



Совет Безопасности

Distr.: General
15 September 2022
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 15 сентября 2022 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

В пункте 42 своей резолюции [2607 \(2021\)](#) Совет Безопасности просил меня представить после завершения технической оценки потенциала Сомали в части управления запасами оружия и боеприпасов рекомендации по его дальнейшему укреплению. Совет Безопасности далее просил меня сформулировать варианты ясных, четко установленных и реалистичных контрольных показателей, на которые Совет мог бы ориентироваться при обзоре мер оружейного эмбарго с учетом прогресса, достигнутого на данный момент в управлении запасами оружия и боеприпасов в Сомали и в соблюдении этой страной положений резолюции [2607 \(2021\)](#), и в особенности при рассмотрении Советом вопроса о возможном изменении, приостановлении действия или отмене таких мер.

Во исполнение просьбы Совета группа по оценке посетила Сомали (Могадишо и Байдабо, Юго-Западный штат) в период с 16 по 24 июля 2022 года. Группа также провела консультации в Найроби 25 июля 2022 года. В состав группы, возглавляемой Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, также вошли технические эксперты из Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) и Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием. По приглашению федерального правительства Сомали Группа экспертов по Сомали также приняла участие в проведении оценки на одном из ее этапов.

В Могадишо группа провела консультации с представителями федерального правительства Сомали: советником по национальной безопасности президента Федеративной Республики Сомали и его сотрудниками, включая национального координатора по вопросам управления оружием и боеприпасами; представителями Министерства обороны, Министерства внутренней безопасности и Министерства юстиции и судопроизводства, а также представителями Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских сил, Национального управления разведки и безопасности, мэрии Могадишо и национального компонента Совместной группы по проверке.

Группа встретила со Специальным представителем Генерального секретаря по Сомали, представителями Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Структуры «ООН-женщины», а также Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС), Европейского военно-морского соединения в Сомали (операция «Аталанта») и Миссии Европейского союза по подготовке кадров в Сомали. Группа также провела консультации с организацией «ХАЛО траст» и Консультативной группой по вопросам



разминирования. В Байдабо группа встретилась с главой МООНСОМ в Байдабо и Командующим сектором 3 АТМИС. Группа также встретилась с министрами внутренней безопасности и юстиции Юго-Западного штата и с представителями Регионального управления безопасности (в том числе с координатором по вопросам управления оружием и боеприпасами), Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских сил. Меня очень огорчило известие о трагической гибели министра юстиции Юго-Западного штата Шейха Хасана Ибрагима и еще нескольких человек в результате нападения «Аш-Шабааб», которое было совершено вскоре после этой встречи. Этот инцидент со всей очевидностью свидетельствует о том, что группировка по-прежнему представляет угрозу для мира и стабильности в Сомали.

Федеральное правительство Сомали обеспечило группе по оценке возможность посетить штаб-квартиру сомалийских полицейских сил, место размещения хранилища сомалийских полицейских сил и их склад по обезвреживанию взрывчатых веществ, а также центральный оружейный склад в Халане и новый склад для боеприпасов, который в настоящее время строится в Джазире, в Могадишо. В Байдабо группа посетила оружейные склады Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских сил.

В Найроби группой были проведены консультации с Группой экспертов по Сомали, Региональным центром по стрелковому оружию, Боннским международным центром по изучению конфликтов, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и организацией «Конфликт армament рисерч».

Члены группы провели в очном и виртуальном формате консультации с делегациями государств-членов, включая членов Совета Безопасности, базирующимися в Нью-Йорке, Могадишо и Джибути.

Они консультировались также с канцеляриями специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Федеральному правительству Сомали и членам Совета был предоставлен отчет о результатах работы группы по оценке.

В настоящее время Сомали переживает критически важный этап в своем развитии: страна занимается осуществлением Плана Сомали на переходный период и постепенного берет на себя все большую ответственность за обеспечение национальной безопасности. В резолюции [2628 \(2022\)](#) Совет просил определить контрольные показатели для оценки осуществления передачи ответственности за безопасность, включая контрольные показатели эффективности АТМИС и контрольные показатели осуществления Плана Сомали на переходный период и Национальной архитектуры безопасности¹. В резолюции [2632 \(2022\)](#) Совет также просил представить рекомендации в отношении контрольных показателей для отслеживания своевременного выполнения и осуществления мандата МООНСОМ².

Это мой третий доклад по итогам оценки, касающийся управления запасами оружия и боеприпасов и оружейного эмбарго в отношении Сомали (доклады по результатам двух предыдущих оценок см. в документах [S/2014/243](#) и [S/2019/616](#)).

¹ Будут представлены Организацией Объединенных Наций совместно с Африканским союзом, федеральным правительством Сомали, Европейским союзом и другими донорами во исполнение пункта 50 резолюции [2628 \(2022\)](#).

² Во исполнение пункта 3 резолюции [2632 \(2022\)](#).

Оружейное эмбарго и контекст

Всеобщее и полное оружейное эмбарго было введено в отношении Сомали резолюцией 733 (1992) Совета Безопасности. Адресное оружейное эмбарго, применяемое к лицам, включенным в санкционный список соответствующего комитета, наряду с другими целевыми мерами (запрет на поездки и замораживание активов), было введено в резолюции 1844 (2008). Территориальное оружейное эмбарго было частично отменено резолюцией 2093 (2013) на ограниченный период времени³, чтобы поддержать становление сил безопасности федерального правительства Сомали и обеспечить безопасность сомалийского народа. За прошедшее время режим эмбарго был в еще большей степени смягчен и упорядочен Советом: например, добавлены новые изъятия, в том числе в отношении сомалийских органов безопасности, не относящихся к органам федерального правительства Сомали⁴; отменено требование об уведомлении относительно предоставления технических консультаций, финансовой и иной помощи, а также обучения, связанного с военной деятельностью, которое призвано исключительно содействовать становлению сомалийских национальных сил безопасности⁵; и возобновлена — без указания срока действия — частичная отмена оружейного эмбарго, которое ранее продлевалось ежегодно⁶. Ограничения на импорт компонентов для самодельных взрывных устройств были введены в резолюции 2498 (2019)⁷.

В настоящее время частично снятое эмбарго на поставки оружия включает пять изъятий и требование о предоставлении федеральным правительством Сомали отчетности два раза в год, что в последний раз было отражено в резолюции 2607 (2021). Они включают изъятия, подлежащие утверждению Комитетом Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали⁸; изъятия, требующие отсутствия отрицательного решения Комитета и уведомления по факту поставки⁹; изъятия, требующие направления Комитету предварительного уведомления и уведомления по факту поставки¹⁰ либо только предварительного уведомления¹¹; и постоянно действующие изъятия (или исключения), для которых предварительное решение Комитета или уведомление Комитета не

³ Действие частично отменного режима оружейного эмбарго впоследствии продлевалось на несколько месяцев или на срок до года резолюциями Совета Безопасности 2142 (2014), 2182 (2014), 2244 (2015), 2317 (2016), 2385 (2017), 2444 (2018) и 2498 (2019).

⁴ Резолюция 2111 (2013) Совета Безопасности.

⁵ Резолюция 2551 (2020) Совета Безопасности.

⁶ Резолюция 2551 (2020) Совета Безопасности.

⁷ Режим санкций также включает запрет на экспорт из Сомали и импорт в Сомали древесного угля, что впервые было предусмотрено в резолюции 2036 (2012) Совета Безопасности.

⁸ Предметы, перечисленные в приложении А к резолюции 2607 (2021) Совета Безопасности, предназначенные исключительно для становления сомалийских национальных сил безопасности и органов безопасности Сомали, не относящихся к органам федерального правительства Сомали.

⁹ Предметы, перечисленные в приложении В к резолюции 2607 (2021) Совета Безопасности, или предоставление технических консультаций, финансовой и иной помощи, а также услуг по связанной с военной деятельностью учебной подготовке, которые предназначены исключительно для становления институтов сомалийского сектора безопасности, не относящихся к органам федерального правительства Сомали.

¹⁰ Предметы, перечисленные в приложении В к резолюции 2607 (2021) Совета Безопасности, предназначенные исключительно для становления сомалийских национальных сил безопасности.

¹¹ Несмертоносное военное имущество, предназначенное исключительно для гуманитарных целей или для целей защиты.

требуется¹². Требования к отчетности предусматривают представление, в частности информации о структуре, составе, численности и дислокации сил безопасности федерального правительства Сомали, а также о статусе региональных сил и сил ополчений; отчетов Совместной группы по проверке¹³ и уведомлений после распределения¹⁴. С начала 2019 года, когда мною проводилась предыдущая оценка частично снятого оружейного эмбарго, Комитет удовлетворил восемь просьб о предоставлении изъятий и получил 100 уведомлений об изъятиях от федерального правительства Сомали, других государств и региональных организаций¹⁵. За тот же период Комитет получил 23 уведомления по факту поставки¹⁶. В целях предоставления федеральному правительству Сомали, а также государствам-поставщикам или международным, региональным и субрегиональным организациям дополнительных руководящих указаний, касающихся требований к процедуре представления запросов и уведомлений об изъятиях,

¹² Изъятия предусмотрены для Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ, ныне АТМИС), стратегических партнеров АМИСОМ, действующих исключительно в соответствии с последней стратегической концепцией операций Африканского союза и в сотрудничестве и координации с АМИСОМ, а также для Миссии Европейского союза по подготовке сил безопасности Сомали. Изъятия также предусмотрены в целях пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали, причем такие меры будут приниматься по просьбе федерального правительства Сомали, о чем федеральное правительство уведомит Генерального секретаря. Наконец, предусмотрены исключения для поставок защитной одежды, временно ввозимой в Сомали персоналом Организации Объединенных Наций, представителями средств массовой информации, работниками гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, и связанным с ними персоналом, а также для временного захода в сомалийские порты судов, перевозящих оружие и военное снаряжение, предназначенные для оборонительных целей, при условии, что такие предметы постоянно остаются на борту таких судов. Турция, отметив свой значительный вклад в сектор безопасности Сомали, подтвердила группе по оценке свое желание получить исключение из оружейного эмбарго, аналогичное тому, которым пользуются другие международные партнеры.

¹³ В соответствии с рекомендацией, данной в рамках технической оценки 2014 года, в 2015 году федеральное правительство Сомали создало совместную группу по проверке. В ее состав по-прежнему входят члены федерального правительства и эксперты из организации «Конфликт армament ресерч», которым поручено проводить регулярные проверки arsenалов, инвентаризационных ведомостей и цепочек поставок оружия сил безопасности правительства в целях ограничения возможностей перенаправления оружия и боеприпасов структурам, не входящим в состав службы безопасности федерального правительства.

¹⁴ Уведомления с информацией о подразделениях Сомалийских национальных сил безопасности, получивших ввезенное оружие и боеприпасы при их распределении, или о месте хранения военного имущества.

¹⁵ В 2019 году — три просьбы об изъятии, включая две, требующие отсутствия отрицательного решения, и 26 уведомлений; в 2020 году — одна просьба об изъятии и 26 уведомлений; в 2021 году — две просьбы об изъятии и 20 уведомлений об изъятиях. См. ежегодные доклады Комитета, [S/2019/978](#), [S/2020/1215](#) и [S/2021/1051](#). По состоянию на 1 сентября 2022 года было направлено две просьбы об изъятии и 28 уведомлений (одно из которых касалось импорта компонентов для самодельных взрывных устройств). Дублирующие друг друга уведомления, если они были направлены как федеральным правительством Сомали, так и государством-поставщиком в отношении одних и тех же предметов, учитываются как одно уведомление.

¹⁶ В 2019 году — четыре уведомления по факту поставки; в 2020 году — семь уведомлений по факту поставки; в 2021 году — восемь уведомлений по факту поставки. См. ежегодные доклады Комитета, [S/2019/978](#), [S/2020/1215](#) и [S/2021/1051](#). По состоянию на 1 сентября 2022 года — четыре уведомления по факту поставки.

Комитет в мае 2022 года выпустил обновленный вариант памятки по вопросам осуществления¹⁷.

В целях эффективного осуществления частично снятого оружейного эмбарго Совет Безопасности в своей резолюции 2182 (2014) впервые предоставил государствам-членам разрешение, которое должно ежегодно продлеваться¹⁸, перехватывать оружие, а также древесный уголь и специальные компоненты для самодельных взрывных устройств, перевозимых в нарушение режима санкций, в территориальных водах Сомали и в открытом море у побережья Сомали.

В ходе общения с группой по оценке федеральное правительство Сомали выразило мнение о том, что частичное снятие оружейного эмбарго препятствует борьбе с «Аш-Шабааб», ограничивая доступ правительства к оружию, поскольку потенциальные поставщики не желают участвовать в обременительном процессе подачи просьб на утверждение или направления уведомлений. Было также высказано определенное недовольство тем обстоятельством, что правительство по-прежнему не получает достаточно информации о технике и снаряжении, которые поставляются сомалийским органам безопасности, которые не относятся к органам правительства, и не контролирует их должным образом, несмотря на содержащуюся в резолюции 2607 (2021) просьбу к государствам или международным, региональным и субрегиональным организациям информировать федеральное правительство о таких поставках. К тому же, после получения просьб о предоставлении изъятий или уведомлений о поставках предметов, на которые они распространяются, Комитет не обязан передавать соответствующую информацию правительству.

Федеральное правительство Сомали подтвердило свою прежнюю позицию относительно полной отмены оружейного эмбарго. Невзирая на свою позицию и зная о том, что вопрос об ослаблении оружейного эмбарго в предыдущие годы Совет Безопасности решал не сразу, а поэтапно, федеральное правительство высказалось в поддержку разработки контрольных показателей. В документе с изложением позиции в отношении оружейного эмбарго, впоследствии представленном группе по оценке, правительство призвало к тому, чтобы ввести в отношении отдельных предметов поставки, в настоящее время подлежащих утверждению, исключительно уведомительный режим. В этом позиционном документе делается вывод о том, что режим частично отмененного оружейного эмбарго не должен распространяться на национальные вооруженные силы Сомали, ведущие наступательные операции в районах боевых действий, указанных в Плане Сомали на переходный период.

Оценка потенциала в части управления запасами оружия и боеприпасов, включая рекомендации в отношении его наращивания, и варианты соответствующих контрольных показателей

В настоящем разделе представлена оценка потенциала Сомали в части управления запасами оружия и боеприпасов, включая рекомендации в отношении его наращивания, с разбивкой по этапам жизненного цикла оружия и боеприпасов и, в соответствующих случаях, с указанием потребностей страны в поддержке. Я также представляю, в соответствии с адресованной мне просьбой,

¹⁷ URL: https://www.un.org/securitycouncil/sites/www.un.org.securitycouncil/files/2022_ian2_clean_6june2022.pdf.

¹⁸ Резолюции 2244 (2015), 2317 (2016), 2385 (2017), 2444 (2018), 2498 (2019), 2551 (2020) и 2607 (2021) Совета Безопасности.

возможные варианты для рассмотрения Советом Безопасности при выработке соответствующих контрольных показателей.

Национальная правовая основа

Оценка

Со времени проведения мною оценки в 2019 году федеральное правительство Сомали еще более укрепило свою национальную структуру, регулирующую управление запасами оружия и боеприпасов. Поскольку основным национальным политическим документом остается президентский указ от 18 сентября 2018 года, правительство разработало в 2020 году при поддержке международных партнеров национальную стратегию управления запасами оружия и боеприпасов¹⁹. Стратегия представляет собой ключевую политическую «дорожную карту» по управлению запасами оружия и боеприпасов в Сомали на период 2021–2025 годов. В ней изложены обязательства и цели, касающиеся управления каждым этапом жизненного цикла оружия и боеприпасов, а также соответствующие функции и обязанности различных субъектов, как на уровне федерального правительства, так и на уровне штатов — членов федерации. Примечательно, что в ней рассматриваются и важные сквозные вопросы, в том числе гендерные²⁰. Группа по оценке понимает, что стратегия — это живой документ, который будет обновляться федеральным правительством Сомали по мере необходимости. Совет Безопасности в своей резолюции [2607 \(2021\)](#) приветствовал принятие стратегии.

Для содействия реализации Стратегии также разработано 11 стандартных оперативных процедур²¹, однако стандартные оперативные процедуры необходимо адаптировать или скорректировать применительно к штатам — членам федерации. Одна из стандартных оперативных процедур по управлению запасами оружия и боеприпасов в Сомалийской национальной армии, которая была введена в действие после предыдущей оценки, содержит, в частности, инструкции

¹⁹ Консультативное стратегическое совещание, посвященное разработке Стратегии, было организовано Управлением национальной безопасности федерального правительства Сомали в апреле 2020 года в сотрудничестве с Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) и организацией «Конфликт армament ресерч». Стратегия стала важной вехой в процессе, который начался в 2014 году и продолжался до 2017 года, когда при поддержке ЮНИДИР, МООНСОМ и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, федеральное правительство Сомали организовало итеративный межведомственный консультативный процесс по вопросу об управлении запасами оружия и боеприпасов с целью постоянно анализировать достигнутый прогресс и устранять имеющиеся недостатки в системе, процедурах и практике управления запасами оружия и боеприпасов в стране. См. UNIDIR, *Towards a National Framework for Arms and Ammunition Management in the Federal Republic of Somalia: A Narrative Report 2014–2017*, 2017, <https://unidir.org/sites/default/files/publication/pdfs/narrative-report-2014-2017-en-695.pdf>.

²⁰ В числе национальных рамочных документов, на основе которых Стратегия составлена и которые призвана дополнить, упоминаются также Национальная гендерная политика (2016 года) и Хартия сомалийских женщин (2019 года).

²¹ К стандартным оперативным процедурам относятся: общие процедуры для оружейного склада; процедуры хранения оружия на складе; процедуры хранения боеприпасов и взрывчатых веществ на складе; подотчетность об оружии, боеприпасах и взрывчатых веществах; маркировка оружия; уничтожение оружия и боеприпасов; транспортировка оружия и/или боеприпасов; процедуры учета поступлений и оформления документации на центральном оружейном складе в Халане; управление захваченным оружием; управление запасами оружия и боеприпасов Сомалийской национальной армии и согласованная стандартная оперативная процедура АМИСОМ/федерального правительства Сомали по обращению с изъятым стрелковым оружием и легкими вооружениями.

по доставке оружия подчиненным подразделениям, чего раньше не было, и этот пробел был отмечен в результатах предыдущей оценки²².

Других заметных изменений в плане дальнейшего укрепления нормативно-правовой базы не произошло²³, причиной чего могли послужить, помимо прочих факторов, избирательный процесс и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19). Например, два законопроекта, упомянутых в материалах предыдущей оценки, — о регулировании порядка владения стрелковым оружием и об оружии частных охранных компаний — до сих пор не приняты²⁴.

Рекомендации

Национальная стратегия управления запасами оружия и боеприпасов была разработана в ходе консультативного процесса, в котором впервые принимали масштабное участие субъекты, занимающиеся управлением запасами оружия и боеприпасов на уровне штатов, — члены федерации, которые продемонстрировали при этом неизменную политическую волю, приверженность и ответственность. В самом документе также рассматриваются потребности и планы по управлению запасами оружия и боеприпасов на уровне штатов — членов федерации. В дальнейшем такое рассмотрение потребностей планирования и реализации на уровне штатов — членов федерации должно продолжаться. Реализация будет иметь ключевое значение для успешного осуществления Стратегии. В этом контексте требуется уделить первоочередное внимание завершению разработки плана действий, ориентированного на конкретные результаты, в котором для реализации Стратегии будут предусмотрены четкие исходные и целевые показатели, как это было указано в документе²⁵. Такой план, дополненный системой профессиональной подготовки (см. ниже раздел о повышении профессионализма, обучении и наращивании потенциала), мог бы также помочь направить международную поддержку в необходимом направлении, как это предусмотрено в Стратегии²⁶. Настоятельно призываю международных партнеров оказывать эту поддержку на основе тесной координации и проведения обсуждений с федеральным правительством Сомали, в том числе касающихся приоритетных потребностей Сомали.

В своем стремлении обеспечить верховенство закона и сформировать сильные и надежные институты федеральное правительство Сомали заявило о своей полной приверженности курсу на пересмотр и принятие соответствующего законодательства в тех областях, где существуют пробелы. Согласно президентскому указу от 18 сентября 2018 года о контроле над оружием и боеприпасами национальной армии, требуется дополнительное законодательство для устранения остающихся пробелов в контексте управления запасами оружия и боеприпасов. Например, особого внимания заслуживают законы, подзаконные акты или указы, касающиеся международных поставок, включая разработку требований относительно процесса закупок и мер в области контроля за импортом, в частности контрольного перечня. В тех случаях, когда такое законодательство может затрагивать аспекты, связанные с оружием и боеприпасами, например, в контексте деятельности наиболее важных органов безопасности, Управление национальной безопасности и другие субъекты, работающие в сфере управления запасами оружия и боеприпасов, должны быть хорошо осведомлены о процессе,

²² См. также раздел о маркировке и ведении учета ниже.

²³ Например, путем пересмотра или разработки соответствующих подзаконных актов, нормативных актов или постановлений.

²⁴ Ожидают рассмотрения соответствующими государственными органами.

²⁵ Раздел 4 посвящен процессу осуществления, включая определение функций и обязанностей различных заинтересованных сторон.

²⁶ Раздел 3.5 Стратегии посвящен международной помощи.

чтобы обеспечить учет и надлежащую интеграцию компонентов управления оружием и боеприпасами. Для этого потребуются международная помощь и поддержка, в том числе услуги технических и правовых экспертов.

Я также призываю федеральное правительство Сомали стать государством — участником соответствующих международных и региональных документов по контролю над вооружениями²⁷ и привести свое внутреннее законодательство в соответствие с положениями этих документов.

С учетом вышеизложенного варианты возможных контрольных показателей и связанных с ними показателей выполнения могут быть следующими.

Контрольный показатель 1: соответствующим образом укреплена нормативно-правовая база, регулирующая обычные вооружения, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, а также боеприпасы, компоненты и сопутствующие материалы²⁸

Показатели выполнения

- Приняты и внедрены или применяются законодательные акты, нормативно-правовые акты или административные процедуры, охватывающие жизненный цикл оружия и боеприпасов, включая поставку, маркировку, ведение учета, складирование, отслеживание, конечное использование и окончательную утилизацию;
- нормативно-правовая база должна предусматривать формулирование требований относительно процесса закупок, например указание соответствующих должностных лиц, уполномоченных подписывать документацию о конечном использовании/конечном пользователе;
- создание национальной системы контроля за импортными поставками, включающей утверждение контрольного перечня, в котором четко классифицированы и определены предметы, охватываемые национальной системой контроля за поставками.

Контрольный показатель 2: продолжающаяся реализация и обновление Национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов

Показатель выполнения

- Доработка и осуществление ориентированного на конкретные результаты плана действий в целях реализации Национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов, предусматривающего конкретные исходные и целевые показатели²⁹. План действий будет включать исходные и целевые показатели как на уровне федерального правительства, так и на уровне штатов — членов федерации.

²⁷ Таких как Договор о торговле оружием; Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; и Найробийский протокол о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге.

²⁸ В соответствии с разделом 1.2 «Национальные рамки Национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов».

²⁹ Как указано в разделе 4 Стратегии. Процесс осуществления.

Координация

Оценка

Управление национальной безопасности под руководством Советника президента Федеративной Республики Сомали по национальной безопасности продолжает обеспечивать общую политическую координацию и общее политическое руководство в области управления запасами оружия и боеприпасов, а также является координационным центром по всем вопросам, связанным с частично отмененным эмбарго на поставки оружия. В Управлении за координацию и планирование действий с соответствующими министерствами и силами безопасности, а также за координацию действий с международными партнерами отвечает официально назначенный национальный координатор по вопросам управления оружием и боеприпасами. В штат Управления также входят консультант по санкциям и советник по правовым вопросам. В вопросах, касающихся поставок вооружений и военной техники, которые Комитет должен одобрить или о которых он должен быть уведомлен, Управление координирует свои действия с Министерством обороны, играющим ведущую роль в планировании закупок, а затем представляет соответствующую документацию в Комитет.

Как показали результаты предыдущей оценки, Управление национальной безопасности разработало «дорожную карту» для создания официального национального координационного механизма по стрелковому оружию и легким вооружениям — национальной комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям, которая также упомянута в резолюции [2607 \(2021\)](#) Совета Безопасности. Управление национальной безопасности подтвердило своим партнерам по вопросам безопасности свое решительное намерение создать такую комиссию в рамках прилагаемых федеральным правительством Сомали усилий в целях реализации Найробийского протокола по предотвращению распространения, контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями и их сокращению в районе Великих озер и на Африканском Роге. Создание комиссии также согласуется с обязательствами государств-членов в рамках Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

С 2019 года федеральное правительство Сомали продолжает предоставлять и организовывать платформы для консультаций и координации действий по вопросам оружия и боеприпасов, хотя в последние два года это происходит реже³⁰. 19 и 20 марта 2022 года Управление национальной безопасности при поддержке международных партнеров³¹ организовало конференцию по вопросам координации управления запасами оружия и боеприпасов, в которой принял участие целый ряд заинтересованных сторон, в том числе от штатов — членов федерации, что заслуживает высокой оценки. На конференции были определены 15 приоритетных задач (на 2022–2023 годы) и распределены потребности в управлении оружием и боеприпасами как на уровне федерального правительства Сомали, администрации области Банадир (включая Могадишо), так и на уровне штатов — членов федерации³². Управление национальной безопасности планирует провести следующую встречу в сентябре этого года.

³⁰ На это в той или иной степени повлияли такие факторы, как развитие политической ситуации, включая избирательный процесс и выборы, события в сфере безопасности и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19).

³¹ Организована в сотрудничестве с организацией «ХАЛО траст».

³² Пятнадцать намеченных приоритетных задач были связаны с: 1) созданием регулярной платформы для межведомственной координации; 2) обновлением данных оценки исходного уровня в отношении управления запасами оружия и боеприпасов; 3) пересмотром, обновлением и введением в действие существующих стандартных

В каждом из областных отделений безопасности, созданных в 2017 году, имеется координатор по управлению оружием и боеприпасами, должность которого финансируется за счет донорской поддержки. Федеральное правительство взаимодействует и координирует свои усилия со штатами — членами федерации через областные управления безопасности в целях практической реализации отдельных мер по управлению оружием и боеприпасами на уровне штатов — членов федерации. Это еще один важный шаг вперед, учитывая, что укрепление и расширение системы управления запасами оружия и боеприпасов за пределами Могадишо остается одной из первоочередных задач. Ее внедрение до сих пор включало принятие таких мер, как изучение возможностей и потребностей в плане хранения, модернизация и строительство ограниченного числа складских помещений, маркировка и регистрация оружия, а также осуществление наблюдения и контроля.

Рекомендации

Управление национальной безопасности играет важнейшую роль в обеспечении координации осуществления стратегии и процедур управления запасами оружия и боеприпасов. Создание под эгидой Управления официального национального координационного механизма, обеспеченного необходимыми ресурсами, помогло бы укрепить процесс, в рамках которого все соответствующие государственные структуры будут работать совместно с международными партнерами над разработкой и внедрением безопасного, эффективного и действенного режима управления оружием и боеприпасами, отслеживать и контролировать его. Это также помогло бы в устранении проблем, связанных с потенциалом и координацией, которые были отмечены группой по оценке во время ее визита, а также потенциальных рисков³³ для достижения дальнейшего и устойчивого прогресса в области управления оружием и боеприпасами. Вопрос о структуре и становлении такого механизма должен решаться федеральным

оперативных процедур по управлению запасами оружия и боеприпасов; 4) проведением национальной оценки по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции; 5) созданием рабочей подгруппы по координации управления запасами оружия и боеприпасов; 6) ускорением и активизацией предпринимаемых в настоящее время усилий по маркировке и регистрации национальных запасов оружия и боеприпасов, а также продвижением усилий по маркировке и регистрации на уровне штатов — членов федерации и администрации области Банадир; 7) проведением полного аудита существующих складских мощностей с целью четко определить сохраняющиеся потребности; 8) созданием централизованного механизма отчетности по захваченному оружию и сопутствующим материалам; 9) снижением риска, создаваемого оружием и боеприпасами, которые уже не пригодны к использованию; 10) установлением четких, измеримых и достижимых контрольных показателей для отмены частичного оружейного эмбарго; 11) разработкой правовой базы для предотвращения незаконных потоков оружия; 12) созданием центральных арсеналов на всей территории Сомали; 13) разработкой национальной стратегии по борьбе с самодельными взрывными устройствами в целях противодействия угрозе, исходящей от «Аш-Шабааб», и снижения степени этой угрозы; 14) разработкой национального законодательства, касающегося взрывчатых материалов и химикатов-прекурсоров, и 15) созданием аналитических подразделений для проведения политического и оперативного анализа.

³³ Риски, выявленные группой по оценке, включают: i) ограниченный обмен информацией между федеральным правительством и заинтересованными субъектами штатов — членов федерации, а также международными партнерами и поставщиками помощи (эта проблема уже указывалась в ходе последней оценки); ii) дублирование усилий и поддержки, предоставляемой международными заинтересованными сторонами, которые не увязаны с национальной политикой, стратегическими и конкретными целями и задачами, и iii) отсутствие механизма контроля и оценки хода реализации Национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов.

правительством, которое должно также определить его мандат, сферу полномочий³⁴, процедуру принятия решений и порядок обеспечения ресурсами.

Состоявшаяся в марте 2022 года конференция по вопросам координации послужила важной платформой для проведения обсуждений между заинтересованными сторонами федерального правительства и штатов — членами федерации, а также международными партнерами. Уже запланировано совещание в развитие результатов, достигнутых в ходе конференции. Такие мероприятия можно было бы проводить регулярно и систематически для обсуждения текущего прогресса, существующих проблем и потребностей в связи с Национальной стратегией управления запасами оружия и боеприпасов и планом действий по ее реализации. Повышению эффективности координации между федеральным правительством и штатами — членами федерации, о которой я говорил выше, в значительной степени способствовали координаторы по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов, действующие в составе областных управлений безопасности. Я настоятельно призываю международное сообщество продолжать поддерживать эти ключевые инициативы.

С учетом вышеизложенного варианты возможных контрольных показателей и связанных с ними показателей выполнения могут быть следующими.

Контрольный показатель 3: четко определены и функционируют национальный координационный механизм управления запасами оружия и боеприпасов и его основные компоненты³⁵

Показатели выполнения

- Адекватное обеспечение ресурсами и укрепление потенциала ведущего национального органа по управлению оружием и боеприпасами и национального координатора по управлению оружием и боеприпасами в целях координации деятельности по управлению запасами оружия и боеприпасов;
- частота и регулярность проведения координационных и консультативных совещаний по управлению оружием и боеприпасами, включая тип и уровень участия федерального правительства и штатов — членов федерации, а также тип и уровень участия международных заинтересованных субъектов;
- адекватное обеспечение ресурсами и укрепление потенциала структур, играющих координирующую роль на уровне штатов — членов федерации, особенно областных управлений безопасности и действующих в их составе координаторов по управлению запасами оружия и боеприпасов.

Маркировка и ведение учета

Оценка

С 2014 года центральный оружейный склад в Халане в Могадисио является основным пунктом приема импортируемого оружия и основным пунктом обработки в целях маркировки, учета, первоначального хранения и распределения импортируемого оружия. Маркировка оружия и ведение учета за эти годы неуклонно совершенствовались, а вновь ввозимое оружие систематически маркируется. Министерство внутренней безопасности также развернуло мобильные

³⁴ Категории обычных вооружений, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, а также боеприпасы, компоненты самодельных взрывных устройств, противопехотные мины и т. д.

³⁵ В соответствии с разделом 2.1 «Политика и координация деятельности в области национального управления запасами оружия и боеприпасов».

средства маркировки в Могадишо и на уровне секторов. Для обеспечения мобильной маркировки по-прежнему требуется международная поддержка. Группа по оценке изучила учетные записи в центральном оружейном складе в Халане и подтвердила, что вновь ввезенное маркированное оружие регистрировалось в журнале учета, а индивидуальное оружие выдавалось сотрудникам сил безопасности и регистрировалось в их личных делах.

Кроме того, федеральное правительство Сомали совсем недавно приступило к внедрению инструмента дистанционной проверки, который также помогает вести учет посредством «оцифровки» маркированного оружия с помощью программного приложения для сбора данных на мобильном телефоне. С ноября 2020 года в Могадишо и двух штатах — членах федерации было зарегистрировано 6615 единиц оружия сомалийских полицейских сил. Федеральное правительство Сомали при поддержке международных доноров планирует внедрить цифровую систему учета оружия в национальных вооруженных силах Сомали в целях совершенствования процессов проверки и подотчетности. Управление национальной безопасности также намерено создать национальную базу данных по запасам оружия и боеприпасов в соответствии с Национальной стратегией управления запасами оружия и боеприпасов. В ходе визита группе по оценке были представлены фрагменты прототипа базы данных по запасам оружия и боеприпасов.

Управление национальной безопасности также подтвердило группе по оценке, что второй этап биометрической регистрации — привязка индивидуального оружия по серийным номерам к личному делу военнослужащего — завершен. Правительство планирует увязать базу данных по запасам оружия и боеприпасов, когда она будет создана, с биометрической регистрацией.

Из интервью с заинтересованными сторонами члены группы по оценке поняли, что маркировка и регистрация захваченного оружия производятся редко (см. также содержащийся ниже раздел, посвященный обработке и отслеживанию изъятых оружий). В своем докладе Совету Безопасности в августе 2022 года правительство отметило, что за отчетный период с помощью программного обеспечения для дистанционного контроля была произведена маркировка и регистрация 21 единицы оружия.

Работа по учету боеприпасов и управлению их жизненным циклом только начинается. Единственное, что группа по оценке наблюдала в плане учета, были регистрация поступления боеприпасов на центральный оружейный склад и их первоначальное распределение по секторам.

Рекомендации

Прогресс в маркировке оружия и ведении учета является позитивным шагом, и его следует развивать. В связи с этим настоятельно призываю международных партнеров продолжать оказывать содействие по мере необходимости, в том числе в поддержку инициатив в отношении дистанционного контроля. Необходимо в первоочередном порядке запустить в действие национальную базу данных по управлению оружием и боеприпасами, которая будет служить централизованной платформой учета.

Для того чтобы управление жизненным циклом боеприпасов было эффективным, требуются подробные сведения об уровне оперативных расходов, утерях или хищениях, возрасте боеприпасов, данные об осечках и информация об утилизации³⁶. В настоящее время такие данные не регистрируются. Создание

³⁶ См. Международное техническое руководство по боеприпасам 03.10, посвященное управлению имуществом.

системы учета боеприпасов имело бы важное значение для наращивания возможностей национальных властей оценивать качество и количество своих запасов, проводить различие между избыточными запасами и боеприпасами, необходимыми для оперативных целей, и выявлять потери или факты хищения запасов боеприпасов.

С учетом вышеизложенного варианты возможных контрольных показателей и связанных с ними показателей выполнения могут быть следующими.

Контрольный показатель 4: обеспечены работа и эффективность систем учета запасов оружия и боеприпасов и управления ими³⁷

Показатели выполнения

- Вновь ввозимое, имеющееся в наличии и захваченное оружие маркируется в соответствии с национальными стандартами;
- оружие регистрируется в центральной базе данных, а цифровая система учета оружия национальных вооруженных сил Сомали помогает в проведении проверок;
- порядок учета боеприпасов и управления их жизненным циклом определен и соответствует международным руководящим принципам.

Управление запасами оружия

Оценка

В ходе бесед с заинтересованными сторонами были подтверждены факты строительства или восстановления оружейных складов на всей территории Сомали, которые финансировались главным образом по линии инфраструктурных проектов доноров. За последнее десятилетие было построено не менее 242 оружейных складов различных размеров. Однако нет ясности относительно того, в какой степени оружейные склады используются для обеспечения безопасности, хранения оружия и управления им. Соответствующие заинтересованные стороны и правительственные чиновники подтвердили, что многие оружейные склады не используются по прямому назначению. За отчетный период группа по оценке проинспектировала пять оружейных складов. Все они были достаточными с точки зрения физической безопасности; четыре из пяти использовались для управления запасами оружия, но три из пяти также использовались для хранения боеприпасов, в том числе фугасных.

Требования к инфраструктуре, а также процедуры обеспечения безопасности, охраны и управления оружием значительно отличаются от соответствующих требований и процедур, применяемых в отношении боеприпасов. Одна из главных сложностей по-прежнему связана с центральным оружейным складом в Халане. Когда группа посетила объект для проведения оценки, оружия на хранении в нем не было. Группе по оценке сообщили, что на тот момент оружие использовалось. Однако, вопреки предназначению оружейного склада, с 2018 года в этом месте хранится большое количество фугасных боеприпасов, что продолжает представлять значительную опасность для аэропорта и населения, проживающего в окрестностях. В августе 2021 года подразделения Организации Объединенных Наций достигли договоренности о финансировании строительства склада боеприпасов в Джазире за пределами населенных пунктов, чтобы снизить риск для структур Организации Объединенных Наций, гражданского населения и инфраструктуры международного аэропорта. В январе

³⁷ В соответствии с разделом 2.3 «Маркировка и учет» Национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов.

2022 года сомалийские власти дали разрешение на реализацию проекта и согласились после завершения строительства перевезти боеприпасы на новый объект.

Рекомендации

По-прежнему нет ясности в вопросах физической безопасности и управления запасами оружия и боеприпасов. Основной принцип физической безопасности складов заключается в том, что «оружие должно храниться отдельно от боеприпасов»³⁸. Сомалийским властям следует провести проверку, чтобы установить местонахождение и текущее использование оружейных складов на всей территории Сомали.

Группа по оценке также обнаружила на центральном складе в Халане ящики с боеприпасами, которые сгнили из-за ненадлежащих условий хранения в результате затопления и чрезмерной жары, что представляет собой серьезную проблему в плане безопасности, которую необходимо решить в срочном порядке. Улучшение управления жизненным циклом боеприпасов позволит повысить их эффективность и надежность во время операций.

Когда строительство склада в Джазире завершится, то это будет единственный официально зарегистрированный склад боеприпасов в Сомали. Безопасное и надежное обращение с боеприпасами возможно только при наличии соответствующих систем хранения, включая инфраструктуру. В дополнение к строящемуся центральному складу боеприпасов федерального правительства Сомали как минимум каждый штат — член федерации должен иметь склад боеприпасов, пригодный для приема, хранения и распределения боеприпасов среди сотрудников сил безопасности.

С учетом вышеизложенного варианты возможных контрольных показателей и связанных с ними показателей выполнения могут быть следующими.

Контрольный показатель 5: обеспечена физическая безопасность и эффективно осуществляется управление запасами оружия и боеприпасов³⁹

Показатели выполнения

- Для содействия оценке потребностей проводится проверка существующих оружейных складов;
- результаты оценки потребностей в оружейных складах, местах хранения боеприпасов и связанных с ними потребностей в обучении обращению с оружием и боеприпасами доступны для оказания властям поддержки в вопросах планирования и обеспечения ресурсами;
- для оказания поддержки силам безопасности имеется достаточное количество складов оружия, управление которыми осуществляется на основе соответствующих международных руководящих принципов⁴⁰;
- для оказания поддержки силам безопасности имеется достаточное количество площадок для хранения боеприпасов, а управление такими

³⁸ Международные руководящие принципы содержатся в Модульном комплекте по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием.

³⁹ В соответствии с разделом 2.4 «Управление запасами оружия и боеприпасов» Национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов.

⁴⁰ Международные руководящие принципы содержатся в Модульном комплекте по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием.

площадками осуществляется на основе соответствующих международных руководящих принципов⁴¹.

Наблюдение и контроль

Оценка

Группа экспертов по Сомали — это учрежденный Советом Безопасности механизм контроля за соблюдением режима санкций, в том числе в отношении частично отмененного оружейного эмбарго. Группа проводит расследования нарушений оружейного эмбарго с опорой на сотрудничество с государствами-членами, особенно Сомали и соседними странами. В последние годы сотрудничество между федеральным правительством Сомали и Группой улучшилось.

Совместная группа по проверке, созданная в 2015 году и состоящая из представителей федерального правительства и экспертов из организации «Конфликт армament рисерч», проводит плановые проверки арсеналов, инвентаризационных ведомостей и цепочки поставок оружия сектора безопасности в целях ограничения возможностей использования оружия и боеприпасов не по назначению. На сегодняшний день Группой было документально оформлено — либо непосредственно одним из членов Группы, либо соответствующим образом обученным сотрудником сил сектора безопасности (в настоящее время это сомалийские полицейские силы) с помощью программного обеспечения для дистанционного контроля — 7819 единиц оружия⁴². Кроме того, Группой было проверено 2635 единиц оружия из 86 пунктов в области Банадир, в Кисмайо, Юго-Западном штате и штате Галмудуг⁴³. Это примерно 12 процентов оружия, о поставках которого были направлены уведомления после частичной отмены оружейного эмбарго в 2013 году. Хотя очные проверки не проводятся с октября 2019 года, с введением в действие в ноябре 2020 года программного обеспечения для дистанционного контроля среднее число проверенных единиц оружия в месяц значительно увеличилось — на 1800 процентов⁴⁴.

Рекомендации

Работа Группы экспертов и Совместной группы по проверке будет способствовать выявлению потенциальных путей перенаправления оружия не по назначению и укрепит потенциал федерального правительства в плане борьбы с незаконными поставками. Поэтому я приветствую развитие сотрудничества и диалога между федеральным правительством и Совместной группой по проверке и высоко оцениваю работу Группы. Расширение круга ведения Совместной группы по проверке позволит получить более полную картину распределения оружия и боеприпасов в Сомали. В этом отношении дистанционное проведение проверок, как представляется, обеспечивает ценную экономию средств и времени.

С учетом вышеизложенного варианты возможных контрольных показателей и связанных с ними показателей выполнения могут быть следующими.

⁴¹ Международные руководящие принципы содержатся в Международном техническом руководстве по боеприпасам.

⁴² Боеприпасы в настоящее время Совместной группой по проверке документально не оформляются.

⁴³ Это означает, что оружие было документально оформлено и сопоставлено на основе серийных номеров с оружием, которое было указано в представленном Комитету уведомлении по факту поставки.

⁴⁴ Цифра 1800 процентов действительна по состоянию на август 2021 года.

Контрольный показатель 6: совместная группа по проверке хорошо скоординирована, обеспечена ресурсами, отлаженно функционирует и выполняет свои задачи

Показатели выполнения

- Увеличение доли оружия и боеприпасов, ввезенных для сил сектора безопасности в рамках частично снятого оружейного эмбарго, которые были документально оформлены Совместной группой по проверке либо напрямую, либо дистанционно;
- увеличение доли оружия и боеприпасов, по факту поставки которых Комитету было направлено соответствующее уведомление и которые были включены в перечень с перекрестными ссылками, составленный Совместной группой по проверке, и которые были включены в регулярный полугодовой отчет, представляемый федеральным правительством Сомали Комитету;
- дальнейшее расширение сферы охвата и углубленное проведение совместных проверок, в том числе в штатах — членах федерации.

Обработка и отслеживание изъятых, в том числе захваченных, оружия, боеприпасов и компонентов

Оценка

В соответствии с резолюцией 2607 (2021) Совета Безопасности Федеральное правительство Сомали, штаты — члены федерации и АМИСОМ (ныне АТМИС) обязаны документально оформлять и регистрировать военное имущество, захваченное в ходе наступательных операций или при выполнении ими своих мандатов, включая указание типа и серийных номеров оружия и/или боеприпасов, а также фотографирование всех средств и соответствующей маркировки. В резолюции Совет также поручает Группе экспертов по Сомали инспектировать такое оружие до его перераспределения или уничтожения. Федеральное правительство Сомали приложило значительные усилия для разработки специальной системы управления такими изъятими материалами в, безусловно, сложной, динамичной оперативной обстановке. Так, в 2020 году федеральное правительство пересмотрело и утвердило собственную стандартную оперативную процедуру по обращению с изъятым оружием⁴⁵, приступив к ее осуществлению и одновременно продолжая обучение персонала соответствующих сил и органов сектора безопасности. В 2021 году федеральное правительство Сомали и АМИСОМ договорились об упорядоченной стандартной оперативной процедуре управления изъятим стрелковым оружием и легкими вооружениями. С учетом постепенной передачи функций АМИСОМ к АТМИС, этот документ в настоящее время обновляется правительством в координации с АТМИС. Его еще предстоит ввести в действие⁴⁶.

⁴⁵ Обновленная стандартная оперативная процедура охватывает аспекты хранения, регистрации, отслеживания оружия и отчетность по нему.

⁴⁶ В пресс-релизе, опубликованном в августе 2022 года, Комитет настоятельно призвал федеральное правительство Сомали указать, какие конкретно ресурсы необходимы, чтобы эта стандартная оперативная процедура начала действовать, и призвал государства-члены, региональные организации и другие соответствующие структуры поддержать предоставление таких ресурсов федеральному правительству Сомали с целью ввести вышеупомянутую стандартную оперативную процедуру в действие. Текст пресс-релиза доступен по адресу: <https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/751/press-releases>.

С 2019 года по настоящее время АТМИС передала захваченное оружие правительству в ходе двух специальных мероприятий, организованных в целях передачи, — в феврале 2020 года⁴⁷ и в апреле 2022 года⁴⁸.

Рекомендации

Группа по оценке обнаружила, что на уровне секторов по-прежнему отсутствует осведомленность об упорядоченной процедуре, эффективное внедрение которой остается одной из приоритетных задач. Процесс внедрения должен идти рука об руку с созданием координационных центров на уровне секторов и теперь может также сопровождаться развертыванием удаленного программного обеспечения для дистанционного контроля в сочетании с мобильными комплектами для маркировки, что представляет собой важную, экономически эффективную меру для решения и преодоления некоторых проблем, с которыми приходится сталкиваться в этой области. В связи с этим необходима дальнейшая международная поддержка, а также помощь в виде наращивания потенциала.

Хотя в резолюции 2607 (2021) Совета Безопасности речь идет обо всем оружии, боеприпасах и связанных с ними материалах, «захваченных» в ходе наступательных операций или при выполнении федеральным правительством Сомали, штатами — членами федерации и АМИСОМ (теперь АТМИС) своих мандатов, федеральное правительство, Группа экспертов и Совместная группа по проверке, действующая под руководством Управления национальной безопасности, применяют более широкое толкование этого требования, включая в него управление различными категориями «изъятых» оружия, такими как оружие, «захваченное» на поле боя, но также, например, «конфискованное» (на суше или в территориальных водах Сомали) или «найденное» (в тайниках). Совету было бы целесообразно принять этот подход во внимание и изложить его в следующей резолюции с использованием именно той терминологии, которая использована выше, что послужило бы для соответствующих субъектов важным сигналом решительного намерения Совета ликвидировать и перекрыть внешние и внутренние источники незаконных поставок, через которые «Аш-Шабааб» и другие неуполномоченные субъекты в принципе приобретают такие предметы.

Если различные сомалийские, региональные и международные субъекты, задействованные в осуществлении частично отмененного оружейного эмбарго, будут обмениваться с Группой экспертов информацией об изъятии оружия, чтобы обеспечить возможность отследить это оружие и помочь определить, имело ли место нарушение оружейного эмбарго, это будет способствовать разработке Советом любых дополнительных мер на будущее в целях пресечения незаконного потока оружия на территорию Сомали, а также поможет определить дополнительные потребности страны в поддержке в этой области.

С учетом вышеизложенного варианты возможных контрольных показателей и связанных с ними показателей выполнения могут быть следующими.

⁴⁷ См. “AMISOM hands over captured weapons to government of Somalia”, 28 February 2020, <https://amisom-au.org/2020/02/amisom-hands-over-captured-weapons-to-government-of-somalia/>.

⁴⁸ См. ATMIS hands over captured weapons to Somalia authorities, April 30, 2022, <https://atmis-au.org/atmis-hands-over-captured-weapons-to-somalia-authorities/>.

Контрольный показатель 7: создана скоординированная и адаптированная к конкретным условиям система, обеспечивающая отслеживание изъятого оружия⁴⁹

Показатели выполнения

- Официальное назначение по крайней мере одного национального координатора или создание координационной структуры (например, специально выделенной и сформированной аналитической группы) по всем вопросам, связанным с контролем и отслеживанием оружия, боеприпасов и компонентов, изъятых из незаконного оборота, согласно соответствующим международным документам и стандартам;
- введение в действие согласованной стандартной оперативной процедуры федерального правительства Сомали и АТМИС для управления изъятым оружием, боеприпасами и компонентами, в том числе посредством назначения соответствующих координаторов и создания соответствующих координационных центров;
- доля изъятого оружия, которое может быть отслежено и было отслежено компетентным национальным органом или структурой, имеющей соответствующий мандат и полномочия (такой как Группа экспертов по Сомали), в сотрудничестве и координации с этим компетентным национальным органом через существующие национальные, региональные или международные механизмы.

Выше я определил семь контрольных показателей на базе различных этапов управления запасами оружия и боеприпасов на протяжении их жизненного цикла. Все эти показатели можно отнести к одной широкой категории — прогресс в укреплении потенциала, необходимого для управления запасами оружия и боеприпасов, включая предотвращение незаконного оборота оружия. Вышеупомянутые этапы управления оружием и боеприпасами неразрывно связаны с перечисленными ниже элементами дальнейшего повышения профессионализма, учебной подготовки и наращивания потенциала сомалийских сил безопасности, но для целей выработки настоящих контрольных показателей они представлены отдельно.

Дальнейшее повышение профессионализма, обучение и наращивание потенциала сомалийских сил безопасности

Оценка

Со времени проведения предыдущей оценки в 2019 году сомалийские силы безопасности расширили свои возможности по управлению запасами оружия и боеприпасов: в частности, дополнительный персонал прошел обучение навыкам маркировки и регистрации. Федеральное правительство Сомали сообщило о своих планах по организации дальнейшей профессиональной подготовки и наращиванию потенциала, в том числе посредством проведения дополнительного обучения маркировке, регистрации и оформлению документации, а также создания аналитической группы по захваченному оружию и компонентам самодельных взрывных устройств. Оно также указало, что обеспечивает подготовку перед развертыванием военнослужащих национальных вооруженных сил Сомали и сотрудников сомалийских полицейских сил по вопросам

⁴⁹ В соответствии, в частности, с разделом 2.5 «Обработка и отслеживание возвращенного оружия и боеприпасов» Национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов.

международного гуманитарного права и прав человека⁵⁰, в том числе организуя обучение по аспектам «политики в области прав человека, кодекса поведения, гендерных вопросов и дисциплины», относящимся к сомалийским полицейским силам и полиции штатов⁵¹. Я отмечаю, что в этом отношении Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку и проводить обучение в строгом соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

Рекомендации

Дальнейшее повышение профессионализма, обучение и наращивание потенциала сил безопасности укрепят способность сомалийских сил безопасности бороться с «Аш-Шабааб» и взять на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности страны к концу срока действия Плана Сомали на переходный период. В этой связи я настоятельно призываю международных партнеров продолжать оказывать поддержку, в том числе в рамках Пакта безопасности⁵². В целях содействия обеспечению устойчивого потенциала на долгосрочную перспективу особое внимание следует уделять программам подготовки инструкторов. Соблюдение норм международного гуманитарного права и права прав человека, а также преследование тех сотрудников сил безопасности, которые их нарушают, имеют решающее значение для формирования авторитетных, профессиональных и представительных сил безопасности Сомали, к чему призывает Совет Безопасности⁵³. В связи с этим я отмечаю, что План Сомали на переходный период, начиная с конца его среднесрочного этапа и до конца 2024 года, включает предоставление сомалийскими силами безопасности услуг сомалийцам в соответствии с международным гуманитарным правом и правом прав человека⁵⁴.

Я с удовлетворением отмечаю взаимодействие, налаженное на сегодняшний день федеральным правительством Сомали с моим Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта⁵⁵. Дальнейший прогресс в завершении работы над новым национальным планом действий по осуществлению Хартии сомалийских женщин и резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности станет важным шагом в обеспечении полноценной и значимой роли сомалийских женщин, в том числе в секторе безопасности, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, таким как

⁵⁰ Документ с изложением позиции федерального правительства Сомали по оружейному эмбарго, предоставленный группе по оценке 26 июля 2022 года.

⁵¹ Отчет федерального правительства Сомали о выполнении Плана Сомали на переходный период и комплектовании сил, представленный Совету Безопасности 9 июля 2022 года.

⁵² В принятом федеральным правительством Сомали и 42 международными партнерами 11 мая 2017 года Пакте по вопросам безопасности подчеркивается «согласованное видение возглавляемых сомалийцами органов и сил безопасности, которые являются доступными, приемлемыми, подотчетными» и способны обеспечить безопасность и защиту сомалийского народа «в соответствии с нормами международного гуманитарного права и стандартами в области прав человека». Международные партнеры договорились оказывать «более эффективную, эффективную и комплексную поддержку, в том числе обеспечивать более эффективно скоординированное наставничество, обучение и оснащение сотрудников полиции и военнослужащих». <https://unsom.unmissions.org/sites/default/files/london-somalia-conference-2017-security-pact.pdf.pdf>.

⁵³ Резолюция 2607 (2021) Совета Безопасности, пп. 14 и 15.

⁵⁴ План Сомали на переходный период.

⁵⁵ Более подробную информацию см. также в последних докладах «Дети и вооруженный конфликт в Сомали» (S/2022/397) и «Сексуальное насилие в связи с конфликтом» (S/2022/272).

[2106 \(2013\)](#) и [2242 \(2015\)](#). Рекомендую продолжать в этом отношении взаимодействовать со Структурой «ООН-женщины».

С учетом вышеизложенного варианты возможных контрольных показателей и связанных с ними показателей выполнения могут быть следующими.

Контрольный показатель 8: утверждение сводного плана учебной подготовки с указанием расходов на его осуществление, включающего программы обучения инструкторов, для реализации Национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов⁵⁶. В плане должна быть предусмотрена необходимая основа для обучения в целях реализации раздела Стратегии по гендерным вопросам (в частности определение квот для женщин-стажеров)

Показатель выполнения

- Согласно плану, проведение регулярных учебных занятий по вопросам управления оружием и боеприпасами для сотрудников сил безопасности, в том числе на уровне штатов — членов федерации.

Контрольный показатель 9: продолжение взаимодействия соответствующих субъектов со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в том числе в целях принятия планов действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта⁵⁷

Показатели выполнения

- Создание и введение в действие национального реестра лиц, совершивших сексуальные преступления, по которому будет проводиться сверка при отборе потенциальных кандидатов в ряды Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских сил;
- создание и введение в действие в Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских силах механизмов для привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии, свидетельством действительности которых будет количество дел, рассмотрение которых полностью завершено.

Контрольный показатель 10: продолжение взаимодействия соответствующих субъектов со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе в целях осуществления «дорожной карты» по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (2019 год)

Показатели выполнения

- Создание и введение в действие четких процедур проверки и отбора по возрасту кандидатов в ряды Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских сил;

⁵⁶ Учебный план должен учитывать существующие стандартные оперативные процедуры и соответствовать международным стандартам, таким как Модульный комплект по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием и Международное техническое руководство по боеприпасам.

⁵⁷ В соответствии с резолюциями [1960 \(2010\)](#), [2106 \(2013\)](#) и [2467 \(2019\)](#) Совета Безопасности.

- последовательное применение одобренных правительством в 2014 году стандартных оперативных процедур приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп, субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, а также предоставление таким субъектам доступа к детям на каждом этапе процесса освобождения и реинтеграции;
- создание и введение в действие в Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских силах механизмов для привлечения к ответственности лиц, совершивших серьезные нарушения в отношении детей, свидетельством действенности которых будет количество дел, рассмотрение которых полностью завершено.

Вышеуказанные контрольные показатели можно отнести к одной широкой категории — прогресс в реформировании сектора безопасности.

Замечания

Я благодарю федеральное правительство Сомали, а в его лице — представителей штатов в Байдабо, за их конструктивное сотрудничество и активное участие в проведении этой оценки, в том числе за предоставление полного доступа группе по оценке. С удовлетворением отмечаю, что члены Группы экспертов были приглашены федеральным правительством присоединиться к группе по оценке для участия в совещаниях и выездах на места в Могадишо, что свидетельствует о неуклонном расширении сотрудничества между правительством и Группой экспертов. Хотел бы выразить свою признательность сотрудникам системы Организации Объединенных Наций в Сомали, АТМИС, государствам-членам, а также региональным и международным организациям за ту поддержку, которую они оказывают группе по оценке, и взаимодействие с ней.

В вопросах управления запасами оружия и боеприпасов Сомали находится на верном пути. Важные шаги были предприняты в деле управления запасами оружия и боеприпасов на протяжении их жизненного цикла: заметный прогресс был достигнут, например, в области маркировки и регистрации. Помимо этого, национальная система была укреплена благодаря принятию Национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов. Проблемы остаются, особенно в деле внедрения системы управления запасами оружия и боеприпасов на уровне штатов — членов федерации, что потребует необходимого постоянного взаимодействия и сотрудничества между федеральным правительством и штатами — членами федерации. В настоящем письме приведены варианты контрольных показателей, которые могли бы помочь Совету Безопасности в проведении в ближайшие годы обзора частично снятого оружейного эмбарго. Контрольные показатели, установленные Советом, должны регулярно анализироваться на предмет прогресса, достигнутого в их выполнении. Важно, чтобы международное сообщество оказывало, по мере необходимости, поддержку федеральному правительству и штатам — членам федерации в достижении прогресса в этом направлении, в том числе скоординированно и последовательно предоставляя ресурсы и поддержку в целях наращивания потенциала. В этом контексте большое значение в плане содействия долгосрочному планированию имеет предсказуемое финансирование.

В ближайшей перспективе, в свете выводов группы по оценке, Совет Безопасности и его Комитет в соответствии с резолюцией [751 \(1992\)](#) по Сомали могли бы дополнительно проанализировать частично отмененное оружейное эмбарго, в том числе в целях обновления и уточнения соответствующих изъятий и исключений. При пересмотре двух приложений, содержащих изъятия, и при пересмотре положения об изъятиях, касающихся поставок несмертоносного

военного имущества⁵⁸, могут появиться возможности для дальнейшей корректировки режима эмбарго. Роль федерального правительства в вопросах поставок, осуществляемых органами безопасности Сомали, не относящимися к органам правительства, можно было бы сделать более заметной.

Более тесное и регулярное взаимодействие между федеральным правительством и Комитетом — возможно, в рамках регулярного обсуждения после представления федеральным правительством каждого полугодового отчета — может способствовать лучшему пониманию проблем и потребностей федерального правительства и мнений членов Комитета. Периодическое взаимодействие между странами региона и Комитетом в целях повышения осведомленности о тенденциях и схемах трансграничного оборота оружия может помочь в поиске дополнительных решений в борьбе с незаконным оборотом оружия в Сомали.

Учитывая то, что федеральное правительство продолжает ощущать на себе стигматизацию в связи с существующим оружейным эмбарго, призываю Совет Безопасности и его Комитет усилить пропагандистскую работу с общественностью, чтобы ясно дать понять, что эта мера направлена на оказание Сомали поддержки в развитии ее потенциала по управлению запасами оружия и боеприпасов и в становлении ее сил безопасности в интересах обеспечения безопасности сомалийского народа. Призываю федеральное правительство совместно со штатами — членами федерации продолжать усилия в целях закрепления достигнутых успехов и наращивания их потенциала, где это необходимо для выполнения обязательств в рамках частично снятого оружейного эмбарго.

⁵⁸ Резолюция [2607 \(2021\)](#) Совета Безопасности, п. 27.