



联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 [2510\(2020\)](#)、[2542\(2020\)](#)、[2570\(2021\)](#)、[2647\(2022\)](#) 和 [2656\(2022\)](#) 号决议提交，介绍利比亚政治、安全、经济方面的情况。报告概述该国的人权和人道主义局势，并介绍自 2022 年 8 月 19 日上一次报告([S/2022/632](#)) 发布以来联合国利比亚支助团(联利支助团)开展的活动。

二. 政治和安全相关情况

2. 在本报告所述期间，民族统一政府总理阿卜杜勒哈密德·达比巴与国民代表大会提名的指定总理法特希·巴沙加之间围绕行政部门领导权僵持不下。此外，尽管国民代表大会议长阿吉拉·萨利赫和国家最高委员会主席哈立德·米什里恢复了会谈，但在商定选举途径和解决剩余未决问题方面进展甚微。

3. 与此同时，的黎波里和西部地区的总体安全局势仍然紧张，武装团体之间发生了数起暴力事件，包括 8 月份的冲突、有组织犯罪集团之间为控制非法活动而发生的局部武装对抗以及要求提供基本服务的抗议。东部发生了逮捕和绑架等零星事件，而利比亚南部的局势仍然严峻，主要原因是有组织犯罪活动、犯罪集团与利比亚国民军之间的武装冲突以及南部边界的冲突。

4. 9 月 25 日，新任负责利比亚问题秘书长特别代表兼联利支助团团团长阿卜杜拉耶·巴蒂利就职。他前往纽约参加与联合国高级官员以及会员国和区域组织代表举行的就职情况介绍会议。10 月 14 日，特别代表前往利比亚。他开始与利比亚民间社会、妇女和青年团体等全国各地的利益攸关方进行广泛协商，听取他们对政治、安全和经济形势的看法。特别代表与利比亚和国际对话者接触，以确定各方同意的举行包容和有公信力全国选举的途径，选举应尽快在坚实的宪法框架基础上举行。



A. 利比亚内部三轨对话的执行情况

5. 的黎波里发生的冲突导致局势再度紧张(见第 27 段), 此后, 联合国继续要求缓和与行政权力争端有关的紧张局势。8 月 27 日, 秘书长发表声明, 敦促利比亚各方进行真诚对话, 化解当前的政治僵局。他呼吁各方保护平民, 避免采取任何可能加剧紧张局势和加深分裂的行动。9 月 19 日, 在纽约联合国大会第七十七届会议期间, 秘书长会见了总统委员会主席穆罕默德·尤尼斯·门菲。他们讨论了利比亚的最新情况, 包括对脆弱的安全局势造成不利影响的政治僵局。他们还就缓和局势和通过真诚对话找到各方同意的选举途径的重要性交换了意见。

6. 与此同时, 9 月 26 日至 10 月 2 日, 国家最高委员会在的黎波里举行会议, 审议国民代表大会代表与国家最高委员会代表通过会谈商定的宪法框架草案, 会谈由联合国主持。国家最高委员会的代表证实, 该委员会已投票赞成 93% 的框架草案条款, 但其余条款需要其成员之间进一步对话。

7. 此外, 10 月 1 日, 来自利比亚东部的 32 名国民代表大会会议员签署请愿书, 呼吁国民代表大会会议长召开会议, 讨论未经修正的 1951 年利比亚宪法, 考虑恢复联邦治理制度。10 月 11 日, 国家最高委员会的一个代表团前往贝达, 与国民代表大会会议员讨论政治问题。

8. 国民代表大会会议长和国家最高委员会主席于 8 月 1 日在土耳其安卡拉和 8 月 14 日在埃及阿莱曼会晤, 讨论选举的宪法框架和行政僵局, 此后于 10 月 21 日在拉巴特会晤。他们讨论了此前 2020 年 9 月 6 日至 10 日摩洛哥布兹尼卡会议达成协议的执行情况, 并讨论了根据两个机构商定的谅解和方式, 尽快任命利比亚的主权职位和统一行政机构的问题。他们同意恢复关于根据协商一致的立法举行总统和议会选举的对话。

9. 10 月 23 日, 特别代表在的黎波里会见了总统委员会主席和副主席门菲和阿卜杜拉·拉菲。他强调, 利比亚危机必须由利比亚人自己解决。他还在的黎波里会见了最高国家选举委员会主席伊马德·萨耶赫, 讨论如何加强选举工作。同一天, 特别代表前往库巴会见国民代表大会会议长, 讨论政治局势处理方案。他还于 10 月 26 日在的黎波里会见了国家最高委员会主席。他们讨论了打破当前政治僵局的方法, 包括努力建立坚实宪法框架以促进举行包容各方的全国选举, 并讨论了摩洛哥会议的成果。

10. 12 月 3 日, 特别代表发表声明, 宣布由于后勤方面的原因, 取消了原定于 12 月 4 日在联合国主持下在津坦举行的国民代表大会会议长和最高国家委员会主席之间的会议。计划举行的会议旨在启动举行选举的进程, 包括最后确定宪法基础。

11. 在安全轨道方面, 联利支助团继续支持 5+5 联合军事委员会的工作, 包括执行 2020 年停火协议。联利支助团还继续就统一军事机构事宜分别与利比亚陆军总参谋长穆罕默德·哈达德中将和利比亚国民军总参谋长阿卜杜勒·拉切克·纳德里将军一起工作。

12. 10月22日，特别代表在班加西会见了利比亚国民军指挥官哈利法·哈夫塔尔将军和5+5联合军事委员会东部代表团。次日，他在黎波里会见了委员会的西部代表团。他强调需要为利比亚危机找到和平、可持续的解决方案，并继续努力维护停火协议。特别代表还单独会见了巴沙加先生，并强调利比亚人需要团结起来，找到协商一致的和平解决方案。

13. 10月24日，特别代表在向安全理事会作第一次通报时强调，在5+5联合军事委员会暂停活动之后，需要重振安全轨道方面的工作。10月27日，特别代表在苏尔特召开委员会会议，鼓励缓和紧张局势，推动执行停火协议。因此，委员会决定设立一个解除武装、复员和重返社会方案小组委员会。

14. 在经济轨道方面，由于中央银行内部持续存在分歧，自5月以来，国际审计建议的利比亚中央银行改革和统一措施的执行工作仍然停滞不前，该审计由联合国主持进行。

15. 10月3日，中央银行副行长兼东部利比亚分行行长宣布，利比亚东部董事会决定自10月16日起将利比亚第纳尔对美元的汇率从4.48第纳尔调整为4.26第纳尔。黎波里中央银行行长拒绝这项调整，因为这项决定是在没有利比亚西部董事会主席或其他董事会成员参与的情况下作出的。10月18日，特别代表会见了国家石油公司主席法哈特·本达拉，讨论如何加强该公司作为主权机构的独立性。10月24日，特别代表与利比亚中央银行行长萨德克·埃尔卡伯会晤，讨论根据联合国协助的国际审计审查的建议，在改革和统一银行方面取得的进展。特别代表强调，需要满足利比亚人民对公平、透明和负责任地管理国家资源的期望。

16. 特别代表会见了民间社会成员，听取他们对政治、安全 and 经济形势的可能解决方案的意见。10月22日和23日，他在班加西和黎波里会见了来自全国各地的广泛民间社会行为体、妇女活动人士和学术界人士，包括参加定于2021年举行的议会选举的妇女候选人。在苏尔特，他会见了一批来自各地区的利比亚知名人士和长者。他的对话者呼吁加快推进选举工作，恢复利比亚的稳定与安全。11月14日，他前往塞卜哈，会见当地官员、部落知名人士、学术界人士、民间社会行为体、妇女和青年，听取他们对该国局势的看法，讨论联合国对稳定和建设和平的支持。

B. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会

17. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会及其各工作组继续为国际社会支持利比亚内部三轨对话发挥总体框架的作用。

18. 10月12日，由联合国、荷兰和瑞士共同主持的国际人道法和人权工作组与总统委员会和非洲联盟合作，组织了一次关于基于权利的民族和解的专家通报会。与会者交流了其他民族和解进程的最佳做法和经验。通报会强调，必须将受害者置于有效和解进程的核心位置，需要重建对国家机构的信任，必须确保包容性，确保妇女有意义的代表性及参与。专家们强调了确保和解努力与政治进程有效挂钩的重要性。总统委员会申明其解决冲突根源的决心。

19. 经济工作组共同主席联合国、埃及、美利坚合众国和欧洲联盟继续进行协商，讨论如何支持利比亚努力建立一个确保合理分配石油收入的机制，这个机制的设计宗旨是支持利比亚利益攸关方并使其有能力建立信心，提高透明度，并确保该国的财富用于利比亚人民的利益。

20. 12月8日，由联合国、法国、意大利、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和非洲联盟共同主持的安全工作组在突尼斯举行了会议。

C. 国际和区域参与

21. 特别代表在10月14日抵达的黎波里之前，在突尼斯会见了突尼斯外交部长奥斯曼·杰兰迪，讨论利比亚局势。外交部长表示支持联合国努力推进利比亚内部谈判，回应利比亚人民对和平与稳定的合理愿望。

22. 10月18日，特别代表在的黎波里会见了来访的非洲联盟代表团和作为非洲联盟利比亚问题高级别委员会主席代表的刚果外交部长让-克洛德·加科索。代表团提供信息，介绍了非洲联盟和利比亚为筹备民族和解会议所作的共同努力。

23. 10月31日至11月2日，特别代表在阿拉伯国家联盟首脑会议期间分别会见了非洲联盟委员会主席和阿盟秘书长，讨论利比亚局势以及如何加强联合国、阿盟和非洲联盟在支持利比亚政治进展方面的合作。他还会见了利比亚对话者和有关成员国代表，包括该区域国家的外交部长和其他特使。他强调，国际社会需要在利比亚问题上以一个声音说话。

24. 11月14日至12月1日，特别代表前往埃及、卡塔尔、土耳其和阿拉伯联合酋长国，为解决利比亚的政治危机寻求进一步支持，并为举行选举铺路。对话者表示支持联合国努力推进关于宪法轨道的磋商，这是举行选举的必要条件。

25. 12月3日，特别代表向外交界介绍了他的区域访问以及取消津坦会议的情况。

D. 西部地区局势

26. 的黎波里及周边地区的安全局势在8月下旬恶化。8月20日，巴沙加先生重申打算进入首都，8月24日，他呼吁达比巴先生和平移交权力。对此，民族统一政府宣布的黎波里进入紧急状态，并动员武装部队保卫该市。8月27日，的黎波里市中心爆发暴力冲突，冲突蔓延到首都其他地区及郊区。支持达比巴先生或巴沙加先生的武装团体使用中型和重型武器进行对抗，包括在平民区进行对抗。8月27日，随着支持巴沙加先生的武装团体从首都撤退，冲突有所平息，但据报8月28日又发生了一些冲突。卫生部报告说，冲突造成42人死亡，159人受伤。据报告，在这42名死者当中有4名平民，包括一名15岁的男童。在159名伤者中，至少有7名儿童，其中包括3名男童和4名性别不详的儿童。

27. 由于的黎波里及其周边地区发生的冲突，该地区武装团体的动态发生重大变化，民族统一政府所属武装团体控制了以前由支持巴沙加先生的团体控制的地区。尽管担心控制区域争端的风险增加，被驱逐的武装团体可能试图夺回失去的地盘，但在随后的几周里，的黎波里局势相对稳定，不过的黎波里西郊的局势仍然紧张。

达比巴先生宣布，他打算制定一项全面计划，将军营和弹药库从黎波里的居民区拆除，但迄今还没有看到为此采取任何步骤。与此同时，9月19日，巴沙加先生宣布，他的“政府”将在苏尔特和班加西开展工作。

28. 有组织犯罪集团之间继续在西部沿海城镇，特别是在扎维耶和阿贾莱特，为争夺非法活动控制权进行局部武装对抗，对抗一直延伸到瓦尔沙法纳地区。9月19日和25日扎维耶爆发武装冲突，据报造成至少5人死亡，其中包括一名10岁儿童。由于冲突靠近西部沿海公路，冲突对该公路交通的影响、支持亲达比巴或亲巴沙加阵营的团体的参与，以及涉及其他武装团体的紧张局势外溢的风险，仍然是令人关切的问题。

29. 10月3日至9日，示威者在黎波里东部塔朱拉封锁道路，抗议民族统一政府，要求改善基本服务和基础设施，取消政府最近作出的向该地区外国使馆分配土地的决定。在居民与政府代表谈判后，抗议活动结束，道路重新开放。

E. 东部地区局势

30. 8月22日，驻拉吉玛利比亚国民军总部附近的防空系统击落了一架无人驾驶飞行器。8月24日，美国非洲司令部发表声明，声称该飞行器系其所有，表示该装置经与利比亚当局协调部署，用于支持美国大使的访问。

31. 9月21日，库夫拉西北部塔济尔布地区的武装居民据报与一群乍得雇佣军对峙，并成功解救了据报被乍得雇佣军绑架并关押的1名利比亚国民和6名埃及国民。10月5日和6日，身份不明的武装攻击者在库夫拉附近攻击地方安全部队，造成1人死亡，7人受伤。在利比亚国民军部队的协助下，攻击者被击退。

F. 南部地区局势

32. 由于有组织犯罪活动以及犯罪团伙与利比亚国民军之间的武装冲突，利比亚南部的安全局势仍然充满挑战。9月24日，利比亚国民军在奥巴里的一个检查站遭到身份不明的攻击者袭击。袭击被击退，一名袭击者被击毙。

33. 哈夫塔尔将军在9月19日和26日访问加特和比拉克沙提期间发表声明，批评国家政治人物，指称他们无能，无力解决利比亚人民的问题。他呼吁民众反抗政治人物，他承诺利比亚国民军将支持民众。10月17日，哈夫塔尔将军出席在塞卜哈举行的利比亚国民军阅兵式，期间进一步批评民族统一政府，指责政府腐败，并再次呼吁民众起义。10月31日，哈夫塔尔将军前往朱夫拉区首府胡恩，在那里受到一个知名人士代表团的接见，其中包括胡恩、沃丹和苏克纳的酋长以及在该地区活动的利比亚国民军部队指挥官。哈夫塔尔将军在公开讲话中再次呼吁民众起义对抗政府，据报道，他提到利比亚国民军即将领导一场解放利比亚的战斗。他还要求所有外国作战人员和雇佣军撤出利比亚。

34. 10月初，乍得武装团体乍得变革与和谐阵线的附属组织声称，几名乍得士兵叛逃，携带军事资产、武器和敏感文件，从乍得北部的提贝斯提越境进入利比亚。乍得变革与和谐阵线呼吁其他乍得士兵和警察加入同他们一起对抗乍得过渡军事委员会。10月13日，媒体报道，乍得变革与和谐阵线代理主席阿卜杜拉赫曼·萨

拉赫将军在乌姆艾拉尼卜(穆尔祖格)躲过了身份不明攻击者的“暗杀企图”。乍得变革与和谐阵线指责利比亚国民军是这次袭击的幕后黑手。同一天，利比亚国民军部队在乌姆艾拉尼卜逮捕了 8 名乍得国民。

G. 暴力极端组织

35. 9 月 7 日，利比亚国民军报告，在穆尔祖格区盖特龙的一次安全行动中打死了涉嫌对 2015 年在苏尔特绑架和斩首 21 名埃及国民负责的伊拉克和黎凡特伊斯兰国-利比亚领导人马赫迪·丹戈，同时还打死了他的两名支持者，逮捕了另一名嫌疑人。

H. 经济状况

36. 在 7 月全面恢复之后，利比亚的石油产量维持在每天 120 万桶左右，这确保了出口收入不断转入利比亚中央银行。与此同时，商品价格降至类似或低于 2022 年 2 月之前的水平，这缓解了市场通胀压力，让利比亚家庭得到喘息的机会。

37. 民族统一政府与国家石油公司一道，与可能支持利比亚增加石油产量的国际利益攸关方举行了会议。9 月 8 日，公司预算后续工作委员会讨论了将产量提高到每日 200 万桶的三年期计划，这体现在其 2022 年超过 30 亿美元的非常预算中。

38. 在利比亚南部，公众对被边缘化和社会经济挑战的不满情绪加剧，抗议活动持续，并再次威胁要封锁西南部油田的通道，此前 8 月 1 日利比亚中部一辆油罐车爆炸造成数人伤亡。8 月 21 日，当地领导人威胁说，如果他们关于提供基本服务和加强在国家机构中代表性的要求得不到满足，他们就在利比亚南部组建一个平行政府。8 月下半月，民族统一政府和国家石油公司与利比亚南部的代表以及该区域的国家最高委员会成员举行会议，寻求解决他们的不满。8 月 23 日，据报达比巴先生指示国家机构制定实施基本项目的年度计划，以应对利比亚南部的社会经济挑战。

39. 9 月 20 日，利比亚审计署提交了一份关于 2021 年公共机构运作情况的财务审计审查报告。对民族统一政府的财务和对其业绩评价的审查显示，有 144 起违规行为将提交检察官。审查还详细说明了利比亚中央银行活动的不足之处，包括由于缺乏充分运作、人员充足的董事会作为内部监督机构而存在的不足之处。审查还注意到对国家石油公司交易和定价透明度的关切，特别是在用出口原油换取进口成品油时。审查受到民族统一政府和中央银行的批评。9 月 26 日，达比巴先生颁布了一项关于限制政府官员开支的指令。

40. 10 月 5 日，利比亚审计署发布关于利比亚投资局业务的批判性分析报告，认定该局的投资决定“糟糕且脆弱”。对此，投资局指出，它正在与其附属机构一起进行彻底审计，并提出了多年期改革方案愿景。

41. 10 月 3 日，在土耳其部长级代表团访问的黎波里期间，民族统一政府与该国签署了协议，包括在油气领域合作的协议。国民代表大会议长和巴沙加先生批评了有关该协议报道。议长发言人表示，民族统一政府签署的任何协议都是无效的，并重申该政府的任务已经结束。10 月 26 日，在达比巴先生访问土耳其时，

民族统一政府宣布土耳其和利比亚又签署了两项协议，一项涉及提升利比亚空军能力，另一项涉及执行 2019 年土耳其与前利比亚民族团结政府签署的协议。

三. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

42. 联利支助团继续向最高国家选举委员会提供技术援助和咨询意见，以为开展未来的选举活动做好充分准备。工作重点为加强选民登记册管理程序、成果管理系统以及投票程序。

43. 联利支助团提供技术支持，升级新推出的选民卡管理程序，并对选民卡的分发情况进行内部审计，审计于 2021 年进行，结果发放了 250 万张选民卡。审计处也应总检察长的要求，对选民登记册进行了检查。9 月 13 日公布的检查结果以及委员会和民事登记局随后进行的后续评估得出结论认为，选民登记册准确无误。

44. 10 月，通过为期两周的计数模拟演习对新的成果管理系统进行了测试，包括进行了软件调整，从而启动了委员会的计数中心。10 月 3 日至 5 日，联利支助团还为委员会成员举办了一次关于起草选举程序的培训。

45. 9 月 28 日，联合国选举援助项目委员会批准了订正 2022 年工作计划和 2023 年工作计划。委员会建议将利比亚全国选举的选举援助项目延长至 2023 年 12 月 31 日。

46. 联合国继续向的黎波里地方选举中央委员会提供技术援助，并为内政部选举安保人员和各市警察举办能力建设讲习班。10 月 22 日，在待举行市议会选举的组织工作暂停 18 个月之后，中央委员会在泰尔胡奈市组织选举。已定于晚些时候、包括在 2023 年年初举行更多的市议会选举，两次市政选举的候选人登记工作已于 11 月 7 日结束。另外，巴沙加先生于 10 月 22 日设立的地方选举平行委员会宣布，打算在利比亚东部组织市议会选举。

B. 人权、过渡期司法和法治

47. 利比亚安全机构和附属武装团体继续针对民间社会行为体发表仇恨言论并煽动暴力。联利支助团继续收到关于威胁、仇恨言论以及任意逮捕和拘留的报告。8 月 20 日至 9 月 12 日，与利比亚国民军有关联的人包围了苏尔特南部的阿布哈迪，限制进出该镇的行动。平民受到影响，医院、学校、加油站和其他基本设施被迫关闭。5 人被任意拘留，人权活动者在阿布哈迪外寻求庇护。

48. 在 8 月 27 日的黎波里冲突期间，武装团体在平民人口稠密地区狂轰滥炸并使用重型武器，造成包括儿童在内的平民伤亡。房屋、清真寺和文化财产等民用基础设施被摧毁。卫生部报告，的黎波里的五个卫生机构遭到袭击。打击非法移民局总部遭到破坏，数百名移民逃离或获释。

1. 法治

49. 8月18日，最高法院大会决定恢复宪法分院，33名法官于8月21日在法院大会上宣誓就职。国民代表大会议长进行反击，8月22日，36名不同的法官在议长面前宣誓，将被任命为最高法院法官。9月15日在班加西举行的一次会议上，国民代表大会投票任命阿卜杜拉·穆罕默德·阿博·鲁齐扎为最高法院院长和宪法分院院长，确认最高法院大会先前于2021年4月29日对他的推选。即将离任的最高法院院长穆罕默德·哈菲于9月25日在黎波里进行了交接。

50. 8月28日，最高司法委员会在班加西和的黎波里设立两个审判暴力侵害妇女和儿童案件试点法院的基础上，又在班加西和的黎波里设立了两个家事法院，审判家事类案件。最高司法委员会计划在每个初审法院设立一个专门的上诉分庭。

51. 9月26日，最高法院法官就宪法分院的新组成达成一致意见，并恢复审议2016年至2022年期间提交的合宪性异议。

52. 10月19日，在持续发生被告被剥夺正当程序和公平审判权的情况下，的黎波里法院对的黎波里 Tanweer 运动的4名民间社会行为者案件的第六次庭审再次休庭，庭审延至12月7日，届时将作出判决。与迄今为止的前几次庭审类似，4名被任意指控的被告被阻止出庭，他们获得法律顾问的权利被剥夺，将他们从米提加监狱转移到贾迪达监狱的法院命令仍未执行。

53. 与此同时，9月27日，国民代表大会发布了打击网络犯罪的立法。一些利比亚民间社会组织表示关切的是，该法限制行使基本自由并将一系列合法的网上活动定为犯罪。

2. 非法剥夺自由、拘留和酷刑

54. 在8月30日强迫失踪受害者国际日，联利支助团呼吁利比亚当局开展基于权利的民族和解进程，在这个过程中解决利比亚广泛存在的强迫失踪问题。联利支助团呼吁当局接受2010年《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，并强调需要制定全面国家战略，消除这一祸害。

55. 与此同时，仍然有强迫失踪的报告和记录。8月29日，诗人穆罕默德·拉菲在发表了一首批评利比亚国民军的诗后，在贝达被一个武装团体绑架，他于9月1日获释。8月30日，的黎波里一群示威者呼吁民族统一政府为他们的亲属回返提供便利，这些人在8月的黎波里武装冲突后被打击有组织犯罪和恐怖主义威慑机构逮捕。

56. 联利支助团继续收到关于对女囚犯实施性暴力的报告。9月4日，的黎波里贾代达女子监狱的囚犯宣布绝食，抗议不人道的条件和缺乏正当程序。据报道，绝食是通过武力结束的。

57. 9月26日和27日，为努力结束利比亚境内任意拘留行为，联利支助团在突尼斯组织了利比亚任意拘留问题高级委员会第二次会议。来自国防部和司法部、

司法警察、军事检察院和国内安全机构的 15 名与会者通过一系列建议，包括成立一个国家委员会，协调与打击任意拘留有关的实体。

58. 根据司法警察提供的关于司法警察管理的所有监狱中被拘留者人数的官方统计，截至 10 月 1 日，服刑人数为 10 943 人，其中包括 55 名妇女。此外，审前羁押 5 969 人，其中包括 113 名妇女。在这 5 969 人中，135 人是被监禁的青少年。被羁押的总人数比 2021 年 8 月报告的数字高出 40%。许多被审前羁押的人仍然被长期拘留，获得司法救助的机会有限且被拖延。值得注意的是，数千名被拘留在非法设施中的人未被纳入官方统计，包括被拘留的移民和寻求庇护者。

3. 移民和难民

59. 国际移民组织(移民组织)报告，截至 8 月底，利比亚有 679 974 名移民。许多移民和难民在利比亚继续广泛遭受侵犯人权行为，在获得人道主义援助和保护方面遇到严重的问题。截至 9 月 27 日，有 4 001 名移民被拘留在政府管理的拘留中心。

60. 8 月 15 日，在库夫拉，当局对一个非法拘留中心开展了一次行动，该中心在不人道、没有食物的情况下将包括 7 名妇女和 153 名儿童在内的 300 名移民任意拘留超过 4 天。人道主义机构提供了援助。另外，9 月 4 日，图卜鲁格安全局突击检查了一个关押 287 名埃及移民(其中包括 90 名儿童)的地点，关押条件恶劣。安全部队将这些人转移到图卜鲁格的一个离境中心，准备将他们送回埃及。

61. 在塔济尔布，据报有 231 名移民(包括 3 名妇女和 100 名儿童)被关押在一个由内政部 1 名官员和 5 名身份不明的外国人经营的非官方营地。据报告，许多人遭到勒索。幸存者报告说，营地中有 7 名男子因酷刑、缺乏获得医疗保健的机会和饥饿而死亡。一些在营地呆了三年的人讲述，至少有 39 人死亡。

62. 移民和难民继续试图从利比亚穿越地中海。截至 10 月 29 日，自年初以来，共有 19 308 人被利比亚海岸警卫队拦截并送回利比亚，其中包括 1 076 名妇女和 657 名未成年人。另有 1 286 人据报死亡或失踪。截至 10 月 30 日，被任意拘留在政府运营的拘留中心的移民和难民人数为 3 817 人，其中 1 366 人(36%)被列为联合国难民事务高级专员公署(难民署)潜在关注人员。大多数被拘留者(2 132 人)被关押在黎波里地区，主要关押在艾因扎拉拘留中心。另有 103 人被关押在利比亚西部其他地方，827 人被关押在利比亚东部，8 人被关押在南部。

63. 截至 10 月 15 日，有 413 人从利比亚直接前往第三国进行重新安置。难民署于 8 月 31 日将 101 名关注人员疏散到卢旺达的紧急过境机制，并于 9 月 29 日通过人道主义疏散航班将 179 人运送至尼日尔的紧急过境机制。另外，国际移民组织还协助 1 255 名移民和难民返回原籍国。

64. 10 月，利比亚当局将 377 名移民和难民妇女和儿童从艾因扎拉拘留中心转移到阿布萨利姆中心(300 名妇女和儿童)和扎维亚中心(77 名无人陪伴的未成年男子)。

65. 10月7日,至少15名移民因两个人口贩运团伙在塞卜拉泰发生冲突而遇难。在一艘泊船上发现了11具烧焦的尸体,在附近发现了另外4具尸体。由于没有得到外交部的批准,联利支助团取消了原计划于10月16日前往塞卜拉泰查看犯罪现场的任务。内政部后来宣布对这一事件展开调查。

66. 10月12日,图卜鲁格的安全部队据报在突袭一个人口贩运集团后逮捕了87名移民。据报告,这些移民中包括数十名未成年人,他们被转移到图卜鲁格安全局。

4. 弱势群体

67. 境内流离失所者被逐出居住地的威胁继续存在。9月,内政部通过塔乌尔加地方委员会向西迪萨耶赫营地发出驱逐通知,该营地收容了来自塔乌尔加的32户流离失所者。据称,大多数人希望返回塔乌尔加,但由于该区域缺乏资金和基本服务而受阻。

68. 截至8月底,根据国际移民组织的资料,记录的利比亚境内流离失所者人数为134 787人,少于2022年初记录的168 011人。在联合国的支持下,政府根据政府优先事项、国际框架和联合国可持续发展合作框架,推进国家持久解决境内流离失所者问题战略的敲定工作,确保为解决利比亚境内剩余的境内流离失所者问题提供有针对性的援助和持久解决方案。

69. 8月27日,由于的黎波里平民居住区发生冲突,据报有65户家庭被疏散。收容560名移民和难民的两个拘留中心遭到破坏。

70. 联利支助团观察到侵害儿童行为数量增加,主要原因是经核实的杀害、致残、性暴力和绑架案件大幅增加,从2022年上半年的零起案件增加到第三季度的3起报告案件(所有案件都涉及女童)。对学校 and 医院的袭击也增加。交火、武装团体之间的暴力冲突和战争遗留爆炸物仍然是造成伤亡的主要原因。

71. 8月19日,一枚炮弹爆炸,一枚流弹落在塞卜哈的一所房屋上,造成一名6岁男童死亡,两名男童(10岁和12岁)致残。这枚炮弹来自塞卜哈军事学院军事毕业生的毕业典礼,凸显了与不负责任地使用武器和滥杀滥射有关的问题。

5. 过渡期司法和以权利为基础的和解

72. 在总统委员会于6月23日发布民族和解战略愿景之后,国家规划委员会与班加西大学一道,于8月29日举行了一次关于民族和解法律草案的研讨会。副主席拉菲、司法部长阿卜杜勒-拉赫曼、时任最高法院院长哈菲先生、民间社会行为体和法律专家参加研讨会。总统委员会民族和解项目法律委员会向与会者简要介绍了法律草案的构想,并讨论了过渡期司法与民族和解之间的相互联系。

73. 联利支助团继续支持总统委员会及其由国家规划委员会和班加西大学组成的法律委员会开展基于权利的民族和解工作,包括促进交流最佳做法,提供技术咨询和援助。9月8日,总统委员会及其法律委员会公布了和解法草案,该草案将取代2013年关于过渡期司法的第29号法律。

74. 10月18日在的黎波里举行的会议上，总统委员会同意召开一次筹备会议，讨论利比亚内部民族和解会议，非洲联盟参加了会议。11月21日，总统委员会分享了拟议和解法的修订版和启动筹备论坛的概念说明草案。

6. 人权尽职政策

75. 联合国系统继续执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(见 [A/67/775-S/2013/110](#)，附件)，以期防止和减少已查明的受联合国支持的利比亚安全部队严重违反国际人道法、人权法或难民法的风险。

C. 安全部门

1. 支持利比亚规划临时安全安排和统一安全部队

76. 两位参谋长继续就统一军事机构问题进行会谈，但由于在行政问题上陷入僵局以及8月底在的黎波里发生了暴力冲突，会谈的频率降低。

77. 截至2022年8月，联利支助团和联合国开发计划署交付了一个联合警务和安保方案，其中包括向内政部和司法部代表提供的关于人力资源、设施和业务程序的项目和培训活动。联合方案第二阶段计划于2023年实施，包括对案件管理和人力资源进行需求评估。

2. 武器和弹药管理

78. 8月，联利支助团地雷行动处和利比亚地雷行动中心为来自执行伙伴的35名参与者(9名妇女和26名男子)举办了一次讲习班，以加强地雷行动信息管理系统的协调。9月27日，地雷行动处召开了一次协调会议，由利比亚地雷行动中心主任主持，执行伙伴和捐助方代表出席了会议，会议的目的是改进地雷行动任务的优先次序和执行工作。

79. 地雷行动处进一步与利比亚地雷行动中心联络，并协调紧急应对分别于9月19日在米苏拉塔和9月27日在姆萨拉塔的弹药场发生的两起爆炸事件。这两起事件凸显了不受控制弹药扩散的持续威胁和在利比亚人口稠密地区储存弹药的风险。10月3日，在兹利坦，一枚战争遗留爆炸物爆炸，3名男性平民受重伤。10月4日，战争遗留爆炸物在的黎波里艾因扎拉的一个农场爆炸，造成两人受伤，一人死亡。10月15日，一枚地雷在艾因扎拉爆炸，造成两名儿童受伤，一名是13岁女童，另一名是14岁男童。

3. 执行停火协议

80. 停火继续维持，但全国各地的安全局势仍然紧张。联利支助团继续支持建立有效的利比亚停火监测机制，以便能够协调、监测和评估外国部队、外国作战人员和雇佣军撤出的进展情况，为此协助利比亚努力执行停火协议的规定，缓和紧张局势，并在利比亚相关行为体之间建立互信。

81. 8月18日至9月26日，8名联合国停火监测员抵达的黎波里。联利支助团停火监测部门的主管和副主管也已部署。如果条件允许，他们将继续支持利比亚停火监测员在苏尔特建立监测机制的工作。

D. 增强妇女权能

82. 妇女权利活动人士继续成为仇恨言论和网上骚扰的目标。9月14日，的黎波里行政上诉法院维持判决，废除联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与妇女事务国务部长2021年10月8日签署的关于制定执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议国家行动计划的协议。

83. 8月至10月期间，内政部宣布分别在泰格雷恩、加特和詹祖尔设立三个专门的家庭和儿童保护单位，在地方安全局处理暴力侵害妇女和儿童案件。自2018年在该部设立家庭和儿童保护办公室以来，全国已建立27个家庭和儿童保护单位。然而，由于缺乏保护妇女免遭暴力侵害的立法、单位人手不足和资源有限，进展受到阻碍。为解决这一问题，联合国儿童基金会(儿基会)向内政部提供支持，以加强相关能力。

84. 为暴力侵害妇女行为幸存者提供的现有服务仍然非常有限，而且依赖的是人道主义机构的支持，政府部门没有将服务制度化。联合国人口基金(人口基金)继续支持社会事务部和卫生部的社会和医疗保健服务提供者预防、减轻和应对性别暴力。人口基金还继续支持利比亚全国热线和四个安全空间为妇女提供社会和职业服务。儿基会继续在六个安全空间向妇女和女童提供支助，向女童和男童提供性别暴力方面的宣传和生活技能培训，并向弱势妇女和女童提供性别暴力情况管理培训。

E. 青年与和平与安全

85. 联利支助团继续观察到针对利比亚年轻人、包括针对政治上活跃青年的仇恨言论、抹黑运动和煽动暴力的情况。

86. 人口基金与一个当地非政府组织合作，扩大了为塞卜哈34名男童和女童提供的机器人和编程培训方案，并扩大了为班加西和德尔纳33名男女儿童提供的创业培训方案。这些培训面向受冲突影响地区的青年，旨在提高他们的就业技能和公民参与度。

F. 协调国际援助

87. 截至10月11日，2022年人道主义应急计划收到9 000万美元(占1.138亿美元总额的79.1%)，另有2 970万美元被转拨用于计划外活动。截至8月底，人道主义组织通过在利比亚全国88个市镇开展活动的42个伙伴，向204 000人(400 000目标人群的51%)提供了援助。另有551 000名有需要的人获得了计划外人道主义援助。

88. 截至10月30日，共有507 051例冠状病毒病(COVID-19)确诊病例，其中包括自疫情开始以来报告的6 437例死亡病例。疫苗接种率仍然相对较低，共有230万人接种了一剂，123万人接种了两剂，177 468人接种了加强剂。此外，截至10月22日，国家疾病控制中心和国际移民组织开展的疫苗接种运动已覆盖23 510名移民和难民(包括拘留中心内的移民和难民)，其中4 186人接种了两剂疫苗，

990 人接种了三剂疫苗。国家疾病控制中心对全国基本疫苗、特别是对儿童疫苗库存不足表示日益关切。

G. 人道主义、稳定和发展援助

89. 9 月 29 日，联利支助团对班加西和艾季达比亚进行了为期三天的访问，以使东部地方当局熟悉 2023-2025 年期间联合国可持续发展合作框架，并讨论人道主义和发展挑战。利益攸关方一致认为，虽然需要国际援助，以支持一些地区的即时解决方案，但利比亚政府应向各市政当局分配和交付适当的资源，包括通过民族统一政府 2021 年 4 月宣布的五项重建基金。对话者强调，需要以透明、有计划的方式转移分配的资金，满足民众的需求。

四. 联利支助团的部署和安全安排

90. 联合国在利比亚平均保留了约 130 名国际工作人员。的黎波里的国际工作人员继续住在奥亚大院，由联合国警卫队提供保护，兵力为 234 人。班加西的工作人员继续在联合国中心开展工作。工作人员在利比亚境内各地点之间的所有流动均符合安全风险管控措施的要求。

91. 联合国在利比亚根据世界卫生组织和联利支助团医务人员的建议，定期审查和调整适用的 COVID-19 保护和预防措施，包括在所有联合国航班上这样做，确保与利比亚和突尼斯当局制定的措施相一致。截至 12 月 4 日，通过为在利比亚的联合国人员和国际非政府组织伙伴实施的 COVID-19 疫苗接种计划，已有 1 359 人接种全程疫苗，240 人接种了第三针。其他加强剂预计将在晚些时候于 12 月送达。

92. 联利支助团还开始为定于 2023 年 2 月进行的联合国警卫队下一次轮调做准备。

五. 独立战略审查的实施的实施情况

93. 联利支助团独立战略审查报告(S/2021/716，附件)就五个重点领域提出了建议：(a) 联利支助团的作用；(b) 联利支助团的结构；(c) 联合国利比亚存在的优先事项和能力；(d) 联合国一体化；(e) 联合国利比亚存在的足迹。实施该审查建议的第一步是在的黎波里部署一名利比亚问题特别代表兼联利支助团团长。将在联合国总部的支持下执行审查建议的其他方面。

六. 意见和建议

94. 围绕行政权力的持续分裂以及的黎波里和该国其他地方时断时续的冲突令人深感关切。我们敦促所有利比亚领导人和行为体坚决反对使用暴力，包括为政治目的使用暴力。至关重要的是，所有行为体都要保持冷静，保护所有利比亚人的生命和生计。

95. 迫切需要敲定一个协商一致的宪法基础，引导该国举行选举。利比亚人民有权通过透明和包容各方的全国选举决定自己的前途命运。利比亚所有相关行为体必须作出协调一致的努力，克服举行公正和包容性选举的剩余障碍，保证社会各

阶层、特别是保证妇女和青年充分参与。在这方面，我们欢迎国民代表大会议长和国家最高委员会主席恢复会谈。除其他外，最高国家选举委员会的筹备工作旨在确保利比亚选举制度的健全，这项工作应继续进行。

96. 尽管 2020 年 10 月签署的停火协议继续维持，但利比亚内部安全对话轨道因政治僵局久拖不决而受到不利影响。因此，我欢迎 5+5 联合军事委员会 10 月 27 日在苏尔特与我的特别代表会晤后恢复工作。委员会决定设立一个解除武装、复员和重返社会方案小组委员会，对武装团体进行分类，这是促成停火协议的关键因素，也是朝着执行停火协议第 4 条迈出的一步。利比亚陆军和利比亚国民军总参谋长在统一军队方面表现出了善意，并采取了其他步骤，这对于保障该国的长期稳定仍然至关重要。

97. 虽然石油生产得以维持，但一些利比亚社区仍然感到被排除在国家财富的公平分配之外。利比亚行为体应加紧努力，确保以透明、公平和负责的方式利用石油和其他收入，改善所有利比亚人的生活条件。尽管利比亚一些利益攸关方表达了保留意见，但 9 月 20 日和 10 月 5 日公布的利比亚审计署财务审计审查仍然是加强利比亚各机构透明度和问责制的积极组成部分。有关公共机构应认真研究审计审查，确保采取适当的后续行动，解决现有的挑战。

98. 我对公民空间受到侵蚀仍然感到关切。必须杜绝任意拘留和强迫失踪情况。我呼吁利比亚当局保障所有被拘留者享有公平审判和正当程序权利的基本原则，并无条件释放所有被任意拘留人员。

99. 移民和难民的人道主义和人权状况仍然令人严重关切。我谴责 10 月 7 日在塞卜拉泰发生的至少 15 名移民和寻求庇护者被残忍杀害的事件。必须将这一行为和其他侵犯和践踏人权行为的肇事者绳之以法。必须制止和起诉非法网络广泛侵犯人权的行为。与此同时，移民和难民继续被任意拘留在国家和非国家行为体管理的官方和非官方中心，拘留条件不人道和有辱人格。利比亚当局应允许人道主义人员畅通无阻地进入这些拘留设施。

100. 我欢迎为推动持久解决境内流离失所者问题所作的努力，包括根据 2023-2025 年期间国际框架和联合国利比亚可持续发展合作框架最后确定持久解决问题国家战略。我呼吁利比亚当局进一步支持和交付用于重建和持久解决 143 419 名境内流离失所者问题的资金。

101. 我赞扬总统委员会发挥领导作用，推进其民族和解愿景。非洲联盟对这一进程的建设性参与和支持也值得欢迎。联合国继续支持以过渡期司法原则为基础的包容各方、以受害者为中心和以权利为基础的民族和解进程。

102. 利比亚危机的解决方案必须由利比亚人主导和自主。联合国将通过我的特别代表，继续与利比亚各行为体接触，以促进对话，确保找到通往可持续和平与稳定的道路。非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟等区域和其他组织以及有关会员国继续支持联合国的活动和调解努力，对于协调一致地支持利比亚人民仍然至关重要。国际社会必须以一个声音说话。安全理事会 10 月 28 日一致通过第

2656 (2022)号决议，展现了安理会的团结，这对于表明国际社会支持利比亚人民的民主愿望至关重要。

103. 我感谢我的特别代表、联利支助团领导层、联利支助团工作人员和联合国国家工作队为利比亚人民作出的不懈努力和提供的支持。我再次感谢尼泊尔政府慷慨提供联合国利比亚警卫队。
