



秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告

一. 引言

1. 本报告所述期间为 2023 年 6 月 30 日至 12 月 31 日，其中概述了西非和萨赫勒区域的动态和趋势，以及联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的活动。报告还重点介绍了在执行联合国萨赫勒综合战略方面取得的进展，并根据安全理事会第 2349(2017)号决议介绍了乍得湖流域的最新情况。

二. 西非和萨赫勒区域的动态和趋势

2. 在本报告所述期间，区域局势迅速变化，政治紧张局势和不稳定加剧，尼日尔政府违宪更迭、塞拉利昂发生未遂政变以及萨赫勒中部安全形势不稳定都说明了这一点。据报，布基纳法索、几内亚和马里在执行各自过渡协议方面出现延误，而且，西非国家经济共同体(西非经共体)与这些国家的过渡当局之间的对话有限。此外，据报，这三国的公民和民主空间日益受限。尼日尔在 7 月 26 日军事接管后的事态发展，除其他外，进一步影响了与区域集团的关系，但布基纳法索、马里和尼日尔无视西非经共体，加强了团结与合作。尽管如此，一些国家继续努力巩固民主。科特迪瓦 9 月举行了国家以下各级选举和参议院选举，利比里亚 10 月举行了大选，尼日利亚 11 月举行了周期外州长选举。在塞拉利昂，由非洲联盟、英联邦秘书处和西非经共体牵头进行了国际调解的选举后对话，达成了《民族团结协议》，打破了该国 6 月 24 日大选结果引起争议后出现的政治僵局。

3. 在安全方面，区域行为体在联合国系统和其他伙伴的支持下作出集体努力，在乍得湖流域取得了进展，但由于尼日尔最近的政治事态以及随后该国暂停参加多国联合特遣部队(多国联遣队)，该进展受到了破坏。此外，萨赫勒中部地区安全形势持续恶化。在马里，签署协议的武装团体与马里武装部队之间的冲突激增，逐步瓦解了 2015 年《和平与和解协议》，特别是鉴于 12 月 31 日结束的联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)撤出。布基纳法索、马



里和尼日尔建立了新的军事联盟，布基纳法索和尼日尔宣布退出萨赫勒五国集团所有机制，乍得和毛里塔尼亚随后决定解散该团体，这些增加了新层面的复杂性，另一方面，国际和地区应对措施正在重构。与此同时，几内亚湾沿海国家继续加强军民合作，努力满足有关社区的社会经济需求，以加强社区抵御恐怖主义、暴力极端主义和跨国有组织犯罪外溢的能力。

4. 总体人道主义状况，特别是萨赫勒地区的人道主义状况，仍然极为令人担忧，有 2 600 多万人需要生存援助。此外，人权行为体继续谴责一些国家在公民空间日益缩小的情况下逮捕、拘留和恐吓抗议者和人权活动者。

A. 政治与治理

5. 在贝宁，继宪法法院 7 月 19 日作出裁决后，议会反对党民主党任命了代表参加国民议会常设委员会，从而结束了自 2 月国民议会开幕以来一直存在的程序僵局。议会多数派和反对派也更换了各自领导层。在 9 月 9 日举行的特别大会上，亲政府的共和阵营党选举发展与政府行动协调国务部长阿卜杜拉耶·比奥·查内为主席。在 10 月 14 日和 15 日举行的大会上，民主党任命贝宁前总统托马斯·博尼·亚伊为该党主席。11 月 27 日，贝宁总体帕特里斯·塔隆会见了博尼·亚伊先生，讨论反对党对选举机构和选民登记册的关切。在交换意见期间，总统同意反对党所提审计选民登记册的要求。与此同时，反对派人士 Reckya Madougou 和 Joel Aivo 仍被拘留。

6. 面对前所未有的安全危机，布基纳法索过渡当局将恢复安全和领土完整作为优先事项。7 月 20 日，当局制定了新的税收措施，对电信和土地转让征收额外费用，以创收解决不安全问题。9 月 27 日，当局声称挫败了一起未遂政变，并着手改组安全部门。关于过渡时间表尚未恢复与西非经共体的正式沟通。

7. 在佛得角，政府继续实施 2022-2026 年国家战略发展计划，加大经济多样化力度。根据该国的能源转型政策，当局将投资引入气候安全和环境基金。9 月 25 日是宪法日，佛得角总统若泽·玛利亚·内韦斯呼吁全国继续努力巩固民主。

8. 科特迪瓦分别于 9 月 2 日和 16 日和平举行了市政选举、大区选举和参议院选举。执政党争取民主与和平乌弗埃主义者联盟获选情况如下：201 个市镇中的 123 个、31 个大区中的 25 个、66 个参议员中的 56 个。反对党科特迪瓦民主党在选举中失利，前总统洛朗·巴博的党科特迪瓦非洲人民党未能在各大区或参议院赢得任何席位。这是继 2018 年抵制参议院选举之后，该反对党首次参加参议院选举。随后，10 月 17 日，科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉任命了由罗贝尔·芒贝·伯格雷领导的新政府，31 名部长中任命了 6 名妇女。

9. 在冈比亚，机构改革在多个领域取得进展，特别是实施了真相、和解和赔偿委员会的建议。政府开始筹备与西非经共体合作设立一个混合法庭，并设立一个特别检察官办公室，而全国人权委员会设立的一个监测委员会开始向国民议会报告。与此同时，在国际民主和选举援助学会(民主选举学会)的主持下，继续就宪法改革(在政府计划 2024 年举行全民投票之前)、总统任职次数追溯既往问题以及国家的世俗性等进行协商。11 月，国民议会通过了重要法案，特别是

根据真相、和解和赔偿委员会的建议禁止严重侵犯人权行为的公职人员担任公职的《禁止担任公职法案》，以及对受害者进行赔偿的《受害者赔偿法案》等。

10. 加纳选举委员会 9 月开展了为期三周的有限选民登记活动，为 2024 年总统选举做准备。11 月 4 日，执政的新爱国党选举副总统马哈茂杜·巴武米亚为其旗手，此前，前贸工部长艾伦·约翰·凯雷马滕从该党辞职，发起了变革运动来竞选投票。巴武米亚先生将面对前总统约翰·马哈马，后者是主要反对派全国民主大会党的总统候选人。经济挑战盛行，一些压力集团和全国民主大会党抗议生活费用上涨，并于 10 月 3 日要求央行行长辞职。

11. 在几内亚，按照与西非经共体商定的时间表执行过渡路线图仍然存在不确定性。9 月，在 2021 年政变两周年之际，据报有 4 人在几内亚有生力量团体号召的抗议中丧生，而 2022 年禁止公众示威的禁令仍然有效。11 月 4 日，一伙人袭击了卡卢姆科纳克里区监狱，并带走了因科纳克里 2009 年 9 月 28 日事件正在受审的 4 人，其中包括 2009 年军政府前领导人穆萨·达迪斯·卡马拉上尉。其中三人自首或被重新抓获，一人，即克劳德·皮维上校仍在逃。从 11 月开始，社交媒体接入中断，几个私营电台信号中断。此外，12 月，高级通信管理局以国家安全为由，要求暂停 Canal+ 和 Star Times 这两家广播公司的一些媒体机构。

12. 在几内亚比绍，全国人民议会新成员于 9 月 27 日宣誓就职，几内亚和佛得角非洲独立党领导人多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉被一致选为议长。8 月 14 日，由总理热拉尔多·若昂·马丁斯领导的 19 人新政府宣誓就职。议会第一届常会于 11 月 14 日开始。然而，政治领导人尽管承诺和平政治共处，但他们之间很快就出现了紧张关系。11 月 30 日，国民卫队人员从其拘留室带走了司法警察在反腐调查中拘留的两名政府官员。12 月 1 日，总统卫队和国民卫队因后者强行拿下官员发生武装冲突，造成两人死亡，数人受伤。12 月 4 日，乌马罗·西索科·恩巴洛总统将这些事件定性为“未遂政变”，解散了议会，此举遭到了议会执政联盟、包容性联盟平台-Terra Ranka、全国人权委员会以及其他一些政治和民间社会行为体的反对。12 月 12 日，马丁斯先生被总统重新任命为总理，但随后于 12 月 20 日被鲁伊·杜阿尔特·巴罗斯取代。此外，12 月 21 日，恩巴洛先生宣誓就职了一个由 24 名部长和 9 名国务秘书组成的“总统倡议”新政府，其中分别包括四名和两名女性。

13. 在利比里亚，继出现紧张局势和零星暴力事件的选前阶段后，总统和议会选举于 10 月 10 日和平举行。选民投票率接近 79%。继 11 月 14 日决选后，现任总统乔治·马内·维阿输给了约瑟夫·博阿凯先生。11 月 17 日，即最终结果公布前三天，维阿总统认输，受到西非经共体和国际社会的广泛赞扬。为移交权力设立了一个总统过渡联合小组。

14. 在马里，7 月 21 日，宪法法院宣布了宪法公投的最终结果，近 97% 的人赞成新《宪法》，新《宪法》规定实行总统制，包括任职次数两次，并加强了议会权力等。9 月 25 日，当局宣布，他们将“专门”组织总统选举，以此结束过渡期，并将地区和立法选举推迟到将由新当选当局确定的“另一时间”。根据与西非经共体商定的时间表，原定于 2024 年 2 月 4 日和 18 日举行的总统选举因“技

术原因”被过渡当局推迟。与此同时，9月17日，布基纳法索、马里和尼日尔三国外交部长在巴马科签署了建立萨赫勒国家联盟的《利普塔科-古尔马宪章》，以加强协作，在遭受外来侵略时相互支持。

15. 在毛里塔尼亚，7月3日，穆罕默德·谢赫·加兹瓦尼总统再次任命穆罕默德·乌尔德·比拉勒·马苏德为总理，随后宣布了一个25人的新内阁，其中包括5名妇女。在结束了一系列政府促成的对话努力后，9月21日，反对党民主力量联盟和进步力量联盟以及执政的公正党签署了一份“共和国宪章”，其中承诺在2024年6月总统选举前确定共同路线图。10月18日，在最后两次市政选举中未能获得1%选票的各个政党被解散。10月24日，关于2023年1月开始审判的前总统阿卜杜勒·阿齐兹一案，检察官要求判处其20年监禁。

16. 在尼日尔，7月26日，前总统卫队指挥官阿卜杜拉赫曼·蒂阿尼将军宣布自己为国家元首和新成立的保卫祖国国家委员会主席。总统卫队羁押了穆罕默德·巴祖姆总统及其家人和其他政府官员。对此，西非经共体国家元首和政府首脑在7月30日举行的特别峰会上谴责“未遂政变”，实施了经济和金融制裁，并威胁若有必要则使用武力恢复宪法秩序。在巴祖姆先生仍被非法羁押时，8月7日，国家委员会任命拉明·泽内·阿里·马哈曼为总理，8月19日，蒂阿尼将军单方面宣布用三年时间转为文官统治，并宣布了一份设想进行全国对话的路线图。此外，10月10日，国家委员会当局命令联合国驻地协调员在72小时内离开尼日尔。

17. 8月21日，尼日利亚总统博拉·艾哈迈德·提努布宣誓就职48人内阁，其中包括9名女性。在人们对生活费用高昂普遍不满并威胁采取罢工行动的情况下，政府宣布了一些措施，例如扩大对弱势家庭的财政支助，以减轻取消燃料补贴的影响。9月6日，在2月25日选举受到几次抗议后，总统选举请愿法庭维持了提努布先生的当选。11月11日，巴耶尔萨州、伊莫州和科吉州举行了周期外州长选举，这三个州的选民投票率都很低。全国独立选举委员会宣布，执政的全体进步大会党候选人在伊莫州和科吉州获胜，反对派人民民主党候选人在巴耶尔萨州获胜。

18. 在塞内加尔，马基·萨勒总统7月3日宣布他不会参加2024年2月总统选举，西非经共体对此表示赞赏，指出这有助于缓和社会政治紧张局势。9月9日，萨勒先生指定总理阿马杜·巴为执政联盟的总统候选人，随后于10月11日任命了新内阁。然而，各反对党和民间社会团体继续对即将举行的投票的包容性表示关切。反对党领袖奥斯曼·松科6月1日被判犯有“腐蚀青年罪”，被从选民名册上除名，因而失去了参选资格。经过一系列法律诉讼，12月14日，一达喀尔法庭下令选民名册恢复松科先生参选资格。12月25日，塞内加尔党主席穆斯塔法·曼巴·吉拉西宣布，该党决定提名松科先生为2024年总统选举候选人。与此同时，尽管没有必要的支持文件，松科先生还是独立地向宪法委员会提交了候选资格文件。

19. 在塞拉利昂，非洲联盟、英联邦秘书处和西非经共体在和平与民族团结独立委员会的主持下调解了对话，之后，政府和主要反对派全国人民代表大会于10

月 18 日签署了《民族团结协议》，结束了四个月的选后僵局。该协议除其他外规定，结束全国人民大会党对该国治理结构的抵制，并设立一个跨党派委员会审查选举制度和管理机构。该委员会于 11 月 21 日成立，由政府、全国人民大会党和联合国三方领导。目前仍在努力制定该委员会的职权范围。与此同时，11 月 26 日，不明身份者袭击了弗里敦的军事设施和其他地点。虽然政府安全部队击退了袭击并逮捕了一些罪犯，但袭击造成至少 19 人死亡，武器和弹药被盗，1 890 多名囚犯获释。12 月 2 日，比奥先生将这些事件定性为“未遂政变”。前总统欧内斯特·巴伊·科罗马及其亲信在正在进行的这些事件调查中是重点。

20. 在多哥，即将举行的立法选举和区选举的筹备工作取得了进展。7 月 20 日，独立选举委员会公布了选民登记册。7 月 22 日，曾抵制 2018 年立法选举的反对派全国变革联盟宣布准备参加即将举行的投票。11 月 15 日，法语国家国际组织宣布，继 10 月 20 日至 27 日进行的外部审计后，多哥的选民登记册“足够可靠”。然而，11 月 25 日，政府宣布原定于 2023 年举行的立法选举和区选举将在 2024 年第一季度结束前举行。11 月 28 日，反对党人民多数派力量批评政府推迟选举的决定，警告说，推迟选举有可能造成机构真空。在其他方面，总统弗雷·埃索齐姆纳·纳辛贝 9 月 8 日改组了政府，对领土管理、通信和安全等关键部委进行了调整。

21. 在此背景下，西非经共体国家元首和政府首脑机构于 12 月 10 日举行了会议。在会议的最后公报中，西非经共体国家元首和政府首脑机构特别敦促塞内加尔在 2024 年 2 月总统选举中继续将包容性和透明度作为优先事项，要求在塞拉利昂及时执行《民族团结协议》，呼吁在几内亚比绍严格遵守宪法并迅速恢复所有国家机构。此外，西非经共体国家元首和政府首脑机构将西非经共体驻冈比亚和几内亚比绍稳定团的任务期限再延长一年，并决定向塞拉利昂部署西非经共体安全特派团，帮助稳定该国局势。关于尼日尔，西非经共体国家元首和政府首脑机构谴责继续羁押穆罕默德·巴祖姆先生及其家人，并设立了一个国家元首委员会，与保卫祖国国家委员会和其他利益攸关方接触，商定恢复宪法秩序的路线图。西非经共体国家元首和政府首脑机构还免除了对转轨国家总统、总理和外交部长的旅行禁令和其他个人制裁。

B. 安全形势

22. 西非和萨赫勒地区总体安全形势是，军事和平民目标不断遭袭，特别是与基地组织有关联的“支持伊斯兰与穆斯林”组织和在利普塔科-古尔马地区(布基纳法索、马里和尼日尔)活动的大撒哈拉伊斯兰国所为，其主要受暴力极端主义团体、武装团体和土匪控制。安全局势脆弱，恐怖主义威胁向沿海国家蔓延，马里(2020 和 2021 年)、布基纳法索(2022 年两次政变)和尼日尔(2023 年)等国政府违宪更迭情况增加等导致政局不稳，所有这些因素均对西非地区的和平与安全造成了深远影响。

23. 马里稳定团于 7 月 1 日开始撤出后，马里面临的情况是，外国安全人员支持的马里武装部队与阿扎瓦德运动协调会牵头的和平、安全和发展常设战略框架

(常设战略框架)在马里北部就马里稳定团营地移交问题冲突高发。这对平民和马里稳定团人员安全产生了不利影响。随着作战能力的加强，10月2日，马里武装部队沿加奥-基达尔轴线发起攻势，并于10月7日控制了先前由阿扎瓦德运动协调会控制的阿内菲斯。继马里稳定团加速撤出其在泰萨利、阿盖洛克和基达尔的营地后，据报马里武装部队占领了泰萨利营地，阿扎瓦德运动协调会则据报占领了阿盖洛克营地。10月31日，据报在马里稳定团离开后不久，阿扎瓦德运动协调会进入并劫掠了在基达尔的营地。11月14日，马里武装部队在外国安全人员的支持下重新控制了基达尔，据报，在此之前，马里武装部队与和平、安全和发展常设战略框架进行了数日激战。随后，常设战略框架撤到基达尔外，并发表了公开声明，呼吁“阿扎瓦德地区所有部分永久动员起来”。12月20日，据报，和平、安全和发展常设战略框架决定全面封锁沿与阿尔及利亚边境到梅纳卡、基达尔、加奥、通布图和陶代尼镇轴线上的所有产品和所有运输工具。与此同时，当局任命了基达尔地区的新省长。

24. 布基纳法索仍然是萨赫勒地区暴力极端分子的袭击中心，“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国主要对国防军和民防志愿者发动袭击。尽管军事行动加强了，但仍有超过40%的领土不受国家控制。根据武装冲突地点和事件数据项目，2022年10月到2023年9月，总死亡人数几乎翻了一番，达到6510人，而上一个报告期为3310人。好战分子7月5日在东部大区Sorga和7月7日在中北大区Kogossablogo发动重大袭击，造成31名平民和防卫志愿者死亡，并引发大量人口流离失所；8月19日，在中东大区Sanga，5名警察被打死；9月4日在北部大区Koumbri，17名士兵和36名民防志愿人员被打死。

25. 在尼日尔，7月26日的军事接管导致该国的军事合作重组，特别是分别终止和暂停了与法国和美利坚合众国的军事合作。此外，贝宁和尼日尔之间的紧张局势加剧，导致9月12日暂停了两国2022年双边安全合作协定。尼日尔还暂停参加多国联合特遣部队，并退出萨赫勒五国集团各机制。自7月26日事件以来，大撒哈拉伊斯兰国声称实施的、主要针对军事和政府目标的袭击次数增加。10月2日，保卫祖国国家委员会宣布，在与马里交界附近的蒂拉贝里大区Tabatol西北部袭击中，29名士兵被打死，另有2人受伤，并宣布全国哀悼三天。

26. 多国联合特遣部队正在进行的戡乱行动促进改善了与尼日利亚接壤的乍得湖流域的安全环境，与尼日利亚武装部队的共同努力，减少了因恐怖袭击造成的死亡人数。然而，主要在尼日利亚西北部扎姆法拉州和索科托州活动、在中部和南部的贝努埃州、高原州和三角州活动较少的犯罪武装团体造成的不安全局势仍然严重。12月3日，当局称之为“意外”的一次军事空袭导致西北部卡杜纳州Tudun Biri村超过85人死亡。事件发生时，空军正在该地区开展反恐行动。

27. 与此同时，贝宁北部的阿黎博里省和阿塔科拉省继续发生袭击事件。“支持伊斯兰与穆斯林”组织声称实施的9月14日一次袭击，造成彭贾里国家公园Dassari-Porga地区两名士兵和一名护林员死亡。在邻国多哥，一支军事车队7月17日在Kpendjal县遭到伏击，12名士兵被打死。9月27日，贝宁和多哥启动了

一个跨界项目，通过跨界社区参与、联合自然资源管理和获取服务来加强社区复原力。

28. 过去几年海盗和海上武装抢劫事件减少了，但在本报告所述期间，几内亚湾海上不安全事件呈上升趋势。在西非海域，记录了8起海盗和海上武装抢劫事件。相比之下，2022年7月至12月期间报告了五起此种事件。然而，需要进一步收集涵盖更长时期的数据才能充分证实是否呈上升趋势。

C. 社会经济形势

29. 该区域的社会经济形势仍有挑战性。根据国际货币基金组织，由于通胀压力继续从负面影响国际需求，增加借款费用，并影响区域汇率，预计经济增长将从2022年的3.9%降至2023年的3.3%。由于借贷成本上升、财政空间缩小和进入金融市场的机会有限，该区域各国2023年继续面临中度到高度的债务困扰。

30. 在农业部门表现疲弱的情况下，世界银行还注意到尼日尔政府违宪更迭带来的不利影响，并预测如果继续制裁并停止发展援助，尼日尔2023年国内生产总值增长率将从6.9%降至2.3%。10月7日，保卫祖国国家委员会宣布将2023年预算削减40%，理由是西非经共体制裁和国际援助暂停所致。该区域大部分地区持续不断的跨界冲突也对当地社区的经济造成了严重后果，使当地经济活动萎缩，阻碍了该地区正规和非正规的跨界贸易活动，导致数百万人失去生计。

D. 人道主义局势

31. 人道主义局势仍极为令人担忧，并继续恶化，特别是在萨赫勒中部地区，那里的政治不稳定和暴力侵害平民行为导致人道需求不断增加，而用于人道主义援助的资源却在减少，并面临其他行动挑战。根据人道主义事务协调厅，2023年萨赫勒地区有2610万人需要人道主义援助和保护，比上一年增加了23%。截至2023年12月，布基纳法索、马里和尼日尔约有530万人粮食无保障，而整个次区域有180万儿童患有重度急性营养不良。

32. 根据联合国难民事务高级专员公署，截至2023年12月24日，整个区域的难民和寻求庇护者总数近542684人。此外，由于安全危机，共有104870名来自马里的难民在毛里塔尼亚登记，另有3276名马里人等待登记。截至12月14日，在布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚的境内流离失所者人数约为500万。

33. 与此同时，获取基本服务继续面临严重挑战。截至2023年12月14日，由于暴力、不安全和其他挑战，布基纳法索、马里和尼日尔仍有超过8400所学校和470个卫生保健中心无法运作。保护最弱势群体仍然是一个重大优先事项，因为一些地区的妇女和女孩仍然很有可能被绑架和遭受性暴力和性别暴力。

34. 由于不安全、后勤困难和其他业务挑战，人道主义机构的业务环境仍然非常复杂。自2023年初以来，已有七名援助人员在布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚执行任务时被害。尽管存在这些挑战，援助机构继续提供援助，到2023年第二季度末，萨赫勒地区1750万人道主义援助对象中约900万人得到了援助。

35. 布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚 2023 年人道主义应急计划所需资金总额 35 亿美元，截至 2023 年 12 月中旬只收到了 36%，导致援助交付严重不足，使数百万人，特别是妇女和儿童，需要重大支持。

E. 人权

36. 在过渡期正义方面取得了一些积极进展。在几内亚，尽管存在罢工行动、资金短缺以及关切保护受害者和证人等挑战，但对科纳克里 2009 年 9 月 28 日体育场事件中所犯罪行的审判于 10 月 3 日恢复。然而，人权维护者继续谴责一些国家公民空间不断缩小。在塞内加尔，人权组织发表声明，谴责当局经常拒不批准公众示威，并呼吁释放 2023 年 3 月至 6 月间举行抗议后被拘留的个人。在尼日尔，人权行为体谴责继续非法羁押巴祖姆先生和政府官员，并谴责安全特工人员 9 月 30 日逮捕一名女博主兼举报人并将其拘留一周。在毛里塔尼亚，10 月 1 日，废奴运动复兴倡议批评警察镇压 9 月 27 日示威，抗议逮捕一名反奴隶制活动者和取消一名议员的议会豁免权并将其监禁。在几内亚比绍，因 2022 年 2 月 1 日政变失败而被捕的个人仍被长期拘留而不予以审讯。

37. 对新闻自由和逮捕记者的关切增加。10 月 16 日，在几内亚，媒体行为体举行抗议，要求取消对访问一份在线报纸的限制，导致 13 名记者被捕。11 月 9 日，在冈比亚，直言不讳的活动者 Madi Jobarteh 被控犯有“煽动意图、煽动暴力及虚假广播和信息”三项罪名。此后，他被保释。

38. 普遍存在的不安全状况继续对人权产生重大影响，特别是对受教育权有重大影响，使失学儿童更容易被非国家武装团体招募、遭受性剥削和性虐待。在马里，11 月 2 日，全国人权委员会主席向全国过渡委员会提交了 2022 年人权报告，突显了侵犯和践踏平民和国家部队人权行为以及儿童状况，有数千人因 1 000 所学校出于不安全关闭，被剥夺了受教育权。

F. 性别

39. 科特迪瓦和塞拉利昂根据各自平权行动政策，在妇女代表性和参政方面取得了进展。在科特迪瓦，妇女在地区和市政选举中分别占候选人的 32% 和 34%，超过了 2019 年均等法规定的 30% 配额。一名妇女首次当选参议院议长，另一名妇女被任命为宪法法院院长。继塞拉利昂 6 月 24 日议会选举后，根据 2023 年 1 月的《性别平等和增强妇女权能法》，女候选人获得了 135 个席位中的 41 席，22 名妇女被任命加入 64 人内阁。

40. 相反，在毛里塔尼亚，尽管妇女团体持续开展宣传工作，但打击暴力侵害妇女和女孩行为的法案未获通过。在尼日尔，继军事接管后，事实上的管辖当局撤销了性别平等和妇女事务部，将有关职务与卫生部合并。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

A. 负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表的斡旋和特别任务

41. 特别代表上任后进行了一次熟悉区域情况之旅，在迅速变化的复杂局势背景下与国家元首和次区域组织进行了互动。他还开展了斡旋任务，支持举行和平选举，配合该地区各国努力进行政治改革和应对安全挑战，并帮助在转轨国家推进西非经共体主导的调解举措。

42. 特别代表参加了7月9日和12月10日举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构常会，并参加了7月30日和8月10日举行的关于尼日尔局势的西非经共体特别会议。他在会上倡导对话和协调行动。鉴于西非经共体与政治过渡国家之间缺乏有效对话，特别代表与区域领导人进行了外交接触，以明确打破僵局的途径，结果西非经共体国家元首和政府首脑机构决定免除过渡期总统、总理和外交部长的旅行禁令和其他针对性的个人制裁。除其他外，他7月31日会见了加纳总统纳纳·阿库福-阿多，8月17日和10月23日会见了毛里塔尼亚总统穆罕默德·加兹瓦尼，9月14日会见了多哥总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝，9月13日会见了贝宁外交部长，以便就区域对策达成共识。10月6日，特别代表会见了布基纳法索、马里、多哥三国外交部长以及尼日尔保卫祖国国家委员会任命的外交部长，主张恢复转轨国家与西非经共体之间的对话，并主张政治解决尼日尔危机。

43. 为推动过渡进程，特别代表7月17日和18日访问了几内亚，与总理和其他对话者进行协商。他重申了包容性过渡进程的重要意义以及西非经共体和国际社会的重大作用。关于尼日尔，他与保卫祖国国家委员会保持密切联系，并于8月18日和19日访问了该国，寻求和平解决危机。10月5日和6日，特别代表访问了瓦加杜古，以促进与西非经共体的对话。此外，特别代表于7月29日至31日、8月10日和11日、9月25日至29日和12月5日至11日访问了尼日利亚，特别会见了尼日利亚外交部长优素福·图加尔和担任全国和平委员会主席和西非经共体主席尼日尔问题特使的尼日利亚前总统阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔以及其他人士，讨论国家和区域问题。

44. 继安全理事会决定终止马里稳定团的任务后，特别代表于8月2日至4日和8月28日至30日访问了马里，就西萨办在马里稳定团结束后可能发挥的作用，包括支持执行《马里和平与和解协议》，与过渡政府交换意见。他重申联合国继续致力于马里，同时鼓励过渡当局恢复与西非经共体的对话。他于10月29日至11月1日访问了阿尔及利亚，并呼吁国家当局支持与马里和尼日尔的外交接触。

45. 为促进包容各方的和平选举进程，特别代表对利比里亚和塞拉利昂进行了几次斡旋和预防外交访问。他继续与西非经共体和非洲联盟保持接触，以解决塞拉利昂6月24日投票后出现的政治僵局，并为联合调解对话部署了技术支助能力。在利比里亚总统选举前，特别代表与西非经共体合作，于8月14日至16日、10月4日至6日和10月9日至12日以及11月13日至15日对蒙罗维亚进行了四次斡旋访问。在紧张局势加剧的背景下，他会见了几位总统候选人，并

出席了一个选举利益攸关方论坛，他在论坛上呼吁开展和平进程，并通过法律机制解决申诉。

46. 7月14日，特别代表访问了佛得角，鼓励总统若泽·马里亚·内韦斯和国家利益攸关方继续捍卫民主成果，加快实现可持续发展目标。特别代表在区域的互动中，赞扬佛得角的民主文化和对善治的承诺，认为这是该区域的典范。特别代表8月30日和31日访问了冈比亚，会见了总统阿达马·巴罗，并重申联合国通过执行真相、和解和赔偿委员会的建议继续支持过渡期正义进程。特别代表还于7月4日和5日及8日至10日、9月4日和5日和11月16日访问了几内亚比绍，特别代表在该国还与国家利益攸关方接触，呼吁和平共处，以推进关键改革。

B. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

47. 为推动在三个悬而未决的分歧领域取得进展，特别代表以喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席的身份，分别于9月28日和29日在阿布贾和杜阿拉举行了双边会议，双方在会上承诺为解决问题开展建设性对话。随着将于2024年2月建造的另一批262个界碑的筹备工作即将完成，边界实地标界的规划工作取得了进展。此后，还要竖立最后221个界碑。在建立信任措施方面，混合委员会在联合国移民问题网络的支持下，于10月在喀麦隆三个地区对卫生、水和能源部门进行了快速联合需求评估。

C. 加强区域和次区域伙伴关系，应对和平与安全面临的跨境和跨领域威胁

48. 西萨办继续与区域伙伴协作，包括通过其联络小组与设在阿布贾的西非经共体和设在努瓦克肖特的萨赫勒五国集团开展协作。特别代表与萨赫勒发展问题特别协调员一道，继续倡导合作伙伴支持萨赫勒五国集团，包括支持萨赫勒五国集团7月9日部长级会议通过的2023-2033年发展与安全战略和2023-2028年优先投资方案。在这方面，特别协调员和特别代表还出席了7月10日在努瓦克肖特举行的萨赫勒国家联盟第四次大会，大会呼吁加强区域对话和政策改革以支持发展等。9月26日至30日，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)与西萨办努瓦克肖特联络小组联合访问了马里和乍得，期间，他们分享了让毛里塔尼亚伊斯兰女学者参与提高偏远地区弱势群体认识的经验。如上所述，12月1日，布基纳法索和尼日尔宣布退出萨赫勒五国集团所有机制；12月6日，乍得和毛里塔尼亚发表联合声明，宣布解散萨赫勒五国集团。

49. 在10月16日对口会议上，西萨办和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)审查了其联合工作计划执行情况，并商定开展更多活动，以加强宣传执行《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》和《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》(《雅温得行为守则》)，此外，2024年还将开展更多与气候安全和农牧民动态有关的联合活动。

1. 农牧民动态

50. 西萨办与中部非洲区域办和西非经共体保持密切合作，应对与西非和中部非洲农牧民动态有关的跨区域挑战。10月31日，西萨办与案例研究提供方举办的一个讲习班提出了一份关于农牧民社区实施解决冲突最佳做法进展情况和挑战的报告。在讲习班之前，西萨办于10月26日举办了农牧民动态区域工作组会议。为了展示地方主导的最佳做法，11月28日，西萨办、中部非洲区域办和来自两个次区域的从业人员审查并验证了一份关于西非和中部非洲农牧民动态方面良好做法的报告，并启动了一个在线从业人员社区。

2. 乍得湖流域

51. 为了共同努力支持乍得湖流域各国应对该区域多重挑战，9月27日，特别代表与秘书长中部非洲问题特别代表一起参加了在阿布贾举行的乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略指导委员会第四次会议。特别代表注意到该区域的安全局势改善了，但呼吁采取整体办法，并承诺利用斡旋来保持执行《区域战略》所必需的政治意愿。会议的一项重要成果是将区域战略延长一年，并指示乍得湖流域委员会考虑2024年8月将调整后的区域战略提交部长理事会审定。西萨办作为区域战略治理群组的共同主席，继续参与调整该战略的工作。

52. 在西非经共体对尼日尔实施制裁后，尼日尔事实上的管辖当局禁止驻在尼日利亚马兰法托里的多国联合特遣部队跨越边界，并禁止特遣部队指挥官访问尼日尔。他们还暂时中止了向特遣部队总部的一些报告。

3. 马诺河联盟的跨界安全战略

53. 为促进和平选举进程，特别代表分别于6月23日和8月16日在弗里敦和蒙罗维亚会见了马诺河联盟秘书长。继前几次会晤后，他主张恢复联盟法定会议，并开展更多社区对话活动，特别是在几内亚和塞拉利昂之间有争议的延加地区。

4. 几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为

54. 在2023年6月《雅温得行为守则》十周年之际，西萨办继续与合作伙伴一起审查雅温得方案运作情况。7月25日和26日，西萨办参加了在罗安达举行的后续会议，会议责成中部非洲和西部非洲海上安全和安保区域战略执行工作区域间协调中心制定行动计划，评价《雅温得行为守则》并全面评估雅温得方案运作情况。随后，8月10日至14日在达喀尔，西萨办、中部非洲区域办和毒品和犯罪问题办公室共同为区域间协调中心、西非经共体、几内亚委员会、西非区域海事保安中心和中部非洲区域海事保安中心等利益攸关方提供了一个论坛，以审定和通过拟议行动计划。

5. 恐怖主义和暴力极端主义

55. 应土耳其的邀请，副特别代表出席了10月26日和27日在伊斯坦布尔举行的外国恐怖主义作战人员问题工作组会议，会议由荷兰王国和科威特共同主持。

她呼吁国际社会加大对萨赫勒地区的支持力度，特别是在发展和善治方面。与会者建议在合作、协调、信息和情报共享以及采取整体办法方面加倍努力。

56. 11月21日和22日，西萨办在塞内加尔姆布尔组织了一次聚焦安全理事会第2601(2021)号决议的年度座谈会，强调了在萨赫勒中部和西非，安全、受教育机会和治理之间的关系。与会者包括西非经共体的代表、相关伙伴国和受影响国家的主要行为体及联合国实体，他们通过了一项宣言，其中特别呼吁特别代表利用斡旋，与国家、区域和国际伙伴密切合作，倡导该区域各国政府特别是在紧急情况下优先将教育作为一项政治议程。

6. 气候变化的不利影响

57. 在本报告所述期间，在西非和萨赫勒执行西萨办2022年《关于气候变化、和平与安全的达喀尔行动呼吁》方面取得了一些进展。9月5日，西萨办和中部非洲区域办在内罗毕非洲气候周举办了一次会外活动，倡导更好地了解气候安全关系，加强对话，确保气候资金支持社会融合和建设和平。

58. 根据要求开展循证研究的《达喀尔行动呼吁》，为补充先前在马里、毛里塔尼亚、尼日尔和尼日利亚所作评估，9月24日至10月6日，西萨办与政治和建设和平事务部政策和调解司应驻地协调员之请，对毛里塔尼亚进行了实地考察，以评估气候变化与和平与安全之间的相互联系。初步结果为建设和平基金伙伴10月22日至27日对毛里塔尼亚的高级别访问提供了信息。

59. 10月26日和27日，西萨办参加了在恩贾梅纳举行的气候与和平与水安全问题专家讲习班，其为萨赫勒青年气候网络主席在迪拜联合国气候变化会议上介绍马里经验确定了外部资金。此外，西萨办参加了11月9日至11日在巴马科举行的气候、和平与安全萨赫勒论坛，该论坛有助于增进对气候问题的了解。

7. 安全部门改革、贩毒和跨国有组织犯罪

60. 西萨办继续与和平行动部法治和安全机构厅、政治和建设和平事务部、毒品和犯罪问题办公室及发展协调办公室联合摸底调查安全部门改革举措。11月3日，西萨办和发展协调办公室组织了一次网络研讨会，就联合国支持安全部门改革的区域做法提出建议，以帮助确定加强安全部门机构与平民之间信任的新办法和创新办法。

61. 9月13日和14日，西非和萨赫勒问题副特别代表在阿比让参加了西非边境稳定综合机制正式启动仪式，这是一个新的协调结构，由毒品和犯罪问题办公室、国际移民组织和反恐办公室联合管理，负责开展旨在加强边境治理的国际资助项目。

D. 联合国萨赫勒综合战略的执行情况

62. 联合国萨赫勒综合战略执行工作通过加强联合国与协调人道主义、发展与和平倡议的其他行为体之间的伙伴关系继续进行。萨赫勒发展问题特别协调员的任期延至2024年12月31日，他继续与特别代表一道，在联合国并与主要区域利益攸关方领导协调执行萨赫勒地区综合战略的工作。10月24日和25日，

特别代表和特别协调员在努瓦克肖特出席了萨赫勒问题特使第十三次会议。特别代表敦促合作伙伴继续与萨赫勒国家接触，呼吁继续支持萨赫勒五国集团和多国联合特遣部队等现有结构，以遏制不安全局势。12月14日，主管非洲事务助理秘书长、特别代表和萨赫勒发展问题特别协调员出席了在布鲁塞尔举行的萨赫勒联盟第十次联络小组会议。会议期间，与会者确认政治动态不断变化，特别是布基纳法索和尼日尔退出了萨赫勒五国集团各机制，同时强调必须利用吸取的经验教训，并保持区域行为体之间有凝聚力的协作努力。

63. 特别协调员与发展协调办公室合作，支持联合国国家工作队确保政策和方案拟订工具纳入联合国萨赫勒综合战略的战略支柱及联合国萨赫勒支助计划的优先领域。在这方面，扩大了几个方案，特别是关于乍得湖流域和利普塔科-古尔马地区的稳定；马里、毛里塔尼亚和塞内加尔之间的跨界发展综合倡议；贝宁、布基纳法索和多哥之间的预警和协作机制。为扩大围绕人道主义-发展-和平联系的伙伴关系，特别协调员有系统地让其他非联合国行为体参与进来，特别是于11月6日至9日举办了一次培训讲习班，交流关于最佳做法的意见。特别协调员和毒罪办采用了新的数据系统，其揭示了不断扩大的“贩运经济”破坏了稳定工作，并启动了跨支柱机构间预测分析试点工作。

E. 促进善治、尊重法治、人权和性别平等主流化

64. 西萨办继续协助区域伙伴加强善治、尊重法治和人权及性别平等主流化。8月1日和2日，西萨办支持西非律师协会在阿克拉组织了一次由加纳内政部长主持的区域会议。特别代表鼓励国家和区域律师协会在巩固民主方面发挥作用。

65. 为倡导将性别平等和青年主流化，7月13日至15日，西萨办与西非经共体和佛得角政府合作，在佛得角明德卢举办了第三届西非和萨赫勒青年年度论坛，参加论坛的有区域青年团体和组织、联合国实体和金融伙伴。这次具有里程碑意义的活动由佛得角总理和特别代表共同主持，通过了《明德卢行动呼吁》，其中特别强调需要改革教育部门、获取启动资金并将年轻人纳入调解进程。

66. 8月10日，西萨办在达喀尔参加了非洲联盟和萨赫勒五国集团之间的联席会议，会议制定了萨赫勒五国集团妇女平台妇女社区调解人网络战略工作计划。9月18日至22日，西萨办举行了西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全工作组年度会议，这是与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)联合组办的，会上121名妇女和年轻人通过了一项共同声明，并决定设立一个快速反应小组，协助该区域的政治对话与和平调解。

四. 意见和建议

67. 一方面，西非和萨赫勒地区面临相互关联的多重挑战，需要国际社会提供更多支持并采取果断行动，另一方面，我感到鼓舞的是，一些国家的民主治理继续得到加强，特别是在利比里亚，那里的公民和平行使了选择下一任领导人的公民权利。冈比亚在过渡期正义改革方面取得的稳步进展令人鼓舞，但其全面实施将需要国际伙伴的支持。我呼吁冈比亚所有政治和国家利益攸关方迅速

果断地行动起来，完成宪法改革进程，产生一部真正代表冈比亚人民愿望的新宪法。

68. 几内亚比绍在上次立法选举后不到六个月就解散议会，令人关切。我敦促所有政治利益攸关方参与建设性对话，以恢复国家机构，并紧急完成宪法审查。同样，我呼吁塞拉利昂的政治行为体本着诚意建设性地参与执行《民族团结协议》，为人民的利益进一步巩固和平与民主治理。

69. 转轨国家在恢复宪法秩序方面进展缓慢，令人关切。这种情况所处背景是，武装团体袭击事件不断增加，而且，恐怖主义和暴力极端主义从萨赫勒地区蔓延到沿海国家。马里稳定团的撤出和萨赫勒五国集团及其联合特遣部队的解散，要求采取新的有效办法来应对萨赫勒地区的安全威胁和发展需要。

70. 我注意到西非经共体国家元首和政府首脑机构第六十四届常会的成果，再次呼吁正在进行政治过渡的国家加强与西非经共体及其他区域和国际机构的协作与对话，以及时恢复宪政。我的西非和萨赫勒问题特别代表将继续与合作伙伴接触，支持国家和区域努力恢复宪法秩序，造福受影响民众并长期巩固民主。我还呼吁所有会员国以及我们的区域和次区域伙伴加倍努力，提供充足能力和资源，满足该次区域日益增长的需求。

71. 普遍存在的不安全状况继续从负面影响人道主义局势，进一步加剧了人民苦难，而且境内外人口大规模流离失所。我呼吁该区域各国政府和国际伙伴支持采取消除不安全根源的整体做法，并为《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》提供可持续供资。该区域的安全部队在反恐行动中必须遵守国际人权法和人道主义法，有关国家须立即建立独立机制，调查侵犯人权行为指控，以期将施害者绳之以法，并确保问责和恢复信任。联合国将通过执行联合国萨赫勒综合战略和联合国萨赫勒支助计划等方式，继续支持努力应对不安全问题、消除暴力极端主义和恐怖主义的根源、解决人权关切和满足人道主义需求。

72. 妇女担任民选和任命职位的人数增加，特别是在科特迪瓦和塞拉利昂最近选举后，这是一个值得欢迎的情况。我呼吁所有利益攸关方，特别是各国政府和政党，促进关于增强妇女权能和性别平等的立法，并确保有效执行现有文书。

73. 我欢迎喀麦隆-尼日利亚混合委员会不断取得进展，鼓励所有有关各方本着诚意继续努力，推动完成委员会的任务。

74. 联合国继续致力于加强与西非经共体和其他次区域实体的伙伴关系，推动巩固西非和萨赫勒区域的和平与民主治理。我要感谢西非经共体、非洲联盟和该区域所有伙伴继续与西萨办合作。我还要感谢特别代表以及西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员持续努力推动西非和萨赫勒地区的和平与安全。