



安全理事会

Distr.: General
27 February 2023
Chinese
Original: English

2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，莫桑比克将以安全理事会2023年3月份主席的身份召开一次主题为“非洲和平与安全：发展政策对实施‘平息非洲枪炮声’倡议的影响”的安全理事会公开辩论，定于2023年3月30日上午10时举行。

为了引导关于该议题的讨论，莫桑比克编写了随信附上的概念说明(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

特命全权大使

佩德罗·科米萨里奥·阿丰索(签名)



2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会主题为“非洲和平与安全：发展政策对执行‘平息非洲枪炮声’倡议的影响”的公开辩论的概念说明

一. 引言

莫桑比克将在2023年3月担任安全理事会主席期间举行一次题为“非洲和平与安全：发展政策对执行‘平息非洲枪炮声’倡议的影响”的公开辩论。

会议的目的是促进更深入地了解社会经济因素在促进社会凝聚力、和平与稳定方面或相反地在引发冲突方面的作用。

在这方面，会议的用意是为安全理事会成员和其他会员国构建一个空间，交流预防冲突、促进解决冲突和通过包容、透明和有效的发展政策确保长期和平与安全的创新方法。

二. 背景

安全理事会在第2457(2019)号决议中欢迎“到2020年平息枪炮声”倡议和“非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图”；特别认识到需要大力注重消除贫困、匮乏和不平等现象；促请非洲联盟成员国加强善治，并在经济发展和促进本国人民福祉方面加倍努力，以期消除冲突根源，并为持久和平与稳定奠定坚实基础。

非洲联盟和平与安全理事会通过了总路线图，但有一项谅解，即非洲要实现可持续和平和社会经济发展，就必须在所有行动领域同时采取相辅相成的步骤。

总路线图强调，必须考虑到非洲大陆的政治历史，特别是三大悲剧的影响：奴隶制、殖民化及无偿开采和利用自然资源。

事实上，这三大悲剧影响了非洲国家的格局，其后果今天仍然可见。例如，外部对自然资源的竞争导致设计出考虑人民、社会或先前存在的国家的人为边界。此外，体制和有形基础设施的发展不是为了向民众提供服务，而是为了实现与资源开采和控制有关的地缘战略目标。因此，公共投资和机构集中在少数几个城市中心，使得大片领土没有国家治理。

要在非洲实现持久和平与安全，就必须消除这些结构性缺陷，因为它们继续阻碍非洲国家成功克服新出现挑战的能力。在大多数情况下，冲突发生的原因是尚未实现包容性发展。

冠状病毒病(COVID-19)暴发后社会政治紧张局势的加剧表明了提供有效和包容性服务对和平与稳定的影响。为应对大流行病的短期影响而增加紧急支出，削弱了非洲国家在其领土上有效实现中长期发展的能力。

正如秘书长关于促进非洲持久和平与可持续发展的报告(A/77/644-S/2022/959)所指出的，没有人权基础的非包容性和非参与性体系，在面对可能引发政治危机的外部社会经济冲击的影响时复原力较弱。因此，重建得更好需要按照总路线图的规定加强社会经济结构和政治治理机制。

在此背景下，可持续发展目标 16 已成为实现可持续性、稳定性和复原力的基石。为了在非洲落实目标 16 方面取得进展，必须解决一直损害非洲国家实现包容和公平可持续发展能力的根本因素，特别是：

- 国家机构和治理架构在地方一级的存在有限，被恐怖分子和非国家武装行为体利用来扩大其影响
- 非洲传统领导力在加强社会政治结构方面的作用有限
- 没有充分重视在所有发展领域建立坚实的机构和政策框架，以此作为执行发展方案和投资计划的先决条件
- 鉴于现有资源有限，需要确定具体政策和方案的优先次序

三. 指导性问题的

1. 国家机构在一国领土上的有限存在对社会凝聚力和国家建设有何影响？建立社区意识最有效的方法是什么？确保发展与安全政策相辅相成的最佳途径是什么？
2. 可以制定哪些战略来利用社会多样性作为和平与稳定的资产？可以开发哪些工具，如权力下放和权力移交，来接纳多样性和赋予社区权力？
3. 宗教和传统领导人在加强非洲民主制方面可发挥什么作用？在宗教和传统领导架构促进地方资源管理和非正式解决冲突方面，有哪些良好实例？
4. 强有力的国内制度在确保效率、透明度、包容性和平等方面可产生何种影响？以项目为中心的方法有哪些风险？如何在冲突和紧急情况下实现复原力？
5. 哪些指导原则可以促进冲突局势中优先分配资源？从预防冲突的角度来看，可以采用哪些战略？国际社会在支持这一优先安排方面应发挥什么作用？

四. 会议形式和通报人

会议将以公开辩论的形式举行，由莫桑比克常驻联合国代表佩德罗·科米萨里奥·阿丰索主持。下列发言者受邀向安理会通报情况：

- 常务副秘书长(待确认)
- 非洲联盟委员会政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶(待确认)
- 一名民间社会代表(待确认)

希望到场参加会议的会员国应通过 e-deleGATE+门户网站 eSpeakers 单元在发言名单上登记报名。须在 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 电子发言人模块中上传一份由常驻代表或临时代办妥善签名、载有根据安理会暂行议事规则第 37 条提出的参会请求的致安全理事会主席的信函。会议登记将于 2023 年 3 月 27 日上午 9 时 30 分开始。

为保证尽可能多的会员国参与，发言不应超过三分钟。
