

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 January 2023
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Японии при Организации
Объединенных Наций от 3 января 2023 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что под председательством Японии Совет Безопасности планирует провести 12 января 2023 года открытые прения на уровне министров, относящиеся к пункту «Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности» и посвященные теме «Верховенство права в отношениях между государствами».

В этой связи Японией подготовлена нижеследующая концептуальная записка (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) **Исиканэ** Кимихиро
Чрезвычайный и Полномочный Посол
Постоянный представитель Японии
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму Постоянного представителя Японии
при Организации Объединенных Наций от 3 января 2023 года
на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка к открытым прениям Совета
Безопасности на уровне министров по теме «Поощрение и
укрепление верховенства права в поддержании
международного мира и безопасности: верховенство права в
отношениях между государствами», которые состоятся
12 января 2023 года**

Введение

Прошло 77 лет с тех пор, как был единогласно принят Устав Организации Объединенных Наций. Прошло 52 года с тех пор, как был достигнут консенсус в отношении Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция [2625 \(XXV\)](#) Генеральной Ассамблеи, приложение). В 2022 году исполняется десятая годовщина принятия (в 2012 году) декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция [67/1](#)). С 2006 года Ассамблея ежегодно принимает резолюцию, в которой подтверждается важность верховенства права.

Между тем вызовы верховенству права в отношениях между государствами сохраняются почти на всех фронтах, особенно в части соблюдения Устава. Хотя в декларации 2012 года главы наших государств и правительств согласились, что в своих коллективных действиях мы должны руководствоваться верховенством права, кто-то может подметить, что в реальности как верховенство права, так и цели и принципы Устава подвергаются сейчас серьезному давлению. Мы должны напомнить себе, что нам следует стремиться к верховенству права, а не верховенству силы, особенно в интересах уязвимых стран.

Генеральный секретарь в своем докладе «Наша общая повестка дня» ([A/75/982](#)) говорит о новом видении верховенства права. Намеченные открытые прения дадут государствам-членам возможность провести более глубокую дискуссию о том, как предпринять в рамках Организации Объединенных Наций действия по обеспечению международного мира и безопасности путем поощрения верховенства права. В то же время государствам-членам предлагается исходить из массива предыдущих дискуссий в Организации Объединенных Наций и действий, предпринятых ими самими, и поделиться своими фундаментальными представлениями о том, как должен выглядеть мир с точки зрения верховенства права в отношениях между государствами, ориентируясь при этом на Саммит будущего, который состоится в 2024 году.

История вопроса

Из крупных документов Организации Объединенных Наций, призванных разъяснить принципы международного права, Декларация принципов международного права стала, пожалуй, первым, где четко упоминалось бы верховенство права в отношениях между государствами. Декларация была принята на консенсусной основе в 1970 году и явилась эпохальным документом для поощрения верховенства права в отношениях между государствами, и в частности содействия универсальному применению принципов, воплощенных в Уставе.

Декларация вместе с положениями Устава может служить фундаментом, из которого берутся изложенные ниже основные принципы.

Во-первых, опираясь на статью 2 Устава, государства-члены разъяснили в Декларации принципы, совершенно необходимые для продвижения «верховенства права», а не «верховенства силы». Памятуя о пункте 4 статьи 2 Устава, государства-члены предусмотрели в Декларации, что государства должны воздерживаться от угрозы силой или ее применения в качестве средства разрешения международных споров. Пункт 2 статьи 2 Устава гласит: «Все члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу членов Организации». В Декларации также содержится ссылка на обязанность добросовестно выполнять обязательства по международному праву.

Во-вторых, государства-члены четко отвергли приобретение территории силой. В соответствии с Декларацией размещение вооруженного персонала на территории, находящейся за международно признанными границами или под мирным управлением другого государства, в попытке изменить сложившийся статус-кво ради приобретения территории и создать ситуацию свершившегося факта путем принуждения равносильно попытке приобрести территорию силой. В этом контексте стоит также отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Устава государства обязаны разрешать территориальные споры мирными средствами, а не силой или принуждением. Право на самооборону, предусмотренное статьей 51 Устава, должно применяться только в ответ на вооруженное нападение, отвечать требованиям необходимости и соразмерности и не использоваться сугубо как благовидный предлог.

В-третьих, государства-члены сформулировали в Декларации обязанность государств сотрудничать друг с другом в поддержании международного мира и безопасности. Главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности, и государства-члены обязаны оказывать помощь во всех действиях, предпринимаемых Советом на основании пункта 5 статьи 2 Устава. Однако если Совет из-за разногласия постоянных членов оказывается не в состоянии выполнять свою главную обязанность в случае, когда государство нарушает пункт 4 статьи 2 Устава и когда имеются основания усматривать угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии, то Генеральная Ассамблея может делать государствам-членам рекомендации относительно поддержания международного мира и безопасности в соответствии со своей резолюцией 377 A (V), озаглавленной «Единство в пользу мира». В подобном случае государства сотрудничают в пределах своих возможностей, чтобы положить конец агрессии или попытке завладеть территорией путем применения силы.

В декларации 2012 года о верховенстве права на национальном и международном уровнях государства-члены подтвердили свою неизменную приверженность целям и принципам Устава, международному праву и правосудию, а также международному порядку на основе верховенства права, которые являются непреложной основой более мирного, процветающего и справедливого мира.

В декларации 2012 года государства-члены признали, что верховенство права относится в равной степени ко всем государствам и международным организациям, включая Организацию Объединенных Наций и ее главные органы, и что уважение и поощрение верховенства права и правосудия должны служить руководством во всех видах их деятельности и обеспечивать предсказуемость и легитимность их действий.

Кроме того, в декларации 2012 года государства-члены заявили о своей решимости установить справедливый и прочный мир во всем мире в соответствии с целями и принципами Устава. Они вновь подтвердили свое обязательство поддерживать все усилия, направленные на обеспечение суверенного равенства всех государств, уважать их территориальную целостность и политическую независимость, воздерживаться от угрозы силой или ее применения любым образом, несовместимым с целями и принципами Организации Объединенных Наций, и поддерживать урегулирование споров мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости и международного права, а также добросовестное выполнение обязательств, принятых в соответствии с Уставом. В рамках таких коллективных начинаний на международном уровне государства-члены также подтвердили, что права человека, верховенство права и демократия взаимосвязаны и подкрепляют друг друга. В этой связи была признана важность справедливой, стабильной и предсказуемой юридической основы, в частности для обеспечения всеохватного, устойчивого и равноправного развития.

С 2006 года ежегодно принимается резолюция о верховенстве права на национальном и международном уровнях (после 2012 года это резолюции [68/116](#), [69/123](#), [70/118](#), [71/148](#), [72/119](#), [73/207](#), [74/191](#), [75/141](#), [76/117](#) и [77/110](#)), в которой Генеральная Ассамблея подтверждает значение принципов, включающих обязательство всех государств воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения каким-либо образом, несовместимым с целями и принципами Организации Объединенных Наций.

Сегодняшние конфликты и глобальные вызовы являются для государств-членов четким напоминанием о насущной необходимости вновь подтвердить первостепенное значение Устава для поощрения верховенства права в отношениях между государствами ради мира, стабильности и процветания в международном сообществе, в том числе ради уязвимых стран.

Задачи и ориентировочные вопросы

При подготовке своих заявлений странам-участницам предлагается учесть перечисленные ниже ориентировочные вопросы. Задача заседания состоит в том, чтобы подтвердить значение и роль верховенства права в отношениях между государствами и общее понимание того, что нормы, на которые согласились все государства-члены, должны соблюдаться всеми.

1. Какова роль верховенства права в отношениях между государствами для достижения целей Организации Объединенных Наций и Устава, а именно для поддержания мира и безопасности международного сообщества?
2. В чем значимость верховенства права для вашей страны (мир и безопасность, развитие, права человека и т. д.), и каковы вызовы, с которыми она сталкивается в этой сфере?
3. Оспариваются ли принципы Устава, и если да, то какие принципы и нормы следует подтвердить и что государствам-членам следует делать, чтобы отстаивать их для поддержания международного мира и безопасности?
4. Как нам усилить Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, роль Генерального секретаря, Международный Суд и другие международные системы в целях поощрения верховенства права?

Формат, брифинги и участие

Заседание на уровне министров состоится 12 января 2023 года, начнется в 10 ч 00 мин (по восточному стандартному времени) и будет проводиться в формате открытых прений, чтобы обеспечить участие более широкого круга членов Организации. Оно пройдет под председательством министра иностранных дел Японии Хаяси Ёсимасы, и на нем выступят с брифингами:

- Генеральный секретарь;
- Председатель Международного Суда (по видеоконференцсвязи);
- Дапо Аканде, профессор Оксфордского университета.

Государствам-членам, желающим принять очное участие, следует записаться в список ораторов через модуль eSpeakers сайта e-deleGATE. В модуль eSpeakers сайта e-deleGATE должно быть загружено письмо на имя Председателя Совета Безопасности, должным образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах, с просьбой об участии в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета. Запись на заседание будет открыта 9 января 2023 года в 9 ч 30 мин (по восточному стандартному времени).

Председательствующая сторона высказывается за участие как можно большего числа государств-членов. Однако заявления или выступления не должны превышать трех минут.
