



安全理事会

Distr.: General
19 August 2022
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2510(2020)号、第 2542(2020)号、第 2570(2021)号、第 2647(2022)号决议提交，涵盖利比亚政治、安全、经济方面的动态。报告概述了该国的人权和人道主义局势，并介绍了自 2022 年 5 月 20 日我上一次报告 (S/2022/409) 印发以来联合国利比亚支助团(联利支助团)开展的活动。

二. 政治和安全相关动态

2. 本报告所述期间，联合国继续支持国民代表大会和国家最高委员会就协商一致制定全国选举的宪法框架达成协议。继 4 月和 5 月举行前几轮会谈之后，秘书长利比亚问题特别顾问斯蒂芬妮·威廉斯和联利支助团于 6 月在开罗协助由国民代表大会和国家最高委员会代表团组成的联合委员会举行第三轮会谈，目标是就选举的宪法框架达成协议。

3. 6 月 28 日至 30 日，特别顾问在联合国日内瓦办事处与上述两院的负责人举行高级别会晤，以审查开罗会谈的成果，并就 2017 年宪法草案的若干未决条款达成共识。遗憾的是，国民代表大会议长阿吉拉·萨利赫·伊萨和国家最高委员会主席哈立德·米什里未能就总统候选人的资格标准这项未决问题达成一致意见。特别顾问在会议结束时发表声明，敦促两院尽快解决未决分歧，并重申联合国随时准备在这方面提供斡旋。

4. 阿卜杜勒·哈密德·德贝巴与法希·巴沙加之间关于行政部门领导权的政治危机进一步加深。由于支持德贝巴先生的民族统一政府的成员与支持巴沙加先生的成员之间存在分歧，国家最高委员会未能召开会议。支持双方的武装团体之间在黎波里及其周边地区发生了更多冲突。



5. 6月24日，法国、德国、意大利、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国发表联合声明，敦促利比亚政治领导人“打破行政僵局，就选举途径达成一致意见”。德贝巴先生和巴沙加先生都对这一声明表示欢迎，但都将其解释为声明支持其各自关于自己是行政部门合法领导人的说法。

6. 7月1日，利比亚包括的黎波里在内的多个城市举行了示威活动，表明民众对政治僵局越来越感到失望。在托布鲁克，抗议者强行进入国民代表大会房地，对大楼造成破坏。抗议者批评现有政治机构未能举行选举、解决电力危机、应对燃料短缺、缓解基本商品价格上涨问题。秘书长在7月2日的声明中呼吁抗议者避免暴力行为，呼吁利比亚所有行为体不要采取可能破坏稳定的行动。秘书长还敦促利比亚领导人克服政治僵局，以免加深分歧、对该国经济产生不利影响。秘书长还强调在联合国主持下于开罗和日内瓦举行的会谈取得了重大进展，必须在此基础上再接再厉。

7. 7月31日，特别顾问结束了她的任务。8月1日，秘书长发表声明感谢特别顾问恪尽职守，表彰她展示了出色的能力，为各利益攸关方之间开展对话、达成共识创造了有利条件，从而在政治、安全、经济对话轨道上取得了重大成就。

A. 利比亚内部三轨对话的执行情况

8. 在政治轨道方面，联合国的努力继续侧重于促成在商定的宪法框架基础上尽快举行可信、透明、包容各方的选举，以实现登记投票的280多万利比亚人的愿望。特别顾问在联利支助团支持下继续领导斡旋和调解努力，以在利比亚内部政治对话、安全领域对话、经济对话的轨道上保持前进势头。她还与该国广泛的利益攸关方(包括国家机构、市政机构、政党、安全行为体的代表)以及议会候选人和总统候选人就选举的宪法框架和选举进程的前进方向继续进行广泛的协商。

9. 6月8日，特别顾问在库巴与国民代表大会议长、在的黎波里与高级国务委员会主席讨论了联合委员会(成员为伊萨先生、米什里先生)举行第三轮会谈的计划。总统委员会主席在6月11日与特别顾问进行电话交谈，表示该委员会全力支持在联合国协助下努力就选举的宪法依据达成协议，强调利比亚人民必须实现选举自己代表的意愿。

10. 6月20日，第三轮(也是最后一轮会谈)在开罗结束。在整个会谈过程中，两院的代表显示了前所未有的合作水平。它们就宪法结构的关键要素达成了协议，包括：建立两院制立法机构、两院的席位分配；总统、总理、内阁、地方政府之间的责任分工；权力下放的具体形式，包括省的数目及其权力的划分；确定在各治理级别上分配自然资源的机制。但是，尚未就全国选举前的过渡措施达成协议，所以需要进一步协商。因此，特别顾问呼吁两院领导人在10天内举行会议，以弥合尚未解决的分歧。6月23日，伊萨先生和米什里先生接受了特别顾问关于在日内瓦会晤的邀请。

11. 6月28日至30日，联合国协助伊萨先生和米什里先生在日内瓦举行了利比亚问题高级别会议关于宪法轨道的讨论。两院领导人表示支持开罗会谈的成果，

并为举行全国选举制定了路线图，包括时间表及一系列步骤。然而，两院领导人未能就首次过渡性总统选举的候选人资格标准这最后一个事项达成一致。

12. 在经济轨道方面，联利支助团继续支持努力推动利比亚中央银行的改革和统一，促进公共支出的透明度，并为满足利比亚人民的重点需求提供可靠资金。一家国际咨询公司继续提供技术援助，以协助落实 2021 年在联合国推动进行的国际审计后就中央银行改革和统一提出的建议。

13. 6 月 14 日、15 日，国民代表大会在苏尔特举行会议，审议了巴沙加先生提出的拟议预算。国民代表大会发言人随后宣布拟议预算以 103 票赞成获得通过，其中 5 票以电子方式提交。投票在非公开会议上举行，不可能对其进行独立核查。一些没有出席会议的国民代表大会议员对报告的会议与会人数和电子投票的使用提出质疑。6 月 16 日，德贝巴先生领导的民族统一政府反对国民代表大会决定批准巴沙加先生提交的预算，重申只会将权力移交给新当选的政府。

14. 7 月 14 日，德贝巴先生宣布任命国家石油公司的董事长及董事会，由 2006 年至 2011 年担任中央银行行长的法哈特·本达拉接替长期任职的穆斯塔法·萨纳拉。萨纳拉先生就此决定提出法律质疑。7 月 15 日，新任命的董事长宣布重新开放自 4 月 16 日以来关闭的所有油田和石油港口(关闭行动使利比亚损失了 40 亿美元的收入)。

15. 在安全轨道方面，西班牙政府和托莱多国际和平中心与利比亚及国际行为体在联利支助团的协助下就解除武装、复员和重返社会问题举办了一次技术讲习班。讲习会于 5 月 23 日、24 日在西班牙托莱多举行。特别顾问在会上强调国家必须恢复对该国安全部队的统一领导。与会者一致认为有必要协调和执行利比亚解除武装、复员和重返社会方案的筹备阶段工作。5+5 联合军事委员会的东部成员因民族统一政府延迟支付利比亚国民军的薪金于 4 月暂停参加该委员会的联席会议(S/2022/409，第 28、29 段)。在讲习会期间，特别顾问与联利支助团协助该委员会举行了自 4 月以来的首次联席会议。

16. 联利支助团继续支持 5+5 联合军事委员会执行 2020 年 10 月的停火协议，并实施行动计划，以逐步、均衡、有序地从利比亚领土撤出雇佣军、外国战斗人员、外国部队。按照该委员会商定的意见开始沿阿布古赖因与朱夫拉之间南部公路西段清除地雷和简易爆炸装置，以重新开放该公路，使人员和货物能够自由流动。此外，联利支助团和地雷行动处还继续支持协同联合军事委员会地雷行动小组委员会沿该公路东段清除地雷和简易爆炸装置。截至 8 月 5 日已清理 100 公里的路段，此外还需要与利比亚国民军指挥部进行更多协调，以完成该道路的剩余清除工作

17. 6 月 16 日，利比亚陆军总参谋长穆罕默德·哈达德中将和利比亚国民军总参谋长穆罕默德·纳德胡里上将分别与 5+5 联合军事委员会和特别顾问在开罗举行会议。哈达德中将欢迎联合国努力促进国民代表大会和国家最高委员会就选举的宪法依据达成协议。双方还同意 5+5 联合军事委员会与双方军事首长在利比亚领土上恢复举行会议。特别顾问还协助该委员会与国民代表大会和国家最高委员会

的联合委员会于 6 月 16 日在开罗举行会议，以解决武装部队实现统一及全面执行停火协定方面的剩余挑战。

B. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会

18. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会及其各工作组继续为国际社会支持利比亚内部三轨对话发挥总体框架的作用。

19. 6 月 7 日，联合国、法国、意大利、土耳其、联合王国、非洲联盟共同主持的安全工作组在突尼斯与 5+5 联合军事委员会举行会议，讨论如何采取步骤实施关于雇佣军、外国战斗人员和外国部队逐步、均衡、有序撤出的行动计划。安全工作组还宣布其计划是支持在安全条件允许时执行《停火协定》第 4 条所设想的解除武装、复员和重返社会方案。

20. 国际人道法和人权工作组共同主席(联合国、荷兰、瑞士)6 月 16 日发表声明，呼吁人权理事会延长利比亚问题独立实况调查团的任务期限，使其能继续开展促进人权、可持续和平、基于权利的民族和解这项重要工作。6 月 7 日、12 日、21 日，联利支助团代表工作组共同主席就人权方面的挑战与民间社会行为体和人权维护者举行了 3 轮对话。与会者认为，推进人权的主要障碍包括政治分歧、宪法方面的挑战、武装团体/民兵、武器扩散，还包括对侵犯利比亚人、移民、寻求庇护者的人权的行行为缺乏问责、反对言论自由和结社自由的行动、暴力侵害妇女行为。

21. 由联合国、埃及、欧洲联盟、美国共同主持的经济工作组就可能的短期融通资金的参数向利比亚有关机构征求了意见，以便以协商一致而透明的方式为解决关键优先事项及需求提供资金，包括为国家石油公司提供资金。该工作组的共同主席于 5 月 26 日在突尼斯举行会议，讨论建立和运作这一供资机制的方式。随后，美国分发了拟议的利比亚监督问题特别委员会职权范围草案，供来自国民代表大会财务委员会、总统委员会、财政部、审计局、行政管制局的利比亚高级官员以及工作组的其他共同主席审议。

C. 国际和区域参与

22. 本报告所述期间，特别顾问和联利支助团在利比亚国内和国外与区域和国际利益攸关方就利比亚内部三轨对话举行了定期磋商。特别顾问和联利支助团应邀参加了会员国组织的会议，通报了利比亚的事态发展，介绍了联合国调解工作的最新情况。

23. 6 月 1 日，特别顾问与助理秘书长兼联利支助团协调员、联合国助理秘书长兼利比亚驻地兼人道主义协调员一道向国际外交界代表通报了情况。6 月 9 日、10 日，特别顾问访问阿尔及利亚，与外交部长和高级官员会晤，讨论了利比亚政治进程和宪政轨道的进展情况。6 月 22 日特别顾问在奥斯陆会晤了挪威和德国驻利比亚特别代表，讨论了宪政轨道的下一步措施。

24. 6 月 22 日至 24 日，由刚果外交部长让-克洛德·加科索代表非洲联盟利比亚问题高级别委员会主席率领的非洲联盟代表团访问利比亚，会见了利比亚高级官

员和联利支助团。代表团提出了一项以利比亚自主权和包容性原则为基础的民族和解建议。

25. 7月5日特别顾问前往巴黎，会见了法国利比亚问题特使和高级官员。7月21日，特别顾问前往土耳其伊斯坦布尔，在土耳其举办的会员国会议上讨论了宪政轨道取得的进展。

D. 西部地区局势

26. 持续的政治分裂使的黎波里和整个利比亚西部的安全环境动荡不安，包括安全行为体举行示威支持德贝巴先生或巴沙加先生，还包括有人对巴沙加先生5月17日试图进入的黎波里作出反应。武装团体之间在的黎波里的间歇性冲突及零星枪击事件有所增加，包括在人口稠密地区发生的此类事件。

27. 5月26日，支持巴沙加先生的津坦部队的一个大型车队从阿齐兹亚前往的黎波里以南的军营。国防部当天发表声明，谴责“有人企图动员军队进行受党派政治议程驱动战争”。此外，隶属于民族统一政府的部队在的黎波里中部、塔鲁纳、拜尼沃利德加强了据点。

28. 据报，纳瓦西旅成员与稳定支持机构下属人员之间6月9日在的黎波里中部发生武装冲突，1名战斗人员被打死，2名平民受伤。联利支助团6月10日发表声明，呼吁政治行为体和安行为体尽可能克制。据报，特别威慑部队与稳定支持机构6月22日在的黎波里中部发生冲突，4名武装分子、1名平民丧生。

29. 6月底，政治行为体讨论了利比亚政治对话论坛路线图的持续有效性，还讨论了民族统一政府的合法性，而与此同时安行为体之间的紧张关系却加剧了。6月19日、20日，驻的黎波里南部的津坦部队得到来自津坦和阿齐兹亚的部队的进一步增援。5月17日巴沙加先生企图进入的黎波里后，德贝巴先生解除了西部军事指挥官奥萨马·朱韦利将军的军事情报局局长职务，从而引发了这一武力展示。忠于民族统一政府的部队部署到了德贝巴先生办公室周围，显然是一种威慑措施。6月21日国防部宣布首都进入紧急状态。

30. 7月9日巴沙加先生发表声明，宣布其内阁将开始在的黎波里运作，此后据报首都发生了一系列军事调动及动员，利比亚西部的武装部队再次提高了警戒级别。7月13日，多名武装团体指挥官聚集在的黎波里烈士广场宣读了一份联合声明，警告说的黎波里的安全是“红线”，他们将对任何企图在首都“制造混乱”的军事力量。指挥官们还反对进入新的政治过渡阶段，呼吁说举行选举是解决政治危机的唯一办法。

E. 东部地区局势

31. 6月11日，部落长老在班加西东南部苏鲁克举行集会，发表公报呼吁撤销“所有任期已满的机构”并在2022年底前同时举行总统选举和议会选举。

32. 7月1日利比亚各地发生示威活动，图卜鲁格的示威者冲进国民代表大会房地，要求解散该机构，同时破坏并纵火焚烧了大楼。

F. 南部地区局势

33. 5 月 23 日至 27 日乍得与利比亚边界附近发生武装冲突，之后利比亚国民军加强了反恐行动，在边界附近部署了更多部队，以限制乍得一侧的战事对利比亚境内的影响。6 月 1 日，利比亚国民军表示已向盖特龙和穆尔祖格派出增援部队，以防止恐怖分子或犯罪分子渗入利比亚。然而，增兵引发了与泰布部落一些成员的紧张关系。为了化解与当地泰布人可能发生的任何争端，最终将当地泰布族军事人员编入了利比亚国民军，并指派其执行边境安全巡逻任务。

G. 暴力极端组织

34. 5 月 30 日，利比亚国民军宣布在盖特龙以南抓获据称为达伊沙什指挥官的阿布·穆阿兹·塔沙尼。在同次行动中，据报还击毙了人数不详的达伊沙分子。

35. 6 月 18 日，444 旅报告说在拜尼沃利德逮捕了据称为达伊沙指挥官的穆斯塔法·本·德拉。

H. 经济状况

36. 联利支助团继续协同利比亚利益攸关方和国际对话者确定如何提高透明度，并促进资金从国家石油公司代管账户流向利比亚中央银行，以在基本商品价格急剧上涨以及电力和燃料短缺的情况下支付薪金和其他关键政府支出。

37. 据报，6 月 15 日国民代表大会批准了巴沙加先生提交的预算提案，总额为 890 亿利比亚第纳尔(183 亿美元)。一些国民代表大会议员和利比亚其他行为体以程序为由对投票结果提出异议(见上文第 13 段)。

38. 4 月 16 日石油部门开始关闭部分设施，导致石油减产及相关的关闭港口行动，使利比亚的石油出口减少三分之二，损失了近 40 亿美元的石油收入。此外，因公共资金控制和使用方面存在分歧而关闭的部分油田仍关闭。

39. 6 月下旬的一场热浪使该国电网不堪重负，在全国范围内引发了长达 10 至 12 小时的停电。针对停电和停电期间的不公平现象爆发了抗议，最终导致 7 月 1 日全国范围举行了示威，要求举行选举并及时提供服务。

40. 7 月 15 日，自 4 月 16 日以来受关闭行动影响的所有油田和港口均解除了不可抗力规则。石油生产逐步恢复，7 月 19 日开始在此前关闭的港口装载石油。截至 8 月 17 日，石油产量从 7 月 5 日的每日 860 000 桶增至每日 120 万桶。石油生产的恢复为经历了长期间歇性停电、基本食品及商品价格上涨、基本服务不足的人民缓解了急迫的需求。

三. 支助团的其他活动

A. 选举支助

41. 联利支助团领导的综合选举小组继续向最高国家选举委员会提供技术支助和咨询。6 月 26 日，该委员会主席表示愿意开展任何选举进程，无论是大选还是

全民投票。该委员会估计，从国民代表大会收到新全民投票法和宪法草案后，大约需要 10 周时间来进行立宪公投。

42. 本报告所述期间继续审查了现有的数字化选民登记册，其中约有 280 万选民。为了提高登记册的可信度，最高国家选举委员会考虑采取新技术措施并开展新宣传运动。

43. 联利支助团领导的综合选举小组还致力于采取各种举措，以在选举进程中消除错误信息和仇恨言论，尤其注重保护女性候选人参与选举。

B. 人权、过渡期正义和法治

44. 因电力和燃料短缺、粮食价格上涨、生活条件恶化，严重影响了利比亚人获得水、环境卫生、食品、保健、教育等基本服务的能力。联利支助团收到报告称，的黎波里一个医疗设施内的 1 名一岁女童 6 月 29 日因长时间停电导致缺氧而死亡。另有报告说，6 月 25 日 1 名男子在班加西街头操作小型发电机为氧气机供电，以使儿子能够呼吸。停电影响了胰岛素等 6 000 剂需要冷藏的基本药物的分发，一些重要手术也被取消。该国供水系统也受到影响，导致生病人数增加。

45. 对公民空间的限制措施在本报告所述期间变得更为严格。在 7 月 1 日和 2 日的抗议活动期间，联利支助团监测了关于数十名和平示威者(包括未成年人)被强迫失踪和任意拘留的报道，还观察到社交媒体上针对民间社会组织、权利倡导者(特别是女性活动家)发表仇恨言论、煽动暴力的情况急剧增加，其指责的理由是违反利比亚的价值观。

46. 7 月 23 日，卫生部证实在 7 月 21 日至 22 日于的黎波里发生的冲突中有 16 名平民丧生，其中包括 4 名儿童，另有 52 名平民受伤。此外，司法警察还证实，的黎波里杰代达监狱 1 名狱警 7 月 22 日在武力对抗中遭袭身亡。

1. 法治

47. 5 月 22 日，军事检察长兼反恐局局长曼苏尔·达乌布被特别威慑部队逮捕，并被转移到米提加监狱，无法获得法律辩护，也无法与家人见面。据总检察长说，公诉机关并没有为这次逮捕签发逮捕令。

48. 5 月 22 日至 25 日，联利支助团与埃及检察院合作，在开罗为利比亚检察官举办了第一次培训研讨会，以加强调查能力，应对腐败、恐怖主义、洗钱、人口贩运、有组织犯罪。

49. 5 月 27 日，最高司法委员会完成了任期三年的 15 名新成员的选举，结束了国民代表大会通过 2021 年第 11 号法律后出现的紧张和分歧。该法律解除了最高法院院长作为最高司法委员会主席的职务。根据该项法律，司法监察部负责人是最高司法委员会依职主席，总检察长是副主席。最高司法委员会的其他成员包括法律部、公共律师部、国家诉讼部的负责人，还包括该国 10 个高级上诉法院的院长(由各法院的大会选举产生)。

50. 6月23日，最高法院大会举行会议，再次决定不重新启动宪法分院，这一结果有可能导致进一步的政治分裂和司法独立的恶化。在同一次会议上，最高法院大会同意将首席大法官穆罕默德·哈菲的任期延长五年。

51. 6月8日和7月6日，联利支助团旁听了法庭听证会，主题是民间社会组织 Tanweer 运动的 4 名成员被任意拘留。联利支助团认为听证会未达到基本的公平审判标准。该案休庭至 9 月 7 日。联利支助团继续劝说利比亚当局切实遵循公平审判标准，促成释放被任意拘留的 Tanweer 运动成员，或将他们转移到司法警察管理的设施，以便他们能够见到家人和律师。

52. 联利支助团继续收到有关针对律师的骚扰、限制和暴力的报告，包括 7 月 18 日打击有组织犯罪和恐怖主义威慑机构任意逮捕律师 Ibrahim Ghaniya 和 7 月 19 日同一机构在的黎波里法院殴打 Abdullah Ali Farahat 的报告。在过去的 6 个月里，另有 3 名律师遭到殴打，并被任意逮捕和拘留。利比亚律师公会对最近 2 次袭击作出反应，于 7 月 24 日组织了大罢工。

2. 非法剥夺自由、拘留和酷刑

53. 大多数安全机构和武装团体没有干预 7 月 1 日、2 日发生的抗议活动(见上文第 6 段)，但据报一些抗议者被武装团体逮捕并被拘留在不明地点。在图卜鲁格，18 名青年男子和 1 名妇女于 7 月 3 日被国内安全局东部分支机构逮捕和任意拘留。这些男子被移交给检察院，女政治活动家被转移到 Al-Rajma 设施，随后被释放。7 月期间，逮捕和拘留个人的现象仍在继续。据可靠消息来源称，7 月 9 日，四名男子被武装团体逮捕并被任意拘留在图卜鲁格。据称，因抗议活动而被拘留在图卜鲁格的其他约 35 人被转移到班加西。

54. 在的黎波里的 Judydah 监狱，据称与达伊沙有关联的 34 名妇女和 41 名儿童仍然被任意拘留着。大多数儿童出生以来就在拘留中度过，他们接受教育、享有医疗保健和参加娱乐活动的机会有限或根本没有。联利支助团继续劝说当局让那些因据称与达伊沙有关联而被任意关押的人获得正当法律程序和司法救助。

55. 仍有关于与冲突有关的性暴力的报告，包括利比亚问题专家小组 5 月 4 日的报告(S/2022/427)中所述的事件。该报告称，在拜尼沃利德的一个秘密拘留所发生了强奸和性奴役两名女童的事件。另外，利比亚问题独立实况调查团的第三次报告(A/HRC/50/63)也收集了多项证据，表明男性和女性被拘留者受到针对他们或其亲属的性暴力威胁。此外还记录了审讯期间受到强奸或其他性暴力威胁的情况以及性酷刑的实例。

3. 移民和难民

56. 截至 4 月 30 日，国际移民组织报告称，利比亚境内有 667 400 名移民，比上一个报告期增加了 17 600 人，表明已回到冠状病毒病(COVID-19)大流行之前的移民动态。移民和难民在利比亚继续广泛遭受侵犯人权行为，在获得人道主义援助和保护方面遇到严重的问题。

57. 6月5日，祖瓦拉市议会宣布所有从事移民工作的国际组织的活动都违反了该市关于非法移民的政策，并要求其立即离开该市。市议会和安全部门还禁止非利比亚人在该市从事经济活动。7月13日，祖瓦拉地方安全部队开展了大规模逮捕和拘留移民和难民的行动。移民组织报告称该市有 35 975 名移民。

58. 截至 7 月 17 日，试图穿越地中海的人数仍然很多，有 12 063 人被利比亚海岸警卫队拦截并送回利比亚，其中包括 769 名妇女和 437 名未成年人。另有 777 人据报死亡或失踪。

59. 截至 7 月 10 日，被任意拘留在政府拘留中心的移民和难民人数为 2 661 人，其中 951 人(35%)被列为联合国难民事务高级专员公署潜在关注人员。联利支助团、联合国机构和人道主义伙伴继续被拒绝进入官方和非官方拘留中心，包括由稳定支持机构在黎波里经营的玛雅拘留中心，据报那里有 2 600 多名移民和难民仍然被任意拘留在不人道和有辱人格的条件下。另有几千人被一系列国家和非国家武装行为体在海上拦截并被拘留在利比亚，他们的命运仍然令人严重关切。2022 年截至 7 月 31 日发生了 129 次此类行动，共有 11 230 人上岸。

60. 联合国继续收到关于拘留中心发生暴力侵害移民儿童和难民儿童(儿童占被拘留者人数的 18%)行为的报告。此种行为违反了《儿童权利公约》。利比亚问题独立实况调查团的第三次报告(A/HRC/50/63)描述了贩运者和走私者以及国家官员在拘留中心对移民实施性暴力的模式。在拘留或囚禁场所记录了强奸案件，在这些地方，移民妇女被迫进行性交易，以换取食物或其他基本物品。

61. 在宰牲节期间，联利支助团观察到在利比亚西部的米苏拉塔、塞卜拉泰、的黎波里祖瓦拉和扎维耶发生了一波任意逮捕庆祝节日的移民和将其作为袭击目标的事件。扎维耶的一家广播电台播放了针对移民的仇恨言论。

62. 在本报告所述期间，人道主义撤离和重新安置航班继续运行。据联合国驻利比亚国家工作队称，6 月 30 日，95 名处境脆弱的寻求庇护者乘坐 2022 年第二次飞往意大利的航班撤离至意大利。国家工作队还说，自 2017 年以来，共有 8 482 名移民和难民离开利比亚(5 849 人乘坐前往意大利、尼日尔、卢旺达的撤离航班；2 590 人乘坐重新安置航班；43 人通过补充途径)。

4. 处境脆弱的群体

63. 根据移民组织提供的最新数字，有 159 996 人(34 432 个家庭)被登记为境内流离失所者，表明自今年年初以来流离失所者减少了 10 000 人。回返者人数增加到 680 772 人(136 155 个家庭)，其中大多数是由于安全条件改善而返回原籍地。然而，境内流离失所者的境况仍然很脆弱。

64. 5 月 30 日，武装人员进入的黎波里最后一个塔乌尔加境内流离失所者营地(位于 Dawaa Islamiya 大学)，提前 24 小时向营地居民发出了驱逐通知。此前，5 月 3 日在 2 个境内流离失所者营地发生了强行驱逐。这些家庭大多数被分散到的黎波里全市，没有向任何家庭提供替代住房。6 月 15 日，居住在的黎波里 Tariq al-Matar Kikla 大楼的约 90 个境内流离失所者家庭被隶属于稳定支持机构的阿布

萨利姆中央安全部队的成员警告，要求在 10 天内撤离大楼。该武装团体为显示武力而开着推土机出现，在居民中造成恐慌。

65. 5 月 31 日，班加西托克拉军事学院毕业典礼上有人随意鸣枪庆祝，导致流弹打死 1 名儿童、至少打伤 5 名儿童(2 至 8 岁)。

5. 过渡期正义和以权利为基础的和解

66. 6 月 14 日，的黎波里上诉法院将 1996 年 6 月 29 日阿布萨利姆监狱大屠杀案移交给军事司法系统审理。在该案中，1 200 名囚犯因据称不服从命令和发动暴乱而被杀害。2020 年 12 月作出的第一次判决以诉讼时效为由宣布被告无罪。最高法院于 2021 年 5 月驳回了该初步判决，声称危害人类罪没有诉讼时效。86 名被告中只有 2 人目前监禁在狱中。其他人要么已释放，要么在国外，要么已死亡。预计将就的黎波里上诉法院的判决再次向最高法院提出上诉。

67. 6 月 23 日，总统委员会在的黎波里举行的一次活动中发表了其民族和解项目战略愿景。国民代表大会议长、国家最高委员会主席、阿拉伯国家联盟秘书长、非洲联盟主席在会上致辞。利比亚民间社会行动体和外交界的代表也参加了这次活动。战略愿景文件的内容包括：采取措施改组民族和解高级委员会，在全国各地举行全国讨论和研讨会，将民族和解法案提交国民代表大会，由总统委员会召开全国会议。

68. 7 月 12 日，在非洲联盟利比亚问题高级别委员会主席的主持下，在刚果举行了一次筹备会议，总统委员会、国民代表大会的代表以及赛义夫·伊斯兰·卡扎菲代表团的成员出席了会议。刚果驻地协调员代表联合国出席会议。会议期间，与会者重申支持基于指导原则的民族和解项目战略愿景，并商定高级别委员会将推动在今后几个月内在的黎波里举行一次民族和解会议，总统委员会将在 2022 年晚些时候召开一次利比亚民族和解会议。

6. 人权尽职政策

69. 在利比亚的联合国系统继续执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(见 [A/67/775-S/2013/110](#)，附件)，以防止和减少已查明的接受联合国支持的利比亚安全部队严重违反国际人道法、人权法或难民法的风险。

70. 联利支助团和联合国人权事务高级专员办事处于 6 月 26 日至 30 日在突尼斯就执行联合国支持利比亚境内非联合国安全部队行动中的人权尽职政策举办讲习班。讲习班制定了事件报告和审查模式，将与利比亚当局分享。

C. 安全部门

1. 支持利比亚规划临时安全安排，实现安全部队的统一

71. 警务和安全联合方案为内政部和司法部开展能力建设，第一阶段已于 2022 年 6 月完成，第二阶段预计将于 10 月启动。第一阶段包括示范警察局、社区警务和司法警察的标准操作程序等举措。

2. 武器和弹药管理

72. 地雷行动司完成了一个项目的培训部分，以加强利比亚外交警察减轻和应对国际外交人员所受爆炸物危害威胁的能力。该项目培养了 300 多名警官基本的业务和紧急医疗技能，还包括强有力的培训员培训部分，以加强该举措的可持续性。地雷行动司仍在努力为外交警察提供非致命作战装备，包括爆炸危险探测装备和医疗包。地雷行动司还协同利比亚排雷行动中心实施了新的人道主义排雷行动项目，以保护优先地区的民众免受爆炸性弹药的威胁，减少平民伤亡，并解决爆炸物污染的长期后果。

73. 在本报告所述期间，地雷行动组织在班加西和米苏拉塔安全销毁了 25 吨未爆弹药。

3. 执行停火协议

74. 联利支助团继续努力建立有效的利比亚停火监测机制，以便能够协调、监测和评估外国部队、外国作战人员和雇佣军撤出的进展情况。为了支持利比亚努力执行停火协议，缓解紧张局势，并在利比亚相关行为体和社区之间建立互信，联利支助团支持利比亚对应方制定关于执行停火协议的 4 份文件，包括：(a) 概念说明和苏尔特联合行动指挥室的职权范围；(b) 外国军队、外国作战人员和雇佣军撤出的业务程序；(c) 负责监测停火协议的利比亚当局的能力建设方案；(d) 利比亚监测员的职权范围，重点是监测外国军队、外国作战人员和雇佣军的撤出。

75. 6 月 8 日，联利支助团协助在突尼斯举行了利比亚问题国际后续委员会安全工作组全体会议，5+5 联合军事委员会成员亲自参加了会议。此外，8 名利比亚停火监测员首次与联利支助团监测员同时举行了会外会。利比亚停火监测员和联利支助团的第二次会议于 6 月 27 日、28 日在突尼斯举行，与会者重点讨论了建立有效的利比亚停火监测机制的方法。

8 月 9 日，5+5 联合军事委员会和联利支助团在苏尔特举行会议，8 名利比亚停火监测员和该委员会小组委员会的代表出席会议。他们审查了利比亚停火监测机制的准备情况，并为外国部队、外国作战人员、雇佣军按计划撤出利比亚确定了方式。

D. 增强妇女权能

77. 联利支助团继续在各级倡导让妇女参与政治进程和决策机构。在国民代表大会和国家最高委员会在开罗举行的最后一轮会谈中，联利支助团与各代表团合作，促进将 30% 的妇女配额作为选举法和宪法框架的永久性规定。两院都同意在今后的选举进程中为妇女规定 25% 的配额。联利支助团对这一承诺表示欢迎，并表示愿意就如何最好地将其转化为可执行的立法提供技术援助和专门知识。

78. 联利支助团继续监测针对参与公共生活的妇女发表仇恨言论和煽动敌对行动事件。联利支助团继续积极倡导妇女权利，并谴责所有暴力行为，包括网上仇恨言论和诽谤。联利支助团还在国际人道法和人权工作组的范围内继续通过各种活动、会议和声明倡导妇女的权利和对妇女的包容，并向相关利益攸关方提供技术支持，确保妇女切实参与利比亚内部的对话进程。

79. 在宰牲节期间，利比亚各地据报发生的暴力侵害妇女事件急剧增加，在艾因扎拉、班加西和盖尔扬，至少有 7 名妇女死亡，包括 1 名女孩。国家妇女事务部谴责了这些谋杀行为，超过 65 名利比亚妇女权利活动家发表请愿书，呼吁制止杀害妇女的行为。

E. 青年与和平和安全

80. 青年和青年运动站在 7 月 1 日开始的民间抗议活动的前列，谴责恶劣的生活条件和政治危机，呼吁结束对抗议者的暴力、任意逮捕和拘留、仇恨言论和在社交媒体上煽动暴力的行为。抗议者要求恢复提供基本服务，举行全国选举，撤销 2 个相互竞争的行政当局，并让所有外国军队和雇佣军撤出利比亚。他们还要求降低面包价格并解决电力和燃料危机。

F. 协调国际援助

81. 到 7 月初时，人道主义组织已向 179 000 人提供某种形式的人道主义援助(达到人道主义应急计划 2022 年目标人数 400 000 的 45%)。另有 434 000 人得到了人道主义应急计划之外的援助，包括粮食援助、核心和基本非粮食物品以及水、卫生与保健用品。卫生官员警告说，全国范围内缺少预防麻疹、腮腺炎、风疹的普通疫苗、二价口服脊灰疫苗、有效预防结核病的疫苗，因此利比亚可能面临可预防疾病的大爆发。为帮助解决短缺问题，联合国儿童基金会捐赠了 50 万剂脊灰疫苗。

82. 与全球趋势一致，COVID-19 病例数量有所下降，自 5 月底以来没有新的死亡病例记录。该国的 COVID-19 社区传播率被降级为“低发病率”。截至 7 月 27 日，国家疾病控制中心报告了 504 060 例 COVID-19 累计病例，包括 6 431 例死亡病例，以及 1 639 例活跃病例。共有 230 万人接种了 1 剂疫苗，120 万人接种了 2 剂，139 514 人接种了三剂。国家疾病控制中心和移民组织针对移民和难民(包括在拘留中心)开展疫苗接种活动，为 12 981 人接种了 1 剂，为 3 304 人接种了 2 剂，为 641 人接种了第三剂。此外，约有 15 153 人参加了关于 COVID-19 的提高认识课程。

G. 人道主义、稳定和发展援助

83. 5 月 25 日，人道主义国家工作队公布了第一季度人道主义方案审查报告，为修订 6 月公布的人道主义应急计划提供了帮助。修订后的计划资金需求为 1.138 亿美元，旨在帮助 40 万最需要定向援助的人。

84. 6 月 7 日，计划部长和助理秘书长兼利比亚驻地兼人道主义协调员签署了新的 2023 至 2025 年期间联合国可持续发展合作框架。该合作框架由 4 个支柱组成，包括：和平与治理；可持续经济发展；社会和人力资本发展；气候变化、环境和水。鉴于人道主义需求减少，该框架的 2 个集体成果是支持从人道主义援助过渡到发展方案。该框架也是综合战略框架，反映联利支助团获授权办理的优先事项，并与安全理事会关于利比亚的决议保持一致。

四. 联利支助团的部署和安全安排

85. 联合国在利比亚保持了平均约 130 名国际工作人员的队伍，以便在政治、安全和经济方面继续与利比亚对话者接触，并就国际人权和人道法以及人道主义援助和发展问题提供援助和咨询。在的黎波里的国际工作人员继续住在奥亚大院，由联合国警卫队提供保护，兵力为 234 人。在班加西，国际工作人员继续在联合国中心开展工作，本国工作人员则采取轮调方式开展工作。

86. 联合国在利比亚根据世界卫生组织和联利支助团医务人员不断变化的建议，定期审查和调整适用的 COVID-19 保护和预防措施，包括在所有联合国航班上这样做，以确保与利比亚和突尼斯当局制定的措施相一致。截至 7 月 11 日，通过为在利比亚的联合国人员和国际非政府组织伙伴实施的 COVID-19 疫苗接种计划，已有 1 359 人接种了全部疫苗，240 人接种了第三针。另外一剂加强剂预计将于 9 月抵达。

87. 在本报告所述期间，联利支助团开始为目前定于 2023 年 2 月进行的联合国警卫队下一次轮调做准备。

五. 意见和建议

88. 旷日持久的政治僵局继续对利比亚的安全环境产生负面影响，武装团体之间的冲突以及 7 月 1 日全国范围内的示威活动的数量增加就证明了这一点。我再次呼吁利比亚的政治行为体和机构发挥负责任的领导作用，防止长期存在的不满情绪进一步升级为更严重的不稳定状况。

89. 在健全和协商一致的宪法框架内进行的全国选举是利比亚人民所要求的，也是他们应得的。开罗和日内瓦会谈的结果代表着重大进展，所有各方都应在此基础上继续努力。我们已接近达成关于举行选举的宪法框架的协议，我敦促利比亚相关机构完成框架的制定，为举行选举扫清道路，不再拖延。我赞扬最高国家选举委员会准备协同利比亚相关机构使所有利比亚人都能通过投票发出自己的声音。

90. 最重要的是保障自 2020 年 10 月签署停火协议以来在安全轨道上取得的进展。我赞扬 5+5 联合军事委员会为此作出不懈努力。我欢迎利比亚陆军总参谋长和利比亚国民军总参谋长相互接触、共同努力，并鼓励进一步采取实际步骤实现武装部队的统一，为解除武装、复员和重返社会做准备。此外，我呼吁所有行为体不要采取任何可能激化局势和使该国重新陷入冲突的行动。

91. 联合国将继续支持 5+5 联合军事委员会执行停火协议的所有条款，包括落实行动计划，逐步、均衡、有序地撤出雇佣军、外国作战人员和外国部队。联合国还致力于支持利比亚停火监测员在苏尔特建立监测机制的工作。

92. 我欢迎结束 2022 年 4 月开始的石油停产行动。利比亚的自然财富属于所有利比亚人，不应受到政治争斗的牵制。包括国家石油公司和中央银行在内的该国

主权经济机构和金融机构的独立性必须得到尊重和维护。意图阻碍自然资源的开采、合法出口、公平使用其销售收入的行为应受到谴责，并应受到起诉。

93. 人们对该国所有地区利比亚人的生活条件恶化感到担忧，这种担忧因石油停产而加剧，这关系到无法享有获得基本服务这一基本人权。绝不能因为人们无法获得足够的食物、医疗保健、水和卫生设施、教育而继续造成紧张局势和冲突，使政治僵局旷日持久、进一步加深。我敦促利比亚相关机构优先作出安排，确保为满足利比亚人民的重点需求提供可靠的资金，并切实提高公共开支的透明度。

94. 我欢迎迄今为止在统一和改革主要金融机构方面取得的进展。必须让这些努力继续下去。这些领域的显著进展将使人们对经济树立信心，对于在政治和安全领域取得进展是必要的。同样，在全国范围内及时和公平地发放政府人员的工资以及提供基本服务是任何利比亚人都不应该缺少的。

95. 移民、难民、境内流离失所者、被任意拘留者的状况仍然令人严重关切。我呼吁利比亚当局释放所有被任意拘留的人，确保向所有需要援助的民众提供无障碍的人道主义援助，无论这些人的法律地位如何。

96. 我要感谢包括非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟在内的区域组织以及各会员国不断支持为利比亚人实现其应得的民主成果和光明未来。这种支持对于推进利比亚人领导的、利比亚人自主的对话进程(包括民族和解)仍然是不可或缺的。同样重要的是国际社会应保持统一的立场，以免助长利比亚的分裂和分化。安全理事会在此关键时刻保持团结对于鼓励利比亚各方朝着正确方向前进也仍然至关重要。

97. 我还要感谢联利支助团工作人员、支助团领导、联合国系统的努力。我赞扬特别顾问为领导联合国在利比亚开展斡旋和调解工作作出不懈努力和奉献。我再次感谢尼泊尔政府慷慨提供的联合国利比亚警卫队。
