联合国 S/2022/736

安全理事会

Distr.: General
4 October 2022
Chinese
Original: English

2022 年 10 月 3 日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，加蓬将以安全理事会 2022 年 10 月份主席的身份，举行一次安全理事会辩论会，主题为“联合国与区域和次区域组织(非洲联盟)的合作：纪念非洲联盟成立二十周年，打造具有建设性的多极世界”。

为了引导就此议题展开讨论，加蓬编写了概念说明，随信附上(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

特命全权大使

米歇尔·格扎维埃·比昂(签名)

22-22716 (C) 061022 071022

请回收

2022 年 10 月 3 日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2022 年 10 月 11 日举行的主题为“联合国与区域和次区域组织(非洲联盟)的合作：纪念非洲联盟成立二十周年，打造具有建设性的多极世界”的安全理事会辩论会概念说明

背景

1. 二十年前，非洲领导人将非洲统一组织转变为非洲联盟，以期促进非洲的和平与发展，防止暴力冲突，鼓励民主做法、善治和法治，并保护人权。非洲联盟还通过了不漠视原则，即当一个成员国面临战争罪、灭绝种族罪和危害人类罪时，非洲联盟有权对其进行干预。非洲联盟根据其《组织法》和《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》，在非洲治理架构框架下逐步制定了对违宪的政府更迭的零容忍规范框架，特别是为此通过了《非洲民主、选举和治理宪章》。

2. 2002 年 7 月，非洲联盟在南非德班成立；如今，非洲联盟代表着国际舞台上一支充满活力的力量。过去 20 年来，非洲联盟为非洲大陆实现和平、安全和一体化作出了重大贡献，并已成为国际多边体系不可或缺的组成部分。在此期间，还依照《联合国宪章》第八章加强了联合国与非洲联盟之间的伙伴关系。

3. 非洲联盟的愿景体现于《2063 年议程》，这项于 2015 年通过的非洲大陆战略旨在实现“由非洲公民推动的一体化、繁荣与和平的非洲，使其代表国际舞台上一支充满活力的力量”，并与区域经济共同体和区域机制密切合作。

4. 《2063 年议程》与《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标高度一致，从而进一步证明这两个组织对实现其上述两份议程中目标的共同承诺。非洲联盟还通过了《非洲联盟到 2020 年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》(安全理事会通过第 2457(2019)号决议对此予以支持)，这一倡议现已延长至 2030 年。由于受到冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，2020 年发生了近半个世纪以来最严重的经济危机，但非洲联盟迅速协调了非洲大陆对突发卫生事件的应对措施。

5. 自非洲联盟成立以来，联合国一直是其坚定的支持者。安全理事会主席在 2004 年 11 月 19 日的声明中欢迎非洲联盟在努力解决非洲大陆危机方面发挥主导作用，并请秘书长探讨与非洲联盟合作的新途径。2007 年，安全理事会成员同非洲联盟和平与安全理事会启动了年度联合协商会议，以期加强协调与合作。秘书长在 2006 年十年能力建设方案的基础上，于 2017 和 2018 年分别签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》和《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》，由此加强了联合国与非洲联盟之间的伙伴关系。这些框架进一步扩大了联合国与非洲联盟在全球和国家两级的合作。这一伙伴关系还加强了对在非洲各地推进妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程的支持。

理由说明

6. 尽管已取得重大成就，但非洲大陆的一些国家和地区仍面临着长期挑战和新出现的挑战，例如武装冲突、恐怖主义、违宪的政府更迭、社会经济和治理挑战、突发卫生事件、粮食不安全和气候变化造成的不利影响。

7. 此外，预计撒哈拉以南非洲 2022 年的经济增长将陷入停滞，从 2021 年的 4% 降至 3.6%。非洲联盟委员会指出，在 2012 年至 2020 年期间，非洲的恐怖主义袭击增加了 400%，相关死亡人数增加了 237%。与此相应，非洲恐怖主义问题研究中心报告称，仅在 2022 年 1 月至 8 月期间，非洲就发生了 864 起恐怖主义袭击，记录显示，袭击造成 6 749 名平民死亡。鉴于这些数据，联合国与非洲联盟必须加强合作，确定针对非洲冲突和恐怖主义根源的对策。

8. 非洲多边体系可用于预防冲突和实现可持续和平的一些工具(包括通过联合国和非洲联盟提供的工具，如非洲和平与安全架构和非洲治理架构)尚未得到充分利用，或可能需要重新加以审议，使之适应当前的挑战。

9. 为此，需要建立及加强有效、反应迅速且负责的机构，推动基于包容性政策战略、以人为本的安全对策，加强司法和问责制度，并积极应对气候变化造成的影响。

10. 秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处的工作的年度报告(S/2022/643)为纪念非洲联盟成立二十周年提供了契机，也可借此机会审查联合国与非洲联盟之间伙伴关系的进展情况，并考虑如何促进伙伴关系和其他双赢合作框架，以支持打造具有建设性的多极世界，促进非洲大陆的可持续和平、发展和人权。继安全理事会主席 2022 年 8 月 31 日发表声明之后，秘书长正在编写一份预计于 2023 年 4 月发表的报告，目的是评估在履行第 2320(2016)和 2378(2017)号决议所作承诺方面的进展情况，并提出反映良好做法和经验教训的建议，以确保非洲联盟领导的和平行动具有可预测性并获得可持续和灵活的资源。

11. 尽管这一问题已成为联合国数次辩论会的主题，但不可否认的是，它的复杂性及其令人关切的广泛领域要求我们继续深入审议在后续落实这一问题方面的最新事态发展。因此，本次辩论会是就这一重要主题交换意见以及评估现有进展的又一契机。

12. 在许多情况下和各个领域中，非洲联盟与联合国之间的合作已经取得了重大成果。不过，非洲联盟与联合国之间的伙伴关系仍然存在巨大潜力。因此，我们必须进一步推动业已作出的努力，力求取得更好的成果。

目标

13. 本次安全理事会辩论会为纪念非洲联盟成立二十周年提供了契机，还可借此机会讨论如何加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系和其他双赢合作框架，以支持打造具有建设性的多极世界，促进整个非洲大陆的可持续和平、发展和人权。

14. 此次纪念活动还提供了机会，使人们重新思考安全理事会改革以及非洲在安理会和其他多边机构中的地位。需要郑重声明，非洲联盟多年来一直通过“C10”(非洲联盟授权该十国集团就安全理事会改革进行谈判)发出呼吁：根据人口再平衡和适应当前全球环境的需要，加强非洲的代表性。

引导性问题

15. 鼓励与会者考虑以下问题：

(a) 联合国与非洲联盟之间的伙伴关系，包括安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的伙伴关系，对于支持在非洲大陆维护国际和平与安全有何贡献？

(b) 面对持续存在和新出现的挑战和威胁，联合国包括安全理事会可采取哪些切实行动，加强非洲的区域和平与安全架构？

(c) 如何改善非洲多边体系目前可用的工具，以便更好地应对非洲大陆当前面临的和平与安全挑战，包括武装冲突增加、恐怖主义和暴力极端主义蔓延、违宪的政府更迭现象抬头、突发卫生事件和气候变化造成的影响？

(d) 安全理事会可采取哪些切实措施，推动在非洲实现可持续和平的努力，包括在复杂的政治过渡背景下推动这项努力？

(e) 安全理事会如何更好地支持对当前和平与安全挑战采取有效对策，包括通过为非洲联盟领导的和平行动提供可预测、可持续和灵活的资金？

(f) 非洲联盟和次区域组织如何支持联合国特别政治任务和维持和平行动在非洲大陆的工作？

(g) 安全理事会改革可能对联合国同非洲联盟的合作产生何种影响？

通报人和形式

16. 本次辩论会将由加蓬共和国外交部长米夏埃尔·穆萨·阿达莫主持。下列发言者将向安全理事会通报情况：

(a) 联合国秘书长

(b) 非洲联盟委员会主席，穆萨·法基·穆罕默德

(c) 塞内加尔共和国外交和海外侨民部长兼非洲联盟主席，艾莎塔·塔勒·萨勒(待确认)

(d) 中部非洲国家经济共同体委员会主席，吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫(待确认)