

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 June 2022
Russian
Original: English

Письмо Группы экспертов по Центральноафриканской Республике, мандат которой был продлен во исполнение резолюции 2588 (2021) Совета Безопасности, от 29 июня 2022 года на имя Председателя Совета Безопасности

Члены Группы экспертов по Центральноафриканской Республике, мандат которой был продлен во исполнение резолюции 2588 (2021), имеют честь настоящим препроводить в соответствии с пунктом 7 резолюции 2588 (2021) заключительный доклад о своей работе.

Прилагаемый доклад был представлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, 10 июня 2022 года и рассмотрен Комитетом 24 июня 2022 года.

Группа экспертов будет признательна, если настоящее письмо и приложение к нему будут доведены до сведения членов Совета Безопасности и опубликованы в качестве документа Совета.

(Подпись) Татиана **Флорес-Акуна**
Координатор

(Подпись) Жослин **Гапе**
Эксперт

(Подпись) Рубен де **Конинг**
Эксперт

(Подпись) Халифа **Муавуо**
Эксперт



**Заключительный доклад Группы экспертов
по Центральноафриканской Республике, мандат которой был
продлен во исполнение резолюции **2588 (2021)** Совета
Безопасности**

Содержание

I. Справочная информация	4
II. Региональные и международные аспекты	5
III. Национальная политическая динамика	8
IV. Оружие	10
V. Природные ресурсы	12
VI. Гуманитарная ситуация, права человека, международное гуманитарное право и правосудие	15
VII. Рекомендации	23

Резюме

В рассматриваемый период (июнь 2021 — май 2022), а именно 16 сентября 2021 года, главы государств и правительств, участвовавшие в Международной конференции по району Великих озер, которая проводилась под эгидой Анголы и Руанды, приняли Луандскую «дорожную карту». Результатом этих дипломатических усилий стало одностороннее заявление президента Фостена-Арканжа Туадеры о прекращении огня 15 октября 2021 года, за которым последовала организация республиканского диалога с 21 по 27 марта 2022 года в Банги. К участию в диалоге не была приглашена «Коалиция патриотов за перемены», и его бойкотировали основные лидеры политической оппозиции. Усиление дипломатической напряженности между определенными странами-партнерами и региональными и международными финансовыми институтами, с одной стороны, и правительством Центральноафриканской Республики, с другой, может негативно повлиять на перспективы долгосрочного урегулирования кризиса.

Рассматриваемый период отмечался также увеличением числа случаев ранения или гибели гражданских лиц в результате применения самодельных взрывных устройств и противопехотных мин, которые, вероятно, были завезены на территорию страны из других затронутых конфликтом частей региона. Возглавляющий «Коалицию патриотов за перемены» Союз за мир в Центральной Африке (СМЦА) расширил зону своих операций в сторону границы с Суданом, вероятно, с целью взять под контроль природные ресурсы (алмазы и золото) и маршруты незаконной торговли оружием. Что касается природных ресурсов, то положительным моментом стало увеличение объема алмазов, поступающих из районов на западе Центральноафриканской Республики, соответствующих требованиям Кимберлийского процесса, в официальную торговлю, что позволило сократить незаконную торговлю ими. Вместе с тем перспектива того, что в рамках Кимберлийского процесса районы добычи алмазов на востоке страны вновь будут допущены к торговле, остается сомнительной.

Несмотря на заявление о прекращении огня, продолжались вооруженные столкновения между национальными вооруженными силами, которые поддерживают развернутые на двусторонней основе сотрудники сил безопасности, и вооруженными группами, связанными с «Коалицией патриотов за перемены». Продолжающийся конфликт по-прежнему сопровождается серьезными нарушениями и ущемлениями прав человека и норм международного гуманитарного права, совершаемыми всеми сторонами. Жертвами неизбирательных убийств непропорционально часто становятся гражданские лица, в частности члены общин фулани и мусульманских общин. Из-за многочисленных нападений на гуманитарный персонал Центральноафриканская Республика стала одним из самых опасных мест, в которых приходится работать сотрудникам гуманитарных организаций, поскольку такие нападения ограничивают гуманитарный доступ, в то время как потребности населения постоянно растут. Более того, по-прежнему происходит повсеместное нарушение норм международного гуманитарного права в форме вербовки детей в состав вооруженных групп, жестокого обращения с ними и случаев сексуального насилия в связи с конфликтом.

I. Справочная информация

Мандат и поездки

1. 29 июля 2021 года Совет Безопасности принял резолюцию [2588 \(2021\)](#), в которой он продлил действие оружейного эмбарго, запрета на поездки и замораживания активов в Центральноафриканской Республике до 31 июля 2022 года. В этой же резолюции Совет продлил также мандат Группы экспертов по Центральноафриканской Республике, состоящей из пяти экспертов, до 31 августа 2022 года. Группе было поручено собирать информацию об осуществлении санкционных мер и о физических и юридических лицах, которые могут отвечать критериям включения в перечень, которые содержатся в пунктах 20–22 резолюции [2399 \(2018\)](#) и действие которых было продлено пунктом 5 резолюции [2507 \(2020\)](#). В резолюции [2588 \(2021\)](#) Совет просил Группу представить ему после обсуждения с Комитетом среднесрочный доклад не позднее 31 января 2022 года и заключительный доклад не позднее 30 июня 2022 года и по мере необходимости предоставлять обновленную информацию о ходе работы.

2. 18 апреля 2022 года Генеральный секретарь, после проведения консультаций с Комитетом, назначил трех членов Группы, которые будут заниматься региональными вопросами, гуманитарными вопросами и вопросами вооружения (см. [S/2022/329](#)). Четвертый член Группы, который будет заниматься вопросами природных ресурсов и финансовыми вопросами, был назначен 1 июня 2022 года (см. [S/2022/451](#)). В отличие от предыдущих составов Группы, пятый эксперт (по вопросам вооруженных групп) назначен не был.

3. Из-за задержки с назначением членов Группа не смогла совершить поездку до подготовки настоящего заключительного доклада, но начала свою поездку в Центральноафриканскую Республику 1 июня 2022 года и намерена совершить дополнительные поездки в течение оставшегося срока действия мандата, с тем чтобы иметь возможность представить Комитету в конце августа 2022 года конфиденциальную обновленную информацию о ходе работы. По причине ограниченного времени и того, что не был назначен пятый эксперт, Группа не может представить Комитету заключительный доклад, соответствующий установленным стандартам, с подробными выводами по осуществлению санкций и результатами проведенных тематических исследований в сфере компетенции каждого эксперта. Вместо этого Группа представляет сжатый доклад, в котором изложены общие события, имеющие отношение к ее мандату.

Сотрудничество

4. В первый месяц действия своего мандата Группа направила два официальных сообщения правительству Центральноафриканской Республики, провела беседу с рядом представителей властей страны и получила от них информацию и документы. Координатор Группы также провела предварительный неофициальный обмен мнениями с координатором Группы экспертов по Судану. Кроме того, 9–24 мая 2022 года Группа провела многочисленные двусторонние встречи с государствами-членами, а 12 мая 2022 года представила свой план работы членам Комитета. Группа выражает признательность Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) за ее поддержку и сотрудничество.

Методология

5. Группа стремится обеспечивать соблюдение стандартов, рекомендованных Неофициальной рабочей группой по общим вопросам, касающимся санкций, в ее докладе от декабря 2006 года ([S/2006/997](#)). Хотя Группа намерена быть как

можно более транспарентной в своей работе, в ситуациях, когда раскрытие личности источников может подвергнуть их или других лиц неприемлемым рискам в плане безопасности, она удерживает идентифицирующую информацию.

6. Группа обеспечивает независимость своей работы и пресекает любые попытки нанести ущерб ее беспристрастности или создать впечатление о ее предвзятости. Прежде чем координатор Группы препроводила настоящий доклад Председателю Совета Безопасности, Группа консенсусом одобрила его текст и содержащиеся в нем выводы и рекомендации.

II. Региональные и международные аспекты

7. Рассматриваемый период характеризовался напряженными отношениями между Центральноафриканской Республикой и Чадом, а также между Центральноафриканской Республикой и Центральноафриканским денежно-валютным союзом. Несмотря на существующую напряженность, страны субрегиона по-прежнему привержены делу активизации процесса мира и примирения.

A. Подозрения в дестабилизации Чада со стороны Центральноафриканской Республики

8. 17 февраля 2022 года в столице Чада Нджамене возникла напряженная обстановка, после того как в социальных сетях появилась аудиозапись разговора, в котором лидер чадских повстанцев из «Союза республиканских сил» Тиман Эрдими, находящийся в изгнании в Катаре, якобы попросил Абдулхассима Алгони Тиджани, специального советника президента Фостена-Арканжа Туадеры, убедить «русских» приехать в Чад, чтобы «изгнать Махамата (Деби) и Францию»¹. Столкнувшись с этой предполагаемой угрозой внутренней безопасности, депутаты парламента Чада призвали министра иностранных дел Чада Шерифа Махамата Зене вызвать посла Центральноафриканской Республики в Чаде для объяснения этого предполагаемого сговора.

9. Пресс-секретарь администрации президента Центральноафриканской Республики Альбер Ялоке Мокпеме отверг любую причастность Банги, заявив, что Абдулхассим Алгони Тиджани, который вошел в состав правительства в соответствии с Политическим соглашением о мире и примирении от 6 февраля 2019 года, был отстранен от должности 19 февраля 2021 года². Мокпеме также заверил Нджамену, что Центральноафриканская Республика не будет служить тыловой базой для дестабилизирующей деятельности в Чаде. Александр Иванов, генеральный директор «Содружества офицеров за международную безопасность» (S/2021/569, пункт 65) и представитель российских инструкторов в Центральноафриканской Республике, отверг обвинения в прямом участии его и его коллег в государственном перевороте, якобы запланированном в Конго, сославшись на аналогичные ложные обвинения в отношении других стран³.

¹ См. Agence France-Presse, “Des paramilitaires russes au Tchad?”, Voice of America-Africa, 17 февраля 2022 года, и Radio France Internationale, “Tchad: le chef rebelle de l’UFR voudrait faire intervenir Wagner, selon un enregistrement”, 15 февраля 2022 года.

² См. Radio France Internationale, “Bangui rejette tout contact avec le chef rebelle tchadien Timan Erdimi”, 17 февраля 2022 года.

³ См. Centrafrique-Presse, “Affaire conversation Timan Erdimi avec Aboulkhassim: mise au point d’Alexandre Ivanov”, сообщение для прессы от 16 февраля 2022 года.

10. Недавняя напряженность между двумя указанными странами свидетельствует об ухудшении двусторонних отношений, наблюдаемом после визита делегации правительства Чада в Банги 27 декабря 2021 года в целях обсуждения выводов последнего заседания двусторонней совместной комиссии, состоявшегося в декабре 2019 года, относительно возобновления работы границы, которая официально закрыта с 2014 года (см. S/2020/662, пункт 96).

В. Формализация криптовалюты

11. В течение почти двух лет в экономической и финансовой ситуации в Центральноафриканской Республике было немного поводов для оптимизма. Основные экономические и финансовые партнеры страны приостановили свою бюджетную поддержку, объем которой, по оценкам, ежегодно составляет порядка 60 процентов национального бюджета. Столкнувшись с этим препятствием, 22 апреля 2022 года депутаты парламента Центральноафриканской Республики, в надежде выполнить обязательства страны, путем аккламации приняли криптовалюту, в частности биткойн, в качестве базовой валюты, являющейся законным платежным средством наряду с франком КФА. После этого 27 апреля президент Фостен-Арканж Туадера обнародовал соответствующий закон, заявив, что «любой экономический субъект обязан принимать криптовалюту в качестве формы оплаты и обеспечить автоматическую и мгновенную конвертируемость криптовалют, используемых на всей территории Центральноафриканской Республики»⁴.

12. Учитывая реалии Центральноафриканской Республики, операционализация криптовалюты, по всей видимости, будет очень сложной. В стране нет базовых технологических и энергетических инфраструктур, таких как электричество, оптическое волокно, блокчейн и широкое интернет-покрытие, чтобы сделать использование биткойна населением возможным на всей территории страны⁵. К этому следует добавить отсутствие разъяснительной работы среди населения⁶.

13. В письме от 29 апреля 2022 года управляющий Банка центральноафриканских государств Аббас Махамат Толли просил министра финансов и бюджета Центральноафриканской Республики Эрве Ндобу отменить закон о криптовалюте. По его словам, закон нарушает обязательства Денежно-валютного союза Центральноафриканского экономического и валютного сообщества, вытекающие из международных соглашений и соглашений Сообщества, должным образом ратифицированных Центральноафриканской Республикой и превалирующих над любым национальным законодательством⁷. 6 мая Центральноафриканская банковская комиссия провела в Яунде специальное заседание, на котором было принято решение о создании механизма мониторинга операций с криптовалютой во всех финансовых учреждениях, регулируемых Центральноафриканской банковской комиссией⁸.

⁴ Центральноафриканская Республика, Закон № 22.004 от 22 апреля 2022 года о криптовалюте.

⁵ По данным Всемирного банка, доступ к электричеству имеет 15,5 процента населения Центральноафриканской Республики, см. World Bank, "Access to electricity", World Bank Global Electrification database. Имеется на веб-сайте <https://data.worldbank.org/indicator/EG.ELC.ACCS.ZS?view=map> (дата обращения: 7 июня 2022 года).

⁶ См. Jean-Fernand Koena, "RCA : l'adoption du bitcoin jugée précipitée par certains", Deutsche Welle, 29 апреля 2022 года.

⁷ См. Corbeau News Centrafrique, "Cryptomonnaie: lettre du gouverneur de la BEAC au ministre centrafricain des finances Hervé Ndoba", 6 мая 2022 года.

⁸ См. Reuters, "Central African bank regulator reminds states of crypto ban", 13 мая 2022 года.

14. Группа полагает, что это новое развитие событий в отношениях между Центральноафриканской Республикой и ее финансовыми партнерами, по всей вероятности, негативно скажется на усилиях по выходу из кризиса, предпринимаемых в рамках Национального плана восстановления и миростроительства. В связи с этим Группа отмечает также, что по возвращении из поездки в Нью-Йорк в апреле 2022 года министр Ндоба объявил о своем намерении сократить бюджет отраслевых министерств в Центральноафриканской Республике с 60 до 40 процентов. Помимо этого, бреттон-вудские учреждения и другие традиционные финансовые партнеры требуют обеспечить большую прозрачность государственных расходов, в частности оборонного бюджета.

С. Напряженность в дипломатических отношениях с Францией

15. В рассматриваемый период между Центральноафриканской Республикой и Францией наблюдалась дипломатическая напряженность. 20 апреля 2022 года депутаты парламента Центральноафриканской Республики спросили министра иностранных дел Сильви Байпо-Темон о преследованиях центральноафриканских чиновников во время их пребывания во Франции и трудностях с получением виз во французском консульстве в Банги⁹.

16. Кроме того, 21 февраля 2022 года в аэропорту Банги были арестованы четыре legionera французской армии, действующей под мандатом МИНУСКА, после того как они сопроводили в аэропорт своего начальника, который собирался в отпуск¹⁰. Этот инцидент совпал с возвращением президента Туадера тем же рейсом. Центральноафриканские власти предъявили четверым legionерам обвинения в покушении на президента Туадера. После напряженных переговоров все четверо были освобождены. МИНУСКА и посольство Франции в Банги осудили арест legionеров, причем последнее также осудило распространение в некоторых социальных сетях дезинформации об этом инциденте¹¹. Прокуратура Банги закрыла дело.

17. МИНУСКА стала также объектом резкой критики со стороны гражданского общества и представителей правительства. 10 ноября 2021 года координатор платформы «Национальная галактика» — центральноафриканской организации гражданского общества — Блез Дидасьен Коссиматчи организовал публичную демонстрацию, в ходе которой активисты призывали к выводу войск МИНУСКА и французских войск, базирующихся в аэропорту Мпоко в Банги. Эта демонстрация отчасти стала реакцией на инцидент, произошедший десятью днями ранее, когда бойцы президентской гвардии открыли огонь по автобусу Организации Объединенных Наций, который заехал на территорию резиденции президента Республики, ранив десять безоружных египетских полицейских. Пытаясь уехать с места стрельбы, автобус насмерть сбил 14-летнюю девочку¹².

⁹ См. Carol Valade, “Centrafrique: la cheffe de la diplomatie interpellée à l’Assemblée sur les relations avec la France”, Radio France Internationale, 21 апреля 2022 года.

¹⁰ См. Carol Valade, “En Centrafrique, l’arrestation de quatre légionnaires de l’armée française révélatrice des tensions entre Bangui et ses partenaires occidentaux”, Le Monde, 25 февраля 2022 года.

¹¹ См. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), «Заявление Пресс-секретаря Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике», 23 февраля 2022 года; и La France à Bangui, сообщение в Twitter, опубликованное 21 февраля 2022 года в 16:21, имеется на веб-сайте <https://twitter.com/i/web/status/1495870983537926147>.

¹² С реакцией МИНУСКА и правительства Центральноафриканской Республики на этот инцидент можно ознакомиться в следующих источниках: MINUSCA, “La MINUSCA condamne fermement une attaque contre ses casques bleus”, 2 ноября 2021 года;

В контексте этого инцидента председатель Национальной Ассамблеи Сенплис Матье Саранджи обвинил некоторые контингенты МИНУСКА в бездействии¹³.

D. Активизация работы над Луандской «дорожной картой»

18. 14 января 2022 года министры иностранных дел Руанды и Анголы, ответственные за наблюдение за выполнением «дорожной карты» по установлению мира в Центральноафриканской Республике под эгидой Международной конференции по району Великих озер, посетили Банги с рабочим визитом, чтобы проконтролировать осуществление «дорожной карты» в период после ее подписания 16 сентября 2021 года в Луанде. По итогам встречи министров были вынесены рекомендации о проведении международного расследования в отношении применения противопехотных мин, укреплении сотрудничества с международными партнерами по осуществлению «дорожной карты» и дальнейшем проведении встреч на ежеквартальной основе (см. S/2022/119, пункт 9). На повестке дня также стояли такие вопросы, как начало переговоров с вооруженными группами и организация республиканского диалога. Это произошло после того, как центральноафриканские власти осудили переговоры, которые чадские и иногда ангольские официальные лица проводили с представителями «Коалиции патриотов за перемены» в середине 2021 года в городе Мунду на юге Чада^{14, 15}. Что касается более недавнего периода, то 4 июня 2022 года в Банги под эгидой Анголы и Руанды прошла встреча, посвященная стратегическому обзору мирного процесса в Центральноафриканской Республике¹⁶.

III. Национальная политическая динамика

19. Несмотря на одностороннее заявление о прекращении огня, сделанное 15 октября 2021 года президентом Туадера¹⁷, между национальными вооруженными силами, которые поддерживают развернутые на двусторонней основе сотрудники сил безопасности, и вооруженными группами, связанными с «Коалицией патриотов за перемены», продолжались вооруженные столкновения, в основном на северо-западе и в центре страны.

Центральноафриканская Республика, Министерство средств массовой информации и связи, сообщение в Facebook: communiqué du Gouvernement suite à l'incident du 1er Novembre 2021 à proximité de la résidence du Président de la République Chef de l'Etat, 3 ноября 2021 года, имеется на веб-сайте www.facebook.com/gouv.cf/posts/3066723693567369; и Maurizio Guerrero, "Unarmed peacekeepers were shot at and a girl was killed: will the truth ever be known?", Pass Blue, 14 декабря 2021 года.

¹³ См. Carol Valade, "Centrafrique: le parti au pouvoir émet des critiques envers la MINUSCA", Radio France Internationale, 10 ноября 2021 года.

¹⁴ См. Achille Mbog Pibasso, "Centrafrique-Tchad: la CEEAC parviendra-t-elle à désamorcer la bombe Bozizé?", Financial Afrik, 8 ноября 2021 года.

¹⁵ Конфиденциальное сообщение, 13 августа 2022 года.

¹⁶ В этой встрече приняли участие и другие стороны Политического соглашения о мире и примирении, включая представителей вооруженных групп, организаций гражданского общества, Африканского союза и Экономического сообщества центральноафриканских государств. См. MINUSCA, "Le processus de paix en rca objet d'une revue stratégique", 4 июня 2022 года.

¹⁷ См. Agence France-Presse, "Centrafrique: le Président Touadéra décrète un 'cessez-le-feu unilatéral' avec les rebelles", Le Monde, 15 октября 2021 года. С реакцией Международной конференции по району Великих озер можно ознакомиться на веб-сайте <https://icglr.org/index.php/en/135-laast-news/880-declaration-on-car-ceasefire-agreement>.

A. Неинклюзивный республиканский диалог

20. Помимо заявления о прекращении огня от 15 октября 2021 года, еще одним положительным результатом Луандской «дорожной карты» стала организация центральноафриканскими властями республиканского диалога с 21 по 27 марта 2022 года. Однако участие в диалоге не принимали вооруженные группировки, входящие в «Коалицию патриотов за перемены», и основные лидеры демократической оппозиции. В числе более 600 рекомендаций, предложенных 450 участниками и включенных в заключительный доклад, была полная отмена оружейного эмбарго¹⁸.

21. В ходе диалога участники правящей партии «Движение объединенных сердец» также предложили внести поправку в Конституцию, которая позволила бы президенту Туадере баллотироваться на третий срок в 2025 году. Это предложение вызвало протест со стороны оппозиции. Председатель оппозиционной Партии действий за радикальную трансформацию и государственную интеграцию («Родина») Крепен Мболи-Гумба заявил, что члены его партии будут «непреклонны» в своем намерении не допустить принятия этой поправки в случае включения этого предложения в повестку дня¹⁹.

22. Представитель оппозиции Крепен Мболи-Гумба²⁰ выразил мнение, что диалог, который продолжался неделю, не увенчался какими-либо конкретными успехами. Платформа демократических оппозиционных партий «Коалиция демократической оппозиции 2020» (КДО-2020) и, в частности, Мартен Зигеле²¹ из партии «Движение за освобождение центральноафриканского народа» оправдывали бойкот диалога тем, что, с одной стороны, правительство не приняло во внимание их требования, включая участие «Коалиции патриотов за перемены», а с другой стороны, время проведения диалога было признано очень коротким.

B. Назначение нового премьер-министра

23. 7 февраля 2022 года президент Туадера назначил нового премьер-министра Феликса Молуа, который сменил на этом посту Анри-Мари Дондру на фоне внутренней напряженности в правящей партии «Движение объединенных сердец». Новый премьер-министр также получил портфель министра экономики, планирования и международного сотрудничества. Все министры из состава предыдущего правительства остались еще на один срок полномочий²².

C. Перенос сроков проведения местных выборов

24. На совещании, проведенном в марте 2022 года Национальным избирательным органом, его председатель Бартелеми Матиас Моруба сообщил, что срок проведения местных выборов, запланированных на сентябрь 2022 года и ожидаемых с 1988 года, по финансовым причинам был перенесен на более поздний

¹⁸ См. Oubangui Médias, “Centrafrique: synthèse des recommandations issues du dialogue républicain”, 20 марта 2022 года.

¹⁹ См. Judicael Yongo and Aaron Ross, “Allies of Central African Republic president propose removing term limits”, Constitution Net, 1 июня 2022 года.

²⁰ См. Corbeau News Centrafrique, “RCA: le PATRIE de Monsieur Crépin Mboli-Goumba se retire du dialogue Républicain”, 31 октября 2021 года.

²¹ Esdras Ndikumana, “Martin Ziguélé (RCA): ‘le dialogue sans les groupes armés, est une chose complètement vide de sens’”, Radio France Internationale, 10 ноября 2021 года.

²² См. Agence France-Presse, “C.Africa appoints new PM to head same cabinet”, The East African, 10 февраля 2022 года.

срок. Выявленный в начале февраля 2022 года недостаток финансирования в объеме 9 млн долл. США из общего бюджета, размер которого составляет почти 15 млн долл. США, так и не был ликвидирован²³. По словам председателя КДО-2020 Сириака Гонды, этой отсрочки следовало ожидать, учитывая денежные потоки страны и отсутствие взносов со стороны финансовых партнеров.

IV. Оружие

25. 12 сентября 2019 года Совет Безопасности принял резолюцию [2488 \(2019\)](#), в которой смягчил оружейное эмбарго, установив в качестве условия для поставок центральноафриканским властям оружия калибра не свыше 14,5 мм и боеприпасов к нему предварительное уведомление вместо просьбы об изъятии (которая требует одобрения Комитета)²⁴. В своих трех последовательных резолюциях об оружейном эмбарго, а именно [2507 \(2020\)](#), [2536 \(2020\)](#) и [2588 \(2021\)](#), Совет еще больше смягчил эмбарго, исключив из него определенные военные машины, реактивные противотанковые гранаты и минометы²⁵. Несмотря на постепенное ослабление оружейного эмбарго, правительство Центральноафриканской Республики продолжает утверждать, что эмбарго является несправедливым по отношению к национальным вооруженным силам, поскольку вооруженные группы продолжают практически беспрепятственно приобретать оружие, и что эмбарго должно быть полностью отменено. Это было вновь подчеркнуто в последнем письме Генерального секретаря от 15 июня 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности ([S/2021/573](#)) о прогрессе, достигнутом в выполнении основных контрольных показателей, и в письме министра иностранных дел Центральноафриканской Республики от 7 июня 2022 года на имя Председателя Совета Безопасности.

26. В этом контексте следует напомнить, что в первом письме, составленном в ответ на просьбу Совета Безопасности к Генеральному секретарю представить оценку прогресса, достигнутого в выполнении основных контрольных показателей ([S/2018/752](#)), Генеральный секретарь рекомендовал также активизировать усилия по повышению эффективности применения оружейного эмбарго в отношении вооруженных групп. Он подчеркнул также роль Группы в отслеживании изъятого оружия и установлении источников его финансирования. В этой связи Группа отмечает, что действия в нарушение оружейного эмбарго не фигурировали среди оснований для включения в перечень (резюме с изложением оснований) ни одного из 14 лиц, в отношении которых на сегодняшний день введены санкции²⁶. С учетом этого замечания и во исполнение своего предыдущего мандата Группа намерена добиваться необходимого разрешения и сотрудничества, с тем чтобы осмотреть и отследить происхождение оружия и боеприпасов, изъятых национальными вооруженными силами и развернутыми на двусторонней основе сотрудниками сил безопасности у вооруженных групп, связанных с «Колонией патриотов за перемены» (см. [S/2021/569](#), пункт 69).

²³ На проведение местных выборов правительство выделило около 2,8 млн дол. США, Европейский союз — 2,9 млн дол. США и Германия — 2 млн дол. США (см. [S/2022/119](#), пункт 16).

²⁴ С 12 сентября 2019 года в соответствии с применимым пунктом 1 g) последовательных резолюций [2507 \(2020\)](#), [2536 \(2020\)](#) и [2588 \(2021\)](#) о возобновлении оружейного эмбарго поступило девять уведомлений.

²⁵ Более подробную информацию об истории ослабления оружейного эмбарго см. в документе [S/2021/573](#) о прогрессе, достигнутом властями Центральноафриканской Республики в выполнении основных контрольных показателей.

²⁶ См. www.un.org/securitycouncil/sanctions/2127/sanctions-list-materials/summaries.

27. Группа обеспокоена тем, что после относительного истощения запасов оружия и боеприпасов вооруженных групп, связанных с «Коалицией патриотов за перемены», в результате интенсивных боевых действий, имевших место в конце 2020 — начале 2021 года (там же, пункт 33 и приложение 2.6), эти группы попытаются активизировать или возобновить маршруты незаконной торговли с соседними странами, особенно на востоке. В то же время военные операции, проводимые национальными вооруженными силами и развернутыми на двусторонней основе сотрудниками сил безопасности, ограничивают процесс перевооружения вооруженных групп. Так, оружейный рынок Сикикедэ-Нда на границе с Чадом был предположительно уничтожен в ходе операции, проведенной в марте 2022 года²⁷. Кроме того, напряженность между вооруженными группами, которые решили присоединиться либо к правительству, либо к «Коалиции патриотов за перемены», по всей вероятности, будет и далее препятствовать процессу перевооружения, о чем ранее сообщала Группа (там же, пункт 31). В этом контексте следует отметить болезнь попавшего под санкции Харуна Гайе (CFi.007), игравшего активную роль в попытках «Коалиции патриотов за перемены» приобрести оружие в Судане, из-за которой он был вынужден остаться в Хартуме²⁸.

28. Еще одним тревожным аспектом является угроза, создаваемая самодельными взрывными устройствами, которые стали значительно чаще применяться с момента их первого появления в Центральноафриканской Республике в середине 2020 года. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, с января по март 2022 года в результате инцидентов с применением самодельных взрывных устройств погибли семь гражданских лиц и 29 человек, в том числе 19 гражданских лиц, получили ранения²⁹. В 2021 году было зарегистрировано 44 таких нападения³⁰, в результате которых погибли 30 человек, в том числе 23 гражданских лица, и 48 человек, в том числе 30 гражданских лиц, получили ранения³¹. Это заметно больше, чем в 2020 году, когда было зафиксировано два нападения со смертельным исходом. Наиболее пострадавшими от этой угрозы регионами являются северо-запад и запад страны, где было зарегистрировано 82 процента всех нападений, хотя в 2022 году участвовавшие нападения были зарегистрированы и в центре страны.

29. Группа также получила сообщения о том, что в Центральноафриканской Республике продолжают обнаруживать противопехотные мины, о чем сообщалось ранее (там же, пункт 82). В одном из докладов Управления по координации гуманитарных вопросов говорится об инциденте, произошедшем в середине марта 2022 года, когда грузовик, нанятый одним из учреждений Организации Объединенных Наций для перевозки строительных материалов из Бокаранги в Бозум, наехал на противотанковую мину недалеко от Нгутере (префектура Уам-Пенде)³². В результате два человека погибли, двое получили ранения, а сам грузовик был сильно поврежден. Этот же грузовик в декабре 2021 года наехал на другую наземную мину в том же районе, в результате чего был ранен один

²⁷ Встреча с конфиденциальным источником Организации Объединенных Наций, Банги, 3 июня 2022 года.

²⁸ Беседа с конфиденциальным источником, 1 июня 2022 года.

²⁹ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Центральноафриканская Республика: постоянно растущая угроза взрывных устройств», 6 апреля 2022 года.

³⁰ Эти сопровождавшиеся насилием инциденты квалифицируются Управлением по вопросам разоружения как «нападения». См. www.un.org/disarmament/convarms/ieds2/.

³¹ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Центральноафриканская Республика: доклад о ситуации», 1 июня 2022 года.

³² Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Центральноафриканская Республика: доклад о ситуации», 27 мая 2022 года.

человек. Группа получила данные о том, что противопехотные мины, применяемые в Центральноафриканской Республике, аналогичны тем, которые с 2013 года применяются сменяющимися друг друга повстанческими движениями в Чаде и воинствующими экстремистскими группами на севере Мали.

V. Природные ресурсы

A. Торговля алмазами из районов, соответствующих требованиям Кимберлийского процесса, в западной части Центральноафриканской Республики

30. В 2021 году объем официального экспорта необработанных алмазов из девяти субпрефектур на западе Центральноафриканской Республики, соответствующих требованиям Кимберлийского процесса, удвоился по сравнению с показателями 2020 года, составив 103,647 карата общей стоимостью 11,4 млн долл. США³³. После того как в 2018 году объем экспорта резко сократился в результате закрытия закупочных контор, которые оказались не в состоянии финансово справиться с длительным оформлением экспорта в рамках системы мониторинга Кимберлийского процесса, было принято решение сократить сроки утверждения операций по законному экспорту (см. S/2018/1119, пункт 141). Кроме того, в 2019 году на пленарном заседании Кимберлийского процесса в Нью-Дели были пересмотрены оперативные принципы возобновления экспорта из страны, которые были приняты в 2015 году после временной приостановки участия Центральноафриканской Республики в 2013 году; в результате система ежемесячного экспорта, который ранее оценивался трехсторонней контрольной группой, была заменена на процедуру оценки постфактум заявленного экспорта³⁴.

31. Еще одним положительным моментом, помимо облегчения предусмотренных в рамках Кимберлийского процесса процедур, стало ускорение экспорта алмазов, что связано с тем, что «Горнопромышленная компания Убанги» заняла место компании «Содиам», покинувшей страну в конце 2017 года, в качестве ведущего экспортера алмазов. Кроме того, компания «Бадика», которая до временной приостановки в 2013 году была еще одним важным экспортером алмазов, возобновила свою торговую и экспортную деятельность после того, как 5 апреля 2021 года она была исключена из санкционного перечня Комитета. Можно с уверенностью утверждать, что в настоящее время в легальную цепочку поставок попадает большая доля алмазов, добываемых в соответствующих требованиях субпрефектурах на западе страны, которая составляет не менее половины из примерно 330 000 каратов, добываемых на национальном уровне³⁵.

32. С тех пор как в 2018 году Наблюдательная группа Кимберлийского процесса признала соответствующими требованиям три из девяти субпрефектур, предложенных правительством Центральноафриканской Республики, новых «зеленых» зон в этот список добавлено не было. В 2020 и 2021 годах

³³ См. Central African Republic, Ministry of Mines and Geology, “Rapport annuel 2021 République Centrafricaine”, март 2022 года.

³⁴ См. Permanent National Secretariat of the Kimberley Process, “Annex: operational framework for resumption of exports of rough diamonds from the Central African Republic” (n.d.).

³⁵ Согласно исследованию Геологической службы США, в 2017 году в пяти соответствующих требованиям субпрефектурах было добыто 160 500 каратов. В 2018 году в этот список было добавлено еще три субпрефектуры, но они играют менее важную роль в производстве. Таким образом, общий объем добычи из девяти районов, соответствующих требованиям, не превысит 200 000 каратов. См. Peter G. Chirico and Sarah E. Bergstresser, “Diamond mining and conflict in the Central African Republic”, апрель 2019 года.

правительство предложило еще четыре субпрефектуры (Абба, Баоро, Буар и Сосо-Накомбо) и город Гамбула, но они еще не были добавлены в список. Группа получила одно сообщение, в котором говорится о передвижении вооруженных элементов «антибалака» между Аббой и Баоро-2 в феврале 2022 года, но они предположительно направлялись на север в префектуру Уам-Пенде³⁶.

33. Как указано в вышеупомянутых оперативных принципах, Группа готова обмениваться соответствующей информацией с национальным контрольным комитетом, который был создан правительством Центральноафриканской Республики для оценки ситуации в плане безопасности и соответствия предлагаемых субпрефектур с точки зрения пяти критериев реадмиссии (присутствие государства; внедрение механизмов контроля; отсутствие систематического присутствия вооруженных групп; свобода передвижения; и отсутствие данных, указывающих на систематическое мошенничество или контрабанду алмазов в районы, соответствующие требованиям, или из них в районы, не соответствующие требованиям)³⁷.

34. Группа также принимает к сведению и приветствует намерение возможной обзорной миссии Кимберлийского процесса в 2022 году установить контакты с правительством, МИНУСКА, Группой и другими соответствующими органами, о чем говорится в итоговом коммюнике Кимберлийского процесса, опубликованном после его пленарного заседания гибридного формата, состоявшегося в Москве 8–12 ноября 2021 года³⁸.

В. Проблемы в сфере безопасности, возникшие недавно в алмазодобывающих районах на востоке Центральноафриканской Республики

35. Как и в случае с соответствующими требованиями и предлагаемыми районами добычи алмазов, расположенными на западе Центральноафриканской Республики, начиная с 2020 года правительство создало местные контрольные комитеты в трех из четырех так называемых приоритетных зон на востоке страны: Бриа, Бангассу, Бакума и Гамбо (см. карту в приложении 1). Это представительства национального комитета, в задачи которых входит, в частности, оценка ситуации в плане безопасности и соответствия требованиям, а также создание и подтверждение внедрения механизмов внутреннего контроля. Однако правительство не предложило к реадмиссии ни одну из зон, расположенных на востоке Центральноафриканской Республики.

36. На алмазный сектор негативно повлияло недавнее ухудшение ситуации в плане безопасности в горнодобывающем районе Нзако (субпрефектура Бакума). Речь идет о том, что 21 мая 2022 года вооруженная группа «Союз за мир в Центральной Африке» (СМЦА), которую возглавляет включенный в санкционный перечень Али Дарасса (CFi.015), напала на город, в результате чего погибли

³⁶ Конфиденциальное сообщение, 17 февраля 2022 года.

³⁷ Последний критерий был добавлен в пересмотренных в 2019 году оперативных принципах. В своем предыдущем заключительном докладе (S/2021/569, приложение 6.2) Группа сообщила о заявлениях свидетелей, утверждавших, что алмазы, добытые в районе Бриа, который расположен в восточной части страны, не соответствующей требованиям, были неправильно представлены как происходящие из Центральноафриканской Республики, а не из одной из восьми соответствующих требованиям зон на западе страны.

³⁸ См. Постоянный национальный секретариат Кимберлийского процесса, итоговое коммюнике пленарного заседания 2021 года, состоявшегося в Москве, ноябрь 2021 года.

восемь членов национальных вооруженных сил³⁹. По имеющимся сообщениям, 22 мая мэр города и четыре скупщика алмазов были взяты в заложники и освобождены после выплаты выкупа⁴⁰.

37. В начале мая 2022 года СМЦА, который в настоящее время возглавляет то, что осталось от «Коалиции патриотов за перемены», расширил свое присутствие в алмазодобывающих районах к северу от Бриа в субпрефектурах Уадда и Сам-Уанджа⁴¹. Хотя в этих районах расположены не менее важные места добычи алмазов, они не считаются приоритетными зонами для возможной реадмиссии в рамках Кимберлийского процесса. Продвижение СМЦА на север произошло после убийства⁴² «генерала» Патриотического объединения за обновление Центральной Африки (ПООЦА) народности гула Закарии Дамане, который утверждал, что он близок к правительству Центральноафриканской Республики (см. S/2021/569, пункт 144). ПООЦА, возглавляемое Дамане, который сам ранее был скупщиком алмазов, получало значительные доходы от незаконной торговли различными видами товаров, в том числе алмазами, оружием и наркотиками, между Центральноафриканской Республикой и Суданом через Сам-Уанджу, действуя в коалиции с некоторыми элементами Народного фронта за возрождение Центральной Африки (НФВЦА) и иностранными вооруженными группами (см. S/2021/87, пункты 24–27).

С. Проблемы в сфере безопасности, возникшие недавно в золотодобывающих районах

38. Недавний бум золотодобычи и незаконной торговли золотом в окрестностях Гордиля⁴³, расположенного недалеко от границы с Чадом в префектуре Вакага, также способствует притоку иностранных боевиков, в основном суданских ополченцев миссерия⁴⁴. Группа ранее сообщала о том, что элементы миссерия, взятые под контроль лидером НФВЦА Нурредином Адамом, нападают на общины гула вдоль оси Тирингулу — Ндиффа — Гордиль (см. S/2020/662, приложение 3.5). Чтобы не допустить разграбления мест добычи, золотодобытчики и торговцы вынуждены продавать золото ополченцам по очень низким ценам. Группа получила фотографии, на которых золото добывают и взвешивают, и соответствующие платежные ведомости, на которых стоит печать одного из ювелирных магазинов в Чаде (см. приложение 2).

39. Что касается западной части страны, то Группа получила информацию об ухудшении ситуации в плане безопасности в местах добычи полезных ископаемых к северу от Куки (префектура Уам) вдоль дороги на Маркунду на границе с Чадом⁴⁵, где в конце 2019 года началась золотодобывающая деятельность (см. S/2020/662, пункты 86–89). По сообщениям, 5 февраля члены бывшей

³⁹ См. Radio France Internationale, “Centrafrique: peur et inquiétude à Nzacko après une attaque de l’UPC contre les FACA”, 25 мая 2022 года.

⁴⁰ Конфиденциальное сообщение, 24 мая 2022 года.

⁴¹ В ноябре 2021 года лидер СМЦА Али Дарасса сменил «генерала» Патриотического движения за Центральную Африку (ПДЦА) Махамата аль-Хатима на посту начальника штаба «Коалиции патриотов за перемены», после того как в сентябре того же года сделал вид, что дистанцировался от Коалиции (см. S/2021/867, пункт 10).

⁴² Точные обстоятельства его смерти и по крайней мере двух членов его группы или семьи еще предстоит установить. Их тела не были обнаружены.

⁴³ Недалеко от взлетно-посадочной полосы Гордиль, которая расположена ближе к Ндиффе, чем к Гордилю.

⁴⁴ Беседа с представителем общины гула из Гордиля, 6 июня 2022 года.

⁴⁵ Беседа с региональным специалистом по торговле золотом, июнь 2022 года.

«Селеки»⁴⁶ совершили налет на один из приисков⁴⁷. В конце апреля 2022 года на этих приисках национальными вооруженными силами и развернутыми на двусторонней основе сотрудниками служб безопасности была проведена операция, в ходе которой было арестовано несколько человек. Золотодобывающая деятельность в Куки привлекает множество иностранных граждан, в основном суданцев и чадцев, а золото, по сообщениям, перевозится в Чад и Банги.

VI. Гуманитарная ситуация, права человека, международное гуманитарное право и правосудие

A. Нападения на гражданских лиц, нападения на этнической или религиозной почве, нападения на гражданские объекты

40. Несмотря на одностороннее заявление о прекращении огня, сделанное президентом 15 октября 2021 года, в стране продолжают конфликты, в ходе которых всеми сторонами по-прежнему совершаются серьезные нарушения и ущемления прав человека и норм международного гуманитарного права. Непосредственными жертвами злоупотреблений со стороны вооруженных субъектов являются гражданские лица. Согласно конфиденциальным сообщениям, продолжают нападения на школы и больницы, в результате которых они разрушаются и разграбляются, а работники сферы образования и здравоохранения по-прежнему подвергаются угрозам и получают ранения⁴⁸. Использование школ и больниц в военных целях в основном приписывается национальным вооруженным силам и развернутым на двусторонней основе сотрудникам сил безопасности⁴⁹.

41. По словам заместителя Специального представителя Генерального секретаря и заместителя главы МИНУСКА Лизбет Каллити, в результате целенаправленного нападения на мусульман в деревне Бойо в декабре 2021 года погибли 20 мирных жителей, были изнасилованы по меньшей мере 5 женщин, разрушены и сожжены 547 домов⁵⁰. Кроме того, нападавшие — бывшие комбатанты группы «антибалака» и молодые элементы, завербованные национальными вооруженными силами и другими сотрудниками служб безопасности, — три дня удерживали в деревенской мечети 700 мирных жителей⁵¹.

42. Что касается нападений на конкретные общины, то в своем докладе о детях и вооруженном конфликте в Центральноафриканской Республике (S/2021/882), подготовленном в октябре 2021 года, Генеральный секретарь отметил, что контрнаступательные операции направлены против гражданских лиц из числа мусульман и фулани, включая детей, и что в отношении них совершаются

⁴⁶ В этом районе действуют несколько вооруженных групп, а именно ПДЦА, НФВЦА, группировка «Революция и справедливость» и, в меньшей степени, группы «антибалака», о чем ранее сообщала Группа (S/2020/662, пункт 87).

⁴⁷ Конфиденциальное сообщение, 11 февраля 2022 года.

⁴⁸ Конфиденциальное сообщение, 6 мая 2022 года.

⁴⁹ Конфиденциальное сообщение.

⁵⁰ Заявление, сделанное заместителем Специального представителя Генерального секретаря и заместителем главы МИНУСКА Лизбет Каллити в ходе диалога высокого уровня по ситуации с правами человека на сорок девятой сессии Совета по правам человека, 30 марта 2022 года. Имеется на веб-сайте www.ohchr.org/fr/press-releases/2022/03/human-rights-council-high-commissioner-expresses-concern-over-increasing. Информацию о визите независимого эксперта Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике в феврале 2022 года см. также: MINUSCA, “Central African Republic: all stakeholders must act to end impunity, says UN expert”, 18 февраля 2022 года.

⁵¹ Там же.

грубые нарушения прав человека и международного гуманитарного права⁵². В свою очередь, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет выразила серьезную озабоченность по поводу реакции правительства на действия вооруженных групп, которая все чаще включает произвольные аресты членов и без того уязвимых общин, таких как мусульмане и фулани, которые предположительно связаны с вооруженными группами⁵³. По мнению Группы, такая практика нарушений, затрагивающих общины меньшинств, вызывает глубокую тревогу и грозит привести к новым циклам насилия по общинным, религиозным и этническим признакам.

43. Согласно полученной Группой информации, 9 мая 2022 года члены СМЦА напали на военный пост в Боколобо (префектура Куанго). Столкновения привели к нескольким актам возмездия, в результате которых погибли по меньшей мере 17 гражданских лиц. Согласно первоначальной оценке, проведенной гуманитарными организациями, не менее 5000 человек вынуждены были искать спасения в близлежащих городах Диги и Пудижо или в лесах⁵⁴.

44. Международное гуманитарное право регулирует методы и средства вооруженных конфликтов. Один из основных принципов заключается в том, что все стороны конфликта должны проводить различие между комбатантами и гражданскими лицами, между военными целями и гражданскими зданиями, такими как церкви, школы и больницы, уважать гражданский характер этих объектов и принимать эффективные меры для предотвращения нападения на них или их разрушения. В этом контексте Группа в сотрудничестве с соответствующими органами власти и организациями намерена расследовать наиболее серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенные всеми сторонами конфликта.

В. Нарушения в отношении детей

45. Краткое изложение выводов страновой целевой группы по наблюдению и отчетности, сопредседателями которой являются МИНУСКА и Детский фонд Организации Объединенных Наций, содержится в приложении 3. Группа намерена расследовать серьезные нарушения в отношении детей во время своих будущих визитов в Центральноафриканскую Республику с целью выявить тех, кто совершил эти серьезные преступления, и тех, кто несет ответственность как лица, отдававшие приказы.

С. Отсутствие продовольственной безопасности и нападения на структуры системы здравоохранения

46. Группа отметила дальнейшее ухудшение гуманитарной ситуации в Центральноафриканской Республике за рассматриваемый период. Согласно еженедельному региональному обзору гуманитарной ситуации Управления по координации гуманитарных вопросов, охватывающему период с апреля по май

⁵² См. S/2021/882, пункт 65.

⁵³ Заявление, сделанное Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет в ходе диалога высокого уровня по ситуации с правами человека на сорок девятой сессии Совета по правам человека, 30 марта 2022 года. Имеется на веб-сайте www.ohchr.org/en/statements/2022/03/bachelet-updates-human-rights-council-central-african-republic.

⁵⁴ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Центральноафриканская Республика: межобщинное насилие», ECHO Daily Flash, 12 мая 2022 года.

2022 года⁵⁵, по прогнозам, в апреле — августе 2022 года 2,2 миллиона человек, или 45 процентов населения, будут испытывать острую нехватку продовольствия уровня 3 или 4 согласно классификации острой нехватки продовольствия, предусмотренной в рамках Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности⁵⁶. Ситуация с продовольственной безопасностью значительно ухудшилась в большинстве субпрефектур за пределами столицы Банги из-за продолжающегося конфликта и связанных с ним перемещения населения и роста цен на продукты питания. По оценкам, голод угрожает более 638 000 человек, или 13 процентам населения. Ожидается дальнейший рост цен на продовольствие, вызванный нарушениями в цепочке поставок и нехваткой государственных финансовых ресурсов, необходимых для того, чтобы справиться с потрясениями на рынке. По прогнозам, к августу 2022 года цены на такие товары, как рис, мясо, пшеничная мука, маниок съедобный и растительное масло, вырастут на 30–60 процентов⁵⁷.

47. Согласно докладу неправительственной организации «Уорлд вижн», опубликованном в рамках «Инициативы по искоренению голода в мире» в марте 2022 года, в 2022 году от острого недоедания, по всей вероятности, будут страдать более 214 000 детей и 98 000 женщин. В исследовании приводится тот тревожный факт, что более 620 000 человек сталкиваются с 4-м (чрезвычайным) уровнем отсутствия продовольственной безопасности согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности⁵⁸.

48. Отсутствие продовольственной безопасности в значительной степени является следствием неизбирательных нападений на гражданское население. Группа планирует продолжить работу по документированию этих нарушений и установлению ответственности лиц, виновных в их совершении.

49. Согласно международному гуманитарному праву, во время войны структуры системы здравоохранения являются неприкосновенными помещениями, однако в Центральноафриканской Республике в 2021 году число инцидентов, связанных с нападениями на объекты инфраструктуры здравоохранения, утроилось. В своем докладе о детях и вооруженном конфликте Генеральный секретарь отметил, что главным объектом нападений комбатантов, использующих изнасилование несовершеннолетних в качестве оружия против некомбатантов, стали женщины. Число нападений на систему здравоохранения в 2021 году увеличилось в разы: с 28 в 2019 году до 85 в 2021 году, что лишает важную часть населения доступа к базовому медицинскому обслуживанию в Центральноафриканской Республике⁵⁹. Эти нападения включали 172 инцидента, направленных против системы здравоохранения: 42 нападения на медицинский персонал, 41 нападение на структуры системы здравоохранения, 36 нападений на оборудование,

⁵⁵ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Центральноафриканская Республика: еженедельный региональный обзор гуманитарной ситуации», 26 апреля — 2 мая 2022 года.

⁵⁶ См. www.ipcinfo.org/ipcinfo-website/ipc-overview-and-classification-system/ipc-acute-food-insecurity-classification/en.

⁵⁷ Integrated Food Security Phase Classification, “République Centrafricaine: analyse de l’insécurité alimentaire aigüe de l’IPC, avril–août 2022”, апрель 2022 года.

⁵⁸ World Vision, “Global Hunger Initiative: February 2022 Report”, 2022. Согласно классификации острой нехватки продовольствия, ситуация острого отсутствия продовольственной безопасности может находиться на одном из следующих уровней: 1) минимальный/отсутствие проблемы; 2) напряженный; 3) кризис; 4) чрезвычайная ситуация; 5) катастрофа/голод.

⁵⁹ Health Cluster, “République Centrafricaine”, 2021 annual bulletin, published February 2022.

29 нападений на транспорт, 13 нападений на склады и 11 нападений на пациентов⁶⁰.

50. Группа намерена тесно сотрудничать с соответствующими партнерами и лицами, пережившими нападения, в целях сбора соответствующей информации об этих нарушениях.

D. Отказ в гуманитарном доступе и нападения на гуманитарных работников

Взрывные устройства

51. Присутствие самодельных взрывных устройств ограничивает гуманитарный доступ к уязвимым группам населения в условиях, уже характеризующихся ограничениями доступа в связи с продолжающимся вооруженным конфликтом и инфраструктурными трудностями. По оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, из-за этих устройств по меньшей мере 30 000 уязвимых людей оказались отрезанными от гуманитарной помощи в западной части Центральноафриканской Республики (см. пункты 29 и 30 выше). По информации Управления, гуманитарные партнеры в Пауа, Буаре и Бокаранге вынуждены ограничивать свои передвижения из-за растущей угрозы применения этих устройств⁶¹. Согласно подготовленному в 2022 году Управлением Обзору гуманитарных потребностей, регионы, в которых присутствует угроза взрывных устройств, являются к тому же регионами с наиболее острыми гуманитарными потребностями: несколько осей в префектурах Нана-Мамбере, Мамбере-Кадеи и Уам-Пенде считаются зонами повышенного риска из-за предполагаемого наличия взрывных устройств и остаются непроходимыми для гуманитарных работников и гражданского населения, в частности отрезок между Гамбулой и Амадагазой. Такая же ситуация сложилась вдоль оси Елева — Сабева, которая остается недоступной с января 2021 года⁶². С января по апрель 2022 года имели место 52 инцидента, в ходе которых 16 человек получили ранения, в том числе 7 человек в Банги, 6 в Бриа и по 5 в Бамбари и Батангафо⁶³.

52. Эта новая опасность, с которой столкнулись общины и важные регионы страны, напрямую влияет на оказываемую гуманитарную помощь, еще больше усложняя положение наиболее уязвимых слоев населения⁶⁴.

Нападения на гуманитарные организации

53. Центральноафриканская Республика — это одна из самых опасных стран в мире, в которых приходится работать гуманитарным работникам. В период с 1 января по 15 апреля 2022 года было зарегистрировано 52 затрагивающих гуманитарные организации инцидента, в ходе которых пострадали 16 сотрудников

⁶⁰ Там же.

⁶¹ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Центральноафриканская Республика: доклад о ситуации», 1 июня 2022 года.

⁶² Там же.

⁶³ Там же.

⁶⁴ Количество нападений, зарегистрированных в первом квартале 2022 года, составляет почти половину всех нападений, зарегистрированных в 2021 году. Наиболее пострадавшими от этой угрозы регионами являются северо-запад и запад страны, где было зарегистрировано 82 процента всех инцидентов и нападений, хотя в 2022 году участвовавшие нападения были зарегистрированы и в центре страны. См. видео о последствиях для гражданского населения на веб-сайте https://twitter.com/OCHA_CAR/status/1510970050320244736?s=20&t=robRFc9C-Rp1iTKee7HxUg.

гуманитарных организаций⁶⁵. Эти инциденты в сфере безопасности препятствуют доставке гуманитарной помощи, от которой зависит выживание более половины населения Центральной Африки.

54. В результате двух нападений, совершенных вооруженными лицами на гуманитарные организации 7 и 9 апреля 2022 года, были ранены шесть сотрудников гуманитарных организаций и один районный сотрудник системы здравоохранения, выполнявшие свою работу на юге страны. В итоге одна из этих организаций была вынуждена приостановить работу своих передвижных клиник и деятельность по улучшению доступа к чистой воде для 11 000 человек в отдаленных районах префектуры Нижнее Котто, включая множество детей и беременных женщин⁶⁶.

55. В течение первых четырех месяцев 2022 года наибольшее число нападений, как и ранее, пришлось на префектуры Уам (19,2 процента), Банги (13,5 процента) и Уака (13,5 процента). Кражи, грабежи, мародерство, угрозы и нападения составляют 38 из 52 инцидентов (73 процента). Остальные 14 инцидентов (27 процентов) представляют собой случаи вмешательства в работу и введения ограничений⁶⁷.

56. Насилие в отношении гуманитарных работников повышает риск серьезного гуманитарного кризиса: так, по оценкам, в течение 2022 года в гуманитарной помощи и защите в Центральноафриканской Республике будут нуждаться около 3,1 миллиона человек, или 63 процента населения, включая 1,4 миллиона детей⁶⁸. Из них 2,2 миллиона человек с серьезными потребностями могут не выжить без необходимой помощи и защиты⁶⁹.

57. Согласно полученной Группой конфиденциальной информации, широко распространенной проблемой в Центральноафриканской Республике является отказ в гуманитарном доступе к детям; в этой связи подтверждено более 110 инцидентов, в основном в префектурах Уам и Мбому. Основными виновниками этих нарушений признаны группы «Коалиции патриотов за перемены», в частности НФВЦА и «антибалака», а также правительственные и проправительственные силы⁷⁰. Гуманитарные работники подвергались нападениям; их останавливали на контрольно-пропускных пунктах, убивали и ранили, что вынудило некоторые гуманитарные организации приостановить свою деятельность. Эти инциденты демонстрируют, как гуманитарные работники ежедневно прилагают все силы, чтобы оказывать жизненно важную помощь детям в условиях, когда от гуманитарной помощи зависит выживание более половины населения⁷¹.

58. Группа планирует провести дальнейшее расследование в отношении случаев отказа в гуманитарной помощи и задокументировать личные данные тех лиц, которые, как считается, несут за это ответственность.

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ United Nations, Office, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “The Humanitarian Coordinator strongly condemns two attacks on humanitarian organizations in the Central African Republic”, 20 April 2022.

⁶⁷ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Центральноафриканская Республика: доклад о ситуации», 27 мая 2022 года.

⁶⁸ Там же.

⁶⁹ Там же.

⁷⁰ Конфиденциальное сообщение, 6 мая 2022 года.

⁷¹ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Центральноафриканская Республика: обзор инцидентов, затрагивающих гуманитарных работников», апрель 2022 года.

Е. Случаи изнасилования и сексуального насилия в отношении женщин, мужчин и девушек

59. Система управления информацией о гендерном насилии располагает статистической информацией только о 52 процентах субпрефектур страны, что, по всей видимости, свидетельствует о практических ограничениях сбора информации на местах, а не о фактах совершаемых нарушений. В 2021 году было зарегистрировано 11 592 случая сексуального и гендерного насилия, что на 26 процентов больше, чем в 2020 году. Согласно докладу о ситуации, подготовленному Управлением по координации гуманитарных вопросов, число случаев сексуального насилия, зарегистрированных в первом квартале 2021 года, увеличилось в пять раз по сравнению с последним кварталом 2020 года, а доля преступлений, предположительно совершенных вооруженными лицами, выросла с 7 до 23 процентов⁷². В результате активизации конфликта, происходящей с конца 2020 года, защита гражданского населения оказалась ослабленной, а характер стоящих перед ним угроз значительно усугубился. В этом контексте сексуальное насилие рассматривается как основной риск для безопасности женщин и девочек, особенно из числа внутренне перемещенных лиц. В 2021 году Техническая рабочая группа по механизмам контроля, анализа и отчетности по сексуальному насилию в связи с конфликтом зафиксировала 587 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, что на 235 процентов больше, чем в 2020 году, и на 211 процентов больше, чем в 2019 году⁷³.

60. Группа намерена отслеживать эту тревожную тенденцию роста сексуального насилия в связи с конфликтом. Усиливающаяся милитаризация и незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений, в числе прочих факторов, способствовали усугублению широко распространенного и систематического сексуального насилия в связи с конфликтом, несмотря на глобальную пандемию и серьезный экономический кризис во всем мире.

61. Группе известно о положении детей в Центральноафриканской Республике как одного из наиболее уязвимых слоев общества. Согласно полученной Группой информации, в 2021 году было похищено более 100 детей, большинство из них — девочки. В качестве главных виновников были определены НФВЦА, как часть «Коалиции патриотов за перемены», и «Армия сопротивления Бога» (ЛРА), которая по-прежнему действует в префектуре Верхнее Мбому. Речь идет не только о серьезном нарушении прав этих детей — большинство из них были похищены в целях сексуального насилия или вербовки и использования, в основном в префектуре Верхнее Котто⁷⁴.

62. Группе известно, что Организация Объединенных Наций ввела 14 режимов санкций, 8 из которых в настоящее время в качестве одного из критериев включения в перечень предусматривают сексуальное и гендерное насилие в связи с конфликтами. В пункте 21 с) резолюции 2399 (2018) отдельным критерием включения в санкционный перечень в отношении Центральноафриканской Республики стала причастность к планированию актов сексуального и гендерно мотивированного насилия, к руководству такими актами или к их совершению. Группа намерена основное внимание в своих расследованиях уделить сексуальному и гендерному насилию с целью предложить к внесению конкретных физических и юридических лиц в санкционный перечень.

⁷² Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Центральноафриканская Республика: доклад о ситуации», 27 мая 2022 года.

⁷³ Там же.

⁷⁴ Конфиденциальное сообщение, 6 мая 2022 года.

63. В рамках выполнения Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике 2019 года и совместного коммюнике 2019 года, подписанного представителем правительства Центральноафриканской Республики и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта⁷⁵, в 2021 году правительство приняло два указа: первый — о создании стратегического комитета по борьбе с гендерным насилием, связанным с конфликтом⁷⁶, и второй — о назначении координатора в администрации президента по вопросу о борьбе с сексуальным насилием⁷⁷. По словам г-жи Бемака-Суи, назначенной таким координатором, стратегический комитет представляет собой консультативную структуру для реализации концепции президента Центральноафриканской Республики по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом⁷⁸. В рамках борьбы с безнаказанностью за эти преступления правительство рекомендовало компетентным органам привлекать виновных в совершении таких преступлений к суду в ходе текущей уголовной сессии, укреплять оперативный потенциал Смешанной группы быстрого реагирования и противодействия сексуальному насилию в отношении женщин и детей⁷⁹, попытаться привлечь к ответственности виновных в сексуальных преступлениях, связанных с конфликтом, и набирать женщин в состав центральноафриканских вооруженных сил, полиции и жандармерии для борьбы с сексизмом⁸⁰.

64. Стратегический комитет должен представить свой трехмесячный доклад о проделанной работе в июне 2022 года. Группа будет внимательно следить за деятельностью этого недавно созданного комитета во время своих будущих визитов в Центральноафриканскую Республику.

65. Что касается отправления правосудия в отношении виновных в сексуальном насилии в связи с конфликтом, то Группа была проинформирована о том, что правительство в партнерстве с МИНУСКА завершило работу над аналитическим докладом о реагировании судебных органов на сексуальное насилие в связи с конфликтом, в котором излагаются сохраняющиеся вызовы для правоохранительных органов, судов и Специального уголовного суда в плане расследования этих преступлений и осуществления уголовного преследования. Этот доклад, одобренный властями, ляжет в основу национальной «дорожной карты» по борьбе с безнаказанностью⁸¹.

⁷⁵ Совместное коммюнике Центральноафриканской Республики и Организации Объединенных Наций о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и борьбе с ним, 31 мая 2019 года.

⁷⁶ Указ № 21.308 о создании стратегического комитета по борьбе с гендерным насилием, связанным с конфликтом в Центральноафриканской Республике, 25 ноября 2021 года (см. приложение 5).

⁷⁷ Указ № 21.208 о назначении координатора в администрации президента по борьбе с сексуальным насилием, 2 сентября 2021 года (см. приложение 4).

⁷⁸ Интервью и документ, подготовленный Жозиан Линой Бемака-Суи, советником-посланником президента по вопросам защиты детей и координатором администрации президента по борьбе с сексуальным насилием, 24 мая 2022 года.

⁷⁹ Смешанная группа быстрого реагирования и противодействия сексуальному насилию в отношении женщин и детей (Unité Mixte d'intervention rapide et de répression des violences sexuelles faites aux femmes et aux enfants). Эта специальная группа по борьбе с сексуальным насилием осуществляет превентивное патрулирование, организует информационно-просветительские мероприятия, заботится о жертвах и готовит судебные дела. См. Géraldine Boezio and Christine Meta Mpinda, "L'UMIRR, une unité pour faire face aux violences sexuelles en République Centrafricaine", Организация Объединенных Наций, 19 апреля 2018 года.

⁸⁰ Там же.

⁸¹ Интервью и документ, предоставленный Аленом Саидом Пангиджи, сотрудником технического секретариата исполнительного органа Комитета по координации,

Г. Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев

66. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), по состоянию на 30 апреля 2022 года общее число внутренне перемещенных лиц в Центральноафриканской Республике оценивалось в 658 265 человек, из которых 163 551 человек проживает в специальных центрах (25 процентов) и 494 714 человек — в принимающих семьях (75 процентов)⁸². По информации указанных гуманитарных организаций, в апреле 2022 года имели место новые волны перемещения населения, превышающие по численности возвращение внутренне перемещенных лиц за тот же месяц. Такая тенденция была обусловлена как нападениями вооруженных групп на деревни и столкновениями между ними, так и недавними наводнениями. Партнеры Комиссии по отслеживанию движения населения сообщили о перемещении еще 14 032 человек и возвращении еще 5561 человека⁸³.

67. В районах с высокой численностью перемещенных и возвращающихся лиц отмечается острое отсутствие продовольственной безопасности из-за сокращения возможностей для получения средств к существованию. В большинстве этих зон наблюдаются признаки ухудшения положения в сфере безопасности и грубые нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права.

68. В этом контексте Группа приветствует региональные усилия правительств Демократической Республики Конго, Камеруна, Конго, Судана, Центральноафриканской Республики, Чада и Южного Судана в партнерстве с УВКБ, результатом которых стало принятие Декларации Яунде о решениях в контексте вынужденного перемещения, связанного с кризисом в Центральноафриканской Республике⁸⁴. Собравшись в Яунде 27 апреля 2022 года, региональные министры призвали к более согласованным действиям по оказанию помощи почти 1,4 миллиона перемещенных центральноафриканцев, что позволит добиться положительной региональной динамики в поиске решений для беженцев из Центральноафриканской Республики⁸⁵. Декларация Яунде знаменует собой первый шаг к созданию регионального координационного механизма, призванного способствовать урегулированию одного из крупнейших кризисов, связанных с перемещением населения в Африке. По информации УВКБ, несмотря на имеющиеся проблемы, существуют и возможности для возвращения: так, в 2017–2021 годах более 100 000 центральноафриканских беженцев и 60 000 внутренне перемещенных лиц вернулись в свои дома.

69. Группа намерена следить за положением беженцев и внутренне перемещенных лиц в стране с целью установить лиц, ответственных за действия, которые нарушают нормы международного права прав человека или международного гуманитарного права, согласно пункту 21 b) резолюции 2399 (2018).

отвечающего за соблюдение режима санкций в отношении Центральноафриканской Республики, 29 мая 2022 года. Он является координатором Министерства юстиции и прав человека Центральноафриканской Республики. См. S/2022/272.

⁸² Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Центральноафриканская Республика: доклад о ситуации», 27 мая 2022 года.

⁸³ Там же. См. также Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), “Republique Centrafricaine refugees et demandeurs d’asile: dashboard”, 30 апреля 2022 года.

⁸⁴ Имеется на веб-сайте <https://data.unhcr.org/en/documents/details/92342>.

⁸⁵ UNHCR, “States vow to step up support for solutions for those displaced by Central African crises”, 28 апреля 2022 года.

G. Усилия властей по привлечению к ответственности всех лиц, совершивших серьезные нарушения и ущемления прав человека и норм международного гуманитарного права

70. В приложении 7 приводится краткая информация об усилиях, предпринимаемых властями Центральноафриканской Республики по отправлению правосудия через Специальный уголовный суд, национальные уголовные процедуры, специальную комиссию по расследованию и Комиссию по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению.

VII. Рекомендации

71. Группа выносит следующие рекомендации:

Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике:

а) рассмотреть возможность включения в санкционный перечень лиц, и в частности лидеров вооруженных групп, участвующих в видах деятельности, отвечающих санкционным критериям, которые были установлены в пунктах 20–22 резолюции 2399 (2018) и действие которых было продлено резолюцией 2588 (2021), на основании изложения обстоятельств дела, подготовленного Группой и ее предшественниками;

б) призвать правительства Центральноафриканской Республики, Чада и Судана укреплять двусторонние отношения путем проведения заседаний совместной комиссии, направленных на решение вопросов безопасности границ;

в) призвать правительство Центральноафриканской Республики вступить в диалог со всеми национальными заинтересованными сторонами в процессе политической стабилизации и примирения;

г) призвать правительства Центральноафриканской Республики, Руанды и Анголы, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Африканский союз в качестве региональных гарантов и МИНУСКА в качестве посредника объединить свои усилия вокруг единой архитектуры процесса мира и примирения в Центральноафриканской Республике и продолжать проводить регулярные встречи по мониторингу и оценке;

д) настоятельно призвать правительство Центральноафриканской Республики предоставить Группе доступ к оружию и боеприпасам, изъятым у вооруженных групп в ходе военных операций;

е) настоятельно призвать правительство Центральноафриканской Республики провести независимые расследования всех заслуживающих доверия сообщений о нарушении прав человека и норм международного гуманитарного права.

Annex 2: Gold mining activities near Gordil



Photographs obtained by the Panel from a confidential source on 6 June 2022



Annex 3: Violations against children

1. According to the fifth Report of the Secretary-General on Children and armed conflict in the CAR of 15 October 2021 (S/2021/882), between July 2019 and June 2021, the country Task Force² verified 1,663 grave violations against 1,280 children (727 boys and 553 girls), namely, recruitment and use (845), killing and maiming (155), rape and other forms of sexual violence (249), abduction (116), attacks against schools and hospitals (72) and denial of humanitarian access (226). A total of 64 children were affected by more than one violation.
2. The country Task Force verified 261 grave violations that had occurred in previous periods: recruitment and use (253), killing (4) and sexual violence (4) against 261 children (187 boys and 74 girls).³ In the annexes to the report of the Secretary-General on children and armed conflict (S/2021/437)⁴, the FPRC, MPC and UPC as part of the former Séléka coalition are listed for a series of violations of international humanitarian law such as recruitment and use, killing and maiming, rape and sexual violence, and attacks against schools and hospitals.
3. Moreover, the local defence militias, known as anti-balaka, are listed for recruitment and use, killing and maiming, and rape and sexual violence, and the Lord's Resistance Army (LRA) is listed for recruitment and use, killing and maiming, rape and sexual violence, and abduction. All of these armed groups are listed in the annex among the parties that have not put in place measures to improve the protection of children.⁵ The majority of the grave violations were committed by all perpetrators, including armed groups, the armed forces of CAR as well as other security personnel. The gravest violations against children were committed by armed groups (82 per cent) and five per cent by the armed forces of the CAR and bilaterally deployed and other security personnel. The remaining 13 per cent could not be attributed to a specific party to the conflict.⁶
4. More recently, the period from January-February 2022 was marked by the continued violence and clashes between armed groups and the national army and other security forces. This violence brought 1.4 million children to present complex and severe needs, putting their physical and mental well-being as being at risk.⁷

² Country Task Force on Monitoring and Reporting, co-chaired by the MINUSCA and the UNICEF.

³ Children and armed conflict, Report of the Secretary-General, S/2021/882, 15 October 2021, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/292/67/PDF/N2129267.pdf?OpenElement>

⁴ See Children and armed conflict, Report of the Secretary-General, A/75/873-S/2021/437, 6 May 2021, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/113/09/PDF/N2111309.pdf?OpenElement>

⁵ The violations outlined in the report were verified by the country Task Force.

⁶ Children and armed conflict in the Central African Republic, Report of the Secretary-General, 15 October 2021, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/292/67/PDF/N2129267.pdf?OpenElement>, para. 16.

⁷ Humanitarian Situation Report, UNICEF, January-February 2022, posted on 19 April 2022, <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/unicef-central-african-republic-humanitarian-situation-report-29>. On the aspect of mental health, the latest Report of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict affirms that “the experience of growing up in war-affected areas and of living in fear can result in high levels of distress and affect boys’ and girls’ social and emotional development” See Human Rights Council, A/HRC/49/58, 4 January 2022, para. 27.

5. According to a confidential report, during 2021 grave violations against children remained worryingly high in the country, recruitment and use and sexual violence against children were the most verified violations.⁸ According to this report, armed groups, notably the CPC, were the main perpetrators in 2021. Moreover, the document states that grave violations attributed to Government and pro-Government forces increased, marking a worryingly new trend compared to previous years: they were responsible for more than 16 per cent of violations. The recruitment and use of children affected more than 320 boys and girls in 2021, mostly in Haute-Kotto Prefecture. Children as young as 7 were used as combatants, informants, porters, cooks and for sexual purposes. The statement identifies the armed group Front Populaire pour la Renaissance de la Centrafrique (FPRC) as the main perpetrator and jointly the anti-balaka and Retour, Réclamation et Réhabilitation (3R) as part of the CPC, followed by the Union pour la Paix en Centrafrique (UPC). Children were used by the national armed forces and by bilaterally deployed and other security personnel to man checkpoints, run errands and to gather intelligence.⁹
6. Sexual violence against children increased by more than two-fold in 2021 compared with 2020, which in the opinion of the Special Representative is alarming considering that this violation is constantly underreported. More than 200 girls were raped, including gang raped, and forced into marriage, mostly in Mbomou and Haute-Kotto Prefectures. In this case, CPC groups were the main perpetrators, notably the FPRC and 3R, followed by government and pro-government forces.¹⁰
7. Marking a number of positive trends, the Panel welcomes the appointment of a Minister Counsellor to the President on Child Protection, the promulgation of the Child Protection Code criminalizing child recruitment and use, and the convictions of 110 perpetrators of violations against children to prison terms ranging from three months to 10 years.¹¹

⁸Confidential report, 6 May 2022.

⁹ Ibid.

¹⁰ Ibid.

¹¹Children and armed conflict, Report of the Secretary-General, S/2021/882, 15 October 2021, para.55.

Annex 4: Presidential Decree No. 21.208 of 1 September 2021 designating a focal point at the Presidency of the Republic to fight against sexual violence

Présidence de la République



République Centrafricaine

Unité - Dignité - Travail

DECRET N° 21. 208

PORTANT DESIGNATION D'UN POINT FOCAL DE LUTTE CONTRE LES VIOLENCES SEXUELLES A LA PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE, CHEF DE L'ETAT

- Vu** la Constitution de la République Centrafricaine du 30 mars 2016 ;
- Vu** le Décret n°16.0218 du 30 mars 2016, portant promulgation de la Constitution de la République Centrafricaine ;
- Vu** le Décret n°19.357 du 17 décembre 2019, portant organisation et fonctionnement de la Présidence de la République ;

DECRETE :

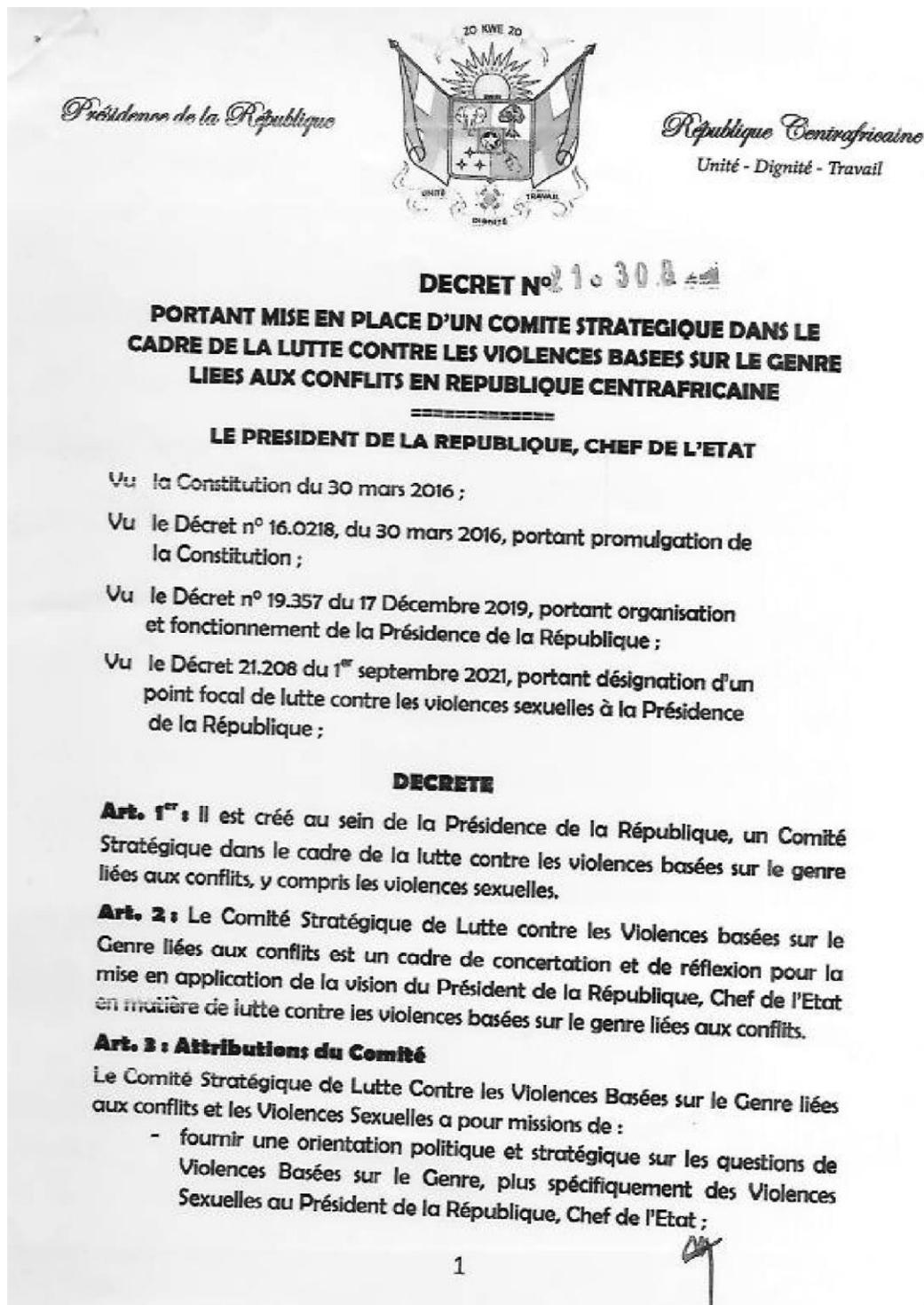
Article 1^{er}: Madame **Josiane Lina BEMAKA SOUI**, Ministre Conseiller en matière de Protection de l'Enfant, est désignée Point Focal en matière de Lutte contre les Violences sexuelles, à la Présidence de la République.

Article 2: Le présent décret qui prend effet à compter de la date de sa signature, sera enregistré et publié au Journal Officiel de la Présidence de la République .

Fait à Bangui, le 01 SEP. 2021

Pr. Faustin Archange TOUADERA

Annex 5: Presidential Decree No. 21.308 of 25 November 2021 creating a Strategic Committee as part of the fight against gender-based violence linked to the conflict in Central African Republic



- collecter de diverses sources et exploiter les données sur les Violences Basées sur le Genre liées aux conflits et en particulier les violences sexuelles ;
- fournir au Président de la République, Chef de l'Etat un rapport trimestriel ou ad' hoc à sa demande sur le sujet des violences faites aux femmes ;
- assurer la mobilisation des ressources financières ainsi que la coordination de l'aide et financement des Partenaires Techniques et Financiers des interventions en matière de genre et de la lutte contre les violences basées sur le genre, y compris les violences sexuelles ;
- contribuer à la mobilisation des divers acteurs en appui à la mise en œuvre opérationnelle des stratégies des départements ministériels en charge des questions de genre liées aux conflits et de violences sexuelles, permettant de garder la cohésion entre les entités ;
- Coordonner, en relation avec les ministères sectoriels pertinents, les rapports d'état de mise en œuvre des plans d'action des résolutions pertinentes des Nations-Unies auxquelles le pays a souscrit comme la Résolution 1325 ou la Résolution 1849 ainsi que les instruments juridiques régionaux et internationaux tel que le Protocole de Maputo.

Art. 4 : Des Moyens d'actions :

Pour permettre l'atteinte de ses missions, le Comité Stratégique de Lutte Contre les Violences Basées sur le Genre liées aux conflits y compris les Violences Sexuelles peut:

- commanditer des enquêtes avec des rapports pour éclairer ses réflexions sur des thèmes de son choix ;
- recevoir des ministères sectoriels en charge des questions de genre, de la santé et de promotion de la Femme, des rapports/informations à exploiter et à analyser à l'attention du Président de la République, Chef de l'Etat ;
- préparer, en collaboration étroite avec le Cabinet présidentiel, des manifestations publiques, notamment les conférences de presse ou autres cérémonies sur le thème des Violences Basées sur le Genre, en particulier les violences sexuelles.



Art. 5 : Composition du Comité Stratégique de Lutte Contre les Violences Basées liées aux conflits sur le Genre liées aux conflits

Le Comité Stratégique de Lutte Contre les Violences Basées sur le Genre liées aux conflits y compris les Violences Sexuelles est composé de :

A- Entités ministérielles :

- Ministre de la Justice, chargé de la Bonne Gouvernance et des Droits Humains ;
- Ministre chargé de la Promotion du Genre, de la Protection de la Femme, de la Famille et de l'Enfant ;
- Ministre Conseiller à la Présidence en Matière de Protection de l'Enfant, Point Focal Stratégique Violences sexuelles ;
- Directeur Général de l'UMIRR ou son Adjoint.

B- Organisation de la Société Civile (OSC) :

- Présidente de l'Association des Femmes Juristes (AFJC) ;
- Président(e)s des Associations des victimes/survivant(e)s des violences sexuelles ;
- Président (e) du Conseil National de la Jeunesse ou son Représentant ;
- Présidente de l'Organisation des Femmes Centrafricaines (OFCA) ou sa Représentante ;
- Coordinatrice de l'African Women Leaders Network National Chapters (AWLN) ;

C- Partenaires Techniques et Financiers et Organisations de la Société Civile (OSC) :

- Ambassadeur de la Délégation de l'Union Européenne (UE) ;
- Ambassadeur de l'Union Africaine (UA) ;
- Ambassadeur des Etats Unis d'Amérique ;
- Ambassadeur de la France ;
- Représentante Ajointe du Représentant Spécial du Secrétaire Général/Coordinatrice Résidente et Coordinatrice Humanitaire ;
- Représentant Pays d'ONU Femmes ;
- Représentant Résident du UNFPA ;
- Représentant Résident de l'OMS ;
- Représentant Résident de l'UNICEF ;
- Chef de Bureau de OCHA.

Art. 6 : Le Comité Stratégique se réunit une fois le trimestre sur invitation du Président de la République, Chef d'Etat ou à la demande d'un tiers (1/3) de ses membres. Elle peut se réunir en séance extraordinaire si les circonstances l'exigent.

Art. 7 : Le Comité Stratégique peut faire appel à toute personne ressource dont l'expertise est utile à la réalisation de ses missions.

Art. 8 : Les charges liées au fonctionnement du comité sont imputées au budget de l'Etat.

Les partenaires techniques et financiers apportent des appuis multiformes pour faciliter le travail du Comité Stratégique.

Art. 9 : Le Comité Technique National de lutte contre les Violences Basées sur le Genre et les Pratiques Traditionnelles Néfastes a un rôle consultatif auprès du Comité Stratégique et peut donner des avis techniques, à la demande du Comité Stratégique.

Art. 10 : Le présent Décret qui prend effet compter de la date de sa signature, sera enregistré et publié au Journal Officiel de la République Centrafricaine.

Fait à Bangui, le 25 NOV. 2021



Dr. Faustin Archange TOUADERA

Annex 6: Circular 16 April 2022 (Ministry of Defence): prohibition of children around military facilities

MINISTÈRE DE LA DÉFENSE NATIONALE
ET DE LA RECONSTRUCTION DE L'ARMÉE

DIRECTION DE C A B I N E T

SECRETARIAT PARTICULIER

N° 108 /MDNRA/DIRCAB/SP



REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE
Unité – Dignité – Travail

CIRCULAIRE

Il nous a été rapporté la présence constante des mineurs aux alentours des camps et bases militaires occupés par les forces de défense, de sécurité et les soldats de maintien de la paix en République Centrafricaine.

Cette proximité immédiate qui est de nature à compromettre la sécurité et l'éducation des enfants viole les règles de sécurité des installations militaires et de protection des civils.

Dorénavant, il est fait interdiction formelle à tout enfant d'errer aux alentours des infrastructures militaires.

Tout militaire qui autorise ou facilite l'accès des enfants aux alentours des infrastructures militaires opérationnelles s'expose à des sanctions disciplinaires sans préjudice des poursuites judiciaires.

L'inspection générale de l'Armée Nationale et l'Etat-Major des Armées sont respectivement chargés de la stricte application des mesures sécuritaires arrêtées et me faire tenir régulièrement les rapports de suivi.

Je tiens la main haute sur la stricte application des présentes prescriptions.

Fait à Bangui, le 16 AVR 2022



 Le Ministre de la Défense Nationale
 et de la Reconstruction de l'Armée
 LE MINISTRE
Rameaux - Claude BIREAU
 Rameaux - Claude BIREAU

Annex 7: Efforts of the CAR authorities to hold accountable all perpetrators of grave violations and abuses of human rights and international humanitarian law

The Special Criminal Court

1. The Special Criminal Court (SCC) is a hybrid court - staffed by both international and Central African judges and prosecutors – established to investigate war crimes and crimes against humanity committed in the past two decades. The opening of the first trial of the SCC on 19 April 2022 represents significant progress in the challenging effort to see justice for serious crimes committed in the country. The case under the jurisdiction of the SCC involves war crimes and crimes against humanity allegedly committed in May 2019 in Koundjili and Lemouna by the suspects Issa Sallet Adoum, Ousman Yaouba, and Tahir Mahamat, members of the “3R” rebel group.¹²
2. On 30 March 2022, Michelle Bachelet, UN High Commissioner for Human Rights, updated the Human Rights Council on the Central African Republic¹³, referring to the urgent need for accountability for the numerous violations of international humanitarian law and human rights. In her statement, the High Commissioner reported that the SCC had received more than 230 complaints, with at least 12 files forwarded to investigating offices, 21 alleged perpetrators placed in pre-trial detention, and 25 arrest warrants as pending of execution. Some 305 victims and witnesses, including 24 women, have benefited from SCC protection measures.

National criminal procedures

3. According to information received by the Panel, as of 1 February 2022, 80 per cent of first instance and appeal courts in CAR were operational. In this respect, in March 2022 Mr. Arnaud Djoubaye Abazene, the Minister of Justice and Human Rights of the CAR, highlighted the gradual redeployment of the judicial, penitentiary, and civil administration over almost the entire national territory.
4. Regarding military jurisdiction, the Panel notes that the military courts of Bangui held correctional hearings during the months of February and July 2021; the criminal session of the court martial was held in September 2021.
5. Moreover, since May 2022, the Criminal Court of Bangui has ruled on a number of cases related to the violence that the country has experienced.¹⁴ Given the importance of these files entered in the roll, the Minister of State in charge of Justice extended the duration of the said session to three weeks.¹⁵ The Panel

¹² Human Rights Watch, Central African Republic: War Crimes Court’s First Trial, at

<https://www.hrw.org/news/2022/04/12/central-african-republic-first-trial-special-criminal-court>

¹³ Statement delivered by Michelle Bachelet, UN High Commissioner for Human Rights at 49th Session of the Human Rights Council - High-level dialogue on the human rights situation, 30 March 2022, at <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/bachelet-updates-human-rights-council-central-african-republic>

¹⁴ Interview and document facilitated by Mr. Arnaud Djoubaye Abazene, Minister of Justice and Human Rights, Central African Republic, 30 May 2022.

¹⁵ Ibid.

remains concerned about the fragile security context, which impedes the work of the judicial authorities on a continuous basis.

Special Commission of Inquiry

6. On 4 May 2021, the Minister of Justice published a decree to establish a Special Commission of Inquiry to investigate allegations of serious crimes and violations of human rights and international humanitarian law by national armed forces and bilaterally deployed and other security personnel between December 2020 and April 2021,¹⁶ which was extended until 30 September 2021. Faced with the recurrence of allegations of human rights violations in connection with the conflict, the Special Commission of Inquiry, whose mandate was initially limited in time, was set up *mutatis mutandis* as a permanent body in order to interact with the MINUSCA's Human Rights Division and, above all, initiate judicial inquiries into the allegations of human rights violations which will be brought to the attention of the Government.¹⁷
7. According to a presentation of the Commission's synthesis report on 2 October 2021 by its President, public prosecutor Didier Eric Didier Tambo, Russian instructors, deployed under a bilateral agreement, have been among those implicated in abuses.¹⁸

Commission on Truth, Justice, Reparation and Reconciliation

8. The creation of the Commission on Truth, Justice, Reparation and Reconciliation was recommended by the Bangui Forum in 2015 and included in the Khartoum Agreements of 2021. The Commission was aimed at combating impunity and promoting true reconciliation in the country.¹⁹ On 30 March 2022, during the Human Rights Council's high-level dialogue to assess the evolution of the human rights situation on the ground in the Central African Republic. Ms. Marie Edith Douzima-Lawson, President of the Truth, Justice, Reparation and Reconciliation Commission of the CAR, stated that 87% of Central Africans believed that lasting peace depended on punishing those responsible for human rights violations, and that at least 80% were against any amnesty. The population also wanted to know the truth about all the painful events that had marked the country's history and wanted reparations to be granted.²⁰

¹⁶ Central African Republic, Order establishing the Special Commission of Inquiry, 013/21/MJDHGS/DIRCAB/PGCA.BGUI, 4 May 2021.

¹⁷ Interview and document facilitated by M. Alain Said Panguidji, Member of the Secrétariat Technique, charge du Suivi du Régime des Sanctions sur la République Centrafricaine, 29 May 2022.

¹⁸ See <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20211002-rca-le-rapport-de-synth%C3%A8se-de-la-commission-d-enqu%C3%AAtes-officielles-laisse-des-questions-en-suspens>, (accessed on 6 June 2022)

¹⁹ See Commission Vérité, Justice, Réparations et Réconciliation at <https://www.reconciliation.gouv.cf/projet/15/cvjrr>

²⁰ See abstract of the Statement by Marie Edith Douzima-Lawson, President of the Truth, Justice, Reparation and Reconciliation Commission of the CAR at <https://www.ohchr.org/fr/press-releases/2022/03/human-rights-council-high-commissioner-expresses-concern-over-increasing>