Совет Безопасности

30 November 2022
Russian

**Миссия Организации Объединенных Наций
по стабилизации в Демократической Республике Конго****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад, представляемый в соответствии с пунктом 55 резолюции [2612 \(2021\)](#) Совета Безопасности, охватывает события в Демократической Республике Конго в период с 17 сентября по 30 ноября 2022 года. В нем излагаются прогресс и проблемы в осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК).

II. Политические события

2. В отчетный период состоялась парламентская сессия, посвященная бюджетным вопросам, подготовке к выборам и усилиям по решению проблемы отсутствия безопасности в восточной части Демократической Республики Конго на фоне усиления напряженности между Киншасой и Кигали.

3. 1 ноября Национальная ассамблея одобрила законопроект об ассигнованиях на 2023 год и направила его в постоянный финансово-экономический комитет нижней палаты для окончательной корректировки. В бюджете на 2023 год, составляющем 14,5 млрд долл. США, что на 32,6 процента больше, чем в 2022 году, предусмотрено 405 млн долл. США на избирательные мероприятия и функционирование Независимой национальной избирательной комиссии, 1,5 млн долл. США — на Программу разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации, 441 млн долл. США — на программу развития 145 территорий. Кроме того, парламент рассмотрел закон о военных программах на 2022–2025 годы. 10 и 14 ноября Национальная ассамблея и, соответственно, Сенат в тридцать шестой раз продлили на 15 дней осадное положение в Северном Киву и Итури.

4. 21 октября Независимая национальная избирательная комиссия начала в Киншасе первый этап агитационно-разъяснительной кампании в преддверии регистрации избирателей, которая должна начаться в декабре 2022 года и на первом этапе охватит конголезские диаспоры в Бельгии, Канаде, Соединенных Штатах Америки, Франции и Южной Африке. Католическая и протестантские церкви вместе запросили долгосрочную аккредитацию 600 наблюдателей.

24 сентября Комиссия провела с политическими партиями второе совещание консультационного механизма, посвященное реализации нового закона о выборах и пересмотру реестра избирателей. 31 октября Комиссия получила примерно 1,7 миллиона удостоверений избирателей и материально-технические средства для обучения своего персонала.

5. После того, как группировка М23 20 октября возобновила нападения на Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК), а 29 октября захватила Киванжу и Рутшуру, конголезские власти обвинили Руанду в поддержке этой вооруженной группы, и из-за этого возросла напряженность в отношениях между Демократической Республикой Конго и Руандой. 29 октября Демократическая Республика Конго выслала посла Руанды и постановила ограничить въезд руандийцев в страну и укрепить ВСДРК, но подтвердила при этом свою приверженность Найробийскому и Луандийскому процессам. Члены обладающих большинством партий «Вместе за перемены» и «Священный союз нации» приветствовали это решение и призвали к высылке посла Уганды за предполагаемую поддержку его страной группировки М23. 30 октября правительство Руанды сообщило, что руандийские силы безопасности на конголезской границе приведены в состояние повышенной готовности. 8 ноября конголезская Национальная ассамблея объявила М23 террористической организацией и приняла рекомендацию о запрете переговоров с ней и интеграции ее членов в национальные силы обороны и безопасности.

6. 3 ноября президент Демократической Республики Конго Феликс Чисекеди в обращении к нации призвал конголезскую молодежь записываться в армию, а также призвал создавать группы дружинников для поддержки военных в борьбе против М23. Кроме того, он предупредил, что за стигматизацию руандоговорящего населения, проявления ксенофобии и разжигание ненависти будут применяться жесткие меры наказания. Президент Чисекеди встретился с делегациями конголезских общин тутси и хуту соответственно 4 и 10 ноября и подтвердил свое обязательство добиться того, чтобы все конголезцы жили в мире и согласии без дискриминации.

7. 7 ноября правительство Руанды осудило нарушение своего воздушного пространства конголезским истребителем, которое конголезские власти признали, но назвали непреднамеренным. Сообщалось, что 19 ноября один человек в военной форме пересек конголезскую границу в Гоме и был застрелен Руандийскими силами обороны, которые обратились к Расширенному механизму совместного контроля с просьбой расследовать этот инцидент.

8. Дипломатические усилия по деэскалации продолжались. 20 сентября в Нью-Йорке на полях семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи президент Франции Эммануэль Макрон организовал в поддержку Луандийского процесса встречу между президентом Чисекеди и президентом Руанды Полем Кагаме, которые обязались сотрудничать, чтобы положить конец деятельности М23. 13 октября министр иностранных дел Анголы Тете Антониу встретился с президентом Чисекеди в Киншасе и представил генерал-лейтенанта Жуана Нассоне из Анголы в качестве руководителя специального контрольного механизма, действующего в рамках Луандийской дорожной карты. 29 и 30 октября Генеральный секретарь провел переговоры по отдельности с главами Анголы, Демократической Республики Конго, Кении и Руанды, а также с главой Сенегала в его качестве председателя Африканского союза, чтобы призвать к немедленной деэскалации и подтвердить поддержку Организацией Объединенных Наций реализации Луандийского и Найробийского процессов.

9. 5 ноября в Луанде министры иностранных дел Анголы, Демократической Республики Конго и Руанды постановили ускорить реализацию Луандийской дорожной карты. 9 ноября члены специального контрольного механизма отправились в Гому. Президент Анголы Жуан Лоуренсу встретился 11 ноября в Кигали с президентом Кагаме, а 12 ноября в Киншасе — с президентом Чисекеди.

10. 7 ноября на полях двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Шарм-эль-Шейхе (Египет) президенты Бурунди, Кении, Объединенной Республики Танзания и Руанды, премьер-министр Демократической Республики Конго Жан-Мишель Сама Луконде и генеральный секретарь Восточноафриканского сообщества (ВАС) Питер Матуки договорились назначить от каждого государства-партнера по техническому советнику для оказания поддержки координатору Найробийского процесса, призвали к осуществлению Найробийского процесса сообразно с осуществлением Луандийской дорожной карты и подтвердили необходимость координации и синергии между МООНСДРК и региональными силами ВАС. 8 ноября начальники штабов вооруженных сил государств — членов ВАС встретились в Бужумбуре (Бурунди) чтобы обсудить развертывание региональных сил. Командующий силами МООНСДРК принял участие в этом совещании, чтобы обсудить потенциальные механизмы координации.

11. 13–15 ноября бывший тогда президентом Кении Ухуру Кениата в качестве координатора Найробийского процесса, осуществляемого под руководством ВАС, посетил Киншасу и Гому, встретился с президентом Чисекеди и провел консультации с участниками Найробийского процесса. Во время его визита МООНСДРК помогла в подготовке к третьему раунду консультаций в рамках Найробийского процесса, начало которых было запланировано на 27 ноября. После его визита консульство Кении в Гоме опубликовало заявление, в котором выразило сожаление по поводу тяжелой гуманитарной ситуации и продолжающихся боевых действий, отметив, что М23 не выполнила условия Найробийских конклавов, и призвало стороны соблюдать свои обязательства, а международное сообщество и всех партнеров — срочно отреагировать на гуманитарную ситуацию. 18 ноября г-н Кениата провел отдельные телефонные разговоры с президентами Бурунди, Демократической Республики Конго и Руанды.

12. 23 ноября президент Лоуренсу созвал в Луанде мини-саммит, в котором приняли участие президент Чисекеди, президент Бурунди Эварист Ндайишимие в качестве председателя ВАС и г-н Кениата. Руанда была представлена министром иностранных дел. На встрече присутствовали также Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза и глава Отделения связи Африканского союза в Демократической Республике Конго, а также Исполнительный секретарь Международной конференции по району Великих озер. Участники мини-саммита согласовали меры по урегулированию ситуации в восточной части Демократической Республики Конго, в том числе график выполнения первоочередных задач для прекращения боевых действий и немедленного вывода отрядов М23 из оккупированных районов, и договорились о координации усилий в рамках Луандийского и Найробийского процессов.

13. Продолжалось введение в действие региональных сил ВАС: 5 ноября был создан штаб региональных сил, а 18 ноября началось размещение кенийского батальона в Гоме. Военнослужащие Сил национальной обороны Бурунди продолжали действовать в провинции Южное Киву в составе региональных сил, а Народные силы обороны Уганды (НСОУ) продолжали действовать в провинциях Северное Киву и Итури в соответствии с двусторонними соглашениями, которые были продлены 20 сентября. 18 ноября НСОУ объявили о направлении одного батальона в состав региональных сил ВАС.

14. 5 октября президент Чисекеди встретился в Киншасе с губернаторами провинций Маи-Ндомбе, Квилу и Кванго для решения межобщинного конфликта между теке и другими общинами, преимущественно общиной яка, в территории Квамут провинции Маи-Ндомбе. Впоследствии правительство создало три подкомиссии, состоящие из национальных и провинциальных депутатов, экспертов из провинциальных министерств и религиозных лидеров. 20 октября кардинал Фридолен Амбонго представил премьер-министру Саме Луконде результаты миссии по установлению фактов, которую он возглавлял в провинции Маи-Ндомбе, и предупредил об угрозе распространения конфликта на другие районы, включая Киншасу.

III. Ситуация в области безопасности

15. Ситуация в области безопасности характеризовалась постоянным насилием в Итури и Северном Киву, совершаемым по большей части «Кооперативом за развитие Конго» (КОДЕКО), «Заиром», «Альянсом демократических сил» (АДС) и группировкой М23, несмотря на очередное продление осадного положения в этих двух провинциях. В Южном Киву группы «майи-майи» продолжали нападать на гражданских лиц. 30 сентября ополченцы «твирванехо» напали на базу МООНСДРК в Минембве и убили одного миротворца.

A. Провинция Итури

16. Ситуация в области безопасности в Итури оставалась нестабильной. С 17 сентября по 17 ноября было зафиксировано 47 инцидентов с участием вооруженных групп. Согласно сообщениям, был убит 81 мирный житель, в том числе по меньшей мере 8 женщин и 4 ребенка, а по меньшей мере 49 мирных жителей, в том числе 7 женщин, были похищены. Сохранение опасной обстановки в Итури было частично обусловлено переброской подразделений ВСДРК в район Пти-Нор в Северном Киву для устранения угрозы со стороны М23.

17. В районе Монгбвалу на западе территории Джугу ополченцы КОДЕКО и «Заира» продолжали столкновения между собой и насилие против гражданского населения с целью установить контроль над местами незаконной добычи полезных ископаемых. АДС совершил множество нападений на востоке территории Мамбаса и на западе территории Ируму, а также на востоке территории Ируму, где он вступил в столкновения с НСОУ и ВСДРК.

18. 14 октября новая местная группа самообороны «шина-я-туна», предположительно связанная с общиной лессе, обострила межобщинную напряженность в районе Команда, убив 17 гражданских лиц из числа нанде. В восточной части территории Джугу группировки КОДЕКО в целом соблюдали взятое в июне обязательство прекратить боевые действия, о чем свидетельствует относительно малое количество инцидентов. Однако на побережье озера Альберт продолжались случаи поборов, преследования гражданского населения и мародерства.

19. Отношения между общинами ленду и алур улучшились, так как правительство провинции и МООНСДРК продолжали содействовать внутриобщинному и межобщинному диалогу. В результате за отчетный период в территории Махаги не было зафиксировано ни одного инцидента.

В. Провинция Северное Киву

20. В районе Гран-Нор с 17 сентября по 17 ноября было зафиксировано 109 инцидентов с участием вооруженных групп. АДС совершил по меньшей мере 31 нападение, в ходе которых были убиты по меньшей мере 98 гражданских лиц, в том числе 10 женщин.

21. Несмотря на расширение совместных конголезско-угандийских наступательных операций, площадь, на которой действует АДС, увеличилась, что повлекло за собой широкое распространение насилия против гражданского населения в условиях значительной нехватки сил безопасности, вызванной переброской части этих сил в территорию Рутшуру. 1 октября бывший глава исальско-вуховийской группировки был убит неизвестными в Бусальбе (вождество Башу). 3 октября в Бутембо в результате детонации самодельного взрывного устройства были ранены 12 гражданских лиц, в том числе 8 детей (все мальчики). Ответственность за взрыв взяла на себя «Центральноафриканская провинция „Исламского государства“».

22. В территориях Бутембо и Луберо ситуация продолжала ухудшаться из-за активизации группировок «майи-майи». Кроме того, из-за возобновления столкновений между вооруженными группами возникла угроза мирным жителям в территории Масиси.

23. В районе Пти-Нор было зафиксировано 113 инцидентов с участием вооруженных групп; 102 гражданских лица погибли, 109 получили ранения. 20 октября М23 совершила нападения на позиции ВСДРК в Свиме и Нтамугенге в территории Рутшуру и установила контроль над частью этой территории, пунктами вдоль национальной трассы 2 и поселком Бунагана на конголезско-угандийской границе. Группировка держала параллельную администрацию в Жомбе, взимая там налоги с жителей. К 17 ноября М23 захватила контроль над населенными пунктами Киванжа, Кибумба, Рутшуру и Тонго и мостом Мабенга, вступила в столкновения с ВСДРК в территории Ньярагонго и продвинулась дальше на юг в направлении Гомы. В территории Масиси в сентябре возобновились столкновения за контроль над местами добычи полезных ископаемых и за незаконное налогообложение между противоборствующими вооруженными группировками — в основном группировкой «майи-майи» под названием «Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго» и возглавляемой Мапензи группировкой «Возрожденных Ндумских сил обороны Конго», что привело к перемещению сотен семей.

С. Провинции Южное Киву и Маниема

24. В Южном Киву иностранные и местные вооруженные группы продолжали нападать на гражданское население и силы безопасности, в особенности в территориях Физи, Мвенга и Увира. С 17 сентября по 18 ноября был зафиксирован 201 инцидент, в ходе которых были убиты 44 гражданских лица, в том числе по меньшей мере 5 женщин, а еще 22 получили ранения. Совместные конголезско-бурундийские операции продолжались, переместившись дальше на юг в районы Бижомбо, Микенге и Минембве. 23 октября в результате столкновения конголезско-бурундийских войск с бурундийской вооруженной группировкой «Национально-освободительные силы» (НОС) были убиты три бойца НОС.

25. На фоне развития конголезско-бурундийских наступательных операций вооруженная группа «твирванехо» усилила контроль над Минембве. Лица, связанные с «твирванехо», стали препятствовать работе базы МООНСДРК в Минембве в отместку за оказанное Миссией содействие в добровольном разоружении и

демобилизации бывших членов «твирванехо». 30 сентября шесть лиц, которые, как предполагается, принадлежат к «твирванехо», инсценировали сдачу в плен на базе Минембве и, открыв огонь по военнослужащим МООНСДРК, убили одного миротворца. В ответ на это база была усилена резервными подразделениями, которые 5 октября отразили второе нападение лиц, которые предположительно состоят в «твирванехо».

26. В секторе Луленге территории Физи продолжались периодические столкновения между «твирванехо» и группой «майи-майи», возглавляемой Билозе Бишамбуке, и из-за таких столкновений, произошедших 5 октября в Бигарагаре, более 1000 семей были вынуждены покинуть свои дома. Группировки «майи-майи» продолжали также подвергать опасности мирных жителей территории Физи в районах, граничащих с провинциями Маниема и Танганьика. Кроме того, группировки под командованием Якутумбы и Билозе Бишамбуке продолжали столкновения за контроль над местами добычи полезных ископаемых.

IV. Положение в области прав человека

27. За отчетный период МООНСДРК зафиксировала 845 нарушений прав человека — почти столько же, сколько в июне и июле 2022 года (847 нарушений). Ответственность за 60 процентов этих нарушений приписывается вооруженным группам. Жертвами предполагаемых внесудебных и суммарных казней стали по меньшей мере 346 человек (178 мужчин, 51 женщина и 17 детей), что значительно меньше, чем в июне и июле (428 человек), и частично объясняется изменениями уровня активности АДС.

28. Более 88 процентов нарушений были совершены в провинциях, охваченных конфликтом. В провинции Северное Киву ответственность за наибольшее число нарушений (130) несут группировки «ньятура», за которыми следуют группировки «майи-майи» (80), АДС (51), М23 (35), «Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго» (25), «Демократические силы освобождения Руанды» (ДСОР) (23) и «Возрожденные Ндумские силы обороны Конго» (5). С 20 октября по 18 ноября в результате столкновений между М23 и ВСДРК погибли 36 гражданских лиц (19 мужчин, 4 женщины и 13 детей), не менее 40 получили ранения. В провинции Итури ответственность за наибольшее число нарушений (39) предположительно несут комбатанты КОДЕКО, за которыми следуют АДС (21), «шини-я-туна» (6) и группы «майи-майи». Что касается государственных структур, то конголезская полиция предположительно совершила 148 нарушений прав человека — почти столько же, сколько в предыдущем отчетном периоде (145). ВСДРК предположительно совершили 123 нарушения, включая внесудебные казни 16 мужчин, 1 женщины и 2 детей, что на 7 процентов больше по сравнению с предыдущим периодом. МООНСДРК сообщили, что 1 сентября совместный патруль ВСДРК и офицеров Сил национальной обороны Бурунди произвольно арестовал 22 человека (6 женщин, 2 детей и 14 мужчин) в деревне Масангу в территории Увира провинции Южное Киву, обвинив их в пособничестве вооруженным группам, и, прежде чем отпустить их, подверг бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.

29. Межобщинный конфликт в провинции Маи-Ндомбе усилился и охватил большую площадь. В сентябре и октябре в результате нападений в территории Квамут провинции Маи-Ндомбе и территории Багата провинция Квилу были убиты по меньшей мере 74 человека и сожжены десятки домов.

30. Число зафиксированных нарушений демократических свобод увеличилось на 49 процентов по сравнению с предыдущим периодом. Увеличилось число демонстраций против продления осадного положения, оккупации части

территории Рутшуру группировкой М23 и присутствия МООНСДРК. В Северном Киву во время участия в мирных акциях протеста 1 человек был убит, 21 мужчина и 2 женщины подверглись жестокому обращению, а 67 мужчин и 13 женщин были арестованы полицией. Количество нарушений, предположительно совершенных Национальным разведывательным управлением, увеличилось на 84 процента по сравнению с июнем и июлем 2022 года, и Управление продолжает незаконно удерживать более 43 человек в официальных и неофициальных тюрьмах в Киншасе.

31. МООНСДРК продолжала оказывать техническую и финансовую поддержку в борьбе с безнаказанностью, и благодаря этой поддержке в сентябре и октябре 2022 года были проведены судебные процессы и вынесены обвинительные приговоры за преступления, связанные с нарушениями прав человека, по меньшей мере 3 военнослужащим ВСДРК, 1 офицеру Конголезской национальной полиции и 16 членам вооруженных групп. Кроме того, МООНСДРК оказала судебным органам техническую поддержку в проведении 5–12 октября 2022 года в Буламбике, территория Кабаре, провинция Южное Киву, миссии по расследованию преступлений против человечности, совершенных вооруженной группой «Райя мутомбоки».

V. Гуманитарная обстановка

32. Гуманитарная обстановка в Демократической Республике Конго ухудшилась во многих отношениях. В стране по-прежнему насчитывается наибольшее число внутренне перемещенных лиц в Африке — 5,7 миллиона человек, из которых 51 процент составляют женщины и девочки. Только с начала 2022 года свои дома были вынуждены оставить примерно 1,5 миллиона человек, из них более 80 процентов — из-за вооруженных нападений и боевых действий. С начала 2022 года в соседние страны прибыло более 76 000 конголезских беженцев, в результате чего общее число беженцев в регионе превысило 1 миллион человек.

33. Действия М23 значительно ухудшили и без того тяжелую гуманитарную обстановку в Северном Киву. 20 октября возобновились вооруженные столкновения между М23 и ВСДРК, и в результате к 17 ноября в территории Рутшуру было зарегистрировано приблизительно 280 000 новоприбывших перемещенных лиц, из которых 51 процент составили женщины. Примерно 128 000 человек размещаются в школах, церквях, больницах, жилых домах и стихийных лагерях на территории Ньирагонго. Кроме того, более 12 000 человек бежали в Уганду. По состоянию на 24 октября гуманитарную помощь получили около 83 000 человек, пострадавших от насилия, однако вследствие сохраняющихся проблем с доступом и безопасностью, а также из-за недостаточного финансирования плана гуманитарного реагирования удовлетворить потребности значительного числа людей не представляется возможным. К 24 октября из-за межобщинного конфликта в территории Квамут провинции Май-Ндомбе свои дома были вынуждены покинуть 48 169 человек, в основном женщины и дети; из них 2600 бежали в Республику Конго, а 7500 вернулись обратно после улучшения ситуации с безопасностью.

34. Страна продолжает сталкиваться с целым рядом вновь вспыхивающих эпидемий, в том числе эпидемиями холеры, кори, полиомиелита, лихорадки Эбола и коронавирусного заболевания. Пятнадцатая вспышка Эболы, начавшаяся в Бени (Северное Киву), закончилась 27 сентября, через 42 дня после погребения единственной жертвы. Важную роль в борьбе с заболеванием вновь сыграла вакцинация: прививки получили 51 человек, которые непосредственно

контактировали с жертвой, и 303 человека, контактировавшие с этими людьми. Демократическая Республика Конго усилила с 20 сентября эпидемиологический надзор и разработала национальный план готовности и реагирования на вспышку Эболы в Уганде.

35. К 2 ноября 2022 года на финансирование плана гуманитарного реагирования на 2022 год для Демократической Республики Конго, рассчитанного на 8,8 миллиона человек, было выделено 43 процента запрошенной суммы в 1,88 млрд долл. США.

VI. Защита гражданского населения

A. Стратегия Миссии и политические процессы

36. В рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» МООНСДРК продолжала применять комплексный и общий для всей Миссии подход к защите гражданского населения, подвергающегося угрозе физического насилия, привлекая гражданский, военный и полицейский компоненты для налаживания диалога, поддержания стационарного присутствия, проецирования силы и создания защитной среды. Действуя в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, конголезскими властями и гражданским обществом, Миссия продолжала следовать порайонным стратегиям, которые дополняются местными или тематическими планами. Старшее руководство Миссии вело на высоком уровне диалог с конголезскими властями с целью добиться от них направления военных и полицейских в уязвимые районы с недостаточным присутствием государственных сил безопасности.

37. Компоненты Миссии направили 14 групп, в составе многих из которых были представители властей, для оценки существующих или назревающих угроз для гражданского населения и сбора информации с целью принятия согласованных и комплексных мер реагирования, которые будут учитывать динамику конфликта и предусматривать привлечение дополняющих друг друга гражданского и негражданских компонентов Миссии, а также других структур системы Организации Объединенных Наций.

38. 14 сентября Миссия приняла пересмотренную схему дислокации своего военного компонента, нацеленную на обеспечение максимальной физической защиты путем сохранения возможностей гибкого применения воинских подразделений с учетом их ограниченной численности и меняющейся динамики действий вооруженных групп. Была создана состоящая из представителей всех компонентов Миссии целевая группа, которой было поручено реализовать пересмотренную схему дислокации и обеспечить, чтобы передвижения и задачи войск МООНСДРК были ясны конголезским властям и гражданскому обществу.

B. Меры реагирования на местах

39. В Итури МООНСДРК продолжала содействовать долговременному урегулированию конфликта в рамках внутри- и межобщинного диалога. Персонал Миссии поддерживал связь с лидерами общин, содействуя ряду продолжающихся внутри- и межобщинных диалогов. Миссия также работала над усилением физической защиты в уязвимых районах: с провинциальными властями велись переговоры о размещении конголезских сил обороны и безопасности, были укреплены механизмы раннего оповещения, а силы быстрого реагирования бригады оперативного вмешательства были переброшены из района Пти-Нор в

Северном Киву в территорию Ируму провинции Итури. МООНСДРК также внесла вклад в укрепление защитной среды, прежде всего путем поддержки борьбы с безнаказанностью. 10 октября после недельных слушаний, проведенных при поддержке МООНСДРК, 16 членов КОДЕКО были признаны военным судом Итури виновными в преступлениях против человечности.

40. В районе Гран-Нор в Северном Киву МООНСДРК взаимодействовала с заинтересованными сторонами с целью устранить враждебное отношение к Миссии и создать условия для ее нормальной работы. Миссия также продолжала обеспечивать физическую защиту, проводя разные виды патрулирования и совместные поисково-ударные операции с конголезскими военнослужащими в районе Мамове территории Бени.

41. В районе Пти-Нор в Северном Киву Миссия связалась с провинциальными властями, чтобы начать трехсторонний диалог Миссии, провинциального правительства и гражданского общества для восстановления доверия и сотрудничества после недавних демонстраций против МООНСДРК. Военный и полицейский компоненты Миссии усилили активное патрулирование, в том числе вместе с ВСДРК и Конголезской национальной полицией, в Гоме и ее окрестностях, чтобы обеспечить защиту гражданского населения и не дать М23 приблизиться к городу. Для усиления механизмов раннего оповещения Миссия создала еще четыре общинные сети оповещения в территориях Рутшуру и Масиси.

42. В Южном Киву, ввиду закрытия постоянной оперативной базы в Шабунде, вместе с конголезскими властями была проведена оценка с целью обеспечить эффективную передачу обязанностей и принятие надлежащих мер по уменьшению угроз для гражданского населения. Миссия также провела с членами местных комитетов по защите совещания, по итогам которых были обновлены четыре плана защиты населения. МООНСДРК и провинциальные органы власти взаимодействовали с представителями общин в Минембве, чтобы снять напряженность, возникшую из-за содействия Миссии добровольному разоружению и демобилизации. По-прежнему предоставлялась охрана примерно 6750 перемещенным лицам в Микенге и Бижомбо.

43. С 17 сентября по 18 ноября через созданную Миссией общественную систему экстренного оповещения поступило 622 оповещения, из которых 45 процентов поступило из Южного Киву, 43 процента — из Северного Киву, 5 процентов — из Итури. Остальные 7 процентов оповещений поступили из провинций Танганьика, Маниема, Киншаса, Квилу и Ломами. Государственные силы безопасности и МООНСДРК отреагировали на 66 процентов оповещений. Остальные 34 процента либо были слишком неточными, либо поступили из удаленных районов, где оказать помощь вовремя не представлялось возможным.

44. С помощью Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, с 17 сентября по 17 ноября МООНСДРК провела 123 операции по разминированию в Итури, Северном Киву и Южном Киву, уничтожив 447 единиц неразорвавшихся боеприпасов и 90 900 патронов к стрелковому оружию. Кроме того, МООНСДРК провела 20 занятий по информированию о рисках, связанных с взрывоопасными боеприпасами, для 490 жителей города Бени и 34 занятия по оценке взрывоопасности для ВСДРК. Помимо этого, Миссия установила в территории Бени 16 контейнеров для безопасного хранения оружия и боеприпасов ВСДРК.

VII. Стабилизация и укрепление государственных учреждений

A. Стабилизация и факторы конфликта

45. 14 ноября национальный руководящий совет Фонда для обеспечения согласованности действий по стабилизации одобрил выделение специальных ассигнований в размере 6 млн долл. США на первый пробный этап реализации проектов в рамках Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву. Международная организация по миграции будет отвечать за первый этап реализации проектов в приоритетных зонах; он будет включать краткосрочный диалог и организацию работ по программе «Деньги за труд». Второй этап, который предусматривает среднесрочные мероприятия, направленные на закрепление достигнутых результатов путем постоянного диалога, устранения факторов конфликта и приоритетного решения проблем населения в интересах стабилизации, в настоящее время планируется совместно с Программой разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

46. При поддержке МООНСДРК и ПРООН в Буниа, Букаву и Гоме были проведены три совещания для разработки провинциальных оперативных планов реализации Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации с учетом потребностей и ожиданий населения, которые были высказаны в рамках инклюзивного процесса общественного участия.

47. Были завершены четыре проекта в рамках Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности. Это были три проекта в провинции Итури (территории Джугу и Ируму) и один проект в Бени (провинция Северное Киву) для более 5500 прямых бенефициаров, половину из которых составили женщины. Достижения включают обучение сотрудников 45 малых предприятий и 8 сельскохозяйственных кооперативов, создание 8 местных женских ассоциаций, передачу органам государственной безопасности и судам важных объектов инфраструктуры, в том числе здания мирового суда в Джугу и полицейских участков в Джугу и Фатаки, и создание структур для поддержания постоянного диалога.

B. Реформирование сектора безопасности и системы правосудия

48. В соответствии с обязательствами по сотрудничеству с принимающими государствами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», МООНСДРК 11–13 октября участвовала в предварительном утверждении руководства по применению Кодекса поведения и этики ВСДРК, составленного на первом этапе проекта, который направлен на закрепление правил поведения, ценностей и целей военнослужащих. 27 октября МООНСДРК в сотрудничестве с Министерством гендерного равенства, по делам семьи и детей и представителями гражданского общества провела в рамках проекта по привлечению женщин к реформе сектора безопасности в Демократической Республике Конго семинар, направленный на активизацию участия женщин в реформе.

49. 1–4 ноября Комитет по контролю за реформой Конголезской национальной полиции провел при поддержке МООНСДРК трехдневное совещание для достижения консенсуса по текстам нормативно-правовых актов и повышения осведомленности о реформе Конголезской национальной полиции в рамках ее

пятилетнего плана действий на 2020–2024 годы. 29 ноября координаторы от министерств провели рабочее совещание по процедурным вопросам двенадцатого заседания на уровне министров Комитета по реформе национальной конголезской полиции, которое запланировано на первую неделю декабря и будет посвящено промежуточной оценке пятилетнего плана действий.

50. Миссия продолжала оказывать поддержку национальной системе исправительных учреждений, уделяя основное внимание 12 приоритетным тюрьмам. Условия содержания в тюрьмах оставались тяжелыми, а уровень безопасности — низким: к 11 ноября переполненность всех мест содержания под стражей составила 458 процентов, а число заключенных увеличилось на 523 человека — с 24 319 до 24 842 (24 214 мужчин и 628 женщин, в том числе 779 несовершеннолетних). Доля лиц, содержащихся под стражей до суда, составила 75 процентов, что на 1 процент меньше, чем в предыдущем отчетном периоде. К 11 ноября число содержащихся под стражей осужденных увеличилось с 5951 до 6129 человек, что составляет 25 процентов общей численности лиц, содержащихся под стражей.

51. По состоянию на 24 октября в семи приоритетных тюрьмах в результате переполненности и ее последствий, включая недоедание и туберкулез, произошло 37 смертей (в предыдущем отчетном периоде — 52 смерти). Больше всего смертей было зарегистрировано в тюрьме Калемие (9), тюрьме Буниа (7) и тюрьме Гомы (5). Смертельные случаи свидетельствуют о сохраняющейся тяжелой ситуации в тюрьмах, однако наблюдается тенденция к уменьшению их числа благодаря целевой программе питания для уязвимых заключенных, улучшению медицинского обслуживания и пересмотру механизмов финансирования тюрем, который нацелен на повышение справедливости и подотчетности и по итогам которого были определены области, где требуются дальнейшие усилия для улучшения условий содержания. Кроме того, Миссия вместе с ПРООН и национальными и провинциальными властями провела инспекции в тюрьмах в Букаву, Увире, Кабаре и Гоме, чтобы заручиться поддержкой властей в улучшении условий содержания. В результате из тюрьмы Бени были освобождены 50 задержанных, обвиняемых в мелких правонарушениях, в том числе 1 женщина.

52. Миссия оказала поддержку в разработке стратегии дерадикализации в тюрьмах. Параллельно продолжалась работа по переоборудованию тюрьмы Кабаре в тюрьму усиленного режима к июню 2024 года, включая создание специального блока для заключенных из АДС, которые в настоящее время содержатся в тюрьме «Ндоло» в Киншасе.

53. 11–15 октября МООНСДРК организовала в Киншасе выездной гендерный семинар, в котором приняли участие женщины-эксперты МООНСДРК по исправительным учреждениям и их национальные коллеги под руководством Министерства юстиции. Целью семинара было определить национальную гендерную стратегию для тюрем и разъяснить национальным властям необходимость учета гендерной проблематики.

54. При содействии, оказываемом Миссией через совместную программу по поддержке реформы правосудия, продолжалась реализация национальной политики реформирования системы правосудия на 2017–2026 годы. Продолжается строительство мирового суда в Ньюнзу и здания суда Танганьики. Их планируется завершить соответственно в феврале 2023 года и октябре 2023 года.

55. Благодаря консультационной и материально-технической поддержке, которую МООНСДРК оказывает в борьбе с сексуальным насилием, в сентябре и октябре было вынесено 25 обвинительных приговоров, в том числе 6 конголезским

солдатам, 1 полицейскому и 18 гражданским лицам за изнасилования в населенном пункте Кантин в районе Бени.

56. 2 ноября Высший судебный совет принял два решения, касающиеся двух списков, из которых в 2023 и 2024 годах должны быть набраны по 2500 судей-магистратов. После проведения экзамена было отобрано 5000 судей-магистратов, а не 3000, как планировалось изначально.

57. 21 сентября в провинции Верхнее Ломами завершились национальные общественные консультации по вопросам правосудия переходного периода. 24 октября технический комитет по правосудию переходного периода приступил к разработке проекта национальной стратегии по правосудию переходного периода. МООНСДРК продолжала оказывать правительству поддержку в реализации закона о поощрении и защите прав инвалидов, обнародованного 1 июня, и закона о поощрении и защите прав коренных народов, принятого 14 июня.

С. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

58. С 17 сентября по 18 ноября МООНСДРК разоружила 18 конголезских бывших комбатантов, в том числе 1 женщину и 2 детей, способствовала их возвращению в общины происхождения и оказала им поддержку в реинтеграции. Кроме того, девять руандийских бывших комбатантов (все мужчины), связанных с «Союзом патриотов в защиту невинных», «Демократическими силами освобождения Руанды — Боевыми силами абакунгузи», «твирванехо» и «Национальным советом за обновление и демократию», а также пять их иждивенцев были репатриированы, а три бывших бурундийских комбатанта (все мужчины) были разоружены, демобилизованы и переданы родственникам для реинтеграции в Бурунди.

59. В Северном Киву в сотрудничестве с провинциальной координационной группой Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации МООНСДРК начала разработку коммуникационной стратегии, предназначенной для того, чтобы информировать заинтересованные стороны о Программе, побудить комбатантов вооруженных групп сложить оружие и убедить общины и группы гражданского общества не оказывать поддержку вооруженным группам. МООНСДРК оказывает провинциальной координационной группе поддержку в разработке проекта по реинтеграции бывших комбатантов, находящихся на сборном пункте в Мубамбиру.

VIII. Женщины и мир и безопасность

60. В сотрудничестве с ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») МООНСДРК участвовала в проводившейся под руководством Министерства гендерного равенства, по делам семьи и детей доработке национальной стратегии политического участия женщин в демократическом управлении, реализация которой была начата в 2018 году. Стратегия направлена на уменьшение гендерного неравенства путем активизации государственных усилий по привлечению конголезских женщин к демократическому управлению и работе в директивных органах.

61. 17 сентября МООНСДРК завершила серию диалогов с женщинами-лидерами из Бени, Бутембо и Луберо на тему участия женщин в мирных процессах. В ходе диалогов Миссия агитировала 50 женщин-лидеров, применять на практике навыки, ранее полученные на семинарах по посредничеству, проведенных

под руководством МООНСДРК, и вносить вклад в миростроительство в своих общинах. Эта инициатива помогла восстановить доверие между гражданским обществом и Миссией, вновь открыв каналы связи с женщинами-лидерами в Бени и Бутембо. 22 октября 2022 года МООНСДРК провела учебные занятия для 10 членов (4 женщин и 6 мужчин) местного комитета защиты Ньянгези (провинция Южное Киву) способствовав учету гендерных аспектов в их инициативах по защите гражданского населения.

IX. Защита детей

62. С 17 сентября по 31 октября МООНСДРК подтвердила 172 серьезных нарушения в отношении 160 детей (128 мальчиков и 32 девочек), в том числе убийства 19 детей (12 мальчиков и 7 девочек). Больше всего подтвержденных нарушений (38) совершила группа «майи-майи» Билозе Бишамбуке. Государственные силы безопасности предположительно несут ответственность за убийство одного мальчика, сексуальное насилие над тремя девочками и одно нападение на школу.

63. С 17 сентября по 31 октября были подтверждены случаи вербовки и использования 88 детей (79 мальчиков и 9 девочек), которые впоследствии сбежали или вышли из состава вооруженных групп или были добровольно освобождены ими. Благодаря вмешательству МООНСДРК группа «майи-майи», возглавляемая Билозе Бишамбуке, и группа «майи-майи» «Машина» освободили 47 детей (45 мальчиков и 2 девочек). Командир группы «майи-майи» «Машина» подписал одностороннюю декларацию о прекращении и предотвращении вербовки детей и других серьезных нарушений в отношении детей, в результате чего число подписавших декларацию вооруженных групп достигло 44. 23 сентября военный суд Букаву отклонил апелляцию командира группы «майи-майи» «Шанс» и утвердил вынесенный ему пожизненный приговор за серьезные нарушения в отношении детей, совершенные в территории Кабаре в Южном Киву.

X. Сексуальное насилие в связи с конфликтом

64. В сентябре и октябре жертвами сексуального насилия, связанного с конфликтом, стали по меньшей мере 69 женщин. Вооруженные группы предположительно несут ответственность за инциденты, жертвами которых стали 64 женщины. Больше всего нарушений совершили группировки «ньятура» (19 женщин), за ними следуют различные группировки «майи-майи» (10 женщин), КОДЕКО (8 женщин), «Райя мутомбоки» (8 женщин), «Патриотические силы сопротивления Итури» (7 женщин), «Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго» (7 женщин) и другие вооруженные группы (5 женщин). Государственные структуры предположительно несут ответственность за случаи с тремя жертвами, приписываемые ВСДРК (2 женщины) и полиции (1 женщина). Кроме того, две женщины стали жертвами связанного с конфликтом сексуального насилия, предположительно совершенного военнослужащими Сил национальной обороны Бурунди во время совместных военных операций с ВСДРК в Южном Киву. За отчетный период случаи такого насилия были зарегистрированы в Северном Киву (40 процентов), Южном Киву (29 процентов), Итури (22 процента) и Танганьике (9 процентов). Опасная обстановка продолжала препятствовать доступу для наблюдения и отчетности о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, в районы, контролируемые вооруженными группами, включая M23.

65. МООНСДРК предоставила конголезским властям технические консультации по разработке законодательства о защите жертв и свидетелей сексуального насилия, связанного с конфликтом, и закона о возмещении ущерба жертвам, а также по созданию фонда возмещения ущерба. Миссия и Совместное отделение по правам человека вынесли рекомендации по дальнейшему приведению предлагаемого закона, который был одобрен 9 сентября Советом министров, в соответствие с международными стандартами в области прав человека.

XI. Стратегия выхода и переходный период

66. Руководство Миссии продолжало взаимодействовать с национальными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, женские и молодежные ассоциации, чтобы ознакомить их с совместным планом на переходный период и контрольными показателями. 15 ноября, в соответствии с просьбой президента о пересмотре плана на переходный период, поступившей в августе 2022 года, премьер-министр Сама Луконде провел с МООНСДРК и членами правительства совещание, на котором было решено продолжить консультации через совместную рабочую группу.

67. После закрытия полевого отделения Миссии в Танганьике в июне 2022 года местные власти, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в провинции разработали совместный план работы Организации Объединенных Наций в провинции Танганьика для закрепления достигнутых успехов, исходя из рекомендаций и последующих мер, согласованных в пяти тематических группах по защите и правам человека, стабилизации, поддержке государственных институтов, операциям и стратегическим коммуникациям. МООНСДРК продолжила начатый в июле перевод остаточной группы в Танганьике численностью 29 человек в помещения учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Калемие.

68. Исходя из пятилетнего плана действий Конголезской национальной полиции, МООНСДРК оказала Конголезской национальной полиции поддержку в рамках передачи ей обязанностей по обеспечению безопасности в Танганьике. В связи со своим выводом МООНСДРК оказала направленным в Бендере (провинция Танганьика) 80 сотрудникам Конголезской национальной полиции материально-техническую поддержку на основе приоритетов, определенных национальными и провинциальными властями. Миссия также оказала поддержку в создании и оснащении четырех полицейских постов в Калемие (провинция Танганьика). Кроме того, была оказана поддержка в строительстве и оснащении зданий главных управлений Конголезской национальной полиции в Бени и Ойше, строительстве нового полицейского участка в Кабаре (Букаву) и строительстве антенн Генеральной инспекции Конголезской национальной полиции в Калемие и Киншасе в рамках помощи в повышении подотчетности.

69. 17–20 октября Миссия провела семинар, по итогам которого был разработан провинциальный оперативный план Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации в Танганьике. Кроме того, 17 октября с Международной организацией по миграции был подписан меморандум о взаимопонимании о реализации совместного проекта по устранению напряженности между общинами банту и тва в Ламбо-Катенге (территория Калемие).

ХII. Результативность Миссии

А. Показатели работы Миссии: оценка показателей работы военного, полицейского и гражданского компонентов

1. Военный компонент

70. По состоянию на 18 ноября военный компонент МООНСДРК насчитывал 12 531 военнослужащего, из которых 6 процентов составляли женщины, и 490 военных экспертов Организации Объединенных Наций в составе миссии, из которых 25 процентов составляли женщины, при утвержденной численности в 13 500 военнослужащих и 490 военных экспертов Организации Объединенных Наций в составе миссии. С 17 сентября по 18 ноября МООНСДРК поддерживала присутствие 13 постоянно действующих боевых групп, провела 5828 дневных и 4594 ночных патруля, 453 дальних патруля и миссии, 565 совместных патрулей, 763 операции по сопровождению и 4 операции воздушной разведки. Эти операции помогли определить местонахождение вооруженных групп и облегчили проведение наступательных операций с целью сковывания их передвижений.

71. В соответствии с обязательствами по инициативе «Действия в поддержку миротворчества плюс» Миссия, используя новую методологию задач, стандартов и показателей, провела оценку девяти военных подразделений: семи пехотных батальонов, одной роты сил специального назначения и одной группы быстрого реагирования. Все оцененные подразделения были признаны соответствующими требуемым стандартам. По итогам проверки были положительно оценены профессионализм, моральное состояние, соблюдение высоких стандартов во время учений и дисциплина личного состава. В двух из оцененных подразделений были выявлены недостатки в военной разведке для миротворческих операций, в защите гражданского населения и взаимодействии с населением, а в одном подразделении была выявлена необходимость улучшить поведение и усилить меры предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Для исправления выявленных недостатков был разработан план повышения качества работы каждого подразделения.

72. Группы по определению индекса оперативной эффективности вновь подчеркнули необходимость увеличить число женских групп по взаимодействию с населением. В настоящее время таких групп 14, и они составляют 9 процентов общей численности сил. Другие требующие решения вопросы касались содержания жилых помещений и прочих объектов. В рамках продолжающегося укрепления системы оценки воинских подразделений военный компонент провел внутренние проверки, результаты которых все еще анализируются, с использованием методологии задач, стандартов и показателей, разработанной Управлением по военным вопросам и уже применявшейся для оценки пехотных подразделений. Кроме того, в настоящее время проводятся пробные оценки инженерных подразделений, подразделений материально-технического обеспечения и военной авиации.

73. Женщины составляют 26,27 процента штабных офицеров и военных наблюдателей МООНСДРК (в предыдущем квартале — 26,05 процента), а доля женщин в составе воинских контингентов уменьшилась до 4,67 процента с 5,64 процента в предыдущем квартале. Женские и смешанные группы по взаимодействию с населением провели более 30 мероприятий, включая совместные мероприятия гражданского и военного компонентов, информационно-пропагандистские проекты, направленные на женщин и детей, патрулирование с целью взаимодействия с населением, дальнейшее патрулирование с учетом гендерных

аспектов и пешее патрулирование для удовлетворения потребностей в безопасности и защите.

2. Полицейский компонент

74. По состоянию на 22 ноября полицейский компонент насчитывал 1623 сотрудника, в том числе 1238 сотрудников сформированных полицейских подразделений (199 женщин) и 385 полицейских, набранных индивидуально (118 женщин), при санкционированной численности в 1410 сотрудников сформированных полицейских подразделений и 591 индивидуально набираемых полицейских. МООНСДРК продолжала заниматься увеличением числа женщин в сформированных полицейских подразделениях и для этого решила в первую очередь улучшить инфраструктуру, в том числе жилищные условия, с учетом гендерного фактора и создать в целом более благоприятные условия для женщин. Сформированные полицейские подразделения провели 693 выезда в порядке быстрого реагирования, 145 выездов для сопровождения особо важных персон, 627 патрулей, 304 совместных патруля с индивидуально набранными полицейскими, 44 совместных патруля с Конголезской национальной полицией и 3 совместных патруля с военнослужащими МООНСДРК.

75. За отчетный период общий показатель качества работы индивидуально набранных сотрудников полиции был оценен в 78 процентов. Это на 5 процентов меньше, чем в предыдущем периоде, что объясняется новым набором сотрудников, у которых оценки оперативной эффективности и профессионализма были ниже, так как они только приступили к службе. Чтобы довести показатели новых индивидуально набранных полицейских до требуемого уровня, будет проведено дополнительное обучение. Восемь сформированных полицейских подразделений были оценены по целому ряду показателей, таких как содействие осуществлению мандата, командование и управление, учебная подготовка, дисциплина, устойчивость материально-технического снабжения и медицинское обслуживание. Всем подразделениям была вынесена удовлетворительная оценка. Для устранения мелких недостатков и дальнейшего повышения качества работы подразделений были разработаны соответствующие планы. Во всех сформированных полицейских подразделениях в целях поддержания и улучшения качества их работы и повышения способности реагировать на угрозы безопасности было проведено 17 проверок оперативной готовности, 818 учебных занятий и 64 учебные инспекции.

3. Гражданский компонент

76. На 18 ноября 2022 года численность гражданского персонала МООНСДРК составляла 2146 человек (20,8 процента женщин), в том числе 302 добровольца Организации Объединенных Наций и 46 сотрудников исправительных учреждений, предоставленных правительствами. Указанная численность составляет 91,9 процента утвержденной численности.

4. Комплексная система планирования и оценки результативности

77. Комплексная система планирования и оценки результативности Миссии и ее база данных продолжали служить основой для подготовки информационных бюллетеней для брифингов, проводимых в Совете Безопасности, с инфографикой, отражающей тенденции в области безопасности и в оперативной обстановке и взаимосвязь между угрозами для гражданского населения и мерами, принимаемыми Миссией. Кроме того, 12 и 13 октября МООНСДРК провела оценку воздействия за период с апреля по октябрь. По итогам оценки была определена динамика воздействия работы Миссии на угрозу со стороны

вооруженных групп, национальный потенциал по защите гражданского населения, урегулированию конфликтов, отправлению правосудия и выполнению международных обязательств в области прав человека и на инклюзивное участие в политических процессах, и эти данные будут использоваться для поддержки политического взаимодействия Миссии и выполнения ее мандата.

В. Серьезные нарушения дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

78. С 1 сентября по 31 октября 2022 года в МООНСДРК поступило 11 новых заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, произошедших с 2009 по 2016 год. Заявления против 18 военнослужащих и полицейских поданы от имени 18 предполагаемых жертв и включают 8 заявлений об установлении отцовства. Восемь из одиннадцати заявлений находятся на стадии расследования соответствующими странами, предоставляющими войска, и Организацией Объединенных Наций, а три заявления были расследованы, признаны необоснованными и отклонены.

79. В координации со старшим специалистом по правам потерпевших МООНСДРК обеспечила, чтобы 18 жертв, в том числе 7 несовершеннолетних, и дети, отцовство которых требуется установить, получили соответствующую помощь, в частности своевременную медицинскую и психосоциальную помощь, в соответствии с соглашениями об оказании помощи потерпевшим, заключенными с поставщиками услуг, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

80. Следуя провозглашенной Генеральным секретарем политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, МООНСДРК доработала свои стратегии предотвращения, включая продолжающиеся оценки рисков и меры по смягчению последствий. В партнерстве с местными властями, в частности сетью из 43 общественных механизмов подачи жалоб, и организациями гражданского общества МООНСДРК проводила обширную информационно-разъяснительную деятельность, прежде всего в тех районах, где Миссия поддерживает значительное присутствие военного и полицейского персонала. Кроме того, Миссия продолжала принимать все необходимые меры для обеспечения полного соблюдения политики, а также представляла результаты отчетов о расследовании и вынесенные по итогам расследований рекомендации соответствующим структурам Организации Объединенных Наций.

ХIII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

81. Демонстрации против МООНСДРК в восточной части Демократической Республики Конго продолжались, хотя и стали менее интенсивными: несколько раз в миротворцев бросали камни, а 1 ноября была совершена попытка вторгнуться в помещения Миссии в Муниги, но она была отражена при поддержке конголезской полиции. МООНСДРК сталкивалась с препятствиями в свободе передвижения, включая блокирование автотранспорта и забрасывание метательными снарядами, в том числе камнями. 12 и 13 октября Миссия провела для женщин, молодежи и представителей СМИ разъяснительные мероприятия, направленные на изменение враждебного отношения к МООНСДРК в Северном и Южном Киву.

82. Количество связанных с безопасностью инцидентов со времени последнего доклада увеличилось с 130 до 160. В частности, произошли 4 инцидента, связанные с вооруженным конфликтом, 71 инцидент, связанный с преступностью, 51 случай гражданских беспорядков и 34 опасные ситуации. Пострадал 91 сотрудник Организации Объединенных Наций, в том числе 63 национальных сотрудника (59 мужчин и 4 женщины) и 28 международных сотрудников (21 мужчина и 7 женщин).

83. Двадцать одного обвиняемого передали в гарнизонный военный трибунал в Гоме, который 3 ноября начал судебный процесс по двум делам о нападениях на помещения МООНСДРК во время июльских и августовских демонстраций в Гоме. 21 сентября МООНСДРК сообщили, что военный прокурор Рутшуру открыл дело об убийстве восьми миротворцев в результате нападения, совершенного на вертолет Миссии в Чанзу (провинция Северное Киву) в марте 2022 года. Однако отсутствие безопасности в Рутшуру препятствует прогрессу в расследовании. 12 октября в Высшем военном суде в Киншасе начались апелляционные слушания по делу об убийстве двух экспертов Организации Объединенных Наций в Кананге в марте 2017 года.

XIV. Замечания

84. Правительство и народ Демократической Республики Конго заслуживают признательности за сохранение решительности и упорства в борьбе с множеством сложных проблем, с которыми сталкивается их страна. Благодаря высоким экономическим показателям правительство смогло заложить в бюджет значительные средства для удовлетворения потребностей конголезского народа и финансирования избирательного процесса. Оно также проводит институциональные реформы, необходимые для сохранения успехов, достигнутых при поддержке МООНСДРК, и создания условий для постепенного и поэтапного сокращения Миссии. Я приветствую эти усилия и призываю международных партнеров Демократической Республики Конго продолжать оказывать правительству поддержку в достижении целей, поставленных в его программе действий, в сложной региональной и международной обстановке.

85. Я приветствую продолжающиеся усилия Независимой национальной избирательной комиссии и правительства по подготовке к выборам, которые состоятся в 2023 году. Система Организации Объединенных Наций готова внести вклад в создание благоприятных условий для своевременного проведения прозрачных, заслуживающих доверия, инклюзивных и мирных выборов. Пока же я призываю Независимую национальную избирательную комиссию продолжать консультации со всеми заинтересованными сторонами в целях содействия полному, равноправному и значимому участию женщин и молодежи в избирательном процессе, укрепления доверия и снятия политической напряженности.

86. В связи с приближением выборов вызывают беспокойство усиливающиеся в условиях осадного положения ограничения политического пространства, свободы слова и свободы прессы. Кроме того, я крайне обеспокоен распространением языка ненависти и все более частыми случаями подстрекательства к насилию против политических деятелей, этнических групп, журналистов и представителей гражданского общества. Я приветствую заявления, в которых президент и правительство осудили такую опасную риторику, и подчеркиваю важность соблюдения основных прав и свобод.

87. Глубокую обеспокоенность вызывает всплеск межобщинного насилия в провинции Май-Ндомбе. Я высоко оцениваю усилия правительства и других субъектов по урегулированию конфликта между общинами теке и яка и приветствую оказываемую гуманитарную помощь.

88. Неприемлемо то, что в Северном Киву, Южном Киву и Итури продолжается деятельность вооруженных групп, наносящая урон гражданскому населению, особенно женщинам, детям и внутренне перемещенным лицам. Я осуждаю нападения на гражданских лиц со стороны местных и иностранных вооруженных групп. Я настоятельно призываю их всех безоговорочно сложить оружие и присоединиться к Программе разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации или вернуться в свои страны происхождения.

89. Продолжающаяся деятельность и уровень организованности группировки М23 и систематическое ведение ею боевых действий в направлении Гомы представляют явную и серьезную угрозу миру и безопасности в Демократической Республике Конго и районе Великих озер. Нельзя недооценивать характер и масштабы этой угрозы и необходимость ее немедленного устранения, для которого следует приложить все усилия. М23 должна прекратить боевые действия. Суверенитет и территориальная целостность Демократической Республики Конго должны соблюдаться, а поддержка М23 и всех других вооруженных групп — как конголезских, так и иностранных — должна быть немедленно прекращена.

90. Опасная обстановка на востоке Демократической Республики Конго усугубляет и без того тяжелое гуманитарное положение гражданских лиц, так как, в частности, приводит к массовым вынужденным перемещениям и препятствует оказанию жизненно важной гуманитарной помощи тысячам пострадавших. Я высоко оцениваю неустанные усилия гуманитарных организаций по оказанию помощи в сложных условиях, но глубоко обеспокоен серьезными ограничениями гуманитарного доступа, особенно в районах, находящихся под контролем М23. Меня заботит хроническое недофинансирование плана гуманитарного реагирования, и я настоятельно призываю партнеров удвоить усилия по поддержке гуманитарного реагирования, чтобы обеспечить необходимые средства.

91. Я глубоко обеспокоен растущей напряженностью в отношениях между Демократической Республикой Конго и Руандой и высоко оцениваю дипломатические усилия президента Анголы Жуана Лоуренсу, бывшего президента Кении и других региональных лидеров, предпринимаемые в целях деэскалации и создания условий для прочного мира, стабильности и развития в районе Великих озер. Я приветствую мини-саммит по миру и безопасности в восточной части Демократической Республики Конго, состоявшийся в Луанде 23 ноября, и принятые региональными лидерами решения о прекращении огня и выводе М23 из оккупированных районов. Я вновь заявляю о полной поддержке Организацией Объединенных Наций Луандийской дорожной карты и Найробийского процесса, оказываемой, в частности, посредством технической экспертизы и материально-технической поддержки со стороны МООНСДРК при проведении консультаций в рамках Найробийского процесса, и призываю партнеров оказать полную поддержку этим инициативам. МООНСДРК готова задействовать свои возможности, чтобы обеспечить быстрое введение в действие специального контрольного механизма, созданного в соответствии с Луандийской дорожной картой, и продолжать поддерживать успешное проведение консультаций с вооруженными группами в рамках Найробийского процесса.

92. Я приветствую согласованные усилия региональных партнеров по восстановлению безопасности на местах и созданию благоприятных условий для политического решения этих проблем, в том числе посредством продолжающегося

развертывания региональных сил Восточноафриканского сообщества. Развертывание этих сил могло бы дополнить продолжающиеся дипломатические усилия, а также операции, проводимые МООНСДРК в поддержку ВСДРК и для защиты гражданского населения. Для реализации этой возможности я призываю страны, предоставляющие войска в состав региональных сил, координировать свои действия с МООНСДРК и обеспечить, чтобы военные операции против вооруженных групп проводились в полном соответствии с международным правом прав человека и гуманитарным правом. Я приветствую шаги, предпринятые в этом направлении, в том числе совместно с конголезскими властями и начальниками генеральных штабов вооруженных сил государств — членов Восточноафриканского сообщества, и подчеркиваю готовность МООНСДРК постоянно укреплять координацию со всеми силами, развернутыми в восточной части Демократической Республики Конго.

93. В соответствии с принципами инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» я твердо намерен обеспечить, чтобы МООНСДРК выполняла свои основные обязанности согласно мандату как можно более эффективно и результативно, обеспечивая при этом охрану и безопасность нашего миротворческого персонала. Я настоятельно призываю страны, предоставляющие войска, содействовать в этом Миссии путем поддержания боеспособности предоставляемых ими войск для защиты мандата и призываю государства-члены выделить МООНСДРК требующиеся для выполнения мандата ресурсы.

94. Я решительно осуждаю совершенное группой «твирванехо» 30 сентября в Минембе (Южное Киву) нападение на базу МООНСДРК, в результате которого погиб один миротворец. Я выражаю глубочайшие соболезнования семье погибшего миротворца. Напоминаю, что нападение на миротворцев Организации Объединенных Наций может, согласно международному праву, представлять собой военное преступление, и призываю конголезские власти расследовать этот инцидент и незамедлительно привлечь виновных к ответственности.

95. Организация Объединенных Наций по-прежнему намерена принимать необходимые меры для восстановления доверия между МООНСДРК и общинами в восточной части Демократической Республики Конго. Путем постоянного диалога и коммуникации можно устранить и преодолеть неверные представления о мандате и роли МООНСДРК, которые, видимо, способствовали формированию негативного отношения к Миссии. Я приветствую сотрудничество национальных властей и партнеров из гражданского общества в этом деле и надеюсь на их дальнейшую поддержку.

96. Плановность вывода Миссии из Танганьики позволила заложить прочную основу для закрепления успехов, достигнутых за время присутствия Миссии в этой провинции. Меры, принятые конголезским премьер-министром 15 ноября в ответ на просьбу президента рассмотреть совместный план на переходный период для МООНСДРК, помогут определить основные приоритеты, на которых правительство, МООНСДРК, страновая группа Организации Объединенных Наций и основные партнеры должны будут сосредоточиться, чтобы обеспечить ответственный и основанный на условиях вывод Миссии. Пока же, учитывая сохраняющиеся политические и гуманитарные проблемы, а также проблемы в области безопасности, изложенные в настоящем докладе, я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат Миссии с ныне утвержденной численностью еще на один год.

97. В заключение хочу поблагодарить моего Специального представителя Бинту Кейту за ее усилия и руководство. Хочу также отметить и поблагодарить весь персонал МООНСДРК, членов системы Организации Объединенных Наций, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Канцелярию моего Специального посланника по району Великих озер за их твердую приверженность достижению мира и стабильности в Демократической Республике Конго.