



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
14 September 2022
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят седьмая сессия
Пункт 35 предварительной повестки дня*
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят седьмой год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2626 (2022) Совета Безопасности, в которых к Генеральному секретарю обращена просьба представлять каждые три месяца доклад о положении в Афганистане, а также о выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе на субнациональном уровне.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности в политической и гуманитарной областях, и об усилиях в сфере прав человека за время, прошедшее после опубликования предыдущего доклада от 15 июня 2022 года (A/76/862-S/2022/485).

II. Значимые события

3. Через год после захвата власти, произошедшего 15 августа 2021 года, де-факто действующие талибские власти укрепили свой административный контроль над Афганистаном. В отношении основных прав и свобод афганских женщин и девочек по-прежнему действуют жесткие ограничения, включая запрет на получение девочками среднего образования, что делает Афганистан единственной страной, в которой девочкам отказано в полном праве на образование. Заявление Соединенных Штатов о смерти лидера «Аль-Каиды» Аймана аз-Завахири в Кабуле стало свидетельством наличия связей между этой террористической группой и «Талибаном», которое идет вразрез с обязательствами последнего в

* A/77/150.



области борьбы с терроризмом. Между тем гуманитарные потребности продолжали расти из-за резкого экономического спада и катастрофического сочетания многолетнего конфликта, затянувшегося периода неопределенности, недавних землетрясений и периодических стихийных бедствий, от которых пострадали около 24,4 миллиона человек, или 59 процентов населения (судя по оценкам его численности). Помимо предоставления гуманитарной помощи, Организация Объединенных Наций продолжала координацию усилий по введению в действие новой архитектуры для оказания помощи Афганистану.

А. Политические события

4. 15 августа де-факто действующие талибские власти отметили годовщину захвата ими Кабула. В заявлениях официальных представителей фактических властей основное внимание уделялось тому, что они назвали достижениями (включая создание исламского правительства и победу над иностранными войсками), но при этом давалась критическая оценка сохраняющимся экономическим и другим проблемам. В преддверии этой годовщины фактические власти объявили о проведении серии отчетных заседаний, в ходе которых представители министерств и государственных структур подвели итоги работы за год и представили планы на предстоящий год.

5. В конце июня с заявленной целью укрепить национальное единство талибы организовали трехдневный съезд в Кабуле, в котором приняли участие около 4500 улемов (мусульманских ученых) и старейшин племен, но не участвовали женщины и представители гражданского общества и средств массовой информации. Как сообщается, лидер талибов Хайбатулла Ахундзада лично выступил перед собравшимися, подчеркнув важность следования ценностям ислама и роли улемов, а также предостерег от иностранного вмешательства в афганские дела. Реакция афганских граждан отражала общее недовольство по поводу предполагаемого отсутствия усилий по решению таких вопросов, как образование девочек, уменьшение масштабов нищеты и улучшение торгово-экономических условий. 18 августа в Кандагаре состоялось второе собрание, на котором присутствовали преимущественно талибы с юга, де-факто действующие министры и представители коммерческого сектора, научных кругов и молодежи, связанной с «Талибаном» или близкой к этому движению. Обсуждения, проходившие на этой встрече, были посвящены политическим и экономическим аспектам, включая национальное единство, уважение к улемам и достижение международного признания.

6. В преддверии годовщины захвата власти талибами различные оппозиционные элементы выступили с заявлениями, в которых подчеркивалась необходимость формирования инклюзивного правительства и соблюдения прав всех афганцев, а также ставились под сомнение взятые фактическими властями обязательства в области борьбы с терроризмом и их способность обеспечить защиту меньшинств. Фронт национального сопротивления обнародовал свои «основные принципы», в которых — с точки зрения ислама — приводятся аргументы в пользу необходимости оказывать сопротивление в любой форме и любого характера — политического, военного или социокультурного. Высший совет национального сопротивления за спасение Афганистана принял свой устав, в котором подчеркивается важность выборов. Несмотря на объявление о создании двух новых групп — Республиканского движения и Национальной лиги Афганистана — оппозиция оставалась в целом разобщенной.

7. Одним из главных направлений деятельности фактических властей было содействие возвращению афганцев, включая бывших государственных чиновников, из-за границы. 20 мая Комиссия по возвращению бывших афганских должностных лиц и политических деятелей обнародовала свой круг ведения, который включает обеспечение вернувшимся гарантий безопасности и возможности трудоустройства в частном секторе. С тех пор Комиссия объявила о возвращении более 100 бывших государственных чиновников и политических деятелей. Некоторые из них отмечают, что после возвращения они столкнулись с ограниченными возможностями в плане участия в политической деятельности и отсутствием поддержки со стороны фактических властей.

8. Большинство государственных служащих были приняты на службу в фактические органы власти. Большинство женщин-госслужащих, за исключением некоторых сотрудниц учреждений образования, здравоохранения, иммиграции и ряда структур безопасности, включая полицию и пенитенциарные учреждения, не допускались назад к работе, но продолжали получать заработную плату. По данным де-факто действующего Министерства финансов, заработная плата гражданским служащим была выплачена по июль. Пенсионные выплаты так и не были произведены, несмотря на выделение 44,4 млн долл. США в национальном бюджете на 1401-й (2022-й) финансовый год. Работники медицинских учреждений продолжали получать заработную плату непосредственно от международных гуманитарных партнеров. Де-факто действующие талибские власти продолжали назначать должностных лиц на национальном и субнациональном уровнях, включая министров, заместителей министров и директоров. Де-факто действующие министры продолжали исполнять обязанности на временной основе. 26 июля Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе, входящая в состав де-факто действующего Управления по административным делам, объявила, что наем государственных служащих будет осуществляться на основании «исламских добродетелей». Фактические власти также начали вносить изменения в штатное расписание канцелярий губернаторов провинций, упразднив должности заместителя губернатора провинции по социальным вопросам, отведенные прежним правительством для женщин.

9. На субнациональном уровне члены де-факто действующего кабинета активизировали взаимодействие с местными властями и группами, включая старейшин племен, советы улемов, гражданское общество и средства массовой информации, по вопросам о межэтническом единстве и культурных связях между местными сообществами. Для урегулирования конфликтов на местном уровне фактические власти создали местные механизмы разрешения конфликтов и смягчения их последствий, в том числе для урегулирования споров о собственности на землю, споров по поводу сезонной миграции между кочевниками племени кучи и местными жителями, а также для деэскалации внутриплеменной напряженности. В июле взамен упраздненных провинциальных советов были учреждены четыре новых провинциальных шуры; таким образом, всего на сегодняшний день шуры созданы в 14 из 34 провинций (в Бадгисе, Газни, Герате, Горе, Забуле, Кандагаре, Нимрозе, Пактии, Пактике, Панджшере, Самангане, Урузгане, Фарахе и Хосте). Женщины в состав этих шур входить не могут.

10. Основными проблемами в сфере правосудия были неоднозначность применимой нормативно-правовой базы, а также ограниченность потенциала. В работе талибских судов по-прежнему отсутствовала транспарентность. Были получены сообщения о том, что судьи отказываются рассматривать жалобы женщин, предписывая решать вопросы семейного права через посредничество или с помощью других традиционных механизмов урегулирования споров. 25 июня действующее де-факто Министерство юстиции начало процесс лицензирования адвокатов защиты — мужчин. По состоянию на 13 августа была проведена

оценка квалификации и опыта 610 кандидатов-мужчин, и 554 из них получили лицензии. Женщины до этого процесса не допускались. Большинство бывших работников органов правосудия, хотя и не были официально уволены, по-прежнему не допускались до работы в этом секторе и не получали заработную плату. Поступали сообщения — особенно от бывших сотрудниц органов правосудия — об угрозах, запугиваниях и экономических трудностях.

11. Продолжались усилия по повышению уровня профессионализма сотрудников де-факто действующих силовых структур. 9 июня де-факто действующее Министерство обороны объявило о завершении набора 130 000 служащих в ряды национальной армии. Де-факто действующее Министерство приступило к проведению курсов военной подготовки в Кабульском объединенном учебном центре и открыло регистрацию в военную академию. Продолжалась также подготовка полицейских. В середине июня де-факто действующее Министерство внутренних дел заявило, что за предыдущие шесть месяцев было подготовлено около 35 000 полицейских де-факто, опровергнув при этом заявления об увольнении женщин-полицейских и отметив, что новые выпускницы будут приниматься на службу по мере необходимости. Оно также приступило к распределению новой полицейской формы, начав с Кабула и Кандагара. Большинство военнослужащих де-факто получали только нерегулярное денежное довольствие, за исключением небольшого числа в основном технических сотрудников силовых структур, оставшихся от предыдущего правительства, новобранцев, внесенных в официальный список личного состава (ташкил), и полицейских, которым заработную плату выплачивали регулярно.

12. Должностные лица Организации Объединенных Наций и руководство МООНСА продолжали взаимодействовать с фактическими властями, подчеркивая важность следующих аспектов: защиты основных прав и свобод, включая права женщин и право девочек на образование; содействия государственному управлению на основе принципов инклюзивности, широкого участия и гибкости; и принятия конкретных мер по борьбе с терроризмом. МООНСА, благодаря присутствию местных отделений по всей стране, продолжала способствовать взаимодействию между фактическими властями, лидерами местных сообществ, религиозными группами и гражданским обществом. Организации гражданского общества, особенно структуры, возглавляемые женщинами, продолжали сталкиваться с сужением гражданского пространства, гендерными ограничениями, связанными с мобильностью, и значительным сокращением донорского финансирования. После оказания МООНСА добрых услуг де-факто действующие провинциальные органы власти Кабула включили молодежь, равно как и лидеров местных сообществ и улемов, в состав провинциального консультативного механизма по вопросам местного управления и предоставления услуг. Помимо этого, в провинциях Бадахшан, Кабул и Бамиан фактические власти создали консультативные механизмы с участием представителей женщин.

В. Безопасность

13. Отчетный период был отмечен громкими целенаправленными убийствами, появлением новых антиталибских групп, касающимися безопасности инцидентами, связанными с антиталибскими группами и организацией «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х), противостоянием внутри «Талибана» и инцидентами, связанными с безопасностью границ. Выводы тридцатого доклада Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям, который был представлен во исполнение

резолюции 2610 (2021) (S/2022/547), свидетельствуют о продолжающемся присутствии и деятельности иностранных группировок в Афганистане и его приграничных районах. В докладе отмечается, что «Аль-Каида» продолжает поддерживать связи с «Талибаном» и ее боевики свободно передвигаются по стране. Фактические власти отвергли выводы доклада. 1 августа Соединенные Штаты объявили о смерти лидера «Аль-Каиды» Аймана аз-Завахири. Заявив, что они ничего не знают о присутствии лидера «Аль-Каиды» в Кабуле, талибы раскритиковали Соединенные Штаты за нарушение территориальной целостности Афганистана и мобилизовали несколько тысяч человек на участие проходивших по всей стране 5 и 6 августа демонстраций против нанесенного удара. 7 августа Абдул Вали Рахиб (также известный как Омар Халид Хурасани), высокопоставленный член группы «Техрик-и-Талибан Пакистан», и еще три члена этой группы были убиты, когда в ходе нападения в районе Бармал провинции Пактика, ответственность за совершение которого на себя никто так и не взял, сработало самодельное взрывное устройство.

14. В период с 22 мая по 16 августа по сравнению с тем же периодом 2021 года, на который пришелся наиболее интенсивный период наступления талибов, общее количество сказывающихся на безопасности инцидентов, связанных с конфликтом, и жертв среди гражданского населения существенно сократилось. Организация Объединенных Наций зафиксировала 1642 затрагивающих безопасность инцидента, что на 77,5 процента меньше, чем за тот же период 2021 года, когда их было зафиксировано 7314. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что число вооруженных столкновений сократилось на 97 процентов — с 4620 до 129 инцидентов; число авиаударов уменьшилось на 99,5 процента — с 564 до 3; число взрывов, вызванных самодельными взрывными устройствами, сократилось на 87 процентов — с 590 до 76; число убийств уменьшилось на 70 процентов — с 294 до 88. В течение первых семи месяцев 2022 года наблюдался стабильный рост числа инцидентов, связанных с безопасностью: в июле было зарегистрировано 547 инцидентов, что является самым высоким показателем в 2022 году на сегодняшний день и что на 33,7 и 7,3 процента больше, чем в январе и июне соответственно. Из-за ухудшения экономической и гуманитарной ситуации количество сказывающихся на безопасности инцидентов криминального характера оставалось стабильно высоким: в период с 22 мая по 16 августа было зафиксировано 373 таких инцидента, притом что за тот же период 2021 года было зафиксировано 300 инцидентов. Шестьдесят два процента всех зафиксированных инцидентов пришлось на южный, восточный и северо-восточный регионы, причем наиболее пострадавшими провинциями стали Герат, Кабул, Кандагар и Нангархар.

15. Участились нападения вооруженной оппозиции и вооруженные столкновения с талибами. О своем присутствии в Афганистане объявили новые вооруженные группы, противостоящие «Талибану». Состав и возможности этих групп оценить по-прежнему сложно. МООНСА известно по меньшей мере о 22 группах, заявляющих, что они действуют по меньшей мере в 26 провинциях, но ни одна из них не контролирует значительной части территории. Фронт национального сопротивления и Фронт национального освобождения заявили о совершении ими нападений в нескольких провинциях, включая Панджшер, Баглан, Тахар и Капису. Фронт национального сопротивления вел бои с талибами, в частности, в провинциях Панджшер и Баглан, и заявил, что 19 июля захватил районы Андараб и Хост провинции Баглан, а также семь долин в шести районах Панджшера в середине августа.

16. Число нападений, ответственность за которые возлагается на ИГИЛ-Х, сократилось. С 22 мая по 16 августа Организация Объединенных Наций зафиксировала 48 нападений, совершенных этой группой в 11 провинциях, тогда как за

тот же период 2021 года было зафиксировано 113 нападений в 8 провинциях. Группа продолжала совершать нападения на мирных жителей, в частности на шиитов-хазарейцев, а также на индусов, сикхов, суфиев и талибов. ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за нападения, совершенные во время церемонии по случаю годовщины гибели муллы Ахтара Мохаммада Мансура в Кабуле 22 мая; на три микроавтобуса с гражданскими лицами в Мазари-Шарифе 25 мая; в сикхском храме в Кабуле 18 июня; на автобус с сотрудниками де-факто действующих силовых структур в Герате 4 июля; и на клирика — сторонника «Талибана» в медресе в Кабуле 13 августа. К числу нападений, ответственность за которые никто не признал, но к которым может быть причастна ИГИЛ-Х, относятся взрывы, устроенные 27 июля в Кабуле недалеко от принадлежащего сикху магазина и 29 июля на Кабульском международном крикетном стадионе. Ответственность за нападения, совершенные на участников Большого собрания улемов 30 июня и 1 июля, взяли на себя по отдельности Фронт национального сопротивления и ИГИЛ-Х. ИГИЛ-Х стала более активно совершать нападения на шиитов-хазарейцев в Кабуле в преддверии празднования Ашуры 8 августа, что привело к многочисленным жертвам. Среди этих нападений — взрыв во время траурной церемонии Ашура 5 августа, взрыв в районе, где большинство населения составляют шииты, и подрыв микроавтобуса 7 августа.

17. Имело место несколько случаев внутриталибских столкновений между пуштунскими и непуштунскими талибами, в том числе в провинциях Бадахшан, Бамиан, Сари-Пуль и Тахар. Наиболее значительные столкновения произошли между де-факто действующими силовыми структурами и боевиками из числа талибов-хазарейцев под руководством Мавлави Мехди Муджахида. Напряженность обострилась после возникновения разногласий по поводу сбора поступлений и представительства меньшинств хазарейцев и шиитов в фактических органах власти. С 23 по 25 июня де-факто действующие силовые структуры начали операцию, которая привела к вооруженным столкновениям в районе Балхав с Мавлави Мехди, который, по сообщениям, отступил в горы, и перемещению гражданского населения. 17 августа фактические власти объявили, что Мавлави Мехди был убит на границе между провинцией Герат и Исламской Республикой Иран.

18. Напряженность и затрагивающие безопасность инциденты по-прежнему отмечались вдоль границы Афганистана, в основном с Пакистаном, Исламской Республикой Иран и Узбекистаном. Сообщалось о спорадических затрагивающих безопасность инцидентах на пакистано-афганской границе, включая предполагаемое вооруженное столкновение 8 августа между де-факто действующими силовыми структурами и пакистанской армией на границе в районе Бин-Шахи округа Дангам провинции Кунар. Ряд затрагивающих безопасность инцидентов, включая вооруженные столкновения между де-факто действующими силовыми структурами и иранскими силами, были зарегистрированы вдоль границы между Афганистаном и Исламской Республикой Иран, в том числе 22 и 28 июня, 11 и 31 июля и 10 августа. Между тем 5 июля ракеты, выпущенные, возможно, при участии ИГИЛ-Х с территории Афганистана, попали в дома на территории Узбекистана (в городе Термез и его окрестностях). Узбекистан подтвердил этот инцидент.

19. В июле МООНСА начала обсуждение вопроса о стрелковом оружии и легких вооружениях с соответствующими фактическими властями и государствами-членами, расположенными в этом регионе. Проблема незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ продолжает вызывать озабоченность в плане безопасности как в самом Афганистане, так и в странах региона. Де-факто действующие силовые структуры заявили, что они осведомлены

о проблеме, и предприняли усилия по изъятию несанкционированных материалов путем проведения операций по поиску и конфискации.

20. С 22 мая по 16 августа Организация Объединенных Наций задокументировала 58 инцидентов, напрямую затронувших ее персонал, в том числе 30 случаев запугивания, 10 инцидентов криминального характера, 2 ареста и 9 инцидентов, в которых затронутыми оказывались объекты, помещения и имущество Организации Объединенных Наций. Общая цифра выше аналогичного показателя за тот же период 2021 года, когда было зафиксировано 34 инцидента.

С. Региональное сотрудничество

21. Де-факто действующие талибские власти продолжали дипломатическое и экономическое взаимодействие со странами региона, представители которых публично заявили, что официальное признание фактических властей в качестве правительства не является неизбежным. Основными темами для обсуждений оставались региональная и пограничная безопасность, борьба с терроризмом, незаконный оборот наркотиков, права женщин, образование девочек и инклюзивное управление. 26 и 27 мая в Таджикистане прошла встреча советников по национальной безопасности Индии, Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Китая, Кыргызстана, Российской Федерации и Узбекистана. Ее участники призвали фактические власти создать инклюзивные политические структуры, проводить последовательную внутреннюю и внешнюю политику, обеспечить соблюдение норм международного права и предпринять шаги по искоренению террористических элементов. 31 мая специальные представители по Афганистану Европейского союза и стран Центральной Азии встретились в Алматы, Казахстан, чтобы обсудить проблемы региональной безопасности, включая риск потенциального образования вакуума в сфере безопасности в Афганистане, который в результате может стать убежищем для террористических групп.

22. 26 июля в Узбекистане (в Ташкенте) прошла международная конференция по Афганистану, в которой участвовала высокопоставленная делегация талибов во главе с де-факто действующим министром иностранных дел Амиром Ханом Мотаки. Международные участники подчеркнули важность усилий по борьбе с терроризмом и наркотиками, развития экономики и инфраструктуры, инклюзивного государственного управления и соблюдения прав человека, особенно прав женщин, включая право девочек на образование. Делегация Талибана особо отметила свои, по ее словам, достижения, включая повсеместное обеспечение безопасности и финансирование правительства полностью за счет местных поступлений, не заострив при этом внимания на вопросах, беспокоящих международное сообщество. «На полях» встречи министров иностранных дел государств — членов Шанхайской организации сотрудничества, состоявшейся 28 июля, г-н Мотаки провел встречи с высшими должностными лицами Узбекистана, министрами иностранных дел Китая и Пакистана и Специальным представителем Соединенных Штатов по Афганистану.

23. Экономическое развитие, торговля и транзит оставались еще одной приоритетной сферой взаимодействия фактических властей с регионом. Делегации талибов высокого уровня находились в Российской Федерации 15–18 июня и 13–21 августа и в Узбекистане 2–4 июля с визитами, в ходе которых обсуждались соответствующие вопросы. Компании из стран региона проявили интерес к инвестированию в сектор добывающей промышленности Афганистана. 18 июля торговая делегация из Пакистана посетила Кабул и обсудила вопросы увеличения экспорта угля и другой продукции. 28 июля правительство Пакистана одобрило создание мультимодального воздушно-дорожного коридора в Пакистане

для облегчения перемещения афганского импорта и экспорта афганских транзитных грузов через международные аэропорты Пакистана. 28 июля Китай объявил о своей готовности согласовать инициативу «Пояс и путь» со стратегиями развития Афганистана и совместно с Пакистаном расширить китайско-пакистанский экономический коридор в Афганистан.

24. Инфраструктурные проекты продолжали фигурировать в региональных обсуждениях. 7 июня туркменская делегация посетила Кабул для обсуждения проекта строительства газопровода «Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия», включая такие вопросы, как налогообложение и выделение земельных участков вдоль предполагаемого маршрута. Ранее талибы объявили о создании специального подразделения, призванного обеспечить безопасность для проекта. В начале августа правительство Узбекистана и де-факто действующие власти объявили о том, что начались работы по топографической съемке и составлению карт для предлагаемого проекта строительства железной дороги Термез-Мазар-Кабул-Пешавар.

25. Афганистан и Исламская Республика Иран продолжали обсуждать вопрос о правах на трансграничные воды реки Гильменд. 15 июня в Тегеране состоялось двадцать пятое заседание Объединенного комитета уполномоченных по выполнению Договора о водных ресурсах реки Гильменд от 1973 года. 5 августа фактические власти спустили воду с расположенной на реке Гильменд плотины Камал Хан в провинции Нимруз в направлении провинции Систан и Белуджистан Исламской Республики Иран. 10 августа министр энергетики Исламской Республики Иран Али Акбар Мехрабиан и специальный представитель Исламской Республики Иран в Афганистане Хассан Каземи Коми встретились с фактическими властями в Кабуле для дальнейшего обсуждения вопроса о доле их страны в водном массиве реки Гильменд в рамках Договора.

26. В соответствии со своим мандатом по региональному сотрудничеству МООНСА взаимодействовала с соответствующими де-факто действующими органами власти, в том числе по вопросам регионального сотрудничества, и проводила регулярные встречи послов стран региона в Кабуле для координации усилий. Представители МООНСА приняли участие во встрече специальных представителей Европейского союза и стран Центральной Азии по Афганистану, состоявшейся в Алматы 31 мая, и в международной конференции по Афганистану, состоявшейся в Ташкенте 26 июля. В рамках текущего сотрудничества с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии представители МООНСА приняли участие в совещании, организованном Региональным центром и Контртеррористическим управлением в Стамбуле, Турция, 27–30 июня, чтобы обсудить создание контртеррористической сети раннего предупреждения для Центральной Азии в контексте меняющейся обстановки в Афганистане.

III. Права человека

27. 20 июля МООНСА опубликовала доклад о положении в области прав человека в Афганистане, охватывающий 10-месячный период с момента захвата власти талибами 15 августа 2021 года¹. МООНСА представила предварительный проект доклада фактическим властям для проверки фактов. Полученные комментарии были приложены к докладу. В социальных сетях официальный

¹ United Nations Assistance Mission in Afghanistan, *Human Rights in Afghanistan: 15 August 2021–15 June 2022*, July 2022. URL: <https://unama.unmissions.org/human-rights-monitoring-and-reporting>.

представитель фактических властей Забихулла Муджахид назвал доклад «неточным», «основанным на ложной информации» и «пропагандистским». Взаимодействие МООНСА с фактическими властями по вопросам стандартов в области прав человека и ответственности за предполагаемые нарушения прав человека продолжалось с момента опубликования доклада как на центральном уровне, так и на уровне провинций.

28. Несмотря на всеобщую амнистию, объявленную талибами в августе 2021 года, МООНСА продолжала получать достоверные сообщения о внесудебных казнях, пытках, жестоком обращении и других нарушениях прав человека бывших государственных чиновников и военнослужащих бывших Афганских национальных сил обороны и безопасности. Лица, обвиняемые фактическими властями в связях с вооруженными группами, включая Фронт национального сопротивления и ИГИЛ-Х, также подвергались преследованиям со стороны фактических властей. За отчетный период МООНСА задокументировала не менее 46 внесудебных казней, не менее 15 случаев применения пыток и жестокого обращения и не менее 73 произвольных арестов и задержаний лиц, относящихся к этим категориям.

29. За отчетный период МООНСА зафиксировала 37 случаев применения жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство наказаний фактическими властями к лицам, обвиненным в моральных или религиозных нарушениях. К ним, как правило, относились лица, обвиняемые в преступлениях *зина* (незаконные сексуальные связи), и женщины, обвиняемые в том, что они не носят закрывающий лицо исламский хиджаб или ходят без сопровождения *махрама* (близкого родственника мужского пола). В частности, 7 августа в Забуле на провинциальном стадионе были выпороты плетьюми трое мужчин и две женщины, которые, как сообщается, были осуждены за супружескую измену и грабеж. Факт отправления наказания был публично подтвержден фактическими властями через национальные средства массовой информации.

30. В конце июня появились сообщения о широкомасштабных нарушениях прав человека, совершенных де-факто действующими силовыми структурами в контексте вооруженных столкновений между этими структурами и вооруженными лицами, поддерживающими Мавлави Мехди, в районе Балхав провинции Сари-Пуль. МООНСА задокументировала 16 внесудебных убийств, приписываемых де-факто действующим силовым структурам, и 2 убийства, приписываемых вооруженным лицам, поддерживающим Мавлави Мехди.

31. МООНСА были задокументированы инциденты, в которых в общей сложности 119 гражданских лиц были убиты и 440 ранены. Ущерб, нанесенный гражданскому населению за отчетный период, в основном объясняется нападениями ИГИЛ-Х на гражданские объекты, зачастую этнические и религиозные меньшинства. 25 мая в Мазари-Шарифе в результате детонации самодельных взрывных устройств, установленных в трех пассажирских автомобилях, 9 человек погибли и еще 38 получили ранения. 5 и 6 августа были совершены два нападения с использованием самодельных взрывных устройств в районе Кабула, где проживают преимущественно шииты; в результате нападений по меньшей мере 20 человек погибли и не менее 110 получили ранения. 7 августа в результате еще одного нападения в городе Кабул погибли по меньшей мере 2 человека и не менее 22 человек получили ранения. Ответственность за эти нападения взяла на себя ИГИЛ-Х. 17 августа в результате нападения в суннитской суфийской мечети в городе Кабул 20 человек погибли и 57 получили ранения.

32. За период с 1 апреля по 30 июня 2022 года страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей подтвердила 450 серьезных нарушений в отношении 334 детей

(280 мальчиков и 54 девочек), 25 нападений на школы, 10 нападений на больницы и 79 случаев отказа в гуманитарном доступе. Кроме того, целевая группа подтвердила факт вербовки и использования 28 мальчиков в возрасте от 14 до 17 лет; все они выполняли смешанные функции, участвуя в боевых действиях и оказывая поддержку. В общей сложности были убиты или покалечены 308 детей, две трети (232) из них — в результате разрыва самодельных взрывных устройств, мин и взрывоопасных пережитков войны различных видов.

33. Нарушения прав человека в отношении правозащитников, журналистов и работников средств массовой информации (такие как угрозы, произвольные аресты и задержания, а также пытки и жестокое обращение) в сочетании с воздействием более широких политических мер ограничивали свободу средств массовой информации и гражданскую активность. С 23 мая МООНСА зафиксировала 12 случаев произвольных арестов и три случая поступления угроз в адрес правозащитников, а также 23 случая произвольных арестов и 8 случаев жестокого обращения или поступления угроз в адрес журналистов и работников средств массовой информации (включая одну женщину), причем все эти случаи приписываются фактическим властям.

34. Продолжали поступать сообщения об ограничениях в работе теле- и радиостанций по всей стране, которые усугублялись острыми финансовыми проблемами, с которыми сталкиваются средства массовой информации. Были получены сообщения о том, что фактические власти закрыли по меньшей мере две телевизионные станции в Кабуле — предположительно из-за неоплаченных счетов за коммунальные услуги и налогов. 19 мая женщины-телеведущие получили специальное указание от де-факто действующего Министерства информации и культуры закрывать лицо во время эфира. Поступали сообщения о многочисленных арестах и задержаниях журналистов. 21 июля лидер талибов Хайбатулла Ахундзада издал инструкции, запрещающие «ложные обвинения» в адрес официальных представителей фактических властей.

35. От непоследовательного осуществления распоряжений, изданных фактическими властями, продолжали страдать афганские женщины и девочки. В совокупности эти указы создают ограничения для женщин и девочек во всех сферах жизни. Большинство девочек среднего школьного возраста по-прежнему не имеют доступа к образованию из-за запрета на посещение девочками средних школ, нищеты и распоряжений о махраме и хиджабе. В частности, эти распоряжения ограничивают их свободу передвижения, включая возможность пользоваться общественным транспортом. В некоторых провинциях, таких как Бамиан, Кандагар, Мазари-Шариф и Тахар, жесткое выполнение этих распоряжений привело к физическим и словесным нападкам на женщин за несоблюдение предписаний при пользовании общественным транспортом; созданию контрольно-пропускных пунктов для проверки соблюдения женщинами предписания о ношении хиджаба; угрозам в одностороннем порядке отчислить студенток университета за несоблюдение распоряжения о хиджабе; отчислению студенток со своих программ обучения из-за запретов, введенных на кампусе после введения распоряжения о ношении хиджаба; и к ограничению женщинам доступа к медицинским и другим государственным услугам в отсутствие махрама. В целом женщины сообщали об усилении неформального контроля за ними со стороны семей, местных сообществ и работодателей, которые часто действовали из страха перед возможными последствиями за несоблюдение гендерно специфических распоряжений.

36. Продолжали поступать сообщения о случаях насилия в отношении женщин и девочек, и, хотя фактические власти заявили, что они получают жалобы через отдел уголовных расследований де-факто действующей полиции, большинство

дел были урегулированы с помощью посредников (в основном через традиционные механизмы), а те дела, урегулировать которые не удалось, по сообщениям, передавались в полицию или прокуратуру для дальнейшего расследования. Женские организации, предоставляющие услуги, связанные с гендерным насилием, продолжали сообщать о том, что они сталкиваются с препятствиями в осуществлении своей деятельности. Такие препятствия сказываются на возможностях женщин и девочек бежать от насилия и сообщать о случаях его применения. По сообщениям, среди фактических органов власти есть несколько структур, уполномоченных рассматривать гражданские и уголовные жалобы женщин, включая случаи домашнего насилия: де-факто действующая полиция, прокуратура, Совет улемов и де-факто действующее Министерство поощрения добродетели и предотвращения порока.

37. Что касается лишения свободы, то из-за задержек в завершении расследований де-факто действующей полицией и в рассмотрении дел де-факто действующими судами люди по-прежнему содержались в предварительном заключении на протяжении длительного времени. По состоянию на 10 августа из общего числа заключенных, составляющего 9962 человека, 85 процентов взрослых заключенных (7990 человек, включая более 7000 мужчин и 600 женщин) и 80 процентов несовершеннолетних заключенных (около 500 несовершеннолетних, включая 20 девочек), по имеющимся данным, были лицами, находящимися в предварительном заключении, и большинство из них ожидали первой явки в суд. Для регулирования общего числа заключенных де-факто действующее Управление тюремной администрации предприняло шаги по сокращению числа заключенных, включая обращение в начале июня в де-факто действующий Верховный суд с просьбой ускорить рассмотрение дел, касающихся лиц, находящихся в предварительном заключении. В результате судебные делегации посещали тюрьмы для рассмотрения и вынесения решений по делам. По случаю праздника Ид аль-Адха было освобождено более 900 человек, включая задержанных, подозреваемых в мелких преступлениях, таких как мелкая кража, или в делах которых не было достаточных доказательств, а также осужденных и употребляющих наркотики лиц, срок заключения которых вскоре истекал.

38. Де-факто действующее Управление тюремной администрации также предприняло конкретные шаги для усиления надзора за условиями содержания в тюрьмах и защиты прав заключенных, создав в июне комитет по мониторингу. В июне и июле представители комитета посетили более 15 провинциальных тюрем по всей стране, чтобы оценить условия содержания и заслушать заключенных. В середине июля был назначен представитель по соблюдению и мониторингу прав человека в тюрьмах. МООНСА продолжала оказывать поддержку де-факто действующему Управлению тюремной администрации, давая технические рекомендации, с тем чтобы оно могло выполнять обязательства Афганистана в области прав человека.

39. Финансовые трудности и прекращение прежнего донорского финансирования продолжали существенно влиять на способность де-факто действующего Управления тюремной администрации обеспечивать соблюдение международных стандартов. В середине мая де-факто действующее Управление сообщило, что оно убедилось в том, что общее число задержанных не превышает 10 000 человек. Сохраняются проблемы с обеспечением надлежащего питания и гигиены, профессионально-технического образования и обучения, а также с удовлетворением медицинских потребностей в тюрьмах как для взрослых, так и для несовершеннолетних. В провинциальных тюрьмах, за исключением провинции Кундуз, из-за отсутствия средств на содержание отдельных колоний для несовершеннолетних дети по-прежнему содержались вместе со взрослыми; вместе с тем в интересах поддержания минимального уровня раздельного содержания они

зачастую размещались в отдельном крыле или в отдельной части провинциальной тюрьмы. В некоторых случаях девочки содержались вместе со взрослыми женщинами.

IV. Экономическое развитие, донорская координация и эффективность оказываемой помощи

40. Из-за серьезного экономического спада и банковско-финансового кризиса, последовавших за захватом власти талибами, афганская экономика оставалась сильно ослабленной. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что объемы поступлений за шесть месяцев по июнь (в основном за счет таможенных и неналоговых источников) находятся на уровне, зафиксированном за аналогичный период прошлого года, а объемы экспорта (в основном благодаря экспорту угля и фруктов) превзошли прошлые показатели. Однако внезапное прекращение притока помощи в сочетании с политической неопределенностью, неадекватным доступом к услугам и отстранением женщин от участия в экономической деятельности, продолжало служить причиной замедления роста. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций, в текущих условиях лишение девочек возможности получить среднее образование обернулось за последние 12 месяцев для афганской экономики потерями в размере не менее 500 млн долл. США. По прогнозам Всемирного банка, за период с конца 2020 по конец 2022 года валовый внутренний продукт сократится на одну треть. Фактические власти объявили, что одной из приоритетных задач является восстановление экономики при ведущей роли частного сектора, и провели встречи с отраслевыми министерствами, объединениями предпринимателей и частными инвесторами для привлечения инвестиций в добывающую отрасль, сельское хозяйство, молочную промышленность и животноводство, а также для развития экспорта. Программа развития Организации Объединенных Наций совместно со Стамбульским международным центром по вопросам вовлечения частного сектора в процесс развития провели семинар в Стамбуле с 4 по 7 июля, а затем национальные консультации с заинтересованными сторонами в Кабуле 26 июля в целях получения информации для разработки межведомственного проекта, который мог бы способствовать стимулированию восстановления экономики Афганистана при ведущей роли частного сектора.

41. Усилия МООНСА по координации по-прежнему были направлены на решение проблем, связанных с банковской деятельностью и ликвидностью. МООНСА координировала работу с афганскими коммерческими банками, Центральным банком Афганистана, международными банками-корреспондентами, Казначейством и Государственным департаментом Соединенных Штатов и частным сектором для определения вариантов осуществления международных переводов с учетом санкций. МООНСА также взаимодействовала с фактическими властями и соответствующими заинтересованными сторонами по таким приоритетным потребностям, как печать банкнот, паспортов и оплата электроэнергии. МООНСА продолжает взаимодействовать с Соединенными Штатами и другими заинтересованными сторонами, включая фактические власти, по вопросу об условиях размораживания резервов Центрального банка.

42. Продолжал функционировать канал, созданный Организацией Объединенных Наций для ввоза в Афганистан наличных денег на нужды гуманитарных операций и выплату заработной платы персоналу и подрядчикам Организации Объединенных Наций. С 1 декабря 2021 года, когда авиатранспортом были доставлены первые банкноты, по 22 августа Организация Объединенных Наций обеспечила 1,03 млрд долл. США наличными. Эти средства были

непосредственно распределены между 19 различными учреждениями, фондами или программами Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и 21 международной неправительственной организацией. Доставка наличных помогла стабилизировать афганскую валюту и послужила экономическим стимулом без прямой поддержки фактической администрации. МООНСА также использовала свои добрые услуги, в том числе путем координации с послами стран — поставщиков электроэнергии и афганскими банками, которые могли осуществлять международные переводы, для содействия некоторому погашению задолженности, имеющейся у афганской электроэнергетической компании перед поставщиками электроэнергии из Центральной Азии, чтобы не допустить отключения электричества.

43. Критически значимой финансовой платформой для Рамочной программы действий на переходный период остается Межучрежденческий специальный целевой фонд Организации Объединенных Наций для Афганистана, и объем поступивших на данный момент финансовых средств, за счет которых поддержка оказывается 1 миллиону человек в Афганистане, составляет 125,64 млн долл. США. Начавшиеся 1 января 2022 года реализационные мероприятия направлены на удовлетворение базовых людских потребностей, способствуя местным сообществам в таких сферах, как насущно необходимые услуги, обеспечение средствами к существованию, выносливость населения, планирование и социальная сплоченность, и дополняют гуманитарную деятельность. В сотрудничестве с 17 структурами Организации Объединенных Наций на основе принципа «единство действий» были разработаны в общей сложности восемь региональных совместных программ и один совместный проект в области здравоохранения.

44. Новая архитектура для оказания помощи Афганистану была окончательно утверждена в мае после широких консультаций с Координационной группой по Афганистану, в которую входят представители сообщества доноров, структур Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений. Использование архитектуры для оказания помощи обеспечивается через стратегические тематические рабочие группы по вопросам здравоохранения и питания, образования, сельского хозяйства и средств к существованию, прав человека и гендера, а также экономической стабилизации. Эти рабочие группы способствуют секторальному планированию, составлению программ и обзоров для повышения эффективности и улучшения координации между существующими финансовыми платформами, включая Гуманитарный фонд для Афганистана, специальный целевой фонд для Афганистана, целевой фонд восстановления Афганистана, целевой фонд для инфраструктуры Афганистана и целевой гуманитарный фонд для Афганистана.

45. МООНСА инициировала создание специальной группы по управлению рисками для согласования и улучшения всех систем и мер по управлению рисками и их снижению, которые в настоящее время применяются учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в Афганистане.

V. Гуманитарная помощь

46. Гуманитарные потребности усугублялись из-за резкого экономического спада и катастрофического сочетания многолетнего конфликта, недавних землетрясений, периодических стихийных бедствий и длительного периода неопределенности. В 2022 году гуманитарная помощь требуется примерно 24,4 миллиона человек, или 59 процентам населения (судя по оценкам его численности), из

которых 11,8 миллиона составляют женщины и девочки; при этом в начале 2021 года этот показатель составлял 18,4 миллиона человек.

47. С января по конец июня 2022 года как минимум одну из форм гуманитарной помощи, оказываемой гуманитарными партнерами, получили 29,9 миллиона человек. Не менее 20,7 миллиона человек получили продукты питания, 7,7 миллиона человек — медицинскую помощь, 3,6 миллиона детей в возрасте до 5 лет, а также беременные и кормящие женщины — лечение от острого недоедания, 7,6 миллиона человек — помощь с водоснабжением и санитарно-гигиеническим обеспечением, 453 000 детей — образовательную поддержку, 1,4 миллиона человек — помощь с жильем и предметами домашнего обихода и 3,2 миллиона человек — помощь с обеспечением их защиты. На 20 августа план гуманитарного реагирования остается профинансированным лишь на 41,8 процента, а дефицит составляет около 2,59 млрд долл. США.

48. Продолжается работа по оказанию гуманитарной помощи после землетрясения магнитудой 5,9 баллов, произошедшего 22 июня в юго-восточном регионе Афганистана. На сегодняшний день хотя бы одну из форм помощи получили 1,2 миллиона человек: 1,2 миллиона человек — помощь в области водоснабжения, санитарии и гигиены, 121 000 человек — продовольственную и сельскохозяйственную поддержку, 83 000 человек — жилье и предметы домашнего обихода, 112 000 человек — медицинскую помощь и 66 000 человек — помощь в области защиты. Еще 67 000 человек получили многоцелевую помощь наличными. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, координировала гуманитарную деятельность по разминированию, чтобы предоставить оценку угроз, связанных со взрывоопасными предметами, в затронутых районах и обеспечить доступ гуманитарного персонала.

49. Ожидается, что проблемы острого отсутствия продовольственной безопасности и недоедания сохранятся. В период с июня по ноябрь 2022 года (сезон после сбора урожая) прогнозируется незначительное улучшение продовольственной безопасности, при этом число людей, столкнувшихся с острым отсутствием продовольственной безопасности, может сократиться до 18,9 миллиона. Вместе с тем это почти на 98 процентов больше, чем за аналогичный период прошлого года (9,5 миллиона человек). По оценкам, из 18,9 миллиона человек 6 миллионов могут столкнуться с «чрезвычайным» уровнем отсутствия продовольственной безопасности. Из-за сочетания резкого экономического спада и потери доходов, разрушительных последствий засухи, скачков цен на продовольствие и влияния на импорт зерна обострилась проблема отсутствия продовольственной безопасности и средств к существованию.

50. С 1 января по 13 августа имело место 65 470 случаев предположительного заболевания корью, порядка 78 процентов из которых приходилось на детей в возрасте до 5 лет, а 367 были сопряжены с летальным исходом. С 16 мая по 20 августа Организация Объединенных Наций вакцинировала от кори более 1,83 миллиона детей. За тот же период в 130 районах 34 провинций было зарегистрировано 118 797 случаев острой водянистой диареи с обезвоживанием, при этом коэффициент смертности составил 0,03 процента. Около 55 процентов всех случаев приходились на детей в возрасте до 5 лет. На данный момент в 2022 году в Афганистане имел место один случай обнаружения дикого полиовируса типа 1 и не было случаев обнаружения циркулирующего полиовируса вакцинного происхождения типа 2. В 2022 году было проведено пять общенациональных кампаний по вакцинации от полиомиелита, каждая из которых была нацелена на контингент, насчитывающий 9,9 миллиона детей, и которые организовывались в виде постепенного обхода домов и мечетей.

51. С 16 мая по 20 августа количество травм, связанных с конфликтом, сократилось по сравнению с тем же периодом 2021 года на 87 процентов. С июня по середину августа более 3700 человек получили травматологическую помощь. Мобильные группы по охране здоровья и питанию продолжают оказывать помощь населению в отдаленных и относительно отдаленных районах страны, предоставляя ежемесячно более 350 000 консультаций. В период с января по 20 августа в 123 стационарных отделениях были приняты и прошли лечение 26 317 детей, страдающих от острого недоедания с медицинскими осложнениями.

52. Хотя с сентября 2021 года произошло значительное сокращение военных операций и активных боевых действий, что позволило партнерам добираться до недоступных ранее районов, другие формы препятствий для доступа, включая реальный доступ к женщинам и девочкам, из-за ограничений на передвижение, наложенных на женский гуманитарный персонал, в течение отчетного периода сохранялись. По-прежнему многочисленными были случаи вмешательства в проведение гуманитарных мероприятий: с 24 мая по 20 августа было зафиксировано 135 инцидентов, притом что за тот же период прошлого года их насчитывалось 97. С начала 2022 года зафиксировано 203 случая насилия и угроз в отношении гуманитарного персонала, имущества и объектов. Это меньше, чем за аналогичный период прошлого года, когда их насчитывалось 311. В 2022 году имели место 12 случаев, когда гуманитарные работники подвергались угрозам и запугиваниям со стороны местных фактических властей. В течение отчетного периода были получены сообщения о трех нападениях на медицинский персонал.

53. В период с 22 мая по 20 августа был зарегистрирован 197 851 человек, прибывший в Афганистан из-за границы, причем 90 686 из них были депортированы, а 107 165 человек спонтанно вернулись обратно. За этот период из Исламской Республики Иран вернулись 179 584 не имевших документов афганца, а из Пакистана — 18 267. В общей сложности 1533 афганских беженца — из Пакистана (1298), Исламской Республики Иран (230) и других стран (5) — вернулись в Афганистан по линии программы добровольной репатриации, проводимой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, причем подавляющее большинство (1338) вернулись в период с 1 мая по 7 августа. С 2012 года около 5,8 миллиона человек оказались на положении перемещенных лиц в результате конфликтов и стихийных бедствий. В одном только в 2021 году из-за конфликта на положении перемещенных лиц оказались более 866 000 человек, причем подавляющее большинство (85 процентов) — в период до 15 августа 2021 года. В период с января по 20 августа 2022 года из-за конфликта на положении перемещенных лиц оказалось около 30 000 человек.

54. Гражданское население и гуманитарный персонал продолжают сталкиваться с угрозой, создаваемой взрывоопасными пережитками войны и самодельными взрывными устройствами. В течение отчетного периода Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, координировала и обеспечивала обследование и расчистку более 8,39 квадратных километров пораженной местности, безопасно удалив тысячи взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств. Информацию об опасности взрывоопасных предметов через средства массовой информации получили в общей сложности 9 миллионов человек, а 214 949 человек, включая 80 712 женщин и девочек, приняли участие в информационно-разъяснительных мероприятиях по вопросам опасности, создаваемой взрывоопасными предметами, на местах. По состоянию на 20 августа функционируют 100 процентов саперных групп, в которых задействовано 3946 человек.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

55. В соответствии с указом о запрете культивирования мака и всех видов наркотиков, изданным 3 апреля фактическими властями, и после истечения двухмесячного льготного периода, предоставленного фермерам для сбора урожая 2022 года и продажи полученной ими опийной смолы, фактические власти провели мероприятия по уничтожению второго урожая опия в провинциях Гильменд и Урузган. После того как указ был обнародован, цены на наркотики, в частности опий, значительно выросли. К концу июня 2022 года средние по стране цены производителей за один килограмм сухого и свежего опия составляли 198 и 126 долл. США соответственно. Первая цифра более чем в два раза превышает цену опия в июне 2021 года, которая составляла 79 долл. США за килограмм. Ссылаясь на возможные негативные последствия запрета на выращивание мака для социального и экономического благосостояния афганских фермеров, и, несмотря на относительно меньшие объемы второго (или летнего) урожая по сравнению с основным посевом, фактические власти обратились в Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) с просьбой оказать помощь в поиске альтернативных источников средств к существованию. УНП ООН предоставило необходимые медицинские принадлежности для оказания помощи заключенным, среди которых есть потребители наркотиков.

VII. Поддержка Миссии

56. На 31 июля доля вакантных должностей в МООНСА составляла 14 процентов у международного персонала, 12 процентов у добровольцев Организации Объединенных Наций, 12 процентов у национальных сотрудников — специалистов и 10 процентов у национального персонала, притом что утвержденные показатели составляют соответственно 8, 7, 3 и 3 процента. Доля женщин составляла 32 процента среди международного персонала, 37 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 12 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 9 процентов среди национального персонала. Отделение МООНСА в общих помещениях Организации Объединенных Наций в Алматы остается доступным для использования, однако большинство международных сотрудников, работающих в Афганистане, вернулись на свои места службы в районе миссии.

VIII. Замечания

57. Цель присутствия Организации Объединенных Наций в Афганистане по-прежнему состояла в оказании поддержки афганскому народу. В рамках своих усилий по расширению масштабов гуманитарной помощи, работе по преодолению экономического кризиса и содействию соблюдению основных прав и свобод человека для всех афганцев МООНСА взаимодействует с фактическими властями в интересах удовлетворения основных потребностей и поощрения и защиты прав афганского народа. МООНСА способствует диалогу между афганскими местными сообществами и фактическими властями, особенно на субнациональном уровне, в целях содействия государственному управлению на основе принципов инклюзивности, широкого участия и гибкости. В отсутствие официального признания и с учетом их толкования шариата, ответ талибов в отношении того, в какой степени они хотели бы взаимодействовать с внешними субъектами, остается неоднозначным.

58. Отсутствие механизмов обеспечения инклюзивности, консультаций и представленности в фактической администрации продолжает вызывать озабоченность. Меры по поощрению возвращения бывших государственных чиновников в Афганистан и официально объявленная амнистия для бывших противников могут стать потенциальной основой для более широкого национального примирения, особенно если этим и другим деятелям будет позволено внести свой вклад в развитие страны.

59. Крайне важно не ограничиваться обменом заявлениями о жестких позициях и перейти к диалогу, в центре которого будут находиться граждане Афганистана. Текущее направление политики Талибана может посеять семена нестабильности в будущем, особенно если потребности афганского народа не будут удовлетворены, его права будут ущемляться, а разнообразие, которым характеризуется страна, не будет адекватно отражено в структурах государственного управления.

60. В последние месяцы ситуация в области безопасности обнаруживает тревожную тенденцию, особенно серия нападений ИГИЛ-Х, периодические столкновения вооруженной оппозиции с де-факто действующими талибскими силовыми структурами и продолжающееся присутствие иностранных террористических групп в Афганистане. Взятые талибами обязательство обеспечить, что ни одна группа или отдельный человек не будет использовать территорию Афганистана для создания угрозы безопасности других стран, должно быть подкреплено конкретными действиями. Руководству «Талибана» настоятельно рекомендуется вступить в серьезный контртеррористический диалог для укрепления международного сотрудничества в противодействии этим угрозам при одновременном соблюдении обязательства по международному праву.

61. Я призываю фактические власти и международное сообщество предпринять конкретные шаги для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе МООНСА о ситуации в области прав человека в Афганистане за период с 15 августа 2021 года по 15 июня 2022 года. В них подробно изложены меры по улучшению ситуации с правами человека в стране. Практический диалог по правам человека на основе норм и конкретных дел между фактическими властями и МООНСА может заложить основу для повышения уровня подотчетности и предотвращения нарушений прав человека, в том числе в отношении правозащитников, женщин и девочек.

62. Серьезную озабоченность вызывает очевидная безнаказанность, с которой представители фактических властей продолжают совершать внесудебные убийства, применять пытки, практику жестокого обращения и произвольных арестов и задержаний в отношении бывших государственных чиновников и бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности, а также лиц, обвиняемых в связях с ИГИЛ-Х и Фронтом национального сопротивления. Фактические власти должны выполнить свои публично заявленные обязательства в отношении соблюдения прав человека, в частности общей амнистии, привлечь к ответственности виновных в нарушениях прав человека и предпринять при этом шаги, необходимые для недопущения их повторения.

63. Сохраняющиеся ограничения на полное осуществление афганскими женщинами и девочками своих прав будут иметь долгосрочные пагубные последствия для восстановления и стабильности Афганистана. Использование кодексов и распоряжений в качестве основного инструмента ограничения прав женщин приводит к созданию атмосферы запугивания, которая усугубляется применением жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство наказаний со стороны фактических властей в отношении отдельных лиц за реальное или предполагаемое несоблюдение этих требований. Женщин гораздо чаще обвиняют в

предполагаемых «нарушениях». Фактические власти должны предпринять шаги для привлечения к ответственности персонала, виновного в таких действиях, и не допускать их повторения.

64. Фактические власти должны выполнять обязательства Афганистана как государства-участника по соблюдению международных принципов, норм и стандартов, касающихся недискриминации и равенства. Я призываю фактические власти пересмотреть распоряжения о махrame и исламском хиджабе и разъяснить их рекомендательный, необязательный характер, чтобы способствовать участию женщин и девочек в деятельности, связанной с образованием и трудоустройством, и во всех других сферах повседневной жизни. Содействие доступу женщин и девочек к качественному образованию и его расширение имеют решающее значение для восстановления и будущего развития Афганистана.

65. Сужение гражданского пространства в результате продолжающегося давления фактических властей на журналистов и активистов гражданского общества вызывает тревогу. Фактическим властям настоятельно рекомендуется обеспечить безопасность журналистов и членов гражданского общества, а также уважать и поощрять основные свободы: свободу мнений и свободу их выражения, свободу мирных собраний и свободу ассоциаций для всех афганцев, женщин и мужчин.

66. Население Афганистана продолжает нести существенные потери из-за нападений с применением самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны, причем от последних в гораздо большей степени страдают дети. Чтобы гражданские лица — особенно дети — больше не страдали от взрывоопасных пережитков войны, первоочередное внимание должно уделяться разминированию и информационно-просветительским мероприятиям, посвященным соответствующей опасности.

67. Несмотря на усилия де-факто действующих пенитенциарных органов по соблюдению минимальных стандартов обращения с заключенными в соответствии с международными нормами, имеют место значительные недостатки в том, что касается соблюдения прав афганцев, лишенных свободы. Региональным и международным организациям, а также международному сообществу рекомендуется рассмотреть вопрос о расширении финансовой поддержки для удовлетворения основных потребностей заключенных, включая обеспечение продовольствием, удовлетворение потребностей в медицинском обслуживании и одежде и в образовании и профессиональной подготовке, а также для содействия размещению медицинского и педагогического персонала в местах заключения.

68. В то же время МООНСА продолжит работу с фактическими властями по разъяснению применимой правовой базы и привлечению квалифицированных бывших сотрудников органов правосудия, включая женщин, к работе в секторе правосудия с целью сокращения масштабов произвола, содействия осуществлению прав человека, включая права женщин, и повышения уровня независимости судов и соблюдения ими стандартов справедливого судебного разбирательства. МООНСА также будет поощрять участие юристов в деятельности по повышению осведомленности по правовым вопросам и обеспечению населению доступа к его правам в качестве одного из ключевых элементов системы правосудия. Отсутствие адвокатов-женщин по-прежнему ставит под угрозу осведомленность женщин об их правах и обеспечение эффективной правовой защиты с помощью судебных и внесудебных средств, особенно в случаях, связанных с насилием в отношении женщин.

69. Хотя усилия Организации Объединенных Наций и гуманитарных партнеров в некоторой степени способствовали удовлетворению основных потребностей многих наиболее уязвимых групп населения Афганистана, по текущим оценкам, нищета, отсутствие продовольственной безопасности и приближающийся суровый зимний сезон ослабят сопротивляемость афганцев до предела. Несмотря на объявленные в марте взносы в размере около 2,4 млрд долл. США, план гуманитарного реагирования остается профинансированным лишь на 41,8 процента, а дефицит составляет около 2,59 млрд долл. США. Призываю всех доноров возобновить оказание поддержки, чтобы в срочном порядке обеспечить широкомасштабное осуществление жизненно важных мер в преддверии зимнего сезона. Я также настоятельно призываю доноров непрерывно помогать оказанию насущно необходимых услуг и сохранять опирающиеся на местное население системы, через которые доставляется гуманитарная помощь. Эффективность гуманитарной поддержки в равной степени зависит от наличия беспрепятственного доступа к пострадавшим и от полной безопасности всего гуманитарного персонала, особенно женского. Гуманитарные работники должны пользоваться оперативной независимостью во всей своей деятельности, в том числе иметь возможность передвигаться без вооруженного сопровождения.

70. Сокращение масштабов нищеты и предоставление основных товаров и услуг в конечном итоге зависят от устойчивого экономического роста. Фактические власти объявили, что приоритетной задачей для них является обеспечение роста при ведущей роли частного сектора. Эффективное восстановление экономики при ведущей роли частного сектора требует использования инструментов денежно-кредитной политики, нормализации международных банковских отношений и инвестиций в производственные сектора экономики, создающие рабочие места, такие как сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, малые и средние предприятия и механизмы развития торговли. Экономика — это сфера, в которой фактические власти, экономические субъекты и международные заинтересованные стороны могут определить общие цели, включая создание рабочих мест, улучшение показателей в области борьбы с нищетой и формирование человеческого капитала, обеспечение экологической устойчивости и сообщения между регионами. Эффективная экономическая политика будет требовать равного участия женщин во всех сферах экономической жизни. Возобновление поставок помощи зависит в первую очередь от того, откажутся ли фактические власти от регрессивной политики.

71. Для достижения прогресса в обеспечении мира и стабильности в Афганистане, который будет полностью интегрирован в сообщество государств, и с учетом суверенитета, ведущей роли и непосредственного участия самих афганцев потребуются диалог, укрепление доверия и компромиссы. Чтобы мир был устойчивым, он должен опираться на защиту основных прав и свобод всех афганцев, инклюзивное и основанное на широком участии государственное управление, которое отражает чаяния и интересы народа, и всеобъемлющие гарантии в области безопасности и борьбы с терроризмом. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена поддержке этих усилий на благо афганского народа.

72. Я выражаю глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане, действовавшему под руководством моих заместителей специальных представителей Маркуса Потцеля и Рамиза Алакбара, и партнерам из числа неправительственных организаций за их неизменную целеустремленность и самоотдачу в чрезвычайно непростых условиях и в столь сложный для афганского народа период.