

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 November 2022
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Ганы при Организации
Объединенных Наций от 1 ноября 2022 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в качестве Председателя Совета Безопасности в ноябре 2022 года Гана проведет с главами государств и правительств прения высокого уровня на тему «Борьба с терроризмом в Африке: необходимое условие для мира, безопасности и развития» в рамках пункта повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности». Прения состоятся в четверг, 10 ноября 2022 года, в 10 ч 00 мин.

Прилагаю к настоящему документу подготовленную нами концептуальную записку, которая в ходе прений послужит в качестве ориентира для обсуждений (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Гарольд А. Агьеман
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Ганы при
Организации Объединенных Наций от 1 ноября 2022 года на
имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для прений высокого уровня
в Совете Безопасности на тему «Борьба с терроризмом
в Африке: необходимое условие для мира, безопасности
и развития»**

Введение

В своем качестве Председателя Совета Безопасности в ноябре 2022 года Гана проведет в рамках пункта повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности» прения высокого уровня на тему «Борьба с терроризмом в Африке: необходимое условие для мира, безопасности и развития».

Цель

Цель проведения прений высокого уровня состоит в том, чтобы привлечь внимание к принимаемым в Африке мерам по борьбе с терроризмом и к тому, как Совет Безопасности может наилучшим образом поддержать такие усилия, в том числе посредством обеспечения адекватного, предсказуемого и стабильного финансирования. В ходе прений будет также рассмотрен вопрос о том, каким образом Совет Безопасности может сотрудничать с региональными механизмами для борьбы с угрозой терроризма.

Контекст

Терроризм и насильственный экстремизм представляют собой величайшую угрозу международному миру и безопасности. Они угрожают регионам и способствуют увеличению числа перемещенных лиц и показателей смертности во всем мире. Институт экономики и мира в своем докладе «Глобальный индекс терроризма, 2022 год» указывает, что число террористических нападений в 2021 году увеличилось на 17 процентов, при этом число погибших снизилось лишь незначительно (1,2 процента). По оценкам, экономический ущерб от таких нападений за последние два десятилетия составил порядка 855 млрд долл. США, а это еще раз подтверждает, что бездействие влечет за собой экономические последствия, которые сводят на нет усилия по достижению Целей в области устойчивого развития в странах, которые неоднократно становились жертвами многочисленных нападений, совершенных террористами и насильственными экстремистами¹.

За последние два десятилетия Африканский континент столкнулся с наплывом террористических групп, конечная цель которых состоит в том, чтобы воспользоваться вакуумом безопасности для установления собственного присутствия на территориях с неадекватной государственной властью. Их присутствие было замечено в Сахеле, в бассейне озера Чад, на северо-востоке Нигерии, на севере Мозамбика, в восточной части Демократической Республики Конго и в Сомали. Согласно данным доклада «Глобальный индекс терроризма, 2022 год» из 7000 случаев гибели людей, связанных с терроризмом, которые были зарегистрированы в 2021 году, почти половина (48 процентов) произошла в Африке.

¹ Harrison Bardwell and Mohib Iqbal, “The economic impact of terrorism from 2000 to 2018”, *Journal of Peace Economics, Peace Science and Public Policy*, vol. 27, No. 2, 2021, pp. 227–261 (Журнал «Экономика мира, наука о мире и государственная политика»).

Все чаще экстремистские группы оказываются способны финансировать свои операции через незаконные международные сети и путем совершения транснациональных преступлений, включая торговлю людьми, пиратство и наемничество. Еще большую тревогу вызывает то, что в Западной Африке, например, о нападениях в прибрежных районах сообщается как о «верхушке айсберга повстанцев», учитывая потенциал и цели террористических организаций, стремящихся расширить свое влияние за пределы Сахеля, пока они не смогут контролировать территории в других частях Западной Африки².

Рост числа терактов подтверждает, что принимаемые в регионе меры реагирования в связи с терроризмом не соответствуют растущей изощренности террористов и насильственных экстремистов. Многочисленные контртеррористические операции и механизмы, включая Переходную миссию Африканского союза в Сомали (АТМИС), Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу, Объединенные силы Сахельской группы пяти, план действий Экономического сообщества западноафриканских государств по искоренению терроризма в регионе (2020–2024 годы), Аккрскую инициативу и другие документы, принятые на уровне региона и континента, не принесли ожидаемых результатов в силу огромного объема необходимых ресурсов, а также неадекватности имеющихся возможностей.

Нехватка средств на цели финансирования контртеррористических операций в Африке сказывается как на эффективности военных мер реагирования, так и на некинетических мерах, включая меры по устранению коренных причин конфликтов, терроризма и насильственного экстремизма, таких как изменение климата, низкая степень жизнестойкости общин и неадекватность потенциала противодействия в сфере развития, неграмотность, бедность и отсутствие органов государственной власти.

Именно в этой связи Африканский союз на своей последней внеочередной сессии в Малабо, состоявшейся 28 мая 2022 года, признал наличие финансовых и структурных проблем в деле борьбы с терроризмом и призвал обеспечить адекватное, стабильное и предсказуемое финансирование усилий по борьбе с терроризмом на континенте. В декларации саммита была подтверждена просьба к Организации Объединенных Наций использовать начисленные взносы для миротворческих операций, проводимых в соответствии с мандатом Африканского союза, для усиления борьбы с терроризмом. Актуальным становится призыв Генерального секретаря о создании механизма борьбы с террористическими группами и создании действующих на постоянной основе Африканских резервных сил, финансируемых за счет начисленных взносов.

Вопросы для обсуждения

1. Каким образом миссии Организации Объединенных Наций в Африке могут более эффективно поддерживать региональные усилия по борьбе с терроризмом?
2. Каким образом Организация Объединенных Наций может поддержать принимаемые меры в целях наращивания потенциала противодействия государствам-членам для сдерживания распространения терроризма и насильственного экстремизма в Сахельском регионе и прибрежных районах Западной Африки?

² Sampson Kwarkye, “West African coastal terror attacks: just the tip of the iceberg”, *Institute for Security Studies*, 9 March 2020 (Институт по изучению проблем безопасности, 2022 год).

3. Какой надежный механизм финансирования можно задействовать в поддержку принимаемых мер по наращиванию потенциала противодействия терроризму в Сахельском регионе и прибрежных районах Западной Африки?

Формат

Прения будут проходить под председательством президента Ганы Наны Аддо Данквы Акуфо-Аддо. С заявлением выступит Генеральный секретарь Антониу Гутерриш. Перед Советом Безопасности выступят следующие докладчики:

- a) Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат;
- b) представитель Европейского союза (Председатель Европейского совета), Шарль Мишель;
- c) Председатель Международной кризисной группы Комфорт Иро.

Прения проводятся только для членов Совета Безопасности.
