



安全理事会

Distr.: General
14 July 2022
Chinese
Original: English

2022 年 2 月 19 日至 6 月 20 日期间安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告全面评估了自我于 2022 年 3 月 11 日提交上次报告(S/2022/214)以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况,包括第 2591(2021)号决议各项规定的执行情况。双方仍未履行第 1701(2006)号决议规定的某些义务。黎巴嫩与以色列之间在实现永久停火方面没有进展。

二. 第 1701(2006)号决议执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区的局势

2. 联黎部队行动区内的紧张局势继续加剧。4 月 25 日,联黎部队雷达探测到从科雷勒(西区)东北一个地区发射的一枚火箭,落在以色列 Shlomi 村东南。以色列国防军发射了约 50 枚 155 毫米炮弹还击,落在 Wadi Hamul 以及阿尔马萨阿布以北地区(西区)。联黎部队一直与黎巴嫩武装部队和以色列国防军保持联系,以澄清局势,促进协调一致的行动反应,并防止局势进一步升级。当天上午晚些时候,联黎部队与黎巴嫩武装部队一起视察了火箭发射地点。联黎部队观察到 3 个简易火箭发射架,其中两个仍有火箭。没有任何团体声称对发射火箭负责。联黎部队尚未获准进入受影响地区,已对这一事件展开调查。

3. 在 5 月 3 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2022/373)中,以色列常驻联合国代表对火箭袭击表示“极大关切”,指出“这次袭击使当地本已紧张的局势更加复杂,有可能导致危险升级,威胁到整个区域”。

4. 另外,联黎部队观察到以色列国防军针对后者所称的可疑活动发射照明弹。在本报告所述期间,照明弹四次落在蓝线以北,靠近沙巴阿、盖杰尔、胡拉和 Abasiva(均为东区)。



5. 武器指向蓝线另一侧的事件也继续发生，导致联黎部队不得不于 5 月 10 日在胡拉附近和 6 月 4 日两次在迈斯杰贝勒(东区)在双方之间进行干预。联黎部队在胡拉、迈斯杰贝勒和马吉迪亚附近观察到以色列国防军 7 次向空中开枪，当时有一些穿便服的人接近蓝线。联黎部队还观察到几起向以色列技术围栏投掷石块的事件，特别是在胡拉附近。

6. 以色列国防军继续违反第 1701(2006)号决议，占领盖杰尔北部和毗邻地区。黎巴嫩政府欢迎联黎部队 2011 年的提议，即推动以色列国防军撤出占领地区，但以色列政府尚未作出回应。黎巴嫩常驻联合国代表在 4 月 20 日(A/76/817-S/2022/348)、5 月 12 日(A/76/831-S/2022/395)和 5 月 23 日(A/76/843-S/2022/420)给安全理事会主席和我的同文信中，将以色列在盖杰尔及附近地区的几起建筑工程事件称为“挑衅行为”和“侵犯黎巴嫩主权和违反安全理事会第 1701(2006)号决议的行为”。尽管联黎部队呼吁以色列国防军停止施工，但工程仍在继续。

7. 4 月 22 日，以色列国防军通知联黎部队，他们打算恢复 2018 年启动的 T 形墙施工(见 S/2019/574，第 5 段)，从蓝线以南的 Shlomi 到哈尼达，从 Zarit 到 Biranit。4 月 26 日，从阿尔马萨阿布西南开始施工，迄今已安装了 776 米的 T 型墙。在联合国总部和联黎部队进行干预后，以色列国防军承诺不在 Shlomi 以北和阿尔马萨阿布和哈尼达以东的黎巴嫩“保留区”施工。

8. 以色列国防军继续进入黎巴嫩领空，违反第 1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权。2 月 19 日至 6 月 20 日，联黎部队记录到 281 次侵犯领空事件，飞越时间共计 390 小时 16 分钟。无人机飞越占侵犯行为的 91.4%。其余侵犯领空的行为涉及战斗机或不明航空器。以色列常驻代表在 3 月 15 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2022/229)中指出，“最近从黎巴嫩南部联黎部队行动区内发射了无人驾驶飞机，渗透到以色列领空”，以色列“认为黎巴嫩政府应当对……这些行动负责”。5 月 17 日，以色列国防军宣布了以下消息：“一架真主党无人驾驶飞机夜间从黎巴嫩进入以色列领空。我们的士兵监视了无人机的整个飞行过程，随后击落了它”。联黎部队正在与以色列国防军跟进，以获得更多信息。继有报告称以色列国防军一架无人驾驶飞机在黎巴嫩坠毁后，联黎部队和黎巴嫩武装部队于 5 月 26 日在拉梅什(西区)发现了一架无人驾驶飞机的残骸。联黎部队已对该事件展开调查。

9. 2 月 19 日至 6 月 20 日，联黎部队观察到 403 起黎巴嫩平民向南越过蓝线的地面违反行为。其中包括牧羊人和农民的 297 次违规行为(主要在沙巴阿农场地区)，进入布利达附近舒艾卜井的人员的 5 次违反行为，以及其他人的 103 次违反行为。3 月 30 日，联黎部队观察到两名黎巴嫩武装部队士兵在迈斯杰贝勒附近向南越过蓝线，同时拍照。4 月 7 日，一辆以色列国防军承包商车辆在 Kafr Kila(东区)附近进行维修工程时越过蓝线。4 月 28 日和 6 月 2 日，以色列国防军逮捕了在沙巴阿附近越过蓝线的黎巴嫩牧羊人。在两起事件中，牧羊人都在第二天被送回黎巴嫩。

10. 为了保持蓝线和利塔尼河之间地区没有未经授权的武装人员、资产和武器，联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调，维持 16 个永久检查站和平均每月 119 个临时检查站，进行 283 次反火箭发射行动。5 月，联黎部队增加了在东区和西区

各地的反火箭发射行动。3月2日,联黎部队的一个直升机巡逻队观察到 Zibqin(西区)附近的一个射击场有人身穿作战服,携带攻击武器。联黎部队随后从空中发现了 Qantarrah、Dayr Amis 和 Frun(均为西区)附近偏远地点的 3 个类似的射击场。联黎部队直升机观察到 5 月 12 日在 Zibqin 的射击场以及 6 月 2 日在 Zibqin 和 Dayr Amis 的小武器射击演习。6 月 6 日,联黎部队观察到 25 人身穿作战服,携带攻击武器,参加在 Qantarrah 举行的一次演习。3 月中旬,黎巴嫩武装部队同意了联黎部队的请求,为联合访问这些地点提供便利;这些访问的日期仍有待确定。

11. 除上述以外,联黎部队 85 次在行动区观察到未经授权的武器。除下述 5 起事件外,其余均涉及狩猎武器。4 月 11 日,黎巴嫩观察员小组的一支巡逻队在 Taybah(东区)看到一名穿便服的人携带自动步枪。4 月 22 日,联黎部队在 Sultaniyah(西区)观察到一名穿便服的人携带手枪。4 月 25 日,联黎部队在 Bazuriyah(西区)观察到两人携带两支手枪和一支步枪。5 月 31 日,联黎部队在 Shama(西区)观察到一名穿便服的人携带攻击武器。6 月 16 日,联黎部队在盖杰尔附近观察到 5 人携带两支步枪。联黎部队向黎巴嫩武装部队报告了每起事件。

12. 联黎部队依据第 2591(2021)号决议保持高速行动节奏和明显存在平均每月开展 13 991 次作业活动,包括 6 135 次乘车、空中或徒步巡逻。继续在地面巡逻受限地区进行空中侦察巡逻,包括私人领地或被战争遗留爆炸物和杀伤人员地雷污染的地带以及干谷。联黎部队在 2021 年 12 月恢复社区互动走访活动后,继续增加这些活动(见 S/2022/214, 第 11 段)。

13. 联黎部队一再向黎巴嫩当局提出请求,但仍未完全获准进入几个相关地点,包括绿色无国界协会的几个地点和上述射击场。自 4 月 30 日以来,联黎部队注意到在蓝线以北 Yarun、胡拉、艾塔沙卜、布利达和拉梅什附近有利于观察蓝线的 11 个地点安装集装箱和预制基础设施。在一个地点,通往一个集装箱的道路上有一条铁链,阻碍联黎部队前往蓝线。在多个情况下,联黎部队维和人员被警告不得进入这些地区。地方当局已经证实,其中一些集装箱在私人土地上,一些属于绿色无国界协会。联黎部队对这一趋势表示关切,已要求黎巴嫩武装部队为不受阻碍地前往蓝线提供便利。黎巴嫩武装部队证实,他们已向各市镇提出此事,并保证将为前往蓝线提供便利。

14. 联黎部队的行动自由在大多数情况下都受到尊重,但继续面临限制(见附件一)。以色列常驻代表在 2022 年 4 月 4 日给安理会主席和我的同文信(S/2022/285)中提及 3 月 15 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2022/229),并指出,“对联黎部队进入其整个行动区的能力……施加……限制,而且针对联黎部队一再发动人身攻击,这都使联黎部队无法履行其任务。……[并且]让伊朗能够通过其代理人真主党,继续在黎巴嫩南部不受阻碍地进行军事集结”。在 2022 年 5 月 31 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2022/445)中,伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表“断然拒绝……在第 S/2022/285 和 S/2022/373 号文件中……毫无根据的指控”。

15. 联黎部队海上特遣队继续支持海上拦截行动,拦停了 2 372 艘船只。黎巴嫩武装部队检查并放行了联黎部队移交检查的 372 艘船只中的 368 艘。

16. 在更换一艘舰船的工作出现延迟后，特遣队自 3 月起暂时使用 4 艘舰船开展行动，这给保持 3 艘舰船在海上持续存在和覆盖所有 3 条海上走廊带来了挑战。第 5 艘舰船的更换定于 6 月 28 日进行，使特遣队恢复到 5 艘舰船。

17. 6 月 6 日，以色列海军警告在卡里什近海天然气田附近的联黎部队海上行动区巡逻的一艘特遣队舰船不要靠近该地区。6 架以色列战斗机在联黎部队舰船附近演练，引发超音速轰鸣，并发射了几枚照明弹。6 月 7 日，6 架以色列战斗机飞越同一艘舰船。联黎部队的舰船还探测到一个炮瞄雷达的电子信号，该雷达处于锁定目标状态，正在瞄准该舰船。联黎部队就这些事件向以色列国防军提出了抗议。

18. 联黎部队和黎巴嫩海军继续为部分移交特遣队职责作准备，举办了 285 次培训和演习，并对指挥、监测和拦停活动实行共同作业标准。

19. 黎巴嫩武装部队和联黎部队继续在战略对话进程框架内互动。6 月 13 日，斯里宾(西区)的示范团总部落成。初期将从联黎部队行动区以外的现有部队中调动一个连加入示范团，并将与联黎部队进行联合训练和协调行动。

20. 根据第 2591(2021)号决议第 11 段，联黎部队在黎巴嫩武装部队-联黎部队联合活动的框架内，向黎巴嫩武装部队提供了临时、非致命物资和后勤支助。根据联黎部队与黎巴嫩当局之间的谅解备忘录(见 S/2022/214，第 17 段)，联黎部队在 2022 年 2 月底前提供了 210 000 升柴油、162 000 份膳食所需的食品、药品和医疗设备。经费主要来自联黎部队现有的补给和合同。

21. 大部分支助是在 2 月份提供的，联黎部队援助的全面影响从 2022 年 3 月起显现。联合乘车巡逻从 1 月的 210 次增加到 3 月的 263 次、4 月的 282 次和 5 月的 277 次。4 月份，与黎巴嫩武装部队密切协调开展的行动增加到 18.3%，而上一报告期平均为 15.3%。更多详情见附件二。

22. 黎巴嫩常驻代表在 3 月 15 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2022/235)中，转达了黎巴嫩政府的请求，即在联黎部队行动区继续再向黎巴嫩武装部队提供一年物资援助。这些信函强调，在与联黎部队联合开展活动的框架内，这种行动支持对于加强黎巴嫩武装部队的能力至关重要。

B. 安全和联络安排

23. 联黎部队于 5 月 19 日召开了三方会议，双方在会上重申致力于蓝线沿线的稳定。讨论的问题包括蓝线沿线的事件、侵犯领空和严重违反停止敌对行动协议的行为。

24. 联黎部队继续在蓝线沿线开展日常联络和协调活动。3 月 13 日，联黎部队按照先前的安排，为以色列文职人员进入蓝线以北盖杰尔附近维修水泵提供了便利。5 月，联黎部队协助黎巴嫩度假村业主清理瓦扎尼河。

25. 以色列于 2008 年同意在特拉维夫设立联黎部队联络处的提议，但联络处仍未设立。

26. 联黎部队通过速效项目、捐助和外联举措，继续协助地方当局，包括为国内治安部队举办能力建设课程，并升级沙巴阿民防中心的一辆救护车。联黎部队通过 26 个速效项目，支持提供基本服务，包括水和环境卫生、电力和保健，并支持当地农民的粮食生产。联黎部队速效项目超过 19% 的预算专门用于直接惠及妇女和女童的项目。通过军民合作举措，联黎部队支持各市的替代能源生产，并向当地诊所、学校和妇女协会捐赠计算机、医疗设备和用品。

27. 联黎部队通过对 6 810 名联黎部队军事和文职人员进行将性别平等观念纳入主流的培训等方式，继续支持执行关于妇女与和平与安全的第 1325 (2000) 号决议。3 月，在联黎部队行动区建立了第 3 个妇女调解人网络。

C. 解除武装团体的武装

28. 在解除武装团体的武装方面没有取得进展。真主党继续公开承认它保有军事能力。真主党和其他团体违反第 1701(2006) 号决议，持有不受国家管控的武器，这种情况继续制约国家在本国领土上全面行使主权和权力的能力。

29. 4 月 29 日，真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉说：“我们的抵抗编队在各种情况和可能性下进行无声演习，并动用了我们所有的武器。”

30. 5 月 9 日，纳斯鲁拉先生提到黎巴嫩总统米歇尔·奥恩 2021 年 12 月 27 日的声明(见 S/2021/214，第 24 段)，称“我们准备讨论国防战略”。5 月 20 日，黎巴嫩部队领导人萨米尔·吉亚加说，“安全和军事事务应完全由黎巴嫩军队处理”，“任何人……都不应在未经军方许可和知情的情况下，将导弹从一个地方运到另一个地方”。5 月 25 日，纳斯鲁拉先生说：“首先要解决黎巴嫩镑和美元的问题、薪酬的问题……让军队仍然存在，让国家仍然存在；然后我们可以讨论我们应该把武器交给国家还是军队。”

31. 在本报告所述期间，黎巴嫩武装部队和国内安全部队逮捕了 3 名与恐怖主义有关的人员，其中包括涉嫌与达伊沙和沙姆法塔赫阵线有关联的人员。2 月 23 日，国内安全部队宣布，他们挫败了达伊沙针对贝鲁特什叶派宗教场所的计划。4 月 6 日，在黎巴嫩南部西顿，黎巴嫩武装部队逮捕了一名巴勒斯坦国民，罪名是向 Ein El Hilweh 巴勒斯坦难民营的一个疑似恐怖主义组织偷运武器弹药。4 月 27 日，在黎巴嫩北部阿卡尔省 Wadi Khalid，一名恐怖主义分子嫌疑人被黎巴嫩武装部队击毙。

32. 在黎巴嫩东部和北部，多起个人纠纷升级为枪击事件，造成 45 人死亡(包括 1 名儿童和 6 名妇女)，152 人受伤。

33. 4 月 3 日，在黎巴嫩南部西顿附近的 Ein El Hilweh 巴勒斯坦难民营，巴勒斯坦解放组织国家安全部队的一名成员在发生个人纠纷后被打死。几名嫌疑犯被移交给黎巴嫩当局。4 月 20 日，法塔赫和哈马斯在 2021 年 12 月布尔吉谢马里巴勒斯坦难民营的事件(见 S/2022/214，第 28 段)后宣布和解。据报告，对这些事件的调查没有取得进展。

34. 解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织维持的军事基地拆除工作没有取得进展。

D. 武器禁运和边境管制

35. 关于向非国家武装行为体转让武器的指控继续存在，仍令人严重关切。如被证实，这种转让将构成违反第 1701(2006)号决议的行为(见附件三)。联合国严肃对待武器转让指控，但无法独立予以证实。

36. 继续有报告称真主党在阿拉伯叙利亚共和国境内参与军事活动。

37. 黎巴嫩武装部队和国内安全部队在 30 次打击毒品、燃料、武器和其他货物走私的行动中逮捕了 57 人。在贝卡，黎巴嫩武装部队没收了 200 000 粒“Captagon”药丸、毒品制造设备和弹药。6 月 3 日和 5 日在贝卡的行动中，黎巴嫩武装部队一名成员被打死，7 人受伤，1 个毒品制造设施被拆除，多名叙利亚和黎巴嫩国民被捕。4 月 6 日，国内安全部队在贝鲁特港截获了 975 公斤毒品。3 月 31 日，在贝卡省 Talia，黎巴嫩武装部队与被通缉人员交火，造成 1 名平民死亡，3 名平民和 1 名士兵受伤。有 3 人被捕。4 月 27 日，国内安全部队以走私和毒品罪逮捕了 2 人，其中 1 人在行动中受伤死亡。

38. 黎巴嫩武装部队和国内安全部队在 12 次打击偷运人口行动中逮捕了至少 153 名国籍不明的人，这些行动主要在黎巴嫩北部阿卡尔省进行。4 月 23 日，据报一艘载有 84 人(主要是黎巴嫩公民，还有叙利亚和巴勒斯坦难民)的船只在黎巴嫩北部的黎波里海岸与黎巴嫩武装部队舰船相撞后倾覆。据报道，至少有 47 人死亡或失踪，37 人获救。随后全国各地发生暴力抗议活动，据报道的黎波里有数人受伤。联黎部队海上特遣队加入了搜救行动，国际移民组织和联合国难民事务高级专员公署(难民署)向幸存者和受害者家属提供了援助，包括心理健康和社会心理支持。黎巴嫩武装部队称已展开调查；1 名黎巴嫩国民因与该事件有关而被捕。黎巴嫩武装部队于 4 月 16 日在黎巴嫩北部的 Aridah 以及 4 月 28 日和 6 月 7 日在黎波里阻止了另外 3 起涉及 168 人的非正常行动企图。截至 6 月 8 日，难民署在 2022 年记录了 10 起从黎巴嫩通过海路非正常移民的企图，涉及 724 人。

E. 地雷和集束炸弹

39. 联黎部队清理了部队行动区 7 130 平方米的土地，发现并处理了 1 618 枚杀伤人员地雷。联黎部队进行了 97 次排雷质量保证和质量控制监测考察，为排雷特遣队举办了 4 次认证活动，并向 161 名联黎部队军事人员和文职人员(包括 19 名妇女)举办了 10 次风险意识简报会。联黎部队还支持黎巴嫩地雷行动中心，在舒巴村(东区)开展爆炸物风险教育活动，使 70 名黎巴嫩学生受益。

F. 边界划定

40. 黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间边界划定或标界没有取得进展。沙巴阿农场区问题也没有进展。2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(见 S/2007/641，附件)中提出了沙巴阿农场地区的临时界定，阿拉伯叙利亚共和国和以色列都尚未作出回应。

41. 在一艘浮式生产、储存和卸载船于 6 月 5 日抵达卡里什气田为以色列生产天然气之后，奥恩总统说：“划定海上边界的谈判仍在进行中，因此，在有争议地区的任何行动或活动都构成挑衅和敌对行为。”以色列国防部长、能源部长和外交部长在 6 月 8 日的一份联合声明中指出：“该钻井平台位于以色列境内，在以色列国和黎巴嫩正在为之进行谈判的地区以南几公里处……该钻井平台不会从有争议的领土抽取天然气……以色列国将保护其战略资产作为优先事项，准备捍卫这些资产。”6 月 9 日，真主党秘书长哈桑·纳斯鲁拉说：“以色列将开始从这一共同气田开采……而黎巴嫩甚至被禁止在无争议的区块进行钻探和开采。因此，以色列的工事应该停止。”与此同时，美国能源安全高级顾问 Amos Hochstein 继续在各方之间进行穿梭外交。

G. 政治和体制稳定

42. 5 月 15 日，黎巴嫩举行了议会选举，103 份名单上的 718 名候选人在 26 个县角逐 128 个议会席位。在 718 名候选人中，118 人(16.4%)为女性，高于 2018 年选举的 86 人(13.4%)。5 月 6 日和 8 日，在 58 个国家有 142 041 名侨民投票。包括境外选民在内的总体选民投票率为 49.2%，2018 年为 49.7%。

43. 正式结果将 128 个议会席位分配如下：黎巴嫩部队，19 个；自由爱国运动，18 个；阿迈勒运动，15 个；真主党，13 个；社会进步党，8 个；前“未来阵线”，7 个；长枪党，4 个；亚美尼亚革命联合会，3 个；哈巴什，2 个；马拉达运动，1 个；无党派人士，15 个；新兴团体，13 个。8 名女性当选，高于 2018 年的 6 名。4 名妇女代表新兴团体；其他人代表黎巴嫩部队(2 人)、自由爱国运动(1 人)和阿迈勒运动(1 人)。萨阿德·哈里里的“未来阵线”没有参加选举。向宪法委员会即正式的选举争端解决机制提出了 15 项质疑，对 10 个县的选举结果提出异议。

44. 在选举之前，紧张局势加剧，敌对政治阵营之间以及针对难民的煽动性言论增多。联合国 4 月进行的一项观念调查发现，黎巴嫩内部关系显著恶化，42%的受访者表示关系负面，而 2017 年为 3%。在 4 月和 5 月，至少记录了 40 起与选举有关的事件，包括恐吓、严重袭击、枪击、投掷手榴弹、破坏公物和在某些地区动手阻挠竞选活动，造成一人死亡，数人受伤。

45. 据报，在选举日，敌对政党的支持者之间发生了多次争吵，选民、政党代表和国内观察员受到威胁、骚扰和恐吓或人身攻击。黎巴嫩武装部队和国内治安部队设法控制了这些事件。在不同地点发生了鸣枪庆祝。

46. 5 月 16 日，一个国内监测团体即黎巴嫩民主选举协会发现，选举因“几个政党公然违反、恐吓和施加压力而受到破坏”。5 月 17 日，欧洲联盟选举观察团指出，“收买选票的做法影响了选民的自由选择，导致缺乏公平竞争的环境”，并发现法律框架存在缺陷，包括与竞选资金、性别平等、平等选举权和选举监督委员会的权力有关的缺陷。观察团指出，可加强无障碍环境和选民教育，以便利残疾人投票过程。

47. 黎巴嫩问题特别协调员和联合国国家工作队与黎巴嫩选举利益攸关方密切合作，支持选举进程，包括提供技术援助。特别协调员还与国家和国际利益攸关

方接触，倡导迅速指定新总理和快速组建政府，并及时组织定于 10 月举行的总统选举。黎巴嫩国际支助组在 5 月 20 日的一项声明中欢迎“及时举行议会选举”，敦促新议会“通过必要的立法稳定经济，改善治理并实施黎巴嫩及其人民迫切需要的改革”，并呼吁“迅速组建一个能够……继续与国际货币基金组织(基金组织)合作的政府……以便为黎巴嫩的社会经济救济和可持续恢复奠定坚实的基础”。

48. 5 月 31 日，新议会再次选举纳比·贝里为议长，埃利亚斯·布·萨阿卜为副议长。贝里议长呼吁议员们团结起来，“反对加深分歧”，“反对损害黎巴嫩在水资源和石油财富方面的主权权利”。6 月 7 日和 10 日，议会选举了 16 个专门委员会的负责人和成员。6 月 15 日，奥恩总统呼吁在 6 月 23 日举行具有约束力的议会协商，以提名一名负责组建新政府的总理。

49. 3 月 19 日，科威特外交大臣谢赫艾哈迈德·纳赛尔·穆罕默德·萨巴赫向黎巴嫩总理纳吉布·米卡提表示，他对黎巴嫩政府恢复与海湾地区关系的举措感到满意。4 月 8 日，沙特阿拉伯和科威特大使返回贝鲁特。

50. 4 月 7 日，基金组织宣布与黎巴嫩政府达成一项工作人员级别的协议，“涉及全面经济政策，可由一项为期 46 个月的中期贷款安排支持，需要获得……相当于 30 亿美元的资金”。该协议取决于“及时执行所有优先行动和确认国际伙伴的财政支持”。“优先行动”包括批准银行、财政和债务重组战略，议会批准 2022 年国家预算，银行处置立法，改革银行保密法，进行黎巴嫩中央银行外国资产审计和统一汇率。还设想加强中央银行的任务和治理结构，并使国家反腐败委员会投入运作。基金组织强调，当局需要“向公众解释其改革计划”。

51. 在 5 月 22 日进入看守模式之前，内阁向议会提交了 2022 年国家预算、资本管制法草案和使银行保密制度符合国际标准的修正案。内阁除其他外，还批准了经济复苏和电力部门改革计划，并将市政选举推迟至 2023 年 5 月。

52. 在 5 月 21 日解散之前，议会延长了解除银行保密的期限，以便能够对中央银行进行司法鉴定审计，并通过了一项新的竞争法。3 月 29 日，议会批准了支付议会选举费用的法律，以及在委员会继续审查 2022 年国家预算期间为政府提供资金的临时支出规定。

53. 剩余的外汇储备估计为 110 亿美元，非官方汇率在 5 月 27 日贬值到创纪录的 37 800 黎巴嫩镑兑 1 美元。

54. 全国各地继续举行示威和设置路障，抗议社会经济状况不断恶化。2 月 28 日，在南黎巴嫩省提尔，一名退役军人企图自焚；5 月 6 日，在贝卡省扎赫勒，一人自焚。2022 年 1 月至 5 月，全国盗窃、抢劫案件比 2021 年同期增长 11.5%。

55. 世界粮食计划署(粮食署)发现，3 月最低食品篮费用达到 792 000 黎巴嫩镑，是 2019 年 10 月的 15 倍。这给妇女和边缘化群体带来了特别的风险。3 月 14 日，黎巴嫩政府开始根据世界银行资助的紧急社会安全网项目，向 147 000 个极端贫困的黎巴嫩家庭支付现金转款。4 月，粮食署增加了每月向参加国家定向扶贫方案的黎巴嫩公民和难民的现金援助转款。

56. 由于 2020 年 8 月 4 日贝鲁特港口爆炸事件中国家粮仓被毁，以及最近由于高度依赖从乌克兰和俄罗斯联邦进口小麦，黎巴嫩的社会经济危机加剧。5 月 9 日，黎巴嫩经济和贸易部长宣布，世界银行已批准一笔 1.5 亿美元的贷款，以资助替代小麦进口，贷款尚待内阁和议会批准。

57. 极端贫困与人权问题特别报告员奥利维耶·德许特在 4 月 11 日关于访问黎巴嫩的报告(A/HRC/50/38/Add.1)中，将该国“人为”的经济危机描述为根源于“充满利益冲突的政治制度”，银行部门和中央银行“很大程度上不受问责”。

58. 黎巴嫩失踪和被强迫失踪人员国家委员会和国家人权委员会(包括防止酷刑委员会)因没有预算拨款而仍然无法运作。3 月 29 日，议会授权政府开展批准《残疾人权利公约》的程序。5 月 12 日，联合国防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会在访问黎巴嫩之后，表示“严重关切司法行政方面持续存在的问题、审前长期羁押、许多剥夺自由场所过度拥挤和恶劣的生活条件”。

59. 关于对贝鲁特港口爆炸事件的调查，3 月 21 日，高级司法委员会任命了成员填补最高上诉法院大会的空缺席位，但须由总统、总理以及司法部长和财政部长签署一项命令。2013 年运抵贝鲁特港的硝酸铵货物的据称所有人是葡萄牙国民，于 4 月 21 日被西班牙当局逮捕，并有条件释放，等待引渡到黎巴嫩。

60. 3 月 22 日，军事检察官就 2021 年 10 月 14 日在贝鲁特 Tayyunah 发生的致命冲突，对 Samir Geagea 提出谋杀、教唆谋杀和煽动谋杀的指控(见 S/2021/953，第 57 段)。黎巴嫩部队称这些指控是“出于政治动机”，并提出了解除检察官职务的新请求。对该案中被指控的其他 68 人的起诉仍在继续。

61. 一名记者因批评政府官员和机构而被传唤；一人在贝鲁特机场被短暂拘留，另一人在就议会选举问题采访居民时被拘留。一名记者对一名议会选举候选人提出法律指控，指控该候选人在他发表一篇批评文章后威胁他的生命。5 月 26 日，据称两名记者在贝鲁特报道抗议活动时遭到黎巴嫩武装部队人员的攻击。对 2021 年 2 月 4 日洛克曼·斯利姆被杀案件的调查尚无进展。

62. 联合国继续与来自传统政党和新兴团体的妇女举行对话，并向 450 名潜在的妇女候选人提供能力发展和技术援助。2 月至 3 月期间建立的 8 个调解网络帮助解决了与燃料获取、废物管理、学校暴力和社区暴力有关的地方争端。作为更广泛的建设和平努力的一部分，来自的黎波里和贝卡北部的妇女领导了一次关于该国内战与和解的社区对话。

63. 截至 4 月 30 日，难民署在黎巴嫩登记的难民和寻求庇护者为 852 703 人，其中包括 839 086 名叙利亚难民和 13 617 名其他国籍的难民和寻求庇护者。自 2015 年以来，政府已暂停难民署对叙利亚难民的新登记。黎巴嫩政府估计，黎巴嫩境内有 150 万叙利亚难民。截至 3 月 31 日，难民署核实 2022 年有 1 658 名叙利亚难民回返，略低于 2021 年核实回返总数(3 609 人)的一半。黎巴嫩当局继续驱逐 2019 年 4 月 24 日之后非正常进入或重新进入黎巴嫩的叙利亚人，往往未适用法律程序保障措施。

64. 4月29日,在流离失所者问题部际委员会举行会议后,劳工部和社会事务部部长表示,黎巴嫩没有能力再收容难民。难民署发表声明,强调需要在黎巴嫩维护难民保护原则,包括不推回原则和安全、有尊严地自愿遣返的权利,并呼吁国际社会继续支持黎巴嫩,支持需要帮助的人。5月10日,在关于支持叙利亚及地区未来的第六次布鲁塞尔年度会议上,黎巴嫩外交部长阿卜杜拉·布哈比卜表示,黎巴嫩无法等待阿拉伯叙利亚共和国实现政治解决,也不再资源阻止船只离开其海岸。布哈比卜先生重申黎巴嫩致力于安全和有尊严的回返,主张在阿拉伯叙利亚共和国而不是在黎巴嫩提供援助。

65. 针对耶路撒冷和巴勒斯坦被占领土的事态发展,巴勒斯坦难民营发生了许多抗议活动。在黎巴嫩,86%的巴勒斯坦难民生活在贫困线以下,高于2021年7月的73%,巴勒斯坦难民还举行抗议活动,要求联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)增加援助。

66. 截至6月19日,黎巴嫩记录了1 103 711例冠状病毒病(COVID-19)累计病例和10 453例相关死亡。4月4日,公共卫生部长宣布放松公共场所的预防措施,同时继续鼓励COVID-19疫苗接种。截至6月17日,包括叙利亚和巴勒斯坦难民及移民工人在内的2 695 953人至少接种了一剂COVID-19疫苗。

67. 4月28日,政府与联合国签署了《2023-2025年联合国可持续发展合作框架》。新框架优先考虑通过支助弱势人口进行应急发展,同时为较长期的可持续发展奠定基础。6月20日,议会与联合国签署了一项伙伴关系契约。

68. 截至4月30日,根据2021年8月4日启动的为期12个月的应急计划,联合国各机构和合作伙伴已向110万目标人群中60多万(54%)最弱势的黎巴嫩公民、巴勒斯坦难民和移民提供了拯救生命的人道主义支助。截至6月17日,该计划的资金到位率为51.6%,所需资金为3.83亿美元,其中1.97亿美元到位。6月16日,该计划延长至2022年12月,呼吁提供5.46亿美元,以满足日益增长的人道主义需求。联合国估计,黎巴嫩境内约250万人有人道主义需求,其中包括220万黎巴嫩公民、208 000名巴勒斯坦难民和86 000名移民。

69. 2022年第一季度,黎巴嫩改革、恢复和重建框架下的供资据报为3 350万美元,其中包括收到的2 580万美元供资和从2021年结转的770万美元。由世界银行管理的该框架集合基金即黎巴嫩筹资机制报告捐助方承付款和认捐为7 390万美元,截至3月31日已支付5 410万美元。

70. 截至3月31日,捐助方报告的对黎巴嫩的国际援助总额为7.75亿美元,其中包括2022年支付的3.908亿美元和从2021年结转的3.845亿美元。捐助方报告称2022年的未付承付款为3.182亿美元,2023年及以后的承付款为2.462亿美元。2022年黎巴嫩危机应急计划所需资金为32亿美元,已供应资金6.663亿美元,据联合国各实体和非政府组织报告,2022年收到的资金为3.527亿美元,从2021年结转的资金为3.136亿美元。6月20日,发起了一项呼吁,要求提供32亿美元,以支付该计划至2023年的开支。

71. 3月10日，黎巴嫩问题特别法庭上诉分庭撤销了对哈桑·哈比卜·梅里和侯赛因·哈桑·欧内希的无罪判决，认定他们与2005年2月14日在贝鲁特发生的袭击有关，袭击造成前总理拉菲克·哈里里和其他21人死亡，226人受伤。6月16日，上诉分庭判处他们无期徒刑。梅里、欧内希和先前被定罪的萨利姆·贾米勒·阿亚什仍然在逃。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

72. 根据黎巴嫩 COVID-19 全国业务连续性计划和世界卫生组织指导方针，联黎部队于4月15日放宽了 COVID-19 限制。

73. 根据“以行动促维和”倡议关于改善维和人员的安保和安全的承诺，联黎部队与黎巴嫩当局密切协调，不断审查其安保计划及风险预防和缓解措施。在 Arqub 地区(东区)仍然实行严格的安保措施，包括对所有联合国人员的正式行动进行武装护送。联黎部队为联合国国家工作队成员前往 Arqub 地区的 108 次任务提供了便利。在上文第 2 段详述的火箭发射和炮击期间，靠近蓝线的联黎部队工作人员躲在掩体中。

74. 联黎部队继续监督黎巴嫩军事法庭对涉嫌策划或实施对维和人员重大袭击的个人的诉讼程序。4月21日，最高军事法庭审理了针对常设军事法庭 2021 年 3 月 24 日就 2011 年 7 月 26 日和 12 月 9 日造成联黎部队维和人员受伤的两起重大袭击事件所作判决的上诉。下一次开庭定于 2023 年 1 月 19 日。关于 2008 年企图袭击联黎部队维和人员的事件，6 月 9 日举行了听证会。下一次开庭定在 2023 年 3 月 7 日。

75. 有关 2018 年 8 月 4 日迈季代勒尊村(西区)发生的事件(见 [S/2018/1029](#))或 2021 年 12 月 22 日在沙克拉、2022 年 1 月 4 日在宾特朱拜勒和 1 月 25 日在拉米耶对联黎部队维和人员实施的暴行(见 [S/2022/214](#)，第 70 段)的刑事诉讼没有取得任何进展。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

76. 截至 6 月 18 日，联黎部队有来自 47 个部队派遣国的 9 995 名军事人员，其中包括 701 名女性(7.0%)；242 名国际文职人员，包括 95 名女性(39.3%)；553 名本国文职人员，包括 153 名女性(27.7%)。联黎部队海上特遣部队由 5 艘舰船(暂时为 4 艘)、1 架直升机和 574 名部队军事人员组成，其中包括 25 名女性(4.3%)。此外，联合国停战监督组织的 50 名军事观察员(包括 11 名女性，占 22%)在黎巴嫩观察员小组工作，在行动上接受联黎部队的管控。最高级别的女军人为上校军衔。最高级别的女性文职人员为 D-2 级。

77. 作为支持有效履行任务并接受问责的“以行动促维和”努力的一部分，联黎部队实施了季度全面规划和业绩评估系统评价，确认了部队行动的效力。

78. 根据“以行动促维和”承诺和第 2436(2018)号决议的执行工作，联黎部队于 3 月 31 日完成了 14 个下属军事单位包括 3 艘舰船的后勤、训练和行动准备情况评估。在 3 个单位发现略有不足之处并已解决。4 月 1 日，联黎部队开始评估另外 19 个军事单位包括 2 艘舰船。

79. 如 S/2022/214 号报告第 74 段所述，联黎部队继续与各方磋商，讨论根据第 2539(2020)号决议落实关于联黎部队资源是否依然适当的评估(见 S/2020/473)的方方面面。为加强技术调查小组，联黎部队于 4 月举办了为期两天的技术调查能力建设课程，并继续评估增加部署到该小组的合格工作人员人数的方式。

五. 行为和纪律

80. 联黎部队记录了 1 起性剥削和性虐待指控和 4 起失当行为案件。联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处都继续致力于严格遵守联合国对性剥削和性虐待零容忍政策。所有新部署的人员都接受了关于行为和纪律事项问责制的培训，所有军事指挥官都听取了关于行为和纪律事项问责制的情况通报。这两个特派团继续开展有关不当行为的预防、执法和补救行动，并加强针对性剥削和性虐待、性骚扰和欺诈或推定欺诈的处理力度。考虑到在行动区执行与 COVID-19 有关的措施可能增加实施性骚扰和家庭暴力的风险，两个实体继续努力提高特派团人员的认识。

六. 意见

81. 及时举行议会选举是忠于黎巴嫩民主传统的重要体现。现在至关重要的是，该国政治领导人采取下一步行动，迅速组建一个包容各方的政府，并加快实施改革，以满足黎巴嫩人民的愿望和需求。面对日益恶化的社会经济危机，黎巴嫩无法承受继续无所作为的后果。我还敦促新议会振兴公共辩论，启动以人为中心的立法工作，加强议会监督，并齐心协力进行关键的改革立法。我注意到市政选举推迟到 2023 年 5 月，鼓励当局开始筹备工作，以确保在调整后的时间框架内举行选举。

82. 我对议会选举期间据报出现暴力、仇恨言论、恐吓、骚扰和收买选票情况表示遗憾。我注意到在批准《残疾人权利公约》方面采取的积极步骤，并认识到当局在选举期间为增加无障碍环境所作的努力，鼓励采取持续和切实的措施，确保残疾人能够充分行使其权利。妇女政治代表性增加令人欢迎，同时我再次呼吁采取暂行特别措施，包括实行妇女配额，并采取强制执行措施，敦促下届政府内阁成员中实现男女平等代表性。

83. 我欢迎与基金组织达成的工作人员级别协议，这是朝着基金组织方案迈出的关键的第一步，我期待议会和政府当局迅速采取必要的优先行动，包括财政、货币、金融和治理改革。我鼓励会员国考虑提供更多的融资支持，以确保基金组织的方案能够取得成功，帮助该国走上可持续复苏的道路。捐助者必须继续慷慨解囊，支持黎巴嫩人民，帮助满足日益增加的人道主义需求。

84. 我谴责 4 月 25 日从黎巴嫩向以色列发起的火箭攻击以及以色列开火还击。各方应避免采取任何可能造成人员伤亡和局势迅速升级并对停止敌对行动协议构成重大风险的行动。这一违反停止敌对行动协议的行为再次突出表明，迫切需要解决第 1701(2006)号决议中尚未执行的规定，这一行为还有可能导致事态升级，造成严重后果。我再次呼吁各方践行承诺，充分执行第 1701(2006)号决议，停止这些违反行为，尊重停止敌对行动协议。

85. 影响联黎部队行动自由的事件众多，令人无法接受。联黎部队能够进入整个行动区，包括蓝线全线，对执行任务至关重要。令人关切的是，安装基础设施，包括最近安装有利于观察蓝线的集装箱，有碍于进入蓝线或蓝线的能见度。必须维护联黎部队独立进行巡逻和开展活动的的能力。越来越难以进入被认定为私人财产的地区，这影响到联黎部队在这方面的能力。黎巴嫩当局仍必须提高当地社区对联黎部队任务的认知，包括对联黎部队与黎巴嫩武装部队一道行动和独立行动的自由的认知。我重申，黎巴嫩武装部队有义务为出入提供便利，黎巴嫩政府需要调查对联黎部队行动的任何限制。这包括确保联黎部队人员的安全，并追究袭击维和人员者的责任。

86. 我仍然感到关切的是，在利塔尼河和蓝线之间的地区存在未经许可的武器，包括 4 月 25 日发射的火箭和在联黎部队行动区内的射击场发现的武器。所有这些行为都违反第 1701(2006)号决议。我呼吁黎巴嫩武装部队为联黎部队进入作为其调查和日常执行任务的一部分而必须进入的地点提供便利。一直无法进入射击场的情况不可接受。

87. 真主党和其他非国家武装团体继续主动承认持有国家控制之外的未经授权的武器，这构成对第 1701(2006)号决议的一再严重违反。我呼吁黎巴嫩政府采取一切必要行动，确保黎巴嫩境内除黎巴嫩国家的武器或权力外没有其他武器或权力，包括为此全面执行《塔伊夫协议》和第 1559(2004)和 1680(2006)号决议的有关规定，这些规定要求解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装。必须通过全国对话解决决议的未执行内容和国防战略问题。黎巴嫩全国对话早先关于解除非黎巴嫩团体武装和拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织基地的决定也必须得到执行。

88. 以色列侵犯黎巴嫩领空的事件增加，令人深感关切。这些飞越行为违反第 1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权，给黎巴嫩人民造成不安，并损害联黎部队的公信力。我再次谴责一切侵犯黎巴嫩主权的行，并再次促请以色列政府停止一切飞越黎巴嫩领土的行为。

89. 以色列国防军 6 月 6 日和 7 日对联黎部队海上特遣队的一艘船只采取的行动违反第 1701(2006)号决议。所有各方都必须履行尊重联黎部队及其他联合国人员安全的义务。

90. 以色列国防军继续占领蓝线以北的盖杰尔村北部和一个毗邻地区，此举同样构成持续违反第 1701(2006)号决议的行为，必须停止。目前在盖杰尔被占地区加

强安全基础设施的做法与以色列国防军必须从该地区撤出的要求背道而驰。我再次敦促以色列当局履行其法律义务，从盖杰尔和毗邻地区撤出。

91. 我鼓励黎巴嫩和以色列恢复关于其海洋和陆地边界的谈判。联合国通过其代表，随时准备应双方要求并在自身能力和授权范围内支持这一进程。

92. 此外，我大力鼓励双方商定解决蓝线沿线现有争议点的前进方向。在有争议地区采取任何单方面行动都有可能使紧张局势升级。我欢迎双方致力于协调和联络，在以色列恢复修建 T 形墙之际，避免潜在的爆发点，我敦促双方支持在已经商定的地点恢复标示蓝线。我还欢迎有迹象表明，双方可能愿意在以往工作的基础上重启关于蓝线的谈判，就有争议的地区寻求切实的安排和务实的解决办法。

93. 令人鼓舞的是，在联黎部队提供临时非致命物资支助后，联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调开展的活动有所增加。所提供的支助似乎对黎巴嫩武装部队的能力和活动范围产生了积极影响。因此，我呼吁支持黎巴嫩政府关于延长联黎部队支持黎巴嫩武装部队的暂行特别措施的请求。此外，我承认国家安全机构在选举期间表现出的专业精神，鉴于该国经济危机对其国家安全机构的持续不利影响以及非国家行为体可能利用任何安全真空的风险，我敦促增加对黎巴嫩唯一合法武装部队黎巴嫩武装部队和所有国家安全机构的双边援助，以便它们能够有效地处理任何新出现的安全挑战。

94. 我欢迎示范团总部的落成，促请黎巴嫩武装部队致力于逐步全面部署示范团部队，包括让女性军事人员切实参与。我还鼓励合作伙伴帮助推动联黎部队和黎巴嫩武装部队之间的战略对话，并支持黎巴嫩海军的能力发展和部分移交计划，包括为此提供舰船。

95. 我呼吁黎巴嫩政府按照 2012 年《巴卜达声明》，遵守该国的不卷入政策，并呼吁黎巴嫩所有各方和国民不再介入叙利亚冲突和该区域其他冲突。我谴责一切违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界的战斗人员和战争物资的流动。

96. 我重申，需要对 2020 年 8 月 4 日贝鲁特港爆炸事件进行公正、彻底和透明的调查。尚未解决的洛克曼·斯利姆谋杀案也令人关切。我敦促新议会根据国际标准通过必要的立法，以加强司法机构的独立性。

97. 黎巴嫩对难民的持续热情款待以及捐助者为确保保护需要所作的捐助值得赞扬。我向的黎波里附近悲惨船只事件的受害者及其家属表示诚挚的慰问。联合国和合作伙伴继续致力于为安全、有尊严和自愿回返创造条件，同时尊重正当法律程序和保障难民尊严仍极其必要。

98. 在黎巴嫩的巴勒斯坦难民的抗议突出表明，迫切需要为近东救济工程处提供充足和可预测的资金。我欢迎近东救济工程处咨询委员会于 6 月 13 日至 16 日在贝鲁特举行会议，再次呼吁国际社会增加支助，使工程处能够提供基本服务和紧急援助，确保巴勒斯坦难民社区得到保护。

99. 我再次感谢向联黎部队和黎巴嫩观察员小组提供军事人员和装备的所有国家。我再次呼吁这些国家增加联黎部队军事人员中的女性人数。我感谢黎巴嫩问题特别协调员约安娜·弗罗内茨卡及其办公室工作人员，联黎部队特派团团长兼部队指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯少将及其领导的联黎部队文职和军事人员，以及联合国国家工作队成员。

附件一*

Restriction of the freedom of access and movement of the United Nations Interim Force in Lebanon from 19 February to 20 June 2022

1. In its resolution [2591 \(2021\)](#), the Security Council urged the parties to ensure the freedom of movement of the United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL) in all its operations including access to all parts of the Blue Line are fully respected and unimpeded. It called on the Government of Lebanon to facilitate prompt and full UNIFIL access to sites requested by the Mission for the purpose of swift investigations, in line with resolution [1701 \(2006\)](#), while respecting Lebanese sovereignty.

2. During the reporting period, UNIFIL conducted an average of 6,135 monthly patrols during the day and night, of which 2,346 (38.2 per cent) were foot patrols. The Mission conducted an average of 2,270 patrols each month along the Blue Line, both by vehicle and on foot (47.9 and 52.1 per cent, respectively). In addition, the Mission conducted an average of 83 helicopter patrols, 895 inspection activities, including the conduct of temporary and permanent checkpoints, and counter rocket launching operations each month. While the freedom of movement of UNIFIL was respected in most cases, the Mission continued to experience some restrictions as detailed below. This includes, on several occasions, lack of access to areas that were qualified as private property, which is placing undue restrictions on the Mission's ability to conduct patrols and activities independently.

3. The Lebanese Armed Forces continued to object to some patrol routes proposed by UNIFIL to expand its presence outside main routes and municipal centres on the grounds that they were either private roads or areas of strategic importance to the Lebanese Armed Forces. UNIFIL has consistently followed up on reported incidents with the appropriate authorities. It continuously engages with the Lebanese Armed Forces to secure freedom of movement and unrestricted access to all areas within its area of operations.

Access to all locations of interest

4. UNIFIL is yet to gain full access to several sites of interest. This includes the firing ranges observed by the Mission's air reconnaissance patrols as well as a number of Green without Borders sites close to the Blue Line. Repeated formal requests have been put to the Lebanese Armed Forces. Access to those locations is required both in connection with investigations and as part of the Mission's daily monitoring of the Blue Line, as mandated under resolution [1701 \(2006\)](#) and recalled in resolution [2591 \(2021\)](#). UNIFIL observed the installation of several containers near the Blue Line in April and May, reportedly associated with Green without Borders. The placement of these containers has resulted in new restrictions of UNIFIL's access to the Blue Line. A barrier was placed (in the form of a chain) blocking the road to one container and, in several instances, peacekeepers were verbally threatened against entering the area. The Lebanese Armed Forces has committed to facilitating UNIFIL's unimpeded access to the Blue Line at these locations.

Freedom of Movement incidents

5. On 5 March, a UNIFIL logistics convoy deviated by mistake from their planned route in Brashit (Sector West). After stopping to turn around, the convoy was surrounded by a group of individuals in civilian clothes. Shortly thereafter, some of these individuals became aggressive and demanded that the UNIFIL personnel hand over their cell phones, and for the UNIFIL vehicles to be searched. UNIFIL activated a quick reaction team and requested the

* 仅以来件所用语文分发，未经正式编辑。

assistance of the Lebanese Armed Forces. With their arrival, the crowd dispersed, and the convoy continued towards the base together with the Lebanese Armed Forces. Following the incident, the Mayor of Brashit told UNIFIL that the patrol had been stopped as it was not accompanied by the Lebanese Armed Forces in an area which UNIFIL does not usually patrol.

6. On 7 March, an Observer Group Lebanon vehicle patrol left the main road to drive towards the municipality of Kafra (Sector West). Shortly thereafter, a vehicle with two individuals in civilian clothes gestured for the patrol to stop and turn back. To avoid escalation, the patrol reversed and returned to the main road. The car followed the patrol vehicle for approximately two kilometres. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces.

7. On 8 March, a UNIFIL patrol conducted in close coordination with the Lebanese Armed Forces, deviated from its planned route in the vicinity of Marwahin (Sector West) as the route it was scheduled to take was blocked with stones and dirt. As the patrol took an alternative road, an individual in a vehicle blocked access. The Lebanese Armed Forces addressed the individual, who claimed that the patrol could not use the road as it was located on private property and advised use of another road, leading to Marwahin. After the arrival of the Lebanese Armed Forces, the peacekeepers resumed their patrol together with the Lebanese Armed Forces. Following the incident, the Mayor of Marwahin stated to UNIFIL that the patrol was stopped because it was heading towards private property.

8. On 16 March, a UNIFIL liaison branch vehicle deviated from its planned route, due to a misplaced road sign in the village of Blida (Sector East). A motorbike and a vehicle blocked the road and the patrol was surrounded by approximately 15–20 individuals. Some started hitting the vehicle, demanding that the peacekeepers hand over their phones and equipment. One of the individuals then opened a vehicle's door and grabbed three cell phones, a tablet, and a camera. In resisting, one of the peacekeepers was slightly injured. UNIFIL alerted the Lebanese Armed Forces, and upon their arrival, they escorted the UNIFIL vehicle out of the area. Subsequently, the Lebanese Armed Forces retrieved the cell phones and the camera, but the tablet and the camera memory card are still missing. UNIFIL contacted the Mayor of Blida, who responded that the patrol had ignored the road sign and stopped at a narrow village road.

9. On 25 March, a UNIFIL patrol was stopped by two individuals in civilian clothes, who placed a vehicle across the road in Ash Sh'aytiyah (Sector West). The individuals asked the peacekeepers if they were carrying cameras or similar equipment. After receiving a negative response, the individuals requested the patrol to leave the area and followed them until they reached Ash Sh'aytiyah. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces about the incident.

10. On 28 March, an Observer Group Lebanon foot patrol was stopped by an individual in civilian clothes in Aytarun (Sector West), who stated that UN personnel could not conduct a foot patrol in the area without the Lebanese Armed Forces. The individual's attitude was calm. Subsequently, a municipal police officer and two additional individuals arrived at the scene. Shortly thereafter, officers from the Lebanese Armed Forces arrived but could not persuade the first individual to allow the foot patrol to continue. The Observer Group Lebanon personnel returned to the base, without further incident.

11. On 1 April, a UNIFIL vehicle patrol in Dayr Quanun (Sector West) was stopped by six individuals who placed three vehicles across the road. They demanded the peacekeepers to leave the area. The patrol then turned around and used a different route. The Lebanese Armed Forces was informed about the incident.

12. On 8 April, a UNIFIL vehicle patrol encountered three vehicles positioned across the road in Zibqin (Sector West). One individual asked the patrol to leave the area and another pointed a laser beam, while a third filmed the encounter on his cell phone. Subsequently, the civilians moved their vehicles, enabling the peacekeepers to continue the patrol, as planned.
13. On 13 April, a UNIFIL vehicle patrol, accompanied by the Lebanese Armed Forces entered a narrow street in Blida (Sector East). While trying to reverse, one of the UNIFIL armoured personnel carriers damaged a concrete slab covering a septic tank. Local residents surrounded the patrol. The crowd dispersed with the arrival of the Lebanese Armed Forces, accompanied by a representative of the village administration. The peacekeepers were then able to resume their patrol.
14. On 14 April, a UNIFIL patrol was blocked by two vehicles positioned across the road in the vicinity of Kunin (Sector West). Two of the five individuals disembarked and one took photographs of the patrol with a mobile phone. When one of the two vehicles left the location, the patrol reversed and continued its movement while the other vehicle followed it for some time. Eventually, the patrol returned to its base without any further incident.
15. On 20 April, a UNIFIL patrol on its way to meet up with the Lebanese Armed Forces encountered two vehicles and a scooter positioned across the road near Brashit (Sector West). As the patrol came to a halt, it was surrounded by 10 additional vehicles with 12 individuals. While calm and non-adversarial, some of the civilians asked to look inside the UNIFIL vehicles, which the peacekeepers did not allow. Shortly thereafter, the Lebanese Armed Forces arrived, the crowd dispersed, and the peacekeepers started the planned patrol. Following the incident, the Mayor of Kunin called on UNIFIL to coordinate with the Lebanese Armed Forces, when patrolling in residential areas.
16. On 22 April, 13 individuals in civilian clothes blocked the path of a UNIFIL patrol in the vicinity of Bint Jubayl, placing scooters and vehicles across the road. Some took pictures of the patrol and the crowd grew over the next 30 minutes. The situation became increasingly tense with some individuals throwing stones, breaking the taillights of the UNIFIL vehicle, and deflating tyres. The patrol requested the intervention of the Lebanese Armed Forces who arrived after approximately 30 minutes with most of the crowd dispersing. Three civilian vehicles were still blocking the road when a stone was flung shattering a side window of the UNIFIL vehicle, causing minor injury to a peacekeeper. The patrol was able to return to base and the injured peacekeeper was taken for medical treatment.
17. On 4 May, a UNIFIL patrol heading to meet with the Lebanese Armed Forces encountered a barrier in the vicinity of Aytarun (Sector West). Three individuals explained calmly that the road was private and belonged to Green without Borders. The peacekeepers also observed signs stating that the road was private. The patrol took another road to the meeting point, before carrying out its planned itinerary. The Lebanese Armed Forces was informed.
18. On 8 May, UNIFIL personnel stopped in the vicinity of Ghanduriyah (Sector East) awaiting the arrival of the Lebanese Armed Forces to conduct a coordinated patrol. Three individuals in civilian clothes approached the patrol and demanded that the peacekeepers leave the area. They then tried to open the door of one patrol vehicle and ripped a United Nations flag. As the patrol left to return to its position in Adshit al Qusays and meet the Lebanese Armed Forces, a vehicle followed the patrol for approximately 30 minutes. With the arrival of the Lebanese Armed Forces at Adshit al Qusays, UNIFIL and Lebanese Armed Forces personnel conducted the patrol as planned.

19. On 22 May, six vehicles were parked across the road in Bayt Yahun (Sector West) blocking a UNIFIL vehicle patrol en route to meet the Lebanese Armed Forces. The individuals did not show any other signs of unfriendly or aggressive behaviour. After UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces about the incident, Lebanese Armed Forces personnel arrived and escorted the UNIFIL patrol out of the area.

20. On 30 May, an Observer Group Lebanon patrol stopped near a Green without Borders site in Aytarun (Sector West), to monitor the Blue Line from its observation point. Two individuals in civilian clothes told the patrol in a calm manner to leave the location. The two individuals asserted that an increase in UN patrols had been observed, some taking photographs, and that UN patrols would no longer be allowed to approach the site. The peacekeepers explained the mandate but were then warned that it would be the last time this message was conveyed in a “polite manner”.

21. On 2 June, four individuals in civilian clothes with two vehicles blocked the road of a UNIFIL patrol on its way back to its base, in the vicinity of Ramyah (Sector West). The individuals demanded the peacekeepers get out of their vehicle and seized a GPS and a cell phone. UNIFIL deployed reinforcement to the area and informed the Lebanese Armed Forces. After negotiations by the patrol leader, the peacekeepers were able to leave. There were no injuries to peacekeepers or damage to vehicles. The GPS and cell phone remain missing.

22. On 6 June, the Israel Defense Forces Navy warned a UNIFIL Maritime Task Force vessel patrolling the UNIFIL maritime area of operation in the vicinity of Karish gas field against approaching the area. Six Israeli fighter aircraft maneuvered near the UNIFIL vessel, triggering supersonic booms and launching several flares. On 7 June, six Israeli fighter aircraft flew over the same vessel. The UNIFIL vessel also detected the electronic signature of a fire-control-radar in lock-on-mode towards it.

23. On 9 June, while conducting a planned reconnaissance activity, a UNIFIL patrol encountered a chain across the road in the vicinity of Deir Mimess (Sector East). The patrol continued its movement using an alternative road. The mayor stated that landowners barred access to their roads to prevent trespassing. UNIFIL has raised the issue with the Lebanese Armed Forces.

24. On 11 June, an individual in civilian clothes with a hand-held radio came out of a prefab container in Blida as a UNIFIL foot patrol was passing nearby. The individual urged the patrol to leave the area. The patrol made a U-turn and left the area. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces.

25. On 11 June, three individuals in civilian clothes emerging from a prefab container in Arab El Wazzani (Sector East) stopped a UNIFIL patrol and urged the patrol in an unfriendly manner to immediately leave the area. UNIFIL continued the patrol using an alternative route. Some hours later, a second UNIFIL patrol was stopped by four individuals coming out from the same container, with the individuals stating that they had previously warned UN personnel from coming to the area and that “next time” they would be “killed”. Following this, the individuals tried unsuccessfully to seize weapons from the peacekeepers. The patrol made a U-turn and left the area. As it was leaving the area, the individuals threw stones at the patrol. There were no injuries to personnel, nor damage to the vehicles. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces about the incidents.

26. On 15 June, a UNIFIL vehicle patrol in close coordination with the Lebanese Armed Forces encountered three individuals in civilian clothes on a road in the vicinity of Blida (Sector East). The individuals, who stood on the road in front of the patrol, made hand gestures and shouted, “go back!” UNIFIL and the Lebanese Armed Forces personnel continued their patrol using an adjacent road. Following the incident, UNIFIL was informed that the road was closed to traffic due to road maintenance.

27. On 17 June, three teenagers on motorbikes approached a UNIFIL patrol, which was operating in close coordination with the Lebanese Armed Forces, near Kunin (Sector West). One of the teenagers hit one of the patrol vehicles with his fist, while another one hit it with a blunt object, making a hole in the rear window. The teenagers quickly left the area and the peacekeepers returned to camp escorted by the Lebanese Armed Forces. There were no injuries to UNIFIL personnel.

附件二**

UNIFIL's support to the Lebanese Armed Forces further to OP 11 of resolution 2591 (2021)

1. Operative paragraph 11 of resolution 2591 (2021) requested UNIFIL, in line with resolution 1701 (2006), to take temporary and special measures to support and assist the Lebanese Armed Forces with the provision of relevant additional non-lethal material (fuel, food and medicine) and logistical support, for a limited period of six months, within the mission's existing resources and without implications to the increase of the budget level, in the framework of the Lebanese Armed Forces-UNIFIL joint activities and in compliance with the United Nations Human Rights Due Diligence Policy (HRDDP). The relatively short timeframe for the provision of material assistance meant that most of the support was delivered in February 2022, with its impact largely felt in March and April 2022. The temporary assistance provided by UNIFIL enabled the Lebanese Armed Forces to increase its operational tempo in UNIFIL's area of operations.

Support provided

2. During the preparatory phase between September and October 2021, UNIFIL and the Lebanese Armed Forces developed an assistance plan focused on food and fuel, taking into account both vehicles and personnel requirements for joint UNIFIL-Lebanese Armed Forces activities. The plan was based on the needs and absorption capacity of the Lebanese Armed Forces and UNIFIL's available resources and supply-chain lead times. On 10 December, UNIFIL and the Lebanese Armed Forces signed a Memorandum of Understanding (MOU) detailing provisions, oversight, and compliance with the HRDDP. The delivery plan was implemented until the end of February 2022, with the understanding that the Lebanese Armed Forces would be able to continue utilising the fuel and non-perishable rations provided.

3. Altogether, by the end of February 2022, UNIFIL provided 210,000 litres of diesel fuel, vehicle maintenance, food rations for 162,000 meals, medicines, medical equipment, and personal protective equipment. Provisions were largely drawn from UNIFIL's existing stocks or using existing contracts. The purchase of critical medicines requested by the Lebanese Armed Forces included utilisation of existing contracts where items were no longer available in Lebanon. The Mission ensured all oversight requirements, as set out by the Security Council and detailed in the MOU, were met through formal validation of delivered quantities each month. The assistance was valued at a total of US \$328,000.

Impact assessment

4. Overall, operational activities in close coordination with the LAF have risen demonstrably, although not to the peak of the levels registered prior to October 2019. Whereas in the period before December 2019, UNIFIL was conducting an average of 22.2 per cent of its operations in close coordination with the LAF, the average dropped to a low of 13.8 per cent in July 2021. By April 2022, with the bulk of assistance having been provided in February, operations conducted in close coordination with the LAF reached an average of 18.3 percent.

5. The positive impact of UNIFIL's assistance was most clear with regards to fuel support and vehicular activities, as fuel provision by UNIFIL offset some of the constraints of the Lebanese Armed Force caused by rapidly rising fuel prices. (Fuel prices have more than tripled in Lebanon between January and the end of March). From an average of 215 monthly

** 仅以附件所用语文分发，未经正式编辑。

joint vehicle patrols during October 2021–January 2022, joint vehicle patrols rose to 263 in March, 282 in April, and 277 in May 2022. The minor dip in May includes the electoral period (13-17 May), during which the activities of the Lebanese Armed Forces focused on securing polling sites. UNIFIL maintained a low operational profile during this period. In June, 273 joint vehicle patrols are planned. Joint foot patrols and market walks, which are vital for force acceptance, also rose significantly. From 76 foot patrols in February, there were 200 in March, 191 in April, and 195 in May, with a target of 228 for June.

6. With the provision of food and medicines, UNIFIL delivered a small yet useful set of goods to Lebanese Armed Forces troops amidst a sharp decrease in the purchasing value of their salaries. The resulting morale boost and the valuable impact of the overall assistance have been recognized by Lebanese government officials in communications with senior UN officials.

7. UNIFIL's operations in close coordination with the Lebanese Armed Forces help facilitate the acceptance of UNIFIL by local communities and are essential to UNIFIL's mandate implementation. The joint operations also contribute to the objective of resolution 1701 of supporting the extension of state authority in southern Lebanon. Given the continuing devaluation of the Lebanese currency, rising fuel prices, and many competing demands, the Lebanese Armed Forces is likely to require continued international assistance in order to maintain critical operational capacity in UNIFIL's area of operations in the months ahead.

附件三

Implementation of the arms embargo

1. In paragraph 21 of its resolution [2591 \(2021\)](#), the Security Council recalled paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#), according to which all States shall take the necessary measures to prevent, by their nationals or from their territories or using flag vessels or aircraft, the sale or supply of arms and related materiel to any entity or individual in Lebanon other than those authorized by the Government of Lebanon or the United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL). The United Nations continued to engage with Member States on allegations of weapons transfers and efforts to address such violations of resolution [1701 \(2006\)](#).
 2. On 1 June, I received a response from the President of the Republic of Lebanon to the letter dated 15 February 2022 from the Under-Secretary-General for Political and Peacebuilding Affairs addressed to the Permanent Representative of Lebanon, which reiterated my request that the Government of Lebanon share with the Secretariat any pertinent information or developments related to the arms embargo.
 3. Paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#) stipulates that all States shall take the necessary measures to prevent, inter alia, the sale or supply to any entity or individual in Lebanon of arms and related material of all types. During the reporting period, no other new information was shared with the Secretariat in this regard.
 4. The United Nations remains committed to supporting overall compliance by the parties with resolution [1701 \(2006\)](#) in all its provisions and to advancing its implementation. This applies to the implementation of the arms embargo under paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#) and any decision that would be adopted by the Security Council in this regard. I look forward to continued dialogue with the Council and its members on furthering our joint goal of the full implementation of resolution [1701 \(2006\)](#).
-