Организация Объединенных Наций S/2023/148

Совет Безопасности

Distr.: General
27 February 2023
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Мозамбика при Организации Объединенных Наций от 24 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря

Имею честь сообщить Вам, что Мозамбик, действуя в качестве Председателя Совета Безопасности в марте 2023 года, созовет открытые прения на тему «Мир и безопасность в Африке: влияние политики развития на реализацию инициативы “Заставим пушки замолчать”», которые состоятся 30 марта 2023 года в 10 ч 00 мин.

В качестве ориентира для обсуждений Мозамбик подготовил концептуальную записку (см. приложение). Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Педру Комиссарью **Афонсу**
Чрезвычайный и Полномочный Посол
Постоянный представитель

23-03605 (R) 010323 030323

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение к письму Постоянного представителя Мозамбика при Организации Объединенных Наций от 24 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для открытых прений в Совете Безопасности на тему «Мир и безопасность в Африке: влияние политики развития на реализацию инициативы “Заставим пушки замолчать”»

I. Введение

Во время своего председательства в Совете Безопасности в марте 2023 года Мозамбик проведет открытые прения на тему «Мир и безопасность в Африке: влияние политики развития на реализацию инициативы “Заставим пушки замолчать”».

Цель совещания — способствовать более глубокому пониманию вклада социально-экономических факторов в укрепление социальной сплоченности, мира и стабильности или, напротив, в разгорание конфликтов.

Таким образом, замысел совещания состоит в том, чтобы предоставить площадку, где члены Совета Безопасности и другие государства-члены смогут обменяться мнениями о передовых методах предотвращения конфликтов, содействия их разрешению и обеспечения долгосрочного мира и безопасности с помощью инклюзивной, прозрачной и эффективной политики развития.

II. Справочная информация

Совет Безопасности в своей резолюции 2457 (2019) приветствовал инициативу «Заставим пушки замолчать к 2030 году» и Генеральный план Африканского союза по принятию практических мер с целью заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году; признал, в частности, необходимость уделять пристальное внимание борьбе с нищетой, обездоленностью и неравенством; и призвал государства — члены Африканского союза укреплять систему благого управления и удвоить усилия в области экономического развития и содействия благополучию своего населения в целях устранения коренных причин конфликтов и создания надежной основы для прочного мира и стабильности.

Генеральный план Африканского союза был принят Советом мира и безопасности Африканского союза при понимании того, что достижение устойчивого мира и социально-экономического развития в Африке требует одновременного осуществления взаимодополняющих шагов во всех областях деятельности.

В Генеральном плане подчеркивается необходимость учитывать политическую историю континента, в особенности влияние трех главных трагедий: рабства, колонизации и неоплачиваемой добычи и эксплуатации природных ресурсов.

Безусловно, эти три трагедии повлияли на устройство африканских государств, и их последствия видны и поныне. Например, внешняя конкуренция за природные ресурсы привела к начертанию искусственных границ без учета народов, обществ и ранее существовавших государств. Кроме того, институциональная и физическая инфраструктура создавалась не для предоставления услуг населению, а для обслуживания геостратегических целей, связанных с эксплуатацией и контролем ресурсов.

В результате государственные инвестиции и институты были сосредоточены в нескольких городских центрах, а обширные участки территории остались без государственного присутствия.

Достижение прочного мира и безопасности в Африке требует устранения этих структурных недостатков, поскольку они продолжают ограничивать способность африканских стран успешно преодолевать возникающие трудности. В большинстве ситуаций конфликты возникают из-за того, что не было обеспечено инклюзивное развитие.

Рост социально-политической напряженности после вспышки коронавирусного заболевания (COVID-19) демонстрирует влияние эффективного и инклюзивного предоставления услуг на мир и стабильность. Увеличение же чрезвычайных расходов для устранения краткосрочных последствий пандемии снизило способность африканских стран эффективно обеспечивать среднесрочное и долгосрочное развитие на своей территории.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря о содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/77/644-S/2022/959), неинклюзивные системы, которые не основаны на широком участии и соблюдении прав человека, менее устойчивы к воздействию внешних социально-экономических потрясений, которые могут вызвать политические кризисы. Следовательно, для восстановления на более совершенной основе необходимо укрепление как социально-экономических структур, так и механизмов политического управления в соответствии с положениями Генерального плана.

На этом фоне главным фактором достижения устойчивости, стабильности и жизнестойкости становится осуществление цели 16 в области устойчивого развития. Чтобы продвинуться в реализации этой цели в Африке, необходимо устранить основные факторы, которые подрывают способность африканских стран обеспечивать инклюзивное и справедливое устойчивое развитие, в частности:

- ограниченность присутствия государственных институтов и структур управления на местном уровне, чем пользуются террористы и негосударственные вооруженные субъекты для расширения сферы своего влияния;
- ограниченность роли африканских традиционных лидеров в укреплении социально-политических структур;
- недостаток внимания к созданию во всех областях развития прочных институтов и политических механизмов, наличие которых является предварительным условием для реализации программ развития и инвестиционных планов;
- необходимость расстановки конкретных стратегий и программ по приоритетности с учетом ограниченности имеющихся ресурсов.

III. Наводящие вопросы

1. Как сказывается на социальной сплоченности и государственном строительстве ограниченность присутствия государственных институтов на территории страны? Каков наиболее действенный способ формирования чувства общности? Каков наилучший способ обеспечить взаимодополняемость политики в областях развития и безопасности?

2. Какие методы можно применять, чтобы использовать социальное разнообразие как фактор достижения мира и стабильности? Какие инструменты, относящиеся к децентрализации и деволюции, можно разработать для использования разнообразия и повышения самостоятельности сообществ?

3. Какую роль религиозные и традиционные лидеры могут играть в укреплении африканских демократий? Какие есть положительные примеры местного управления ресурсами и неформального разрешения конфликтов при содействии религиозных и традиционных структур управления?

4. Как прочные общенациональные системы могут повлиять на обеспечение эффективности, прозрачности, инклюзивности и равенства? Каковы риски проектоориентированных подходов? Как можно добиться устойчивости к потрясениям в условиях конфликтов и чрезвычайных ситуаций?

5. Какие руководящие принципы могут способствовать расстановке приоритетов при распределении ресурсов в ситуациях конфликтов? Какие методы можно применять для предотвращения конфликтов? Какова должна быть роль международного сообщества в поддержке такой расстановки приоритетов?

IV. Формат и докладчики

Совещание состоится в формате открытых прений под председательством Постоянного представителя Мозамбика при Организации Объединенных Наций Педру Комиссарью Афонсу. Для выступления перед Советом приглашены следующие докладчики:

- первый заместитель Генерального секретаря (будет подтверждено позднее);
- Комиссар по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза г-н Банколе Адеойе (будет подтверждено позднее);
- представитель гражданского общества (будет подтверждено позднее).

Государства-члены, желающие принять личное участие, должны записаться в список ораторов через модуль eSpeakers портала e-deleGATE. Письмо на имя Председателя Совета Безопасности с просьбой об участии на основании правила 37 временных правил процедуры Совета, должным образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах, должно быть загружено в модуль eSpeakers портала e-deleGATE. Запись для участия в совещании будет открыта 27 марта 2023 года в 9 ч 30 мин.

Чтобы могли выступить как можно больше представителей государств-членов, продолжительность выступлений будет ограничена тремя минутами.