



# Consejo de Seguridad

Distr. general  
2 de enero de 2024  
Español  
Original: inglés

## Informe del Secretario General sobre las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

### I. Introducción

1. En el presente informe, que abarca el período comprendido entre el 30 de junio y el 31 de diciembre de 2023, se ofrece una reseña de la evolución de la situación y las tendencias en África Occidental y el Sahel y de las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS). También se destacan los progresos realizados en la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y se ofrece información actualizada sobre la situación en la cuenca del lago Chad, de conformidad con la resolución [2349 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad.

### II. Evolución de la situación y tendencias en África Occidental y el Sahel

2. El período objeto de examen se caracterizó por un contexto regional en rápida evolución, con un aumento de las tensiones políticas y de la inestabilidad, como lo ilustran el cambio inconstitucional de gobierno en el Níger, el intento de golpe de Estado en Sierra Leona y una situación de la seguridad inestable en el Sahel central. Se denunciaron retrasos en la aplicación de los respectivos acuerdos de transición en Burkina Faso, Guinea y Malí, así como un diálogo limitado entre la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y las autoridades de transición en esos países. Además, según las informaciones, el espacio cívico y democrático en esos tres países ha sufrido cada vez más restricciones. Los acontecimientos ocurridos en el Níger tras la toma del poder por los militares el 26 de julio, entre otras cosas, han afectado aún más a las relaciones con el bloque regional, ya que Burkina Faso, el Níger y Malí reforzaron su solidaridad y cooperación desafiando a la CEDEAO. No obstante, algunos países siguieron esforzándose por consolidar la democracia. Côte d'Ivoire celebró elecciones subnacionales y al Senado en septiembre, Liberia celebró elecciones generales en octubre y Nigeria celebró elecciones especiales a gobernadores en noviembre. En Sierra Leona, un diálogo postelectoral con mediación internacional, encabezado por la Unión Africana, la Secretaría del Commonwealth y la CEDEAO, logró el Acuerdo para la Unidad Nacional, que resolvió el bloqueo político que se había producido tras el controvertido resultado de las elecciones generales del país, celebradas el 24 de junio.



3. En el frente de la seguridad, los avances registrados en la cuenca del lago Chad como resultado de los esfuerzos colectivos de los agentes regionales con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas y otros asociados se han visto socavados por los recientes acontecimientos políticos en el Níger y la consiguiente suspensión de su participación en la Fuerza Especial Conjunta Multinacional. Además, la situación de la seguridad en la región del Sahel central se ha deteriorado de forma persistente. En Malí, un recrudecimiento de los enfrentamientos entre los grupos armados signatarios y las Fuerzas Armadas Malienses ha desmantelado progresivamente el Acuerdo de Paz y Reconciliación de 2015, especialmente en el contexto de la retirada de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA), que concluyó el 31 de diciembre. El establecimiento de una nueva alianza militar entre Burkina Faso, Malí y el Níger y el anuncio de la salida de Burkina Faso y el Níger de todos los mecanismos del Grupo de los Cinco del Sahel, seguidos de la decisión del Chad y Mauritania de disolver el Grupo, han aumentado la complejidad de la situación, ya que está modificando la configuración de las respuestas internacionales y regionales. Mientras tanto, los países costeros del golfo de Guinea han seguido intensificando la cooperación civil-militar y los esfuerzos para atender a las necesidades socioeconómicas de las comunidades afectadas con el fin de reforzar la resiliencia de la comunidad frente a la propagación del terrorismo, el extremismo violento y la delincuencia organizada transnacional.

4. El contexto humanitario general, especialmente en la región del Sahel, sigue siendo extremadamente preocupante, con más de 26 millones de personas necesitadas de asistencia vital. Además, los agentes de derechos humanos siguieron denunciando la detención, la privación de libertad y la intimidación de manifestantes y activistas de derechos humanos en un contexto de constricción del espacio cívico en varios países.

## **A. Política y gobernanza**

5. En Benin, a raíz de una sentencia del Tribunal Constitucional del 19 de julio, el partido de oposición parlamentaria, Los Demócratas, nombró a sus representantes en las comisiones permanentes de la Asamblea Nacional, con lo que se puso fin a un bloqueo por cuestiones de procedimiento que se prolongaba desde la apertura de la Asamblea en febrero. Tanto la mayoría parlamentaria como la oposición renovaron también sus respectivos liderazgos. En un congreso extraordinario celebrado el 9 de septiembre, el partido progubernamental Bloque Republicano eligió a Abdoulaye Bio Tchane, Ministro de Estado de Desarrollo y Coordinación de la Acción Gubernamental, para que fuera su presidente. En su congreso celebrado los días 14 y 15 de octubre, Los Demócratas nombraron presidente del partido a Thomas Boni Yayi, ex-Presidente de Benin. El 27 de noviembre, el Presidente de Benin, Patrice Talon, se reunió con el Sr. Boni Yayi para discutir las preocupaciones del partido de la oposición en relación con las instituciones electorales y el censo electoral. Durante la conversación, el Presidente accedió a la petición de la oposición de que se realizara una auditoría del censo electoral. Mientras tanto, Reckya Madougou y Joel Aivo, dos destacados opositores, siguen privados de libertad.

6. Ante una crisis de seguridad sin precedentes, las autoridades de transición de Burkina Faso dieron prioridad al restablecimiento de la seguridad y la integridad territorial. El 20 de julio se instituyeron nuevas medidas fiscales, que gravaban con tasas adicionales las telecomunicaciones y las transferencias de tierras, con el fin de generar ingresos para hacer frente a la inseguridad. El 27 de septiembre, las autoridades afirmaron haber frustrado un intento de golpe de Estado y procedieron a remodelar los servicios de seguridad. Todavía no se ha reanudado la comunicación oficial con la CEDEAO sobre el calendario de la transición.

7. En Cabo Verde, el Gobierno siguió aplicando el plan nacional de desarrollo estratégico 2022-2026 e intensificó los esfuerzos para diversificar la economía. En consonancia con la política de transición energética del país, las autoridades canalizaron las inversiones hacia un fondo de seguridad climática y medio ambiente. El 25 de septiembre, con motivo del Día de la Constitución, el Presidente de Cabo Verde, José Maria Neves, pidió que se redoblaran los esfuerzos nacionales para consolidar la democracia.

8. En Côte d'Ivoire se celebraron de forma pacífica elecciones municipales y regionales el 2 de septiembre y elecciones al Senado el 16 de septiembre. El partido gobernante, Coalición de Houphouëtistas para la Democracia y la Paz, obtuvo 123 de los 201 municipios, 25 de las 31 regiones y 56 de los 66 senadores elegidos. El partido de la oposición, Partido Democrático de Côte d'Ivoire, perdió representación y el partido del ex-Presidente, Laurent Gbagbo, Partido de los Pueblos Africanos-Côte d'Ivoire, no obtuvo ningún escaño en las regiones ni en el Senado. Tras su boicot en 2018, esta era la primera vez que la oposición participaba en las elecciones al Senado. Posteriormente, el 17 de octubre, el Presidente de Côte d'Ivoire, Alassane Ouattara, nombró un nuevo Gobierno dirigido por Robert Mambé Beugré y con 6 mujeres nombradas de un total de 31 ministros.

9. En Gambia, se realizaron progresos en las reformas institucionales en varios ámbitos, en particular la aplicación de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación. El Gobierno inició los preparativos para crear un tribunal híbrido, en colaboración con la CEDEAO, y una fiscalía especial, mientras que un comité de supervisión creado por la Comisión Nacional de Derechos Humanos comenzó a informar a la Asamblea Nacional. Mientras tanto, prosiguieron las consultas sobre, entre otros temas, la reforma constitucional (antes del referéndum previsto por el Gobierno para 2024), la cuestión de la retroactividad de los límites de los mandatos presidenciales y el carácter laico del Estado, bajo los auspicios del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral. En noviembre, la Asamblea Nacional aprobó importantes proyectos de ley, entre ellos el proyecto de prohibición de ocupar cargos públicos, que prohíbe que los funcionarios públicos responsables de violaciones graves de los derechos humanos se mantengan en su cargo, tal y como recomendó la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación, y un proyecto de ley de reparación a las víctimas, para indemnizarlas.

10. La Comisión Electoral de Ghana emprendió en septiembre un proceso limitado de inscripción de votantes, de tres semanas de duración, como preparación para las elecciones presidenciales de 2024. El 4 de noviembre, el gobernante Nuevo Partido Patriótico eligió al Vicepresidente, Mahamudu Bawumia, como abanderado, después de que Alan John Kyerematen, ex Ministro de Comercio e Industria, dimitiera del partido y pusiera en marcha su Movimiento por el Cambio para impugnar las elecciones. El Sr. Bawumia se enfrentará al ex-Presidente John Mahama, que es el candidato presidencial del principal partido de la oposición, el Congreso Nacional Democrático. En medio de las dificultades económicas imperantes, varios grupos de presión y el Congreso Nacional Democrático protestaron contra el aumento del coste de la vida y, el 3 de octubre, exigieron la dimisión del Gobernador del Banco Central.

11. En Guinea, persiste la incertidumbre en torno a la aplicación de la hoja de ruta para la transición dentro del calendario acordado con la CEDEAO. En septiembre, en el segundo aniversario del golpe de Estado de 2021, cuatro personas resultaron presuntamente muertas durante las protestas convocadas por el grupo Fuerzas Vivas de Guinea, mientras seguía vigente la prohibición de manifestaciones públicas impuesta en 2022. El 4 de noviembre, un grupo de personas atacó la prisión en el distrito de Conakry en Kaloum y extrajo a cuatro internos que estaban siendo juzgados por los hechos ocurridos en Conakry el 28 de septiembre de 2009, entre ellas el ex jefe

de la junta militar de 2009, el Capitán Moussa Dadis Camara. Tres de ellos se rindieron o fueron capturados de nuevo, mientras que uno, el Coronel Claude Pivi, sigue en libertad. A partir de noviembre, el acceso a las redes sociales y a las señales de varias emisoras de radio privadas sufrió interrupciones. Además, en diciembre, la Autoridad Superior de Comunicación solicitó la suspensión de un grupo de medios de comunicación de dos empresas de radiodifusión, Canal + y Star Times, por motivos de seguridad nacional.

12. En Guinea-Bissau, los nuevos miembros de la Asamblea Nacional Popular fueron investidos el 27 de septiembre y Domingos Simões Pereira, el líder del Partido Africano de la Independencia de Guinea y Cabo Verde, fue elegido por unanimidad Presidente del parlamento. El 14 de agosto tomó posesión un nuevo Gobierno de 19 miembros, presidido por el Primer Ministro, Geraldo João Martins. El 14 de noviembre, el Parlamento comenzó su primer período ordinario de sesiones. Sin embargo, pronto surgieron tensiones entre los líderes políticos a pesar de que habían expresado su compromiso en favor de una cohabitación política pacífica. El 30 de noviembre, elementos de la Guardia Nacional extrajeron de sus celdas a dos funcionarios públicos recluidos por la policía judicial en el marco de una investigación contra la corrupción. El 1 de diciembre, se produjeron enfrentamientos armados entre la Guardia Presidencial y la Guardia Nacional como consecuencia de la extracción por la fuerza de los funcionarios por parte de esta última, que se saldaron con dos muertos y varios heridos. El 4 de diciembre, calificando los hechos de “intento de golpe de Estado”, el Presidente, Umaro Sissoco Embaló, disolvió el Parlamento; esa medida fue rechazada por el Presidente del Parlamento, la coalición parlamentaria gobernante Plataforma de Alianza Inclusiva-Terra Ranka, la Comisión Nacional de Derechos Humanos y varios otros actores políticos y de la sociedad civil. El 12 de diciembre, el Sr. Martins fue nombrado de nuevo Primer Ministro por el Presidente, pero posteriormente fue sustituido el 20 de diciembre por Rui Duarte Barros. Además, el 21 de diciembre el Sr. Embaló tomó juramento a un nuevo Gobierno de “iniciativa presidencial”, compuesto de 24 ministros y 9 Secretarios de Estado, incluidas 4 y 2 mujeres, respectivamente.

13. En Liberia, tras un período preelectoral marcado por tensiones e incidentes esporádicos de violencia, las elecciones presidenciales y legislativas se celebraron pacíficamente el 10 de octubre. La participación electoral alcanzó casi el 79 %. En la segunda vuelta de las elecciones, que tuvo lugar el 14 de noviembre, el Presidente en ejercicio, George Manneh Weah, resultó derrotado frente al Sr. Joseph Boakai. La admisión de su derrota por parte del Presidente Weah el 17 de noviembre, tres días antes del anuncio de los resultados definitivos, fue ampliamente elogiada por la CEDEAO y la comunidad internacional. Se ha creado un equipo presidencial conjunto de transición para el traspaso de poderes.

14. En Malí, el 21 de julio, el Tribunal Constitucional anunció los resultados definitivos del referéndum constitucional, con casi un 97 % de los votos a favor de la nueva Constitución, que establece un sistema presidencialista con un límite de dos mandatos, y reforzó las competencias del Parlamento, entre otras cosas. El 25 de septiembre, las autoridades anunciaron que organizarían “exclusivamente” las elecciones presidenciales como fin del período de transición y retrasaron las elecciones regionales y legislativas a “otro calendario” que establecerían las autoridades recién elegidas. Las elecciones presidenciales, previstas inicialmente para los días 4 y 18 de febrero de 2024 de conformidad con el calendario acordado con la CEDEAO, han sido aplazadas por las autoridades de transición debido a “motivos técnicos”. Mientras tanto, el 17 de septiembre, los Ministros de Relaciones Exteriores de Burkina Faso, Malí y el Níger firmaron en Bamako la Carta de Liptako-Gurma por la que se creaba la Alianza de Estados del Sahel a fin de reforzar su colaboración y prestarse apoyo mutuo en caso de agresión exterior.

15. En Mauritania, el 3 de julio, el Presidente, Mohamed Cheikh El Ghazouani, volvió a nombrar Primer Ministro a Mohamed Ould Bilal Messoud, tras lo cual se anunció un nuevo gabinete de 25 miembros, incluidas 5 mujeres. Como colofón a una serie de esfuerzos de diálogo auspiciados por el Gobierno, el 21 de septiembre, los partidos de la oposición, Agrupación de Fuerzas Democráticas y Unión de Fuerzas de Progreso, junto con el partido gobernante, El Insaf, firmaron una “Carta Republicana”, en la que se comprometían a definir una hoja de ruta común antes de las elecciones presidenciales que se celebrarían en junio de 2024. El 18 de octubre quedaron disueltos los partidos políticos que no habían conseguido el 1 % de los votos en las dos últimas elecciones municipales. El 24 de octubre, el fiscal solicitó una pena de 20 años de prisión para el ex-Presidente, Abdel Aziz, en relación con su juicio por corrupción que había comenzado en enero de 2023.

16. En el Níger, el 26 de julio, el General Abdourahamane Tiani, ex comandante de la Guardia Presidencial, se autoproclamó Jefe de Estado y Presidente del recién creado Consejo Nacional para la Salvación de la Patria. La Guardia Presidencial detuvo al Presidente, Mohamed Bazoum, junto con su familia y otros funcionarios del Gobierno. En respuesta, en una cumbre extraordinaria celebrada el 30 de julio, los jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO denunciaron el “intento de golpe de Estado”, impusieron sanciones económicas y financieras y amenazaron con el uso de la fuerza, si fuera necesario, para restablecer el orden constitucional. Mientras el Sr. Bazoum permanece privado de libertad ilegalmente, el 7 de agosto, el Consejo Nacional nombró Primer Ministro a Lamine Zeine Ali Mahamane y, el 19 de agosto, el General Tiani anunció unilateralmente una transición de tres años hacia un gobierno civil y una hoja de ruta que prevé un diálogo nacional. Además, el 10 de octubre, las autoridades del Consejo Nacional ordenaron a la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas que abandonara el Níger en un plazo de 72 horas.

17. El 21 de agosto, el Presidente de Nigeria, Bola Ahmed Tinubu, tomó juramento a un gabinete de 48 miembros, entre ellos 9 mujeres. En medio del descontento generalizado y las amenazas de huelga por el elevado coste de la vida, el Gobierno anunció medidas, como la ampliación de las ayudas económicas a los hogares vulnerables, con el fin de mitigar el impacto de la supresión de las subvenciones a los carburantes. El 6 de septiembre, tras varias controversias relativas a las elecciones celebradas el 25 de febrero, el tribunal contencioso de las elecciones presidenciales confirmó la elección del Sr. Tinubu. El 11 de noviembre se celebraron elecciones especiales a gobernador en los estados de Bayelsa, Imo y Kogi, con una baja participación en los tres estados. La Comisión Electoral Nacional Independiente anunció la victoria de los candidatos del gobernante Congreso de Todos los Progresistas en los estados de Imo y Kogi y del candidato del opositor Partido Democrático del Pueblo en el estado de Bayelsa.

18. En el Senegal, el anuncio realizado el 3 de julio por el Presidente, Macky Sall, de que no se presentaría a las elecciones presidenciales de febrero de 2024 fue elogiado por la CEDEAO, que señaló que ese anuncio había contribuido a apaciguar las tensiones sociopolíticas. El 9 de septiembre, el Sr. Sall designó al Primer Ministro, Amadou Ba, como candidato presidencial de la coalición gobernante y posteriormente, el 11 de octubre, nombró un nuevo gabinete. Sin embargo, los partidos de la oposición y los grupos de la sociedad civil siguieron expresando su preocupación por la inclusividad de los próximos comicios. Debido a su condena del 1 de junio por “corrupción de menores”, el líder de la oposición, Ousmane Sonko, fue eliminado del censo electoral, lo que lo convirtió en inelegible. Tras una serie de procedimientos judiciales, el 14 de diciembre un tribunal en Dakar ordenó la reincorporación del Sr. Sonko al censo electoral. El 25 de diciembre, el Presidente del partido Senegal en Cabeza, Moustapha Mamba Guirassy, anunció la decisión del partido de designar al Sr. Sonko como su candidato para las elecciones presidenciales

de 2024. Mientras tanto, el Sr. Sonko presentó de forma independiente su expediente como candidato al Consejo Constitucional, a pesar de no contar con los avales necesarios.

19. En Sierra Leona, el 18 de octubre, el Gobierno y el principal partido de la oposición, el Congreso de Todo el Pueblo, firmaron el Acuerdo para la Unidad Nacional, que ponía fin a cuatro meses de bloqueo postelectoral, tras un diálogo que había contado con la mediación de la Unión Africana, la Secretaría del Commonwealth y la CEDEAO, bajo los auspicios de la Comisión Independiente para la Paz y la Cohesión Nacional. El acuerdo estipulaba, entre otras cosas, el fin del boicót del Congreso de Todo el Pueblo a las estructuras de gobierno del país y la creación de un comité multipartidista para la revisión de los sistemas electorales y los órganos de gestión de las elecciones. El comité se puso en marcha el 21 de noviembre, bajo una dirección trilateral compuesta por el Gobierno, el Congreso de Todo el Pueblo y las Naciones Unidas. Se sigue trabajando en la elaboración del mandato del comité. Mientras tanto, el 26 de noviembre, individuos no identificados atacaron instalaciones militares y otros lugares de Freetown. Aunque las fuerzas de seguridad gubernamentales repelieron el ataque y detuvieron a algunos de sus autores, el asalto se saldó con al menos 19 muertos, el robo de armas y municiones y la liberación de más de 1.890 reclusos. El 2 de diciembre, el Sr. Bio calificó los hechos de “intento fallido de golpe de Estado”. El ex-Presidente, Ernest Bai Koroma, y sus colaboradores cercanos figuran en las investigaciones en curso sobre los hechos.

20. En el Togo se han logrado avances en los preparativos de las próximas elecciones legislativas y regionales. El 20 de julio, la Comisión Electoral Independiente publicó el censo electoral. El 22 de julio, el partido de la oposición Alianza Nacional por el Cambio, que había boicoteado las elecciones legislativas de 2018, anunció su disposición a participar en los próximos comicios. El 15 de noviembre, la Organización Internacional de la Francofonía declaró que el censo electoral del Togo era “suficientemente fiable”, tras una auditoría externa realizada entre el 20 y el 27 de octubre. Sin embargo, el 25 de noviembre, el Gobierno anunció que las elecciones legislativas y regionales, previstas inicialmente para 2023, se celebrarían en su lugar antes del final del primer trimestre de 2024. El 28 de noviembre, el partido de la oposición Dinámica para la Mayoría del Pueblo (DMP) criticó la decisión del Gobierno de aplazar las elecciones, advirtiendo de que existía el riesgo de que el retraso generara un vacío institucional. El 8 de septiembre, el Presidente, Faure Essozimna Gnassingbé, remodeló su Gobierno, con cambios en ministerios clave como Administración Territorial, Comunicación y Seguridad.

21. En este contexto, la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO se reunió el 10 de diciembre. En el comunicado final de la reunión, la Autoridad, entre otras cosas, instó al Senegal a seguir dando prioridad a la inclusividad y la transparencia con vistas a las elecciones presidenciales de febrero de 2024, solicitó la aplicación oportuna del Acuerdo para la Unidad Nacional en Sierra Leona y pidió el estricto cumplimiento de la Constitución y la rápida restauración de todas las instituciones nacionales en Guinea-Bissau. Además, la Autoridad prorrogó un año más los mandatos de las misiones de estabilización de la CEDEAO en Gambia y Guinea-Bissau y decidió desplegar una misión de seguridad de la CEDEAO en Sierra Leona para ayudar a estabilizar el país. En cuanto al Níger, la Autoridad condenó la privación de libertad continuada del Sr. Bazoum y su familia y estableció un comité de Jefes de Estado para colaborar con el Consejo Nacional para la Salvación de la Patria y otras partes interesadas y acordar una hoja de ruta para el restablecimiento del orden constitucional. La Autoridad eximió además a los presidentes, primeros ministros y ministros de relaciones exteriores de los países en transición de la prohibición de viajar y de otras sanciones individuales.

## B. Situación de la seguridad

22. La situación general de la seguridad en África Occidental y el Sahel estuvo marcada por los persistentes ataques contra objetivos militares y civiles, especialmente por parte de Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin, grupo afiliado a Al-Qaida, y el Estado Islámico en el Gran Sáhara, que operan en la región de Liptako-Gurma (Burkina Faso, Malí y el Níger), que está controlada en gran medida por grupos extremistas violentos, grupos armados y bandidos. La frágil situación de la seguridad, la amenaza de que el terrorismo se extienda hacia los países costeros y la inestabilidad política debida, entre otras cosas, a la proliferación de cambios inconstitucionales de gobierno en Malí (en 2020 y 2021), Burkina Faso (dos golpes de Estado en 2022) y el Níger (en 2023) están teniendo consecuencias de largo alcance para la paz y la seguridad en la región de África Occidental.

23. Tras la retirada de la MINUSMA a partir del 1 de julio, Malí experimentó un recrudescimiento de los enfrentamientos entre las Fuerzas Armadas Malienses, apoyadas por personal de seguridad extranjero, y el Marco Estratégico Permanente por la Paz, la Seguridad y el Desarrollo, encabezado por la Coordinadora de Movimientos de Azawad (CMA) por el traspaso de los campamentos de la MINUSMA en el norte de Malí. Esto tuvo efectos negativos en la población civil y la seguridad del personal de la MINUSMA. Con capacidades de combate reforzadas, las Fuerzas Armadas Malienses lanzaron el 2 de octubre una ofensiva a lo largo del eje Gao-Kidal y el 7 de octubre se hicieron con el control de Anefis, anteriormente controlado por la Coordinadora de Movimientos de Azawad. Según las informaciones, tras la retirada acelerada de la MINUSMA de sus campamentos de Tessalit, Aguelhoc y Kidal, las Fuerzas Armadas Malienses ocuparon el campamento de Tessalit, mientras que la Coordinadora de Movimientos de Azawad presuntamente ocupó el de Aguelhoc. Al parecer, el 31 de octubre, poco después de que la MINUSMA se retirara del campamento de Kidal, la Coordinadora de Movimientos de Azawad lo ocupó y saqueó. El 14 de noviembre, las Fuerzas Armadas Malienses recuperaron el control de Kidal con el apoyo de personal de seguridad extranjero y, según las informaciones, tras días de intensos combates con el Marco Estratégico Permanente por la Paz, la Seguridad y el Desarrollo, que posteriormente se retiró a las afueras de Kidal y emitió una declaración pública en la que llamaba "a todos los componentes de la región del Azawad a movilizarse permanentemente". Según las informaciones, el 20 de diciembre, el Marco Estratégico Permanente por la Paz, la Seguridad y el Desarrollo decidió establecer un bloqueo total de todos los productos y medios de transporte en los ejes que van de la frontera con Argelia a las ciudades de Menaka, Kidal, Gao, Tombuctú y Taudenit. Mientras tanto, las autoridades han nombrado un nuevo gobernador de la región de Kidal.

24. Burkina Faso siguió siendo el epicentro de los ataques de los extremistas violentos en el Sahel, en los que Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin y el Estado Islámico en el Gran Sáhara organizaron principalmente asaltos contra las fuerzas de defensa y los voluntarios de la defensa civil. A pesar de la intensificación de las operaciones militares, más del 40 % del territorio permaneció fuera del control del Estado. Según el proyecto Armed Conflict Location and Event Data, entre octubre de 2022 y septiembre de 2023, el número total de víctimas mortales casi se duplicó hasta alcanzar las 6.510, frente a las 3.310 del período abarcado en el informe anterior. Los militantes perpetraron ataques de gran envergadura el 5 de julio en Sorga (región Oriental) y el 7 de julio en Kogossablogo (región Centro-Norte), en los que murieron 31 civiles y voluntarios de las fuerzas de defensa y se produjeron grandes desplazamientos de población; el 19 de agosto en Sanga (región Centro-Este), en el que murieron 5 policías; y el 4 de septiembre en Koumbri (región Norte), en el que murieron 17 soldados y 36 miembros de los voluntarios de defensa civil.

25. En el Níger, la toma del poder por los militares el 26 de julio condujo a una reconfiguración de la cooperación militar del país, en particular el cese y la suspensión de la cooperación militar con, respectivamente, Francia y los Estados Unidos de América. Además, el aumento de las tensiones entre Benin y el Níger provocó la suspensión, el 12 de septiembre, de su acuerdo bilateral de cooperación en materia de seguridad de 2022. El Níger también suspendió su participación en la Fuerza Especial Conjunta Multinacional y se retiró de los mecanismos del Grupo de los Cinco del Sahel. El número de atentados, principalmente contra objetivos militares y gubernamentales, reivindicados por el Estado Islámico en el Gran Sáhara ha aumentado desde los sucesos del 26 de julio. El 2 de octubre, el Consejo Nacional para la Salvación de la Patria anunció que 29 soldados habían muerto y otros 2 habían resultado heridos en un ataque al noroeste de Tabatol (región de Tilaberi), cerca de la frontera con Malí, y declaró tres días de luto nacional.

26. Las operaciones de contrainsurgencia en curso de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional han contribuido a mejorar el entorno de seguridad en la cuenca del lago Chad, en la frontera con Nigeria, lo que se ha traducido en un descenso del número de víctimas mortales relacionadas con atentados terroristas gracias a los esfuerzos combinados con las fuerzas armadas de Nigeria. No obstante, la inseguridad provocada por grupos armados criminales que operan principalmente en los estados noroccidentales de Zamfara y Sokoto de Nigeria y, en menor medida, en los estados centrales y meridionales de Benue, Plateau y Delta, siguió siendo elevada. El 3 de diciembre, un ataque aéreo militar, calificado de “accidental” por las autoridades, causó la muerte de más de 85 personas en la aldea de Tudun Biri, en el estado noroccidental de Kaduna. El incidente se produjo mientras las Fuerzas Aéreas realizaban operaciones de lucha contra el terrorismo en la zona.

27. Mientras tanto, Benin siguió registrando ataques en los departamentos septentrionales de Alibori y Atacora. Un atentado perpetrado el 14 de septiembre, reivindicado por Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin, causó la muerte de dos soldados y un guarda forestal en la zona de Dassari-Porga, en el Parque Nacional de Pendjari. En el vecino Togo, 12 soldados murieron el 17 de julio en una emboscada a un convoy militar en la prefectura de Kpendjal. El 27 de septiembre, Benin y el Togo lanzaron un proyecto transfronterizo para reforzar la resiliencia de las comunidades mediante la implicación comunitaria transfronteriza, la gestión conjunta de los recursos naturales y el acceso a los servicios.

28. Tras una disminución en los años anteriores de los casos de piratería y robo a mano armada en el mar, durante el período que abarca el informe los incidentes de inseguridad marítima en el golfo de Guinea han seguido una trayectoria ascendente. En el dominio marítimo de África Occidental se registraron ocho incidentes de piratería y robo a mano armada en el mar. En comparación, entre julio y diciembre de 2022 se habían registrado cinco incidentes de ese tipo. No obstante, será necesario recopilar más datos, que abarquen un período de tiempo más largo, antes de poder confirmar plenamente la tendencia al alza.

### **C. Contexto socioeconómico**

29. El contexto socioeconómico de la región siguió siendo difícil. Según el Fondo Monetario Internacional, se espera que el crecimiento económico descienda del 3,9 % en 2022 al 3,3 % en 2023, ya que la presión inflacionaria sigue teniendo un efecto negativo en la demanda internacional, hace que los costos de los préstamos aumenten y repercute en los tipos de cambio regionales. Los países en la región siguieron enfrentándose a unos niveles de sobreendeudamiento moderados a elevados en 2023

debido a los costos de endeudamiento más elevados, la disminución del espacio fiscal y las oportunidades limitadas para acceder a los mercados financieros.

30. En medio de los débiles resultados del sector agrícola, el Banco Mundial también señaló los efectos adversos del cambio inconstitucional de gobierno en el Níger y pronosticó un descenso del 6,9 % al 2,3 % del crecimiento del producto interno bruto en 2023 si se mantenían las sanciones y el cese de la ayuda al desarrollo. El 7 de octubre, el Consejo Nacional para la Salvación de la Patria anunció un recorte del 40 % en el presupuesto de 2023, alegando el impacto de las sanciones de la CEDEAO y la suspensión de la ayuda internacional. Los conflictos transfronterizos en curso en la mayoría de las partes de la región también han tenido consecuencias terribles para economía de las comunidades locales, reduciendo las actividades económicas locales y obstaculizando las actividades comerciales transfronterizas, formales e informales, en la región, lo que ha tenido como resultado que millones de personas perdieran sus medios de vida.

#### **D. Contexto humanitario**

31. La situación humanitaria siguió siendo extremadamente preocupante y continuó deteriorándose, especialmente en las zonas del Sahel central, donde la inestabilidad política y la violencia contra la población civil han contribuido al aumento de las necesidades humanitarias en un contexto de disminución de los recursos para la asistencia humanitaria y otras dificultades operativas. Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, 26,1 millones de personas de la región del Sahel necesitaron asistencia y protección humanitaria en 2023, lo que supone un aumento del 23 % respecto al año anterior. Aproximadamente 5,3 millones de personas en Burkina Faso, Malí y el Níger padecían inseguridad alimentaria en diciembre de 2023, mientras que 1,8 millones de niños de toda la subregión sufrían malnutrición aguda grave.

32. Según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, a 24 de diciembre de 2023, el número total de refugiados y solicitantes de asilo en la región ascendía a casi 542.684. Además, debido a la crisis de seguridad, se registró en Mauritania un total de 104.870 refugiados procedentes de Malí, mientras que otros 3.276 malienses estaban a la espera de ser registrados. A 14 de diciembre, el número de desplazados internos en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria ascendía aproximadamente a 5 millones.

33. Al mismo tiempo, seguía habiendo graves dificultades con respecto al acceso a los servicios básicos. A fecha de 14 de diciembre de 2023, más de 8.400 escuelas y 470 centros de salud siguen sin funcionar en Burkina Faso, Malí y el Níger debido a la violencia, la inseguridad y otros problemas. La protección de las personas más vulnerables seguía siendo una prioridad clave, ya que las mujeres y las niñas en algunas zonas continuaban corriendo un alto riesgo de ser secuestradas y sufrir violencia sexual y de género.

34. El entorno operativo para los organismos humanitarios siguió siendo muy complejo debido a la inseguridad, las dificultades logísticas y otros retos operativos. Desde principios de 2023, siete trabajadores humanitarios han resultado muertos en acto de servicio en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria. A pesar de estas dificultades, las organizaciones humanitarias siguieron prestando ayuda, llegando a unos 9 millones de los 17,5 millones de personas destinatarias de la ayuda humanitaria en todo el Sahel a finales del segundo trimestre de 2023.

35. Del total de 3.500 millones de dólares a los que ascendían las necesidades de financiación para los planes de respuesta humanitaria de 2023 para Burkina Faso,

Malí, el Níger y Nigeria, a mediados de diciembre de 2023 solo se había recibido el 36 %, lo que ha provocado un grave déficit en la prestación de ayuda y ha dejado a millones de personas, especialmente mujeres y niños, necesitadas de un apoyo vital.

## **E. Derechos humanos**

36. Se observaron algunos avances en materia de justicia transicional. En Guinea, el juicio por los crímenes cometidos en Conakry durante el incidente producido en un estadio el 28 de septiembre de 2009 se reanudó el 3 de octubre a pesar de las dificultades, como las huelgas, la escasez de fondos y la preocupación por la protección de víctimas y testigos. Sin embargo, los defensores de los derechos humanos siguieron denunciando la reducción del espacio cívico en varios países. En el Senegal, varias organizaciones de derechos humanos emitieron declaraciones en las que denunciaban las frecuentes negativas de las autoridades a autorizar manifestaciones públicas y pedían la puesta en libertad de las personas detenidas tras las protestas que tuvieron lugar entre marzo y junio de 2023. En el Níger, varios agentes de derechos humanos denunciaron la privación de libertad ilegal continuada del Sr. Bazoum y de funcionarios del Gobierno, así como la detención el 30 de septiembre de una bloguera y denunciante de irregularidades a manos de agentes de seguridad y su reclusión durante una semana. En Mauritania, el 1 de octubre, la Iniciativa para el Resurgimiento del Movimiento Abolicionista criticó la represión policial de una manifestación que organizó el 27 de septiembre para protestar por la detención de un activista contra la esclavitud y pedir el levantamiento de la inmunidad parlamentaria y encarcelamiento de un parlamentario. En Guinea-Bissau, las personas detenidas en relación con el fallido golpe de Estado del 1 de febrero de 2022 permanecen recluidas durante un período prolongado sin juicio.

37. Ha aumentado la preocupación por la libertad de prensa y la detención de periodistas. El 16 de octubre, en Guinea, agentes de los medios de comunicación llevaron a cabo una protesta en la que exigían el levantamiento de las restricciones de acceso a un periódico en línea, que se saldó con la detención de 13 periodistas. El 9 de noviembre, en Gambia, Madi Jobarteh, un destacado activista, fue acusado de tres cargos por “intención sediciosa, incitación a la violencia y difusión e información falsas”. Posteriormente fue puesto en libertad bajo fianza.

38. La inseguridad reinante siguió teniendo importantes repercusiones en los derechos humanos, especialmente en el derecho a la educación, al aumentar la vulnerabilidad de los niños no escolarizados al reclutamiento por grupos armados no estatales, la explotación sexual y los abusos. En Malí, el 2 de noviembre, el presidente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos presentó al Consejo Nacional de Transición el informe sobre derechos humanos de 2022, en el que se destacaban las violaciones y abusos de los derechos humanos cometidos contra la población civil y las fuerzas nacionales, así como la situación de los niños, miles de los cuales se ven privados de su derecho a la educación, dado que 1.000 escuelas han cerrado debido a la inseguridad.

## **F. Género**

39. En Côte d’Ivoire y Sierra Leona se registraron avances en la representación y participación de las mujeres en la política, de acuerdo con sus respectivas políticas de acción afirmativa. En Côte d’Ivoire, las mujeres representaron el 32 % y el 34 % de los candidatos a las elecciones regionales y municipales, respectivamente, con lo que se superó la cuota del 30 % estipulada en la ley de paridad de 2019. Por primera vez, una mujer fue elegida Presidenta del Senado y otra fue nombrada Presidenta del Tribunal Constitucional. Tras las elecciones parlamentarias celebradas en Sierra

Leona el 24 de junio, las candidatas obtuvieron 41 de los 135 escaños disponibles, y 22 mujeres fueron nombradas en el gabinete de 64 miembros, en cumplimiento de la Ley de Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres de enero de 2023.

40. Por el contrario, en Mauritania, a pesar de los continuos esfuerzos de promoción de los grupos de mujeres, no se aprobó el proyecto de ley para combatir la violencia contra las mujeres y las niñas. Tras la toma del poder por los militares en el Níger, las autoridades *de facto* suprimieron el Ministerio de Género y Asuntos de la Mujer y fusionaron la cartera con el Ministerio de Salud.

### **III. Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel**

#### **A. Buenos oficios y tareas especiales del Representante Especial del Secretario General para África Occidental y el Sahel**

41. Tras asumir sus funciones, el Representante Especial llevó a cabo una gira regional de familiarización, en la que se entrevistó con Jefes de Estado y organizaciones subregionales en el contexto de una situación compleja y en rápida evolución. También llevó a cabo misiones de buenos oficios para apoyar la celebración de elecciones pacíficas, acompañar a los países de la región en sus esfuerzos por emprender reformas políticas y hacer frente a los problemas de seguridad, así como ayudar a impulsar las iniciativas de mediación dirigidas por la CEDEAO en los países en transición.

42. El Representante Especial participó en los períodos ordinarios de sesiones de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, los días 9 de julio y 10 de diciembre, así como en los períodos extraordinarios de sesiones de la CEDEAO sobre la situación en el Níger, los días 30 de julio y 10 de agosto, en las que abogó por el diálogo y la acción coordinada. Dada la falta de diálogo efectivo entre la CEDEAO y los países en transición política, el Representante Especial mantuvo contactos diplomáticos con los líderes regionales para identificar vías que permitieran salir del punto muerto, lo que dio lugar a la decisión de la Autoridad de la CEDEAO de eximir a los presidentes, primeros ministros y ministros de relaciones exteriores de Gobiernos de transición de la prohibición de viajar y de otras sanciones individuales específicas. El Representante Especial se reunió, entre otros, con el Presidente de Ghana, Nana Akufo-Addo, el 31 de julio; con el Presidente de Mauritania, Mohamed El Ghazouani, los días 17 de agosto y 23 de octubre; con el Presidente del Togo, Faure Essozimna Gnassingbé, el 14 de septiembre; y con el Ministro de Relaciones Exteriores de Benín el 13 de septiembre para consensuar respuestas regionales. El 6 de octubre, el Representante Especial se reunió con los Ministros de Relaciones Exteriores de Burkina Faso, Malí y el Togo, y con el Ministro de Relaciones Exteriores nombrado por el Consejo Nacional para la Salvación de la Patria del Níger, y abogó por una reanudación del diálogo entre los países en transición y la CEDEAO y por una solución política a la crisis del Níger.

43. Para avanzar en los procesos de transición, el Representante Especial visitó Guinea los días 17 y 18 de julio para celebrar consultas con el Primer Ministro y otros interlocutores. Reiteró la importancia de un proceso de transición integrador y el papel clave de la CEDEAO y la comunidad internacional. En relación con el Níger, mantuvo estrechos contactos con el Consejo Nacional para la Salvación de la Patria y visitó el país los días 18 y 19 de agosto para buscar una solución pacífica a la crisis. Los días 5 y 6 de octubre, el Representante Especial visitó Uagadugú para facilitar el diálogo con la CEDEAO. Además, visitó Nigeria del 29 al 31 de julio, el 10 y 11 de agosto, del 25 al 29 de septiembre y del 5 al 11 de diciembre, y se reunió, entre otros,

con el Ministro de Relaciones Exteriores de Nigeria, Yusuf Tuggar, y el ex-Presidente de Nigeria, Abdulsalam Abubakar, en calidad de Presidente del Consejo Nacional de Paz y Enviado de la Presidencia de la CEDEAO para el Níger, así como con otras personas para tratar cuestiones nacionales y regionales.

44. Tras la decisión del Consejo de Seguridad de poner fin al mandato de la MINUSMA, el Representante Especial visitó Malí del 2 al 4 de agosto y del 28 al 30 de agosto para intercambiar opiniones con las autoridades del Gobierno de Transición sobre un posible papel para la UNOWAS después de la MINUSMA, incluido el apoyo a la aplicación del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí. Reafirmó el compromiso constante de las Naciones Unidas con Malí, al tiempo que animó a las autoridades de transición a reanudar el diálogo con la CEDEAO. Viajó a Argelia del 29 de octubre al 1 de noviembre y pidió a las autoridades nacionales que apoyaran los contactos diplomáticos con Malí y el Níger.

45. Para promover procesos electorales pacíficos e integradores, el Representante Especial emprendió varias misiones de buenos oficios y diplomacia preventiva en Liberia y Sierra Leona. Siguió colaborando con la CEDEAO y con la Unión Africana para resolver el bloqueo político que siguió a los comicios del 24 de junio en Sierra Leona y desplegó capacidad de apoyo técnico a la mediación en el diálogo conjunto. Antes de las elecciones presidenciales en Liberia, el Representante Especial, en colaboración con la CEDEAO, llevó a cabo cuatro misiones de buenos oficios en Monrovia, del 14 al 16 de agosto, del 4 al 6 de octubre y del 9 al 12 de octubre, y del 13 al 15 de noviembre. En un contexto de crecientes tensiones, se reunió con los candidatos a presidente y asistió a un foro de partes interesadas en las elecciones, donde hizo un llamamiento a favor de un proceso pacífico y de la resolución de las reclamaciones mediante mecanismos legales.

46. El 14 de julio, el Representante Especial visitó Cabo Verde, donde alentó al Presidente, José María Neves, y a las partes interesadas nacionales a que siguieran protegiendo sus logros democráticos y aceleraran la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En sus interacciones en toda la región, el Representante Especial elogió la cultura democrática de Cabo Verde y su compromiso con la buena gobernanza como modelo para la región. Durante su visita en Gambia el 30 y 31 de agosto, el Representante Especial se reunió con el Presidente, Adama Barrow, y reafirmó el apoyo continuado de las Naciones Unidas al proceso de justicia transicional, mediante la aplicación de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación. El Representante Especial también visitó Guinea-Bissau el 4 y 5 de julio y del 8 al 10 de julio, el 4 y 5 de septiembre y el 16 de noviembre, donde también se entrevistó con las partes interesadas nacionales e hizo un llamamiento a la cohabitación pacífica para avanzar en las reformas clave.

## **B. Comisión Mixta Camerún-Nigeria**

47. A fin de avanzar en los tres puntos de desacuerdo pendientes, el Representante Especial, en su calidad de Presidente de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, celebró reuniones bilaterales en Abuya y Duala los días 28 y 29 de septiembre, respectivamente, durante las cuales ambas partes se comprometieron a proseguir un diálogo constructivo para llegar a una solución. La planificación del trazado de los límites físicos de la frontera avanzó mientras se ultiman los preparativos para construir otro lote de 262 pilares en febrero de 2024. Esto dejará finalmente unos 221 pilares que se erigirán más adelante. En cuanto a las medidas de fomento de la confianza, la Comisión Mixta llevó a cabo en octubre una rápida evaluación conjunta de las necesidades en los sectores de la salud, el agua y la energía en tres regiones del Camerún, con el apoyo de la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración.

## **C. Fortalecimiento de las alianzas regionales y subregionales para hacer frente a las amenazas transfronterizas e intersectoriales a la paz y a la seguridad**

48. La UNOWAS siguió colaborando con los asociados regionales, en particular a través de sus células de enlace con la CEDEAO en Abuya y el Grupo de los Cinco del Sahel en Nuakchot. Junto con el Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel, el Representante Especial siguió abogando por el apoyo de los asociados al Grupo de los Cinco, en particular a su Estrategia 2023-2033 para el Desarrollo y la Seguridad y al Programa de Inversiones Prioritarias 2023-2028, que se adoptaron en una reunión ministerial del Grupo de los Cinco el 9 de julio. En este sentido, el Coordinador Especial y el Representante Especial también asistieron a la cuarta Asamblea General de la Alianza de los Estados del Sahel, celebrada en Nuakchot el 10 de julio, en la que se pidió, entre otras cosas, reforzar el diálogo regional y las reformas políticas para apoyar el desarrollo. Del 26 al 30 de septiembre, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y la célula de enlace de la UNOWAS en Nuakchot llevaron a cabo una misión conjunta en Malí y el Chad, durante la cual intercambiaron experiencias sobre la participación de las mujeres mauritanas eruditas islámicas en la sensibilización de las poblaciones vulnerables de zonas remotas. Como se ha mencionado anteriormente, el 1 de diciembre, Burkina Faso y el Níger anunciaron su retirada de todos los mecanismos del Grupo de los Cinco. El 6 de diciembre, el Chad y Mauritania emitieron una declaración conjunta en la que anunciaban la disolución del Grupo de los Cinco del Sahel.

49. Durante una reunión entre servicios homólogos celebrada el 16 de octubre, la UNOWAS y la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central (UNOCA) examinaron la aplicación de su plan de trabajo conjunto y acordaron actividades adicionales para mejorar la promoción de la aplicación de la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las Zonas de la Cuenca del Lago Chad Afectadas por Boko Haram y el Código de Conducta relativo a la Represión de la Piratería, el Robo a Mano Armada contra Buques y las Actividades Marítimas Ilegales en África Occidental y Central (Código de Conducta de Yaundé), además de más actividades conjuntas en 2024 relacionadas con la seguridad climática y la dinámica entre agricultores y pastores.

### **1. Dinámica entre pastores y agricultores**

50. La UNOWAS mantuvo una estrecha colaboración con la UNOCA y la CEDEAO con el fin de responder a los retos interregionales relacionados con la dinámica entre agricultores y pastores en África Occidental y Central. El 31 de octubre, durante un taller organizado por la UNOWAS con quienes hicieron aportaciones relativas a los estudios de casos, se redactó un informe sobre los avances y los retos con respecto a las mejores prácticas de resolución de conflictos aplicadas por las comunidades de agricultores y pastores. El taller estuvo precedido por una sesión del grupo de trabajo regional de las Naciones Unidas sobre la dinámica entre agricultores y pastores, organizada por la UNOWAS el 26 de octubre. Para mostrar las mejores prácticas locales, el 28 de noviembre, la UNOWAS, la UNOCA y varios profesionales de las dos subregiones examinaron y aprobaron un informe sobre buenas prácticas en la dinámica entre agricultores y pastores en África Occidental y Central y pusieron en marcha una comunidad de profesionales en línea.

### **2. Cuenca del lago Chad**

51. Como parte de los esfuerzos conjuntos para apoyar a los países de la cuenca del lago Chad a la hora de hacer frente a los múltiples desafíos de la región, el 27 de septiembre, el Representante Especial, junto con el Representante Especial del

Secretario General para África Central, participó en la cuarta reunión del comité directivo para la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las Zonas de la Cuenca del Lago Chad Afectadas por Boko Haram, celebrada en Abuya. Si bien se observó una mejora de la situación de la seguridad en la región, los Representantes Especiales hicieron un llamamiento en favor de un enfoque holístico y se comprometieron a aprovechar sus buenos oficios para mantener la voluntad política esencial para la aplicación de la Estrategia Regional. Un resultado clave de la reunión fue la prórroga por un año de la Estrategia Regional y la directiva para que la Comisión de la Cuenca del Lago Chad examinara una estrategia regional ajustada para que el Consejo de Ministros la refrendara en agosto de 2024. La UNOWAS, como copresidenta del grupo de gobernanza de la Estrategia Regional, sigue participando en los esfuerzos para ajustarla.

52. A raíz de las sanciones impuestas por la CEDEAO al Níger, las autoridades *de facto* del país prohibieron que los efectivos de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional con base en Mallam Fatori (Nigeria) cruzaran la frontera y que el Comandante de la Fuerza Especial visitara el Níger. También suspendieron temporalmente la presentación de informes al cuartel general de la Fuerza Especial.

### **3. Estrategia de seguridad transfronteriza en la Unión del Río Mano**

53. Para promover procesos electorales pacíficos, el Representante Especial se reunió con la Secretaria General de la Unión del Río Mano en Freetown y Monrovia los días 23 de junio y 16 de agosto, respectivamente. Tras los encuentros anteriores, el Representante Especial abogó por que se reanudaran las reuniones estatutarias de la Unión y por que se realizaran más actividades de diálogo comunitario, especialmente en la zona de Yenga, disputada entre Guinea y Sierra Leona.

### **4. Actos de piratería y robo a mano armada en el mar en el golfo de Guinea**

54. En relación con el décimo aniversario del Código de Conducta de Yaundé, que tuvo lugar en junio de 2023, la UNOWAS siguió comunicándose con sus asociados en lo que respecta a la revisión de la operacionalización de la Arquitectura de Yaundé. Los días 25 y 26 de julio, la UNOWAS participó en una reunión de seguimiento en Luanda, que encargó al Centro Interregional de Coordinación para la Aplicación de la Estrategia Regional de Seguridad Marítima en África Central y Occidental la elaboración de planes de acción para la evaluación del Código de Conducta de Yaundé y una evaluación global sobre la puesta en marcha de la Arquitectura de Yaundé. Posteriormente, del 10 al 14 de agosto en Dakar, la UNOWAS, la UNOCA y la UNODC organizaron conjuntamente un foro para que el Centro Interregional de Coordinación, la CEDEAO, la Comisión del Golfo de Guinea, el Centro Regional de Seguridad Marítima de África Occidental y el Centro Regional de Protección Marítima de África Central, entre otras partes interesadas, finalizaran y aprobaran los planes de acción propuestos.

### **5. Terrorismo y extremismo violento**

55. Por invitación de Türkiye, la Representante Especial Adjunta asistió, los días 26 y 27 de octubre, a una reunión del Grupo de Trabajo sobre los Combatientes Terroristas Extranjeros en Estambul, copresidida por el Reino de los Países Bajos y Kuwait. Pidió un mayor apoyo internacional para el Sahel, especialmente en materia de desarrollo y buena gobernanza. Los participantes recomendaron multiplicar los esfuerzos en materia de cooperación, coordinación, intercambio de información e inteligencia, y adopción de un enfoque holístico.

56. Los días 21 y 22 de noviembre, la UNOWAS organizó en Mbour (Senegal) un coloquio anual centrado en la resolución [2601 \(2021\)](#) del Consejo de Seguridad, en

el que se hizo hincapié en el nexo entre la seguridad, el acceso a la educación y la gobernanza en el Sahel central y África Occidental. Los participantes, entre los que se encontraban representantes de la CEDEAO, agentes clave de los países asociados y afectados pertinentes y entidades de las Naciones Unidas, aprobaron una declaración en la que, entre otras cosas, se pedía al Representante Especial que aprovechara sus buenos oficios, en estrecha cooperación con los asociados nacionales, regionales e internacionales, para abogar por que los Gobiernos de la región den prioridad a la educación, especialmente en situaciones de emergencia, como programa político.

## **6. Consecuencias nocivas del cambio climático**

57. Durante el período que abarca el informe se registraron algunos avances en la aplicación del Llamamiento a la Acción de Dakar sobre el Cambio Climático, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel, realizado por la UNOWAS en 2022. El 5 de septiembre, la UNOWAS y la UNOCA organizaron un acto paralelo en la Semana del Clima de África, celebrada en Nairobi, para abogar por una mejor comprensión del nexo entre el clima y la seguridad, reforzar el diálogo y garantizar una financiación climática que apoye la cohesión social y la consolidación de la paz.

58. En línea con el Llamamiento a la Acción de Dakar, que reclama una investigación con base empírica, y complementando las evaluaciones anteriores en Malí, Mauritania, el Níger y Nigeria, del 24 de septiembre al 6 de octubre, la UNOWAS y la División de Políticas y Mediación del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, a petición de la Coordinadora Residente, realizaron un estudio de campo en Mauritania para evaluar las interrelaciones entre el cambio climático y la paz y la seguridad. Sus conclusiones iniciales sirvieron de base para la visita de alto nivel a Mauritania de los asociados del Fondo para la Consolidación de la Paz realizada del 22 al 27 de octubre.

59. Los días 26 y 27 de octubre, la UNOWAS participó en un taller de expertos sobre el clima y la paz y la seguridad hídrica en Yamena, como resultado del cual se definió una financiación externa para que el Presidente de la Red Juvenil sobre el Clima en el Sahel presentara la experiencias de Malí en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en Dubai. Además, la UNOWAS participó en el Foro sobre el Clima, la Paz y la Seguridad en el Sahel, celebrado en Bamako del 9 al 11 de noviembre, que contribuyó a avanzar en la comprensión de los problemas climáticos.

## **7. Reforma del sector de la seguridad, tráfico de drogas y delincuencia organizada transnacional**

60. La UNOWAS prosiguió su análisis conjunto de las iniciativas de reforma del sector de la seguridad con la Oficina del Estado de Derecho y las Instituciones de Seguridad del Departamento de Operaciones de Paz, el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, la UNODC y la Oficina de Coordinación del Desarrollo. El 3 de noviembre, la UNOWAS y la Oficina de Coordinación del Desarrollo organizaron un seminario web para ofrecer recomendaciones sobre el apoyo de las Naciones Unidas a los enfoques regionales de la reforma del sector de la seguridad, a fin de ayudar a reconocer formas nuevas e innovadoras de reforzar la confianza entre las instituciones del sector de la seguridad y la población civil.

61. Los días 13 y 14 de septiembre, en Abiyán, la Representante Especial Adjunta para África Occidental y el Sahel participó en la inauguración oficial del Mecanismo Integrado de Estabilidad Fronteriza para África Occidental, que es una nueva estructura de coordinación gestionada conjuntamente por la UNODC, la Organización Internacional para las Migraciones y la Oficina de Lucha contra el Terrorismo para

proyectos financiados internacionalmente destinados a reforzar la gobernanza de las fronteras.

#### **D. Aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel**

62. La aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel continuó a través del fortalecimiento de las alianzas entre las Naciones Unidas y otros actores que operan en la coordinación de las iniciativas de acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz. El Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel, cuyo mandato fue prorrogado hasta el 31 de diciembre de 2024, siguió liderando, junto con el Representante Especial, las actuaciones para coordinar la aplicación de la estrategia integrada para el Sahel en las Naciones Unidas y con las partes interesadas regionales clave. Los días 24 y 25 de octubre, el Representante Especial y el Coordinador Especial asistieron en Nuakchot a la 13ª reunión de Enviados Especiales para el Sahel. Instando a los asociados a persistir en sus compromisos con los países del Sahel, el Representante Especial pidió que se mantuviera el apoyo a las estructuras existentes, como el Grupo de los Cinco del Sahel y la Fuerza Especial Conjunta Multinacional, para frenar la inseguridad. El 14 de diciembre, la Subsecretaria General para África, el Representante Especial y el Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel asistieron en Bruselas a la décima reunión del grupo de contacto de la Coalición por el Sahel. Durante la reunión, los participantes reconocieron la evolución de la dinámica política, en particular la retirada de Burkina Faso y el Níger de los mecanismos del Grupo de los Cinco del Sahel, al tiempo que subrayaron la necesidad imperiosa de sacar provecho de las lecciones aprendidas y mantener un esfuerzo de colaboración cohesionado entre los actores regionales.

63. En colaboración con la Oficina de Coordinación del Desarrollo, el Coordinador Especial apoyó a los equipos de las Naciones Unidas en los países para velar por que los instrumentos políticos y de programación incorporaran los pilares estratégicos de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y las áreas prioritarias del Plan de Apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel. En este contexto, se ampliaron varios programas, especialmente en lo que respecta a la estabilización de las regiones de la cuenca del lago Chad y de Liptako-Gurma; las iniciativas integradas de desarrollo transfronterizo entre Malí, Mauritania y el Senegal; y los mecanismos de alerta temprana y colaboración entre Benin, Burkina Faso y el Togo. Para ampliar las asociaciones en torno al nexo acción humanitaria-desarrollo-paz, el Coordinador Especial implicó sistemáticamente a otros actores ajenos a las Naciones Unidas y, entre otras cosas, organizó un taller de formación del 6 al 9 de noviembre para intercambiar opiniones sobre buenas prácticas. El Coordinador Especial y la UNODC introdujeron nuevos sistemas de datos que revelaron la expansión de la “economía de la trata”, que socava los esfuerzos de estabilización, e iniciaron un proyecto piloto de análisis predictivo interinstitucional entre pilares.

#### **E. Promoción de la buena gobernanza, respeto del estado de derecho, derechos humanos e incorporación de la perspectiva de género**

64. La UNOWAS continuó asistiendo a los asociados regionales en la tarea de promover la buena gobernanza, el respeto del estado de derecho y la incorporación del género y los derechos humanos. Los días 1 y 2 de agosto, la UNOWAS apoyó la organización de una conferencia regional del Colegio de Abogados de África Occidental en Accra, presidida por el Ministro del Interior de Ghana. El Representante

Especial alentó a los colegios de abogados nacionales y regionales a desempeñar su papel en la consolidación de la democracia.

65. Siguiendo con la promoción de la integración de la perspectiva de género y la juventud, del 13 al 15 de julio, en Mindelo (Cabo Verde), la UNOWAS, en cooperación con la CEDEAO y el Gobierno de Cabo Verde, organizó el tercer Foro de la Juventud de África Occidental y el Sahel, celebrado anualmente, al que asistieron grupos y organizaciones juveniles regionales, entidades de las Naciones Unidas y asociados financieros. Durante el histórico acto, copresidido por el Primer Ministro de Cabo Verde y el Representante Especial, se aprobó el Llamamiento a la Acción de Mindelo, en el que, entre otras cosas, se subrayaba la necesidad de reformas en el sector educativo, el acceso a la financiación inicial y la inclusión de los jóvenes en los procesos de mediación.

66. El 10 de agosto, en Dakar, la UNOWAS participó en una reunión conjunta entre la Unión Africana y el Grupo de los Cinco del Sahel, en el que se elaboró un plan de trabajo estratégico de la red de mujeres mediadoras comunitarias de la Plataforma de Mujeres del Grupo de los Cinco del Sahel. Del 18 al 22 de septiembre, la UNOWAS celebró la reunión anual del Grupo de Trabajo sobre las Mujeres, la Juventud, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel, organizada conjuntamente con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), durante la cual 121 mujeres y jóvenes adoptaron una declaración común y decidieron crear un equipo de respuesta rápida para ayudar en los diálogos políticos y la mediación de paz en la región.

#### **IV. Observaciones y recomendaciones**

67. Aunque los desafíos múltiples e interrelacionados de África Occidental y el Sahel exigen un mayor apoyo internacional y una acción decisiva, me alienta el continuo fortalecimiento de la gobernanza democrática en algunos países, especialmente en Liberia, donde los ciudadanos ejercieron pacíficamente su derecho cívico a elegir a su próximo líder. Los constantes avances realizados en Gambia en las reformas de la justicia transicional son alentadores, pero su plena aplicación requerirá el apoyo de los asociados internacionales. Hago un llamamiento a todas las partes políticas y nacionales interesadas de Gambia para que actúen con rapidez y decisión a fin de completar el proceso de reforma constitucional y dar paso a una nueva Constitución que represente verdaderamente las aspiraciones de su pueblo.

68. La disolución del Parlamento en Guinea-Bissau, menos de seis meses después de las últimas elecciones legislativas, es preocupante. Insto a todas las partes políticas interesadas a que entablen un diálogo constructivo para restaurar las instituciones nacionales y completar urgentemente su revisión constitucional. Del mismo modo, hago un llamamiento a los actores políticos de Sierra Leona para que se comprometan de forma constructiva y de buena fe en la aplicación del Acuerdo para la Unidad Nacional, con el fin de seguir consolidando la paz y la gobernanza democrática en interés del pueblo.

69. Preocupa la lentitud con que se avanza en el restablecimiento del orden constitucional en los países en transición. Todo ello se produce en un contexto de aumento de los ataques de grupos armados y de propagación del terrorismo y el extremismo violento desde el Sahel hacia los Estados costeros. La retirada de la MINUSMA y la disolución del Grupo de los Cinco del Sahel y su Fuerza Especial Conjunta requerirán enfoques nuevos y eficaces para abordar las amenazas a la seguridad y las necesidades de desarrollo en el Sahel.

70. Tomando nota de los resultados del 64º período ordinario de sesiones de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, reitero mi llamamiento a los países que atraviesan transiciones políticas para que refuercen su colaboración y su diálogo con la CEDEAO y otros organismos regionales e internacionales para el retorno oportuno al régimen constitucional. Mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel seguirá colaborando con los asociados para apoyar los esfuerzos nacionales y regionales encaminados a restablecer el orden constitucional en beneficio de las poblaciones afectadas y la consolidación de la democracia a largo plazo. También hago un llamamiento a todos los Estados Miembros y a nuestros asociados regionales y subregionales para que redoblen sus esfuerzos y proporcionen las capacidades y los recursos adecuados para satisfacer las crecientes necesidades de la subregión.

71. La inseguridad generalizada sigue teniendo un efecto negativo en la situación humanitaria, agravando aún más el sufrimiento humano, con desplazamientos de población a gran escala dentro y fuera de las fronteras. Hago un llamamiento a los Gobiernos de la región y a los asociados internacionales para que apoyen los enfoques holísticos que abordan las causas profundas de la inseguridad y proporcionen una financiación sostenible a la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las Zonas de la Cuenca del Lago Chad Afectadas por Boko Haram. Las fuerzas de seguridad de la región deben respetar el derecho internacional de los derechos humanos y el derecho humanitario durante las operaciones de lucha contra el terrorismo y los países implicados deben establecer sin demora mecanismos independientes para investigar las denuncias de violaciones de los derechos humanos con miras a llevar a los responsables ante la justicia, garantizar la rendición de cuentas y restablecer la confianza. Las Naciones Unidas seguirán apoyando las iniciativas para hacer frente a la inseguridad y encarar las causas profundas del extremismo violento y el terrorismo, las preocupaciones relacionadas con los derechos humanos y las necesidades humanitarias, en particular mediante la implementación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y el Plan de Apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel.

72. El aumento de la representación de las mujeres en cargos electos y designados, especialmente tras las recientes elecciones en Côte d'Ivoire y Sierra Leona, es un hecho positivo. Hago un llamamiento a todas las partes interesadas, en particular los Gobiernos y los partidos políticos, para que promuevan normas legislativas sobre el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género y garanticen la aplicación efectiva de los instrumentos existentes.

73. Acojo con satisfacción los progresos continuos realizados por la Comisión Mixta Camerún-Nigeria y aliento a todas las partes interesadas a que perseveren de buena fe en sus esfuerzos para llevar a término el mandato de la Comisión.

74. Las Naciones Unidas siguen decididas a fortalecer su alianza con la CEDEAO y otras entidades subregionales a fin de impulsar la consolidación de la paz y la gobernanza democrática en África Occidental y el Sahel. Deseo expresar mi agradecimiento a la CEDEAO, a la Unión Africana y a todos los asociados de la región, por su continua cooperación con la UNOWAS. Asimismo, quisiera expresar mi agradecimiento al Representante Especial y al personal de la UNOWAS y de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, por sus incansables esfuerzos por promover la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel.