

**Совет Безопасности**

Distr.: General
4 October 2022
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Габона при Организации
Объединенных Наций от 3 октября 2022 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в качестве Председателя Совета Безопасности в октябре 2022 года Габон проведет в Совете Безопасности прения по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями (Африканским союзом): празднование двадцатой годовщины Африканского союза, построение конструктивно мыслящего многополярного мира».

Чтобы задать направление обсуждениям по этой теме, Габон подготовил концептуальную записку (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Мишель Ксавье **Бьян**
Чрезвычайный и Полномочный Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Габона при Организации Объединенных Наций от 3 октября 2022 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка, подготовленная к прениям в Совете Безопасности по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями (Африканским союзом): празднование двадцатой годовщины Африканского союза, построение конструктивно мыслящего многополярного мира», которые состоятся 11 октября 2022 года

Контекст

1. Двадцать лет назад африканские лидеры преобразовали Организацию африканского единства в Африканский союз, чтобы содействовать миру и развитию в Африке, предотвращать насильственные конфликты, поддерживать демократические практики, благое управление и верховенство права, а также защищать права человека. Африканский союз также принял принцип небезразличия, то есть право Союза вмешиваться в дела государства-члена в случаях совершения военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности. Со временем, в соответствии со своим Учредительным актом — Протоколом об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза — Африканский союз выработал свод норм касательно абсолютной нетерпимости к неконституционной смене правительства, которые закреплены, в частности, в Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления, в рамках Африканской архитектуры управления.
2. В июле 2002 года в Дурбане, Южная Африка, было объявлено о создании Африканского союза, и сегодня он представляет собой динамичную силу на международной арене. За последние 20 лет Африканский союз внес значительный вклад в обеспечение мира, безопасности и интеграции на Африканском континенте и стал неотъемлемой частью международной многосторонней системы. За этот период также было укреплено партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.
3. Видение Африканского союза отражено в Повестке дня на период до 2063 года — континентальной стратегии, принятой в 2015 году с целью создания «объединенной, процветающей и мирной Африки, движущей силой которой являются ее собственные граждане и которая представляет собой динамичную силу на международной арене», в тесном сотрудничестве с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами.
4. Повестка дня на период до 2063 года тесно увязана с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целями в области устойчивого развития, что является еще одним доказательством совместной приверженности двух организаций достижению целей, поставленных в их двух соответствующих повестках дня. Африканский союз также принял Генеральный план Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году (поддержанный Советом Безопасности в его резолюции [2457 \(2019\)](#)), и эта инициатива теперь продлена до 2030 года. Несмотря на то, что в 2020 году из-за последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) был зарегистрирован самый тяжелый экономический кризис за почти пятьдесят лет, Африканский союз оперативно скоординировал меры

реагирования на чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения в масштабе континента.

5. Организация Объединенных Наций активно поддерживает Африканский союз с момента его создания. В своем заявлении от 19 ноября 2004 года Председатель Совета Безопасности приветствовал ведущую роль Африканского союза в усилиях по урегулированию кризисов на Африканском континенте и предложил Генеральному секретарю изучить новые способы сотрудничества с Африканским союзом. В 2007 году члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза учредили ежегодное совместное консультативное совещание для укрепления координации и сотрудничества. Развивая результаты, достигнутые в рамках десятилетней программы создания потенциала, запущенной в 2006 году, Генеральный секретарь расширил масштабы партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом путем подписания Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности в 2017 году и Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в 2018 году. Эти рамочные документы способствовали дальнейшему расширению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на глобальном и страновом уровнях. Это партнерство также способствовало расширению поддержки в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности в различных странах Африки.

Обоснование

6. Несмотря на значительные достижения, некоторые страны и регионы континента сталкиваются с давними и новыми проблемами, такими как вооруженные конфликты, терроризм, неконституционные изменения в правительстве, социально-экономические проблемы и проблемы системы управления, чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и отсутствие продовольственной безопасности, а также негативные последствия изменения климата.

7. Кроме того, в 2022 году в странах Африки к югу от Сахары ожидается стагнация экономического роста, который снизится с 4 процентов в 2021 году до 3,6 процента. По данным Комиссии Африканского союза, в период с 2012 по 2020 год в Африке число террористических нападений увеличилось на 400 процентов, а число погибших в результате таких нападений — на 237 процентов. Так, Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом сообщил, что только с января по август 2022 года в Африке произошло 864 террористических нападения, в результате которых погибли 6749 гражданских лиц. Такие данные свидетельствуют о необходимости укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях определения мер по устранению коренных причин конфликтов и терроризма в Африке.

8. Некоторые инструменты, имеющиеся в распоряжении многосторонней системы в Африке для предотвращения конфликтов и обеспечения устойчивого мира, в том числе через посредство Организации Объединенных Наций и Африканского союза, такие как Африканская архитектура мира и безопасности и Африканская архитектура управления, еще не используются в полной мере или могут потребовать пересмотра, с тем чтобы адаптировать их для решения текущих проблем.

9. Это предполагает создание и укрепление эффективных, быстро реагирующих и подотчетных институтов, поддержку ориентированных на нужды и интересы людей мер безопасности, в основу которых должны быть положены инклюзивные политические стратегии, укрепление систем правосудия и подотчетности и активное решение проблем, связанных с воздействием изменения климата.

10. Ежегодный доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе ([S/2022/643](#)), дает возможность отметить двадцатую годовщину создания Африканского союза, проанализировать прогресс, достигнутый в вопросах партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и рассмотреть пути развития партнерства и других механизмов взаимовыгодного сотрудничества в поддержку конструктивно мыслящего многополярного мира, в котором будут созданы условия для устойчивого мира, развития и соблюдения прав человека на Африканском континенте. После заявления Председателя Совета Безопасности от 31 августа 2022 года Генеральный секретарь готовит доклад, выход которого запланирован на апрель 2023 года и в котором будет проанализирован прогресс в выполнении обязательств, установленных в резолюциях [2320 \(2016\)](#) и [2378 \(2017\)](#), и вынесены рекомендации, отражающие передовой опыт и извлеченные уроки, с целью обеспечения предсказуемости, устойчивости и гибкости в выделении ресурсов для операций в пользу мира под руководством Африканского союза.

11. Хотя этот вопрос уже неоднократно становился предметом обсуждения в Организации Объединенных Наций, остается неоспоримым, что его сложность и обширная сфера охвата обязывают нас продолжить анализ последних событий в рамках последующей деятельности по этому вопросу. Поэтому данные прения предоставляют дополнительную возможность для обмена мнениями по этой важной теме и подведения итогов в плане достигнутого на настоящий момент прогресса.

12. Во многих случаях и в различных областях сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций уже приносит значительные результаты. Но потенциал для партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций является огромным. Поэтому нам следует и далее активизировать уже начатые усилия, чтобы добиться еще более высоких результатов.

Цель

13. Проведение данных прений в Совете Безопасности — это возможность отметить двадцатую годовщину создания Африканского союза и обсудить пути укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и другие механизмы бесприоритетного сотрудничества в поддержку конструктивно мыслящего многополярного мира, способствующего устойчивому миру, развитию и соблюдению прав человека на всем Африканском континенте.

14. Эта памятная дата также дает возможность активизировать размышления по вопросу реформы Совета Безопасности и месте Африки в этом и других многосторонних органах. Следует отметить, что Африканский союз через группу «C10» — группу из 10 стран, уполномоченную Африканским союзом вести переговоры о реформе Совета Безопасности — уже несколько лет призывает к

улучшению представительства Африки в соответствии с принципом демографической ребалансировки и адаптации к текущему глобальному контексту.

Ориентировочные вопросы для обсуждения

15. Участникам предлагается рассмотреть нижеследующие вопросы.

a) Каков вклад партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза, включая Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза, в содействие поддержанию международного мира и безопасности на Африканском континенте?

b) Какие конкретные действия могла бы предпринять Организация Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, для укрепления африканских региональных архитектур мира и безопасности перед лицом сохраняющихся и возникающих вызовов и угроз?

c) Как можно усовершенствовать инструменты, имеющиеся в настоящее время в распоряжении многосторонней системы в Африке, чтобы лучше реагировать на современные вызовы миру и безопасности на континенте, включая рост вооруженных конфликтов, распространение терроризма и насильственного экстремизма, увеличение числа неконституционных смен правительства, чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и последствия изменения климата?

d) Какие практические меры может принять Совет Безопасности для активизации усилий по достижению устойчивого мира в Африке, в том числе в условиях сложных политических преобразований?

e) Как Совет Безопасности может лучше поддержать эффективное реагирование на текущие вызовы миру и безопасности, в том числе посредством предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций в пользу мира под руководством Африканского союза?

f) Как Африканский союз и субрегиональные организации могут поддерживать работу специальных политических миссий и миротворческих операций Организации Объединенных Наций на континенте?

g) Как реформа Совета Безопасности может повлиять на сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом?

Докладчики и формат прений

16. Прения будут проходить под председательством министра иностранных дел Габонской Республики Мишеля Муссы Адамо. Перед Советом Безопасности выступят следующие докладчики:

a) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций;

b) Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат;

c) Председатель Комиссии Экономического сообщества центральноафриканских государств Жилберту Да Пиедаде Вериссиму (будет подтверждено дополнительно).