



安全理事会

Distr.: General
13 September 2022
Chinese
Original: English

南苏丹局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2625(2022)号决议提交的。安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2023 年 3 月 15 日,并请秘书长每 90 天报告特派团任务的执行情况。报告介绍了 2022 年 6 月 1 日至 8 月 31 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

二. 主要政治动态

2. 在本报告所述期间,《解决南苏丹冲突重振协议》(《重振协议》)的执行进展有限。8 月 30 日,必要的联合部队的毕业典礼终于举行。和平协议的签署方、保证人、民间社会成员、区域、国际社会和公众代表参加了这次活动。

3. 5 月 30 日,重组后的过渡期国民议会通过《2012 年政党法(修正)法案》。6 月 1 日,苏丹人民解放运动-反对派(SPLM-IO)和其他政党(OPP)发表联合声明,声称议会修改国家宪法修订委员会转交的法案是越权。6 月 14 日,苏人解运动-反对派发表新闻谈话,谴责对已通过的《2012 年政党法》的关键条款进行修改,同时继续于 6 月 9 日开始的抵制。继 8 月 11 日基尔总统与第一副总统里克·马沙尔会晤后,苏人解运动-反对派议会核心小组同意从 8 月 14 日起结束抵制。

4. 8 月 13 日,总统事务部发函宣布,苏人解运动-反对派抵制期间讨论的法案应再次提出,以取得共识。受影响的法案包括《制宪程序法案》(2022 年)和《国家野生动物管理(修正)法案》(2022 年)。该函还指出,《2012 年政党法修正案》已获总统批准。

5. 7 月 2 日,苏人解运动-反对派在“走向民主、团结和繁荣的南苏丹”主题下在朱巴启动了党员登记活动。



6. 7月9日，萨尔瓦·基尔总统在南苏丹独立11周年向全国发表讲话。他宣布，与安全 and 制宪有关的重要法案已进入立法机构审议的最后阶段，并指出，这些法案对于在过渡期结束时举行公正、透明和可信的选举至关重要。基尔总统对美国以各方未能执行《重振协议》为由，决定分别于7月3日和15日撤销对停火和过渡期安全安排监测和核查机制(监测和核查机制)以及重组后的联合监测和评价委员会(联合监测和评价委员会)的支持表示关切。

7. 7月21日，重组后的联合监测和评价委员会举行了第23次全体会议。委员会临时主席，Charles Tai Gituai 少将欢迎重振后的民族团结过渡政府提供的最新情况，即执行《重振协议》尚未完成的任务的拟议路线图已提交总统。他还对监测和核查机制报告的在团结州和上尼罗州发生的严重违反过渡安全安排的行为表示关切。

8. 8月4日，《重振协议》各方根据修订《重振协议》的条款，签署了“关于和平与民主结束《重振协议》过渡期路线图的协议”。路线图将过渡期延长24个月，至2025年2月22日。基尔总统在讲话中呼吁坚持让帕甘·阿穆姆(Pagan Amum)和托马斯·西里洛(Thomas Cirilo)将军领导的尚未签署的团体加入和平进程。来自不同政治派别的发言者和一名民间社会代表呼吁扩大政治空间，解决联盟内部冲突，并与民间社会组织接触。

9. 南苏丹特派团和非洲联盟欢迎该协议，并呼吁政府充分执行其余基准，以确保为延长期结束时举行自由、公正和可信的选举创造有利气氛。三驾马车和欧洲联盟在一项声明中呼吁政府采取持续行动，落实路线图，以获得政府要求的捐助者支助。

10. 全国民主运动、人民公民行动联盟、南苏丹联合阵线/军队、民族拯救阵线批评路线图，称延期是政府故意阻挠和缺乏政治意愿执行《重振协议》所致。

尚未签署的团体

11. 6月20日至30日，南苏丹反对派运动联盟(反对派运动联盟)的两个派系，真正苏人解(Real SPLM)、南苏丹联合阵线/军队在罗马参加了由圣艾智德团体主持举办的融入停火和过渡期安全安排监测和核查机制结构的上岗讲习班。8月15日是两个派系作为国家监测员加入监测和核查机制的最后期限，但这一期限未得到遵守。

12. 7月13日，由六个政治组织组成的非签署方南苏丹反对派集团(反对派集团)宣布，拒绝延长过渡政府的任期。反对派集团包括联合民主革命运动/军队、全国民主运动爱国阵线、民族拯救阵线、南苏丹联合阵线/军队、苏丹全国变革运动、真正苏人解。反对派集团澄清说，集团不是一个政治或军事联盟，也不是反对派运动联盟的替代或重组，但集团有一个共同的目标，即在2023年2月过渡期结束后倡导建立一个技术官僚政府。

区域动态

13. 6月17日,南苏丹签署了政府间发展组织(伊加特)关于畜牧季移和人员流动的两项议定书,以规范非洲之角区域牲畜和人员的流动。然而,6月22日,过渡期国民议会东赤道州核心小组拒绝了伊加特关于畜牧季移的议定书,称这是入侵和占领土地的途径。

14. 7月5日,副总统詹姆斯·瓦尼·伊加参加了在内罗毕举行的伊加特国家元首和政府首脑第三十九届特别大会。随后发表的公报呼吁政府制定一份路线图,其中设定明确的基准和现实的时间表。公报呼吁美国重新考虑其减少支持南苏丹和平进程的决定,因为这将削弱联合监测和评价委员会、监测和核查机制的工作。

15. 6月1日至4日,非洲联盟南苏丹问题特设高级别委员会(C5)代表团(南非、阿尔及利亚、乍得、尼日利亚、卢旺达)访问南苏丹,会见了南苏丹特派团、联合监测和评价委员会以及《重振协议》各方。访问旨在声援南苏丹人民和政府,了解在实现《重振协议》所定基准方面的挑战。此次访问是为2022年第三季度C5外长访问做准备。

16. 8月11日,苏丹主权委员会副主席 Mohamed Hamn Dagalo 将军在朱巴会见基尔总统时表示,苏丹作为《重振协议》的和平保证国和伊加特主席,欢迎南苏丹和平伙伴就路线图和延长过渡期达成协议。

经济形势

17. 尽管世界银行预计2022年国内生产总值(GDP)增长1.2%,宏观经济形势仍充满挑战。国内生产总值的进一步增长取决于和平进程的实施、正在进行的宏观财政和公共财政管理改革以及中期内石油价格的恢复。南苏丹镑仍然不稳定,对美元继续贬值(截至8月31日,1美元/651南苏丹镑)。

18. 2022年6月21日推出了《修订后的2021-2024年国家发展战略》。新的2022/2023财政年度预算编制过程正在进行。6月3日,内阁批准了2022/2023财政年度预算27.1亿美元,相当于1.3万亿南苏丹镑。预算赤字预计约为5580亿南苏丹镑(9.81亿美元),但没有明确说明如何为赤字融资。

19. 7月20日,国家税务局发布通知,将废除2019/2020年法的《2021/2022年财政法》付诸实施,称新法已获议会通过,并于6月9日由总统签署。该通知将用于海关估价的汇率从45南苏丹镑/1美元修订为南苏丹镑/1美元。这一调整意味着从8月22日起,对进出口征税增加100%。这一增税措施有可能鼓励走私,并减少海关税收。

三. 安全局势

20. 南苏丹的安全动态受到了加扎勒河大区持续发生的武装抢牛事件的影响,造成大量平民伤亡和流离失所。同样,全国各地的报复性袭击,特别是在东赤道州的马圭和卡波埃塔,加剧了族群间的动态,从苏人解运动-反对派分裂出来的基特旺派系内部的分裂,则使上尼罗区域的安全动态进一步复杂化。

上尼罗大区

21. 2022 年 7 月 20 日在团结州，南苏丹人民国防军(国防军)与据报忠于斯蒂芬·布埃将军的南苏丹爱国运动/军队的部队在马约姆县附近再次爆发冲突。南苏丹特派团谴责了 7 月 22 日的袭击。在这次袭击中，12 名安全人员和县长被打死，另有 14 人受伤(包括两名女性平民)。随后发生了小规模冲突，包括 7 月 26 日对政府车队的袭击，以及在瓦拉卜马约姆县和特威克县交界地区发生的战斗。8 月 8 日，4 名南苏丹爱国运动/军队高级官员被地方政府和军官处决。南苏丹特派团对这一事件表示严重关切，并呼吁开展公正的司法程序。

22. 8 月 18 日至 25 日在上尼罗州和琼莱州，基特旺派系之间(Agwelek 与亲 Gatwech 部队)发生激烈战斗，在 Tonga、New Fangak、Diel 和 Atar 等地，苏丹人民解放军反对派(SPLA-IO)最终牵涉其中。战斗造成 Panyikang 县 Tonga 超过 15 000 人流离失所，境内流离失所者涌入琼莱州北部、团结州和苏丹。Fangak 县约 3 500 人流离失所。截至 8 月 30 日，位于 Panyikang 县 Adidyang 的指定境内流离失所者营地已接收超过 3 000 名境内流离失所者。与此同时，有 2 246 人(1 133 名妇女)抵达南苏丹特派团平民保护点。此外，战斗据报造成各方 11 人死，58 人伤，超过 270 名希卢克族平民被亲 Gatwech 部队扣为人质。

23. 6 月 9 日和 10 日，加瓦尔努维尔族与洛乌努维尔族青年在 Nyirol 县发生激烈冲突。4 000 人因而从 Pulutruk 流离失所到 Bulbei 村和 Dengdor 村。据报 4 名洛乌努维尔人、9 名加瓦尔努维尔人、大量被抢的牛死亡。南苏丹特派团支持北琼莱地方当局为流离失所者回返提供便利。

赤道大区

24. 偷牛和相关的报复性袭击在该区域引发致命暴力事件。在中赤道州的 Mangalla 区，丁卡-博尔族牧牛人据报在该地区扎营，骚扰朱巴-Mangalla 公路沿线的当地居民和平民。6 月 24 日和 26 日，丁卡-博尔族养牛人在 Nkangala 与当地青年发生冲突，造成数人伤亡。随后，当地青年据称绑架了丁卡-博尔族养牛人，以报复 6 月 24 日至 26 日的几次致命袭击。

25. 东赤道州还发生了其他的族群间暴力事件，包括 Lafon 县不同族群青年之间的暴力事件。7 月 6 日，来自大皮博尔行政区的穆尔勒人、来自 Lafon 县的 Tenet 人、来自 Budi 县的 Buya 人在北卡波埃塔县 Riwoto 联合袭击了 Toposa 人。袭击造成 271 名战斗人员死，86 人伤，约 15 000 头牛被抢。

26. 与此同时，民族拯救阵线分子与南苏丹人民国防军之间的冲突，特别是在迈里迪县的冲突，继续破坏该地区的安全局势。6 月 8 日，民族拯救阵线据报袭击了南苏丹人民国防军在 Maridi-Rasolo 公路沿线的 Embe 军营。6 月 13 日，Ngulu-Sai 与 Meke 在迈里迪县发生冲突。还有其他绑架和任意逮捕平民的报告，通常由民族拯救阵线和南苏丹人民国防军所为。

加扎勒河大区

27. 在通季县 Rualbet, 当地青年与南苏丹人民国防军因偷牛爆发致命冲突。与阿卜耶伊接壤的特威克县安全局势相对改善。6月11日至13日在北通季, Rualbet 青年(丁卡-Awan 族)和 Awul 区居民(丁卡-Atok 族)发生一系列冲突, 13 名平民(3 名妇女)据报被杀, 3 人受伤, 许多人流离失所。地方当局从南通季县和东通季县调派安全部队, 防止两族之间进一步冲突。6月16日, 瓦拉布州州长以安全和解除武装问题管理不善为由, 解除了北通季县县长的职务。

28. 6月21日, 瓦拉卜镇发生一起致命的武装抢牛事件, 丁卡-Awan 人据报从当地一名有影响力的商人手中抢走约 130 头牛。因此在 6月25日, Rualbet 青年与南苏丹人民国防军之间爆发致命暴力事件, 当时, 南苏丹人民国防军据报试图夺回被抢的牛。约 7 000 人流离失所。据报, 这次袭击造成 115 人死, 其中包括 75 名国防军(男)、40 名平民(包括 7 名在交火中受伤的妇女); 32 人伤(男), 其中包括 15 名国防军、17 名平民。6月27日, 基尔总统向南苏丹人民国防军发出指示, 要求国防军在北通季开展为期 21 天的行动, 恢复秩序。暴力事件还使 11 000 多名居民流离失所。

29. 7月1日至19日, Rualbet 的不安全持续。在 6月25日暴力冲突后, 国防军据报对社区进行报复性袭击, 枪杀包括儿童在内的 36 人, 强奸妇女, 烧毁 34 座房屋。7月4日, 国防军首长和总统指派调查这一事件并解除大通季地区平民武装的一个高级别安全委员会抵达 Rualbet。7月15日, 一个联合国和政府联合代表团访问 Rualbet, 与高级别安全委员会接触。后者声称, 自他们部署以来没有发生任何事件。委员会呼吁人道主义行为体提供援助。

30. 特威克/阿卜耶伊交界地区的安全局势特点继续是, 阿卜耶伊行政区的丁卡-特威克人与丁卡-恩哥克人之间有少量犯罪活动和冲突。在连接特威克-阿卜耶伊的主要补给线上, 商用卡车遭到犯罪袭击, 国防军据报一直在提供护送。为改善安全局势, 州官员与当地酋长接触, 以防止当地青年抢劫, 并允许特别是人道主义行为体的行动自由。

31. 北通季县 Akop 据报发生更多的族群间事件。6月22日, 当地青年与 Luanyjang 和 Lou Paher 族群发生冲突, 国防军解除武装部队逮捕了 19 人。与此同时, 6月30日, 团结州 Mayendit 县的武装努维尔族青年据报在两州交界地区打死瓦拉卜州的 18 名丁卡-阿普克人, 其中包括 16 名男子和 2 名男童, 并打伤 4 名男子。

四. 人道主义局势

32. 6月9日, 联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食署)与农业和粮食安全部协作, 发布了《2021 年作物和粮食安全评估团报告》。报告预测, 到 2022 年年中, 全国人口约为 1 250 万人, 因此, 2022 年销售年度(1月至12月)的谷物生产总赤字约为 54.1 万吨, 比 2021 年的估计赤字高 16%。截至 8 月 31 日, 3 月 31 日启动的《2022 年人道主义应急计划》仅获得 34% 的资金。

33. 过量降雨和河水泛滥，特别是在尼罗河及其支流沿岸地区，引发瓦拉卜州、北加扎勒河州、琼莱州、上尼罗州、湖泊州、团结州、中赤道州洪水泛滥，影响约 835 000 人，造成重大作物损失和牲畜死亡。6 月 14 日，粮食署宣布，由于资金严重短缺，粮食署今年计划支持的粮食极不安全的南苏丹人中，近三分之一将得不到人道主义粮食援助。

34. 在中赤道州朱巴县 Lirya 区和 Lokiliri 区，Ngangala 村的族群间暴力和武装抢牛者的袭击猖獗，造成 5 600 人流离失所。有数目未经证实的平民据报被打死或打伤，有数目不详的儿童和妇女被绑架。房屋和财产遭到抢劫和毁坏。6 月 20 日，怀疑来自大皮博尔行政区的武装青年袭击了东赤道州北卡波埃塔县 Wokobu 区 Lokitela 的一个养牛场，据报造成 5 000 人流离失所，另有数人被杀。

35. 7 月 7 日，在东赤道州北卡波埃塔的 Riwoto 区，冲突族群之间发生族群间暴力事件，造成数目不详的战斗人员伤亡。地方当局报告说，当地居民在战斗爆发前已撤离该地区，人道主义影响尚待评估。

36. 由于阿卜耶伊行政区的族群间紧张局势持续，估计有 41 200 人流离失所至瓦拉卜州特威克县和 Gogrial West 县，以及北加扎勒河州的东乌韦勒。6 月 26 日重新爆发的战斗另使约 2 000 人流离失所。

37. 7 月降雨加剧，导致团结州和瓦拉卜州的一些地区洪水泛滥。堤坝和护堤的改善和建设有助于防止洪水的影响。暴雨和洪水危及特威克县 Wunrok 的 Abeidaw 境内流离失所者营地约 2 384 人。人道主义协调员设立的洪水应急工作队继续执行和监测备灾和应急活动。

38. 6 月 1 日至 8 月 31 日，报告了 104 起与人道主义准入限制有关的事件，其中 56 起涉及针对人道主义人员和资产的暴力行为。9 个州报告了 105 起事件。1 名人道主义工作人员在东赤道州执行任务时遇害。28 名人道主义工作者被转移到琼莱州和东赤道州。据报发生了抢劫和盗窃人道主义资产的事件。东赤道州发生了 2 起袭击车队和商业承包车辆的事件。针对人道主义工作者及其资产的持续暴力严重影响了至关重要的救生人道主义支助。

39. 7 月 18 日，人道主义事务和灾害管理部部长在未与国际非政府组织就协议内容进行预先协商的情况下，单方面签署了政府与国际非政府组织之间的《南苏丹国家协议》。

五. 特派团授权任务执行情况

A. 支持执行《重振协议》与和平进程

40. 南苏丹特派团继续在南苏丹和该区域与签署方和利益攸关方开展斡旋工作，包括负责南苏丹问题秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长与总统和副总统单独进行了多次交流，期间两人都表达了对《重振协议》的承诺。我的特别代表还与重组后的联合监测和评价委员会、停火和过渡期安全安排监测和核查机制、伊加特、非洲联盟和“三驾马车”国家(挪威、联合王国和美国)进行了广泛接触。在

这些接触中，重点讨论了如何维护和平框架，措施包括：呼吁制定落实《重振协议》尚未实现的基准的路线图；鼓励关键各方解决因苏人解运动/反对派抵制而造成的议会僵局，并为落实和平提供实质性支持。

41. 7月11日，我的特别代表在非洲联盟和平与安全理事会会议上就南苏丹局势发言，强调必须看到落实和平的工作取得进展，尤其在制定商定的路线图方面。和平与安全理事会欢迎7月5日在内罗毕举行的伊加特国家元首和政府首脑第三十九届特别会议取得的成果。非盟和安会还请联合国、非洲联盟委员会和伊加特在2022年8月底前开始计划成立一个联合工作队，以实现制定战略、动员各方支持南苏丹的制宪和选举进程的目标。

42. 7月15日，南苏丹特派团与南苏丹教会理事会一起会见了西赤道州当局，讨论推进坦布拉冲突社区之间和解的拟议计划。与此相关，特派团与联合国开发计划署(开发署)合作，于7月18日在坦布拉启动了一个减少社区暴力方案，对300多名青年进行谋生技能培训。

43. 南苏丹特派团继续支持根据《重振协议》关于资源、经济和财政管理的第四章进行的关键改革。6月13日至17日，南苏丹特派团在关于《联合国反腐败公约》的技术磋商期间为南苏丹反腐败委员会提供了支持。特派团还向金融情报部门提供技术援助，以填补国家反腐败框架中的法律空白。6月23日和24日，南苏丹特派团向国家宪法修订委员会关于石油法改革的磋商提供了技术性法律意见。

44. 特派团还支持防务和安全问题战略审查委员会开展活动，以推进《重振协议》第二章(安全问题)规定的关键交付成果。该委员会于8月9日和10日完成了对修订后的防务政策的审查。8月22日至25日，安全部门转型路线图的制定工作启动。完成防务和安全问题战略审查进程对于制定安全部门转型的国家愿景至关重要。

45. 为支持加强对安全部门的文职监督，南苏丹特派团支持议会防务和退伍军人事务常设专门委员会于8月11日和12日举办讲习班，以最后确定其2022-2023年行动计划。该讲习班旨在加强委员会的能力，使其能够行使宪法规定的作用和职责，监督安全部门机构的表现，并核准相关计划、方案、政策和预算。

46. 南苏丹特派团继续采取举措，促进扩大公民空间和政治空间。特派团在米拉亚电台主持了14次政治圆桌讨论，促进公众与政治领导人在关于制宪进程、政党论坛和和平落实工作的进展的关键问题上增进对话、弥合分歧。

B. 保护平民及缓解族群间冲突

47. 南苏丹特派团继续在马拉卡勒平民保护点向包括17 740名妇女在内的34 529人提供人身保护，并让利益攸关方参与加强保护点居民的安全和保护工作。

48. 南苏丹特派团在中赤道州、东赤道州、西赤道州、琼莱州、湖泊州、北加扎勒河州、团结州和瓦拉卜州举行了19次社区协商和讲习班，以加强保护网络，507名州、县官员(包括160名妇女)参加了上述活动。南苏丹特派团在本提乌境内流离失所者营地为1 250名境内流离失所者(包括1 000名妇女)举行了5次关

于保护平民和减少社区暴力的妇女领导力协商和对话。南苏丹特派团还为 573 人(包括 156 名妇女)举办了 7 次关于建设国家利益攸关方管理和缓解冲突的能力的活动。

49. 6 月 7 日和 8 日, 南苏丹特派团在西赤道州延比奥为州政府代表举办了为期两天的讲习班, 有 100 人(包括 30 名妇女)参加。6 月 14 日至 16 日, 南苏丹特派团为牵头坦布拉和平进程的南苏丹教会理事会宗教领袖的参与提供了便利。8 月 23 日至 25 日, 南苏丹特派团和合作伙伴协助南苏丹教会理事会将驻扎在朱巴和延比奥的重要阿赞德和巴兰达政治家召集起来进行对话。这些举措促进了政治凝聚力和信任, 是解决坦布拉的持续政治和族裔紧张局势的更广泛工作的一部分。

50. 6 月 7 日和 8 日, 南苏丹特派团协助开展了基代波河谷放牛营地青年的县际对话, 来自东赤道州五个县的 48 名参与者(包括 6 名妇女)参加对话。据此建立了一个违反既定条例行为的监测机制, 并且青年们承诺维护基代波河谷走廊沿线的和平。

51. 同样, 为了鼓励地方一级在预警和调解方面的工作, 南苏丹特派团于 6 月 15 日和 16 日为湖泊州西伊罗勒的农村青年和平与安全委员会举办了一次能力建设讲习班。来自区和乡两级的 48 人(包括 5 名妇女)参加了讲习班。

52. 在促进联合边界和平委员会在乌韦勒的工作方面, 南苏丹特派团与州政府合作, 于 6 月 22 日至 23 日和 8 月 30 日至 31 日组织了一次冲突管理培训, 有 55 人(包括 9 名妇女)参加。该培训促进了社区对联合边界委员会(成立于 2018 年)的主人翁意识, 这仍有助于促进北加扎勒河州东道社区与牧民保持和平和谐的关系。

53. 南苏丹特派团继续支持国家和地方在缓解阿卜耶伊行政区与特威克县边界沿线、丁卡-特威克族与丁卡-恩哥克族之间紧张关系方面的努力。特派团与政府官员、关键人物和社区领袖进行了接触。为组织 10 月在乌韦勒举行的后续落实和平会议, 南苏丹特派团、副总统主管提供服务组的办公室、联合国阿卜耶伊临时安全部队、开发署和国际移民组织举行了六次筹备会议。

54. 8 月 16 日至 21 日, 南苏丹特派团协助法绍达全基督教和平与发展会议在上尼罗州科多克组织了一次和平对话会议, 吸引了来自民间社会、军事和政治行为体、宗教领袖和社区代表的 400 名参与者, 旨在鼓励在该地区实现和平与和解。

55. 由于发生洪灾, 中期旱季洪水散失少, 并且军队施加了限制, 要进入该国大片地区仍受到通行限制。这给规划和开展跨区巡逻带来了重大挑战, 并减少了地方一级的接触机会。

56. 截至 8 月 31 日, 南苏丹特派团部队进行了 1 799 次巡逻, 包括 1 472 次短时间巡逻、68 次长时间巡逻、106 次动态空中巡逻和 153 次河道巡逻。在推进特派团任务的过程中, 正在确保女性维和人员积极参与巡逻。在平民保护点及其周围共进行了 1 948 次巡逻。其中 8% 的巡逻中有女性军警维和人员进行例行联络巡逻。南苏丹特派团完成了人道主义伙伴提出的 6 项部队保护请求。在 8 个临时行

动基地中，5 个基地(Duk Padiet、卡约凯吉、Aduel、Rokon 和 Ueli-Roja)已经完工，3 个基地(科奇、通季和坦布拉)仍在建设中。

57. 截至 8 月 31 日，联合国警察完成了 6 215 次巡逻，包括 2 661 次建立信心和信任巡逻、183 次短时间巡逻、38 次长时间巡逻、83 次动态空中巡逻、637 次协调安全巡逻和 2 613 次高能见度巡逻。在这些巡逻中，2 789 次有妇女参加。这些巡逻增加了对境内流离失所者的保护，加强了安全环境，预防了犯罪行为，遏制了暴力，恢复了信心。联合国警察扩大了其行动足迹，在几个警局和派出所进行日常同地办公，包括对南苏丹国家警察署进行辅导、咨询和监测。

58. 联合国警察与国家警察合作与协调，应对和管理平民保护点和境内流离失所者营地内的犯罪和性侵犯罪，逮捕和拘留嫌疑人。九个住宅区被确定为热点地区，在这些地区开展积极的巡逻和治安维持。联合国警察在马拉卡勒进行了 8 次搜查行动和 636 次出入管制行动，以减少对人身伤害的恐惧，加强境内流离失所者的安全保障。共有 737 个快速反应小组就位并处于积极待命状态，以应对安全事件，支持朱巴、马拉卡勒和本提乌的国家警察加强行动反应能力，最大限度地完成保护平民的任务。

59. 地雷行动处回应了 33 项识别、移除、处理和清除可疑地雷和爆炸物的请求。这方面的应对措施预防了地雷和爆炸物造成的伤亡，使社群能够进入 44 个农业区、一家医院和 8 个天然水源。在此期间，共处置了 7 840 枚爆炸物，清理了 2 695 962 平方米土地。地雷行动处为 834 名南苏丹特派团人员(其中 246 人为妇女)提供了关于地雷和战争遗留爆炸物的提高认识培训。该处为支持安全和自愿回返和重新安置，向居住在马拉卡勒的多罗难民营和平民保护点的 55 502 名平民(9 414 名男子、10 613 名妇女、18 905 名男童和 16 570 名女童)以及 850 名难民和 1 000 名境内流离失所者提供了爆炸物风险教育。

C. 法治与问责

60. 南苏丹特派团继续通过向国家和国家以下各级的法治行为体提供技术援助和能力建设支助，促进创建一个保护平民的环境。

61. 6 月，特派团向南苏丹人民国防军军事司法局在团结州的本提乌和中赤道州的耶伊部署普通军事法庭提供了技术法律援助和后勤支助。本提乌和耶伊的普通军事法庭共审结了 22 起案件，涉及 34 名被告，包括对 5 起性暴力和性别暴力案件的 6 人定罪。南苏丹特派团还支持民间社会组织向受害者和证人提供咨询和其他服务。

62. 6 月 29 日，南苏丹特派团支持将 6 名军法检察官(包括 3 名妇女)编入与冲突有关的性暴力问题专门小组，该小组负责调查南苏丹各地与冲突有关的性暴力指控，并负责为南苏丹人民国防军人员进行有针对性的培训。

63. 6 月 6 日至 24 日，南苏丹特派团支持联合特别流动法院第三次部署到西加扎勒河州的 Gette，以审理族群间暴力案件。联合特别流动法院首次对三起独立性

暴力和性别暴力事件的 2 名被告进行定罪。曾部署过联合特别流动法院的社区仍希望该法院回归，视其为打破暴力循环的机关。

64. 南苏丹特派团支持在 6 月 27 日至 7 月 1 日向西加扎勒河州的 Raja 部署司法行为体，以增加在回返地区的力量，并在六年来首次审理刑事案件。对 7 起性暴力和性别暴力案件作出了判决，6 人被定罪。为了建设整个刑事司法链的能力，南苏丹特派团还向警察提供了技术援助，并对 44 名狱警(包括 19 名妇女)和 23 名传统首领(包括 2 名妇女)进行了培训。

65. 特派团在为乌韦勒、伦拜克和本提乌启动监狱发展委员会提供技术和协调方面的支持。南苏丹特派团还向南苏丹国家监狱管理局上岗培训委员会提供了技术咨询，以备在必要的联合部队整合过程中吸纳人员进入监狱管理局。南苏丹特派团还支持 6 月和 7 月在乌韦勒、瓦乌和夸乔克对警察和检察官进行综合培训，以有效调查和起诉严重罪行，包括性暴力和性别暴力。南苏丹特派团继续支持国家刑法改革，包括支持南苏丹法律审查委员会于 6 月 27 日和 30 日举行关于审查《刑事诉讼法》的公开意见征集。

66. 6 月 9 日，南苏丹特派团与联合国人口基金和开发署协调，支持青年和体育部以及议会的青年、体育和文化专门委员会就待定的青年相关立法和政策举行公开意见征集。这些立法和政策包括已提交议会审议的国家青年发展政策草案和批准《非洲青年宪章》。

D. 为运送人道主义援助创造有利条件

67. 南苏丹特派团与人道主义行为体密切协调，支持向西加扎勒河州和东赤道州的境内流离失所者和难民提供人道主义援助；评估西赤道州坦布拉县和蒙德里县的流离失所者和回返者的人道主义状况，并利用其斡旋、航空资产和部队保护，协助向湖泊州 Cueibet 县 859 户受洪水影响的家庭运送各类种子和渔具，满足人道主义需求。特派团在湖泊州的马利克、联合州的 Panyijiar 和科奇县进行了联合巡逻，以创造有利于运送人道主义援助的条件。特派团协助开展人道主义工作者-特派团联合评估，以收集关于琼莱州的波查拉、Jebel boma、阿科博、Lankien、阿约德、Duk Padiet 和拜迪特的人道主义需求和回返条件的信息。

68. 截至 8 月 31 日，南苏丹特派团进行了 68 次长时间巡逻和 812 次短时间巡逻，为交付援助提供支持，并确保人道主义工作者得到保护。南苏丹特派团部队向 253 个综合任务提供保护，并进行 31 次部队保护巡逻，为车队和人道主义伙伴(包括非政府组织)提供支持。南苏丹特派团完成了人道主义伙伴提出的 6 项部队保护请求。

E. 监测和调查侵犯人权行为

69. 特派团记录了至少 160 起对人权和保护状况产生负面影响的事件，包括 84 起任意杀戮、22 起致伤、8 起绑架、24 起性暴力事件、16 起任意逮捕和拘留事件、5 起虐待事件、1 起针对人道主义工作者的袭击，以及抢劫和破坏平民财产。在这些事件中，627 名平民(包括 71 名妇女和 38 名儿童)遭受暴力侵害，其中 265

人死亡, 128 人受伤。在这些事件中, 274 起是社区民兵和武装分子所为; 241 起是南苏丹人民国防军和其他政府安全部门人员所为; 41 起是苏人解反对派所为; 37 起是民族拯救阵线所为; 34 起是其他武装团体所为。涉及 97 名受害者的 24 起事件仍在核查其责任方。

70. 8 月 3 日, 南苏丹特派团公布了 2022 年第二季度南苏丹人权状况简报。简报至少记录、报告和核对了 188 起事件(与之相比, 上一季度为 173 起), 涉及至少 922 名平民(上一季度为 754 人), 他们遭受了四种主要形式的个人伤害(杀害、伤害、绑架和性暴力)之一。暴力事件增加了 9%(从 173 起增至 188 起), 受害者人数增加了 22%(从 754 人增至 922 人), 主要原因是团结州南部发生暴力事件, 特别是南苏丹人民国防军与苏人解运动/解放军反对派之间相互攻击, 所造成的平民伤亡占第二季度平民伤亡的约三分之一。

71. 8 月 17 日, 南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处向南苏丹政府提交了关于 2022 年 2 月 12 日至 5 月 31 日苏丹人民国防军及附属武装民兵和团体与苏人解运动/解放军反对派在团结州南部的战斗期间侵犯和践踏人权行为的联合报告, 供其评论和批准。该报告确定, 至少有 173 名平民被杀(100 名男子、24 名妇女和 49 名儿童), 另有 12 人受伤(8 名男子、2 名妇女和 2 名儿童)。此外, 报告还记录了 131 起强奸或轮奸事件(113 名妇女和 18 名女童), 并有 26 名妇女和 11 名儿童在攻击期间被绑架。

72. 法外处决仍然是一个令人关切的问题。南苏丹特派团记录了 17 人被处决(瓦拉卜州 10 人、团结州 4 人、湖泊州 2 人、西赤道州 1 人)。南苏丹特派团继续与国家和州各级当局接触, 敦促遵守正当法律程序。

73. 南苏丹特派团除了向南苏丹记者联盟举办关于人权标准和原则的提高认识讲习班提供技术支持外, 还继续监测不断缩小的公民空间。

74. 特派团还为 4 423 人(包括 1 622 名妇女)开展了 123 次能力建设和提高认识活动, 重点是基本人权原则、国际人道法、过渡时期正义机制以及性暴力和性别暴力。这些活动加强了国家和各州推进建设保护性环境的能力。

儿童与武装冲突

75. 联合国国家监察和报告任务组核对了影响到 37 名儿童(31 名男童、6 名女童)的 40 起严重侵害事件。经核实, 共有 18 名男童被招募和使用, 11 名男童遭绑架, 3 名儿童(包括 1 名女童)受伤, 5 名女童遭强奸和其他形式的性暴力。报告核对了 3 起袭击学校的事件。儿童受影响最严重的是团结州(30 人)、湖泊州(3 人)、西赤道州(2 人)、西加扎勒河州(1 人)和中赤道州(1 人)。

76. 报告提及 29 起侵害 24 名男童和 4 名女童的事件以及对一所学校的袭击, 系南苏丹人民国防军、苏人解运动/解放军反对派部队(5 起)、南苏丹爱国运动/军队(2 起)和苏人解反对派基特旺派系(1 起)所为, 一人致残, 原因是未爆弹药。

77. 6月11日,总统颁布了一项关于成立国家人权理事会的法令,该理事会的任务是宣传和促进人权。该理事会将在总统办公室与牵头执行防止和制止严重侵犯儿童行为行动计划的两个高级别委员会之间建立直接联系。

78. 南苏丹特派团举办了9次儿童保护问题培训班,390名参加者(332名男子、58名妇女)包括257名政府安全部队人员(包括35名妇女)、70名苏人解反对派成员(包括6名妇女)、58名社区成员(包括17名妇女)和5名南苏丹反对派联盟成员(均为男子)。南苏丹特派团为3407名参加者(包括1239名妇女)举办了76次提高对儿童保护问题认识的课程。

79. 此外,南苏丹特派团还举办了43次上岗培训课程和儿童保护工作主流化课程,使650名联合国工作人员(包括152名妇女)受益,其中包括293名军官(包括33名妇女)、266名警察(包括89名妇女)、86名文职人员(包括26名妇女)和5名惩戒干事(包括4名妇女)。

与冲突有关的性暴力

80. 在本报告所述期间,南苏丹特派团记录并核对了22起与冲突有关的性暴力事件,涉及51名幸存者,包括19名女童。幸存者年龄从12岁到43岁不等,曾遭强奸(38人)、轮奸(9人)、强奸未遂(2人)和强迫婚姻(2人)。其中18名幸存者获得了医疗援助,其中6人寻求法律诉讼。这些事件发生在中赤道州(5起)、瓦拉卜州(7起)、西赤道州(3起)、西加扎勒河州(3起)、琼莱州(2起)、团结州(2起),系南苏丹人民国防军(10起)、苏人解运动/解放军反对派(5起)、南苏丹国家警察署(2起)和社区民兵/民防团体(2起)所为,还有3起事件的责任方不明。

81. 特派团在朱巴为包括民间社会组织、律师、国家警察和朱巴大学学生在内的各利益攸关方举办了12次提高认识培训和能力建设活动,以纪念6月19日全球庆祝的消除冲突中性暴力行为国际日。外地办事处还开展了其他几项关于预防和应对性暴力的活动。南苏丹特派团为南苏丹教会理事会和南苏丹伊斯兰理事会纪念该国际日、宣传与性暴力有关的信息提供了技术支持。特派团还为联合协商论坛成员举办了以幸存者为中心的监测、调查和报告技能讲习班,并举行了为期两天的磋商,讨论将《关于调查和起诉与冲突有关的性暴力的示范立法规定和指南》纳入国内法并加以实施的问题。

F. 妇女与和平与安全

82. 南苏丹特派团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作,在警察部门(7月4日)、军队(7月6日)和监狱部门(7月12日)启动了三个妇女网络,作为建设和平基金将性别平等纳入安全部门改革主流的项目的一部分。特派团协助起草并敲定了相关的职权范围,并就人权问题作了介绍。这些网络旨在将性别平等纳入主流,并倡导在安全部门任命妇女。

83. 特派团还在性别平等、儿童和社会福利部五年战略规划(2022-2027年)的论证讲习班上提供了技术支持,以协助该部完成关于性别平等和妇女和平与安全的任务。特派团还通过6月28日和29日在托里特举行为期两天的讲习班提供了技

术支持,讲习班的主题是有影响力的女性政治领导人在善治和敏感对待性别问题的领导方面的作用和责任,讨论了各州妇女领导人可采取哪些措施来影响和倡导敏感对待性别问题的政策制定工作,包括制定应对东赤道州性暴力和性别暴力的路线图。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

84. 截至 8 月 31 日,南苏丹特派团有文职人员 2 662 名,其中包括 864 名国际工作人员(包括 252 名妇女,占 29.2%),1 420 名本国工作人员(包括 227 名妇女,占 16.0%),378 名联合国志愿人员(包括 165 名妇女,占 43.7%)。

85. 南苏丹特派团警务人数为 1 493 人(核定人数为 2 101 人),包括 616 名单派警察,其中 242 人为妇女(39.3%);建制警察部队 846 人,其中 212 人为妇女(25.1%);31 名惩教干事,其中 16 人为妇女(51.6%)。

86. 南苏丹特派团核定部队人数为 17 000 人,但兵力为 13 833 名军事人员:201 名军事联络官,包括 59 名妇女(29.4%);400 名军事参谋,包括 81 名妇女(20.3%);13 233 名军事特遣队人员,包括 770 名妇女(5.8%)。

87. 在本报告所述期间,南苏丹特派团访问了朱巴、本提乌、乌韦勒、延比奥、皮博尔和科多克等外地地点,对南苏丹特派团各类人员进行了联合国行为标准的内部培训,特别是在防止性剥削和性虐待方面,并对社区投诉机制成员进行了外部培训和能力建设,以进一步加强他们报告任何可能的性剥削和性虐待事件的能力。南苏丹特派团还继续积极参与防止性剥削和性虐待工作队的工作,以确保在南苏丹执行防止性剥削和性虐待的全系统战略。

88. 根据适用政策,关于可能的失当行为和(或)不当行为的信息都已及时处理。6 月 1 日至 8 月 31 日期间,案件管理追踪系统记录了 38 项行为失检的指控,但没有性剥削和性虐待指控。南苏丹受害人权利高级干事继续为以往报告的性剥削和性虐待指控的所有已确认受害者提供支持。

七. 违反部队地位协定、国际人道法和损害联合国人员安全的行为

89. 南苏丹特派团和该国政府继续努力改进关于特派团巡逻行动自由的总体沟通和协调。

90. 截至 8 月 31 日,南苏丹特派团记录了 38 起违反部队地位协定的事件,而前一报告所述期间为 26 起。其中 29 起涉及政府当局实施的行动限制。这些限制影响了南苏丹特派团在中赤道州、上尼罗州、瓦拉卜州、东赤道州和西加扎勒河州的巡逻。南苏丹特派团还记录了非政府部队实施的 4 次行动限制:苏人解反对派(2 起)、苏人解反对派基特旺派系(1 起)和 Agwelek 部队(1 起),影响了南苏丹特派团在中赤道州和上尼罗州的巡逻。

91. 违反部队地位协定的行为还包括对南苏丹特派团及其承包商向特派团进口的专用货物征收不当税款、费用并实施限制。自 6 月 1 日起,南苏丹海关事务司对进

口到南苏丹的所有货物实行“核证许可证”制度，要求包括南苏丹特派团及其承包商在内的所有货物进口商为许可证签发支付每批货物 250 美元的标准费用。南苏丹特派团向该国政府转递了一份交涉，抗议征收不当税费，并继续与该国政府接触，要求对南苏丹特派团及其承包商免征签发“核证许可证”的任何费用。

92. 2014 年被捕的两名本国工作人员至今下落不明，两人已分别于 2022 年 2 月 4 日和 7 月 20 日被本国法院宣布死亡。国家警察在朱巴因私事逮捕并拘留了南苏丹特派团的一名本国工作人员，没有遵循部队地位协定规定的程序。该工作人员在被拘留两天后获释。

八. 军警部分的业绩

93. 南苏丹特派团部队对 13 支队伍进行了评估，其中包括在耶伊、博尔、朱巴、通平、本提乌、瓦乌和马拉卡勒的 7 个步兵营以及在瓦乌、通平、博尔和马拉卡勒的 6 支辅助部队。评估发现，这些队伍训练有素，有 7 支队伍的训练水平超过了规定标准。按照评价小组的建议，这些队伍提高了对军事维和情报的重视，增加了伤员后送、医疗后送和应急演习的频率，并解决了一些行政瓶颈。

94. 截至 8 月 31 日，对本提乌、朱巴和马拉卡勒的 4 个建制警察部队进行了考绩和评估。尽管评估结果令人满意，但这些部队在特遣队所属装备、培训和行政管理(文件工作)方面存在不足，因此被列入了业绩改进计划。

95. 对军警部分的评价内容包括行动、对任务的理解和支持、指挥与控制、保护平民、培训、纪律、维持力和健康等。

九. 意见和建议

96. 我与非洲联盟和国际社会一道，赞扬各签署方同意制定路线图，该路线图将过渡时期又延长 24 个月，以便能够执行尚未完成的关键任务。我注意到其他利益攸关方呼吁进行广泛协商，促请各方在推进路线图的过程中，视需要进行接触。

97. 我还鼓励各方将路线图视为对《重振协议》及其执行工作基准的再次承诺，并呼吁国际社会为此提供支持。虽然过渡时期的延长为各方实现路线图的基准提供了更多时间，但仍十分迫切需要取得进展，现在必须取得具体、切实的成果。

98. 我感到鼓舞的是，作为统一进程第一阶段的一部分，必要的联合部队已经毕业。我敦促各方保持势头，在必要的基准方面取得持续进展，包括部队统一、制宪进程和保障公民空间，让南苏丹人民相信过渡时期结束前将举行和平、自由和公正的选举。延长过渡时期决不能使各方忽视履行这些义务的紧迫性，这些义务仍然至关重要。

99. 我感到高兴的是，苏人解运动/反对派核心小组已暂停对议会的抵制。《重振协议》将有助于建立共识，重要的是要在反对派参会的情况下讨论立法问题。

100. 《重振协议》执行工作的前进方向应包容各方，所有各方、民间社会和其他主要利益攸关方都要进行基础广泛的讨论并充分参与其中，这一点仍至关重要。本着这一精神，我敦促该国政府创造必要的政治环境，促进对话、信任和政治参与，并解决公民空间不断缩小的问题。

101. 我感到鼓舞的是，南苏丹反对派运动联盟派系将在停火和过渡期安全安排监测和核查机制结构中部署国家监察员。我赞扬圣艾智德团体为这一成就所做的努力。我认识到今后的挑战，同时敦促其他未签署协议的团体通过圣艾智德和平进程加入对话。

102. 然而，我对从《重振协议》机制中撤出资金的影响感到关切。资金的削减对监测和报告违反停火行为以及各方遵守停止敌对行动协定的义务的情况产生了直接影响。南苏丹特派团向重组后的联合监测和评价委员会以及停火和过渡期安全安排监测和核查机制提供支持是权宜措施，我呼吁所有合作伙伴和利益攸关方探讨缓解安排和持续支持。

103. 联合国将继续与非洲联盟、伊加特和国际社会成员协调开展工作，支持及时地执行最近商定的路线图。

104. 我对南苏丹部分地区发生暴力事件的报告感到严重关切。国家以下一级的暴力、偷牛、绑架、报复性杀戮以及与冲突有关性暴力事件的惊人增长继续对平民造成伤害。今年，80%以上的平民伤亡是社区民兵实施的族群间暴力造成的。南苏丹特派团继续在暴力热点地区积极部署并维持高能见度驻扎。通过建立临时行动基地和中心辐射式部署等方式，参与处理全国各地和平与安全局势，这一战略支点是特派团从静态职责和有限的巡逻职能过渡到优先考虑地域流动的更灵活态势的更广泛战略的一部分。这一过渡可能与过去一年平民伤亡的持续减少存在正相关关系。

105. 我对马约姆县县长遇袭被害感到震惊，也对据称南苏丹人民国防军人员法外处决了被控袭击县长者深感不安。这种行为有可能使地方、州和国家当局失去合法性，破坏和平成果，并助长更多暴力。我对该国政府对将罪犯和法外处决实施者绳之以法的保证表示欢迎。必须加强南苏丹的司法系统，公平及时地审判刑事案件，并适当履行应尽职责、落实问责。南苏丹特派团将继续向该国政府提供能力建设支助，以加强法治，便于南苏丹人民诉诸司法。

106. 在资金减少、存在官僚主义干扰和不安全局势加剧的充满挑战的行动环境中，南苏丹的人道主义局势仍然很严峻。普遍的不安全感、未解决的住房、土地和财产问题以及缺乏基本服务使人们更加脆弱，在资源有限的背景下，需求正在增加。为此，我鼓励国际社会和捐助方协助提供捐助，以确保人道主义应对措施与需求相称。

107. 仅今年一年，就有五名人道主义工作者在运送生存援助时丧生。这是不可接受的。我呼吁该国政府立即采取行动，消除针对人道主义工作者和资产的障碍和暴力行为，并将犯罪人绳之以法。我赞扬人道主义界在资源有限的情况下继续优先开展活动，并在保护、持久解决办法和基于三重联系的方案拟订办法方面建

立重要的跨支柱合作伙伴关系，以支持最弱势民众。确保发展与人道主义及和平行动保持一致、互补和协调非常关键。

108. 我关切地注意到，经济状况不断恶化，有可能对和平协议的执行产生负面影响，并侵蚀迄今取得的和平成果。我呼吁国际社会支持该国政府采取适当的缓解措施，包括进一步加强公共财政管理举措，以确保《重振协议》的执行工作继续取得进展。

109. 最后，我还是要感谢部队和警察派遣国。我感谢我的特别代表尼古拉斯·海索姆的领导，感谢他通过与各方持续接触和更多地参与和平进程，促成一种勇于进取的政治姿态。我还要感谢南苏丹特派团军警人员和文职人员以及联合国国家工作队，感谢他们在充满挑战的条件下不懈努力，推动南苏丹和平。

