциденты со смертельным исходом, в результате которых 25 гражданских лиц, включая 3 детей, погибли и еще 37 получили ранения. 13 октября пригородный автобус наехал на самодельное взрывное устройство в деревне Сибо (недалеко от Бандиагары), в результате чего 17 гражданских лиц погибли и 36 получили ранения. В тот же день местное население забросало камнями автоколонну МИНУСМА в городе Бандиагаре, обвинив в этом инциденте Миссию. Дезинформация об этом случае продолжала распространяться, и 14 октября патруль МИНУСМА, направлявшийся из Севаре на временную оперативную базу в деревне Огоссагу, был блокирован враждебно настроенной толпой. Попытавшись вернуться в Севаре, колонна столкнулась с заграждениями на дороге. Автоколонна была вынуждена остановиться в Бандиагаре, пока местные власти пытались договориться с населением о возвращении патруля в Севаре. В результате инцидента девять миротворцев получили легкие ранения и были повреждены семь автомобилей МИНУСМА. В тот же день начальник штаба малийской армии выпустил коммюнике, в котором осудил инцидент с самодельным взрывным устройством и возложил вину за него на Фронт освобождения Масины.

26. Из-за недовольства населения отсутствием безопасности МИНУСМА была вынуждена ограничить дорожное сообщение в этом районе, что потребовало проведения 15 и 31 октября воздушных миссий по снабжению временной оперативной базы в Огоссагу. 29 ноября после продолжительного взаимодействия с местными властями по связанным с доступом вопросам миротворцы отправились в Огоссагу, чтобы сменить персонал, который подлежал ротации еще с октября. Несмотря на такие трудности, Миссия продолжала ночное патрулирование в окрестностях Огоссагу в интересах защиты гражданского населения и поддержки местных мирных инициатив, осуществляемых общинами с октября 2021 года. Миссия содействовала также проведению в период с 4 по 6 октября визита жандармов и супрефекта, занимавшихся расследованием инцидентов, в ходе которых в 2019 и 2020 годах было убито почти 180 гражданских лиц.

27. В тех районах региона Сегу, где МИНУСМА приложила значительные усилия в поддержку примирения, в том числе содействовала работе правительственных региональных групп по поддержке примирения, наблюдалось снижение уровня общинного насилия. После двухлетнего конфликта, связанного с земельными спорами между общинами Догофри и Соколо, их представители провели в период с 7 по 9 октября в Нионо встречи для урегулирования разногласий. Кроме того, в период с 14 по 16 октября в коммуне Мариико был проведен диалог по решению конфликта, затрагивающего общины из 25 деревень этого района.

Северная часть Мали

28. Вблизи населенных пунктов в регионах Гао и Менака продолжались столкновения между боевиками ДНИМ и «Исламского государства в Большой Сахаре», что привело к нескольким жертвам среди гражданского населения и перемещению людей в соседние районы. «Исламское государство в Большой Сахаре» продолжало вести активную деятельность в коммунах Анчавади и Габеро (округ Гао), в Тесите и Тин-Хаме (округ Ансонго в регионе Гао) и в округе Андерамбукан (регион Менака). Подписавшие Соглашение вооруженные группы активизировали мобилизацию, заявив, что это нужно для противодействия продвижению экстремистских групп в регионы Томбукту и Кидаль. В попытке создать пояс безопасности КДА направила бойцов и военную технику в регионы Гао и Менака. Такие перемещения подписавших Соглашение вооруженных групп за пределы согласованных в Соглашении зон могут дестабилизировать режим прекращения огня, повышая риск непреднамеренного нарушения статус-кво. Кроме того, Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС) призвала молодежь к мобилизации и повторному вступлению в ее ряды, что может создать также дополнительную проблему с точки зрения процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Малийские силы обороны и безопасности обнародовали информацию об усилиях, предпринятых в восточном секторе операции «Малико», отметив проведение многочисленных мероприятий в районах Госси, Менака, Тесит и Гао. Малийские вооруженные силы регулярно сопровождают также гражданские автоколонны, чтобы облегчить их передвижение по маршруту Гао-Лабезанга.

29. В регионе Гао боевики «Исламского государства в Большой Сахаре» продолжали наносить удары по гражданскому населению и Малийским вооруженным силам. 5 октября, после того как населению поступили угрозы со стороны экстремистских групп, МИНУСМА организовала в Хауса-Фулане, Кобе, Тачаране и Тин-Хаме миссии по оценке в интересах проведения анализа уровня безопасности и расследования предполагаемых нарушений прав человека. Комплексные визиты МИНУСМА в Ансонго и Бару способствовали укреплению сотрудничества с местными властями и содействовали регулярному дальнейшему патрулированию на маршрутах Гао-Бара и Ансонго-Бара. Кроме того, началось осуществление двух проектов по снижению уровня общинного насилия, направленных на улучшение систем водоснабжения в Билали-Койре и Кокороме. 24 октября в районе Тамкутата (коммуна Анчавади в округе Гао) были произведены выстрелы в сторону временной оперативной базы МИНУСМА. 30 октября «Исламское государство в Большой Сахаре» напало на боевиков ГСТИС и КДА около Джебока (северный Гао). В результате этого инцидента погибло около 26 мирных жителей, а более 1000 человек были вынуждены бежать в Гао, где, по оценкам Национального управления социального развития, число укрывающихся лиц составило 58 308 человек, включая 33 813 женщин. 29 октября Малийские силы обороны и безопасности начали патрулирование города и его окрестностей подразделениями, в состав которых входят военнослужащие

Малийских вооруженных сил, национальной гвардии, жандармерии, полиции и отрядов гражданской обороны.

30. «Исламское государство в Большой Сахаре» по-прежнему имеет влияние в трех из четырех округов региона Менака. В период с 27 октября по 4 ноября МИНУСМА получала сообщения о столкновениях между ДНИМ и «Исламским государством в Большой Сахаре» в Тамалелте (район Андерамбукане) и Тинтешори (в 40 км к югу от Менаки), причем ДНИМ отступила в Инекар (в 48 км к западу от города Менаки). МИНУСМА продолжала дневное и ночное патрулирование в городе Менаке, а также обычное патрулирование. Раз в неделю проводились операции по патрулированию, скоординированные с Малийскими силами безопасности. 10 октября МИНУСМА провела в поддержку Малийских сил два полета в целях смягчения угроз. Эти усилия дополнялись инициативами по укреплению механизмов раннего предупреждения и управления конфликтами на уровне общин.

31. 4 октября Техническая комиссия по безопасности согласилась с необходимостью разработки нового механизма безопасности для усиления координации между соответствующими заинтересованными сторонами в рамках Соглашения. В этой связи 13 октября и 2 ноября силы МИНУСМА провели консультации с местными властями, Малийскими силами обороны и безопасности и подписавшими Соглашение вооруженными группами.

32. В регионе Томбукту подписавшие Соглашение вооруженные группы провели мобилизацию в ответ на растущую угрозу «Исламского государства в Большой Сахаре» в районах, граничащих с регионом Гао. 7 октября боевики КДА стянули силы в коммуну Бер (округ Томбукту), а ГСТИС и коалиция вооруженных групп «Платформа» возобновили работу контрольно-пропускных пунктов в различных точках в округе Гурма-Рарус. Эта деятельность была связана с обвинениями в вымогательстве у гражданского населения в округах Гурма-Рарус и Томбукту. Неустановленные вооруженные лица продолжают совершать нападения на основных маршрутах. Такая сложная обстановка повлияла и на Миссию. 1 ноября автоколонна МИНУСМА, возвращавшаяся с дальнего патрулирования, наехала на самодельное взрывное устройство примерно в 15 км от лагеря МИНУСМА в Гундаме.

33. МИНУСМА усилила дальние патрули, прежде всего на маршруте Гундам-Томбукту. Скоординированные с Малийскими вооруженными силами усилия привели к увеличению числа патрулей и мероприятий в треугольнике Гундам-Дире-Тонка, где экстремистские группы проявляют особую активность. 1 декабря МИНУСМА предоставила также Малийским вооруженным силам поддержку в проведении воздушной разведки в районе между Томбукту и Лере в целях смягчения угроз в их адрес. В городе Томбукту Миссия оказала поддержку в строительстве четырех наблюдательных вышек для жандармерии. Кроме того, деятельность под руководством гражданского общества была направлена на содействие проведению встреч с представителями местных властей из регионов Томбукту и Тауденни в интересах восстановления государственной власти. В этой связи представители МИНУСМА вместе с губернатором Томбукту совершили поездку в Гурма-Рарус, тем самым способствуя обмену мнениями с его избирателями. МИНУСМА провела несколько учебных занятий по урегулированию конфликтов для 50 молодежных лидеров, включая 17 женщин, из Томбукту и Тауденни. МИНУСМА оказала поддержку также в укреплении местного потенциала в интересах защиты координаторов из коммун Бер, Алафия, Лафия, Томбукту и Тауденни.

34. 17 октября в Тесалите (регион Кидаль) две разные автоколонны МИНУСМА наехали на самодельные взрывные устройства. В первом инциденте погибли четыре миротворца, еще двое получили серьезные ранения. Во втором ранения получили девять миротворцев. 19 октября еще один автомобиль МИНУСМА наехал на самодельное взрывное устройство недалеко от Агельхока. 30 ноября человек, нанятый субподрядчиком МИНУСМА, погиб в результате взрыва самодельного взрывного устройства примерно в 750 метрах к северо-западу от лагеря МИНУСМА.

35. Регион оказался серьезно затронут растущим притоком внутренне перемещенных лиц из Менаки. По оценкам местных властей, за последнее время туда прибыло более 11 000 человек, что привело к возникновению напряженности из-за нехватки воды, продовольствия, медикаментов и сельскохозяйственных угодий в этом районе. 12 октября Миссия распределила продовольственные и непродовольственные товары и медикаменты среди более чем 4000 перемещенных лиц. Кроме того, 15 октября МИНУСМА начала осуществление в интересах реорганизованного армейского батальона в Кидале учебной программы, охватывающей широкий спектр тактических навыков.

36. МИНУСМА продолжала содействовать повышению социальной сплоченности и экономическому восстановлению общин в Агельхоке и Тесалите. В этой связи в Агельхоке началось осуществление двух проектов по восстановлению общественных объектов. Для укрепления сотрудничества с местными партнерами в регионе в октябре и ноябре было организовано четыре диалога с общинами.

Восстановление государственной власти и другие соответствующие усилия

37. По состоянию на 30 ноября присутствие представителей государственной власти (включая губернаторов, префектов и супрефектов) заметно увеличилось на севере страны (с 10 процентов в предыдущий отчетный период до 17 процентов, или 22 из 130 должностных лиц) и, в меньшей степени, в ее центральной части (с 28 до 29 процентов, или 34 из 118 должностных лиц). МИНУСМА оказала вновь назначенным государственным представителям помощь путем проведения в конце октября пятидневной учебной сессии по вопросам наращивания потенциала.

38. Переходные органы власти работают над продвижением реформ, направленных на пересмотр стратегической концепции сектора безопасности и его основных компонентов: систем обороны, внутренней безопасности и правосудия и тюремной системы, а также системы территориального управления. В поддержку этих реформ Миссия продолжала оказывать помощь постоянному секретариату Совета национальной безопасности, который 1 ноября завершил работу над проектом стратегии национальной безопасности. Более того, 4 ноября министерства территориального управления и децентрализации, внутренней безопасности и обороны одобрили разработанную при поддержке МИНУСМА национальную стратегию по управлению границами и обеспечению безопасности, призванную укрепить координацию усилий между общинами, местными властями и силами безопасности.

39. МИНУСМА продолжала сотрудничать с Министерством юстиции и прав человека в разработке национальной уголовной политики и стратегии судебного преследования за преступления, связанные с терроризмом, и международные преступления; стратегия была принята в сентябре и в настоящее время реализуется. МИНУСМА совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжала наращивать потенциал Специализированной судебной группы по борьбе с терроризмом и транснациональной

организованной преступностью. По состоянию на 1 декабря Уголовный суд при- сяжных Бамако рассмотрел 22 дела, связанных с террористическими преступле- ниями и транснациональными преступлениями, расследованием которых и пре- следованием виновных в рамках которых занималась Специализированная су- дебная группа. В период с 17 по 20 октября МИНУСМА провела подготовку тюремного персонала в Мопти в рамках своей продолжающейся поддержки осу- ществления национальной политики в области предотвращения и пресечения насильственного экстремизма и радикализации в тюрьмах. В период с 4 по 9 де- кабря в Бамако Миссия содействовала обмену опытом по вопросам предотвра- щения радикализации и насильственного экстремизма в тюрьмах среди религи- озных лидеров и тюремного персонала из Мавритании и Мали.

IV. Положение в области прав человека

40. Большинство задокументированных нарушений составили нападения насильственных экстремистских групп на гражданское население. Миссия за- фиксировала нарушения международного гуманитарного права и прав человека, предположительно совершенные в ходе военных операций, проводимых Малий- скими вооруженными силами в сопровождении иностранных военнослужащих сил безопасности и дозо. Миссия зафиксировала также несколько случаев, когда иностранные военнослужащие сил безопасности, судя по всему, совершали нарушения прав человека и международного гуманитарного права при проведе- нии воздушных и наземных военных операций в центральной части страны. Правительство объявило о начале расследования зафиксированных с начала года нарушений международного права прав человека и гуманитарного права, однако его результаты еще не опубликованы. 15 ноября временный президент принял закон, устанавливающий порядок компенсации ущерба, причиненного в резуль- тате серьезных нарушений прав человека.

41. Миссия продолжала вести с переходными органами власти диалог в под- держку их усилий по соблюдению прав человека, в том числе предоставляла им техническую поддержку и оказывала помощь в наращивании потенциала. МИНУСМА провела также учебные занятия по международным стандартам в области прав человека и гуманитарному праву для 182 участников, включая 14 женщин, из государственных структур и для 29 участников, включая 12 жен- щин, из негосударственных структур. В соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека было проведено 47 оценок риска в отношении поддержки, оказываемой силам безопасности, не относящимся к Ор- ганизации Объединенных Наций, включая Малийские силы обороны и безопас- ности. К оцененным в отчетный период типам поддержки относились под- держка в обеспечении топливом и пайками, транспортная поддержка и под- держка в наращивании потенциала и проведении строительных работ. Приняты меры по смягчению последствий, а получатели поддержки регулярно проверя- ются.

42. МИНУСМА задокументировала 172 нарушения (26) и ущемления (146) прав человека, что на 58 процентов меньше, чем в предыдущий отчетный пе- риод. Среди них убийства (76), ранения (63) и похищения или насильственные исчезновения (33). Кроме того, было зафиксировано 33 случая произвольного ареста и задержания в связи с военными операциями. Из 172 задокументирован- ных нарушений и ущемлений 121 предположительно было совершено экстре- мистскими вооруженными группами, 26 — национальными вооруженными си- лами и иностранными военнослужащими сил безопасности, 13 — неустанов- ленными вооруженными группами, 8 — подписавшими или соблюдающими Со- глашение вооруженными группами и 4 — общинными ополчениями.

Большинство из этих нарушений и ущемлений были задокументированы в центральных регионах: Бандиагаре (72), Дуэнце (3), Мопти (4) и Сегу (23). На севере страны нарушения и ущемления были зафиксированы в Гао (43), Менаке (16) и Томбукту (9).

43. Было зафиксировано снижение числа подтвержденных серьезных нарушений в отношении детей (215) (в предыдущий отчетный период было подтверждено 369 нарушений). Среди них вербовка и использование детей (68), убийства и нанесение увечий (41), сексуальное насилие (18), похищения (47), нападения на школы и больницы (5) и отказ в гуманитарном доступе (36). Подтвержденные нарушения произошли в регионах Сегу (97), Бандиагара (30), Кидаль (26), Менака (23), Гао (22), Мопти (6), Томбукту (4), Бамако (2), Каес (2), Куликоро (1) и Сикасо (1) и были отнесены в основном на счет неустановленных вооруженных элементов (150), а также КДА (16), Малийских сил обороны и безопасности (7), неустановленного подразделения Движения за спасение Азавада (6), коалиции вооруженных групп «Платформа» (6), группы «Дан нан амбассагу» (8), стычек между Малийскими силами обороны и безопасности и вооруженными группами (5), боевиков дозо (4), Фронта освобождения Массины (4), «Исламского государства в Большой Сахаре» (3), Фронта освобождения Сермы (2) и Движения за спасение Азавада племени дауссак (2). Из 68 завербованных детей 2 все еще активно участвуют в деятельности вооруженных групп, 12 покинули вооруженные группы в отчетный период, а 54 — ранее. В общей сложности 32 ребенка, включая 6 девочек, были похищены и насильно завербованы, а еще 15 девочек были похищены в сексуальных целях. Все похищения произошли в Сегу и были совершены неустановленными вооруженными группами, за исключением двух инцидентов, которые произошли в Бандиагаре и были совершены боевиками группы «Дан нан амбассагу».

44. Организация Объединенных Наций и неправительственные партнеры зафиксировали 1151 случай сексуального насилия, 48 из которых были связаны с конфликтом. Все жертвы были женщинами, и почти 8 процентов — девочками в возрасте от 12 до 17 лет. По сообщениям, эти преступления совершались боевиками вооруженных групп (32 процента), в частности членами подписавших Соглашение вооруженных групп и неустановленными вооруженными элементами (68 процентов). В ходе кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» МИНУСМА организовала в Бамако, Кидале и Мопти три семинара, посвященных механизмам мониторинга, анализа и информирования по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом, с тем чтобы привлечь больше субъектов к мониторингу и документированию соответствующих случаев. В различных коммунах Бамако Миссия провела также занятия по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом, в ходе которых с помощью мобильных кинотеатров была проведена разъяснительная работа среди более чем 2000 человек.

45. 2 ноября Главное управление связи приостановило работу телеканала «Джолиба» на два месяца, придя к выводу, что канал транслировал материалы, которые можно расценивать как клевету на Управление и переходное правительство. 1 декабря Управление приняло решение сократить этот срок на один месяц, разрешив телеканалу возобновить свою деятельность на следующий день.

V. Гуманитарная обстановка

46. Гуманитарные потребности существенно возросли. Ситуация усугублялась экономическими последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и ростом мировых цен на продовольствие. Число внутренне

перемещенных лиц выросло с 397 000 (в предыдущий отчетный период) до 442 620 человек (по состоянию на октябрь). Около 1950 школ все еще закрыты, что затрагивает более 587 000 детей, прежде всего в регионе Мопти. Гуманитарные организации продолжали предоставлять продовольствие, жилье и медицинское обслуживание. Помощь получили 2,5 миллиона человек из 5,3 миллиона нуждающихся. Объем мобилизованных на сегодняшний день ресурсов составляет 230 млн долл. США, или 34 процента от необходимой суммы.

47. Отсутствие продовольственной безопасности является одной из основных угроз, возникающих в результате сочетания таких факторов, как конфликты, периодическая засуха и изменчивость количества выпадающих осадков, усугубляемая изменением климата. В связи с ограниченностью финансирования 400 000 человек останутся совсем без помощи. Целых 2 миллиона детей в возрасте до пяти лет по-прежнему страдают от острого недоедания.

48. 23 ноября переходные органы власти запретили все виды деятельности неправительственных организаций, поддерживаемых Францией, включая гуманитарную деятельность. Это заявление последовало за принятым правительством Франции ранее решением приостановить оказание Мали помощи в целях развития. Совокупный эффект этих двух решений окажет влияние на предоставление базовых социальных услуг в регионе Менака, сектор здравоохранения в регионе Кидаль и функционирование некоторых местных органов власти в регионе Сегу.

VI. Экономическое развитие

49. В 2022 году последствия продолжающегося конфликта и политической нестабильности в Мали, вооруженного конфликта в Украине и пандемии COVID-19, а также последствия уже введенных санкций привели к тому, что показатель валового внутреннего продукта оказался ниже, чем ожидалось (по данным правительства, 4,2 процента), усилилось неравенство доходов и выросла инфляция. Согласно оценкам Всемирного банка, при нынешних показателях инфляции уровень бедности в Мали увеличится на 4,8 процента. Правительство снизило налоги, увеличило субсидии и учредило межведомственную целевую группу для борьбы с ростом цен и содействия снабжению сельскохозяйственной продукцией и товарами первой необходимости. В ноябре вырос запрос общественности на увеличение государственной помощи, что привело к направлению министру труда и по вопросам государственной службы уведомлений о забастовке, поступивших, в частности, от ряда организаций и профсоюзов учителей, студентов, судей и работников судебных органов и больниц.

50. В рамках Целевого фонда поддержки мира и безопасности в Мали МИНУСМА начала осуществление четырех проектов общей стоимостью 3 млн долл. США в поддержку реализации Соглашения, деятельности правозащитных организаций в Бамако и в центральной части страны, а также ответных мер сектора правосудия на сексуальное насилие в связи с конфликтом. Кроме того, Миссия профинансировала 27 проектов с быстрой отдачей на сумму 866 279 долл. США, направленных на улучшение государственного управления, ремонт общественных объектов и инфраструктуры и обеспечение доступа к воде и санитарии.

VII. Оперативные трудности

51. В отчетный период в реализации плана адаптации сил наблюдалась как позитивная, так и негативная динамика. С одной стороны, завершение

строительства объектов критически важной инфраструктуры в Гао, Мопти и Томбукту позволит развернуть три дополнительных вертолетных группы из Бангладеш, Индии и Пакистана, а также начать использовать второй грузовой самолет из Туниса в первые месяцы 2023 года. Миссия выполняет рекомендации Группы Комиссии по расследованию, касающиеся египетского батальона боевого сопровождения, с тем чтобы способствовать возобновлению его деятельности. С другой стороны, оперативный потенциал мобильной целевой группы в Гао был значительно ослаблен из-за вывода шведского контингента и прекращения деятельности британских войск. Секретариат работает с предоставляющими войска странами, которые выразили заинтересованность в замене выбывающих контингентов, однако с учетом наличия у Миссии неудовлетворенных потребностей в оборудовании ожидается, что в течение по крайней мере еще одного года развертывание не состоится.

52. Что касается полицейского компонента, то в октябре МИНУСМА совершила предварительный визит в Непал для содействия развертыванию нового сформированного полицейского подразделения в Кидале взамен бенинского отряда, который прекратил свою деятельность в ноябре и был репатриирован в декабре. Были сняты ограничения, ранее введенные некоторыми предоставляющими полицейские силы странами на определенные виды деятельности их полицейских. Вместе с тем на оперативные возможности Миссии по защите гражданского населения в центральной части страны повлияла задержка с развертыванием египетского сформированного полицейского подразделения, вызванная задержкой с отправкой из Дакара оставшегося там имущества, принадлежащего контингенту.

53. Отсутствие трех из четырех рот боевого сопровождения, которым поручено прикрытие автоколонн с грузами материально-технического назначения, ограничивает возможности Сил и отвлекает значительные ресурсы от других задач, включая защиту гражданского населения. Проблемы, связанные с путями подвоза, усугубляются серьезным недостатком военных грузовых самолетов. Несмотря на ограниченные возможности МИНУСМА, до октября Миссия могла обеспечивать бесперебойность деятельности. Однако в ноябре, после окончания многонациональной ротации и выбытия зафрахтованных самолетов Ан-74, единственным специализированным грузовым самолетом Миссии остался тунисский С-130, базирующийся в Бамако. В этой связи темпы снабжения Западного и Северного секторов пайками и продовольствием значительно снизятся.

54. Миссия предпринимает активные шаги для решения этих проблем, увеличивая складские мощности в нескольких местоположениях, чтобы сгладить последствия непредсказуемости пополнения запасов. МИНУСМА изучает также целесообразность использования альтернативных путей подвоза из Алжира и Мавритании, которые могут значительно расширить потенциал в области материально-технического обеспечения. Во время встреч с соответствующими заинтересованными сторонами МИНУСМА представила всеобъемлющий план, иллюстрирующий возможности и преимущества этого варианта для партнеров.

Доступ и свобода передвижения персонала Миссии

55. МИНУСМА продолжала сталкиваться с ограничениями на передвижение, что создавало все большие трудности в получении информации о положении дел в секторах, увеличивало риски для миротворцев и ослабляло их способность выполнять стоящие перед Миссией задачи.

56. С 4 октября Малийские вооруженные силы перекрыли 9 наземных маршрутов. Примечательно, что 4 октября Малийские вооруженные силы не дали МИНУСМА разрешения на проведение миссии по оценке в Фафе (округ Гао)

после того, как 1 октября в этом районе произошел инцидент с нападением на зафрахтованные МИНУСМА грузовики.

57. С 4 октября малийскими властями были отклонены или оставлены без ответа 237 запросов МИНУСМА на проведение полетов. Большинство из этих запросов (219) касались беспилотных летательных аппаратов для разведки, наблюдения и рекогносцировки. Это сказалось на безопасности автоколонн МИНУСМА, которые были лишены возможности проводить предварительную разведку и собирать разведывательную информацию на маршрутах снабжения, прежде всего на маршруте Гао-Кидаль. 15 ноября, после продолжительного взаимодействия с малийскими властями и начальником штаба малийских ВВС, была согласована новая процедура подачи запросов на проведение полетов. Эта процедура упорядочивает процесс утверждения, смещает акцент на децентрализованную координацию между МИНУСМА и региональными властями и проясняет обязанности сторон. В результате 11 и 12 декабря в координации с властями были проведены полеты по разведке, наблюдению и рекогносцировке, ознаменовавшие возобновление этих операций. После введения этой процедуры количество разрешений на полеты возросло, хотя в районах, где действуют Малийские вооруженные силы, сохраняются ограничения.

Связь с внешними субъектами

58. В отчетный период продолжались кампании по дезинформации, некоторые из которых были направлены непосредственно против МИНУСМА. Миссия расширила свое прямое взаимодействие со средствами массовой информации и блогерами в целях повышения осведомленности общественности о своем мандате. Кроме того, Миссия укрепляет сотрудничество с Малийской ассоциацией блогеров и содействует наращиванию потенциала блогеров в борьбе с фальшивыми новостями. Миссия организовала также для веб-активистов информационные занятия, посвященные ее роли.

59. МИНУСМА продолжала изучать варианты стимулирования двусторонней связи с национальными субъектами, прежде всего с теми из них, кто получает выгоду от проектов и мер, разработанных Миссией или осуществляемых при ее содействии. Кроме того, Миссия продвигает среди малийцев идеи жизнестойкости и мирной жизни, оказывая прямую поддержку в культурном и художественном самовыражении, а также в подготовке профильных радиопередач и новостных статей.

60. Миссия принимала участие в проекте Департамента операций в пользу мира по борьбе с дезинформацией. В ноябре на уровне Миссии была создана рабочая группа для обеспечения всеобщей координации и укрепления потенциала персонала в области борьбы с дезинформацией.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

61. По состоянию на 5 декабря было зарегистрировано 18 нападений на персонал МИНУСМА, в том числе 8 в Мопти, 5 в Гао, 4 в Кидале и 1 в Томбукту, в результате которых погибли 4 и получили ранения 38 миротворцев. Самый кровопролитный инцидент произошел 17 октября, когда миротворцы МИНУСМА наехали на самодельное взрывное устройство возле лагеря Тесалит, в результате чего четыре миротворца погибли и еще двое получили серьезные ранения.

62. Рабочая группа по противодействию самодельным взрывным устройствам, сопредседателями которой являются МИНУСМА и Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела комплексный анализ задачи

и представила руководящему комитету план действий по усилению мер реагирования Миссии на угрозы, связанные со взрывными устройствами.

63. Поступали сообщения о зависании неопознанных беспилотников над помещениями Миссии: 5 октября над аэропортом Мошти (вблизи Севаре), над помещениями МИНУСМА «Офис дю Риз» и лагерем МИНУСМА в Мошти и 25 октября над лагерем МИНУСМА в Мошти. Кроме того, несанкционированное использование беспилотных летательных аппаратов было по-прежнему распространено в Томбукту— 19 октября беспилотник пролетел над лагерем МИНУСМА в Бере.

64. Охрана и безопасность персонала были дополнительно усилены благодаря введению в эксплуатацию более прочных индивидуальных капсул в жилых помещениях и бункерах в полевых лагерях. Внутри и по периметру лагерей были установлены новые системы видеонаблюдения, позволяющие следить за доступными зонами круглые сутки и расширяющие возможности центров управления обороной базы.

65. Группа Комиссии по расследованию завершила подготовку 11 отчетов о происшествиях, включая 4 отчета о серьезных заболеваниях, 2 из которых привели к летальному исходу, 1 отчет о серьезной травме в результате несчастного случая на отдыхе и 2 отчета о серьезных травмах в результате боевых действий. В результате одного происшествия с боевыми действиями принадлежащий контингенту бронированный автомобиль с усиленной противоминной защитой был поврежден до такой степени, что не подлежит восстановлению. Комиссия сообщила о двух случаях нарушения техники безопасности на производстве в связи с осечкой и об одном бездоказательном обвинении в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций, связанном с гибелью гражданского лица. В ходе работы были извлечены важные уроки, которые могут помочь предотвратить повторение подобных событий или смягчить их последствия.

VIII. Возможности Миссии

Военный компонент

66. По состоянию на 14 декабря в Миссии насчитывалось 12 388 военнослужащих (93,21 процента от утвержденной численности в 13 289 человек), включая 11 900 военнослужащих в составе воинских контингентов, 488 военнотабных офицеров и 3 сотрудников, работающих по контракту. Доля женщин среди военнослужащих составляла 5,1 процента. По сравнению с декабрем 2021 года число женщин-военнослужащих выросло примерно на 0,79 процента.

Полицейский компонент

67. По состоянию на 14 декабря в Миссии насчитывалось 1598 полицейских, что составляет 83,22 процента от утвержденной численности в 1920 человек. Доля женщин от общего числа полицейских, набираемых на индивидуальной основе (274 человека), составляла 28,83 процента, а от численности персонала сформированных полицейских подразделений (1324 человека) — 14,50 процента. По сравнению с декабрем 2021 года число женщин-полицейских выросло с 71 до 79, то есть примерно на 11,26 процента.

Гражданский компонент

68. По состоянию на 6 декабря численность гражданского персонала Организации Объединенных Наций в Миссии составляла 1795 человек (90 процентов от утвержденной численности в 1999 человек), включая 753 международных

сотрудника, 863 национальных сотрудника и 179 добровольцев Организации Объединенных Наций. Доля женщин среди гражданского персонала составляла 26 процентов, то есть примерно столько же, сколько и в 2021 году.

Оценка работы

69. МИНУСМА продолжала добиваться прогресса в выполнении своих обязательств в рамках плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», в том числе с помощью Комплексной системы планирования и оценки результативности. Результаты оценки эффективности были использованы для подготовки и доработки доклада об исполнении бюджета на 2021/22 год и ориентированного на результаты бюджета на 2023/2024 год. Миссия продолжает регулярно собирать данные и ежеквартально корректировать принимаемые меры для обеспечения оптимального выполнения мандата.

70. В рамках плана регулярной оценки, выполняемого на ежеквартальной основе, силы провели 42 оценки работы с использованием как инструмента оценки воинских подразделений, так и инструмента общеорганизационной обратной связи; в 9 подразделениях установленные нормы перевыполнялись, а еще в 33 было отмечено соответствие стандартам. МИНУСМА на систематической основе внедряла меры по повышению эффективности работы подразделений, чья оценка результативности составляла 75 процентов или ниже, в том числе предоставляла замечания, описывала недостатки и выносила рекомендации в целях установления впоследствии требований для использования командиром подразделения при разработке плана совершенствования показателей оценки военной деятельности.

71. В целях повышения эффективности работы полицейского компонента Миссии по-прежнему проводилась аттестация полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и сформированных полицейских подразделений. В отношении сформированных полицейских подразделений было проведено 17 оценок, касавшихся принадлежащего контингентам имущества, оперативной готовности и эффективности работы. Всем подразделениям была вынесена удовлетворительная оценка. Кроме того, в рамках ежеквартальных аттестаций Миссия провела оценку работы 88 полицейских, набираемых на индивидуальной основе.

Поведение и дисциплина

72. В отчетный период было зарегистрировано одно обвинение в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, при этом пострадавшие продолжали получать помощь от Миссии. МИНУСМА продолжала осуществлять свою стратегию борьбы с дисциплинарными проступками, в первую очередь с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, путем проведения для всех категорий персонала вводных инструктажей и занятий по повышению информированности. Миссия продолжала проводить также разъяснительные мероприятия, в том числе направленные на повышение осведомленности местного населения.

Экологические вопросы

73. В то время как спрос на электроэнергию и воду со стороны Миссии увеличился, были отмечены улучшения в области энергопотребления на объектах, управления рисками, связанными с удалением и очисткой сточных вод, и практики обращения с отходами. Более того, устаревающие контейнерные водоочистные установки заменяются общепринятыми альтернативами. Этот процесс уже начался в Томбукту и Гао и постепенно распространится на другие объекты

МИНУСМА. В поддержку планов по расширению объектов в Гао, Ансонго и Дуэнце Миссия провела исследования исходного состояния окружающей среды в интересах оценки и смягчения потенциальных экологических рисков до начала работ.

IX. Наблюдения

74. В отчетный период был достигнут определенный прогресс в рамках различных политических процессов, происходящих в Мали; вместе с тем многие проблемы все еще не решены. Для преодоления существующих проблем требуется неизменная политическая воля и целенаправленные действия со стороны переходных органов власти, усиление координации и сотрудничества между МИНУСМА и принимающей страной и возобновление международной поддержки, при этом нельзя забывать, что стабилизация Мали и стабилизация всего региона неразрывно связаны.

75. Повторяя заявление о переходном периоде в Мали, сделанное на состоявшейся 3 июля шестьдесят первой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, я отмечаю шаги, предпринятые со времени представления моего предыдущего доклада, в частности введение в действие центральных структур единого избирательного органа, подготовку проекта конституции и усилия, связанные с территориальной реорганизацией страны. Наряду с другими усилиями, предпринимаемыми после проведения национального диалога по процессу реформ, эти шаги должны способствовать долгосрочным реформам, которые помогут решить некоторые фундаментальные проблемы в области управления. Важно, чтобы институциональные реформы, начатые в переходный период, отражали также соответствующие положения Соглашения. МИНУСМА будет продолжать всесторонне поддерживать все такие усилия, одновременно продолжая активно участвовать в работе механизмов наблюдения за переходным процессом в тесной координации с ЭКОВАС и Африканским союзом в составе местного комитета по наблюдению за переходным процессом.

76. Я настоятельно призываю власти ускорить выполнение графика проведения выборов, опубликованного в июле 2022 года. В этой связи особое внимание следует уделять урегулированию нерешенных вопросов законодательства, созданию местных отделений единого избирательного органа и конституционному процессу, своевременное завершение которого является обязательным для решения отдельных вопросов, связанных с выборами. В то же время власти должны обеспечить как можно более широкий консенсус в отношении реформ. Он имеет ключевое значение для обеспечения ответственного отношения сторон и устойчивости процесса реформ. Я обращаю внимание на встречи в рамках консультаций с политическими партиями. Я призываю к конструктивному диалогу со всеми сторонами, включая политиков и представителей гражданского общества. Крайне важно, чтобы интересы малийского народа и его надежды на мир и развитие стояли выше любых других соображений.

77. Не менее важным для долгосрочной стабильности в Мали является выполнение Соглашения. Успех переходного процесса будет также оцениваться исходя из достижений в этой области. Возобновление заседаний механизма наблюдения обнадеживает, поскольку они обеспечивают структурированную основу для диалога не только между сторонами, но и между сторонами и их международными партнерами, поддержка которых имеет решающее значение для реализации многих положений Соглашения, в частности касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции и аспектов социально-экономического развития.

Вместе с тем недавнее решение движений приостановить свое участие в процессе осуществления Соглашения вызывает серьезную обеспокоенность. Я вновь заявляю, что главная ответственность за продвижение мирного процесса лежит на сторонах, и настоятельно призываю их к конструктивному взаимодействию друг с другом и с международной посреднической группой в интересах преодоления существующих трудностей. МИНУСМА будет продолжать оказывать всевозможную поддержку в осуществлении Соглашения и играть свою роль в работе возглавляемой Алжиром международной посреднической группы.

78. Ситуация в центральной части страны по-прежнему заслуживает самого пристального внимания и требует применения комплексного подхода. Принятие стратегии стабилизации обеспечивает Мали основу, необходимую для решения сложных проблем, с которыми сталкивается эта часть страны. Сейчас первоочередная задача — воплотить стратегию в жизнь и сделать это с той срочностью, которой требует ситуация. В этой связи важнейшую роль будет по-прежнему играть постоянное руководство на высшем государственном уровне, особенно с учетом того, что рассматриваемые вопросы связаны с координацией деятельности ряда отраслевых министерств. МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций предприняли шаги по усилению своей поддержки и увязыванию своей деятельности с приоритетами правительства.

79. Несмотря на предпринимаемые усилия по улучшению обстановки в области безопасности в стране, необходимо признать также, что распространенность и частота насильственных инцидентов остаются исключительно высокими, при этом они имеют особенно далеко идущие последствия для источников средств к существованию женщин и девочек. Нападения террористических групп на гражданское население, борьба за влияние между ними и насильственные действия, совершаемые общинными ополчениями, остаются ужасающей повседневной реальностью, равно как и нападения на Малийские силы обороны и безопасности и МИНУСМА. Я осуждаю такие нападения и выражаю свои искренние соболезнования и сочувствие малийскому народу и властям. В дальнейшем военные операции по борьбе с экстремистскими группами будут оставаться одной из важнейших составляющих процесса восстановления безопасности. Как я уже подчеркивал в предыдущих докладах, их успех в конечном счете будет зависеть от того, в какой степени они будут дополняться усилиями по обеспечению соблюдения прав человека и международного гуманитарного права, укреплению социальной сплоченности, решению проблемы структурной нестабильности и предоставлению базовых услуг. МИНУСМА будет продолжать сотрудничество с переходными органами власти Мали в укреплении такого подхода, а также изучит все возможности для содействия совместному планированию и повышению координации с Малийскими силами обороны и безопасности.

80. Сохраняющиеся проблемы в области безопасности по-прежнему сильно влияют на гуманитарную ситуацию. О тяжелом положении гражданского населения в различных частях Мали свидетельствует увеличение числа внутренне перемещенных лиц (в настоящее время около 440 000 человек) и людей, нуждающихся в гуманитарной помощи (5,3 миллиона человек). К сожалению, масштабы гуманитарного реагирования не соответствуют масштабам потребностей населения. Я еще раз призываю международное сообщество проявить щедрость в ответ на гуманитарный призыв, поскольку на сегодняшний день удалось собрать лишь треть от необходимого объема средств.

81. На протяжении последних трех месяцев МИНУСМА продолжала делать все возможное для выполнения своего мандата на фоне серьезных проблем в области оперативной деятельности и потенциала, включая нехватку персонала в период обострения потребностей в защите. Я вновь выражаю свою

признательность странам, предоставляющим войска и полицейские силы, а также персоналу и руководству Миссии. Я призываю государства-члены расширить необходимый потенциал и нарастить численность военнослужащих на замену выбывающим контингентам. При этом способность Миссии оправдать ожидания Мали и ее народа зависит также от уровня сотрудничества с властями принимающей страны, в том числе применительно к обеспечению свободы передвижения и использованию своих авиационных средств для защиты гражданского населения и обеспечения безопасности своих миротворцев. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в резолюции 2640 (2022), в настоящее время завершается подготовка доклада о внутреннем стратегическом обзоре МИНУСМА, который будет представлен Совету.

82. Наконец, я хотел бы выразить признательность всем партнерам, с которыми работает МИНУСМА. Организация Объединенных Наций будет продолжать тесно координировать свои усилия с усилиями Африканского союза, ЭКОВАС и Европейского союза, с тем чтобы оказывать Мали максимально эффективную поддержку.

Приложение I

**Многопрофильная комплексная миссия Организации
Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численный
состав военного и полицейского компонентов по состоянию
на 14 декабря 2022 года**

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Общая численность полицейского компонента		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Армения	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австралия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австрия	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бангладеш	1 315	66	1 381	1	1	2	220	59	279	221	60	281
Бельгия	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бенин	233	25	258	17	–	17	11	–	11	28	–	28
Бутан	5	–	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Босния и Герцеговина	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Буркина-Фасо	632	27	659	20	24	44	132	7	139	152	31	183
Бурунди	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камбоджа	232	34	266	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камерун	2	1	3	7	1	8	–	–	–	7	1	8
Канада	4	1	5	4	3	7	–	–	–	4	3	7
Чад	1 380	52	1 432	7	–	7	–	–	–	7	–	7
Китай	389	18	407	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Кот-д'Ивуар	833	29	862	20	6	26	–	–	–	20	6	26
Чехия	3	1	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Дания	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Египет	1 075	3	1 078	7	–	7	146	14	160	153	14	167
Сальвадор	148	20	168	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эстония	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эфиопия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Финляндия	4	–	4	–	1	1	–	–	–	–	1	1
Франция	25	1	26	9	2	11	–	–	–	9	2	11
Гамбия	7	1	8	6	1	7	–	–	–	6	1	7
Германия	610	53	663	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Гана	124	17	141	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Гватемала	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Гвинея	613	53	666	5	4	9	–	–	–	5	4	9
Индонезия	8	–	8	3	2	5	–	–	–	3	2	5
Иран (Исламская Республика)	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ирландия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Италия	2	–	2	3	–	3	–	–	–	3	–	3

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Общая численность полицейского компонента		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Иордания	319	–	319	9	–	9	–	–	–	9	–	9
Казахстан	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Кения	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Латвия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Либерия	145	15	160	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Литва	39	6	45	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Люксембург	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мавритания	7	–	7	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мексика	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Монголия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Непал	164	17	181	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Нидерланды	13	2	15	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Нигер	865	6	871	13	8	21	–	–	–	13	8	21
Нигерия	108	30	138	–	–	–	107	33	140	107	33	140
Норвегия	3	1	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Пакистан	204	14	218	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Португалия	2	–	2	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Румыния	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Сенегал	939	33	972	8	4	12	263	52	315	271	56	327
Сьерра-Леоне	12	4	16	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Испания	1	–	1	2	1	3	–	–	–	2	1	3
Шри-Ланка	242	–	242	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швеция	119	23	142	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швейцария	7	–	7	4	2	6	–	–	–	4	2	6
Того	673	62	735	9	11	20	253	27	280	262	38	300
Тунис	81	7	88	21	5	26	–	–	–	21	5	26
Турция	–	–	–	10	2	12	–	–	–	10	2	12
Украина	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	118	10	128	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенные Штаты Америки	7	2	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Замбия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего	11 754	634	12 388	195	79	274	1 132	192	1 324	1 327	271	1 598

Приложение II

