



第 2631(2022)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2631(2022)号决议提交。该决议请秘书长每四个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍与伊拉克有关的重要动态,并介绍自我 2022 年 4 月 29 日提交上一次报告(S/2022/368)以及伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长达 2022 年 5 月 17 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治动态概述

A. 政治局势

2. 政府组建进程仍然处在僵局之中。伊拉克总理穆斯塔法·卡迪米继续领导看守政府。5 月 15 日,联邦最高法院裁定,本届政府无权做出对国家的政治、经济和社会未来产生“重大”影响的决定。

3. 在本报告所述期间,国民议会在 6 月 9 日开始休会之前通过了两项法律。5 月 26 日,批准了一项法律,将与以色列关系正常化定为犯罪。此外,6 月 8 日,通过了《粮食安全和紧急援助法》。该项法律拨款 25 万亿伊拉克第纳尔(约 170 亿美元),用于支持政府各部门,包括粮食安全和国家农业部门的支出;通过偿还外国能源供应商的债务等方式确保能源供应;支持未划入区域的各省的发展。

4. 5 月 15 日,萨德尔运动领导人穆克塔达·萨德尔宣布,他的组织将成为一个“全国性反对党,为期至少 30 天”。萨德尔先生补充称,如果各方政治力量未能在此期间组建政府,将宣布“另一项决定”。随后,他指示萨德尔运动在议会的领导人哈桑·阿塔里于 6 月 12 日递交该党 73 名议员的辞呈。萨德尔称这些辞职行为是“为祖国做出的牺牲”,并感谢他在拯救祖国联盟的盟友所展现的“爱国主义和坚定信念”,并补充称,他们对他没有义务。同一天,国民议会议长穆罕默



德·哈布希宣布，他“不情愿地”接受了辞职。6月15日，萨德尔先生在向萨德尔派议员发表讲话时说，他已退出政治进程，重返政治进程的唯一条件是将“腐败分子”逐出政坛。

5. 6月13日，什叶派政治协调框架发表声明，表示尊重萨德尔先生的决定，并报告，他们将与所有政治力量接触，以“满足宪法要求，并组建一个为国民服务的政府”。

6. 6月23日，国民议会举行特别会议，64名议员宣誓就职，接替辞职的萨德尔派议员。其余的席位一直无人填补。在会议期间，宣读了当天早些时候举行的“政治集团”会议的公报。在公报中，他们确认了萨德尔派退出议会的决定，并同意继续组建一个坚持“平衡、共识和伙伴关系”原则的政府。

7. 7月25日，协调框架提名前省长、伊拉克前总理努里·马利基当政时期的部长穆罕默德·希亚·苏达尼为总理候选人。7月27日，萨德尔派支持者聚集在巴格达，抗议对苏达尼的提名。他们进入国际区，占领了议会大楼。不久后，卡迪米先生呼吁抗议者和平示威，保护公私财产，听从安全部队的指示，立即撤出国际区和议会大楼。伊朗总统巴尔哈姆·萨利赫和国民议会议长在各自的声明中表达了类似信息。根据萨德尔先生的指示，抗议者当天晚些时候离开了国际区。7月28日，卡迪米先生对该事件给国家稳定和社会和平造成的影响表示关切，呼吁各政治力量本着“全国对话的精神”应对危机，防止国家“在复杂的区域和国际环境中陷入安全或社会危机”。

8. 7月30日，萨德尔派支持者再次进入国际区和议会大楼，进行萨德尔先生的一名代表所称的“无限期静坐”。卫生部随后报告，有100名平民和25名安全人员受伤。卡迪米先生在当天下午的广播讲话中呼吁展开“真诚和建设性的对话”，“为了伊拉克和伊拉克人的利益”做出让步。他在同一天发表的声明中还敦促示威者不要使事态升级，并遵守安全部队的命令，他说，安全部队是为了保护示威者和官方机构。萨利赫先生响应了“举行全国对话”的呼吁，并呼吁各政党找到解决危机的办法。哈布希先生宣布暂停议会会议，直至另行通知。

9. 7月31日，萨德尔先生发表声明，声称国际区是通过一场“自发、和平的革命”“解放的”，称这是一次“从根本上改变政治制度、宪法和选举”的机会。同一天，协调框架再次呼吁进行对话，特别是与萨德尔派进行对话，但对事态升级表示关切，并称这些事件是一场“针对人民、国家及其机构、政治进程、宪法和选举的政变”。随后，支持国家机构合法性和维护国家机构示威活动组织委员会呼吁在巴格达举行反示威，以“保卫国家”，暗示最近的事件是企图“废除民主进程”。

10. 8月1日，协调框架的支持者在国际区外聚集。示威者听从指示，未进入国际区，并在协调框架领导人的指示下散去。组织委员会发表声明，呼吁议会静坐结束，批评看守政府没有正视“对官方机构的侵略”，同时敦促安全部队保持公正，忠于宪法和法律。委员会还指出，抗议者表示支持司法机构，要求及时组建一个为国民服务的政府，并表示服从大阿亚图拉阿里·西斯塔尼。

11. 同一天，卡迪米先生对示威者“承诺保持平静”表示赞赏，但强调了事态升级的可能性，呼吁他们与安全部队合作，尊重国家机构，离开国家机构建筑物，并维护公共秩序。他还呼吁通过成立一个由所有各方代表组成的委员会进行全国对话，以制定一个“解决方案路线图”。8月2日，哈布希先生发表声明支持卡迪米先生的倡议，并补充称，在解决“当前危机”后，可能会“根据具体的时间表举行议会和地方选举”。

12. 萨德尔先生在8月3日的广播讲话中表示不愿进一步对话，他说，尽管当时作出了保证，但以前的尝试都没有成功。他随后呼吁解散议会，并提前举行选举。第二天，协调框架申明支持任何“解决政治危机的宪法途径”，并将提前选举作为一种选择，前提是存在举行选举的全国共识和安全环境。8月5日，国民议会议长也表示支持提前举行选举。

13. 8月2日，萨德尔先生的代表指示在议会进行抗议的人在72小时内离开议会大楼，并于8月6日撤离完毕。静坐在周围地区继续进行，但抗议者还用铁丝网封锁了大楼的入口，阻止议员和工作人员进入。8月5日，萨德尔派支持者还被召集到国际区参加“统一祈祷”，在此期间，他们听取了支持提前选举的布道，并宣布静坐将继续进行。

14. 萨德尔先生在8月10日提出提前选举的请求后，呼吁司法部门解散国民议会，并呼吁萨利赫先生确定提前选举的日期，因为组建政府的宪法时限已过。他还呼吁将有关此事的案件提交联邦最高法院，并表示希望司法部门考虑到“人民的利益”，不要屈服于压力。第二天，一名萨德尔派高级官员对三位总统委员会成员提起诉讼，要求联邦最高法院解散国民议会，并要求萨利赫先生举行议会选举。联邦最高法院于9月7日决定，其管辖权不包括解散议会。最高司法委员会在8月14日报告，已经讨论了萨德尔先生8月14日提出的请求，并指出，虽然委员会同意萨德尔对政府组建过程的描述，但联邦最高法院没有权力解散议会。

15. 8月11日，支持国家机构合法性和维护国家机构示威活动组织委员会宣布，将于次日举行示威，要求尊重国家机构，并组建“为国民服务的政府”。示威在国际区外“7月14日大桥”附近进行。示威开始后不久，组织委员会宣布示威结束，但宣布开始无限期静坐。组织委员会还列出了八项要求，其中包括加快组建一个为国民服务的政府，指定一名总统候选人，并要求哈布希先生恢复议会活动。

16. 8月17日，卡迪米先生召集了全国对话会议，伊拉克各政党领导人出席了会议，三位总统委员会成员、最高司法委员会主席法伊克·扎伊丹和联伊援助团出席了会议。萨德尔先生在同一天的声明中宣布，萨德尔运动不会直接或间接参与该会议。总理办公室报告，与会者表示致力于通过对话解决危机，以维护伊拉克的统一、安全和稳定以及宪政民主制度。与会者同意继续进行这一对话，以制定一个解决当前危机的法律和宪法路线图，同时指出，提前选举并不是“民主国家历史上解决政治危机前所未有的事件”。此外，与会者强调，必须缓和紧张局势，保护国家机构。声明还指出，与会者呼吁萨德尔派参与全国对话。

17. 8月23日，萨德尔派支持者聚集在巴格达最高司法委员会总部外，提出要求，包括解散议会和司法机构非政治化。最高司法委员会同日发表声明，宣布委员会及其附属法院和联邦最高法院暂时停止工作，“以抗议萨德尔运动示威者进行静坐……向联邦最高法院施加压力，要求解散国民议会的行为”。同一天，卡迪米先生提前从埃及的一次区域首脑会议返回，他报告，这将使他能够直接跟踪“安全部队在保护司法机构和国家机构方面的表现”。示威者于当天晚些时候撤离，司法办公室于8月24日重新开放。

18. 8月29日，萨德尔先生宣布“最后辞职”，并关闭所有萨德尔实体，三个宗教和文化实体除外。很快，更多的萨德尔派支持者进入国际区和政府宫。这促使卡迪米先生暂停了部长会议的会议，除伊拉克库尔德斯坦地区外，全国实行宵禁。他还发表声明，谴责侵犯国家机构的行为，并请萨德尔先生呼吁抗议者撤出政府大楼。在事件过程中，发生了多起枪击事件，卡迪米先生因此重申，禁止任何武装人员对抗议者使用实弹。他还呼吁对“枪击来源”进行调查，查明实施者并追究责任。据报道，南部各省也发生了萨德尔派的抗议活动，其中一些演变成暴力事件。

19. 阿萨里先生随后报告，萨德尔先生已经开始绝食，抗议“暴力和使用武器行为”。然而，抗议者仍滞留在国际区内，整个晚上仍能听到小武器、机枪和间接瞄准射击的声音，安全问题媒体小组8月30日报告，4枚“导弹”击中了国际区内的一个住宅区。根据联伊援助团核实的信息，8月29日至30日在巴格达发生的冲突造成至少46人死亡，300人受伤，8月29日至9月1日在巴士拉发生的冲突造成5人死亡，8人受伤。8月30日下午，萨德尔先生发表讲话，谴责暴力行为，无论是谁发起的暴力行为，尽管他认为他的追随者是“守纪律和服从指挥的”。然后，他给他们60分钟的时间撤出国际区，包括在议会静坐的人。撤离如期进行，联合行动指挥部随后取消了宵禁。此外，“7月14日大桥”的静坐也宣告结束。

20. 在伊拉克库尔德斯坦地区，就计划举行的第六次地区议会选举进行的讨论仍在继续。6月9日，伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇尔万·巴尔扎尼在联伊援助团的陪同下主持了一次与该地区各政党举行的会议，以解决悬而未决的问题，包括选举框架和伊拉克库尔德斯坦地区独立高级选举和全民投票委员会专员委员会的重新启动或改革。成立了一个总统选举委员会，负责提供报告。8月10日，总统再次在联伊援助团的见证下主持了各方会议，会上讨论了委员会的报告，并决定在9月的最后一次会议上“完成有关选举问题的所有讨论”。

21. 8月6日，新一代运动在苏莱曼尼亚省的几个地点领导了抗议活动，重点表达了对社会经济问题的不满，并呼吁及时举行地区选举。媒体报道说，安全部队曾试图驱散苏莱曼尼亚的人群，并逮捕了几人。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

22. 收入分享和石油天然气管理问题仍然是巴格达与埃尔比勒之间关系的一个突出内容。6月6日，联邦财政部长阿里·阿拉维在接受采访时表示，除非石油天然气问题得到解决，否则将暂停给予库尔德斯坦地区政府的联邦预算转移和其他财政拨款。针对这一说辞，库尔德斯坦地区政府自然资源部于6月13日宣布，

已在埃尔比勒提起诉讼，以回应它所称的巴格达采取的“非法行动”。地区政府感到遗憾的是，除其他措施外，联邦石油部还将在伊拉克库尔德斯坦地区经营的国际石油公司传唤到巴格达的一个商事法院。7月7日，联邦石油部长伊赫桑·阿卜杜勒-贾巴尔·伊斯梅尔说，法院于7月4日宣布与库尔德斯坦地区政府合作的国际石油公司签订的四项合同无效。

23. 6月29日，库尔德斯坦地区议会修订了该地区的石油天然气法，包括扩大石油天然气事务地区委员会成员，而联邦最高法院曾于2月15日宣布石油天然气法无效。6月30日，经过扩大的委员会强调必须根据《宪法》解决问题。

24. 根据库尔德斯坦地区政府发表的声明，在7月6日的会议上，伊拉克库尔德斯坦地区部长会议提到联邦政府对库尔德斯坦地区施加了“不合理”的压力，并表示联邦政府停止向该地区转移资金是“违宪”的。库尔德斯坦地区政府重申，将捍卫该地区的宪法权利，同时强调在宪法基础上解决问题的重要性。

25. 7月23日，卡迪米先生在巴格达会见了库尔德斯坦地区政府总理马斯鲁尔·巴尔扎尼。根据一份联合声明，他们讨论了政治和安全问题。双方同意加强联邦石油部和库尔德斯坦地区政府自然资源部之间的对话，以实现石油资源管理的一体化。总理在同一天会见了哈布希先生之后宣布，他已敦促哈布希先生与议会各集团合作，提出关于石油天然气以及收入分享的法律。总理当天还会见了扎伊丹先生。

C. 安全局势

26. 达伊沙继续进行不对称袭击，主要发生在安巴尔、巴格达、巴比伦、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省。5月17日至8月31日，达伊沙进行了184次袭击，主要针对伊拉克安全部队。伊拉克安全部队继续开展反恐行动，以回应达伊沙的活动。

27. 6月15日，据媒体报道，辛贾尔区西努尼地区的建筑物遭到了袭击。伊拉克外交部6月17日发表声明，强烈谴责此次袭击事件，并将其归咎于土耳其军队。外交部称这次袭击是“对伊拉克主权的公然侵犯，也是对平民安全的明显威胁”。外交部还称，将在调查后采取进一步措施。土耳其当局称，此次袭击是库尔德工人党分子所为。

28. 7月20日，伊拉克当局报告，炮弹落在代胡克省扎胡区一个旅游胜地附近。同一天，三位总统委员会成员、伊拉克外交部以及伊拉克库尔德斯坦地区总统和库尔德斯坦地区政府卡迪米先生都对这次袭击事件进行了强烈谴责。土耳其外交部表示，“土耳其依照国际法打击恐怖主义，对保护平民、民用基础设施、历史和文化财产以及环境极为敏感”。在本报告所述期间，土耳其国防部报告，针对伊拉克北部库尔德斯坦工人党目标的行动正在进行中。

29. 伊拉克外交部长福阿德·侯赛因在7月22日给安全理事会的信(S/2022/574)的附件中将扎胡地区的袭击事件归咎于土耳其军队，并指出，这次袭击造成9名平民死亡(5名男子、1名妇女和3名女孩)，另有33人受伤。同一天，奉伊拉克

国家安全委员会的指示，伊拉克外交部召见了土耳其驻伊拉克大使。伊拉克驻土耳其临时代办于 7 月 23 日从安卡拉被召回，并成立了一个由侯赛因先生领导的全国委员会调查这一事件。应伊拉克政府的请求，安全理事会于 7 月 26 日召开会议，讨论这一局势。伊拉克和土耳其都在安理会发了言。在侯赛因先生发表的讲话中，伊拉克将袭击归咎于土耳其军队，并谴责土耳其军队在伊拉克领土上的非法存在。土耳其否认了这些指控，并表示支持伊拉克当局进行调查。土耳其还重申了《联合国宪章》第五十一条所述的固有自卫权，并强调，它继续在军事行动中“优先保护平民”。7 月 25 日，安全理事会发表的新闻谈话最强烈地谴责这次袭击，并敦促所有会员国与伊拉克政府和所有其他有关当局积极合作，支持调查工作。

30. 根据土耳其外交部 7 月 27 日发布的新闻稿，7 月 27 日上午，在联合国安全理事会会议期间，土耳其驻摩苏尔总领事馆遭到袭击。根据新闻稿，土耳其以最强烈的措辞谴责了这次袭击，并指出，它希望那些对袭击负责的人将尽快被绳之以法。在安全理事会会议上，伊拉克回应称，需要对袭击事件进行核实，如果确已发生，伊拉克政府将谴责这一行为并进行调查。伊拉克还强调有义务保护其领土上的外交和领事机构及其人员。

31. 在本报告所述整个期间，库尔德斯坦地区反恐怖主义总局报告，在尼尼微省巴什卡分区 Zilkan 地区发生了一些袭击事件，其中 6 月 26 日发射的 4 枚火箭弹袭击了佩什梅加检查站和土耳其军队驻扎的军事基地，8 月 25 日向该基地发射了 9 枚火箭弹。一个自称“伊斯兰 Ahrar Al-Iraq 抵抗旅”的组织声称对第一起袭击事件负责。此外，5 月 17 日至 8 月 31 日，武装团体认领或媒体报道了同一地区发生的 11 起类似袭击事件。

32. 5 月 17 日至 8 月 31 日，据报在巴比伦、巴格达、巴士拉、济加尔、穆萨纳和萨拉赫丁等省发生了 15 起袭击事件，目标是为国际打击达伊沙联盟承运补给的伊拉克公司的卡车。据报告，一名伊拉克安全部队成员在一次袭击中受伤，五个武装团体声称对其中 11 次袭击负责。

33. 5 月 24 日，安全问题媒体小组报告，防空部队摧毁了巴格达国际机场建筑群内靠近穆罕默德·阿拉烈士空军基地的一架无人机。

34. 5 月 30 日，在经美利坚合众国国务院发言人证实的一次袭击中，多枚火箭弹击中安巴尔省艾因阿萨德空军基地附近地区，但没有造成人员伤亡。一个自称“国际抵抗派”的组织声称发动了这次袭击。

35. 6 月 8 日，库尔德斯坦地区反恐怖主义总局报告，一架载有炸药的无人机在埃尔比勒坠毁，造成 3 名平民受伤。同一天，卡迪米先生致电库尔德斯坦地区政府总理，重申他承诺与地区政府合作，追究实施者的责任。萨利赫先生在 6 月 9 日的声明中谴责了这次袭击事件。

36. 6 月 22 日、24 日和 25 日以及 7 月 25 日，火箭弹袭击了苏莱曼尼亚省的 Khor Mor 天然气田，6 月 22 日造成两名工作人员受伤。6 月 26 日，库尔德斯坦地区

政府总理报告，他在与卡迪米先生的电话交谈中强调，需要组建一支联邦-佩什梅加联合部队，并敦促他采取行动，制止袭击。

37. 8月26日，一个简易爆炸装置在正在通过澳大利亚驻巴格达大使馆的一个车队附近爆炸，损坏了车队的一辆汽车。伊拉克外交部谴责了这一事件，并申明致力于保护外交人员和设施。

D. 区域和国际动态

38. 萨利赫先生在5月17日会见新任命的多国大使时概述了伊拉克的外交政策，强调其核心是建立平衡关系和改善政治、经济、贸易合作。他还强调，需要开展国际和区域合作，以应对全球挑战，并指出，伊拉克寻求弥合分歧，缓解地区紧张局势。

39. 6月16日，侯赛因先生在与伊朗伊斯兰共和国外交部长侯赛因·阿米尔-阿卜杜拉希扬通话时确认，伊拉克政府决心继续促进伊朗伊斯兰共和国与沙特阿拉伯王国之间的直接会谈。6月25日，卡迪米先生前往沙特阿拉伯，会见了穆罕默德·本·萨勒曼·阿勒沙特王储。卡迪米先生报告，他们讨论了双边关系、共同关心的区域和国际问题以及巩固区域和平的努力。第二天，他前往伊朗伊斯兰共和国，会见了伊朗总统赛义德·易卜拉欣·莱西。卡迪米先生报告，双方讨论了双边和区域问题。他还报告，莱西先生赞扬了伊拉克在“拉近各方意见和实现地区安宁”方面所作的努力。

40. 5月24日，侯赛因先生与阿米尔-阿卜杜拉希扬先生进行了电话交谈，讨论了气候变化的区域影响问题。他们商定就这些事项召开伊拉克和伊朗技术代表团会议。5月29日，卡迪米先生会见了伊朗副总统兼环境部部长阿里·萨拉杰赫。卡迪米先生报告，他们讨论了如何加强双边和区域合作，以应对环境挑战。萨拉杰赫先生和侯赛因先生举行了由农业部长、水资源部长和环境部长参加的另一次会议，讨论了类似问题。莱西先生报告，5月29日与卡迪米先生通话时也提出了环境问题。7月14日，伊拉克环境部长贾西姆·法拉希随后在德黑兰会见了萨拉杰赫先生，并签署了一份关于应对沙尘暴的谅解备忘录。

41. 6月6日，埃及外交部长萨米哈·哈桑·舒克里·萨利姆和约旦外交部长埃伊曼·萨法迪访问了巴格达，并在巴格达共同出席了分别与三位总统委员会成员举行的会议。讨论的重点是必须加强政治、安全和经济领域的三方合作，并在以往三方首脑会议所作决定的基础上再接再厉。

42. 其他高级别来访者包括荷兰司法和安全部长迪兰·耶希尔格-泽格留斯；欧洲议会安全和国防代表团；意大利外交和国际合作部副部长玛丽娜·塞雷尼；法国参议院国防和外交事务代表团；美国参议员林赛·格雷厄姆；阿尔及利亚外交和海外侨民部长拉姆丹·拉马姆拉。

43. 7月16日，卡迪米先生出席了在沙特阿拉伯举行的吉达安全与发展首脑会议。在演讲中，他强调了伊拉克的地区作用，并呼吁与海湾合作委员会、埃及和约旦合作建立“中东发展和一体化银行”，为基础设施项目提供资金，将该地区的

经济体连为一体。峰会的最后声明列出了一系列问题，包括伊拉克和海湾合作委员会成员国之间，以及伊拉克、埃及和约旦之间的电力互联协议。卡迪米先生还分别会见了地区领导人和美国总统约瑟夫·拜登，拜登赞扬了卡迪米先生为“促进地区进一步稳定、繁荣和相互联系”所做努力。与拜登会见后发表的联合声明重申了两国“对《战略框架协议》下的伙伴关系的共同承诺，并决心继续进行安全协调，以确保达伊沙永远不会死灰复燃”。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

44. 秘书长伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团根据其在斡旋任务，并在旷日持久的政府组建进程导致出现政治危机的背景下，与三位总统委员会成员、扎伊丹先生、伊拉克库尔德斯坦地区领导人、政党领导人和其他当局进行了密切接触。作为这些努力的一部分，她重申迫切需要缓和紧张局势，致力于包容各方的对话，优先考虑国家利益，并努力实现变革。

45. 在多次访问伊拉克库尔德斯坦地区期间，特别代表会见了库尔德斯坦地区总统、库尔德斯坦地区政府总理和地区政党领导人。她强调了就总统候选人达成协议的重要性和解决库尔德人内部分歧这一更广泛的需要，以促进解决巴格达和埃尔比勒之间的未决分歧，包括石油管理和收入分享、安全合作以及《辛贾尔协议》的执行工作。

46. 5月26日，特别代表在埃尔比勒与伊拉克库尔德斯坦地区六个最大政党的代表举行了一次圆桌会议，就该地区局势以及库尔德斯坦地区议会选举的法律和技术框架达成共识。在6月9日和8月10日由库尔德斯坦地区总统在埃尔比勒主持的后续会议上，特别代表敦促所有与会者合作应对该地区面临的挑战，强调必须增强民主机构的权能。

47. 6月5日，特别代表作为联合国高级别代表团的一员，在伊拉克国家安全局局长哈米德·沙特里的陪同下，访问了阿拉伯叙利亚共和国东北部的霍尔难民营，以让人们更好地了解仍居住在该难民营中的约28 000名伊拉克公民的境况。代表团发表了一项声明，强调如果不将难民营居民(其中一半不到12岁)遣返回原籍国，就会出现保护和安全方面的风险。特别代表赞扬伊拉克当局在遵守追责和重返社会原则的情况下遣返了2 500多名伊拉克人。此外，她表示联合国准备继续提供回返后的人道主义和保护援助。

48. 针对7月20日在扎胡区发生的炮击事件，特别代表于当天发表声明，强烈谴责这次袭击，并呼吁对事件进行彻底调查。7月26日，特别代表向安全理事会通报了局势。

49. 在7月27日抗议者进入国际区和联邦议会大楼后，特别代表发表声明，重申和平抗议的权利，同时回顾必须尊重国家机构和保护公共和私人财产。在抗议者于7月30日再次占领议会大楼后，她鼓励所有行为体缓和局势，并按照宪法

行事。在 8 月 3 日发表的声明中，她欢迎呼吁进行全国对话，并呼吁所有行为体积极参与并商定解决办法。

50. 8 月 4 日，作为与伊拉克领导人和政治领导人接触的一部分，特别代表会见了协调框架的高级成员兼代表 Hadi al-Ameri。第二天，她拜访了纳杰夫的萨德尔先生，以寻求对伊拉克所面临的挑战的解决办法。应卡迪米先生和与会政党领导人的邀请，特别代表出席了 8 月 17 日举行的全国对话第一次会议。

51. 8 月 23 日，在抗议活动导致最高司法委员会大楼关闭后，特别代表再次发表声明，承认和平抗议的权利，同时强调遵守宪法和尊重国家机构同样重要。

52. 8 月 24 日，她参加了与三位总统委员会成员和扎伊丹先生举行的会议。

53. 8 月 27 日，负责政治事务和选举援助的副特别代表参加了哈基姆基金会组织的打击暴力侵害妇女行为伊斯兰年度会议，主题是“为女性提供教育机会，实现国家复兴”，三位总统委员会成员出席了会议。副特别代表强调了确保女孩和妇女获得教育的重要性，并强调妇女需要参与政治进程，包括全国对话，以找到解决目前政治僵局的办法。

B. 选举援助

54. 联伊援助团为支持独立高级选举委员会开展了能力建设活动，包括在阿马拉、巴格达、巴士拉、埃尔比勒、基尔库克和摩苏尔举办的关于选举后勤管理的讲习班和培训班(培训对象为 115 名工作人员，包括 8 名妇女)；信息技术和选举数据管理(培训对象为 67 名外地协调员和省级办事处工作人员，包括 10 名妇女)；选举安保规划和管理(培训对象为 57 名工作人员)；委员会数据库软件的使用(培训对象为 53 名工作人员，包括 4 名妇女)；传播和公共外联(培训对象为 23 名工作人员，包括 2 名妇女)。

55. 在能力建设方面，联伊援助团继续每月与选举司法小组举行会议，讨论选举上诉的管理问题，并与独立选举委员会法律委员会就选举法律框架进行接触。

56. 此外，联伊援助团支持委员会对生物识别选民登记系统进行了升级。在这方面，联伊援助团向委员会高级官员简要介绍了生物识别选民登记问题，并在联合国开发计划署(开发署)的支持下，组织了一次对马拉维的考察访问，以便委员会学习该国在公民和选民登记方面的经验。

57. 联伊援助团还向委员会 2022 年性别平等工作计划提供了建议，包括性别平等主流化战略以及委员会性别平等小组的结构和组成。

58. 应伊拉克库尔德斯坦地区总统的请求，联伊援助团出席了该地区负责解决未决选举问题的技术选举委员会的会议。该委员会讨论了选举框架、重新启动或改革伊拉克库尔德斯坦地区独立高级选举委员会专员委员会，以及选民名单的使用问题。6 月 21 日，联伊援助团向委员会通报了选区划分和少数族裔代表性方面的国际做法，以指导委员会的审议工作。

59. 联伊援助团还于7月6日在埃尔比勒与库尔德斯坦地区议会哈布希先生雷瓦兹·法伊克讨论了选举筹备工作，并与代理专员委员会举行了几次会议，讨论了委员会的地位、可能的支助领域以及与联邦独立高级选举委员会的协调事宜。

C. 人权及法治动态和活动

60. 4月1日至8月31日，联伊援助团记录了87起事件。这些事件造成至少201名平民伤亡(65人死亡，包括47名男子、4名妇女和14名儿童；136人受伤，包括73名男子、31名妇女和32名儿童)。大多数伤亡是由小武器火力、简易爆炸装置、炮击和战争遗留爆炸物造成的。

61. 在同一期间，国家监察和报告任务组通过联伊援助团核对了63起严重侵犯55名儿童的事件(38名男孩和17名女孩)，包括杀害和致残25名儿童(11名男孩被杀；10名男孩和4名女孩致残)、5起绑架事件(3名男孩和2名女孩)、1起强奸和其他形式性暴力侵害1名女孩的事件以及8起拒绝人道主义准入事件。任务组还核对了库尔德工人党使用和招募24名儿童(14名男孩和10名女孩)的行为。

62. 4月26日至27日，禁止酷刑委员会第七十三届会议审议了伊拉克关于为维护《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》所采取措施的第二次定期报告。在5月9日通过的结论性意见中，委员会欢迎伊拉克提出与《公约》有关的立法、政策和程序的倡议，但强调了主要关切，包括关于普遍存在酷刑或虐待、缺乏对基本法律保障的尊重、缺乏追责和拘留条件恶劣的指控。委员会提出了解决这些关切的建议，并敦促伊拉克加快通过尚未通过的反酷刑立法。

63. 6月2日，联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处发表了一份题为“伊拉克追责最新情况：在针对‘不明身份武装分子’侵犯和践踏人权行为伸张正义方面进展有限”的联合报告。虽然报告指出了一些积极动态，特别是在赔偿受害者方面，但同时得出结论认为，在追究身份不明的武装分子侵权行为责任方面取得的进展有限。报告指出，许多寻求追究责任的人受到威胁和暴力恐吓。该报告就如何结束有罪不罚现象，确保受害者得到补救，并保护家属和证人向伊拉克政府提出了建议。

64. 6月20日，联伊援助团和反恐怖主义办公室在内政部情报学院举办了一次关于在反恐调查期间防止酷刑和将遵守人权纳入主流的讲习班。

65. 6月26日，为纪念联合国支持酷刑受害者国际日，联伊援助团与伊拉克库尔德斯坦地区幸存者事务总局、民间社会团体和国际移民组织(移民组织)合作，在埃尔比勒举办了一次关于确保在伊拉克提供有效赔偿的赔偿性司法对话会。与会者包括联邦政府和库尔德斯坦地区政府、联合国机构、民间社会和幸存者的代表。

66. 5月17日，联伊援助团和秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室共同主持了一次关于打击仇恨言论、歧视和边缘化的对话。各组成团体、民间社会组织、伊拉克高级人权委员会、伊拉克律师协会和伊拉克通信和媒体委员会的代表提出了主要关切问题，并确定了打击仇恨言论的解决办法。

67. 6月30日, 联伊援助团在巴格达协助举办了一次“我们是伊拉克”的活动, 来自不同社区的32名小学生(19名女孩和13名男孩)聚集在一起, 通过赞美多样性来打击仇恨言论。部落长老、政府官员、教师和民间社会代表也参加了举行的此次活动。

68. 联伊援助团于6月27日在埃尔比勒举行了一次高级别政策对话, 以加强调查和起诉与性别有关的杀戮行为的能力并培养政治意愿, 从而促进对此类罪行的追责。与会者包括伊拉克库尔德斯坦地区妇女与发展高级理事会、调查法官、刑事法院法官、地区打击暴力侵害妇女和家庭局以及联合国人口基金(人口基金)。

D. 人道主义援助、稳定和发展

69. 截至8月, 伊拉克境内仍有约117万人流离失所, 包括伊拉克库尔德斯坦地区管理的25个营地和尼尼微省的一个营地收容的18万人。约有99万人(境内流离失所者和回返者)急需人道主义援助。根据人道主义组织的记录, 一些境内流离失所者营地的生活水平恶化, 几个营地的服务因缺乏资金而出现缺口。

70. 5月初, 伊拉克安全部队和武装分子在辛贾尔地区发生冲突后, 1700多个家庭(7201人)逃离家园。其中许多家庭被安置在代胡克省的境内流离失所者营地。主管部门(由库尔德斯坦地区政府移民和危机应对局领导)、人道主义机构(包括联合国难民事务高级专员公署(难民署)、世界粮食计划署(粮食署)、红十字国际委员会)和国家非政府组织提供了人道主义援助, 以满足逃离者的迫切需要。自那时以来, 至少有1033个家庭离开难民营, 前往辛贾尔或代胡克省的城市地区。

71. 尽管需求持续不断, 但人道主义供资却在减少。截至8月31日, 2022年人道主义应急计划的资金到位率为33%, 在用于满足990000名急需人道主义援助者的需求所需的4亿美元中, 已收到1.3亿美元。在这方面, 联合国及其伙伴继续与联邦政府和库尔德斯坦地区政府合作, 移交人道主义行动, 并支持联邦政府承担向伊拉克境内受冲突影响的民众提供救生和维持生命服务的责任。6月8日通过的《粮食安全和发​​展紧急支助法》载有协助政府承担人道主义服务责任的条款, 但尚未得到充分执行。

72. 在伊拉克开展活动的人道主义界加强了过渡工作, 并缩小了在该国的国际人道主义工作的规模。为此, 设立了一个过渡咨询小组, 与所有主要利益攸关方讨论人道主义过渡的业务问题。伊拉克人道主义国家工作队和捐助方联络小组于7月5日商定, 不制定2023年人道主义需求概览或人道主义应急计划, 同时继续讨论2023年规划文件的形式。在这方面, 人道主义事务协调厅(人道协调厅)已开始向人道主义咨询小组过渡。

73. 联合国与合作伙伴继续援助伊拉克境内流离失所者、难民和回返者。截至8月1日, 援助已送达100%的难民营人口、100%的难民营外流离失所援助对象和69%的回返援助对象。

74. 在本报告所述期间, 移民组织继续支持伊拉克政府主导的从霍尔难民营遣返伊拉克国民的工作。2021年5月至2022年8月31日, 共有756户(3083人)搬

迁至尼尼微省吉达 1 号营地。在此期间，416 户(1 622 人)离开吉达 1 号难民营，返回原籍地或其他营地外地点，主要是在安巴尔省、尼尼微省和萨拉赫丁省。移民组织还为 40 794 名境内流离失所者提供了流动营地管理服务，这些人继续居住在安巴尔、尼尼微、基尔库克、巴格达和萨拉赫丁等省的 91 个非正式安置点。此外，难民署及其合作伙伴协助为吉达 1 号难民营的居民发放了 154 份公民身份证，并处理了 275 份统一身份证申请和 165 份其他公民证件。

75. 5 月中旬，难民署针对难民的健康问题，确保难民营保健设施提供药品和医疗用品，并支持及早发现霍乱病例。

76. 2020 年，联合国驻伊拉克国家工作队被选为实施联合国国家工作队残疾包容问责记分卡的试点工作队。2022 年，为履行此项工作的秘书处职能，移民组织、人口基金和联伊援助团成立了残疾包容问题协调小组，作为联合国就残疾包容问题采取联合行动、进行宣传和协调的一个关键机制。

77. 国际劳工组织(劳工组织)与移民组织、难民署、联合国儿童基金会和粮食署合作，起草了一份文件，概述了联合国对伊拉克社会保障改革的立场。该报告发送给了财政部长、规划部长及劳工和社会事务部长，用于举行后续会议。除了立场文件外，劳工组织还与人道协调厅、难民署和粮食署合作，与伊拉克政府接触，协助 117 万境内流离失所者从人道主义现金援助过渡到国家社会保障制度，作为伊拉克人道主义-发展-和平联系工作的一部分。

78. 6 月 21 日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与伊拉克库尔德斯坦地区妇女与发展高级理事会合作，在埃尔比勒组织了该地区涉及安全理事会第 1325 (2000)号决议的第一次理事会会议，理事会在会上宣布了伊拉克国家行动计划保护支柱的实施计划。此外，7 月 1 日，移民组织举办了一次讲习班，以制定对性别问题有敏感认识的社区参与和维持治安计划的执行路线图。

79. 联合国教育、科学及文化组织完成了为中小学教育行为者组织举办的所有与预防暴力极端主义有关的培训活动。安巴尔省和尼尼微省 250 所学校的 8 500 多名教育行为者(60%以上为妇女)从中受益。

80. 移民组织继续支持联邦劳工和社会事务部下属的雅兹迪幸存者事务总局，准备登记雅兹迪、沙巴克、土库曼和基督教社区遭受达伊沙实施的与冲突有关的性暴力的女性幸存者。这将使幸存者能够获得 2021 年《雅兹迪女性幸存者法》规定的福利。

81. 气候变化和水资源短缺侵蚀了伊拉克沼泽地区 6 000 多个农村家庭的生计。为了支持该地区的水牛饲养者，联合国粮食及农业组织购买了储备粮，并在 2022 年 7 月之前对包括妇女在内的 6 000 名牲畜生产者进行了水牛饲养技术培训。在其他领域，粮食署与合作伙伴合作，在进行保护性耕作的同时，实施有效的自然资源管理和节水农业技术，以支持伊拉克农村社区改变生计。

82. 部长会议总秘书处与有关部委和开发署一道，于 6 月发起了一项增强伊拉克妇女的权能举措，以应对与气候变化有关的挑战，如额外的经济负担和生活质量下降。在这方面，伊拉克政府计划修订 2023-2030 年提高妇女地位国家战略。

83. 地雷行动司在安巴尔省、巴士拉省和尼尼微省清理了 2 141 694 平方米的爆炸物污染区。地雷行动司加强了伊拉克政府的地雷行动能力，并通过培训活动促进了性别平等。2022 年 6 月，19 名内政部警务人员从地雷行动司支持的爆炸物处理三级培训班毕业。这是首次有伊拉克妇女从这个以前只对男子开放的培训班毕业。

四. 安全和行动问题

A. 安保安排的最新情况

84. 安全和安保部在伊拉克监测全国各地的动态，实施风险管理措施，以协助联合国开展行动。该部继续实施监测活动，调整安保措施和应急计划，与东道国政府当局联络，并传送信息和咨询意见，以保持人员对安全环境变化的认识。

85. 该部平均每天在伊拉克各地为 41 项实地任务提供支持。经评估，风险度为中度到高度不等。通过与东道国政府的密切协调继续确保为联合国行动提供必要的安全支持。

B. 联伊援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

86. 联伊援助团完成了巴格达前方支助基地住宿设施的翻修。各区域办事处和联合国警卫队营地的翻修项目继续进行，所有项目都遵循严格的卫生和安保规程。

87. 与世界卫生组织和联邦卫生部合作，继续为在伊拉克的联合国人员及其家属开展 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫苗接种活动。截至 8 月 31 日，联伊援助团已接种第一针和第二针疫苗 7 192 剂，加强针 486 剂。此外，95%的联伊援助团国际工作人员和 93%的联伊援助团本国工作人员已完成全程疫苗接种。

五. 意见

88. 在 2021 年 10 月 10 日举行议会选举近一年后，组建一个具备全面能力的新政府仍然遥遥无期——但仍然必不可少。进一步的拖延有可能破坏伊拉克的政治稳定。我强烈敦促各方超越分歧，从国家利益出发，尽快组建新政府。

89. 尽管伊拉克妇女在 2021 年 10 月的选举中表现出色，但她们仍然被广泛排除在政府组建过程之外。我再次呼吁政治领导人确保妇女有意义地参与政府组建进程。

90. 我欢迎独立高级选举委员会在联伊援助团的支持下，努力提高能力并吸取 2021 年议会选举的经验教训。现在，独立高级选举委员会和伊拉克库尔德斯坦地区独立高级选举和全民投票委员会必须加强合作，交流技术专长。

91. 在当前脆弱的政治环境中，我呼吁所有政治行为体采取具体步骤缓和紧张局势。必须尽一切努力防止可能产生危险意外后果的误判风险。虽然在任何时候都必须维护和平抗议的权利，但遵守《宪法》和尊重国家机构至关重要。解决分歧的最佳途径是在和平、民主和宪法原则和手段的基础上开展真正和包容的对话。

92. 新政府一旦成立，将需要具备全面能力，以满足长期的改革要求。为此，国民议会和所有其他国家机构必须能够不受阻碍地运作。

93. 针对伊拉克人民的要求和愿望，新政府必须迅速采取切实措施，改善所有伊拉克人的日常生活，其中包括：向所有公民可靠地提供基本服务，包括电力；加强国家机构的能力和绩效；实现经济多元化；促进有效和负责任的治理。

94. 我赞赏地注意到伊拉克政府努力促进区域对话，寻求合作解决区域和全球问题。我鼓励该国的区域和国际伙伴支持这些努力，这将有利于伊拉克和更广泛区域的长期稳定。我再次呼吁有关各方保持克制，避免局势升级。我还敦促伊拉克的合作伙伴根据主权、领土完整和睦邻友好关系的原则，支持该国推进区域和平、稳定和安全的努力。

95. 促进问责对于伊拉克未来的稳定和繁荣至关重要。确保正义和问责将为保护人权、加强法治和促进公正的社会做出重要贡献。我承认伊拉克政府采取了对受害者进行赔偿的步骤，但关切地注意到迄今在追究责任方面进展有限。我重申必须结束有罪不罚现象，这既是为受害者伸张正义的手段，也是增进政府与公民互信的手段。

96. 随着从人道主义支助向发展支助的过渡向前推进，我祝贺伊拉克政府已经取得的进展，特别是更加重视对所有伊拉克公民的社会保护。加强与公民的社会契约是这一进程的关键，我注意到为将境内流离失所者纳入这一进程所做的努力。我还对《粮食安全和发展紧急支助法》获得通过表示欢迎，并呼吁迅速执行该法，这将有助于减轻伊拉克人面临的苦难，直至政府成立。

97. 最后，我要感谢我的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特以及联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们在非常时期和充满挑战的情况下继续致力于执行本组织的任务。在我的伊拉克问题副特别代表、驻地协调员兼人道主义协调员伊雷娜·沃亚奇科娃-佐洛拉诺即将结束在联伊援助团的任任务之际，我还要向她表示衷心感谢，感谢她在伊拉克发挥领导作用和尽职尽责地为联合国服务。
