



安全理事会

Distr.: General
4 October 2022
Chinese
Original: English

2022 年 10 月 4 日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知阁下，加蓬作为安全理事会 2022 年 10 月份主席，将举办关于妇女与和平与安全的安全理事会辩论会，主题为“加强妇女的韧性和领导力，推动受武装团体困扰地区走向和平”。

为了引导就此议题展开讨论，加蓬编写了概念说明，随信附上(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

特命全权大使

米歇尔·格扎维埃·比昂(签名)



2022 年 10 月 4 日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会定于 2022 年 10 月 20 日星期四上午 10 时举行的主题为“加强妇女的韧性和领导力，推动受武装团体困扰地区走向和平”的妇女与和平与安全公开辩论会概念说明

目标

1. 加蓬在担任安全理事会主席期间，将举办一次主题为“加强妇女的韧性和领导力，推动受武装团体困扰地区走向和平”的公开辩论会。
2. 这次会议为所有会员国提供一个机会，可藉此分享具体实例，说明各国如何支持受冲突影响国家妇女的韧性及其促进和平与安全的能力。
3. 安理会主席将在会议主席摘要中汇总一些要点、最佳实践以及任何新的推进妇女与和平与安全议程的具体承诺。

背景

4. 安全理事会在 2022 年已举行四次关于妇女与和平与安全的会议，内容涉及：受冲突影响国家妇女人权维护者遭受的攻击；增强妇女的经济权能以及妇女在私营部门的作用；与冲突有关的性暴力；区域组织对于推进妇女与和平与安全议程的重要作用。安理会成员在所有这些会议上重申，支持性别平等和妇女的领导力，具有不可估量的潜力，大有希望带来红利，但安理会成员也承认，当今的现实情况是投资不足，执行方面持续存在差距。
5. 例如，在国际妇女节之际，副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任西玛·巴胡斯感叹道，世界只见军费开支增加、冲突扩散，而在为所有人、特别是为妇女和女童促进科学、健康和社会保护方面没有重新开展国际合作和给予集体投资。研究表明，投资于增强妇女的经济权能，可为和平与繁荣带来巨大的红利，然而，排斥和歧视继续使妇女无法获得就业、土地、财产、遗产、信贷和技术：她们需要所有这些工具，才能提高一个国家预防冲突或从冲突中恢复的机会。安全理事会弘扬和赞赏性暴力幸存者和为性暴力幸存者争取权利和公正的组织的韧性，但是，去年性暴力行为再度增多，极少数具有里程碑意义的性别公正案件与背景中经联合国核实的数千起案件形成巨大反差。同样，安理会意识到妇女组织在受冲突影响的国家发挥着重要作用，意识到这些组织如何迅速适应正在发生的危机，以满足其所在社区的需要。安理会已经从许多妇女的讲述中直接听到了这一点，因为仅在 2021 年就有 62 名来自民间社会的妇女受邀参加安理会会议，而且安理会有望在 2022 年邀请类似人数的妇女参会。然而，在脆弱或受冲突影响的国家，只有 0.3% 的双边援助流向妇女组织。
6. 2022 年 6 月，秘书长向安全理事会表示，性别平等提供了一条走向可持续和平和预防冲突的道路，但我们现在却在背道而驰。这包括世代争取性别平等的成果可能出现逆转，以及对国际和平与安全产生相应的影响。尽管对当前趋势的描述经常陈明因冲突对妇女的健康、教育、粮食安全、参与公共生活以及她们的一般权利造成的影响而产生的令人担忧的趋势，但同样重要的是，国际社会应该注

意到妇女和妇女组织正在以多种方式组织起来，并在日益增长的网络中联合起来，为和平与安全作出贡献。尽管困难重重，妇女建设和平者依然坚持不懈地帮助自己的社区并争取自己的权利。即使在武装团体的扩散导致人人自危、给妇女和女童生活造成巨大变化、助长小武器和轻武器不受控制非法扩散、进而导致更多暴力侵害妇女和女童行为的情况下，她们仍在不懈争取。

7. 我们可以在许多方面看到这种韧性的实例，无论是抵制对女童受教育权利的剥夺，还是穿越前线运送援助物资和谈判人道主义准入，或是对建立社区凝聚力和暴力或冲突后的恢复发挥巨大作用。我们看到的这种韧性，体现在妇女领导人跨国网络的增长，这些网络跨越区域，有时甚至跨越整个大陆，例如在非洲。它体现在地方妇女调解人在各级预防冲突的覆盖面和活动。它体现在妇女领导人和活动人士不甘于被排除在决策和谈判室之外，而是常常寻找其他方式发出自己的声音。它体现在妇女不懈地倡导对犯下基于性别的罪行的人追究责任，无论时间过了多久，无论有罪不罚现象如何充斥着她们的社区。它体现在妇女为平息枪炮声、制止枪炮在她们的社区扩散而开展的运动。最后，它体现在妇女作为应急响应人员帮助她们的邻居和社区以及那些最脆弱的人，在废墟瓦砾和满目苍夷中伸出援手。

8. 要使韧性发挥作用，就必须支持韧性。这包括对妇女网络和妇女建设和平者给予政治支持、物资支持，以及通过具体干预措施为妇女及其家庭提供基本服务，包括精神健康和社会心理支持。这种支持对于帮助幸存者继续奋争、克服创伤和无形伤痛以及促进集体福祉至关重要。虽然精神健康和社会心理支持早已被确认为个人和集体韧性的重要组成部分，但这些干预措施仍然经常被忽视和忽略。

9. 在冲突加剧、武装集团扩散的背景下，国际社会比以往任何时候都更需要从妇女的韧性中获得激励和希望，更需要关注妇女争取和平的积极行动。但除此之外，我们还敦促安全理事会和其他会员国用信任和支持来回报妇女领导人的勇气，支持妇女民间社会组织和网络的力量，在受冲突影响的国家投资于妇女的韧性，以此推动所有人走向更大的和平与安全。

引导性问题

10. 以下问题将引导辩论，我们鼓励会员国在发言中讨论这些问题。

- 过去一年来，特别是在武装团体活动日益增多的情况下，贵国在为预防冲突和恢复而支持妇女的领导力和韧性方面，有哪些最佳实例？
- 贵国政府在未来几个月有什么计划来促进妇女与和平与安全并支持妇女的韧性？
- 安全理事会和联合国(包括在受冲突影响国家的国家工作队及和平行动)可以通过哪些方式更好地支持妇女的韧性和领导力，并解决对妇女和女童生活产生如此负面影响的武装团体和轻小武器扩散问题？
- 会员国如何扭转消极趋势，帮助推进妇女与和平与安全议程，同时适当考虑到秘书长制定的十年目标？

参与、形式和预期成果

11. 这次公开辩论会将由部长级人员主持。我们鼓励所有与会的安全理事会成员作简明扼要的发言，重点阐述具体的实例、成就、承诺和解决办法。
 12. 安全理事会将听取常务副秘书长、副秘书长兼妇女署执行主任以及两名来自民间社会的妇女通报情况。
 13. 在情况通报和安全理事会成员发言之后，将邀请所有会员国发言，各国发言时间不超过 4 分钟。安理会主席将编写这次辩论会的会议主席摘要，并与所有与会者分享。
 14. 公开辩论会的报名登记将于 2022 年 10 月 17 日星期一上午 9 时 30 分开始，通过 e-deleGATE 门户网站进行。
-