

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 July 2022
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 6 июля 2022 года на имя Генерального секретаря

Ирландия и Мексика в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов, посвященного положению на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джеральдин **Бирн Нейсон**
Постоянный представитель Ирландии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Хуан Рамон де ла **Фуэнте Рамирес**
Постоянный представитель Мексики
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**
Постоянный представитель Соединенного
Королевства при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 6 июля 2022 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности

Резюме заседания, посвященного положению на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, состоявшегося 24 июня 2022 года

24 июня 2022 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание, посвященное положению на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. Неофициальная группа экспертов впервые обсуждала палестинский вопрос, и сопредседатели отметили недавнюю эскалацию насилия и убийство палестино-американской журналистки Ширин Абу Аклех в мае 2022 года. Хотя Совет Безопасности приглашал до этого нескольких палестинских и израильских женщин из гражданского общества для проведения брифингов в ходе его заседаний, вопросы женщин и мира и безопасности до сих пор играли лишь незначительную роль в обсуждениях или результатах работы Совета. Группа заслушала брифинг Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации, а также коллег из страновой группы Организации Объединенных Наций. В конце заседания был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

Вопросы, поступившие от членов Совета

Члены Совета Безопасности задали несколько вопросов о недостаточном участии женщин в мирном процессе и о том, что может сделать Организация Объединенных Наций для более активного взаимодействия с женщинами в гражданском обществе и университетах, а также для содействия реализации повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности Палестинской администрации и правительством Израиля. Также были заданы вопросы об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин после присоединения к ней палестинских властей, законопроекте о защите семьи, коренных причинах гендерного неравенства, от которого страдают палестинские женщины и девочки, ограничении возможностей деятельности палестинских неправительственных организаций и активистов, а также об известности или влиянии возглавляемых женщинами инициатив по поиску точек соприкосновения через линии конфронтации. Несколько членов Совета попросили проводить больше гендерного анализа в докладах Организации Объединенных Наций, представляемых Совету.

Основные вопросы, затронутые в ходе заседания

- Общая ситуация характеризуется ростом насилия, расширением поселений, сносом домов и выселениями, а также политической нестабильностью с обеих сторон, серьезным расколом между Палестинской администрацией на Западном берегу и де-факто властями в Газе, и тем, что палестинское население состоит в основном из людей, родившихся после мирного процесса в Осло.

- На протяжении десятилетий женщины были явно недопредставлены в официальных мирных переговорах. Отчасти это обусловлено недостаточным представительством женщин в институтах принятия решений, включая политические партии и выборные и назначаемые органы управления. В Палестине, например, женщины составляют 61 процент студентов университетов, а их доля в рабочей силе при этом составляет 17 процентов. В долгосрочной перспективе ситуация может измениться, поскольку палестинские женщины гораздо более активны в гражданском обществе и инициативах, осуществляемых молодежью, но Организации Объединенных Наций и международным партнерам придется играть определенную роль в содействии достижению целей по расширению участия и представительству женщин в политическом процессе. Кроме того, Организации Объединенных Наций необходимо расширять взаимодействие с женщинами в университетах, частном секторе и сфере ухода, включая медицинские и социальные службы. Были предприняты усилия по расширению участия женщин в выборах, запланированных на май 2021 года, первых за 15 лет, но они были отложены Палестинской администрацией на неопределенный срок.
- Последствия оккупации для палестинских женщин и девочек весьма значительны, особенно с учетом возросшего отсутствия продовольственной безопасности и растущего давления на доступ к основным услугам и нехватки финансирования, затрагивающей как Палестинскую администрацию, так и Организацию Объединенных Наций, включая Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Всемирную продовольственную программу. Уровень безработицы составляет около 56 процентов, а цены на продукты питания продолжают расти, вынуждая семьи прибегать к негативным механизмам преодоления трудностей, от которых в основном страдают девочки. В Газе, например, уровень зависимости от помощи достиг 70 процентов, а 31 процент домохозяйств, возглавляемых женщинами, испытывают нехватку продовольствия. В ходе опроса, проведенного Всемирной продовольственной программой, более 80 процентов респондентов не имели банковского счета или даже банковской карточки. Изменение динамики положения палестинских женщин и девочек связано с изменением динамики конфликта и оккупации — от насилия до контрольно-пропускных пунктов, сноса домов и выселения, которые затрагивают их ежедневно.
- Некоторые из инициатив, предпринятых Организацией Объединенных Наций, включают содействие привлечению активного и исторического палестинского женского движения, в том числе молодых поколений; разъяснение необходимости принятия законопроекта о защите семьи, который был разработан еще в 2004 году, а сейчас были возобновлены усилия, направленные на его принятие; адресную помощь домохозяйствам, возглавляемым женщинами; и оказание Палестинской администрации поддержки в предоставлении отчетности Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Эта задача осложняется действиями, нарушающими Конвенцию, усилившимися в последние недели, в частности в Хевроне, и включающими в себя нападения на правозащитниц и активисток. Среди других недавних препятствий — объявление Израилем шести палестинских организаций гражданского общества, включая Союз палестинских женских комитетов, «террористическими организациями» и принятие в марте закона, отказывающего в натурализации палестинцам с

оккупированного Западного берега и Газы, вступающим в брак с гражданами Израиля.

- Международные партнеры должны прилагать больше усилий для поддержки организаций палестинского гражданского общества и наращивания их сил и ресурсов, что, в свою очередь, может повысить их авторитет и значимость на местах и помочь им стать важнейшими участниками политического процесса. Значительная доля участия международного сообщества до и после мирного процесса в Осло заключалась в поддержке палестинского гражданского общества, и в последние годы эта поддержка была частично утрачена. Возможности деятельности гражданского общества сократились как на Западном берегу, так и в Газе, и международные партнеры должны помочь обратить эту тенденцию вспять и противостоять ограничениям, налагаемым правительством Израиля, Палестинской администрацией и ХАМАС.

Рекомендации

В качестве секретариата Неофициальной группы экспертов Структура «ООН-женщины» вынесла следующие рекомендации¹:

- а) если Совет предложит принять резолюцию или заявление Председателя Совета Безопасности по палестинскому вопросу, можно было бы рассмотреть следующие формулировки:
 - i) призывает к всестороннему, равноправному и предметному участию женщин в усилиях по предотвращению конфликтов, миростроительству, внутреннему примирению и постконфликтному восстановлению;
 - ii) призывает правительство Израиля и Палестинскую администрацию создавать безопасные и благоприятные условия, позволяющие гражданскому обществу, включая формальных и неформальных женщин — лидеров местных сообществ, женщин-миротворцев, политических деятелей и правозащитниц, выполнять свою работу независимо и без неправомерного вмешательства и бороться с угрозами, притеснением, насилием и ненавистническими высказываниями в их адрес;
 - iii) призывает правительство Израиля прекратить оккупацию, обеспечить независимое и беспристрастное расследование обвинений в чрезмерном применении силы израильскими силами безопасности и насилии со стороны поселенцев и обеспечить привлечение к ответственности виновных и правосудие для потерпевших, включая правозащитниц и журналисток;
 - iv) призывает правительство Израиля воздержаться от всех мер, которые влияют на физическое и психологическое благополучие и оказывают воздействие на все аспекты повседневной жизни палестинских женщин, живущих в условиях оккупации, в том числе прекратить снос принадлежащей палестинцам собственности и предотвратить возможное перемещение и выселение палестинцев, в соответствии с обязательствами Израиля по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека;

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные на заседании представителями Организации Объединенных Наций, включая Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, а не рекомендации Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

- v) выражает серьезную озабоченность по поводу воздействия выселений и сноса домов на права человека затронутых женщин и детей, включая их права на достаточное жилище и на жизнь, свободу и личную неприкосновенность;
- vi) призывает Палестинскую администрацию принять законодательство для защиты женщин от гендерного насилия в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- vii) просит Генерального секретаря включать в свои доклады Совету Безопасности анализ изменений, касающихся вопросов женщин и мира и безопасности, а также положения женщин и девочек на оккупированной палестинской территории;
- viii) призывает Специального координатора по ближневосточному мирному процессу регулярно и предметно взаимодействовать и консультироваться с женским гражданским обществом;
- b) кроме того, сопредседателям Неофициальной группы экспертов и другим членам Совета рекомендуется:
- затрагивать в своих выступлениях на заседаниях Совета Безопасности по палестинскому вопросу тему женщин и мира и безопасности и просить докладчиков Организации Объединенных Наций включать гендерный анализ в свои брифинги;
 - выступать за проведение свободных и справедливых выборов на оккупированной палестинской территории при всестороннем и равноправном участии женщин;
 - поддерживать реализацию и обеспечение ресурсами палестинского национального плана действий в отношении женщин, мира и безопасности и призывать правительство Израиля разработать и принять национальный план действий в тесном сотрудничестве с израильским гражданским обществом;
 - выступать за оперативное расследование нарушений в отношении женщин и девочек, совершенных государственными и негосударственными субъектами на оккупированной палестинской территории и на контрольно-пропускных пунктах, и преследование виновных и выступать за обеспечение эффективного доступа к средствам правовой защиты и адекватной компенсации для потерпевших;
 - обеспечивать гибкое финансирование организаций по защите прав женщин и гарантировать, что финансирование остается доступным в условиях все большего ограничения возможностей для деятельности гражданского общества;
 - разъяснять палестинским властям необходимость принятия законопроекта о защите семьи;
 - настоятельно призывать к учету гендерных аспектов и вовлечению местных женских организаций во все этапы гуманитарного реагирования.
- Сопредседатели поблагодарили всех участников и призвали членов Совета Безопасности держать на контроле важные вопросы, которые были подняты на заседании.