



安全理事会

Distr.: General
22 February 2023
Chinese
Original: English

南苏丹局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2625(2022)号决议提交的，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2023 年 3 月 15 日，并请秘书长每 90 天报告特派团执行任务的情况。报告介绍了 2022 年 12 月 1 日至 2023 年 2 月 15 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及任务执行进展情况。

二. 主要政治动态

2. 2022 年 12 月 31 日，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统呼吁南苏丹各方停止暴力，并指出，由于《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的关键条款仍未得到履行，因此有必要将过渡时期延长 24 个月。总统承认在执行《协议》方面取得了一些进展，但指出地方暴力威胁到取得的进展。

3. 2023 年 2 月 3 日至 5 日，教皇方济各率领的普世和平朝圣之旅南苏丹访问团访问了朱巴。教皇敦促总统和第一副总统里克·马沙尔结束流血冲突，强调需要尊重人权。他还强调，必须让青年在对话中发挥作用并让妇女参与决策过程。总统表示，《协议》各方正共同努力克服挑战，并补充说，将加快执行 2022 年路线图。他还宣布取消暂停与南苏丹非签署方反对派团体的罗马和谈的决定。

4. 12 月 21 日和 23 日，总统允准并签署了下列法案，使之成为法律，即 2022 年《制宪进程法案》、2022 年《南苏丹共和国过渡期宪法(修正)法案》、2022 年《国家警察署法(修正)法案》、2022 年《国家野生动植物管理部门法(修正)法案》、2022 年《国家监狱管理局法(修正)法案》和 2022 年《国家民防部门法案》。

5. 12 月 2 日至 6 日，苏丹人民解放运动(苏人解运动)民族解放委员会在朱巴举行会议，认可提名现任总统为其总统候选人。委员会还以詹姆斯·瓦尼·伊加取



代马沙尔先生担任委员会第一副主席，以彼得·拉姆·博特取代帕甘·阿蒙担任委员会秘书长。总统在闭幕会议上发表讲话，宣布苏人解运动统一进程已经完成，进一步指出，两个政党不能以同一名称登记，并呼吁苏丹人民解放运动反对派(苏人解运动反对派)停止使用“苏人解运动”的名称。

6. 12月3日，肯尼亚总统威廉·卢托在朱巴与南苏丹总统举行了会谈，以加强两国间的关系。12月24日，卢托总统发表声明，呼吁南苏丹总统缓和上尼罗州和琼莱州的冲突。

7. 12月2日至26日，国际伙伴发表了几份声明，对上尼罗州和琼莱州不断恶化的安全局势表示关切。南苏丹特派团、非洲联盟南苏丹特派团、政府间发展组织(伊加特)、重组后的联合监测和评价委员会、非洲外交使团成员、欧洲联盟、印度、瑞士以及由挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国组成的“三驾马车”呼吁政府与武装分子接触，以停止暴力，并鼓励希卢克族和努维尔族领导人恢复和平。1月31日和2月1日，“三驾马车”和南苏丹特派团发表声明，对有关上尼罗州忠于约翰逊·奥洛尼将军的阿格韦莱克部队的军事集结的报告表示关切。

8. 1月14日，3 000名必要的联合部队人员在团结州本提乌毕业，完成了《重振协议》第二章规定的第一阶段。在部署计划最终确定之前，军衔的统一仍有待进行。原定于2022年9月30日启动的第二阶段尚未开始。

9. 1月12日，苏丹主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉中将在朱巴会见了总统。他们重申致力于通过2012年签署的合作协定促进政治经济合作，并呼吁加倍努力，以确定阿卜耶伊的最终地位。

10. 1月26日，重组后的联合监测和评价委员会在朱巴其第26次月度全体会议上对上尼罗州和大皮博尔行政区的武装冲突表示关切，强调需要执行法案，统一必要的联合部队的军衔，并提供福利以便部队能够得到部署。

经济状况

11. 当地货币贬值、进口和燃料费用不断上升、贸易障碍和季节性因素导致粮食价格上涨、经济活动受到抑制和家庭购买力受限。1月17日，南苏丹银行禁止在该国商业交易中使用外币，称其损害了公众对南苏丹镑作为法定货币的信心，并导致南苏丹镑贬值，因为对美元的需求增加。迄今为止，这项措施尚未导致官方汇率和平行市场汇率趋同。稳定南苏丹镑和解决通货膨胀的努力成效有限。

12. 12月9日，部长委员会根据总统2022年7月宣布的公务员加薪100%的决定，批准了新的公务员薪金结构。

三. 安全局势

13. 与牛有关的族群间暴力和带有族裔色彩的土地纠纷继续破坏和平进程。在琼莱州，努维尔人、丁卡人和穆尔勒人地区与牛有关的周期性事件升级，大规模动员扩大至大皮博尔行政区，导致暴力冲突和40 000多名平民流离失所。与此同

时，丁卡-恩哥克人和丁卡-特威克人在特威克县与阿卜耶伊行政区边界沿线的边界争端重新爆发。在中赤道州，来自博尔的丁卡族养牛人的存在造成局势不稳定，2 800 名公民流离失所。

A. 上尼罗大区

14. 11 月 30 日，努维尔族武装青年袭击了法绍达县 Aburoc 境内流离失所者营地及其周边地区，造成 180 人死亡，9 000 多人流落到马拉卡勒平民保护点和科多克连级行动基地。12 月 8 日，政府向该地区部署了安全部队，制止了希卢克族和努维尔族武装青年之间的冲突。尼罗河走廊沿线的局势稳定，仍在南苏丹人民国防军和苏丹人民解放军反对派(苏人解反对派)部队的控制之下。与此同时，南苏丹人民国防军还部署到缓冲区 Kilo 10，马班族和迈卢特族曾在该地区因土地发生冲突。

15. 12 月 9 日，总统会见了希卢克人首领 Reth Kwongo Dak Padiet，寻求结束上尼罗大区的暴力。12 月 12 日，停火和过渡期安全安排监测和核查机制主席 Asrat Denero Amad 中将在该机制理事会第三十五次会议上指出，阿格韦莱克部队、被称为白军的努维尔人团体、苏人解反对派基特旺部队、苏丹人民解放运动/解放军反对派和南苏丹人民国防军参与了上尼罗州的战斗。

16. 在琼莱州，洛乌努维尔族和穆尔勒族青年因牛和绑架活动而发生族群间冲突，导致约 17 000 名平民流落到皮博尔镇，并加剧了严重的粮食不安全状态。12 月 22 日，来自琼莱州北部的洛乌努维尔族青年袭击了大皮博尔行政区的穆尔勒人，以夺回被盗的牛和被绑架的平民。最终，12 月 26 日至 28 日，这两个群体在古穆鲁克爆发了严重暴力冲突，南苏丹人民国防军也参与其中，冲突最终导致洛乌努维尔人占领了古穆鲁克。1 月初，在南苏丹人民国防军和穆尔勒人发动反击后，洛乌努维尔族武装青年返回了原籍地，主要是乌洛尔县和阿约德县一带地区，不过，报复性袭击的可能性仍然很高。

B. 赤道大区

17. 中赤道州的安全局势仍然脆弱，原因是来自博尔的丁卡族养牛人出现在曼加拉地区，农田遭到破坏，因为受到气候变化的影响，以及当地社区受到骚扰。12 月 10 日至 16 日，丁卡族牧民和巴里当地社区在曼加拉因牛群毁坏粮食作物而发生冲突。与此同时，南苏丹人民国防军在该地区发起行动，原因是有人指控当地社区与民族拯救阵线有关联，行动导致 10 000 多名平民流离失所。

18. 1 月 2 日，在朱巴县旺都鲁巴的 Dukani 村和 Kodoro 村，丁卡博尔族和蒙达里族养牛人之间爆发了战斗。至少有 1 200 名居民逃往旺都鲁巴中心和 Kuda。与此同时，在卡约凯吉，当地社区与来自博尔的丁卡族养牛人之间的紧张关系加剧。据报，1 月 23 日当地青年袭击了养牛人，杀死了至少 30 头牛。对此，来自博尔的丁卡族养牛人 2 月 2 日在 Mogiri 和 Likamere 发动了袭击，至少杀害了 27 名平民，使约 2 000 人流离失所，其中主要是妇女和儿童。2 月 5 日，南苏丹特派团谴责暴力行为，欢迎政府向该地区部署部队，以缓和紧张局势并保护境内流离失所者。

C. 加扎勒河大区

19. 由于南苏丹人民国防军在该大区的存在，瓦拉卜州 Rualbet 的安全局势持续改善。然而，由于安全部队试图逮捕 2022 年 6 月 25 日事件的肇事者，该地区一直存在任意拘留情况。在北加扎勒河州，也发生了任意拘留涉嫌与南苏丹联合阵线/军队有关联的政治活动者的事件，向朱巴移交了 108 名被拘留者。

20. 在瓦拉卜州东通季县，栾依江族和巴阿克族之间继续发生周期性暴力活动。12 月 24 日至 26 日，一名栾依江族青年被杀引发了报复性袭击，造成 24 人死亡，21 人受伤。据报，7 名试图干预事件的平民被南苏丹人民国防军开枪打伤。此外，随着旱季的开始，东通季县和湖泊州邻接地区之间以及瓦拉卜州特威克县和团结州马约姆县之间与牛群有关的跨州族群间暴力事件有所增加。12 月 8 日至 13 日，湖泊州栾依江族和梅坡尔族之间发生了一系列武装抢牛、复仇杀人和绑架事件，起因是 5 名栾依江未成年人被绑架。

21. 阿卜耶伊行政区的丁卡-恩哥克人与特威克县的丁卡-特威克人之间也因 Aneet 地区的所有权问题持续存在紧张关系。12 月 18 日至 22 日，丁卡-特威克人和丁卡-恩哥克人之间爆发了周期性报复袭击，造成 8 人死亡，6 人受伤。12 月 29 日至 1 月 2 日，跨界袭击继续发生，造成 14 人死亡，8 人受伤，数百人流离失所，其中主要是妇女和儿童。1 月 27 日，丁卡-恩哥克人袭击了 Ajakuac 区的几个村庄，造成 18 人死亡，7 人受伤。丁卡-特威克族和丁卡-恩哥克族聚集在有争议的边界，导致该地区紧张局势加剧。

四. 人道主义局势

22. 12 月下旬洛乌努维尔族、加瓦尔努维尔族和穆尔勒族青年在古穆鲁克地区发生了武装冲突，此后，12 月 31 日在皮博尔镇进行了一次社群间评估，发现有 17 000 名新的流离失所者在皮博尔镇的三个地点避难，即 Ngarwale、皮博尔小学和 Langachot 小学。皮博尔镇救济和恢复委员会指出，从古穆鲁克县到 Verthet 以及从勒库安戈莱县到 Kong 和 Bebuzen 的境内流离失所者人数不详。

23. 1 月 11 日至 13 日，人道主义伙伴进行了为期三天的应急任务，以登记并核实到朱巴县 Jebel Lado 区 Gwereke 和 Nyuwa 的曼加拉境内流离失所者。在这两个地点避难的流离失所者人数已升至 9 000 人。1 月 16 日，开始对 Gwereke 和 Nyuwa 村接受评估的人提供人道主义应急援助。由于正在进行的军事行动，人道主义工作人员无法接触到尼罗河岛屿上的流离失所者。

24. 上尼罗州法绍达县的暴力事件导致大量人员流离失所，22 000 多人在南苏丹特派团科多克连级行动基地附近流离失所。正在对这一群体提供人道主义应急援助。地方当局报告说，超过 14 600 名失所人民从法绍达县流亡到迈卢特县迈卢特镇。11 月在马拉卡勒平民保护点进行的生物特征登记证实，约有 37 000 名境内流离失所者住在营地，2022 年 12 月 14 日至 2023 年 1 月 9 日期间记录了 918 名新抵达者。

25. 12月11日，卫生部宣布南苏丹暴发麻疹疫情。2022年1月至2023年1月29日，25个县共记录了46例死亡和4 339例病例。正在进行联合国支助的麻疹疫苗接种运动。

26. 在本报告所述期间，准入限制、针对援助人员的暴力、官僚主义障碍、普遍的犯罪行为、族群间暴力和复仇杀人继续阻碍着人道主义行为体的工作。2022年12月至2023年2月10日，报告了64起与人道主义准入限制有关的事件，其中36起涉及针对人道主义工作人员和资产的暴力行为。10个州共报告了64起事件。2023年初以来，已有3名人道主义工作人员在执行任务时遇害，78名人道主义工作人员已从东通季、古穆鲁克、勒库安戈莱和纳西尔转移到较安全地点。报告了14起抢劫和盗窃人道主义资产事件。

五. 特派团授权任务执行情况

A. 支持执行《重振协议》与和平进程

27. 南苏丹特派团继续进行斡旋，与《重振协议》各方、合作伙伴和利益攸关方接触。在本报告所述期间，负责南苏丹问题的秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长会见了总统、第一副总统和其他内阁部长，以评估和平执行情况，并探讨解决族群间暴力问题的途径。

28. 由联合国、非洲联盟和伊加特组成的三边工作队与重组后的联合监测和评价委员会合作，定期举行关于《重振协议》和政治动态的信息交流会。工作队协助与民间社会组织、政党领导人和其他人举办讲习班，以提高对路线图的认识，促进参与制宪和选举进程的重要方面并推动对其的共同理解。

29. 1月24日，南苏丹特派团收到了南苏丹政府关于联合国提供全面选举援助的正式请求。在此之前，总统最近承诺开始筹备选举并为南苏丹公民都能参与选举进程创造条件。南苏丹特派团继续就选举最佳做法与国家对话者接触。这些努力包括与国家对应方对话以及就需要确保及时执行《重振协议》和路线图所载主要选举基准继续进行宣传和讨论。南苏丹特派团在国家宪法修订委员会、全国选举委员会以及包括妇女和青年团体在内的民间社会组织审议《全国选举法》过程中，向其提供了咨询和支持。

30. 12月2日，南苏丹特派团支持司法和宪法事务部召开了为期一天的关于在南苏丹诉诸法律的圆桌对话，司法和宪法事务部、总统办公室、法律审查委员会、重组后的过渡期国民议会、律师协会和联合国机构的26名与会者参加了对话，其中包括5名妇女。与会者请该部设立一个诉诸法律问题工作组，以促进传播已颁布的法律并继续进行讨论以增强公众诉诸法律的机会。

31. 为筹备正式启动制宪进程，南苏丹特派团和弗里德里希·艾伯特基金会支持南苏丹民主参与监测和观察方案在朱巴召开一系列民间社会组织磋商会。民间社会领导人在1月11日(20名男子和9名妇女)、1月19日(15名男子和6名妇女)和2月1日至2日(30名男子和17名妇女)分析了2022年《制宪进程法》，确定

了其中可能影响制宪进程包容性、透明度和公信力的法律条款，并商定了前进方向。他们还商定了提名其参加进程执行机构的代表的甄选标准和方式，以及在进程中以协调一致的方式开展工作。

32. 为努力加强包容性基层对和平进程的支持，并提高学生和当地社区对他们参与和平进程的重要意义的认识，南苏丹特派团与通识教育和教学部及伦拜克大学合作，协助在湖泊州举办了一次有 228 人(包括 73 名妇女)参与的为期两周的辩论赛，辩论赛于 12 月 6 日结束。

33. 12 月 15 日，南苏丹特派团与重组后的联合监测和评价委员会一道，与来自南苏丹各地的 115 名民间社会组织代表(包括 42 名妇女)就路线图的实施进行了讨论，以增进对路线图的理解并协助民间社会成员确定其支持路线图实施的切入点。12 月 20 日，南苏丹特派团在非洲联盟、伊加特和重组后的联合监测和评价委员会的协助下，为《重振协议》签署方、民间社会组织和路线图高级别常设委员会成员举办了一次类似的协商论坛。与会者探讨了取得的进展和报告的挑战，并提出了推进落实路线图和政治过渡的建议。

34. 12 月 9 日，南苏丹特派团支持南苏丹反腐败委员会举办了一次有 86 人(包括 18 名妇女)参加的高级别活动，以纪念国际反腐败日。发言者讨论了有待通过的反腐败委员会法案草案和举报人得不到充分保护的问题。他们强调了打击腐败对提供基本服务和经济发展的重要性。

35. 1 月 23 日至 25 日，南苏丹特派团支持防务和安全问题战略审查委员会第十次讲习班编写防务和安全白皮书，作为正式敲定和传播安全部门改革国家愿景的工具。

36. 1 月 26 日至 27 日，南苏丹特派团与世界银行协调，支持重振后的过渡期国民议会国防和退伍军人事务特别委员会举办了一次关于安全部门人员国家养恤金框架的讲习班，重点关注国防人员。有 69 人(包括 10 名妇女)参加了讲习班。

37. 1 月 30 日，启动了西加扎勒河州瓦乌减少社区暴力试点项目，该项目得到减少社区暴力联合技术工作组的支持，由南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会领导，联合国开发计划署和南苏丹特派团提供了支助。这个为期一年的项目旨在汇集 250 名前战斗人员和 250 名社区成员，通过在社会经济方面实现重新融入社会，包括开展职业培训和小额赠款计划，促进和平共处。

38. 12 月 6 日至 9 日，建设和平委员会主席和副主席访问了南苏丹，与政府官员和其他对话者会面。代表团还实地考察了国际移民组织和联合国教育、科学及文化组织在瓦乌实施的建设和平基金项目，其目的是通过青年参与确定减少暴力和增强社会凝聚力的切入点。建设和平委员会南苏丹问题第二次会议于 1 月 31 日在纽约举行，期间，主席们汇报了访问情况，政府介绍了作为南苏丹建设和平关键要素的地方治理和社区和解的最新进展。

B. 保护平民，缓解族群间冲突

39. 南苏丹特派团继续在地方一级促进包容各方的对话、和平共处、和解以及社会融合，以加强对平民的保护，并为执行《重振协议》创造有利条件。

40. 南苏丹特派团在马拉卡勒平民保护点和科多克连级行动基地提供人身保护，在那里，苏人解反对派基特旺派系在上尼罗州和琼莱州北部的冲突继续造成流离失所和保护点的拥挤。截至 2 月 10 日，南苏丹特派团在保护点为 37 032 人提供人身保护。南苏丹特派团还为在马拉卡勒特派团基地外安置的 9 000 多名境内流离失所者提供了人身保护，并为科多克镇周围的 12 851 名境内流离失所者提供了保护，这些人是为了躲避武装的努维尔族青年团体与希卢克族青年在法绍达的对抗，以及 11 月对阿布罗克境内流离失所者营地的袭击。

41. 南苏丹特派团继续支持本提乌、博尔、朱巴和瓦乌的境内流离失所者营地(前平民保护点)，为此开展综合规划，进行宣传并应对涉嫌性暴力和性别暴力事件、武器走私和其他指控的犯罪活动。通过这些努力，持续部署了南苏丹国家警察署和联合警察部队的警官，联合国警察以及救济和恢复委员会提供了支助。

42. 南苏丹特派团加强了国家以下各级当局保护平民的能力，举办了 18 次能力建设讲习班，使 749 名代表(包括 209 名妇女)受益，他们代表团结州莱尔、科奇和梅恩迪特、北加扎勒河州乌韦勒、中赤道州特拉克卡以及琼莱州博尔的地方当局、南苏丹国家警察署、南苏丹人民国防军、民间社会组织、传统领导人和社区成员。

43. 在 2022 年 8 月上尼罗州和琼莱州发生大规模暴力事件后，为解决希卢克人和努维尔人之间的族群间紧张关系，南苏丹特派团斡旋于 12 月 21 日举行了两族 27 名驻朱巴的政治领导人(包括 5 名妇女)之间的高级别对话论坛。对话产生了一项联合公报，承诺致力于上尼罗州的和平，恢复努维尔人和希卢克人之间的关系，与受影响社区接触，劝阻不要进行动员以加剧暴力。随后，12 月 27 日至 29 日，一些社区领袖、上尼罗州州长和其他州当局官员前往阿科卡、法绍达、迈卢特和伦克县，与受冲突影响的民众建立信任和接触。

44. 12 月 23 日和 24 日，南苏丹特派团和联合国粮食及农业组织(粮农组织)与上尼罗州政府和社区领袖合作，协助在伦克为农牧民举办了一次跨界牧民迁移会议。50 名社区代表(包括 7 名妇女)参加了这次活动，其中包括来自苏丹青尼罗州和白尼罗州的游牧民。由此，各方再次承诺维护在 2021 年类似会议上达成的决议，以确保在 2023 年旱季实现和平迁移。

45. 12 月 13 日至 15 日支持在瓦乌举行了一个类似的论坛。论坛为代表西加扎勒河州、北加扎勒河州和瓦拉卜州的养牛人和东道社区的 165 名参与者(包括 26 名妇女)提供了一个讨论平台，并促成作出了类似于 2016 年签署的关于解决牛群季节性转场期间出现的冲突的各州间《马利亚勒拜协议》中达成的承诺，以及制定了一项行动计划以确保 2023 年牛群和平转场。

46. 为加强军民关系,1月19日,南苏丹特派团和县当局在东乌韦勒县 Wanyjok 为 30 名南苏丹人民国防军军官(包括 3 名妇女)和 35 名社区成员(包括 9 名妇女)举办了一次建立信任讲习班。讲习班促进达成了一项协议,要定期开展提高认识和社会交流活动,以加强关系。还成立了一个由南苏丹人民国防军和社区代表组成的 16 人联合委员会(包括 2 名妇女),以改善军民关系。

47. 南苏丹特派团为社区、国家和地方当局、传统领导人、妇女领袖和青年举办了 23 次关于保护平民的讲习班、论坛、社区对话和能力建设方案。共有 4 294 人(包括 1 102 名妇女)参加了这些活动。

48. 截至 2 月 9 日,南苏丹特派团部队进行了 11 943 次巡逻,包括 948 次短时间巡逻、319 次长时间巡逻、38 次动态空中巡逻、32 次河道巡逻、229 次部队保护巡逻、1 964 次机场/河港巡逻、2 009 次城市巡逻和 1 410 次夜间巡逻,以保护平民。其中,150 次短时间巡逻、171 次长时间巡逻、30 次动态空中巡逻和 14 次河道巡逻为综合巡逻,其中还包括联合国警察和文职人员。特别在马拉卡勒平民保护点和境内流离失所者地点及周围共进行了 4 992 次巡逻,8%的巡逻包括女性军警维和人员。琼莱州危机发生后,部队还在皮博尔及其周围地区进行了几次全地形巡逻。部队在科奇、坦布拉、Jamjang、蒙德里、Domolotto、Mangala 和恩扎拉维持 7 个延长期限的临时行动基地,以扩大军事部分的行动范围。临时行动基地有助于确保主要补给线的安全,确保对热点地区的控制,以遏制对平民的袭击。

49. 截至 2 月 8 日,联合国警察进行了 2 109 次巡逻,包括 873 次建立信心和信任巡逻、32 次短时间巡逻、15 次长时间巡逻、16 次动态空中巡逻和 1 011 次高能见度巡逻。其中,156 次为综合巡逻,47 次为长途巡逻,109 次为短途巡逻,23 次为动态空中巡逻,6 次为江河巡逻,1 319 次巡逻(63%)有妇女参加。联合国警察还进行了 210 次出入控制巡逻,并开展了 4 次警戒搜查行动,地点是马拉卡勒平民保护点。

50. 4 137 名联合国警察(包括 817 名妇女)与南苏丹国家警察署在靠近境内流离失所者营地的所有警察局(96 个)同地办公,以提供咨询、辅导和监测。在团结州,联合国警察支持南苏丹国家警察署将帮派纳入青年和平举措。这些业务活动有助于改善这些地点的人身安全和保障。

51. 地雷行动司对特派团和当地社区提出的 418 项识别、排除、处置和清理可疑地雷和爆炸物的请求作出回应。共处置了 6 369 件爆炸物,清除了 1 157 135 平方米土地的隐患。全国共有 150 893 人(22 554 名男子、50 305 名妇女、38 982 名女童和 39 052 名男童)接受了爆炸物风险教育,97%的接受者的知识增加。

C. 法治与问责

52. 12 月 10 日至 24 日,南苏丹特派团支持南苏丹人民国防军向西赤道州迈里迪部署了由 8 名军事司法官员组成的普通军事法庭。该军事法庭审理了 5 起谋杀案,涉及 6 名被告,最终 3 人被定罪,2 人被宣告无罪,1 人达成庭外和解。通过当地的一个民间社会组织提供了受害者和证人支助服务,所有被告都有辩护律师代理。

53. 为加强南苏丹人民国防军军事司法局推动追究南苏丹人民国防军联合部队人员严重罪行的责任的能力，南苏丹特派团协助于1月16日至20日为50名军法检察官(包括5名妇女)举办了一次讲习班。讲习班加强了他们调查、起诉和判决严重罪行、包括与冲突有关的性暴力的能力，并促进了与文职司法行为体交流最佳做法。
54. 12月2日至7日，南苏丹特派团协助向西加扎勒河州拉贾部署司法行为体，以调查严重罪行。对3起性暴力和性别暴力案件的调查已经结束，并移交给拉贾巡回法院。在调查期间，南苏丹特派团向受害者和嫌疑人提供了社会心理支持。
55. 12月5日、9日和12日，南苏丹特派团在南通季、北通季和东通季对150多名地方政府官员和社区成员(包括26名妇女)开展了3次法治评估和外联活动，以提高认识，争取社区支持大通季地区新的多伙伴和解、稳定和复原信托基金项目。
56. 2月2日至4日，南苏丹特派团与其他项目伙伴一道，在瓦拉卜州 Thiet 举行了 Jak 区、Wanhalel 区和 Thiet 区社区系列对话中的第一次对话，有100人参加，包括20名妇女。对话旨在确定社区优先事项，以处理冲突管理和遏制地区暴力。
57. 12月13日至14日，南苏丹特派团与瓦拉卜州和西加扎勒河州14个司法行为体(均为男子)进行了协商，以制定并建立一个可持续机制，接替联合特别流动法院。这些司法行为体强调了法院及其后续机制在防止两州边界地区再次爆发冲突方面的重要性。
58. 为解决长期任意监禁问题，南苏丹特派团继续支持南苏丹国家监狱管理局和司法机构审查审前拘留令，包括在乌韦勒和伦拜克中心监狱进行审查，这两所监狱12月释放了审前被拘留者。
59. 12月1日至9日，南苏丹特派团与粮农组织、农业与粮食安全部和南苏丹国家监狱管理局合作，在湖泊州和西加扎勒河州启动了“绿色监狱”倡议。该倡议利用监狱农场来应对监狱的粮食安全挑战。
60. 12月3日至5日和7日至9日，南苏丹特派团分别在瓦乌和本提乌中心监狱为58名南苏丹国家监狱管理局人员(包括22名妇女)提供了监狱记录管理培训。12月19日至23日，南苏丹特派团协助在马拉卡勒和乌韦勒中心监狱为49名南苏丹国家监狱管理局人员(包括11名妇女)提供了人权和监狱管理培训。
61. 2月8日至12日，南苏丹特派团为36名南苏丹国家监狱管理局人员(包括4名妇女)举办了培训员培训，重点是建设能力，向新入职的南苏丹国家监狱管理局人员提供基本的监狱管理技能。

D. 为运送人道主义援助创造有利条件

62. 联合国警察在 5 次人道主义援助运送任务中提供了安保，为工程师和要人提供了 24 次安保护送，在向平民保护点分发人道主义粮食期间提供了 16 次安保护送。

63. 截至 2 月 9 日，南苏丹特派团部队进行了 93 次长时间巡逻和 692 次短时间巡逻，为交付援助提供支持，并确保人道主义工作者得到保护。向 266 次综合特派团巡逻提供了部队保护，为车队和人道主义伙伴(包括非政府组织)提供支持。南苏丹特派团还完成了人道主义伙伴提出的 9 项部队保护和后勤支助请求以及 242 项联合国人道主义空运处机场场地保护请求。

64. 南苏丹特派团为人道主义援助的准入和运送提供便利，为此协助并支持与科多克、皮博尔和团结州的人道主义小组规划巡逻。这使人道主义小组能够在 2022 年 12 月将 263 公斤医疗用品从鲁翁行政区行政长官办公室运送到 Abiemnhom 初级保健中心，加强了救生援助的提供，并为马约姆的性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力受害者提供了设备。南苏丹特派团敦促政府官员提供必要的安保，以便能够在科多克和大皮博尔行政区不受阻碍地开展人道主义行动。

65. 地雷行动司核查和清理了特派团列为优先事项的 1 131 公里道路，包括博尔-皮博尔主要补给线，并护送特派团巡逻超过 507 公里，从而确保维和人员和人道主义伙伴的行动不受爆炸物的威胁。

E. 监测和调查侵犯人权行为

66. 南苏丹特派团记录并核对了 174 起对人权和保护状况产生负面影响的事件，包括 104 起杀戮事件、24 起致伤事件、19 起绑架、12 起性暴力案件和 15 起任意逮捕和拘留事件，以及抢劫和破坏平民财产。在这些事件中，863 名平民(包括 152 名妇女和 134 名儿童)遭受暴力侵害，其中 340 人死亡，267 人受伤。与上一次报告所述期间(9 月至 11 月)相比，受害者人数减少了 36%(从 1 338 人减少到 863 人)，原因是杀戮数量少于上一次报告所述期间。30 起事件由南苏丹人民国防军和其他政府安全部门所为，124 起由社区民兵和武装分子所为，5 起由民族拯救阵线所为，11 起由苏人解反对派和分裂团体所为。其余 4 起事件的责任归属仍在核实中。

67. 2 月 15 日，南苏丹特派团发布了 2022 年第四季度人权状况简报，涵盖 2022 年 10 月至 12 月期间。经记录、核实和报告的事件至少有 202 起(上一季度为 142 起)，涉及约 969 名平民(上一季度为 745 人)，他们遭受了四种主要形式的个人伤害(杀戮、伤害、绑架和性暴力)之一。受害者人数增加了 30%(从 745 人增加到 969 人)，部分原因是涉及社区民兵的局部暴力事件增加，10 月至 12 月，这些事件占平民伤亡的 37%。在平民伤亡中，61%由传统冲突方所为，2%由身份不明的武装分子所为。

68. 在本报告所述期间，族群间暴力继续对当地民众产生不利影响，造成 579 名平民伤亡。例如，在琼莱州和大皮博尔行政区，琼莱州武装青年与大皮博尔行政

区穆尔勒族武装青年之间爆发暴力，穆尔勒族武装分子持续袭击平民，造成 425 名平民伤亡(124 人死亡，158 人受伤，143 人被绑架)。南苏丹特派团对琼莱州和大皮博尔行政区的受影响地区进行了几次访问，倡导当局要保护平民。在本报告所述期间，南苏丹特派团还向上尼罗州部署了增援能力，在那里，阿格韦莱克部队与苏人解反对派基特旺部队在希卢克族和努维尔族武装分子支持下发生了武装对抗，造成了侵犯人权事件，包括至少 146 人伤亡(28 人死亡，38 人受伤，26 人被绑架，54 人遭受与冲突有关的性暴力)。

69. 南苏丹特派团继续收到关于表达批评或反对政府观点的记者、活动人士和其他个人受到审查、骚扰、任意逮捕和拘留的报告。在本报告所述期间，7 名南苏丹广播公司记者因专业活动而遭到国家安全署任意逮捕和拘留。3 人随后于 1 月 20 日获释，没有任何指控。

70. 12 月 9 日，朱巴特别法院宣布对北加扎勒河州前州长 Kuel Aguer Kuel 的所有指控不成立。2021 年 8 月，他与其他 6 名人民公民行动联盟活动人士一起被捕，罪名是企图推翻政府。

71. 南苏丹特派团在为支持落实和平进程向南苏丹国家警察署、南苏丹国家监狱管理局、国防部长、政府官员提供旅行和物质援助之前进行了 16 次人权尽职政策风险评估。

72. 南苏丹特派团为各种利益攸关方开展了 91 次能力建设和提高认识活动，包括政府官员、有组织的部队和武装团体(南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察署、国家安全署和苏人解反对派)以及民间社会组织。这些活动惠及 5 375 人(包括 2 249 名妇女)，其重点是基本人权原则、国际人道法、过渡期正义、与冲突有关的性暴力和性别暴力。这些活动旨在增强国家和民间社会组织为促进和保护南苏丹人权作出贡献的能力。

1. 儿童与武装冲突

73. 联合国国家监测和报告任务组核对了 77 起影响 68 名儿童(52 名男童和 16 名女童)的严重侵害事件。已确认 34 名男童是招募和使用的受害者，15 名儿童遭到绑架(8 名男童和 7 名女童)，13 名儿童(10 名男童和 3 名女童)遭到杀害(9 名)或致残(4 名)，6 名女童遭到强奸。6 名儿童受到多重侵害。还核实发生了 3 起袭击学校的事件。上尼罗州(46 名)、西赤道州(6 名)、中赤道州(5 名)、东赤道州(4 名)、北加扎勒河州(3 名)、西加扎勒河州(1 名)、琼莱州(2 名)和瓦拉卜州(1 名)的儿童受到影响。

74. 大多数侵害事件(52 起)，包括 25 起招募和使用事件、16 起绑架、5 起强奸、4 起杀害和致残案件以及 2 起袭击学校事件，是苏人解反对派基特旺部队实施的。10 起侵害事件是政府安全部队所为，即必要的联合部队(5 起)、南苏丹人民国防军(4 起)和南苏丹国家警察署(1 起)。民族拯救阵线(5 起绑架)、阿格韦莱克部队(1 起致残)和苏人解反对派(1 起袭击学校)也实施了侵害事件。8 起侵害事件是未爆弹药造成的，导致 5 名儿童死亡，3 名儿童致残。

75. 南苏丹特派团为 2 693 名参加者(1 516 名男子和 1 177 名妇女)举办了 44 次提高儿童保护认识课程,其中包括 1 734 名社区成员(包括 811 名妇女)、596 名政府安全部队人员(包括 219 名妇女)、42 名保护伙伴(包括 37 名妇女)、86 名政府官员(包括 30 名妇女)和 235 名必要的联合部队人员(包括 80 名妇女)。此外,南苏丹特派团为 510 名参加者(400 名男子和 110 名妇女)提供了 11 次儿童保护培训课程,其中包括 317 名政府安全部队人员(包括 80 名妇女)、80 名苏丹解反对派成员(包括 3 名妇女)、29 名社区成员(包括 9 名妇女)和 69 名政府官员(包括 14 名妇女)。

2. 与冲突有关的性暴力

76. 在本报告所述期间,南苏丹特派团共记录并核对了 14 起与冲突有关的性暴力事件,涉及 27 名幸存者,包括 23 名妇女和 4 名女童。幸存者的年龄从 15 岁到 50 岁不等。12 名幸存者得以获得医疗支助,7 人寻求对肇事者采取法律行动。这些事件发生在中赤道州(4 起)、团结州(2 起)、上尼罗州(2 起)、琼莱州(2 起)、东赤道州(1 起)、西加扎勒河州(1 起)、瓦拉卜州(1 起)和西赤道州(1 起),肇事方是南苏丹人民国防军(2 起)、国家安全署(2 起)、南苏丹国家警察署(1 起)、民族拯救阵线(1 起)以及其他武装团体,包括社区民兵(5 起)、不明身份武装人员(2 起)和外国部队(1 起)。

77. 12 月 21 日,南苏丹特派团协助召开了南苏丹武装部队应对与冲突有关的性暴力问题行动计划联合执行委员会会议,以审查 2022 年开展的活动并规划 2023 年的活动。委员会在 2022 年取得的成果包括,在必要的联合部队第一批人员毕业前,在全国五个军事训练中心开展了关于预防、应对和针对与冲突有关的性暴力的零容忍政策的能力建设和提高认识活动。

F. 妇女与和平与安全

78. 12 月 7 日,南苏丹特派团、民间社会组织和国家安全部门妇女网络执行委员会的代表举行会议,讨论民间部门参与安全部门改革的问题。他们还讨论了如何更好地保护妇女和女童不受性暴力和性别暴力侵害。对话者商定建立一个合作平台,目的是建设对性别问题具有敏感认识的安全部门,其在 1 月 18 日已付诸实施。

79. 12 月 14 日,南苏丹特派团举办了一次讲习班,以验证针对妇女的保护、安全和预警的联合评估的结果,评估涵盖博尔、Magwai 和朱巴,450 名研究人员参加了讲习班,他们代表青年、妇女、残疾人、传统和宗教领袖、执法和地方当局、信仰组织和社区成员,其中包括 243 名妇女和青年。评估强调了影响妇女和青年获得保护的文化障碍、性暴力和性别暴力案件处理缓慢以及严重依赖习惯法体系解决此类案件的问题。根据不同行为体的任务,向其提出了一套基于以幸存者和证人为中心的框架的建议。南苏丹特派团将根据其关于性暴力和性别暴力的战略,支持保护和预防活动。

80. 12 月 15 日至 16 日,南苏丹特派团支持重组后的过渡期国民议会妇女核心小组举办了一次讲习班,以起草其 2023-2026 年战略计划。议会首席党鞭 Rebecca

Joshua Okwaci 强调，女议员必须团结一致，以按照和平协议的规定，在妇女参与决策进程方面取得进展，包括达到和超过 35% 的代表门槛，并倡导对性别问题具有敏感认识的法律。在协商活动中审查了现行计划(2018-2022 年)，其将为 2023-2026 年期间的后续计划提供信息。

81. 2 月 13 日至 15 日，南苏丹特派团与非洲联盟、挪威和瑞典协调，支持政府在朱巴举办了第一次妇女变革型领导力国际会议。会议由总统宣布开幕，由副总统丽贝卡·尼扬登·德马比奥主持，在 2024 年 12 月即将举行大选的背景下举行，为妇女领导人提供了一个机会，以分享整个非洲大陆的经验，扩大她们的网络，并从代际角度加深她们对关键问题的了解。妇女领导人讨论了有关治理、气候变化、经济脆弱性、获得教育和资金以及性别暴力的多重挑战，特别是对南苏丹妇女和女童而言。来自 15 个非洲国家的约 400 名妇女领导人参加了会议。与会者包括诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦、利比里亚前总统埃伦·约翰逊·瑟利夫、马拉维前总统乔伊丝·希尔达·班达以及南苏丹的女性高级部长。联合国常务副秘书长也在会议开幕式上通过视频致辞发表了讲话。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

82. 截至 2 月 9 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 650 人，其中国际工作人员 857 人，包括 249 名妇女(29.1%); 本国工作人员 1 401 人，包括 226 名妇女(16.1%); 联合国志愿人员 392 人，包括 170 名妇女(43.4%)。

83. 在核定的 2 101 人中，南苏丹特派团警务人数为 1 552 人，其中单派警察 668 人，包括 262 名妇女(39.2%); 建制警察部队 848 人，包括 236 名妇女(27.8%); 惩戒干事 36 人，包括 15 名妇女(41.7%)。

84. 在核定的 17 000 部队人员中，南苏丹特派团兵力为 13 257 名军事人员，其中军事联络官 223 人，包括 67 名妇女(30%); 军事参谋人员 417 人，包括 80 名妇女(19.2%); 军事特遣队人员 12 617 人，包括 777 名妇女(6.2%)。

85. 南苏丹特派团继续就防止性剥削和性虐待向当地社区开展提高认识和外联活动。正在开展活动的一个亮点是一年一度的性剥削和性虐待停工日，这是在“团结起来反对性剥削和性虐待”主题下开展的 16 天运动的一部分。南苏丹特派团与朱巴、托里特、夸乔克、乌韦勒、延比奥和伦拜克的社区投诉机制协调人、联合国伙伴和当地社区成员合作，在这一运动中接触到 3 000 多人，包括妇女、青年领袖、传统领导人和学生。分发了与秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策有关的信息和教材，包括关于如何提交投诉和寻求援助的信息。

86. 根据适用政策，对可能的失当行为和不当行为的信息作了及时处理。12 月 1 日至 1 月 31 日间，案件管理追踪系统记录了 31 项不当行为指控。记录了 3 项性剥削和性虐待指控。以前报告的性剥削和性虐待指控的所有确认受害者继续得到南苏丹受害人权利高级干事的支助。

七. 违反部队地位协定、国际人道法和损害联合国人员安全的行为

87. 截至 1 月 31 日，南苏丹特派团记录了 8 起违反部队地位协定的事件，上一个报告所述期间为 23 起。6 起违反事件涉及政府当局实施的行动限制，影响到南苏丹特派团在中赤道州、瓦拉卜州、上尼罗州和西赤道州的巡逻。12 月 13 日，朱巴 Bilpam 检查站的南苏丹人民国防军士兵拒绝让从朱巴到 Buko 和 Wulikare 的南苏丹特派团巡逻队通行，尽管特派团已按照惯例向政府通报了巡逻队的情况。

88. 关于 2014 年被政府官员逮捕并在 2022 年由国家法院宣布死亡的两名本国工作人员，南苏丹特派团继续提醒政府，根据国际法，政府有义务向家属通报这两名工作人员的下落，使家属能够了结此事。

89. 联合国人员和行动继续是犯罪分子的临机目标，并受到政府安全部队的骚扰。记录了 24 起政府安全部队骚扰联合国工作人员的事件。

八. 军警部分的业绩

90. 南苏丹特派团部队评估了 13 个单位，包括瓦乌、朱巴、博尔和马拉卡勒的 6 个步兵营，朱巴、本提乌和马拉卡勒的 5 支辅助部队以及朱巴和博尔的 2 个区总部。根据军事单位评价工具标准，这些单位被认为训练有素，行动准备充分。8 个单位超出了标准。评估发现，这些单位加大了军事维和情报的力度，增加了伤员和医疗后送以及应急演练的频率，并改进了行政程序。

91. 1 月，在朱巴和马拉卡勒对 3 支建制警察部队进行了评价。总体业绩令人满意，提出了一些改进培训和管理建议。

九. 意见和建议

92. 在本报告所述期间，注意到在执行《重振协议》方面取得了进展。我促请各方保持这一进展。即使在既定时间表方面稍有延误，也会对实现各方在延长过渡时期时商定的基准产生不利影响，各方在 2022 年 8 月通过了路线图，将过渡时期又延长了两年。对南苏丹人民来说，2023 年一定要带来希望，即政府和各方将加倍努力，争取至 2025 年 2 月成功及时完成和平进程。

93. 必要的联合部队第一批人员的毕业是可喜的进展，但我促请政府加快统一军衔、完成部署工作并启动第二阶段。必须向已毕业的部队提供充分的法定、预算和后勤支助，使他们能够专业地履行职责，保护平民，并为选举创造有利环境。在这方面，我鼓励最后确定、批准并实施防务和安全问题战略审查最终产生的政策文件，其中规定了部队的作用和责任及其监督问题。我还鼓励这些努力与旨在通过合作平台建立对性别问题具有敏感认识的安全部门的努力相辅相成，以更强有力地保护妇女和女童免遭性暴力和性别暴力。

94. 我对包括《制宪进程法案》在内的关键法律获得通过感到欣慰，并敦促政府迅速实施已颁布的法律。重组政党委员会对于政党登记和培育政治空间至关重要。我还敦促政府尽快颁布其他待决立法。

95. 我已知悉政府请求联合国提供援助，以按照《重振协议》的计划筹备并举行选举。选举进程应反映广泛的政治共识，以确保选举结果的可信度和可接受性。我敦促政府采取一切必要步骤，促进在既定时间表以及法律体制框架内举行选举。我还敦促各方确保创造有利的环境，以开展必要的政治对话，使所有南苏丹人能够通过选举拟订新的社会契约。

96. 我仍感关切的是，公民和政治空间受到不当限制，包括关闭媒体机构，绑架、骚扰、任意逮捕和拘留批评政府的记者、活动人士和其他个人，审查和阻止一些政党举行公开会议和传播信息，以及将民间社会和普通公民排除在治理进程之外。我敦促政府加强并保护公民空间，确保尊重人权和基本自由，防止侵害表达批评意见的记者、人权维护者或民间社会行为体的行为，调查此类侵害行为并确保追究责任。

97. 令我担心的是，上尼罗州、琼莱州、中赤道州、东赤道州、西赤道州和大皮博尔行政区地方暴力迅速升级，造成重大生命财产损失，数千平民流离失所。我对大规模绑架妇女儿童的报道感到震惊。我促请所有有关各方立即停止敌对行动，释放被强行扣押的人，力行克制，开展对话，以克服分歧，消除冲突的驱动因素。我还敦促各方停止鼓励叛逃行为，这些行为违反《重振协议》的文字和精神。我再次重申，政府负有保护平民的首要责任。在这方面，我促请总统、副总统和其他领导人紧急干预，制止暴力，追究肇事者和破坏和平者的责任。

98. 南苏丹特派团和联合国南苏丹国家工作队将继续通过三边工作队机制与非洲联盟、伊加特和重组后的联合监测和评价委员会密切合作，并与欧洲联盟和“三驾马车”密切合作，支持政府处理地方暴力问题，包括为此开展斡旋和预防冲突工作。

99. 随着旱季的开始，我深感关切的是，气候引起的牲畜迁移正成为族群间冲突的主要驱动因素。我敦促政府协助增进族群间对话，共同界定并商定预先确定的牛群通行走廊，以保护耕地不受损害，并确保农民和牧民和平共处。

100. 暴力升级对弱势平民的影响格外严重。南苏丹各地人民有巨大的人道主义需求，估计 2023 年可能有 940 万人需要人道主义援助或保护。地方暴力侵蚀了以往投资取得的成果，加深了最边缘化群体的脆弱性。不让任何一个人掉队的包容各方的可持续发展是消除冲突和人道主义需求驱动因素的唯一全面解决办法。我强烈鼓励政府和国际伙伴增加发展投资，以推进可持续发展目标和《2063 年议程：我们希望的非洲》。我还促请政府和各方为尼罗河走廊沿线畅通无阻的人道主义援助准入提供便利，以便能够向最弱势者提供服务。我还敦促充分考虑该走廊在促进南苏丹经济社会发展方面的潜力，南苏丹特派团将视需要在这项工作中提供必要的支持。

101. 我深感不安的是，在 2023 年的前几周，已有 3 名人道主义同事因公殉职。我敦促政府调查这些袭击事件，将肇事者绳之以法。我促请政府履行责任，确保人道主义行为体的安全保障，并采取措施，帮助人道主义伙伴在不必担心受到恐吓伤害的情况下开展其救生工作。

102. 最后，我向部队和警察派遣国表示感谢，并感谢我的南苏丹问题特别代表尼古拉斯·海索姆在充满挑战的行动和政治环境中发挥领导作用。我还感谢南苏丹特派团军警人员和文职人员以及联合国国家工作队和人道主义合作伙伴，感谢他们在艰险条件下继续为南苏丹的和平不懈努力。

