



安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第二十四次季度报告，所述期间为 2022 年 9 月 21 日至 12 月 7 日。

二. 定居点活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议重申以色列在 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷建立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案及公正、持久和全面和平。安理会再次要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动，并充分遵守其在这方面的全部法律义务。在本报告所述期间没有采取此类步骤，因为定居点活动仍在继续。

3. 11 月 23 日，以色列最高法院驳回了以色列非政府组织和巴勒斯坦土地所有者的复议申请，他们反对将以色列宣布为“国有土地”的土地分配给现有埃弗拉特定居点附近一个名为 Givat Eitam 的新定居点。这项裁决使该新定居点的进程规划得以开始。该定居点一旦建成，将阻碍伯利恒与南部被占领的西岸的毗连，进一步破坏未来巴勒斯坦国的领土完整以及巴勒斯坦在该地区的发展。

4. 拆除和抢占巴勒斯坦人拥有的建筑的行为在整个报告所述期间在包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸继续发生。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证(巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可)为由，拆毁、没收或强迫人们拆除了 199 座建筑。拆除这些建筑导致包括 106 名儿童在内的 196 人流离失所，另有 700 人被殃及。

5. 根据第 1797 号军事命令，共有 6% 的建筑在没有事先通知或通知时间很短的情况下被拆除或没收，该命令授权加快拆除 C 区未经批准的“新建筑”，并给予



业主 96 小时的时间来证明其拥有有效的建筑许可证。另有 10 座建筑在收到拆除令后被业主拆除。在被拆除或没收的建筑中，约有 20 座是由国际捐助者资助的。

6. 10 月 2 日，以色列高级法院驳回了要求就其 5 月 4 日关于马萨费尔亚塔的裁决举行另一次听证会的复议申请，该裁决允许驱逐南部被占领的西岸 12 个巴勒斯坦牧民社区，其中包括 500 多名儿童在内的 1 150 多名居民。裁决授权以色列军队在位于大约 7 400 英亩巴勒斯坦私有土地上的“射击区”进行训练。

7. 10 月 3 日，高级法院批准以色列政府推迟到 2023 年 2 月 1 日再对一项复议申请作出回应，该复议申请旨在迫使以色列当局执行其先前关于撤离被占领的西岸 C 区贝都因人的汗艾哈迈尔村的裁决。

8. 11 月 23 日，以色列当局拆毁了马萨费尔亚塔一所捐助者资助的学校。这所学校的建造工程最近已完成，供以前必须步行几公里穿过定居点才能上学的儿童使用。

9. 11 月 13 日，耶路撒冷地区法院宣布驳回了—个巴勒斯坦家庭提出的取消驱逐令的上诉，驱逐令旨在将该家庭从锡勒万 Batan al-Hawa 区的家中迁出，以支持一个定居者组织。该家庭是 Batan al-Hawa 区面临流离失所的 85 户家庭之一。

10. 总体而言，在被占领的东耶路撒冷，目前至少有 218 户巴勒斯坦家庭(共 970 人，包括 420 名儿童)正面临以色列法院的驱逐案件。大多数案件由以色列定居者组织提出，理由是要适用以色列法律，允许收回犹太人 1948 年前在东耶路撒冷拥有的财产。没有类似的法律允许巴勒斯坦人收回他们在以色列的财产。

三. 暴力侵害平民行为，包括恐怖行为

11. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为，并呼吁在这方面追究责任，又呼吁遵守国际法规定的义务，通过现有的安全协调等途径，加强当前打击恐怖主义的努力，并明确谴责一切恐怖主义行为。

12. 在本报告所述期间，暴力行为大幅增加，而且每天都在继续，包括巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的冲突、与定居者有关的大量暴力、巴勒斯坦人对以色列人的袭击和据称的袭击以及以色列安全部队的行动(包括使用致命武力)。

13. 总共有 56 名巴勒斯坦人，包括 12 名儿童，在示威、冲突、安全行动、袭击和据称袭击以色列人以及其他事件中被以色列安全部队杀害。约 1 830 名巴勒斯坦人受伤，其中包括 75 名妇女和 168 名儿童。其中 239 人被实弹打伤，1 275 人因吸入催泪瓦斯而受伤。此外，以色列定居者或其他平民对巴勒斯坦人实施了约 264 次袭击，造成 103 起人员受伤和(或)巴勒斯坦人拥有的财产受损的情况。

14. 共有 7 名以色列平民(包括 1 名儿童)和 2 名以色列安全部队成员被打死。包括 3 名妇女和 3 名儿童在内的 46 名平民以及 19 名以色列安全部队成员在袭击、

冲突、投掷石块和自制燃烧弹等事件中被巴勒斯坦人打伤。其中大多数是投掷石块袭击以色列人、包括定居者的事件，造成了人员伤亡或导致以色列人财产受损。

15. 以色列安全部队进行了超过 765 次搜查和逮捕行动，导致超过 826 名巴勒斯坦人被拘留，其中包括大约 54 名儿童。

16. 9 月 28 日，以色列安全部队在杰宁难民营的逮捕行动中交火，打死包括 1 名 12 岁男童在内的 5 名巴勒斯坦人，50 多名巴勒斯坦人被实弹打伤。

17. 10 月 3 日，以色列安全部队向拉马拉附近 Jalazone 难民营近处的一辆巴勒斯坦汽车开火，打死两名巴勒斯坦男子，打伤一人。这三个人是经常在这条路线上通勤的工人。以色列安全部队说，他们在一次企图撞击的袭击后向该车开枪。10 月 13 日，以色列拘留所释放的受伤男子没有受到任何指控，他说，当车辆掉头时，以色列人员从各个方向向他们开枪。

18. 10 月 8 日，以色列安全部队在拉马拉附近的 Mazra'a al-Gharbiyah 开枪打死一名 17 岁的巴勒斯坦人，打伤另一名 17 岁的人。枪击事件发生之前，这些男童在抗议前沿定居点时向以色列安全部队投掷石块。

19. 10 月，在针对以色列人的一连串枪击事件中，巴勒斯坦人开枪打死了两名以色列士兵。10 月 8 日，一名以色列士兵在被占领的东耶路撒冷舒法特难民营外的检查站被打死。阿克萨烈士旅声称袭击者是其成员。10 月 19 日，该嫌疑犯在马阿勒阿杜明定居点入口处与一名以色列警卫交火时被击毙。10 月 11 日，第二名以色列士兵在纳布卢斯附近的一次过路车辆射击中被打死。驻扎在纳布卢斯的巴勒斯坦武装团体狮穴旅声称对这次袭击负责。

20. 10 月 23 日，安放在摩托车上的一枚爆炸物炸死狮穴旅的一名高级成员。10 月 25 日，以色列在纳布卢斯旧城的一次军事行动中开枪打死 4 名巴勒斯坦人，其中包括 2 名手无寸铁的旁观者。以色列当局说，他们的目标是狮穴旅的一个炸药车间，且被打死的人中有该团体的一名高级成员。在这次行动中，另一名巴勒斯坦人因汽车爆炸身亡；以色列当局否认对此负责。随后，纳布卢斯和整个被占领的西岸的数千名巴勒斯坦人抗议这 5 名巴勒斯坦人的死亡；在一次相关的冲突中，一名巴勒斯坦男子在纳比萨利赫村被以色列安全部队开枪打死。

21. 10 月 25 日，一名巴勒斯坦人在被占领的西岸盖勒吉利耶附近的丰杜格村刺伤一名以色列平民，该平民后来因伤死亡。

22. 10 月 28 日，以色列安全部队在纳布卢斯附近的胡瓦拉检查站开枪打死两名巴勒斯坦男子，后来确认他们是巴勒斯坦民防成员，并打伤另外两人。以色列当局说，其中一名男子向检查站开枪后，他们的人员进行了还击。该事件的案情仍不明朗。

23. 10 月 29 日，一名巴勒斯坦人在希伯伦阿尔巴镇定居点附近开枪打死一名以色列平民，打伤另外 3 人。根据录像，攻击者随后被一名定居点警卫的车辆撞上，然后被一名下班的以色列士兵开枪打死。事件中，一名巴勒斯坦人被以色列安全部队发射的实弹打伤。

24. 10月30日，一名巴勒斯坦人在杰里科附近两个不同的交叉路口进行了撞击攻击，伤及5名以色列士兵。该男子随后被以色列安全部队打死。
25. 11月2日，一名巴勒斯坦人在拉马拉附近的 Bayt Awr al-Fawqa 检查站撞伤一名以色列士兵。该男子接着下车，挥舞斧头，随后被一名以色列士兵打死。
26. 11月3日，以色列安全部队在杰宁的一次搜查和逮捕行动中开枪打死了一名涉嫌参与早些时候杀害一名以色列安全人员的巴勒斯坦人。这名男子后来被巴勒斯坦伊斯兰圣战组织称为指挥官。在随后的一次武装交火中，一名14岁男童被以色列安全部队开枪打死，据报他是在向以色列安全部队成员开枪后被打死的，另有3名巴勒斯坦人被实弹打伤。
27. 11月3日，一名20岁巴勒斯坦男子在耶路撒冷旧城刺伤2名以色列安全部队人员。该男子随后被以色列安全部队打死。同一天，以色列安全部队在耶路撒冷附近的 Bayt Duqqu 村进行搜查和逮捕行动时发生冲突，开枪打死一名巴勒斯坦男子。
28. 11月5日，在拉马拉辛集村附近，巴勒斯坦人向以色列车辆投掷石块，以色列安全部队开枪打死一名18岁的巴勒斯坦人，重伤一名16岁巴勒斯坦男童。
29. 11月9日，巴勒斯坦人和以色列安全部队在纳布卢斯发生武装冲突，一名15岁巴勒斯坦男童据报在放置爆炸装置时被炸死，另有60人被以色列安全部队打伤，其中57人因催泪瓦斯受伤，3人被橡皮子弹打伤。据报，巴勒斯坦人向一群以色列人投掷石块和爆炸装置，其中包括在以色列安全部队陪同下参观附近的约瑟夫墓的以色列议会议员，随后爆发了冲突。
30. 11月14日，以色列安全部队在拉马拉附近的 Baytunya 进行的一次搜查和逮捕行动中打死了一名患有自闭症的15岁巴勒斯坦女童，打伤了一名巴勒斯坦男子。以色列安全部队说，他们朝一辆向他们加速驶来的可疑车辆开火。巴勒斯坦目击者的叙述和录像表明，以色列安全部队开火时，汽车正在缓慢行驶。受伤的巴勒斯坦男子被送往医院，并于11月17日获释，没有受到任何指控。
31. 11月15日，一名19岁巴勒斯坦人在 Ariel 定居点附近刺死两名以色列平民，打伤另一人，并偷走其中一名受害者的汽车，用汽车撞死第三名以色列平民，然后刺伤另一人。该男子随后被以色列安全部队打死。
32. 11月21日，以色列安全部队在杰宁难民营附近进行搜查和逮捕行动，据报发射了一枚肩射式导弹，并与武装巴勒斯坦人交火，一名据报是旁观者的17岁巴勒斯坦男童被打死，另有3人受伤。
33. 11月23日，两枚炸弹在耶路撒冷不同的公共汽车站爆炸。两名以色列平民被打死，其中包括一名16岁的以色列裔加拿大男童，另有13人受伤，其中3人伤势严重。据以色列当局说，爆炸是由安放在这些地点的炸药引起的。

34. 11月23日，以色列安全部队在纳布卢斯的冲突中打死两名巴勒斯坦人，包括一名16岁男童，打伤210人。据报，冲突发生之前，巴勒斯坦人向一群参观约瑟夫墓的以色列人投掷石块和其他射弹。
35. 11月28日，以色列安全部队在希伯伦附近的拜特乌马发生武装冲突时打死一名巴勒斯坦男子。21名巴勒斯坦人被实弹击伤。该男子遇害时正在对冲突进行录像。
36. 11月29日，以色列安全部队在拉马拉附近的 Mughayyir 开枪打死一名巴勒斯坦男子。以色列当局说，该男子向他们投掷了一枚自制燃烧弹。录像片段和目击者的陈述表明，该男子被枪杀时正在逃跑。
37. 同样在11月29日，以色列安全部队在拉马拉附近的 Kafr Ayn 开枪打死两名巴勒斯坦人，据报其中一人携带自制燃烧弹。
38. 12月1日，以色列安全部队在杰宁武装冲突中用实弹射杀了两名巴勒斯坦男子。
39. 12月2日，一名巴勒斯坦男子在 Huwwarah 被枪杀。录像片段似乎表明，且目击者也说，该男子在被枪杀时没有携带武器，正在拒捕。以色列当局说，该男子手持一把刀，企图闯入一辆载有两名以色列人的民用车辆，随后他刺伤了一名以色列安全部队成员。
40. 12月5日，以色列安全部队在伯利恒的 Dheisheh 难民营进行搜查和逮捕行动时遭到投掷石块，开枪打死1名巴勒斯坦男子，并用实弹打伤6人。
41. 在被占领的西岸收获橄榄的背景下，与定居者有关的暴力事件比2021年同期增加了两倍。
42. 10月12日，一群以色列定居者据报在以色列安全部队的陪同下，放火焚烧了 Qusra 的巴勒斯坦农业建筑物，杀死了大约30000只鸡。随后，以色列安全部队与该地区巴勒斯坦人发生冲突；两名巴勒斯坦人被实弹击伤。
43. 11月18日，一群以色列定居者在以色列安全部队的陪同下，袭击了在拉马拉以东 Badiw al-Mu'arrajat 中心贝都因人社区附近放牧的巴勒斯坦人。一名14岁巴勒斯坦人受伤。
44. 11月18至19日，大约35000名以色列人，其中许多是定居者，前往希布伦参加一个宗教节日。活动期间，数百人游行穿过希布伦巴勒斯坦人管理的 H1 地区，高呼民族主义口号，并挥舞以色列国旗。希伯伦 H2 地区的紧张局势升级，定居者投掷石块，袭击巴勒斯坦人的房屋和企业，砸碎两座清真寺的窗户。一名巴勒斯坦人被定居者打伤，6人被以色列安全部队打伤。一名以色列安全成员在定居者冲突中受伤。
45. 自10月初收获季节开始以来，至少发生了60起事件，其中49名巴勒斯坦收获橄榄者受伤，3600多棵橄榄树被损坏或收成被盗。一些巴勒斯坦农民要进入隔离墙后面或定居点附近的橄榄园也面临挑战，这需要以色列的批准。

46. 10月19日，约50名以色列定居者袭击了伯利恒东南部 Ma'ale 'Amos 定居点附近正在采集橄榄的巴勒斯坦农民和以色列活动分子。一名70岁以色列妇女被打伤，300多棵橄榄树被毁。

47. 11月3日，约30名以色列定居者用石块、警棍、钢管和狗袭击了一个巴勒斯坦家庭，当时这家人正在伯利恒以南 Asfar 定居点附近的土地上收获橄榄。6名巴勒斯坦人受伤，其中包括一名老年男子和一名老年妇女。

48. 耶路撒冷旧城圣地及其周围的紧张局势依然存在，10月份纪念犹太重要节日的以色列游客人数增加。在节日之前，以色列当局在圣地周围实施了严格的安全措施，逮捕了数十名巴勒斯坦人。以色列警方还逮捕了几名试图在圣地附近的墓地进行犹太祈祷的以色列活动分子，理由是这种行动可能导致暴力。整个假日期间，以色列安全部队和巴勒斯坦人在该地区爆发了零星冲突，但没有关于爆发重大暴力事件的报告。

49. 在加沙地带，巴勒斯坦武装团体从加沙向以色列发射了5枚火箭弹，其中3枚落在加沙地带以内，1枚被以色列防空系统拦截。作为报复，以色列国防军对其所称的加沙军事目标实施了11次空袭，据报无人受伤。

四. 煽动、挑衅和煽动性言论

50. 安全理事会第2334(2016)号决议吁请双方依据包括国际人道法在内的国际法和以往的协议及义务，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，以便除其他外缓和当地局势，重建信任和信心，通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案，并为促进和平创造必要条件。

51. 一些法塔赫官员和社交媒体页面赞扬和美化了此前袭击以色列人的实施者，而哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织则发表声明，赞扬11月23日在耶路撒冷发生的致命恐怖袭击，这次袭击造成两名以色列平民死亡。一些巴勒斯坦权力机构官员否认以色列的生存权，以及犹太人与这片土地及其圣地的历史和宗教联系。

52. 一名以色列部长称以色列-阿拉伯议会政党成员为“西装革履的恐怖分子”，说应该被禁止他们进入议会，而另一名以色列议会高级议员称以色列-阿拉伯政党为“恐怖主义支持者”。另一名议员呼吁以色列政府对在被占领的东耶路撒冷抗议和与以色列安全部队发生冲突的巴勒斯坦人使用实弹，称他们为“恐怖分子”，并在另一次事件中对巴勒斯坦抗议者(其中一些人投掷石块)挥舞枪支，呼吁以色列警方向他们开枪。另一名议员呼吁改变耶路撒冷圣地的现状，称“我们要回到圣殿山真正在我们手中的日子。”

五. 采取积极步骤扭转消极趋势

53. 安全理事会第2334(2016)号决议呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。尽管采取了一些积极步骤，但在本报告所述期间，当地的消极趋势仍在继续。

54. 11月13日,随着修理渔船的两用材料自2007年以来首次进入加沙地带,支持加沙渔业部门的工作迈出了重要一步。在联合国、巴勒斯坦当局和以色列当局的推动下,这一发展将有助于振兴遭到重创的渔业部门,为加沙弱势民众创造就业机会和收入。

55. 加沙与以色列之间的人员和货物流动限制继续有所放松。自2021年5月暴力升级结束以来,以色列当局共向加沙居民发放了18200张在以色列工作和经商的许可证,这是自2007年以来的最高数字。在本报告所述期间,通过凯雷姆沙洛姆口岸进出加沙的卡车货物(不包括燃料)日均数量分别为298辆和17辆,与2021年同期相比分别下降了23%和13%。然而,总体而言,2022年经由凯雷姆沙洛姆运出加沙的货物总量增加了近50%。在本报告所述期间,与2021年同一报告期相比,通过拉法口岸进入埃及的卡车日均数量增加了148%,而运出加沙的货物日均数量则减少了3%。

56. 尽管情况有所改善,但进出限制仍然存在,影响到加沙人道主义和发展方案拟订工作的执行。目前,近300名联合国工作人员和执行伙伴的许可证申请被拒绝或尚未得到答复。进出限制也继续影响加沙需要医疗护理的病人。在本报告所述期间,有4544份病人前往加沙地带以外保健设施的许可证申请。批准率为70%,不到1%的申请被拒绝,29%的申请被推迟,即患者在医院预约日期之前没有收到对其申请的明确答复。

57. 自8月5日加沙最近的暴力升级以来,共有26所房屋被毁,1543个住房单元受损,但由于缺乏资金,仅修复了121个受损单元。因此,150个家庭,共计850人,其中包括近400名儿童和200名妇女仍然流离失所。重建和修理这些房屋大约需要300万美元。

58. 此外,2021年暴力升级期间受损房屋的修建和修复工作进展甚微,1688套被毁住房单元中仅重建了213个单元。重建831个完全被毁单元的工作正在进行,但另外644个单元要完成重建,资金缺口为3900万美元;修复12031个部分受损单元需要1000万美元。与此同时,2014、2018和2019年冲突中完全被毁的600个单元仍有待重建。

59. 在被占领的西岸,10月20日,以色列当局开始试行关于某些外国护照持有者进入被占领的西岸的新条例,正式区分只访问被占领巴勒斯坦领土的旅行者和访问以色列的旅行者。

60. 11月5日,在拉马拉,巴勒斯坦安全部队阻止民间社会举行会议讨论巴勒斯坦解放组织(巴解组织)改革,并拘留了两名组织者。11月8日,巴勒斯坦安全部队停止了一次后续活动,并威胁要对组织者使用武力。

61. 11月6至10日期间,以色列当局在一个试点方案中每天24小时开放被占领的西岸与约旦之间的艾伦比桥过境点,该方案旨在促成该过境点的永久开放。美利坚合众国总统约瑟夫·拜登最近访问该地区时宣布的这一步骤,是为了减少巴勒斯坦人经由约旦进出被占领的西岸所面临的拖延。

62. 11月29日,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)指出,它在加沙一所学校的地下发现了一个人造坑洞。工程处立即采取措施确保学校的安全,包括永久封闭该坑洞,并向加沙有关当局谴责这种结构的存在。这种坑洞的存在严重侵犯了联合国房地的不受侵犯权,违反了国际法。它使儿童和联合国工作人员面临重大的安保和安全风险。

六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

63. 安全理事会第2334(2016)号决议呼吁所有国家在相关事务中对以色列国领土和自1967年以来被占领的领土加以区分。在本报告所述期间没有采取此类步骤。

64. 安全理事会在第2334(2016)号决议中还呼吁请所有各方继续为促进和平与安全作出集体努力,就中东和平进程中所有最后地位问题启动可信的谈判,并在这方面敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助,以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及四方路线图,毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平,并结束以色列1967年开始的占领。安理会强调,将不承认对1967年6月4日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变,但不包括各方通过谈判商定的改变。

65. 9月21日,在大会一般性辩论期间,埃及、法国、德国和约旦外交部长举行了会晤,欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利以及联合国中东和平进程特别协调员出席了会议。正如会后发表的部长级联合声明所指出的,部长们举行会晤“以期推动中东和平进程,在两国解决方案的基础上实现公正、全面和持久和平”。除其他外,他们还呼吁“双方尽早恢复直接、认真、有意义和有效的谈判”,并“立即完全停止一切单方面行动”。

66. 10月13日,在阿尔及利亚政府主持的派别间对话之后,包括法塔赫和哈马斯在内的14个巴勒斯坦派别签署了《阿尔及尔宣言》。在该宣言中,除其他外,各派同意“解决巴勒斯坦舞台上的分歧,以期在民族上完全从属于作为巴勒斯坦人民唯一合法代表的巴勒斯坦解放组织。”与会者还呼吁“自本宣言签署之日起不超过一年的期限内,在加沙地带和西岸,包括耶路撒冷……举行总统和议会大选。”

67. 11月1至2日,阿拉伯国家联盟在阿尔及尔举行2019年以来的首次峰会。阿拉伯领导人在其最后声明中除其他外申明“巴勒斯坦事业的核心地位,包括他们享有自由、自决以及按照1967年6月4日的分界线建立以东耶路撒冷为首都的独立和享有充分主权的巴勒斯坦国的权利”。声明指出,巴以冲突应“在土地换和平的基础上”获得解决,并表示支持2002年的《阿拉伯和平倡议》。

七. 意见

68. 我仍然对以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸继续开展非法定居点活动深表关切。定居点没有法律效力,是公然违反国际法和联合国各项决议的行为。定居点进一步巩固了以色列对巴勒斯坦领土的军事占领,损害了巴勒斯坦人

民自决权和主权等合法权利，侵犯了巴勒斯坦土地和自然资源，阻碍了巴勒斯坦人的自由流动。这些定居点系统地削弱建立毗连、独立、拥有主权、有生存能力的巴勒斯坦国的可能性，从而破坏达成两国解决方案的前景。我促请以色列政府根据国际法规定的义务，立即停止所有定居点活动。

69. 在本报告所述期间，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的住房单元方面没有取得任何进展。不过，2022 年推进的定居点住房单元总数仍很高，尽管比 2021 年略有减少。总体而言，年内在 C 区推出约 4 800 个单元，而 2021 年推出约 5 400 个，招标数量从 2021 年的 1 800 个单元减少至 2022 年的 150 个。然而，在被占领的东耶路撒冷，推出的住房单位数量比前一年增加了两倍，即从 2021 年约 900 个单元增加到 2022 年约 3 100 个单元，招标数量也增加了一倍，从 200 个增加到 400 个。

70. 我还深感关切的是，巴勒斯坦人的房屋继续被拆毁和没收，特别是马萨费尔亚塔一所学校被拆毁，以色列当局表示打算在马萨费尔亚塔游牧社区拆毁更多的房屋，如实施，将造成重大的人道主义后果。拆除房屋和强迫迁离会导致大量侵犯人权事件，并引发对强迫转移风险的关切。我呼吁以色列政府根据其国际义务，立即停止拆除巴勒斯坦人的物业，防止可能发生的流离失所和强迫迁离巴勒斯坦人的情况，并批准计划，使这些社区能够开展合法建设，满足自身的发展需要。

71. 我越来越感到关切的是，2022 年出现了几个与定居点有关的重大法律发展。其中包括以色列总检察长的法律意见，允许在部分被清空的埃夫亚塔尔前沿定居点推进定居点计划，以及以色列最高法院可能史无前例地推翻其 2020 年命令定居者从 *Mitzpe Kramim* 非法前沿定居点疏散的裁决。此外，最高法院的两项裁决推迟驱逐被占领东耶路撒冷谢赫贾拉和锡勒万居民区的巴勒斯坦家庭。这些裁决也可能有助于推迟这些居民区的其他数十起驱逐案件。

72. 所有数字都指向一个不可避免的结论，即双方针对平民的暴力行为急剧增加。我仍对这一趋势感到严重关切，因为它有可能使当地安全局势进一步恶化，并破坏冲突的和平解决。暴力必须停止，必须追究所有施暴者的责任。我谴责所有针对平民的恐怖主义和暴力行为，所有人都必须停止、拒绝和谴责这些行为。我促请所有各方的政治、宗教和社区领袖帮助平息局势，避免散布煽动性言论，并大声反对那些企图煽动和加剧局势的人。

73. 过去一年来，与定居者有关的暴力事件频繁发生，特别是有报告称，武装定居者有时在以色列安全部队附近袭击巴勒斯坦人，令人震惊。2022 年，有 4 名巴勒斯坦人在与定居者有关的暴力事件中丧生，与 2021 年的数字相同。很少追究定居者对这些袭击的责任，这增加了巴勒斯坦人及其财产面临的威胁。我敦促以色列作为占领国确保巴勒斯坦人民的安全和保障，调查和追究袭击者的责任。

74. 2022 年是联合国 2005 年开始追踪死亡人数以来，西岸巴勒斯坦人死亡人数最多的一年。我谴责以色列安全部队杀害巴勒斯坦人的行为，在这些事件中，巴勒斯坦人似乎并未对生命构成迫在眉睫的威胁，这引起了对可能过度使用武力的关切。2022 年，在整个被占领的西岸，约 58% 的巴勒斯坦人死亡发生在军事行动

或搜捕行动期间，在许多情况下涉及与巴勒斯坦人的武装交火。安全部队只有在为了保护生命而绝对不可避免的情况下才能使用致命武力，并且必须迅速彻底调查使用致命武力造成的所有死亡或伤害事件，并追究责任人的责任。

75. 我还谴责巴勒斯坦人杀害以色列平民，包括在恐怖主义袭击中杀害以色列平民。2022 年是自 2015 年以来在以色列和被占领的西岸的袭击中丧生的以色列平民死亡人数最多的一年。巴勒斯坦人对以色列安全部队和平民使用小武器的情况也有所增加。

76. 我尤其感到震惊的是，儿童继续成为暴力行为的受害者。2022 年，42 名巴勒斯坦儿童和 1 名以色列儿童惨遭杀害。儿童决不能成为暴力的目标或受到伤害。我还感到关切的是，大量的巴勒斯坦儿童继续被捕，并被长期拘留，包括被行政拘留。迄今为止，以色列军队 2022 年逮捕了 6 085 名巴勒斯坦人，其中至少有 452 名儿童——这是 2008 年以来被拘留者人数最多的一年，过去两年被行政拘留的人数增加了一倍多。我再次呼吁以色列将拘留作为最后手段并在尽可能短的期限内使用，防止拘留期间一切形式的虐待行为，并结束对儿童的行政拘留，因为他们有权获得特别保护。

77. 我谴责不分青红皂白地向以色列人口中心发射火箭，包括从加沙人口稠密的居民区发射火箭，这是国际人道法所禁止的，必须立即停止。

78. 哈马斯在加沙扣留的 2 名以色列平民和 2 具以色列国防军士兵遗体的下落仍是重要的人道主义关切。我呼吁哈马斯按照国际人道法的要求提供信息，说明他们的下落，并将扣留的尸体归还其家属。

79. 我仍然感到关切的是，根据现有数据，以色列继续扣留被杀害的巴勒斯坦人的尸体，总数达 119 人，其中包括两名妇女和至少 12 名儿童。我促请以色列根据国际人道法规定的义务，将扣留的遗体归还死者家属。

80. 在加沙，脆弱的平静得以维持，但升级的风险依然存在。联合国以及包括埃及和卡塔尔在内的国际伙伴为改善巴勒斯坦人的生活所作的努力，以及以色列为缓解压力和促进更多经济活动所采取的措施，使停火得以维持。虽然取得了进展，但限制和拖延继续影响人道主义和发展努力以及重要的经济部门。还有许多事情要做。尽管过去几个月作出了努力，但仍需要做更多的工作，以根据安全理事会第 1860(2009)号决议，缓解人道主义局势，改善经济，并解除以色列的破坏性封锁。只有可持续的政治解决方案才能让加沙长期受苦受难的民众重建希望。

81. 我仍然严重关切近东救济工程处的财政状况，因为这种状况危及向巴勒斯坦被占领土和该区域的巴勒斯坦难民提供基本服务，包括教育、卫生和社会保护。这包括预计出现 5 000 万至 8 000 万美元的资金缺口。在西岸发生多年来最严重的暴力事件之际，近东救济工程处仍然是成千上万巴勒斯坦人生活中为数不多的稳定因素之一。我再次紧急呼吁向近东救济工程处提供所需资金，使其能够充分完成大会赋予的任务。

82. 虽然所有方面的需求都在增加，需要扩大人道主义应急行动，但世界粮食计划署正面临双边财政支助大幅减少的局面，危及其维持向包括东耶路撒冷和加沙地带在内的整个被占领的西岸约 435 000 名最脆弱的粮食无保障者提供关键粮食和现金支助的能力。世界粮食计划署在今后 6 个月内需要 3 500 万美元才能继续提供这种支助，迫切需要资金来防止即将暂停对 180 000 人的电子粮食券援助。

83. 令人不安的是，官员们多次使用危险和仇恨的言论，这些言论有可能加剧紧张局势和引发暴力。所有人都必须明确谴责和坚决反对恐怖主义、暴力事件和煽动行为，决不能赞扬或渲染恐怖主义、暴力事件和煽动行为。

84. 考虑到约旦作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地守护者的特殊历史作用，我再次并进一步呼吁双方尊重和维护耶路撒冷圣地的现状。

85. 巴勒斯坦当局在被占领的西岸和加沙采取的限制言论和集会自由的行动令人担忧。我呼吁当局停止任何侵犯这些自由的措施，因为这些自由对于确保有效的公众参与至关重要。

86. 我对当前脆弱的政治和安全动态越来越感到关切，特别是在被占领的西岸，包括东耶路撒冷。由于占领的加深、暴力和恐怖主义的增加以及政治前景的缺乏，极端主义分子气焰嚣张，侵蚀了巴勒斯坦人和以色列人对于冲突能够实现解决希望。这些动态正在加剧本已危险的局势。与此同时，巴勒斯坦权力机构正面临日益严峻的经济和体制挑战，而占领的制约因素、巴勒斯坦权力机构没有进行认真的改革以及捐助方支助的前景不明朗，也使这些挑战变得更加复杂。

87. 联合国及其合作伙伴一直在进行广泛努力，以改善实地的动态，同时鼓励各方采取具体步骤，改善目前的状况，确立政治前景。我的联合国中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰继续与广泛的巴勒斯坦和以色列官员以及区域和国际伙伴进行讨论，以应对包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的危险动态。

88. 我欢迎 14 个巴勒斯坦派别于 10 月 13 日签署《阿尔及尔宣言》，这是巴勒斯坦内部和解的积极步骤。我鼓励所有派别通过对话克服分歧，并敦促他们履行《宣言》中的承诺，包括举行选举。我重申巴勒斯坦和解对于建立一个政治稳定、经济可行、主权和独立的巴勒斯坦国的重要性。作为两国解决方案的一部分，加沙现在是、而且必须继续是未来巴勒斯坦国的组成部分。

89. 没有什么可以取代将解决导致冲突的核心问题的合法政治进程。以色列人、巴勒斯坦人、区域内各国以及更广泛的国际社会必须采取步骤，使各方能够重新走上有效谈判并最终实现和平的道路。我一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据国际法、联合国有关决议和双边协定解决冲突、结束占领，实现如下愿景：两个国家，即以以色列和独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内，以 1967 年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，和平、安全地毗邻共存。

90. 我向我的特别协调员深表谢意，感谢他在充满挑战的情况下开展的杰出工作。我还向在困境中为本组织服务的所有联合国工作人员致以敬意。