



Consejo de Seguridad

Distr. general
9 de diciembre de 2022
Español
Original: inglés

Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. En este informe, presentado en cumplimiento de las resoluciones del Consejo de Seguridad [2510 \(2020\)](#), [2542 \(2020\)](#), [2570 \(2021\)](#), [2647 \(2022\)](#) y [2656 \(2022\)](#), se describe la evolución de la situación política, económica y de seguridad en Libia. En él se ofrece un panorama de la situación humanitaria y de derechos humanos en el país y de las actividades realizadas por la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia (UNSMIL) desde la publicación del informe anterior ([S/2022/632](#)) el 19 de agosto de 2022.

II. Evolución de la situación política y de seguridad

2. Durante el período sobre el que se informa, persistió el estancamiento relativo al liderazgo del poder ejecutivo entre el Primer Ministro del Gobierno de Unidad Nacional, Abdulhamid Al Dabiba, y Fathi Bashagha, el Primer Ministro designado nombrado por la Cámara de Representantes. Además, se lograron escasos avances para llegar a un acuerdo sobre una vía para las elecciones y superar las cuestiones pendientes, a pesar de que se reanudaron las conversaciones entre el Presidente de la Cámara de Representantes, Aguila Saleh, y el Presidente del Consejo Superior de Estado, Khaled Mishri.

3. Mientras tanto, la situación general de la seguridad en Trípoli y en la región occidental siguió siendo tensa, con varios incidentes de violencia entre grupos armados, incluidos enfrentamientos en agosto, enfrentamientos armados localizados entre grupos delictivos organizados por el control de actividades ilícitas, y protestas por la prestación de servicios básicos. La situación en el este se caracterizó por incidentes esporádicos, como detenciones y secuestros, mientras que la situación en el sur de Libia siguió siendo complicada, principalmente debido a la actividad delictiva organizada, a los enfrentamientos armados entre grupos delictivos y el Ejército Nacional Libio, y a los enfrentamientos en la frontera meridional.

4. El 25 de septiembre asumió sus funciones el nuevo Representante Especial del Secretario General para Libia y Jefe de la UNSMIL, Abdoulaye Bathily, que viajó a Nueva York para celebrar reuniones de orientación inicial con funcionarios superiores de las Naciones Unidas y representantes de los Estados Miembros y de organizaciones regionales. El 14 de octubre, el Representante Especial viajó a Libia. Empezó una



amplia gama de consultas con partes interesadas libias en todo el país, incluidos la sociedad civil y grupos de mujeres y jóvenes, para escuchar sus opiniones sobre la situación política, económica y de seguridad. El Representante Especial mantuvo diálogos con interlocutores libios e internacionales a fin de encontrar una vía consensuada para la celebración de elecciones nacionales inclusivas y creíbles, que deberían celebrarse lo antes posible sobre la base de un marco constitucional sólido.

A. Implementación de las vías de diálogo entre libios

5. Tras la reaparición de las tensiones como consecuencia de los enfrentamientos en Trípoli (véase el párr. 27), las Naciones Unidas siguieron pidiendo que se redujeran las tensiones relacionadas con la disputa sobre el poder ejecutivo. El 27 de agosto, el Secretario General emitió una declaración en la que instaba a las partes libias a entablar un verdadero diálogo para resolver el estancamiento político. El Secretario General hizo un llamamiento a las partes para que protegieran a los civiles y se abstuvieran de cometer cualquier acto que pudiera intensificar las tensiones y profundizar las divisiones. El 19 de septiembre, en Nueva York, en el marco del septuagésimo séptimo período de sesiones de la Asamblea General, el Secretario General se reunió con el Presidente del Consejo Presidencial, Mohamed Younis Menfi. Hablaron sobre los últimos acontecimientos en Libia, incluido el estancamiento político que había afectado negativamente la frágil situación de la seguridad. También intercambiaron puntos de vista sobre la importancia de la distensión y el diálogo genuino para encontrar un camino consensuado hacia las elecciones.

6. Mientras tanto, el Consejo Superior de Estado se reunió en Trípoli del 26 de septiembre al 2 de octubre para deliberar sobre el proyecto de marco constitucional surgido de las conversaciones facilitadas por las Naciones Unidas entre los representantes de la Cámara de Representantes y el Consejo Superior de Estado. Representantes del Consejo Superior de Estado confirmaron que la cámara había votado a favor del 93 % de los artículos del proyecto de marco, pero que los artículos restantes requerían un mayor diálogo entre sus miembros.

7. Además, el 1 de octubre, 32 miembros de la Cámara de Representantes del este de Libia firmaron una petición en la que se pedía al Presidente de la Cámara que convocara una sesión para debatir la Constitución de Libia de 1951 en su versión no enmendada y para considerar la posibilidad de volver a un sistema de gobierno federalista. El 11 de octubre, una delegación del Consejo Superior de Estado se desplazó a Al-Bayda para tratar cuestiones políticas con miembros de la Cámara de Representantes.

8. Tras las reuniones celebradas el 1 de agosto en Ankara y el 14 de agosto en Alamayn (Egipto), con respecto al marco constitucional para las elecciones y el estancamiento relativo al ejecutivo, el Presidente de la Cámara de Representantes y el Presidente del Consejo Superior de Estado se reunieron en Rabat el 21 de octubre. Discutieron la aplicación del acuerdo alcanzado previamente en Buznika (Marruecos) durante una reunión celebrada del 6 al 10 de septiembre de 2020, así como los nombramientos en cargos de soberanía y la unificación del ejecutivo en Libia, de acuerdo con los entendimientos y modalidades acordados por los dos organismos. Acordaron reanudar el diálogo sobre la celebración de elecciones presidenciales y parlamentarias basadas en una legislación consensuada.

9. El 23 de octubre, el Representante Especial se reunió en Trípoli con el Presidente y el Vicepresidente del Consejo Presidencial, el Sr. Menfi y Abdullah al-Lafi. El Representante Especial subrayó que la solución a la crisis libia debía provenir de los propios libios. También se reunió en Trípoli con el Presidente de la Comisión

Nacional Suprema para las Elecciones, Emad al-Sayeh, para debatir la manera de intensificar los esfuerzos para celebrar las elecciones. Ese mismo día, el Representante Especial viajó a Al-Quba para reunirse con el Presidente de la Cámara de Representantes y debatir las opciones para abordar la situación política. También se reunió con el Consejo Superior de Estado, el 26 de octubre en Trípoli, donde debatieron sobre las formas de abordar el actual estancamiento político, incluidos los esfuerzos por establecer un marco constitucional sólido para celebrar elecciones nacionales inclusivas, y los resultados de las reuniones celebradas en Marruecos.

10. El 3 de diciembre, el Representante Especial emitió un comunicado en el que anunciaba la cancelación, por motivos logísticos, de la reunión entre el Presidente de la Cámara de Representantes y el Presidente del Consejo Superior de Estado, prevista para el 4 de diciembre en Zintan bajo los auspicios de las Naciones Unidas. La reunión prevista tenía por objeto poner en marcha un proceso hacia la celebración de elecciones, incluida la finalización de la base constitucional.

11. En cuanto a la vía de la seguridad, la UNSMIL siguió apoyando la labor de la Comisión Militar Conjunta 5+5, incluida la aplicación del acuerdo de alto el fuego de 2020. La UNSMIL también siguió trabajando con los Jefes de Estado Mayor del Ejército Libio y del Ejército Nacional Libio, Teniente General Mohammed al-Haddad y General Abdul Razek Al-Nadori, respectivamente, en la reunificación de las instituciones militares.

12. El 22 de octubre, el Representante Especial se reunió en Bengasi con el comandante del Ejército Nacional Libio, General Khalifa Haftar, y con la delegación oriental de la Comisión Militar Conjunta 5+5. Al día siguiente, se reunió en Trípoli con la delegación occidental de la Comisión. Subrayó la necesidad de encontrar una solución pacífica y sostenible para la crisis en Libia y de seguir esforzándose por preservar el acuerdo de alto el fuego. El Representante Especial también se reunió por separado con el Sr. Bashagha y subrayó la necesidad de que los libios se unieran para encontrar una solución consensuada y pacífica.

13. En su primera exposición informativa ante el Consejo de Seguridad, el 24 de octubre, el Representante Especial destacó la necesidad de revitalizar la vía de la seguridad, tras una pausa en las actividades de la Comisión Militar Conjunta 5+5. El 27 de octubre, el Representante Especial convocó una reunión de la Comisión en Sirte para fomentar la reducción de las tensiones y avanzar en la aplicación del acuerdo de alto el fuego. Como resultado, la Comisión decidió crear un subcomité de desarme, desmovilización y reintegración.

14. En la vía económica, los esfuerzos para aplicar las medidas de reforma y reunificación del Banco Central de Libia, recomendadas por la auditoría internacional facilitada por las Naciones Unidas, siguieron estancados desde mayo debido a las continuas divisiones en el seno del Banco Central.

15. El 3 de octubre, el Vicegobernador del Banco Central y jefe de la sucursal de Libia oriental anunció que el Directorio, con base en Libia oriental, había decidido ajustar el tipo de cambio del dinar libio por el dólar estadounidense de 4,48 a 4,26 dinares, con efecto a partir del 16 de octubre. El Gobernador del Banco Central en Trípoli rechazó el ajuste, dado que se había realizado sin la participación del Presidente del Directorio ni de otros miembros del Directorio de Libia occidental. El 18 de octubre, el Representante Especial se reunió con el Presidente de la Empresa Nacional del Petróleo, Farhat Bengdara, para discutir los medios para fortalecer la independencia de la Empresa como institución soberana. Durante su reunión con el Gobernador del Banco Central de Libia, Saddek Elkaber, el 24 de octubre, discutieron los avances logrados en la reforma y reunificación del Banco en línea con las recomendaciones del examen de auditoría internacional facilitado por las Naciones Unidas. El Representante Especial

subrayó la necesidad de cumplir las expectativas del pueblo libio de una gestión equitativa, transparente y responsable de los recursos del país.

16. El Representante Especial se reunió con miembros de la sociedad civil para escuchar sus opiniones sobre posibles soluciones a la situación política, económica y de seguridad. Los días 22 y 23 de octubre, se reunió en Bengasi y Trípoli con un amplio abanico de agentes de la sociedad civil y mujeres activistas y académicas, incluidas las candidatas a las elecciones parlamentarias previstas para 2021, de todo el país. En Sirte, se reunió con un grupo de notables y ancianos libios de todas las regiones. Sus interlocutores pidieron que se acelerasen las elecciones y se restablecieran la estabilidad y la seguridad en Libia. El 14 de noviembre, el Representante Especial viajó a Sabha y se reunió con funcionarios locales, notables tribales, académicos, actores de la sociedad civil, mujeres y jóvenes para escuchar sus opiniones sobre la situación del país y discutir el apoyo de las Naciones Unidas a la estabilización y la consolidación de la paz.

B. Comité Internacional de Seguimiento sobre Libia del proceso de Berlín

17. El Comité Internacional de Seguimiento sobre Libia del proceso de Berlín y sus grupos de trabajo continuaron sirviendo de marco general para el apoyo internacional a las vías de diálogo entre libios.

18. El 12 de octubre, el grupo de trabajo sobre derecho internacional humanitario y derechos humanos, copresidido por las Naciones Unidas, los Países Bajos y Suiza, organizó una sesión informativa de expertos sobre la reconciliación nacional basada en derechos, en colaboración con el Consejo Presidencial y la Unión Africana. Los participantes compartieron las mejores prácticas y la experiencia obtenidas de otros procesos de reconciliación nacional. En la sesión se destacaron la importancia de que las víctimas ocuparan un lugar central en los procesos de reconciliación efectivos, la necesidad de recuperar la confianza en las instituciones del Estado y la importancia de garantizar la inclusión y la representación y participación significativas de las mujeres. Los expertos pusieron de relieve la importancia de velar por que los esfuerzos de reconciliación estuvieran efectivamente vinculados al proceso político. El Consejo Presidencial afirmó su determinación de abordar las causas profundas del conflicto.

19. Los copresidentes del grupo de trabajo económico, las Naciones Unidas, Egipto, los Estados Unidos de América y la Unión Europea, continuaron las consultas para apoyar los esfuerzos de Libia por llegar a un mecanismo que garantizara una buena distribución de los ingresos provenientes del petróleo, diseñado para apoyar a las partes interesadas libias y permitirles generar confianza, aumentar la transparencia y asegurar que la riqueza del país se utilizara en beneficio del pueblo libio.

20. El 8 de diciembre se reunió en Túnez el grupo de trabajo sobre seguridad, copresidido por las Naciones Unidas, Francia, Italia, el Reino Unido de Gran Bretaña, Türkiye y la Unión Africana.

C. Asociados regionales e internacionales

21. Antes de su llegada a Trípoli, el 14 de octubre, el Representante Especial se reunió en Túnez con el Ministro de Relaciones Exteriores de Túnez, Othman Jerandi, para hablar de la situación en Libia. El Ministro de Relaciones Exteriores expresó su apoyo a los esfuerzos realizados por las Naciones Unidas para hacer avanzar las conversaciones entre las partes libias y responder a las legítimas aspiraciones de paz y estabilidad del pueblo libio.

22. El 18 de octubre en Trípoli, el Representante Especial se reunió con una delegación visitante de la Unión Africana y con el Ministro de Relaciones Exteriores del Congo, Jean-Claude Gakosso, en su calidad de representante del Presidente del Comité de Alto Nivel de la Unión Africana sobre Libia. La delegación proporcionó información sobre los esfuerzos conjuntos de la Unión Africana y Libia para preparar una conferencia de reconciliación nacional.

23. Del 31 de octubre al 2 de noviembre, en el marco de la Cumbre de la Liga de los Estados Árabes, el Representante Especial se reunió por separado con el Presidente de la Comisión de la Unión Africana y con el Secretario General de la Liga para debatir sobre la situación en Libia y las formas de mejorar la cooperación entre las Naciones Unidas, la Liga y la Unión Africana para apoyar el progreso político en Libia. También se reunió con interlocutores libios y representantes de los Estados Miembros interesados, incluidos ministros de relaciones exteriores de la región, y otros enviados especiales. El Representante Especial destacó la necesidad de que la comunidad internacional hablase con una sola voz sobre Libia.

24. Del 14 de noviembre al 1 de diciembre, el Representante Especial viajó a Egipto, los Emiratos Árabes Unidos, Qatar y Türkiye a fin de solicitar más apoyo para resolver la crisis política en Libia y allanar el camino para la celebración de elecciones. Los interlocutores expresaron su apoyo a los esfuerzos realizados por las Naciones Unidas para avanzar en las consultas sobre la vía constitucional, condición necesaria para la celebración de elecciones.

25. El 3 de diciembre, el Representante Especial informó a la comunidad diplomática de su gira por la región, así como de la cancelación de la reunión en Zintan.

D. Situación en la región occidental

26. Las condiciones de seguridad en Trípoli y sus alrededores se deterioró a finales de agosto. El 20 de agosto, el Sr. Bashagha reiteró su intención de entrar en la capital, y el 24 de agosto pidió al Sr. Al Dabiba que transfiriera el poder de forma pacífica. En respuesta, el Gobierno de Unidad Nacional declaró el estado de emergencia en Trípoli y movilizó a las fuerzas armadas para defender la ciudad. El 27 de agosto estallaron violentos enfrentamientos en el centro de Trípoli, que se extendieron a otras zonas de la capital y sus alrededores. Se produjeron enfrentamientos entre grupos armados que apoyaban al Sr. Al Dabiba o al Sr. Bashagha, que utilizaron armas medianas y pesadas, incluso en zonas civiles. Los enfrentamientos disminuyeron el 27 de agosto, cuando se retiraron de la capital los grupos armados que apoyaban al Sr. Bashagha, pero también se registraron algunos enfrentamientos el 28 de agosto. El Ministerio de Salud informó de que 42 personas habían muerto y 159 habían resultado heridas a causa de los combates. De los 42 muertos, se informó de que había cuatro civiles, entre ellos un niño de 15 años. De los 159 heridos, había al menos siete niños: tres varones y cuatro niños de sexo desconocido.

27. Los enfrentamientos en Trípoli y sus alrededores dieron lugar a un cambio significativo en la dinámica de los grupos armados en la zona, ya que los grupos armados afiliados al Gobierno de Unidad Nacional se hicieron con el control de zonas que antes estaban bajo el control de los grupos que apoyaban al Sr. Bashagha. A pesar de la preocupación por el aumento del riesgo de disputas sobre las zonas de control y los posibles intentos de los grupos armados desalojados de recuperar el territorio perdido, en las semanas siguientes prevaleció una relativa estabilidad en Trípoli, aunque la situación en las afueras al oeste de la ciudad siguió siendo tensa. El Sr. Al Dabiba había declarado su intención de elaborar un plan global para retirar los campamentos militares y los depósitos de municiones de las zonas residenciales de Trípoli, aunque hasta el momento no se había visto ninguna medida para conseguirlo.

Mientras tanto, el 19 de septiembre, el Sr. Bashagha anunció que su “gobierno” operaría desde Sirte y Bengasi.

28. Las ciudades costeras occidentales, en particular Zawiya y Al-Ayilat con extensión a la zona de Warshafana, siguieron experimentando enfrentamientos armados localizados entre grupos delictivos organizados por el control de las actividades ilícitas. Los enfrentamientos armados estallaron en Zawiya los días 19 y 25 de septiembre, con el resultado, según los informes, de la muerte de al menos cinco personas, entre ellas un niño de 10 años. Debido a la proximidad de los enfrentamientos a la carretera costera occidental, siguieron siendo motivo de preocupación el impacto de los enfrentamientos en el tráfico a lo largo de esa carretera, la implicación de grupos que apoyaban a los bandos pro-Al Dabiba o pro-Bashagha, y el riesgo de que las tensiones se extendieran a otros grupos armados.

29. Entre el 3 y el 9 de octubre, los manifestantes bloquearon las carreteras de Tayura, en el este de Trípoli, para protestar contra el Gobierno de Unidad Nacional, exigiendo la mejora de la prestación de servicios básicos y de las infraestructuras, así como la anulación de una reciente decisión del Gobierno de asignar terrenos a embajadas extranjeras en la zona. Las protestas terminaron y las carreteras se reabrieron tras las negociaciones entre los residentes y los representantes del Gobierno.

E. Situación en la región oriental

30. El 22 de agosto, los sistemas de defensa aérea cercanos al cuartel general del Ejército Nacional Libio en Rajma derribaron un vehículo aéreo no tripulado. El 24 de agosto, el Mando de África de los Estados Unidos emitió un comunicado en el que reivindicaba la propiedad del vehículo y afirmaba que el aparato había sido desplegado en coordinación con las autoridades libias para apoyar una visita del Embajador de los Estados Unidos.

31. El 21 de septiembre, habitantes armados de la zona de Tazirbu, al noroeste de Kufra, se enfrentaron, según informes, a un grupo de mercenarios chadianos y consiguieron liberar a un libio y a seis egipcios que, al parecer, habían sido secuestrados y retenidos por el grupo chadiano. Los días 5 y 6 de octubre, una persona murió y siete resultaron heridas cuando asaltantes armados no identificados atacaron a las fuerzas de seguridad locales cerca de Kufra. Los atacantes fueron repelidos con la ayuda de unidades del Ejército Nacional Libio.

F. Situación en la región meridional

32. La situación de la seguridad en el sur de Libia siguió siendo difícil debido a la actividad delictiva organizada y a los enfrentamientos armados entre los grupos delictivos y el Ejército Nacional Libio. El 24 de septiembre, un puesto de control del Ejército Nacional Libio en Ubari fue blanco de atacantes no identificados. El ataque fue repelido y un agresor resultó muerto.

33. En declaraciones realizadas durante sus visitas a Gat y Brak al-Shati, los días 19 y 26 de septiembre, el General Haftar criticó a la clase política del país por su supuesta incompetencia e incapacidad para abordar los problemas del pueblo libio. Llamó a la población a rebelarse contra la clase política y prometió el apoyo del Ejército Nacional Libio. El 17 de octubre, el General Haftar asistió a un desfile militar del Ejército Nacional Libio en Sabha, donde volvió a criticar al Gobierno de Unidad Nacional por su supuesta corrupción y reiteró su llamamiento a un levantamiento popular. El 31 de octubre, el General Haftar viajó a Hun, la capital del distrito de Yufra, donde fue recibido por una delegación de notables, entre ellos los jeques de

Hun, Waddan y Sokna y los comandantes de las unidades del Ejército Nacional Libio que operaban en la zona. En sus declaraciones públicas, el General Haftar reiteró su llamamiento a la sublevación popular contra el Gobierno y, al parecer, se refirió a una inminente batalla dirigida por el Ejército Nacional Libio para liberar a Libia. También pidió que se retiraran de Libia inmediatamente todos los combatientes y mercenarios extranjeros.

34. A principios de octubre, afiliados al grupo armado chadiano Frente para la Alternancia y la Concordia en el Chad afirmaron que varios soldados chadianos habían desertado y cruzado a Libia desde Tibesti, en el norte del Chad, llevando consigo activos militares, armas y documentos confidenciales. El Frente pidió a otros soldados y policías chadianos que se unieran a su lucha contra el Consejo Militar de Transición del Chad. El 13 de octubre, los medios de comunicación informaron de que el presidente interino del Frente, General Abdrahman Salah, había sobrevivido a un “intento de asesinato” por parte de desconocidos en Um al-Aranib (Murzuq). El Frente acusó al Ejército Nacional Libio de estar detrás del ataque. Ese mismo día, las fuerzas del Ejército Nacional Libio detuvieron a ocho ciudadanos chadianos en Um al-Aranib.

G. Organizaciones extremistas violentas

35. El 7 de septiembre, el Ejército Nacional Libio informó de que el líder del Estado Islámico en el Iraq y el Levante-Libia, Mahdi Dango, sospechoso de ser responsable del secuestro y la decapitación de 21 ciudadanos egipcios en Sirte en 2015, había muerto durante una de sus operaciones de seguridad en Al-Qatrun, distrito de Murzuq, junto con dos de sus partidarios, mientras que otro sospechoso había sido detenido.

H. Situación económica

36. Tras su plena reanudación en julio, la producción de petróleo libia se mantuvo en torno a 1,2 millones de barriles diarios, lo que garantizó una transferencia constante de ingresos de exportación al Banco Central de Libia. Mientras tanto, los precios de los productos básicos descendieron hasta niveles similares o inferiores a los anteriores a febrero de 2022, lo que atenuó las presiones inflacionarias en el mercado y supuso un alivio para los hogares libios.

37. El Gobierno de Unidad Nacional, junto con la Empresa Nacional del Petróleo, celebró reuniones con las partes interesadas internacionales que podrían ayudar a Libia a aumentar su producción de petróleo. El 8 de septiembre, el comité de seguimiento del presupuesto de la Empresa debatió un plan trienal para aumentar la producción hasta alcanzar 2 millones de barriles diarios, tal y como refleja su presupuesto extraordinario para 2022, de más de 3.000 millones de dólares.

38. En el sur de Libia se intensificó el resentimiento público por la marginación y los problemas socioeconómicos, con continuas protestas y nuevas amenazas de bloquear el acceso a los yacimientos petrolíferos del suroeste, después de que varias personas murieran o resultaran heridas en la explosión de un camión cisterna de combustible el 1 de agosto en el centro del país. El 21 de agosto, los dirigentes locales amenazaron con formar un Gobierno paralelo en Libia meridional si no se satisfacían sus demandas relativas a la prestación de servicios básicos y una mayor representación en las instituciones del Estado. Durante la segunda quincena de agosto, el Gobierno de Unidad Nacional y la Empresa Nacional del Petróleo celebraron reuniones con representantes del sur de Libia, así como con miembros del Consejo Superior de Estado de la región, para tratar de resolver sus quejas. El 23 de agosto, el Sr. Al Dabiba habría dado instrucciones a las instituciones del Estado para que

elaboraran un plan anual de ejecución de proyectos básicos encaminados a hacer frente a los problemas socioeconómicos de Libia meridional.

39. El 20 de septiembre, la Oficina de Auditoría de Libia presentó un examen de auditoría financiera sobre el funcionamiento de las instituciones públicas en 2021. El examen de las finanzas del Gobierno de Unidad Nacional y la evaluación de su actuación revelaron 144 infracciones que debían remitirse a la Fiscalía. El examen también detalló las deficiencias en las actividades del Banco Central de Libia, entre otras cosas debido a la ausencia de un Directorio que funcionase plenamente y contara con el personal adecuado, que debería actuar como órgano de supervisión interna. En el examen también se señalaron inquietudes por la transparencia de las transacciones y la fijación de precios de la Empresa Nacional del Petróleo, en particular cuando se intercambiaba petróleo crudo exportado por productos refinados importados. El examen fue criticado por el Gobierno de Unidad Nacional y el Banco Central. El 26 de septiembre, el Sr. Al Dabiba emitió una directiva sobre las restricciones de gastos de los funcionarios gubernamentales.

40. El 5 de octubre, la Oficina de Auditoría de Libia publicó un análisis crítico de las operaciones del Instituto Libio de Inversiones, en el que calificó las decisiones de inversión del Instituto como “pobres y endebles”. En respuesta, el Instituto señaló que estaba realizando una auditoría exhaustiva, junto con sus filiales, y proporcionó una visión para un programa de reforma plurianual.

41. El 3 de octubre, durante una visita a Trípoli de una delegación ministerial de Türkiye, el Gobierno de Unidad Nacional firmó acuerdos con ese país, entre los que se encontraba un acuerdo de cooperación en el sector de los hidrocarburos. Los informes sobre el acuerdo fueron criticados por el Presidente de la Cámara de Representantes y el Sr. Bashagha. El portavoz del Presidente declaró que cualquier acuerdo suscrito por el Gobierno de Unidad Nacional era nulo y reiteró la postura de que el mandato del Gobierno había terminado. El 26 de octubre, durante una visita del Sr. Al Dabiba a Türkiye, el Gobierno de Unidad Nacional anunció que Türkiye y Libia habían firmado dos acuerdos adicionales: uno sobre la mejora de las capacidades de la Fuerza Aérea Libia y el otro relacionado con la aplicación de los acuerdos firmados entre Türkiye y el antiguo Gobierno de Consenso Nacional libio en 2019.

III. Otras actividades de la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia

A. Apoyo electoral

42. La UNSMIL siguió prestando asistencia técnica y asesoramiento a la Comisión Nacional Suprema para las Elecciones con el fin de alcanzar y mantener un nivel óptimo de preparación para la celebración de futuros actos electorales. Los esfuerzos se centraron en mejorar sus procedimientos para la gestión del registro de votantes, los sistemas de gestión de resultados y los procedimientos de votación.

43. La UNSMIL proporcionó apoyo técnico para mejorar los procedimientos de gestión de las nuevas tarjetas de votante y la realización de una auditoría interna de la distribución de esas tarjetas, que se llevó a cabo en 2021 y dio lugar a la emisión de 2,5 millones de tarjetas. La Oficina de Auditoría también llevó a cabo una inspección del registro de votantes a petición de la Fiscalía General. Los resultados de la inspección, publicados el 13 de septiembre, y las posteriores evaluaciones de seguimiento de la Comisión y la Autoridad del Registro Civil concluyeron que el registro de votantes era exacto.

44. El nuevo sistema de gestión de resultados se puso a prueba en octubre mediante una simulación de recuento de dos semanas, que incluyó ajustes en los programas informáticos, para la que se activó el centro de recuento de la Comisión. Del 3 al 5 de octubre, la UNSMIL también impartió una sesión de formación sobre la redacción de procedimientos electorales para miembros de la Comisión.

45. El 28 de septiembre, la junta del proyecto de asistencia electoral de las Naciones Unidas aprobó un plan de trabajo revisado para 2022 y el plan de trabajo para 2023. La junta recomendó prorrogar el proyecto de asistencia electoral para las elecciones nacionales en Libia hasta el 31 de diciembre de 2023.

46. Las Naciones Unidas siguieron prestando asistencia técnica al Comité Central de las Elecciones Locales en Trípoli y organizaron talleres de capacitación para el personal de seguridad electoral del Ministerio del Interior y la policía de los municipios. El 22 de octubre, tras una pausa de 18 meses en la organización de las elecciones municipales pendientes, el Comité Central organizó elecciones en el municipio de Tarhuna. Hay otras elecciones a los consejos municipales programadas para más adelante, algunas para principios de 2023, y el 7 de noviembre concluyó la inscripción de candidaturas para dos elecciones municipales. Por otra parte, un comité paralelo sobre las elecciones locales, creado por el Sr. Bashagha el 22 de octubre, anunció su intención de organizar elecciones a los consejos municipales en el este de Libia.

B. Derechos humanos, justicia de transición y estado de derecho

47. Los organismos de seguridad libios y los grupos armados afiliados continuaron atacando a agentes de la sociedad civil empleando el discurso de odio y la incitación a la violencia. La UNSMIL siguió recibiendo informes sobre amenazas, expresiones de odio y detenciones y reclusiones arbitrarias. Entre el 20 de agosto y el 12 de septiembre, elementos afiliados al Ejército Nacional Libio cercaron Qasr Abu Hadi, al sur de Sirte, limitando las entradas y salidas a la ciudad. La población civil se vio afectada, y se vieron obligados a cerrar hospitales, escuelas, gasolineras y otras instalaciones esenciales. Cinco personas fueron detenidas arbitrariamente y activistas por los derechos humanos buscaron refugio fuera de Qasr Abu Hadi.

48. Durante los enfrentamientos del 27 de agosto en Trípoli, los grupos armados realizaron bombardeos indiscriminados y utilizaron armamento pesado en zonas densamente pobladas por civiles, lo que causó muertos y heridos entre la población civil, incluidos niños. La infraestructura civil, incluidas viviendas, mezquitas y bienes culturales, quedó destruida. El Ministerio de Sanidad informó de ataques contra cinco establecimientos de salud en Trípoli. La sede del Departamento de Lucha contra la Migración Ilegal sufrió daños y cientos de migrantes escaparon o fueron liberados.

1. Estado de derecho

49. El 18 de agosto, la Asamblea General del Tribunal Supremo decidió reactivar la Sala Constitucional y 33 magistrados prestaron juramento ante la Asamblea General del Tribunal el 21 de agosto. El 22 de agosto, 36 magistrados prestaron juramento ante el Presidente de la Cámara de Representantes para ser nombrados miembros del Tribunal Supremo, lo que constituyó una acción opositora del Presidente. En una sesión celebrada el 15 de septiembre en Bengasí, la Cámara de Representantes votó el nombramiento de Abdallah Mohamed abo Ruziza como presidente del Tribunal Supremo y de la Sala Constitucional, confirmando su anterior selección por la Asamblea General del Tribunal el 29 de abril de 2021. El traspaso del presidente saliente del Tribunal Supremo, Mohammed Al-Hafi, tuvo lugar el 25 de septiembre en Trípoli.

50. El 28 de agosto, basándose en dos tribunales piloto establecidos en Bengasi y Trípoli para juzgar casos de violencia contra mujeres y niños, el Consejo Judicial Supremo estableció dos tribunales de familia para juzgar casos relacionados con la familia en Bengasi y Trípoli. El Consejo Judicial Supremo tenía previsto crear una sala de apelaciones específica en cada tribunal de primera instancia.

51. El 26 de septiembre, los magistrados del Tribunal Supremo acordaron una nueva composición de la Sala Constitucional y reanudar la deliberación sobre los recursos de inconstitucionalidad presentados entre 2016 y 2022.

52. El 19 de octubre, la sexta audiencia en Trípoli de la causa contra cuatro agentes de la sociedad civil del Movimiento Tanweer, con sede en Trípoli, en la que se negaba a los acusados el derecho a las garantías procesales y a un juicio justo, se volvió a aplazar hasta el 7 de diciembre para una sesión en la que se dictaría sentencia. Al igual que en las anteriores audiencias celebradas hasta la fecha, a los cuatro acusados arbitrariamente se les impidió comparecer ante el tribunal, se les denegó el derecho a asistencia letrada y siguió sin ejecutarse la orden judicial de trasladarlos de la cárcel de Mitiga a la de Al-Jadidah.

53. Mientras tanto, el 27 de septiembre, la Cámara de Representantes promulgó una ley sobre la ciberdelincuencia. Algunas organizaciones de la sociedad civil libia expresaron su preocupación por el hecho de que la ley limitaba el ejercicio de libertades básicas y penalizaba una serie de actividades legítimas en línea.

2. Privación ilícita de libertad, detención y tortura

54. El 30 de agosto, Día Internacional de las Víctimas de Desapariciones Forzadas, la UNSMIL pidió a las autoridades libias que abordaran la cuestión de las desapariciones forzadas generalizadas en Libia como parte de un proceso de reconciliación nacional basado en derechos. La Misión hizo un llamamiento a las autoridades para que adoptasen la Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas, de 2010, y subrayó la necesidad de desarrollar una estrategia nacional integral para hacer frente a ese flagelo.

55. Mientras tanto, siguieron denunciándose y documentándose desapariciones forzadas. El 29 de agosto, el poeta Muhammad al-Lafi fue secuestrado por un grupo armado en Al-Bayda tras publicar un poema en el que criticaba al Ejército Nacional Libio; el 1 de septiembre fue puesto en libertad. El 30 de agosto, en Trípoli, un grupo de manifestantes pidió al Gobierno de Unidad Nacional que facilitara el regreso de sus familiares detenidos por el Cuerpo de Disuasión para la Lucha contra la Delincuencia Organizada y el Terrorismo tras los enfrentamientos armados de agosto en esa ciudad.

56. La UNSMIL siguió recibiendo informes de actos de violencia sexual perpetrados contra detenidas. El 4 de septiembre, las reclusas de la cárcel de mujeres de Al-Jadida, en Trípoli, declararon una huelga de hambre para protestar contra las condiciones inhumanas y la falta de garantías procesales. Al parecer, se puso fin a la huelga por la fuerza.

57. Los días 26 y 27 de septiembre, como parte de los esfuerzos para poner fin a las detenciones arbitrarias en Libia, la UNSMIL organizó en Túnez una segunda reunión del Alto Comité Libio sobre la Detención Arbitraria. Quince participantes del Ministerio de Defensa, el Ministerio de Justicia, la policía judicial, la Fiscalía Militar y el Aparato de Seguridad Interior adoptaron una serie de recomendaciones, entre ellas la de formar un comité nacional para coordinar a las entidades que participan en la lucha contra la detención arbitraria.

58. Según las estadísticas oficiales proporcionadas por la policía judicial sobre el número de detenidos en todas las cárceles que gestionaba, al 1 de octubre cumplían condena 10.943 personas, entre ellas 55 mujeres. Además, 5.969 personas estaban recluidas en prisión preventiva, entre ellas 113 mujeres. De esas 5.969 personas, 135 eran menores. El número total de personas detenidas era un 40 % superior al de agosto de 2021. Muchas personas en prisión preventiva permanecían recluidas durante períodos prolongados, con acceso limitado y tardío a la justicia. En particular, las estadísticas oficiales no incluían a miles de personas detenidas en centros ilegales, entre ellas migrantes y solicitantes de asilo.

3. Migrantes y refugiados

59. A finales de agosto, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) informó de la presencia de 679,974 migrantes en Libia. Muchos migrantes y refugiados continuaban sufriendo violaciones generalizadas de los derechos humanos y hacían frente a graves problemas humanitarios y de protección en Libia. El 27 de noviembre había 4.001 migrantes recluidos en centros de detención gestionados por el Gobierno.

60. En Kufra, el 15 de agosto, las autoridades llevaron a cabo una operación contra un centro de detención ilegal donde 300 migrantes, entre ellos 7 mujeres y 153 niños, llevaban más de cuatro días recluidos arbitrariamente en condiciones inhumanas y sin alimentos. Los organismos humanitarios proporcionaron ayuda. Por otra parte, el 4 de septiembre, la Dirección de Seguridad de Tobruk hizo una redada en un lugar donde estaban detenidos en condiciones deplorables 287 migrantes egipcios, entre ellos 90 niños. Las fuerzas de seguridad trasladaron a las personas a un centro de salida en Tobruk para preparar su retorno a Egipto.

61. Se informó de que en Tazirbu fueron detenidos 231 migrantes, entre ellos 3 mujeres y 100 niños, en un campamento no oficial gestionado por un funcionario del Ministerio del Interior y cinco extranjeros desconocidos. Al parecer, muchos fueron objeto de extorsión. Los supervivientes informaron de la muerte de siete hombres en el campamento debido a torturas, falta de acceso a atención médica e inanición. Algunos que habían pasado tres años en el campamento recordaban al menos 39 muertes.

62. Continuaron los intentos de migrantes y refugiados de cruzar el Mediterráneo desde Libia. Desde principios de año hasta el 29 de octubre, un total de 19.308 personas, entre ellas 1.076 mujeres y 657 menores, habían sido interceptadas y devueltas a Libia por la Guardia Costera libia. Otras 1.286 personas habían sido declaradas muertas o desaparecidas. Al 30 de octubre, el número de migrantes y refugiados detenidos arbitrariamente en centros de detención gestionados por el Gobierno ascendía a 3.817 personas, de las cuales 1.366 (36 %) habían sido clasificados como posibles personas de interés para la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). La mayoría de los detenidos (2.132 personas) estaban recluidos en la zona de Trípoli, la mayoría en el centro de detención de Ayn Zara. Otros 103 detenidos estaban recluidos en otros lugares del oeste de Libia, 827 en el este y 8 en el sur.

63. Al 15 de octubre, 413 personas habían partido de Libia para su reasentamiento directo en terceros países. El ACNUR evacuó a 101 personas de interés al mecanismo de tránsito de emergencia en Rwanda el 31 de agosto y transportó a 179 personas en un vuelo de evacuación humanitaria al mecanismo de tránsito de emergencia en el Níger el 29 de septiembre. Por otra parte, la OIM ayudó a 1.255 migrantes y refugiados a regresar a sus países de origen.

64. En octubre, las autoridades libias trasladaron a 377 niños y mujeres migrantes y refugiados del centro de detención de Ayn Zara al de Abu Salim (300 mujeres y niños) y al de Zawiya (77 menores varones no acompañados).

65. El 7 de octubre, al menos 15 migrantes murieron en relación con enfrentamientos en Sabrata entre dos grupos que se dedicaban a la trata de personas. Se encontraron once cadáveres carbonizados en un barco atracado y cuatro cadáveres más en las inmediaciones. La falta de aprobación por el Ministerio de Relaciones Exteriores provocó la cancelación de una misión prevista de la UNSMIL a Sabrata para visitar la escena del delito el 16 de octubre. El Ministerio del Interior anunció posteriormente una investigación sobre este incidente.

66. Se informó de que el 12 de octubre las fuerzas de seguridad de Tobruk detuvieron a 87 migrantes tras una redada contra un grupo involucrado en la trata de personas. Los migrantes, entre los que al parecer había decenas de menores, fueron trasladados a la Dirección de Seguridad de Tobruk.

4. Grupos en situaciones de vulnerabilidad

67. Continuaron las amenazas de desalojo de lugares donde se alojaban desplazados internos. En septiembre, el Ministerio del Interior, a través del consejo local de Tawerga, emitió una orden de desalojo del asentamiento de Sidi al-Sayeh, que albergaba a 32 familias desplazadas de Tawerga. La mayoría de las personas que deseaban regresar a Tawerga no podían hacerlo debido a la falta de medios económicos y de servicios básicos en la zona.

68. Según la OIM, a finales de agosto había 134.787 desplazados internos en Libia, frente a los 168.011 registrados a principios de 2022. Con el apoyo de las Naciones Unidas, el Gobierno avanzó hacia la finalización de una estrategia nacional sobre soluciones duraderas para los desplazados internos, en consonancia con las prioridades del Gobierno, los marcos internacionales y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, a fin de garantizar una asistencia y una programación específicas sobre soluciones duraderas para los desplazados internos que aún quedaban en Libia.

69. El 27 de agosto, debido a los enfrentamientos en zonas de Trípoli pobladas por civiles, se informó de la evacuación de 65 hogares. Sufrieron daños dos centros de detención, que albergaban a 560 migrantes y refugiados.

70. La UNSMIL observó un aumento en el número de violaciones contra niños, atribuido principalmente al significativo incremento de casos verificados de asesinato, mutilación, violencia sexual y secuestro, que pasaron de ningún caso durante el primer semestre de 2022 a tres casos denunciados (todos de niñas) durante el tercer trimestre. También aumentaron los ataques a escuelas y hospitales. El fuego cruzado, los enfrentamientos violentos entre grupos armados y los restos explosivos de guerra siguieron siendo las causas más frecuentes de muerte y mutilación.

71. El 19 de agosto, un niño de 6 años murió y dos niños (de 10 y 12 años) resultaron mutilados por la explosión de un proyectil y un proyectil perdido que cayeron sobre una vivienda en Sabha. El proyectil procedía de efectivos militares que participaban en su ceremonia de graduación en el colegio militar de Sabha, lo que puso de relieve cuestiones relacionadas con el uso irresponsable del armamento y el fuego indiscriminado.

5. Justicia de transición y reconciliación basada en derechos

72. Tras el lanzamiento por el Consejo Presidencial el 23 de junio de la visión estratégica para la reconciliación nacional, el Consejo Nacional de Planificación, junto con la Universidad de Bengasi, celebró el 29 de agosto un seminario sobre el proyecto de ley de reconciliación nacional, en el que participaron el Vicepresidente al-Lafi; la Ministra de Justicia, Abdel-Rahman; el entonces Presidente del Tribunal Supremo, Sr. al-Hafi; agentes de la sociedad civil; y expertos en derecho. El comité jurídico del proyecto de reconciliación nacional del Consejo Presidencial informó a los participantes sobre la visión del proyecto de ley y debatió las interrelaciones entre la justicia de transición y la reconciliación nacional.

73. La UNSMIL siguió prestando apoyo en materia de reconciliación nacional basada en derechos al Consejo Presidencial y a su comité jurídico, integrado por el Consejo Nacional de Planificación y la Universidad de Bengasi, entre otras cosas facilitando el intercambio de mejores prácticas y proporcionando asesoramiento y asistencia técnica. El 8 de septiembre, el Consejo Presidencial y su comité jurídico publicaron un proyecto de ley sobre reconciliación, que sustituiría la Ley núm. 29 de 2013 sobre justicia de transición.

74. Durante una reunión celebrada el 18 de octubre en Trípoli, en la que participó la Unión Africana, el Consejo Presidencial acordó convocar una reunión preparatoria para debatir sobre la celebración de una conferencia de reconciliación nacional entre los libios. El 21 de noviembre, el Consejo Presidencial compartió una versión revisada de la ley sobre reconciliación propuesta y un proyecto de nota conceptual para el lanzamiento de un foro preparatorio encargado de organizar la conferencia de reconciliación nacional con la UNSMIL, prevista para la segunda semana de diciembre.

6. Política de diligencia debida en materia de derechos humanos

75. El sistema de las Naciones Unidas continuó aplicando la política de diligencia debida en materia de derechos humanos en el contexto del apoyo de las Naciones Unidas a fuerzas de seguridad ajenas a la Organización (véase [A/67/775-S/2013/110](#), anexo) con miras a prevenir y mitigar los riesgos detectados de violaciones graves del derecho internacional humanitario, el derecho de los derechos humanos y el derecho de los refugiados por parte de las fuerzas de seguridad libias que recibían apoyo de las Naciones Unidas.

C. Sector de la seguridad

1. Apoyo a los planes de disposiciones de seguridad provisionales y a la unificación de las fuerzas de seguridad de Libia

76. Las conversaciones sobre la reunificación de las instituciones militares entre los dos Jefes de Estado Mayor continuaron, pero se celebraron con menor frecuencia debido al estancamiento relativo al poder ejecutivo y a los violentos enfrentamientos de finales de agosto en Trípoli.

77. Hasta agosto de 2022, la UNSMIL y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo habían llevado a cabo un programa conjunto de policía y seguridad que incluía proyectos y actividades de formación sobre recursos humanos, instalaciones y procedimientos operativos para representantes del Ministerio del Interior y el Ministerio de Justicia. La segunda fase del programa conjunto, prevista para 2023, incluye evaluaciones de las necesidades en materia de gestión de casos y recursos humanos.

2. Gestión de armas y municiones

78. En agosto, el Servicio de Actividades relativas a las Minas de la UNSMIL y el Centro Libio de Acción contra las Minas organizaron un taller para aumentar la coordinación respecto del Sistema de Gestión de Información para Actividades relativas a las Minas, al que asistieron 35 participantes (9 mujeres y 26 hombres) de los asociados en la ejecución. El 27 de septiembre, el Servicio de Actividades relativas a las Minas convocó una reunión, presidida por el Director del Centro Libio de Acción contra las Minas para mejorar la priorización y la ejecución de las tareas de acción contra las minas, a la que asistieron representantes de los asociados en la ejecución y de los donantes.

79. Además, el Servicio de Actividades relativas a las Minas mantuvo el enlace con el Centro Libio de Acción contra las Minas y coordinó la respuesta de emergencia a dos explosiones en emplazamientos de municiones en Misrata el 19 de septiembre y en Msallata el 27 de septiembre. Estos dos incidentes ponen de manifiesto la continua amenaza de la proliferación de munición no controlada y los riesgos de almacenar municiones en zonas pobladas de Libia. El 3 de octubre, en Zliten, tres hombres civiles resultaron gravemente heridos al detonar un resto explosivo de guerra. El 4 de octubre, dos hombres resultaron heridos y uno muerto al detonar un resto explosivo de guerra en una granja de Ayn Zara, en Trípoli. El 15 de octubre, explotó una mina terrestre en Ayn Zara, que causó dos heridos: una niña de 13 años y un niño de 14.

3. Aplicación del acuerdo de alto el fuego

80. Se siguió observando el alto el fuego, aunque la situación de la seguridad siguió siendo tensa en todo el país. La UNSMIL siguió apoyando el establecimiento de un mecanismo eficaz de vigilancia del alto el fuego en Libia, capaz de coordinar, vigilar y evaluar los progresos realizados en la retirada de fuerzas extranjeras, combatientes extranjeros y mercenarios prestando asistencia a los esfuerzos libios por aplicar las disposiciones del acuerdo de alto el fuego, reducir las tensiones y fomentar la confianza mutua entre los agentes libios pertinentes.

81. Ocho observadores del alto el fuego de las Naciones Unidas llegaron a Trípoli entre el 18 de agosto y el 26 de septiembre. También se desplegaron el jefe y el jefe adjunto del componente de vigilancia del alto el fuego de la UNSMIL, que seguirán apoyando la labor de los observadores libios del alto el fuego para establecer un mecanismo de vigilancia con base en Sirte, si las condiciones lo permiten.

D. Empoderamiento de las mujeres

82. Las activistas por los derechos de las mujeres siguieron siendo objeto de discursos de odio y acoso en Internet. El 14 de septiembre, el tribunal administrativo de apelación de Trípoli confirmó la decisión de anular un acuerdo entre la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la Ministra de Estado para Asuntos de la Mujer sobre la elaboración de un plan de acción nacional para la aplicación de la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo de Seguridad sobre las mujeres y la paz y la seguridad, firmado el 8 de octubre de 2021.

83. Entre agosto y octubre, el Ministerio del Interior anunció la creación de tres dependencias especializadas en protección familiar e infantil en Taghren, Gat y Janzoor, respectivamente, para tratar los casos de violencia contra mujeres y niños en las direcciones de seguridad locales. Desde la creación en 2018 de una Oficina de Protección de la Familia y la Infancia en el seno del Ministerio, se han establecido 27 dependencias de protección familiar e infantil en todo el país. Sin embargo, los

avances se han visto obstaculizados por la falta de legislación para proteger a las mujeres de la violencia, la escasez de personal en las dependencias y la escasez de recursos. Para hacer frente a esta situación, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ofreció apoyo al Ministerio del Interior para reforzar la capacidad pertinente.

84. Los servicios existentes para las supervivientes de la violencia contra las mujeres seguían siendo muy limitados y dependían del apoyo de los organismos humanitarios, en lugar de estar institucionalizados en los servicios gubernamentales. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) siguió apoyando a los proveedores de servicios sociales y sanitarios del Ministerio de Asuntos Sociales y del Ministerio de Salud en la prevención y mitigación de la violencia de género y la respuesta a ella. El UNFPA también siguió prestando apoyo a la línea de asistencia nacional y a cuatro espacios seguros en distintas partes de Libia que ofrecen servicios sociales y vocacionales a las mujeres. El UNICEF siguió prestando apoyo a mujeres y niñas en seis espacios seguros, sensibilizando a niñas y niños sobre la violencia de género y enseñándoles competencias para la vida, y gestionando los casos de violencia de género de mujeres y niñas vulnerables.

E. La juventud y la paz y la seguridad

85. La UNSMIL siguió observando casos de discurso de odio, campañas de difamación e incitación a la violencia contra jóvenes en Libia, incluidos aquellos que participaban activamente en política.

86. El UNFPA, en colaboración con una organización no gubernamental local, amplió un programa de capacitación sobre robótica y programación, que se impartió a 34 niños y niñas de Sabha, y un programa de formación empresarial, que se ofreció a 33 niños y niñas de Bengasi y Derna. Las sesiones de formación estaban dirigidas a jóvenes de zonas afectadas por conflictos, con el fin de aumentar su empleabilidad y su participación cívica.

F. Coordinación de la asistencia internacional

87. Al 11 de octubre, se habían recibido 90 millones de dólares (79,1 % del total de 113,8 millones de dólares) para el plan de respuesta humanitaria de 2022, y se habían transferido otros 29,7 millones de dólares para actividades ajenas al plan. A finales de agosto, las organizaciones humanitarias habían llegado a 204.000 personas (el 51 % de las 400.000 a las que se dirigían) a través de 42 asociados que operaban en 88 municipios de toda Libia. Otras 551.000 personas necesitadas se habían beneficiado de asistencia humanitaria al margen del plan.

88. Al 30 de octubre, se había informado de 507.051 casos confirmados de enfermedad por coronavirus (COVID-19), incluidas 6.437 muertes, desde el inicio de la pandemia. Las tasas de vacunación siguieron siendo relativamente bajas, con un total de 2,3 millones de personas que habían recibido una dosis, 1,23 millones de personas con dos dosis y 177.468 personas con una dosis de refuerzo. También al 22 de octubre, una campaña de vacunación llevada a cabo por el Centro Nacional de Control de Enfermedades y la OIM había llegado a 23.510 migrantes y refugiados (incluidos los que se encontraban en centros de detención), de los cuales 4.186 habían recibido dos dosis y 990 habían recibido tres dosis. El Centro Nacional de Control de Enfermedades expresó su creciente preocupación por las escasas existencias de vacunas esenciales en todo el país, sobre todo para niños.

G. Asistencia humanitaria, para la estabilización y para el desarrollo

89. El 29 de septiembre, la UNSMIL realizó una visita de tres días a Bengasi y Aydabiya para familiarizar a las autoridades locales orientales con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2023-2025 y debatir sobre los retos humanitarios y de desarrollo. Las partes interesadas coincidieron en que, si bien la ayuda internacional era necesaria para apoyar soluciones inmediatas en algunas zonas, el Gobierno de Libia debía asignar y entregar recursos adecuados a los municipios, incluso en el marco de cinco fondos de reconstrucción anunciados por el Gobierno de Unidad Nacional en abril de 2021. Los interlocutores subrayaron la necesidad de transferir los fondos asignados de forma transparente y programada para satisfacer las necesidades de la población.

IV. Despliegue de la Misión y disposiciones de seguridad

90. Las Naciones Unidas mantuvieron en Libia una presencia media de unos 130 funcionarios de contratación internacional. El personal de contratación internacional que se encuentra en Trípoli permanecía alojado en el complejo Oea, protegido por la Unidad de Guardias de las Naciones Unidas con una fuerza de 234 efectivos. En Bengasi, el personal siguió operando desde el centro de las Naciones Unidas. Todos los desplazamientos del personal entre distintos lugares de Libia se hicieron con arreglo a las medidas de gestión de los riesgos para la seguridad.

91. El equipo de las Naciones Unidas en Libia revisó y ajustó periódicamente las medidas de protección y prevención aplicables en relación con la COVID-19, inclusive en todos los vuelos de las Naciones Unidas, sobre la base del asesoramiento de la Organización Mundial de la Salud y del personal médico de la UNSMIL, a fin de garantizar la armonización con las medidas establecidas por las autoridades libias y tunecinas. Al 4 de diciembre, en el marco del programa de vacunación contra la COVID-19 para el personal de las Naciones Unidas en Libia y de organizaciones no gubernamentales internacionales asociadas, 1.359 personas habían recibido la pauta de vacunación completa y 240 una tercera dosis. Se esperaba que en diciembre llegaran nuevas dosis de refuerzo.

92. La UNSMIL también inició los preparativos para la próxima rotación de la Unidad de Guardias de las Naciones Unidas, prevista para febrero de 2023.

V. Aplicación de las recomendaciones del examen estratégico independiente

93. El informe sobre el examen estratégico independiente de la UNSMIL (véase [S/2021/716](#), anexo) incluyó recomendaciones en torno a cinco áreas de interés: a) la función de la UNSMIL; b) la estructura de la UNSMIL; c) las prioridades y capacidades de las Naciones Unidas en Libia; d) la integración de las Naciones Unidas; y e) la huella de la presencia de las Naciones Unidas en Libia. El primer paso en la aplicación del examen fue el despliegue de un Representante Especial para Libia y Jefe de la UNSMIL, con base en Trípoli. Los demás aspectos de las recomendaciones emanadas del examen se aplicarán con el apoyo de la Sede de las Naciones Unidas.

VI. Observaciones y recomendaciones

94. Son sumamente preocupantes la continua división en torno al poder ejecutivo y los enfrentamientos intermitentes en Trípoli y otras partes del país. Se insta a todos

los dirigentes y actores libios a que rechacen categóricamente la violencia, en particular la que se ejerce con fines políticos. Es fundamental que todos los actores mantengan la calma y protejan la vida y los medios de subsistencia de todos los libios.

95. Urge ultimar una base constitucional consensuada que conduzca al país a la celebración de elecciones. El pueblo libio tiene derecho a determinar su propio futuro mediante elecciones nacionales, transparentes e inclusivas. Todos los actores libios pertinentes deben trabajar de forma coordinada para superar los obstáculos que aún persisten para la celebración de elecciones justas e inclusivas que garanticen la plena participación de todos los sectores de la sociedad, en particular las mujeres y los jóvenes. En este sentido, es bienvenida la reanudación de las conversaciones entre el Presidente de la Cámara de Representantes y el Presidente del Consejo Superior de Estado. Debe continuar la labor preparatoria de la Comisión Nacional Suprema para las Elecciones que, entre otras cosas, tiene por objeto garantizar la solidez de los sistemas electorales libios.

96. Aunque el acuerdo de alto el fuego firmado en octubre de 2020 sigue vigente, la vía del diálogo sobre seguridad entre libios se ha visto afectada negativamente por el prolongado estancamiento político. Por lo tanto, acojo con satisfacción la reanudación de los trabajos de la Comisión Militar Conjunta 5+5 tras su reunión con mi Representante Especial en Sirte el 27 de octubre. La Comisión decidió crear un subcomité de desarme, desmovilización y reintegración para clasificar a los grupos armados, lo que constituye un elemento clave del acuerdo de alto el fuego y un paso adelante hacia la aplicación del artículo 4 del acuerdo. La buena voluntad y los pasos adicionales dados hacia la unificación de las instituciones militares demostrados por los Jefes de Estado Mayor del Ejército Libio y del Ejército Nacional Libio siguen siendo cruciales para garantizar la estabilidad a largo plazo en el país.

97. Aunque la producción de petróleo se ha mantenido, algunas comunidades libias siguen sintiéndose excluidas de una distribución equitativa de la riqueza del país. Los actores libios deben intensificar sus esfuerzos para que los ingresos procedentes del petróleo y otros ingresos se utilicen de forma transparente, justa y responsable para mejorar las condiciones de vida de todos los libios. A pesar de las reservas expresadas por algunas partes interesadas libias, los exámenes de auditoría financiera de la Oficina de Auditoría de Libia, publicados el 20 de septiembre y el 5 de octubre, siguen siendo un elemento positivo para mejorar la transparencia y la rendición de cuentas de las instituciones libias. Las instituciones públicas pertinentes deben estudiar detenidamente los exámenes de auditoría y garantizar un seguimiento adecuado para subsanar los problemas existentes.

98. Me sigue preocupando el deterioro del espacio cívico. Debe ponerse fin a las detenciones arbitrarias y las desapariciones forzadas. Pido a las autoridades libias que garanticen los principios básicos que sustentan el derecho a un juicio imparcial y a las debidas garantías procesales para todos los detenidos y que liberen incondicionalmente a todas las personas detenidas arbitrariamente.

99. La situación humanitaria y de los derechos humanos de los migrantes y refugiados sigue siendo muy preocupante. Condeno el brutal asesinato de al menos 15 migrantes y solicitantes de asilo en Sabrata el 7 de octubre. Los autores de este acto y de otras violaciones y abusos de los derechos humanos deben ser llevados ante la justicia. Es necesario detener y perseguir las violaciones generalizadas de los derechos humanos cometidas por redes ilícitas. Al mismo tiempo, se sigue deteniendo arbitrariamente a migrantes y refugiados en condiciones inhumanas y degradantes en centros oficiales y no oficiales gestionados por agentes estatales y no estatales. Las autoridades libias deben proporcionar acceso humanitario sin trabas a esos centros de detención.

100. Acojo con satisfacción los esfuerzos encaminados a promover soluciones duraderas para los desplazados internos, incluida la finalización de una estrategia nacional sobre soluciones duraderas en consonancia con los marcos internacionales y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para Libia para 2023-2025. Hago un llamamiento a las autoridades libias para que sigan apoyando y entregando los fondos asignados para la reconstrucción y soluciones duraderas para las 143.419 personas que siguen en situación de desplazamiento interno.

101. Felicito al Consejo Presidencial por su liderazgo en la promoción de su visión de la reconciliación nacional. La participación constructiva y el apoyo de la Unión Africana en este proceso también son bienvenidos. Las Naciones Unidas siguen apoyando un proceso de reconciliación nacional inclusivo, centrado en las víctimas y basado en derechos, que se fundamente en los principios de la justicia de transición.

102. La solución a la crisis en Libia debe estar liderada y protagonizada por los libios. Las Naciones Unidas, a través de mi Representante Especial, seguirán colaborando con los actores libios para facilitar el diálogo y asegurar un camino hacia la paz y la estabilidad sostenibles. El apoyo continuo de las organizaciones regionales y de otras organizaciones, en particular la Unión Africana, la Liga de los Estados Árabes y la Unión Europea, y de los Estados Miembros interesados a las actividades y los esfuerzos de mediación de las Naciones Unidas sigue siendo fundamental para permitir un apoyo coherente a los libios. Es esencial que la comunidad internacional hable con una sola voz. La unidad del Consejo de Seguridad, como se demostró el 28 de octubre con la aprobación unánime de la resolución [2656 \(2022\)](#), es esencial para manifestar el apoyo de la comunidad internacional a las aspiraciones democráticas del pueblo libio.

103. Doy las gracias a mi Representante Especial, a la dirección de la Misión, al personal de la UNSMIL y al equipo de las Naciones Unidas en el país por su dedicación y sus esfuerzos para apoyar al pueblo de Libia. Reitero mi gratitud a la Unidad de Guardias de las Naciones Unidas en Libia, generosamente proporcionada por el Gobierno de Nepal.
