

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 November 2022
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 26 октября 2022 года на имя Генерального секретаря

Ирландия и Мексика, выступая в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов по положению в Центральноафриканской Республике (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Фергал Митен

Постоянный представитель Ирландии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Хуан Рамон де ла Фуэнте Рамирес

Постоянный представитель Мексики
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара Вудворд

Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 26 октября 2022 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности

Резюме заседания по вопросу о положении в Центральноафриканской Республике, состоявшегося 26 августа 2022 года

26 августа 2022 года Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности провела заседание, посвященное положению в Центральноафриканской Республике. Группа заслушала брифинг заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) Лизбет Каллити, вместе с которой выступили коллеги из МИНУСКА и страновой группы Организации Объединенных Наций. Заседание завершилось обзором основных рекомендаций, вынесенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

Вопросы, поступившие от членов Совета

Члены Совета Безопасности задали несколько вопросов о женщинах в политике и соблюдении закона о паритете. В частности, их интересовало, были ли извлечены какие-то уроки из предыдущих усилий, которые привели к незначительному увеличению представленности женщин в законодательном собрании по итогам последних выборов, и готова ли Организация Объединенных Наций улучшить положение, пользуясь предстоящими возможностями — такими, как местные выборы, запланированные на январь 2023 года, конституционная и законодательная реформа, а также усилия по активизации мирного процесса, — в том числе в рамках последующей деятельности по итогам республиканского диалога. Один из членов Совета сослался на заявление представительницы женских организаций, которая недавно сообщила Совету, что привлечение женщин к участию в мирных инициативах по-прежнему носит символический характер; другие задали вопросы о вовлечении в эти процессы молодых женщин и женщин из меньшинств. Вопросы о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, касались взаимодействия Организации Объединенных Наций со специальным советником правительства по этой проблеме, с особо уязвимыми категориями, такими как внутренне перемещенные лица, и с вооруженными группами, в том числе личным составом иностранных силовых структур. Другие члены Совета задали вопросы о правосудии и безнаказанности, в частности о статусе и функционировании Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению и о том, увеличится ли число обвинительных приговоров в связи с ростом числа случаев сексуального насилия. Члены Совета также поинтересовались, помогло ли МИНУСКА в ее работе включение в ее мандат в последние годы более жестких формулировок относительно сексуального насилия, связанного с конфликтом. Несколько членов Совета спросили о расширении экономических прав и возможностей женщин и их участии в гуманитарной деятельности, включая обеспечение продовольственной безопасности. Один из членов Совета заявил, что наиболее эффективной мерой защиты прав женщин станет оказание правительству Центральноафриканской Республики поддержки в нейтрализации вооруженных групп и сотрудничество с ним в этом деле. В заключение прозвучали просьбы включать в периодические доклады,

представляемые Организацией Объединенных Наций Совету, больше гендерной аналитики.

Основные вопросы, затронутые в ходе заседания

- Ситуация с правами женщин в Центральноафриканской Республике требует от всех большей мобилизации и конкретных инвестиций. Акцент на женщинах и мире и безопасности в предыдущих решениях Совета Безопасности способствовал определенному прогрессу на этом направлении, и необходимо, чтобы вопрос о женщинах и мире и безопасности остался одним из основных приоритетов в мандате МИНУСКА.
- Женщины по-прежнему недопредставлены в мирном процессе: их мало в механизмах реализации мирного соглашения. Женщины были также недостаточно представлены в национальном республиканском диалоге, состоявшемся в марте 2022 года (всего 17 процентов из 450 участников), но в ближайшие месяцы должны появиться возможности расширить участие женщин, в том числе в рамках механизмов последующей деятельности по итогам диалога. Организация Объединенных Наций оказывает правительству поддержку в активизации мирного процесса после того, как в начале 2021 года несколько вооруженных групп вышли из этого процесса и попытались свергнуть правительство.
- Больше женщин стало участвовать в осуществляемых при поддержке Миссии на местах инициативах по снижению уровня насилия среди населения и урегулированию конфликтов, будь то через сети посредников или местные комитеты мира и примирения, в которых женщины составляют в среднем более трети участников. Миссия обеспечивает, чтобы в проектах по снижению уровня насилия среди населения женщины составляли пятьдесят процентов участников.
- В кабинете министров доля женщин составляет 25 процентов, но в парламенте и на выборных должностях в местных префектурах доля женщин составляет всего 12 процентов (что больше, чем по итогам предыдущих выборов, когда они заняли в парламенте 8 процентов мест). Выборы показали, что остаются серьезные барьеры для участия женщин. Женщины-кандидаты и избирательницы подвергались нападениям, шантажу и угрозам со стороны вооруженных групп, и Организация Объединенных Наций создала в 16 регионах ситуационные центры, а в 14 префектурах — линию экстренной связи для приема от женщин сообщений об инцидентах, а также оказывала женщинам-кандидатам юридическую и психосоциальную поддержку.
- Организация Объединенных Наций будет продолжать лоббировать подписание правительством указа, который поможет обеспечить соблюдение закона о паритете, но для этого процесса необходима более активная агитационно-разъяснительная работа. Она могла бы включать создание наблюдательного центра для слежения за выполнением квоты на должности по назначению и выборные должности и обеспечения ее соблюдения, например путем введения требования о том, чтобы женщины составляли не менее 35 процентов кандидатов в каждом партийном списке.
- Местные выборы, предварительно назначенные на январь 2023 года, станут на этом уровне первыми за 37 лет. Организация Объединенных Наций поддерживает, в частности, такие инициативы, как выдача свидетельств о рождении десяткам тысяч женщин и девочек, ведение информационно-просветительской работы и курсы по развитию руководящих навыков для женщин — потенциальных кандидатов. Для обеспечения участия и защиты женщин необходимо больше ресурсов, в частности для активизации работы ситуационных центров и линии экстренной связи.

- Участие женщин в общественной жизни также зависит от увеличения инвестиций в их здоровье, образование и права в целом, включая их сексуальную и репродуктивную самостоятельность и возможность распоряжаться своим телом.
- Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, остается проблемой; в основном его совершают вооруженные группы, но обвинения выдвигаются и против государственных сил. Женщины и девочки подвергаются нападениям во время повседневной деятельности по получению средств к существованию, на пути в школу и обратно, в лагерях для перемещенных лиц и местах добычи полезных ископаемых. В 2021 году Организация Объединенных Наций подтвердила нападения на 379 женщин и 321 девочку, что вдвое больше, чем в 2020 году. В первые месяцы 2022 года Организация Объединенных Наций подтвердила 163 нападения, среди жертв которых было 44 девочки. Двадцать три процента этих нападений приписываются государственным субъектам.
- Районы, где наиболее часто происходит сексуальное насилие, связанное с конфликтом, — это те же районы, где наиболее сильны вооруженные группы, и взаимодействие с такими группами является одной из важнейших частей мандата Миссии. Организация Объединенных Наций проводит диалог с тремя из этих вооруженных групп, в том числе по вопросам брачной практики в вооруженной группе, детских браков, согласия, командования и управления, а также дисциплины. Например, в августе Организация Объединенных Наций провела с 120 бойцами группы «антибалака» занятия по проблеме сексуального насилия, связанного с конфликтом, и внутренней дисциплине в группе.
- В сентябре 2021 года правительство назначило министра-советника на должность советника президента по проблеме сексуального насилия, связанного с конфликтом, а в ноябре 2021 года указом учредило стратегический комитет по решению этой проблемы. Кроме того, в июле 2022 года правительство приняло национальный план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием и изыскивает для него финансирование в размере почти 1 млн долл. США.
- В 2020 году в результате технической и финансовой поддержки, которая была оказана Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, было вынесено три обвинительных приговора лицам, совершившим связанное с конфликтом сексуальное насилие. В связи с заявлениями о многочисленных случаях сексуального насилия, которое совершалось в Бакуме во время длившейся до апреля 2022 года оккупации этого региона вооруженными группами, национальные власти начали расследования, и в судебной системе находится 77 дел.
- В 2020 году Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией [2127 \(2013\)](#) по Центральноафриканской Республике, включил в санкционный перечень двух лиц, которые, согласно резюме оснований для включения в перечень, совершили акты сексуального насилия, связанного с конфликтом, но до сих пор не были включены в перечень по этому критерию. В своем докладе от июня 2022 года группа экспертов санкционного комитета объявила о намерении сосредоточить свои расследования на связанном с конфликтом сексуальном насилии, чтобы предложить имена для включения в санкционный перечень.
- В Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению пять из 11 членов, в том числе председатель, — женщины, но Комиссия еще не функционирует в полной мере.

- Вследствие ограничений, введенных в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и опасности, обусловленной присутствием вооруженных групп, ухудшился доступ женщин к продуктам питания и средствам к существованию, а потому важно активизировать инициативы по расширению экономических возможностей женщин, в том числе посредством диалога со Всемирным банком. Поддержка со стороны Фонда миростроительства представляется одним из наиболее эффективных способов обеспечить участие женщин в инициативах по восстановлению экономики, и участники призвали увеличить инвестиции в эту область.

Рекомендации

В качестве секретариата Неофициальной группы экспертов Структура «ООН-женщины» вынесла нижеследующие рекомендации¹.

В ходе предстоящих переговоров в Совете Безопасности по резолюции по Центральноафриканской Республике Совету следует сохранить упоминание вопроса о женщинах и мире и безопасности, содержащееся в его резолюции 2605 (2021), и рассмотреть следующие формулировки для постановляющей части:

- настоятельно призывает власти Центральноафриканской Республики обеспечить полное, равное и значимое участие женщин, в том числе переживших сексуальное и гендерное насилие, во всех этапах выполнения рекомендаций республиканского диалога, в текущих процессах стратегического обзора мирного процесса и на всех уровнях процесса правосудия переходного периода, в том числе в работе Специального уголовного суда и Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению;
- настоятельно призывает власти Центральноафриканской Республики обеспечить полное, равное и значимое участие женщин в местных выборах, а также создать безопасные условия для участия женщин и просит МИНУСКА оказать поддержку;
- настоятельно призывает власти Центральноафриканской Республики создать безопасные и благоприятные условия для осуществления прав и обеспечения участия женщин и просит МИНУСКА оказать содействие, в том числе путем отслеживания угроз и насилия в отношении женщин-лидеров, миротворцев и правозащитниц, участвующих в политическом процессе, и уведомления о них;
- приветствует назначение президентом специального советника по проблеме сексуального насилия, связанного с конфликтом, и призывает власти Центральноафриканской Республики включить в реализацию совместной «дорожной карты» создания институтов мира и правосудия переходного периода усилия по решению проблемы сексуального насилия, связанного с конфликтом;
- просит МИНУСКА продолжать регулярно и предметно взаимодействовать и консультироваться с женским гражданским обществом;
- просит МИНУСКА обеспечить, чтобы ее усилия по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений предпринимались с

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные на заседании участниками из Организации Объединенных Наций, такими как Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, или содержащиеся в справочном документе, который был подготовлен секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, а не рекомендации Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

учетом гендерных аспектов в сотрудничестве с женским гражданским обществом;

- просит МИНУСКА активизировать взаимодействие со сторонами конфликта, особенно вооруженными группами, по вопросам международного гуманитарного права и защиты женщин от гендерного насилия и выражает поддержку отправке советников по защите женщин в полевые отделения Миссии;
- просит соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также предотвращения сексуального и гендерного насилия, смягчения его последствий и реагирования на него, укрепить существующие механизмы координации, включая сбор данных, отчетность и качественное и своевременное реагирование на выявленные случаи.

В Комитете Совета Безопасности, учрежденном резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, членам Совета следует рассмотреть вопрос о включении лиц в санкционный перечень по отдельному критерию, связанному с сексуальным и гендерным насилием, и обеспечить своевременное назначение соответствующих экспертов в группу экспертов. Кроме того, сопредседателям Неофициальной группы экспертов и другим членам Совета рекомендуется:

- провести с властями Центральноафриканской Республики агитационно-разъяснительную работу на предмет необходимости обеспечить функционирование Национального наблюдательного совета по паритету и соответствующую правовую базу, учитывающую гендерный фактор, в частности призвать его принять указ о применении закона о паритете и пересмотреть закон о политических партиях и избирательный кодекс;
- увеличить финансирование комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, мер по социально-экономической реинтеграции жертв сексуального и гендерного насилия и помощи в обеспечении им доступа к правосудию;
- предоставлять гибкое финансирование организациям по защите прав женщин и местным женским инициативам по миростроительству;
- оказывать устойчивую поддержку смешанному подразделению быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей;
- заключить с правительством партнерство для выделения большего объема ресурсов на реализацию Национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Сопредседатели поблагодарили всех участников и призвали членов Совета Безопасности держать на контроле важные вопросы, которые были подняты на заседании.