



安全理事会

Distr.: General
1 November 2022
Chinese
Original: English

2022 年 10 月 26 日爱尔兰、墨西哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国常
驻联合国代表给秘书长的信

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席爱尔兰和墨西哥
与大不列颠及北爱尔兰联合王国密切合作，谨分享非正式专家组关于中非共和国
局势的会议的纪要(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

爱尔兰常驻联合国代表

费加尔·迈森(签名)

墨西哥常驻联合国代表

胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯(签名)

联合王国常驻联合国代表

吴百纳(签名)



2022 年 10 月 26 日爱尔兰、墨西哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女与和平与安全问题非正式专家组

2022 年 8 月 26 日举行的中非共和国局势会议的纪要

2022 年 8 月 26 日，妇女与和平与安全问题非正式专家组召开了中非共和国局势会议。联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)秘书长副特别代表莉丝贝特·库利蒂在来自中非稳定团和联合国国家工作队的同事陪同下，向专家组通报了情况。在会议的最后，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)概述了主要建议。

安理会成员提出的问题

安全理事会成员针对妇女参政和均等法遵守情况提出了几个问题。他们尤其想了解以下情况：鉴于以往的工作促成在最近的选举后妇女在立法议会中的代表人数仅略有增加，是否从以往工作中吸取了任何经验教训；联合国是否准备好在未来的机会中改善这一情况，如定于 2023 年 1 月举行的地方选举、宪法和立法改革，以及振兴和平进程工作，包括共和国对话的后续行动。一名成员提到一名妇女组织代表的发言，该代表最近告诉安理会，将妇女纳入和平倡议仍是象征性的，其他成员则问及将青年妇女和少数群体妇女纳入这些进程的情况。与冲突有关的性暴力方面的问题集中在联合国与该政府关于该问题的特别顾问的接触，与尤其是境内流离失所者等弱势群体的接触，以及与包括外国安全人员在内的武装团体的接触。其他安理会成员询问了司法和有罪不罚方面的问题，议题包括真相、正义、赔偿与和解委员会的地位和运作，以及性暴力增加是否会带来更多的定罪。安理会成员还想知道，近年来中非稳定团任务规定中关于与冲突有关的性暴力的措辞更激进，这是否有助于稳定团的工作。一些安理会成员询问了增强妇女经济权能及将妇女纳入包括粮食安全在内的人道主义工作的情况。一位安理会成员表示，保护妇女权利的最有效干预措施是支持和配合中非共和国政府消除武装团体的力量。最后，另一些成员要求在联合国提交安理会的定期报告中进行更多的性别平等分析。

会上提出的要点

- 中非共和国的妇女权利状况需要所有各方进行更多的动员和具体投入。安全理事会以往各项决定对妇女与和平与安全的强调有助于在这方面取得一些进展，必须确保妇女与和平与安全仍是中非稳定团任务规定的核心优先事项。
- 妇女在和平进程中的代表性仍然不足，在和平协议的执行机制中，妇女人数很少。在 2022 年 3 月举行的全国性共和国对话中，妇女的代表性也不足(在 450 名参与者中仅占 17%)，但未来几个月应该有机会增加妇女的参与，包括借助对话的后续机制。在几个武装团体脱离和平进程并

在 2021 年初试图对该国政府发动政变之后，联合国正在支持政府重振和平进程。

- 妇女参与稳定团在地方一级支持的减少社区暴力倡议和冲突管理倡议的比例较高，无论是通过调解人网络还是在地方和平与和解委员会，女性参与者平均超过三分之一。稳定团确保减少社区暴力项目的参与者 50% 是妇女。
- 尽管被任命为内阁成员的女性比例为 25%，但当选议员和省级地方官员的女性比例仅为 12%(高于前几次选举中议会席位中 8%这一比例)。选举显示，妇女参与选举的严重障碍仍然存在。女性候选人和选民受到活跃武装团体的攻击、勒索和威胁，联合国在 16 个地区设立了情况室，在 14 个不同的省设立了热线，供妇女报告事件，并向女性候选人提供法律和社会心理支持。
- 联合国将继续劝说该国政府签署有助于执行均等法的法令，并需要进行更多的宣传来推动这一进程。这将包括建立一个观察站，以监督和确保遵守提名和选举职能的配额，例如规定每个政党名单中至少有 35% 的候选人是女性。
- 暂定于 2023 年 1 月举行的地方选举将是 37 年来首次在该级别举行选举。除支持其他举措外，联合国正在支持向数万名妇女和女童提供出生证，开展提高认识的工作，并支持对潜在的女性候选人进行领导力培训。需要更多资源为情况室和紧急热线注入活力，并需要采取确保妇女参与并得到保护的其他措施。
- 妇女参与公共生活还取决于增加对妇女健康、教育和一般权利的投资，包括妇女的性和生殖自主权以及对自己身体作决定的能力。
- 与冲突有关的性暴力仍是令人关切的问题，武装团体是主要施害者，尽管国家部队也被指控实施与冲突有关的性暴力。妇女和女童在日常生计活动、上学途中、在流离失所者营地和矿区都会遇袭。2021 年，联合国核对了针对 379 名妇女和 321 名女童的事件，数量比 2020 年翻了一番。2022 年前几个月，联合国迄今已核实 163 起事件，涉及 44 名女童。这些事件有 23% 系国家行为体所为。
- 受与冲突有关的性暴力影响最严重的地区是武装团体力量最强大的地区，与这些团体接触是稳定团任务的重要组成部分。联合国与其中三个武装团体进行了对话，包括讨论武装团体内部的婚姻做法、童婚、同意、指挥与控制问题以及纪律。例如，8 月初，联合国对 120 名“反砍刀”组织成员进行了与冲突有关的性暴力和该组织内部纪律方面的培训。
- 2021 年 9 月，该国政府任命了一名部长级顾问担任与冲突有关的性暴力问题总统顾问，并于 2021 年 11 月通过法令成立了一个专门应对该问

题的战略委员会。2022 年 7 月，该国政府还通过了一项打击性暴力和性别暴力的国家行动计划，正在为开展活动寻求近 100 万美元的资金。

- 在法治与冲突中性暴力问题专家组提供技术和资金支持后，2020 年对与冲突有关的性暴力施害者进行了三项定罪。在 2022 年 4 月之前武装团体占领巴库马期间，该地区被指控存在广泛的性暴力，之后国家当局展开了新的调查，有 77 起案件正在通过司法系统处理。
- 2020 年，安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会将两名个人列入名单，根据列名理由简述，两人实施了与冲突有关的性暴力行为，但他们不是由于该标准被列名。制裁委员会专家小组在 2022 年 6 月的报告中宣布，打算将调查重点放在与冲突有关的性暴力上，以期提出列入制裁名单的人选。
- 真相、正义、赔偿与和解委员会的 11 名委员中有 5 名是女性，包括主席，但该委员会尚未全面运作。
- 冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的限制和武装团体的存在造成的不安全一起加剧了妇女获得粮食安全和生计的困难，突出了加强增强妇女经济权能举措的重要性，包括借助与世界银行的对话。建设和平基金的支助被视为确保妇女在经济上融入经济复原举措的最有效途径之一，与会者呼吁在这一领域进行更多投资。

建议

妇女署作为非正式专家组秘书处提出以下建议。¹

在安全理事会即将举行的关于中非共和国的谈判中，安理会应保留第 2605(2021)号决议中提及妇女与和平与安全的内容，并考虑在执行段中使用以下措辞：

- 敦促中非共和国当局确保妇女，包括性暴力和性别暴力的幸存者，充分、平等和切实参与共和国对话各项建议执行工作的整个过程，参与正在进行的和平进程战略审查过程，参与各级过渡期正义进程，包括参与特别刑事法院以及真相、正义、赔偿与和解委员会的工作。
- 敦促中非共和国当局确保妇女充分、平等和切实参与地方选举，并为妇女参与创造安全的环境，请中非稳定团提供支持。
- 敦促中非共和国当局创建一个有利于妇女权利和参与的安全环境，并请中非稳定团提供协助，包括监测和报告针对参与政治进程的女性领导人、建设和平者和人权维护者的威胁和暴力行为。

¹ 这些建议来自负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室等联合国与会方，或来自非正式专家组秘书处在会前编写的背景说明，并不是整个非正式专家组或安理会成员的建议。

- 欢迎总统任命了一名与冲突有关的性暴力问题特别顾问，敦促中非共和国当局将处理与冲突有关的性暴力的工作纳入和平与过渡期正义机构联合路线图的执行工作。
- 请中非稳定团继续定期与妇女民间社会进行切实接触和磋商。
- 请中非稳定团确保与妇女民间社会协作，以促进性别平等的方式努力解决小武器和轻武器扩散问题。
- 请中非稳定团就国际人道法和保护妇女免遭性别暴力加强与冲突各方、特别是武装团体的接触，并表示支持在稳定团外地办事处部署妇女保护问题顾问。
- 请参与防止性剥削和性虐待以及性暴力和性别暴力的预防、减轻和应对工作的联合国有关实体加强现有协调机制，包括数据收集、报告以及对已查明案件作出高质量的及时反应。

在安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会中，安理会成员应考虑根据与性暴力和性别暴力有关的独立指认标准将个人列名，并确保及时任命有关专家加入专家小组。此外，非正式专家组共同主席和安理会其他成员应当：

- 倡导中非共和国当局将国家均等观察站投入运行，并建立促进性别平等的法律框架，如关于实施均等法的法令以及修订政党法和选举法。
- 增加供资用于提供全面的性健康和生殖健康保健服务、帮助性暴力和性别暴力的幸存者重新融入社会经济生活并能够诉诸司法。
- 为妇女权利组织和地方妇女建设和平倡议提供灵活的资金。
- 为防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速反应部队提供持续支持。
- 与该国政府合作，为执行妇女、和平与安全国家行动计划分配更多资源。

共同主席向所有与会者表示感谢，并鼓励安全理事会成员就会上提出的重要问题采取后续行动。