



安全理事会

Distr.: General
5 December 2022
Chinese
Original: English

2022年12月5日印度常驻联合国代表给秘书长的信

我高兴地通知你，印度提议于2022年12月15日在题为“恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁”项目下组织一次安全理事会简报会，主题是“全球反恐办法——原则和前行方向”。

简报会将由印度外交部长苏杰生主持。随函附上旨在引导这一专题讨论的背景说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给为荷。

鲁奇拉·坎博吉(签名)



2022 年 12 月 5 日印度常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会主题为“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁：全球反恐办法——原则和前行方向”的简报会概念说明

2022 年 12 月 15 日

1. 2001 年 9 月 11 日在纽约发生的恐怖攻击事件是对恐怖主义采取全球办法的一个转折点。此后，伦敦、孟买、巴黎以及西亚和非洲多地也相继遭遇恐怖攻击。这些攻击突出说明以下几点：

(a) 恐怖主义威胁是严重和普遍的。世界某一个地区的恐怖主义严重影响全球其他地区的和平与安全；

(b) 恐怖主义威胁跨越国界。恐怖主义行为者及其支持者、协助者和资助者在不同管辖区内相互勾结，在世界任何地方组织行动。只有联合国所有会员国作出集体努力，才能战胜跨国威胁；

(c) 所有恐怖主义行为都是犯罪行为。必须谴责一切形式和表现的恐怖主义。任何恐怖主义行为，无论其动机如何，在何处、何时发生，由何人所为，都是不可开脱的。基于政治便利将恐怖分子归类为“坏人”、“不那么坏的人”或“好人”的时代必须立即结束；

(d) 不能将恐怖主义威胁与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系在一起。

2. 在过去 20 年里，在建立多边架构以协助会员国打击恐怖主义方面取得了一些进展。安全理事会是联合国负责维护国际和平与安全的主要机构，安理会成立了反恐怖主义委员会，帮助各国履行反恐承诺。在大会第六十届会议高级别全体会议之后，大会于 2006 年通过了第一个《联合国全球反恐战略》，确定了全球反恐办法的政策梗概。

3. 与此同时，安全理事会通过了一系列专题决议，以应对恐怖主义威胁。其中包括：

- 第 2178(2014)号决议，主题是：应对外国恐怖主义作战人员构成的威胁，包括阻止外国恐怖主义作战人员进出冲突地区；
- 第 2195(2014)号决议，主题是：跨国有组织犯罪在支持恐怖主义方面的作用；
- 第 2199(2015)号决议，主题是：切断国际恐怖主义的资金来源，包括石油储备、文物走私、外部捐赠和赎金支付；
- 第 2309(2016)号决议，主题是：努力加强全球合作，确保航空服务安全不受恐怖攻击；
- 第 2341(2017)号决议，主题是：保护关键基础设施；
- 第 2354(2017)号决议，主题是：反击恐怖主义言论；

- 第 2370(2017)号决议，主题是：防止恐怖分子获取武器；
- 第 2396(2017)号决议，主题是：有效管理边界，遏制外国恐怖主义作战人员的威胁；
- 第 2462(2019)号决议，主题是：打击资助恐怖主义行为；
- 第 2482(2019)号决议，主题是：处理国际恐怖分子与有组织犯罪之间的联系。

4. 各国单独或集体采取的坚定反恐措施取得了一些成功。金融行动特别工作组等国际论坛不断施加监测和执行压力，削弱或堵塞了许多支持恐怖主义的渠道。伊斯兰国哈里发(达伊沙)已在 2018 年被击败。

5. 然而，最近，恐怖主义活动在范围和多样性以及地理空间上都有所抬头。在 2011 年利比亚危机之后，撒哈拉以南非洲和萨赫勒地区各国面临作战人员和武器大量流动问题，这使各国政府不稳定。非洲本土恐怖主义团体得到了基地组织和伊黎伊斯兰国等全球恐怖主义团体在意识形态方面的支持。海盗和有组织犯罪网络为这些恐怖主义团体贩运武器、毒品、人口和资金提供便利，使恐怖主义威胁进一步复杂化。这种威胁继续向西非沿海地区扩散。

6. 同样，在 2021 年 8 月塔利班接管喀布尔后，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊、基地组织、基地组织印度次大陆分支以及躲避在阿富汗的恐怖团体构成的威胁也增加。安全理事会在其第 2593(2021)号决议中表达了集体期望，即：不得利用阿富汗领土进行恐怖主义活动，威胁或攻击任何国家、庇护或训练恐怖主义分子、策划或资助恐怖主义行为，但威胁的可能性仍然很大。

7. 数字化、新兴通信和融资技术扩散，也增加了这些技术被恐怖团体利用的风险。通过互联网和社交媒体进行激进化的风险增加，使用加密货币和众筹平台的恐怖融资增加，在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间尤其明显。最近，会员国还目睹了无人驾驶航空系统用于监视目标、贩运毒品和武器以及对关键基础设施和公共场所发动恐怖袭击等情况。

8. 要应对现有和新出现的威胁，就需要对恐怖主义采取新的集体办法。一切形式和表现的恐怖主义都是犯罪行为，任何恐怖主义行为，无论其动机如何，都是不可开脱的。如果审视恐怖主义行为背后的动机，并根据意图、政治或宗教动机以及意识形态动机对这种行为进行分类，将削弱我们打击恐怖主义的共同承诺。

9. 拟议的高级别简报会将为安全理事会成员提供一个机会，以反恐怖主义委员会最近在孟买和德里举行的会议(2022 年 10 月 28 日和 29 日)的审议为基础，进一步分享他们对当前情况的看法，争取确定国际社会今后集体打击恐怖主义的关键原则。

指导性问题：

- (a) 在打击恐怖主义的斗争中，全球集体需要警惕哪些趋势？
- (b) 缺乏共同的国际法律框架是否削弱了我们的反恐斗争？

(c) 我们如何维护针对恐怖分子和恐怖实体的制裁制度的神圣性，并使其有效地打击恐怖主义？

(d) 符合所有会员国利益的全球反恐架构的主要原则应该是什么？

简报人：

1. 主管反恐怖主义办公室副秘书长
 2. 反恐怖主义委员会执行局代理执行主任。
-