



安全理事会

Distr.: General
23 March 2023
Chinese
Original: English

2023 年 2 月 24 日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，莫桑比克将以安全理事会 2023 年 3 月份主席的身份召开一次主题为“非洲和平与安全：发展政策对实施‘平息非洲枪炮声’倡议的影响”的安全理事会公开辩论，定于 2023 年 3 月 30 日上午 10 时举行。

为了引导关于该议题的讨论，莫桑比克编写了随信附上的更正概念说明(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

特命全权大使

佩德罗·科米萨里奥·阿丰索(签名)



2023 年 2 月 24 日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信的附件

2023 年 3 月 30 日安全理事会主题为“非洲和平与安全：发展政策对执行‘平息非洲枪炮声’倡议的影响”的公开辩论的概念说明

一. 引言

莫桑比克将在 2023 年 3 月担任安全理事会主席期间举行一次题为“非洲和平与安全：发展政策对执行‘平息非洲枪炮声’倡议的影响”的公开辩论。

会议的目的是促进更深入地了解社会经济因素在促进社会凝聚力、和平与稳定方面，或相反地在引发冲突、包括非洲和其他地区违宪改变政府的情况再次出现方面的作用。

高级别辩论还为安全理事会成员和其他联合国会员国提供一个难得的机会，以交流关于非洲大陆的具体解决办法及预防冲突、促进解决冲突和通过包容、透明和有效的发展政策确保长期和平与安全的创新方法的想法。

安全理事会成员和联合国广大会员国应根据自己的经验或更广泛的背景，分享他们对如何防止或和平解决武装冲突的分析，以便根据非洲联盟和联合国的和平、安全和发展议程促进可持续发展。

二. 背景

由于莫桑比克走向和平与民主化的道路是曲折的，它尤其重视这一主题，视为分享和平与解决武装冲突方面良好做法的机会。

在此背景下，莫桑比克于 2023 年 2 月 17 日在亚的斯亚贝巴主办了一次关于“平息非洲枪炮声”的高级别活动，该活动是在第三十六届非洲联盟国家元首和政府首脑会议的间隙举行的。

莫桑比克寻求摆脱周期性的“冲突陷阱”，这一陷阱在过去几十年里限制了该国的发展和繁荣前景。

在经历了 10 年(1964-1974 年)争取国家独立的武装斗争之后，莫桑比克经受了来自南罗得西亚和实施种族隔离的南非两国种族隔离政权的 16 年毁灭性的武装攻击。1992 年，莫解阵线政府与当时的反叛运动和目前的主要反对党抵运签署了一项全面和平协议，使冲突结束。该协议在联合国莫桑比克行动(联莫行动)的主持下成功实施。然而，近年来，莫桑比克经历了更多暴力事件。

2019 年旨在促进莫桑比克和平与和解的马普托和平协议以及随后由联合国和非洲联盟支持、但由莫桑比克政府和机构实施的解除武装、复员和重返社会进程是一个成功的例子。这种将权力下放和移交与独特的非军事化和重返社会模式相结合的双重方法，对非洲大陆和其他地方平息枪炮声工作具有相当的指导意义。

2013 年，非洲联盟在庆祝其成立五十周年之际，发起了“平息非洲枪炮声”的倡议。当时，所有非洲联盟成员国表示“决心实现非洲无冲突的目标，使和平成为我们所有人民的现实，使非洲大陆摆脱战争、国内冲突、侵犯人权、人道主义灾难和暴力冲突，并防止灭绝种族行为”。

安全理事会在第 2457(2019)号决议中欢迎“到 2020 年平息枪炮声”倡议和“非洲联盟到 2020 年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图”；特别认识到需要大力注重消除贫困、匮乏和不平等现象；促请非洲联盟成员国加强善治，并在经济发展和促进本国人民福祉方面加倍努力，以期消除冲突根源，并为持久和平与稳定奠定坚实基础。

非洲联盟和平与安全理事会通过了总路线图，但有一项谅解，即非洲要实现可持续和平和社会经济发展，就必须在所有行动领域同时采取相辅相成的步骤。

总路线图强调，必须考虑到非洲大陆的政治历史，特别是三大悲剧的影响：奴隶制、殖民化及无偿开采和利用自然资源。

事实上，这三大悲剧影响了非洲国家的格局，其后果今天仍然可见。例如，外部对自然资源的竞争导致设计出不考虑人民、社会或先前存在的国家的人为边界。此外，体制和有形基础设施的发展不是为了向民众提供服务，而是为了实现与资源开采和控制有关的地缘战略目标。因此，公共投资和机构集中在少数几个城市中心，使得大片领土没有国家治理。

要在非洲实现持久和平与安全，就必须消除这些结构性缺陷，因为它们继续阻碍非洲国家成功克服新出现挑战的能力。

正如秘书长关于促进非洲持久和平与可持续发展的报告(A/77/644-S/2022/959)所指出的，非包容性、非参与性和没有人权的体系，在面对可能引发政治危机的外部社会经济冲击的影响时复原力较弱。因此，重建得更好需要按照总路线图的规定加强社会经济结构和政治治理机制。

为了推进在非洲落实可持续发展目标 16，必须解决一直损害非洲国家实现包容和公平可持续发展能力的根本因素，特别是：

- 各国在通过对话实现和平和解决冲突方面的具体经验
- 本土的做法和参与性方法在处理发展与安全之间的关系方面的作用
- 区域和国际合作在促进和平与安全方面的作用
- 国家机构和治理架构在地方一级的存在有限，被恐怖分子和非国家武装行为体利用来扩大其影响
- 非洲传统领导力在加强社会政治结构方面的作用有限
- 鉴于现有资源有限，需要确定具体政策和方案的优先次序

三. 指导性问题

1. 确保非洲发展与安全政策相辅相成的最佳途径是什么？
2. 在确保发展政策无损于非洲大陆的和平与安全方面有哪些最佳做法？
3. 在促进抵御冲突和紧急情况复原力方面，“平息枪炮声路线图”的实施进展如何为政策制定者和发展实践者提供信息？
4. 可以开发哪些工具，如权力下放和权力移交，来接纳多样性和赋予社区权力？
5. 宗教和传统领导人在加强非洲民主制方面可发挥什么作用？在宗教和传统领导架构促进地方资源管理和非正式解决冲突方面，有哪些良好实例？
6. 哪些指导原则可以促进冲突局势中优先分配资源？国际社会在支持这一优先安排方面应发挥什么作用？

四. 会议形式和通报人

会议将以公开辩论的形式举行，由共和国总统菲利佩·雅辛托·纽西主持。

下列发言者受邀向安理会通报情况：

- 秘书长非洲问题特别顾问
- 国际移民组织总干事安东尼奥·维托里诺
- 非洲联盟平息枪炮声倡议高级代表穆罕默德·伊本·钱巴斯
- 秘书长莫桑比克问题个人特使
- 民间社会支持机制基金会 Fundação MASC 执行主任乔恩-佩雷拉

希望到场参加会议的会员国应通过 e-deleGATE+门户网站 eSpeakers 单元在发言名单上登记报名。须在 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 电子发言人模块中上传一份由常驻代表或临时代办妥善签名、载有根据安理会暂行议事规则第 37 条提出的参会请求的致安全理事会主席的信函。会议登记将于 2023 年 3 月 27 日上午 9 时 30 分开始。

为保证尽可能多的会员国参与，发言不应超过三分钟。