

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 December 2022
Russian
Original: English

Положение в Судане и деятельность Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2636 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить до 3 июня 2023 года мандат Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и просил Генерального секретаря каждые 90 дней представлять ему доклады о его осуществлении. В докладе освещаются события в Судане за период с 21 августа по 20 ноября 2022 года и содержится обновленная информация об осуществлении мандата Миссии с уделением внимания гендерным аспектам в качестве сквозного вопроса по всему тексту доклада.

II. Важные события**A. Политическая ситуация**

2. Спустя более года после военного переворота, совершенного 25 октября 2021 года, налицо некоторые признаки возможного прорыва к завершению политического кризиса в Судане. На фоне возникающих неотложных потребностей в гуманитарной и социальной областях и в области обеспечения безопасности продолжалось осуществление национальных, региональных и международных усилий, направленных на содействие политическому решению по восстановлению переходного правительства под руководством гражданских сил.

3. Трехсторонний механизм в составе Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Межправительственной организации по развитию (ИГАД) продолжал свои усилия по оказанию суданским заинтересованным сторонам поддержки в достижении политического соглашения. Политическими и гражданскими силами было выдвинуто несколько местных политических инициатив, нацеленных на достижение договоренности о возможном будущем переходном периоде. 10 сентября Суданская ассоциация адвокатов представила механизму свой проект конституции. Проект был разработан комитетом, состоящим из представителей различных политических партий, организаций



гражданского общества и видных научных деятелей. Его подписали, наряду с другими группами, «Силы за свободу и перемены» (ССП)-Центральный совет, Демократическая юнионистская партия (ДЮП)-подлинная, Партия Народный конгресс, «Ансар ас-сунна», а также ряд организаций гражданского общества, женские группы и профессиональные ассоциации.

4. В последующие недели стороны, подписавшие подготовленный Суданской ассоциацией адвокатов проект конституции, продолжали усилия по расширению своей базы поддержки, достижению консенсуса и решению оставшихся в тексте вопросов с целью подготовки почвы для переговоров с военными. Параллельно с этим двусторонние переговоры между некоторыми подписантами проекта конституции и военными привели к достижению предварительного взаимопонимания по ключевым еще не согласованным вопросам. 24 октября трехсторонний механизм получил комментарии от военных, основанные на этом предварительном понимании, и попросил военных начать структурированный политический процесс в целях содействия переговорам для устранения остающихся разногласий. Впоследствии механизм интенсивно взаимодействовал с заинтересованными сторонами с целью способствовать политическим переговорам, направленным на достижение широкого соглашения между гражданским и военным компонентами. 6 ноября, выступая перед солдатами и офицерами на военной базе Хаттаб в Хартуме, председатель Суверенного совета и командующий Суданскими вооруженными силами генерал-лейтенант Абдель-Фаттах Аль-Бурхан в присутствии начальника штаба и начальников подразделений подтвердил, что с гражданским компонентом достигнуты договоренности, подчеркнув, что военные не связаны ни с одной из политических групп, и предупредил Партию Национальный конгресс, Движение исламистов и другие стороны, что им не позволят вернуться к власти с опорой на вооруженные силы». 13 ноября генерал-лейтенант Аль-Бурхан выступил с аналогичным заявлением на оперативной базе Аль-Мархийят.

5. Освободительное движение Судана/Переходный совет и Собрание освободительных сил Судана, подписавшие Джубское соглашение о мире в Судане, приняли участие в работе Суданской ассоциации адвокатов. Между тем стороны, не подписавшие соглашение, вновь заявили, что отказываются участвовать. Группировка Освободительного движения Судана под руководством Абделя Вахида (ОДС/АВ) отвергла диалог с военными. Группировка Народно-освободительного движения Судана (север) (НОДС-С) под руководством Абделя Азиза аль-Хилу раскритиковала документ, заявив, что в нем не затрагиваются коренные причины конфликта. Мирные переговоры между последней группировкой и правительством Судана еще не возобновились в ожидании восстановления гражданского правления и возвращения к конституционному порядку.

6. Альтернативные концепции переходного периода представили также другие гражданские силы. 28 сентября комитеты сопротивления Хартума опубликовали документ, озаглавленный «Революционная хартия по установлению народной власти», которую подписали некоторые комитеты из 18 штатов всего Судана. Хартия была призвана объединить комитеты сопротивления на базе широкой политической концепции, предусматривающей, в частности, формирование на основе процесса, берущего начало на низовом уровне, революционного законодательного совета, который будет выполнять функции верховного органа власти и через который будет осуществляться выбор премьер-министра. 8 октября ССП — Национальный консенсус (в которую входят некоторые стороны, подписавшие Джубское мирное соглашение), ССП — Национальные силы, ДЮП — подлинная и другие партии подписали политическую декларацию, в которой, в частности, содержалось предложение о внесении изменений в Конституционный документ 2019 года.

7. В течение всего отчетного периода комитеты сопротивления и активисты продолжали устраивать акции протеста, осуждая военное правление и призывая положить конец перевороту и вернуться к гражданской форме правления. Хотя протесты носили в основном мирный характер, меры реагирования сил безопасности в некоторых случаях по-прежнему сопровождались чрезмерным и несоизмеренным применением силы, вследствие чего пострадали не менее 415 человек, в основном в результате применения боевых патронов, светошумовых гранат и слезоточивого газа. 21, 22 и 23 октября — в преддверии годовщины переворота, произошедшего 25 октября 2021 года, — по всей стране прокатилась волна протестов, организованных комитетами сопротивления и активистами. 23 октября силами безопасности был застрелен 18-летний участник протестов. 25 октября в крупных городах Судана прошли многотысячные массовые протесты. По сообщениям, в Хартуме в результате применения сотрудниками сил безопасности огнестрельного оружия один участник протестов был убит, в результате чего общее число погибших в ходе протестов за период с 25 октября 2021 года достигло 119 человек, включая по меньшей мере 21 ребенка и одну женщину. В заявлении, опубликованном после 25 октября 2022 года, Суданские полицейские силы сообщили о случаях целенаправленного применения насилия против полиции со стороны организованных групп, не имеющих отношения к протестам. Организация Объединенных Наций не может провести независимую проверку этой информации. Полиция продолжала проводить массовые аресты во время крупных акций протеста, обычно освобождая задержанных в пределах 48 часов после предъявления им обвинений в нарушении общественного порядка. В течение отчетного периода участники протестов, предположительно связанные с бывшим режимом, устроили три демонстрации перед комплексом ЮНИТАМС, обвинив Миссию в иностранном вмешательстве во внутренние дела страны.

8. В Дарфуре ситуация оставалась относительно стабильной, число случаев крупномасштабного насилия по сравнению с предыдущим отчетным периодом сократилось. Заключенные в июне и июле 2022 года в Западном и Южном Дарфуре местные соглашения о примирении способствовали повышению стабильности в этом районе. 4 октября губернатор региона Дарфур Минни Арко Минави созвал в Эль-Фашире встречу губернаторов пяти штатов Дарфура и представителей администрации коренного населения для обсуждения проблем безопасности. В интересах примирения общин был создан региональный орган самоуправления коренного населения.

9. Значительные межобщинные столкновения произошли в штатах Голубой Нил и Западный Кордофан. Боевые действия в Голубом Ниле приобрели более широкий размах и распространились на новые районы, следствием чего явилось большое число убитых и раненых, множество людей было перемещено. Ситуация обострилась, когда протестующие из племени фундж провели 20 и 21 октября демонстрации перед офисом губернатора в столице штата Эд-Дамазине. Участники протестов требовали отставки губернатора, отмены Джубского мирного соглашения и вывода из региона некоторых сил безопасности. Благодаря последующему развертыванию правительством дополнительных сил безопасности насилие удалось обуздать. Делегация администрации коренного населения штата Голубой Нил и лидеры общины хауса провели отдельные встречи с представителями правительства и ЮНИТАМС для обсуждения причин конфликта и путей продвижения вперед.

10. В штате Западный Кордофан 12 сентября произошли столкновения между племенами миссерия и хамар в городе Абу-Забад в результате обострения противоречий между общинами по поводу собственности на землю в этом районе. По сообщениям, три мирных жителя были убиты и четыре человека получили

ранения. Благодаря местным посредническим усилиям было заключено соглашение о прекращении боевых действий, которое было подписано представителями племен 19 сентября. Члены общины хамар также дважды перекрывали дороги, первый раз начиная с 24 августа и второй — с 1 октября, требуя отделения от Западного Кордофана и образования нового штата «Центральный Кордофан».

11. 18 августа два лидера группировки Суданский революционный фронт, отколовшейся от НОДС-С, Малик Агар и Ясир Арман, объявили о мирном расколе. В результате 21 августа 33 человека, включая бывшего министра федерального правительства Бутайну Динара, создали Демократическое революционное движение НОДС во главе с Ясиром Арманом.

12. Девять человек из общины миссерия, которые с августа содержались под стражей группировкой НОДС-С под руководством Абдель Азиза аль-Хилу в Южном Кордофана, были освобождены и доставлены в Джубу 11 октября при посредничестве содействия президента Южного Судана. 27 октября ЮНИТАМС удалось добиться освобождения двух женщин-медиков, которые удерживались этой группировкой под стражей, и эвакуировать их из района, находящегося под ее контролем. Операция была проведена при поддержке членов страновой группы Организации Объединенных Наций.

13. В восточной части Судана сохранялась напряженность в отношениях между общинами, особенно в Высоком совете беджа, в рядах которого так и не был преодолен раскол. 1 октября в Порт-Судан вернулся из Египта как губернатор штата Красное море и видный член распущенной Партии Национальный конгресс Мохамед Тахер Айла, являвшийся ранее премьер-министром в бывшем правительстве Омара аль-Башира. 26 октября Назир Тирик, лидер одной из фракций Высокого совета беджа, отверг идею переговоров между военными и гражданскими сторонами в Хартуме и призвал к самоопределению восточной части страны, если требования восточных районов не будут выполнены.

В. Ситуация в области безопасности

14. Серьезную проблему по-прежнему представляло собой общее отсутствие безопасности, включая межобщинные столкновения, вооруженный конфликт и разгул преступности. С 21 августа по 17 ноября было зарегистрировано 524 инцидента в сфере безопасности против 569 за предыдущий отчетный период. В то же время, по сообщениям, в ходе межобщинных столкновений в ходе 18 инцидентов были убиты более 300 гражданских лиц по сравнению с 261 погибшим в 46 инцидентах за предыдущий отчетный период.

15. Несмотря на подписание 3 августа соглашения о прекращении боевых действий, в штате Голубой Нил имели место масштабные межобщинные столкновения. 1 и 2 сентября произошла вспышка насилия между общиной хамадж и союзными группами и общиной хауса в населенных пунктах Эр-Розейрес и Вад эль-Махи, когда перемещенные члены общины хауса попытались вернуться в свои прежние места проживания. По меньшей мере 21 человек, в том числе двое детей, погибли, и 40 человек, включая 10 детей, получили ранения. 13 и 14 октября поступили сообщения о новых столкновениях между общинами хауса и джабалауин в населенном пункте Вад эль-Махи. Предположительно 14 человек было убито, а члены общины хауса были вынуждены покинуть свои дома. Напряженность переросла в еще один значительный эпизод насилия 19 октября, когда члены общины хауса совершили нападение на общины хамадж, фундж, берти и гумуз в районе Вад эль-Махи, в результате которого в Вад эль-Махи, Эр-Розейресе и Эд-Дамазине погибло более 257 человек и 570 получили ранения. 21 октября губернатор штата Голубой Нил объявил чрезвычайное

положение во всем регионе, предоставив органам безопасности все полномочия на восстановление порядка и начав расследование случаев насилия. Снижению уровня насилия и обеспечению некоего подобия стабильности способствовали силы безопасности из-за пределов штата. 23 октября демонстранты частично сожгли и разграбили офис губернатора в Эд-Дамазине и административный офис в населенном пункте Курмук, предположительно в знак протеста против неспособности правительства защитить гражданское население. С 23 по 26 октября и 12 ноября в деревнях округа Вад эль-Махи произошли новые столкновения. 7 ноября губернатор издал два чрезвычайных закона в целях дальнейшего укрепления государственной власти.

16. Межобщинное насилие также имело место в штате Западный Кордофан 14 и 15 октября. В округе Лагава племя миссерия вступило в вооруженные столкновения из-за права собственности на землю с племенами нуба и даджо, в результате чего погибли по меньшей мере 19 и были ранены 34 человека и не менее 65 000 человек оказались на положении перемещенных лиц. 18 октября из горного района Толиши по городу Лагава было выпущено несколько минометных мин. 9 ноября Всенубийский совет организовал масштабную акцию протеста в Хартуме и передал Суверенному совету меморандум, в котором потребовал проведения расследования независимым комитетом центрального правительства, вывода некоторых правительственных сил безопасности из этого района и отставки губернатора Западного Кордофана.

17. В штатах Дарфур, Кордофан и Голубой Нил произошли инциденты в сфере безопасности, причиной которых стали разногласия по поводу собственности на землю и ее обработки. В сезон дождей периодически возникает проблема уничтожения сельскохозяйственных хозяйств. 20 сентября произошли столкновения между кочевниками аулад габош и фермерами кавалиб в округе Рашад, штат Южный Кордофан, предположительно из-за проблемных вопросов, связанных с выпасом скота и землевладением. Пять представителей племен получили ранения. В Северном Дарфуре начиная с 21 сентября члены арабской общины шатия, по сообщениям, разрушили фермы в пяти населенных пунктах к востоку от Тавилы. 3 ноября в округе Курайник в Западном Дарфуре объединенные силы правительства провели операцию по аресту погонщиков верблюдов, которые незаконно загоняли скот на земли, принадлежащие местным земледельцам. В штате Голубой Нил 5 сентября между общинами фаллата и рагариг в округах Гейсан и Вад эль-Махи произошли столкновения по поводу сельскохозяйственных земель, в результате четыре человека погибли и двое получили ранения. 9 ноября в округе Биндиси произошла вспышка межобщинного насилия между общинами миссерия и авлад рашид, поводом для которой предположительно стало вооруженное ограбление молодого человека из общины миссерия, в результате столкновений по меньшей мере 20 человек были убиты и 15 ранены. 13 ноября власти объявили в Центральном Дарфуре чрезвычайное положение сроком на один месяц и ввели комендантский час от заката до рассвета в округах Вади Салих, Мукджар, Биндиси и Ум Духун.

18. 16 сентября сообщалось о столкновениях между фракциями не подписавшей соглашение вооруженной группировкой Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ) в районе Джебель-Марра в Центральном Дарфуре. По сообщениям, инцидент был спровоцирован убийством неизвестными одного из членов группировки ОАС/АВ под руководством Мубарака Алдука. В отместку боевики группировки ОАС/АВ под руководством Мубарака Алдука вступили в перестрелку с боевиками ОАС под руководством Салиха Борсы в деревне Торора. В результате, по сообщениям, с обеих сторон погибли два человека и еще семеро получили ранения. Скот, принадлежавший местным жителям в этом районе, был разграблен. Кроме того, 3 октября

ожесточенные столкновения между Силами оперативного оказания поддержки (СОП) и группировкой ОАС/АВ вблизи лагеря сбора внутренне перемещенных лиц в Сортони вынудили около 5000 внутренне перемещенных лиц бежать в близлежащие горы. В районе деревни Рокеро в Центральном Дарфуре произошло несколько столкновений между боевиками ОАС/АВ и сотрудниками сил безопасности, состоящими в подписавшей соглашение вооруженной группе «Хассабо» (отколовшейся от движения ОАС/АВ), вероятно, по поводу контроля над территорией. 18 октября, по сообщениям, были убиты 12 и ранены двое боевиков «Хассабо»; 21 октября, по сообщениям, были убиты девять боевиков «Хассабо». Столкновения произошли также 1 ноября, в их результате погибли 10 неидентифицированных боевиков.

19. В Дарфуре имели место преступления, направленные против сил государственной безопасности. 6 сентября военнослужащие Суданских вооруженных сил предположительно попали в засаду, устроенную неизвестными вооруженными лицами неподалеку от Колги, Северный Дарфур. По имеющимся данным, один военнослужащий был убит, еще четверо получили ранения. 22 сентября неизвестные вооруженные преступники обстреляли автомобиль вооруженных сил в Центральном Дарфуре, был убит водитель. Это седьмой зарегистрированный с 21 августа инцидент, связанный с нападением на правительственные силы из засады. В причастности к различным видам преступной деятельности, включая грабежи и угон скота, из-за испытываемой проблемы нехватки ресурсов наряду с бандитами подозреваются и вооруженные движения, не подписавшие соглашение.

20. Напряженность на границе с Чадом возросла 29 августа, когда в округе Биндиси, Центральный Дарфур, после инцидента, связанного с контрабандой скота, по сообщениям, были убиты шесть сотрудников таможенной полиции Чада. По сообщениям, сотни семей были вынуждены покинуть свои дома. Этот инцидент в Биндиси последовал за сопряженными с применением насилия трансграничными действиями в районе Бир-Салиба округа Сирба, Западный Дарфур, в начале августа, повлекшими гибель 27, а также перемещение более 3000 человек. Хотя трансграничные инциденты, касающиеся домашнего скота, не являются редкостью, особенно в отношениях между арабскими общинами и общинами загава, число погибших в упомянутых последних инцидентах и соответствующие цифры мобилизации были необычно высоки.

С. Права человека, верховенство права и положение дел с защитой населения

21. Положение в области прав человека в Судане по-прежнему вызывало обеспокоенность. В Дарфуре, несмотря на то что в некоторых районах число инцидентов заметно сократилось, гражданское население по-прежнему подвергалось насилию и преследованиям. В лагере для внутренне перемещенных лиц «Зам-зам» в пригороде Эль-Фашира, Северный Дарфур, перемещенные лица в течение двух недель, с 20 августа по 5 сентября 2022 года, проводили сидячую акцию протеста на ведущем в Эль-Фашир шоссе. Протест способствовал привлечению внимания к проблемам с обеспечением защиты, в том числе к проблемам, обусловленным нападениями на внутренне перемещенных лиц, непривлечением лиц, виновных в их совершении, к ответственности и неадекватностью базовых социальных услуг. Государственные власти продолжали взаимодействовать с перемещенными лицами, ведя поиск решений вопросам, вызывающим их озабоченность; так, 19 сентября 2022 года губернатор Северного Дарфура издал указ, которым он разрешил создавать комитеты для решения проблем, связанных с тяжелыми гуманитарными условиями в лагере..

22. За отчетный период ЮНИТАМС зарегистрировала в общей сложности 102 предполагаемых случая нарушения прав человека и злоупотреблений, от которых пострадали 967 человек, включая 30 детей. Из 102 задокументированных инцидентов 81 был подтвержден. Жертвами нарушений права на жизнь стали 411 человек (402 мужчины, 2 женщины и 7 детей), нарушений физической неприкосновенности — 497 человек (482 мужчины, 3 женщины и 12 детей), сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, — 9 человек (5 женщин и 4 девочки), похищений — 21 человек (20 мужчин и 1 ребенок). От физических нападений пострадали 29 человек (7 мужчин, 16 женщин и 6 детей). Из 102 зарегистрированных инцидентов, связанных с якобы имевшими место нарушениями и ущемлениями прав человека, 12 были приписаны правительственным силам безопасности (в результате пострадал 41 человек) и 86 — негосударственным субъектам, включая вооруженные движения и группы ополченцев (пострадали 915 человек), еще 4 инцидента (в результате которых пострадали 11 человек) были отнесены на счет неизвестных или неустановленных лиц.

23. 28 августа Генеральный прокурор принял решение о захоронении 3000 неопознанных тел из переполненных моргов Хартума и Омдурмана, часть из них предположительно составляли тела погибших в результате насильственного разгона сидячей забастовки 3 июня 2019 года. Захоронение неопознанных тел должно было начаться 25 сентября, но было отложено до получения согласия родственников. Власти до сих пор не добились согласия семей жертв на захоронение без проведения предварительной идентификации останков и сбора доказательств преступлений для возможного использования в будущем в рамках уголовного разбирательства.

24. Достигнутый в отчетный период прогресс в реформировании системы правосудия был ограничен, тем временем судебные процессы над политическими оппонентами продолжались. 26 сентября Генеральный прокурор начал предварительное производство по уголовному делу, возбужденному против членов руководящего комитета Суданской ассоциации адвокатов в связи с многочисленными обвинениями в ее адрес, касающимися правовой основы ее деятельности, процедур внутренней проверки и коррупции. Решение о проведении судебного разбирательства было обжаловано. 12 октября Верховный суд снял с одного сотрудника младшего звена обвинения в преступлениях, связанных с применением насилия в отношении участников протестов 3 июня 2019 года. В тот же день Ваджди Салех, пресс-секретарь бывшего Комитета по ликвидации режима 30 июня 1989 года и возвращению государственных средств (Комитет по ликвидации) и видный лидер ССП-Центральный совет, был задержан в третий раз с 25 октября 2021 года по обвинениям, связанным с его предыдущей работой в Комитете по ликвидации режима. 28 октября 2022 года Апелляционный комитет Суверенного совета отменил решение Комитета по ликвидации режима от 27 декабря 2019 года о роспуске Суданской ассоциации адвокатов времен Аль-Башира. Апелляционный комитет постановил восстановить прежнюю Суданскую ассоциацию адвокатов и распустить руководящий комитет нынешней Суданской ассоциации адвокатов. Нынешняя Суданская ассоциация адвокатов подала апелляцию на это решение, и нынешний правовой статус организации остается неясным. 1 ноября сторонники бывшего режима аль-Башира ворвались в помещения Суданской ассоциации адвокатов. 11 ноября генерал-лейтенант аль-Бурхан уволил главу Апелляционного комитета по ликвидации режима и назначил на его место члена Суверенного совета Эльтахира Хаджара.

25. На встречах с представителями национальных властей во время своего визита в Судан с 13 по 16 ноября Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнул важность укрепления доверия между

властями и народом Судана, учитывая историю страны и события прошлого года, и заявил, что стержневым элементом любой новой переходной структуры — для того, чтобы она была успешной, — должно быть соблюдение прав человека и привлечение виновных к ответственности. Он подчеркнул, что представители широкого спектра гражданского общества заявили, что не приемлют возврата к прошлому. Все заинтересованные стороны, с которыми он встречался в Дарфуре, настаивали на срочной необходимости выполнения Джубского мирного соглашения для урегулирования давних претензий, защиты гражданского населения и содействия добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц. Поддержка, оказанная суданскими властями во время визита Верховного комиссара, получила высокую оценку.

26. Страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности, сопредседателями которой являются ЮНИТАМС и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), проверила и подтвердила совершенные за отчетный период 51 серьезное нарушение в отношении 45 детей (9 мальчиков, 21 девочки, 15 детей, пол которых неизвестен). По сравнению с предыдущим отчетным периодом число детей, пострадавших от серьезных нарушений, увеличилось на 18 процентов. Из 45 пострадавших детей 16 были убиты (4 мальчика, 7 девочек, 5 детей, пол которых неизвестен) и 16 были покалечены (3 мальчика, 3 девочки, 10 детей, пол которых неизвестен). Восемь детей (6 убиты, 2 покалечены) пострадали в результате срабатывания взрывоопасных пережитков войны в Северном Дарфуре. Десять девочек подверглись сексуальному насилию, и два мальчика и одна девочка были похищены. Было совершено одно нападение на школу и зарегистрированы два инцидента с отказом в гуманитарном доступе. Одно нарушение было приписано Силам оперативного оказания поддержки и 50 — неустановленным субъектам в Северном Дарфуре (19), Западном Дарфуре (11), Голубом Ниле (20) и Центральном Дарфуре (1).

D. Социально-экономическая ситуация

27. Объем экономики Судана увеличился в 2021 году, по оценкам, на 0,5 процента, тем не менее, ожидается, что в 2022 году он сократится на 0,3 процента, поскольку рост сдерживают такие факторы, как увеличение мировых цен на продовольствие и нефть, приостановка международной финансовой помощи, гражданские беспорядки, наводнения и дестабилизация экономической деятельности. Прогнозы в отношении экономического роста на ближайшую перспективу остаются сдержанными, что обусловлено низким уровнем инвестиций и потребления в силу ограниченной покупательной способности, гиперинфляции, хронической безработицы и неприемлемо высокого уровня внешней задолженности.

28. На снижение экономической активности указывает также существенное сокращение объема импорта в первой половине 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (импорт машин и оборудования упал на 35 процентов, а нефтепродуктов — на 24 процента). Несмотря на это в первой половине 2022 года стоимость экспорта в годовом исчислении увеличилась на 29 процентов, в основном за счет роста на 37 процентов экспорта золота.

29. В 2022 году в Судане сохранялась трехзначная инфляция, хотя ее показатели снизились (за период с января по сентябрь они составили в среднем 188 процентов против 359 процентов в 2021 году). В результате обусловленного этим роста цен на основные потребительские товары, такие как хлеб, топливо, электроэнергию, лекарства, медицинское обслуживание и общественный транспорт, больше всего страдают уязвимые группы населения, как следствие, многие

семьи оказались в крайне трудном положении в критический момент. После 35-процентного падения стоимости суданского фунта по отношению к доллару США в марте 2022 года обменный курс стабилизировался. Стабилизации обменного курса способствовали интервенции Центрального банка и проведение более ограничительной денежно-кредитной политики, позволившей обеспечить увеличение денежной массы с января по сентябрь 2022 года всего на 36 процентов по сравнению со 128-процентным ростом за такой же период 2021 года, а также сокращение экономической активности.

30. В отчетный период по всему Судану прошли массовые забастовки работников и профсоюзов ряда отраслей в знак протеста против роста цен, увеличения налогов, введенных Министерством финансов, и невыплаты заработной платы.

Е. Гуманитарная обстановка

31. Гуманитарная обстановка в Судане остается крайне тяжелой. Как показал проведенный на основании Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности анализ для Судана, ожидается, что с октября 2022 года по февраль 2023 года нехватку продовольствия будут испытывать до 7,7 миллиона человек. В Судане зарегистрирован один из самых высоких в мире показателей недостаточности питания у детей. В настоящее время от острого недоедания в тяжелой форме страдают более 600 000 детей. Экономическая ситуация в стране и мировой продовольственный кризис привели к тому, что цены на основные продукты питания стали недоступными для многих и без того уязвимых суданцев. В августе цены на сорго и просо выросли на 10–35 процентов, достигнув новых рекордных максимумов. На уборочных площадях и размере урожая в 2022 году, вероятно, отразятся такие факторы, как выпадение осадков в объеме ниже среднего в начале сезона, локальные потери в результате наводнений и рост цен на технические ресурсы для сельскохозяйственного производства, включая топливо. Школу в Судане не посещают приблизительно 6,9 миллиона девочек и мальчиков — или каждый третий ребенок школьного возраста. Особо уязвимы в этом отношении девочки.

32. К настоящему моменту с начала пандемии в стране зарегистрировано более 63 000 подтвержденных случаев коронавирусного заболевания (COVID-19). На момент подготовки настоящего доклада были полностью вакцинированы против COVID-19 12 процентов населения страны и 20 процентов получили хотя бы одну дозу. В настоящее время проводится еще одна кампания иммунизации, которой намечено охватить 6 миллионов человек по всему Судану.

33. Число людей, пострадавших от сезонных дождей и внезапных паводков на территории Судана, остается неизменным с 26 сентября и составляет 349 000 человек. В результате дождей и наводнений в 16 из 18 штатов разрушено по меньшей мере 24 860 и повреждено еще 48 250 домов. Национальный совет гражданской обороны сообщил, что с начала сезона дождей в июне погибли 146 человек и 122 человека получили телесные повреждения. Наиболее всего пострадали штаты Южный Дарфур, Гедареф, Центральный Дарфур, Белый Нил и Кассала.

34. С января по октябрь 2022 года более 265 000 человек были перемещены в результате межобщинных конфликтов и вооруженных нападений. По сообщениям, с середины июля в пределах штата Голубой Нил и в соседние округа и штаты из-за межобщинных конфликтов были перемещены почти 100 000 человек. Вследствие конфликта и возобновившихся 13 октября насильственных действий более 34 000 человек были вынуждены переместиться в города

Эд-Дамазин и Эр-Розейрес и нашли убежище в 10 школах. Неподтвержденное количество жителей находятся на положении внутренне перемещенных лиц в Вад эль-Махи и какое-то число было вынуждено уйти в Сеннар и другие штаты. 27 октября в школы в Эд-Дамазине и Эр-Розейресе была направлена гуманитарная межведомственная миссия по оценке. С 28 октября ситуация в сфере безопасности улучшилась, и никаких сообщений об инцидентах не поступало. Насилие в округе Эль-Лагова штата Западный Кордофан в октябре привело к перемещению более 36 000 человек в другие районы штата и штат Южный Кордофан. В целях оказания помощи перемещенным лицам гуманитарными организациями были направлены миссии по оценке.

35. Судан продолжал принимать новых беженцев из соседних стран, в основном из Эритреи, Эфиопии и Южного Судана. С начала 2022 года из Южного Судана в Судан, в основном в штаты Белый Нил, Восточный Дарфур, Западный Кордофан и Южный Кордофан, прибыли более 38 100 беженцев. Эфиопские беженцы продолжали прибывать, хотя и в меньшем количестве, в восточный Судан и регион Голубой Нил. Около 62 000 человек пересекли границу Судана с начала кризиса на севере Эфиопии в ноябре 2020 года, из них 52 000 нашли убежище в восточном Судане и 10 000 в штате Голубой Нил.

36. В период с 21 августа по 6 ноября в Судане было зарегистрировано 46 затрагивающих Организацию Объединенных Наций и неправительственные организации инцидентов в сфере безопасности, включая вооруженные нападения, нанесение телесных повреждений, грабежи со взломом, грабежи и словесные оскорбления.

III. Роль Организации Объединенных Наций в Судане и осуществление резолюции 2636 (2022)

A. Цель 1: оказание содействия политическим преобразованиям, прогрессу на пути к демократическому правлению, защите и поощрению прав человека и достижению устойчивого мира

37. ЮНИТАМС активизировала свое участие в деле достижения соглашения под руководством и при непосредственном участии самих суданцев в интересах восстановления заслуживающего доверия гражданского процесса демократических преобразований в Судане. Миссия активно взаимодействовала с широким кругом суданских заинтересованных сторон, включая политические партии, женские группы, академические круги, молодежные группы, комитеты сопротивления и военных. Кроме того, она осуществляла тесную координацию с региональными и международными партнерами.

38. Центральная роль в этих усилиях по-прежнему отводилась партнерству в рамках трехстороннего механизма Организация Объединенных Наций-Африканский союз-Межправительственная организация по развитию (ИГАД). Механизм продолжал взаимодействовать с суданскими заинтересованными сторонами и оказывать им поддержку в налаживании жизнеспособного политического процесса. После достижения предварительного понимания между военными и некоторыми гражданскими силами представители механизма курсировали между гражданскими и военными сторонами, чтобы помочь сблизить позиции, и оказывали поддержку, включая предоставление технических консультаций, в целях содействия достижению консенсуса. 17 ноября представители механизма посетили Кассалу для налаживания взаимодействия с заинтересованными сторонами в восточных районах страны по вопросам политического процесса и приоритетов для ее восточной части.

39. ЮНИТАМС при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) содействовала проведению 8, 9, 14 и 15 сентября встреч с 55 суданскими женщинами из состава политических партий, вооруженных движений, гражданского общества, научных кругов и Группы по правам женщин. Женщины объединились для обсуждения касающихся гендерной проблематики приоритетов на базе общей программы отражающих права женщин ключевых принципов и положений, которые должны учитываться в любом будущем конституционном документе и любых будущих переговорах на основе таких принципов. Продолжалось проведение встреч между женщинами и представителями трехстороннего механизма и членами дипломатического сообщества.

40. ЮНИТАМС продолжала также взаимодействовать с Группой по правам женщин и поддерживать ее в качестве самостоятельной делегации женщин, представляющих все районы Судана. 5 и 6 сентября ЮНИТАМС пригласила Группу по правам женщин на совещание в Хартуме, с тем чтобы проанализировать политический ландшафт и поддержать разработку плана действий по расширению сферы охвата Группы и усилению ее влияния как в регионах, так и в Хартуме.

41. Местные отделения ЮНИТАМС в штатах Дарфур, Южный Кордофан и Красное море вовлекали в политический процесс местные заинтересованные стороны, стремясь обеспечить учет их мнений, особенно мнений женщин, внутренне перемещенных лиц и молодежи. Организация Объединенных Наций продолжала предоставлять экспертные консультации соответствующим заинтересованным сторонам по вопросам выборов. Вместе с тем в других областях сотрудничества по вопросам переходного периода какого-либо продвижения вперед по-прежнему не наблюдалось в ожидании заключения политического соглашения и формирования правительства под гражданским руководством.

42. В течение отчетного периода по всему Судану осуществлялись поддерживаемые Фондом миростроительства проекты, способствующие конструктивному участию молодежи в миростроительстве. Проекты, поддерживаемые Фондом, содействовали достижению ощутимых результатов по всем трем приоритетным направлениям общего подхода, применяемого Организацией Объединенных Наций. Кроме того, члены страновой группы Организации Объединенных Наций участвуют в деятельности, связанной со стабилизацией, в частности по поддержке выработки долгосрочных решений для принимающих общин и внутренне перемещенных лиц. В качестве примера можно сослаться на строительство ПРООН водонапорных станций на солнечных батареях в Южном Дарфуре и Южном Кордофана, строительство начальной школы для девочек и общественного центра в Южном Дарфуре, а также поддержку ею неорошаемого земледелия в штате Белый Нил.

43. ЮНИТАМС продолжала работу по продвижению прав человека и защите гражданского населения. С 3 по 5 октября 2022 года Миссия провела трехдневный семинар по расширению взаимодействия с группами гражданского общества, работающими в Южном и Западном Кордофана. В этом семинаре, в центре внимания которого находились вопросы прав человека и защиты детей и гражданских лиц, приняли участие 33 представителя гражданского общества из нескольких населенных пунктов Кордофана. Рекомендации по его итогам сводятся в настоящее время воедино в документ, на основе которого намечается составить план работы для групп гражданского общества. В целях привлечения внимания к некоторым вопросам, поднятым в ходе семинара, осуществлялось взаимодействие с Комиссией по гуманитарной помощи и губернатором штата Южный Кордофан.

В. Цель 2: поддержка мирных процессов и осуществления Джубского мирного соглашения и будущих мирных соглашений

44. Мирный процесс с группировкой НОДС-С под руководством Абдель Азиза аль-Хилу, который начался в Джубе в 2021 году при посредничестве правительства Южного Судана и содействии ЮНИТАМС, по-прежнему пробуксовывает. ЮНИТАМС поддерживает контакты с правительством Южного Судана и НОДС-С по этому вопросу.

45. В соответствии с Джубским мирным соглашением продолжалось осуществление переходных мер обеспечения безопасности в Дарфуре. Центральную роль в этих усилиях играл Комитет по постоянному прекращению огня в Дарфуре под председательством ЮНИТАМС. Комитет продолжал активно отслеживать, проверять и расследовать нарушения режима прекращения огня в Дарфуре. Пополнение состава ЮНИТАМС позволило Комитету активизировать оперативную деятельность пяти его секторальных комитетов. Благодаря развёртыванию представителей Организации Объединённых Наций, правительства Судана и вооружённых движений все пять секторальных комитетов могут теперь собираться на заседания и проводить совместные мероприятия. Вместе с тем физические офисы комитетов ещё не созданы, а полевые группы не развёрнуты ни в одном из округов. ЮНИТАМС продолжает оказывать Комитету содействие ввиду возникших на начальном этапе работы трудностей, связанных с нехваткой кадров и потребностью в материально-технической поддержке для эффективного выполнения возложенных на него задач. Предпринимаются усилия по изысканию офисных помещений для секторальных комитетов во всех пяти штатах Дарфура. В течение отчетного периода начала функционировать национальная канцелярия Комитета в Эль-Фашире.

46. Комитет по постоянному прекращению огня продолжал работу с организациями гражданского общества и общинами через свои секторальные комитеты в целях развития сетей связи и оповещения о предполагаемых нарушениях режима прекращения огня. Было проведено в общей сложности 33 информационно-просветительских мероприятия на всех уровнях, которыми были охвачены более 350 человек, включая внутренне перемещенных лиц, сотрудников комитетов по вопросам государственной безопасности, местных администраторов, военнослужащих Суданских вооружённых сил и членов подписавших соглашение вооружённых движений по всему региону. В интересах поддержки гуманитарной деятельности Комитет сотрудничал также со страновой группой Организации Объединённых Наций и другими партнерами.

47. За отчетный период Комитет по постоянному прекращению огня отреагировал на четыре случая предполагаемого нарушения режима прекращения огня и связанные с ними жалобы в Северном Дарфуре и два в Южном Дарфуре, в том числе посредством оказания его Северным секторальным комитетом посреднических услуг и урегулирования жалобы касавшейся предполагаемого развёртывания сил в нарушение руководящих принципов Джубского мирного соглашения. Работая в координации с комитетом по вопросам государственной безопасности штата Северный Дарфур, Комитет способствовал ослаблению напряженности в лагере для внутренне перемещенных лиц «Замзам» во время демонстраций и сидячих протестов, участники которых блокировали дорогу Эль-Фашир — Ньяла в августе и сентябре.

48. Комитет по постоянному прекращению огня провел несколько мероприятий по наращиванию потенциала, включая занятия по начальной подготовке персонала секторальных комитетов и семинары по вопросам типового

регламента Комитета в штатах Северный Дарфур, Западный Дарфур и Южный Дарфур. Проведение этих мероприятий позволило улучшить общее понимание мандата Комитета, укрепить доверие между секторальными комитетами-членами и дало возможность самому Комитету эффективно осуществлять свою деятельность как единая команда.

С. Цель 3: оказание помощи в миростроительстве, защите гражданского населения и обеспечении верховенства права в Дарфуре и двух районах

49. Работая со страновой группой Организации Объединенных Наций, ЮНИТАМС продолжала усилия по поддержке и продвижению защиты гражданского населения и определению путей поддержки и ускорения реализации Национального плана по защите гражданского населения.

50. ЮНИТАМС, ПРООН, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Контртеррористическое управление, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения в сотрудничестве с Группой экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта завершили разработку многолетней Совместной программы в области верховенства права. Программа разработана с учетом политической ситуации и охватывает весь Судан с акцентом на Дарфур, Восток и два района штатов Южный Кордофан и Голубой Нил. Первоначальная комплексная деятельность Организации Объединенных Наций была сосредоточена на проведении оценок, касающихся работы правоохранительных институтов и субъектов системы уголовного правосудия, таких как прокуратура и полиция, а также вопросов соблюдения прав человека.

51. ЮНИТАМС и ЮНИСЕФ работают с местными властями над обеспечением защиты гражданского населения в Западном Дарфуре. В рамках проекта планируется охватить около 50 000 человек посредством комплексного предоставления основных услуг, укрепления систем раннего предупреждения на уровне общин и поддержки посредничества наряду с продвижением культуры мирного сосуществования.

52. ЮНИТАМС, УВКПЧ и ПРООН совместно осуществили несколько мероприятий, касающихся отправления уголовного правосудия и привлечения виновных к ответственности. В частности, были проведены две встречи «за круглым столом» (одна в Эль-Генейне 27 сентября, другая в Кадугли 12 октября) с представителями гражданского общества для обсуждения положений Джубского мирного соглашения, касающихся привлечения виновных к ответственности. 6 сентября в Эль-Фашире и 18 октября в Ньяле были проведены «круглые столы» для обсуждения с Ассоциацией адвокатов вопроса о разработке стратегий защиты в рамках резонансных дел о задержании. Кроме того, за отчетный период было проведено три обсуждения временных конституционных механизмов, связанных с темами отправления правосудия и прав человека. 16 ноября ЮНИТАМС и ПРООН провели первое из серии обсуждений реформы сельской судебной системы с Верховным судом и 46 судьями сельских судов. В октябре и ноябре ЮНИТАМС, ПРООН и УВКПЧ продолжили обсуждение политики соблюдения международных стандартов и норм в процессе обеспечения

общественного порядка при проведении мирных собраний с прокурорами в Порт-Судане, Эль-Обейде, Вад-Медани и Ньюле.

53. Группа полицейских советников ЮНИТАМС продолжала взаимодействовать с Суданскими полицейскими силами, прокурорами и общинами. Группа проводила мероприятия по наращиванию потенциала для национальных партнеров в сотрудничестве с ПРООН и другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций. Группа способствовала развитию диалога, укреплению доверия и продвижению сотрудничества между государственными органами и общинами. За отчетный период Группа оказала поддержку Суданским полицейским силам, сотрудникам прокуратуры и членам общин, проведя 2 учебных занятия по подготовке будущих инструкторов, 7 занятий в рамках специализированной подготовки, 4 семинара, 32 консультации и 3 программы по работе с общинами. В целом в этих мероприятиях по наращиванию потенциала приняли участие 716 сотрудников полиции (141 женщина и 575 мужчин), 759 членов общин (594 женщины и 165 мужчин) и 2 прокурора (1 женщина и 1 мужчина). В общей сложности это 1477 участников: 736 женщин и 741 мужчина.

54. Оба занятия по подготовке инструкторов и два специализированных тренинга были посвящены вопросам работы полиции с населением и предотвращению и расследованию случаев сексуального и гендерного насилия/сексуального насилия, связанного с конфликтом. Они были организованы совместно с ПРООН в Хартуме и проведены в период с 18 сентября по 10 ноября. Проведенные занятия повысили потенциал подготовки сомалийских полицейских сил и, как ожидается, укрепят способность полиции эффективнее решать вопросы защиты гражданского населения. В период с августа по ноябрь Группа полицейских советников провела также четыре учебных занятия по вопросам защиты гражданского населения для сотрудников полиции в Южном Дарфуре, а также учебные занятия по вопросам работы полиции с населением в Залингее, Центральный Дарфур, с 5 по 8 сентября.

55. С 14 по 17 ноября Группа полицейских советников совместно с ПРООН и Суданскими полицейскими силами организовал семинар, преследовавший цель помочь полицейским силам создать и ввести в действие систему охраны общественного порядка с использованием передового международного опыта. Для содействия диалогу и решению проблем в отношениях между полицией и общинами Группа полицейских советников организовала 20 и 21 августа двухдневный семинар по защите гражданского населения в Эль-Фашире, Северный Дарфур, и совместный семинар с участием сомалийских полицейских сил и руководства общин по вопросам партнерства в деле охраны общественного порядка в Залингее, Центральный Дарфур, 19 сентября. Кроме того, ПРООН и ЮНИТАМС организовали два семинара по наращиванию потенциала в области прав человека: один в Порт-Судане 28 и 29 августа и один в Кассале 11 и 12 сентября.

56. Со 2 по 6 октября подразделение ЮНИТАМС по миростроительству провело мероприятие по оценке в Кассале, встретившись с местными правительственными чиновниками, представителями молодежи, женщин, гражданского общества и администрации коренного населения. Цель оценки заключалась в том, чтобы выработать у подразделений Организации Объединенных Наций общее понимание динамики конфликта, возможностей и проблем миростроительства в восточных районах страны.

57. Объединенной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) оказывается поддержка через механизм финансирования

гуманитарной деятельности, развития, миростроительства и партнерства для совместного проекта группы по миростроительству ЮНИТАМС и Всемирного банка. Проект направлен на расширение совместной исследовательской программы по изучению факторов, провоцирующих конфликты, и ресурсов жизнестойкости, которая послужит основой для принятия мер по урегулированию политических, экономических и гуманитарных проблем, а также по предотвращению конфликтов. С опорой на соответствующие сильные стороны и сравнительные преимущества Всемирного банка и Организации Объединенных Наций в рамках проекта будут изучаться возможности получения более качественных данных в Судане, в том числе на местном уровне.

58. В течение отчетного периода Фонд миростроительства и Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций приступили к заключительному этапу работы над совместным проектом по разработке схемы стратегических результатов, призванной обеспечить принятие обоснованных решений в отношении дальнейших инвестиций этих двух механизмов финансирования в Судане в рамках усилий по консолидации системы миростроительства. Проводя эту работу, учреждения системы Организации Объединенных Наций в Судане стремятся к повышению согласованности и взаимодополняемости программ наряду с увеличением практической отдачи и улучшением координации, снижением накладных расходов и повышением эффективности использования финансовых средств. Схема стратегических результатов направлена также на усиление стратегического вклада Фонда миростроительства в дело миростроительства в Судане путем сосредоточения внимания на стабилизации ситуации в «горячих точках» и укреплении инфраструктуры мира. Выводы семи проводимых в настоящее время оценок работы по миростроительству будут положены в основу функционирования схемы стратегических результатов.

59. ЮНИТАМС очистила 101 636 кв. м загрязненных взрывоопасными боеприпасами площадей в штатах Голубой Нил, Южный Кордофан и Дарфур и уничтожила 4385 единиц боеприпасов взрывного действия, 3921 единицу боеприпасов к стрелковому оружию и 464 единицы неразорвавшихся боеприпасов. Мероприятиями по осведомлению и информированию о рисках было охвачено 7226 человек (11 486 мужчин, 2188 женщин, 1900 мальчиков и 1652 девочки), и 225 добровольцев прошли подготовку по вопросам проведения разъяснительной работы о рисках, связанных с взрывоопасными предметами, на уровне общин. ЮНИТАМС содействовала обеспечению безопасного доступа для гуманитарного сообщества, увеличению площади земель, доступных для продуктивного использования, и восстановлению безопасности людей и сообществ. Кроме того, Миссия провела три оценки в Дарфуре в связи с инцидентами со взрывоопасными боеприпасами: одну в связи со взрывом склада боеприпасов в Залин-гее, Центральный Дарфур, одну в связи с инцидентом со взрывоопасными боеприпасами в Доруме, Северный Дарфур, и одну на предмет улучшения координации с гуманитарными организациями в масштабах всего региона Дарфур.

D. Цель 4: поддержка усилий по мобилизации экономической помощи и помощи в целях развития, а также по координации гуманитарной помощи и помощи в области миростроительства

60. Работая в нынешних условиях политических проблем и приостановки оказания международной помощи в целях развития после переворота, совершенного 25 октября 2021 года, подразделения Организации Объединенных Наций продолжали участие в совместной работе в Судане в рамках приоритетов,

обозначенных в общесистемном подходе. Например, ЮНИСЕФ и Всемирная продовольственная программа осуществляют программу по повышению устойчивости и социальной сплоченности в Дарфуре в Южном, Центральном и Северном Дарфуре, рассчитанную на несколько лет и непосредственно ориентированную на приблизительно 300 000 человек. Программа направлена на повышение самообеспеченности и устойчивости и укрепление социальной сплоченности уязвимых групп населения.

61. ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения совместно работают над укреплением системы здравоохранения в Судане, проводят коммуникационные мероприятия по изменению моделей поведения и предоставляют жизненно важные медицинские услуги, преследующие цель свести к минимуму последствия эпидемий и поддержать детей, страдающих от недоедания. Учреждения особенно тесно сотрудничают в вопросах иммунизации и добились успеха в провозглашении Судана свободным от полиомиелита, а также оказали поддержку в вакцинации миллионов жителей против COVID-19.

62. ЮНИТАМС организовала 20 сентября встречу Группы друзей Судана с участием представителей Объединенного высшего военного комитета по мерам безопасности, международных доноров и председателя Комитета по постоянному прекращению огня ЮНИТАМС, преследовавшую цель поддержать мобилизацию ресурсов для реализации мер безопасности по Дарфурскому направлению Джубского мирного соглашения, включая обеспечение работы Комитета по постоянному прекращению огня в Дарфуре. Представители Объединенного высшего военного комитета рассказали о прогрессе и проблемах, связанных с реализацией мер безопасности в рамках Соглашения, а также о потребностях в финансировании.

Е. Оперативные вопросы и вопросы планирования в контексте деятельности Миссии

63. В течение отчетного периода продолжалась работа по оперативному укреплению Миссии, включая семь ее полевых отделений, в интересах более эффективного осуществления мандата. Для размещения дополнительно утвержденного персонала расширяются пункты базирования ЮНИТАМС в Дарфуре, а также в Кадугли, Эд-Дамазине, Кассале и Порт-Судане. По состоянию на 16 октября 2022 года в штате Миссии насчитывалось 215 гражданских сотрудников, 17 полицейских и 17 военных наблюдателей. В соответствии с общесистемной стратегией Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета более половины должностей старшего гражданского персонала (уровня Д-1 и выше) занимают женщины.

64. В интересах поддержки усилий страновой группы Организации Объединенных Наций по стратегическому планированию ЮНИТАМС и страновая группа работают над совместной схемой результатов для реализации Общего подхода Организации Объединенных Наций. В рамках подготовки к будущим совместным усилиям по планированию началась работа над временными рамками сотрудничества на 2024–2025 годы путем обновления общего странового анализа. Временные рамки сотрудничества, представляющие собой комплексный план взаимодействия между ЮНИТАМС и страновой группой Организации Объединенных Наций, будут служить целям информационного обеспечения и согласования документов учреждений, фондов и программ по страновой программе. Под руководством заместителя Специального представителя архитектура совместного финансирования была скорректирована, чтобы обеспечить поддержку реализации Общего подхода Организации Объединенных Наций. В

настоящее время завершается разработка совместной схемы стратегических результатов для Суданской финансовой платформы и фонда миростроительства Судана, в которой четко сформулированы сравнительные преимущества обоих фондов, а также совместный программный подход с учетом ожидаемых результатов и показателей. Это делается с намерением сосредоточить деятельность Организации Объединенных Наций в области миростроительства на районах, в наибольшей степени подверженных конфликтам.

IV. Замечания

65. С момента военного переворота 25 октября 2021 года прошло больше года, народное сопротивление военному правлению продолжается, а страна все еще остается без гражданского правительства. Экономика испытывает трудности. Участились межобщинные столкновения и другие акты вооруженного насилия. В этих условиях гражданскому населению приходится платить высокую цену: в Дарфуре и двух районах штатов Южный Кордофан и Голубой Нил имеется множество погибших, тысячи людей насильно перемещены, разрушены дома.

66. На этом фоне недавний импульс к политическому прорыву предоставляет возможность, которой следует воспользоваться в безотлагательном порядке. Достижение договоренностей между военными и некоторыми гражданскими силами на основе проекта конституции, разработанного по инициативе Суданской ассоциации адвокатов, является отрядным событием и, наряду с вкладом других суданских заинтересованных сторон, превращает проект конституции в инклюзивную основу для достижения политического соглашения. Я высоко оцениваю усилия гражданских сторон, стремящихся достичь консенсуса, и призываю военных лидеров воплотить в жизнь принятые ими в июле 2022 года обязательства уйти с политической сцены и передать власть гражданским лицам. Я настоятельно призываю гражданские силы опираться на эти договоренности и достичь соглашения с военными под эгидой трехстороннего механизма. Большое значение имеет активное задействование и участие в этом процессе женщин, молодежи и комитетов сопротивления. Я также призываю международное сообщество продолжать поддерживать усилия механизма по содействию заключению политического соглашения, которое позволит вернуться к осуществлению политического переходного периода и восстановить стабильность в стране.

67. Только инклюзивный политический процесс, осуществляемый под руководством самих суданцев, может обеспечить реальный путь к достижению соглашения между сторонами относительно их соответствующих ролей и функций в переходный период. Это поможет в решении наиболее спорных вопросов, лежащих в основе нынешнего кризиса, включая реформирование сектора безопасности, отправление правосудия в интересах жертв и их семей и выполнение Джубского мирного соглашения. Международное сообщество должно быть готово оперативно мобилизовать политическую и финансовую поддержку переходного правительства, чтобы оно было в состоянии решить самые сложные проблемы, стоящие перед страной.

68. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо выступает за равноправное и конструктивное участие женщин во всех сферах общественной жизни в Судане, в том числе в политическом процессе и любом урегулировании на основе переговоров, а также в будущем избирательном процессе. Я высоко оцениваю приверженность суданских женщин делу мира и устойчивого развития в стране, основанного на правах человека, и приветствую их вклад в междоусуданские дискуссии по вопросу об участии женщин в политическом процессе. Тем не менее, несмотря на эти усилия, женщины по-прежнему недостаточно

представлены в политических учреждениях и политических процессах. Поэтому выдвижение предложения о выделении для женщин как минимум 40-процентной квоты в составе делегаций на переговорах и директивных органов является крайне необходимым и долгожданным событием.

69. Крайне важно, чтобы власти создали надежную и благоприятную среду для политического процесса, незамедлительно прекратив чрезмерное применение силы, аресты и задержания участников протестов, и чтобы они обеспечили свободу слова и защиту права на проведение мирных собраний. В этой связи я настоятельно призываю власти проводить эффективное, беспристрастное и своевременное расследование в связи с любыми заявлениями или обоснованными подозрениями, касающимися незаконного применения силы или других нарушений со стороны сотрудников сил безопасности.

70. Для осуществления усилий, направленных на демократические преобразования в Судане, по-прежнему крайне важно, чтобы профессиональные ассоциации имели возможность действовать свободно. В этой связи я обеспокоен недавно принятыми административными и судебными решениями о правовом статусе некоторых профессиональных ассоциаций в стране. В частности, решения о роспуске Суданского общества защиты прав потребителей и руководящего комитета Суданской ассоциации адвокатов породили правовую неопределенность и дестабилизировали работу этих организаций.

71. Особую тревогу вызывает рост межобщинного насилия в различных штатах. Я глубоко обеспокоен возобновлением крупномасштабного насилия в штате Голубой Нил, а также вооруженными столкновениями в Западном Кордофане. Продолжающийся политический кризис усугубляет маргинализацию и политическое недовольство, а также неразрешенные конфликты по поводу собственности на землю. Власти обязаны устранить политические и связанные с вопросами безопасности причины насилия, предотвращать конфликты в будущем, защитить гражданское население и привлечь виновных к ответственности. Они должны ускорить реализацию Национального плана по защите гражданского населения и продвигать усилия по содействию примирению общин.

72. Прошло более двух лет с момента подписания Джубского мирного соглашения в октябре 2020 года, а в наибольшей степени пострадавшие от конфликта жители Дарфура и «двух районов» так и не воспользовались его преимуществами. Несмотря на достижение определенного прогресса в осуществлении мер безопасности в Дарфуре, в рядах населения растет недовольство. Достигнутые успехи не удастся закрепить, если не будут действительно устранены коренные причины конфликта, касающиеся, в частности, земельных прав, возвращения внутренне перемещенных лиц и вопросов отправления правосудия. Решающее значение для разрешения споров о собственности на землю имеет создание земельной комиссии в рамках дарфурского направления Соглашения. Кроме того, давно назрела необходимость создания механизмов отправления правосудия переходного периода, чтобы положить конец безнаказанности за преступления и нарушения прав человека, совершенные в Дарфуре и двух районах. Необходим эффективный и прозрачный мониторинг выполнения Соглашения. Важное значение для реализации Соглашения на основе, позволяющей улучшить жизнь народа, имеет участие общин, групп гражданского общества, внутренне перемещенных лиц и женщин.

73. Обнадешивает снижение уровня крупномасштабного межобщинного насилия в регионе Дарфур благодаря мерам, принятым правительством, в том числе в ответ на призывы внутренне перемещенных лиц из лагеря «Замзам» в Эль-Фашире (Северный Дарфур) к усилению защиты и обеспечению им доступа к своим фермам. Вместе с тем непрекращающиеся отдельные нападения на

уязвимые группы населения, включая фермеров и внутренне перемещенных лиц, а также столкновения между группировками ОАС/АВ и с Силами оперативного оказания поддержки вызывают беспокойство. Власти и вооруженные движения, не подписавшие соглашение, должны в безотлагательном порядке прекратить боевые действия. Правительству надлежит делать больше для защиты гражданского населения и ускорить развертывание объединенных сил по поддержанию безопасности.

74. Гуманитарные потребности продолжают расти в результате конфликта, политического и экономического кризиса, ухудшения обстановки в сфере безопасности, сохранения очагов насилия, затянувшегося внутреннего перемещения населения в сочетании с периодами засухи, наводнениями и вспышками заболеваний. В настоящее время около 14,3 миллиона суданцев нуждаются в помощи, и, по прогнозам, в 2023 году эта цифра вырастет до 15,8 миллиона — а это около трети населения страны. Партнеры по гуманитарной деятельности обратились с призывом предоставить в 2022 году на цели оказания помощи и защиты в Судане более 1,9 млрд долл. США. На настоящий момент этот призыв профинансирован на 38 процентов. Партнеры по гуманитарной деятельности ценят поддержку, полученную от доноров на сегодняшний день, но призывают к ее увеличению, с тем чтобы можно было охватить наиболее уязвимые группы населения столь необходимой жизненно важной помощью. Недавние вспышки насилия в штатах Голубой Нил и Западный Кордофан повлекли за собой перемещение почти 100 000 человек. Я призываю власти предоставить беспрепятственный гуманитарный доступ гуманитарным организациям для проведения оценок и оказания помощи, обеспечив при этом безопасность гуманитарных работников и имущества.

75. Решающее значение для стабильности Судана имеет программная поддержка деятельности по обеспечению дивидендов мира, потенциала противодействия и разработки программ по всему спектру взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи, содействием развитию и поддержанием мира в интересах уменьшения потребностей в долгосрочной перспективе. Организация Объединенных Наций по-прежнему руководствуется своим общим подходом, в котором сформулированы направления, на которых она может внести реальные изменения в жизнь и быт суданского народа. В их числе — инвестиции в миростроительство на местах, стабилизацию общин, важнейшие объекты инфраструктуры, предоставление базовых услуг и обеспечение средств к существованию. Основополагающее значение для обеспечения того, чтобы эта важнейшая работа могла продолжаться, имеет предоставление донорами добровольных взносов. Я настоятельно призываю международных партнеров продолжать поддержку усилий комплексной группы Организации Объединенных Наций в Судане и подчеркиваю важность оказания своевременной поддержки следующему переходному правительству под гражданским руководством.

76. Я благодарю моего Специального представителя Фолькера Пертеса и весь персонал Организации Объединенных Наций в Судане, а также наших партнеров, особенно из Африканского союза и ИГАД, за их неизменную самоотверженность и постоянные усилия в поддержку Судана и его народа. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо намерена оказывать поддержку суданскому народу в это непростое время.