



2022年6月29日根据安全理事会第2588(2021)号决议延长任期的
中非共和国问题专家小组给安全理事会主席的信

根据安全理事会第2588(2021)号决议延长任期的中非共和国问题专家小组成员谨按照第2588(2021)号决议第7段转递关于专家小组工作的最后报告。

所附报告于2022年6月10日提交安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会，并于2022年6月24日经委员会审议。

请提请安全理事会成员注意本信及其附件并将此作为安理会文件分发为荷。

协调员

塔蒂亚娜·弗洛雷斯·阿库纳(签名)

专家

乔斯林·加佩特(签名)

专家

鲁本·德科宁(签名)

专家

哈利法·姆瓦沃(签名)



根据安全理事会第 2588(2021)号决议延长任期的中非共和国问题专家小组的最后报告

目录

	页次
一. 背景	4
二. 区域和国际层面	5
三. 国家政治动态	8
四. 军火	9
五. 自然资源	10
六. 人道主义局势、人权、国际人道法和司法.....	12
七. 建议	19

摘要

在本报告所述期间(2021年6月至2022年5月)，由安哥拉和卢旺达主持于2021年9月16日召开的大湖区问题国际会议国家元首和政府首脑会议通过了罗安达路线图。这一外交努力促使福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统于2021年10月15日宣布单方面停火，随后于2022年3月21日至27日在班吉组织了一次共和国对话。对话将爱国者变革联盟排除在外，并受到政治反对派主要领导人的抵制。以某些伙伴国及区域和国际金融机构为一方、以中非共和国政府为另一方的外交紧张局势加剧，这可能对持久解决危机的前景产生不利影响。

在本报告所述期间，简易爆炸装置和杀伤人员地雷造成的平民伤亡事件也在增加，这可能是该区域其他冲突的外溢后果。争取中非和平联盟率领爱国者变革联盟将行动区扩大到苏丹边境，可能是为了控制自然资源(钻石和黄金)和军火贩运路线。在自然资源方面，一个积极的情况是，来自中非共和国西部金伯利进程守规区的钻石进入官方贸易的数量不断增加，从而减少了贩运。与此同时，金伯利进程重新接纳东部钻石区的前景仍然不太可能实现。

虽已宣布停火，但国家武装部队在双边部署的安全人员支持下，与隶属于爱国者变革联盟的武装团体之间的武装敌对行动仍在继续。在冲突持续的同时，各当事方继续严重侵犯践踏人权和国际人道法。遭滥杀的受害者中，平民、特别是富拉尼人和穆斯林群体的比例尤其之高。人道主义工作人员多次遭受袭击，这使中非共和国成为对援助工作人员最具挑战性的工作地点之一，在需求不断增加的情况下却限制了人道主义援助准入。此外，武装团体招募、使用和虐待儿童以及与冲突有关的性暴力案件仍然是普遍存在的违反国际人道法行为。

一. 背景

任务授权和差旅情况

1. 2021年7月29日,安全理事会通过第2588(2021)号决议,将中非共和国境内的军火禁运、旅行禁令和资产冻结措施延长至2022年7月31日。在同一决议中,安理会还将由5名专家组成的中非共和国问题专家小组的任务期限延长至2022年8月31日。专家小组的任务除其他外包括收集关于制裁措施执行情况的信息和关于可能符合第2399(2018)号决议第20至22段所列并经第2507(2020)号决议第5段延长的指认标准的个人和实体的信息。安理会第2588(2021)号决议请专家小组与委员会商讨后至迟于2022年1月31日向安理会提交中期报告,至迟于2022年6月30日提交最后报告,并酌情通报进展情况。
2. 2022年4月18日,秘书长经与委员会协商,任命了专家小组的三名成员,负责区域、军火和人道主义任务(见S/2022/329)。2022年6月1日任命了负责金融和自然资源任务的第四名成员(见S/2022/451)。与以往的授权不同,没有任命第五名专家(武装团体问题)。
3. 由于成员任命推迟,专家小组无法在起草本最后报告之前出差旅行,但于2022年6月1日开始前往中非共和国,并打算在剩余的任务期内进一步出差旅行,以便能够在2022年8月底向委员会提交一份机密的最新进展报告。由于时间有限,而且没有任命第五名专家,专家小组无法向委员会提交一份符合专家小组既定标准、载有关于制裁执行情况和每个专家专长领域调查性的案例研究详细结果的最后报告。因此,专家小组将提交一份精简的报告,介绍与其任务有关的一般情况。

合作

4. 在执行任务的第一个月,专家小组向中非共和国政府发出了两份公函,并与若干中非共和国主管机构作了访谈,收到了它们提供的资料 and 文件。专家小组协调员也与苏丹问题专家小组协调员进行了初步的非正式交流。专家小组还在2022年5月9日至24日期间与会员国举行了多次双边会议,并于2022年5月12日向委员会成员介绍了工作计划。专家小组感谢联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)继续提供支持和合作。

方法

5. 专家小组努力确保遵守制裁的一般性问题非正式工作组2006年12月报告(S/2006/997)所建议的标准。专家小组意欲尽可能透明,但如果指出信息来源会使提供者或他人面临不可接受的安全风险,则不打算公布身份信息。
6. 专家小组维护自身工作的独立性,防范任何破坏其公正性或造成偏见印象的企图。在专家小组协调员向安全理事会主席转递本报告之前,专家小组协商一致核准了报告的正文、结论和建议。

二. 区域和国际层面

7. 本报告所述期间的一个重要情况是中非共和国与乍得之间以及中非共和国与中部非洲货币联盟(中非经货共同体)之间的关系紧张。尽管存在这些紧张局势,该次区域各国仍然致力于重振和平与和解进程。

A. 怀疑中非共和国破坏乍得稳定

8. 2022年2月17日,乍得首都恩贾梅纳局势高度紧张,因为此前在社交媒体上流传一段音频,其中,现流亡在卡塔尔的共和部队联盟乍得叛军领导人蒂曼·埃尔迪米据称叫福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统的特别顾问阿卜杜勒卡西姆·阿尔戈尼·蒂贾尼说服“俄罗斯人”来乍得“赶走穆罕默德(代比)和法国”。¹ 面对这一据称的国内安全威胁,乍得议员呼吁乍得外交部长谢里夫·穆罕默德·泽内召见中非共和国驻乍得大使,解释这一据称的勾结行为。

9. 中非共和国总统府发言人艾伯特·雅洛凯·穆克佩梅否认班吉有任何参与,辩称根据2019年2月6日《和平与和解政治协议》加入政府的阿卜杜勒卡西姆·阿尔戈尼·蒂贾尼已于2021年2月19日被免职。² 穆克佩梅还向恩贾梅纳保证,中非共和国不会成为在乍得进行破坏稳定活动的后方基地。国际安全军官联盟总干事亚历山大·伊万诺夫(S/2021/569,第65段)和俄罗斯驻中非共和国教官代表驳斥了关于他和他的同事直接参与据推测会在刚果发生的政变的指控,并提到关于其他国家的类似不实指控。³

10. 乍得政府代表团于2021年12月27日访问班吉,讨论2019年12月举行的上一次双边联合委员会会议关于重新开放自2014年以来正式关闭的边境地区的结论(见S/2020/662,第96段),而两国之间最近的紧张局势却是双边关系的一次倒退。

B. 加密货币的正规化

11. 近两年来,中非共和国的经济和财政状况不容乐观。该国主要经济和金融伙伴已暂停向其提供预算支助——它们提供的支助估计每年占中非共和国国家预算的近60%。面对这一障碍,为了履行国家的承诺,2022年4月22日,中非共和国议会以鼓掌方式同意接受加密货币、特别是比特币作为参考货币,成为仅次于非洲法郎的法定货币。其后,福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统于4月27日颁布了这一法律,他表示,“如果有人提出使用加密货币作为支付形式,任何经济行为主体都必须接受这种支付形式,并且任何经济行为主体必须自动和即时兑换在整个中非共和国使用的加密货币”。⁴

¹ 见法新社,“Des paramilitaires russes au Tchad?”, Voice of America-Africa, 2022年2月17日; 法国国际广播电台,“Tchad: le chef rebelle de l’UFR voudrait faire intervenir Wagner, selon un enregistrement”, 2022年2月15日。

² 见法国国际广播电台,“Bangui rejette tout contact avec le chef rebelle tchadien Timan Erdimi”, 2022年2月17日。

³ 见 Centrafrique-Presse, “Affaire conversation Timan Erdimi avec Aboulkassim: mise au point d’Alexandre Ivanov”, press communiqué, 2022年2月16日。

⁴ 中非共和国,2022年4月22日管制加密货币的第22.004号法律。

12. 考虑到该国的现实情况，加密货币的流通可能非常具有挑战性。中非共和国没有电力、光纤、区块链和广泛的互联网覆盖等基本的技术和能源基础设施让全国人民都能使用比特币。⁵ 此外，也没有对民众进行宣传。⁶

13. 中部非洲国家银行行长阿巴斯·穆罕默德·托利在 2022 年 4 月 29 日的一封信中要求中非共和国财政和预算部长埃尔韦·恩多巴撤销加密货币法。行长认为，该法违反了中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)货币联盟根据国际协定和共同体协定所作的承诺，而这些协定已得到中非共和国正式批准且优先于任何国内法。⁷ 5 月 6 日，中部非洲银行委员会在雅温得召开特别会议，决定在中部非洲银行委员会监管的所有金融机构中建立加密货币交易监测机制。⁸

14. 专家小组认为，中非共和国与其金融伙伴之间的这一新事态发展很可能对作为《国家恢复与建设和平计划》一部分而开展的恢复工作以结束危机产生不利影响。在这方面，专家小组还注意到，2022 年 4 月，恩多巴部长访问纽约回来后宣布，他打算将中非共和国各部委的预算从 60% 削减到 40%。此外，布雷顿森林机构和其他传统金融伙伴要求提高政府支出、特别是国防预算方面的透明度。

C. 与法国的外交关系面临压力

15. 在本报告所述期间，中非共和国与法国之间的外交关系也呈现紧张之势。2022 年 4 月 20 日，中非共和国议员就本国官员在法国逗留期间遭到骚扰以及他们在法国驻班吉领事馆难以获得签证一事，向外交部长茜尔维·拜波-泰蒙提出质询。⁹

16. 此外，2022 年 2 月 21 日，在中非稳定团授权下开展行动的法国军队的四名军团成员在班吉机场被捕，被捕前他们在陪同即将休假的上司。¹⁰ 事件发生时图瓦德拉总统正搭乘同一航班返回。中非共和国当局指控这四人企图暗杀图瓦德拉总统。经过紧张的谈判，四人被释放。中非稳定团和法国驻班吉大使馆都谴责了这次逮捕，法国驻班吉大使馆还谴责了这一事件在某些社

⁵ 根据世界银行的数据，中非共和国 15.5% 的人口实现通电，见世界银行，“通电情况”，世界银行全球电气化数据库。可查阅 <https://data.worldbank.org/indicator/EG.ELC.ACCS.ZS?view=map>(2022 年 6 月 7 日访问)。

⁶ 见 Jean-Fernand Koena, “RCA : l'adoption du bitcoin jugée précipitée par certains”, Deutsche Welle, 2022 年 4 月 29 日。

⁷ 见 Corbeau News Centrafrique, “Cryptomonnaie: lettre du gouverneur de la BEAC au ministre centrafricain des finances Hervé Ndobba”, 2022 年 5 月 6 日。

⁸ 中部非洲中央银行监管者提醒各国注意加密货币禁令，见路透社，“Central African bank regulator reminds states of crypto ban”，2022 年 5 月 13 日。

⁹ 见 Carol Valade, “Centrafrique: la cheffe de la diplomatie interpellée à l'Assemblée sur les relations avec la France” 法国国际广播电台，2022 年 4 月 21 日，可查阅 <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20220421-centrafrique-la-cheffe-de-la-diplomatie-interpell%C3%A9e-%C3%A0-l-assembly%C3%A9-sur-les-relations-avec-la-france>。

¹⁰ 见 Carol Valade, “En Centrafrique, l'arrestation de quatre légionnaires de l'armée française révélatrice des tensions entre Bangui et ses partenaires occidentaux”, 《世界报》，2022 年 2 月 25 日。

交网络上催生的虚假信息。¹¹ 班吉检察官办公室没有采取进一步行动就结了案。

17. 中非稳定团也一直是民间社会和政府代表严厉批评的对象。2021年11月10日，中非共和国民间社会组织“国家银河平台”协调员 Blaise Didacien Kossimatchi 组织了一场公开示威活动，活动人士在示威活动中呼吁中非稳定团和驻扎在班吉姆波科机场的法国部队撤出。这次示威在一定程度上是对10天前发生的一次事件的回应，当时总统卫队成员向一辆进入中非共和国总统官邸周边的联合国班车开火，打伤10名没有佩带武器的埃及警察。班车在逃跑过程中撞死了一名14岁的女孩。¹² 此外，在这一事件中，国民议会议长森普利斯·马蒂厄·萨兰吉指责中非稳定团某些特遣队不作为。¹³

D. 振兴罗安达路线图

18. 2022年1月14日，负责监测在大湖区问题国际会议主持下通过的中非共和国和平路线图的卢旺达外交部长和安哥拉对外关系国务秘书对班吉进行了工作访问，以监测路线图于2021年9月16日在罗安达签署后的执行情况。访问会议提出了关于对杀伤人员地雷使用情况进行国际调查以及加强与国际伙伴在路线图方面协作的建议，并进一步表示打算恢复召开季度会议(见S/2022/119, 第9段)。与武装团体开始谈判和组织共和国对话也列入了议程。而在此之前，班吉谴责了2021年年中乍得官员、¹⁴ 有时还有安哥拉官员与爱国者变革联盟代表在乍得南部蒙杜镇举行的会谈。¹⁵ 最近，2022年6月4日，班吉在安哥拉和卢旺达的主持下主办了一次关于中非共和国和平进程的战略审查会议。¹⁶

¹¹ 见联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)，“秘书长中非共和国问题发言人的声明”，2022年2月23日；La France à Bangui，2022年2月21日下午4点21分的推特贴文，可查阅 <https://twitter.com/i/web/status/1495870983537926147>。

¹² 关于中非稳定团和中非共和国政府对这一事件的回应，见中非稳定团，“中非稳定团谴责对蓝盔部队的攻击”，2021年11月2日；中非共和国，通信和媒体部，脸书贴文：政府就2021年11月1日在共和国总统官邸附近所发生事件发表的公报，2021年11月3日，可查阅 www.facebook.com/gouv.cf/posts/3066723693567369；Maurizio Guerrero，“Unarmed peacekeepers were shot at and a girl was killed: will the truth ever be known?”，Pass Blue，2021年12月14日。

¹³ 见 Carol Valade，“Centrafrique: le parti au pouvoir émet des critiques envers la MINUSCA”，法国国际广播电台，2021年11月10日。

¹⁴ 见 Achille Mbog Pibasso，“Centrafrique-Tchad: la CEEAC parviendra-t-elle à désamorcer la bombe Bozizé?”，Financial Afrik，2021年11月8日。

¹⁵ 机密报告，2022年8月13日。

¹⁶ 《和平与和解政治协议》的其他缔约方也参加了这次战略会议，即：参加《政治协议》的武装团体、民间社会组织、非洲联盟和中部非洲国家经济共同体等的代表。见中非稳定团，“接受战略审查的中非共和国和平进程”，2022年6月4日。

三. 国家政治动态

19. 尽管图瓦德拉总统于 2021 年 10 月 15 日宣布单方面停火，¹⁷ 但在双边部署的安全人员的支持下，国家武装部队与隶属爱国者变革联盟的武装团体之间的武装敌对行动仍在继续，主要发生在该国西北部和中部。

A. 未包容各方的共和国对话

20. 除了 2021 年 10 月 15 日的停火声明外，罗安达路线图带来的另一个红利是中非共和国当局于 2022 年 3 月 21 日至 27 日组织了一次共和国对话。然而，对话排除了爱国者变革联盟内部聚集的武装团体和民主反对派的主要领导人。全面取消军火禁运是 450 名与会者提出并列入最后报告的 600 多项建议中的一项。¹⁸

21. 在对话期间，执政党“团结一心运动”的与会者还提议修改宪法，允许图瓦德拉总统在 2025 年竞选第三个任期。这一提议引起了反对派的抗议。反对党非洲国家彻底转型和一体化党主席克雷潘·姆博利-贡巴表示，如果这项提议被纳入，该党派成员将阻止这一改变，“绝不让步”。¹⁹

22. 政府反对派克雷潘·姆博利-贡巴²⁰ 表示，为期一周的会议没有取得具体进展。民主反对党平台 2020 民主反对派联盟和中非人民解放运动的马丁·齐盖莱²¹ 特别为抵制对话辩护，原因是，一方面政府没有考虑到其要求，包括让爱国者变革联盟参加的要求，另一方面，他们认为会议时间过短。

B. 任命新总理

23. 2022 年 2 月 7 日，在执政党“团结一心运动”内部关系紧张的背景下，图瓦德拉总统任命费利克斯·莫卢阿为新总理，取代亨利·马里·东德拉。新总理还兼任经济、计划和国际合作部长。前政府的所有部长都成功连任。²²

C. 推迟地方选举

24. 在国家选举管理局于 2022 年 3 月举行的一次会议上，管理局主席巴泰勒米·马蒂亚斯·莫鲁巴报告称，自 1988 年以来一直悬而未决、原定于 2022 年 9 月举行的地方选举因财政原因被推迟。2022 年 2 月初确定的近 1 500 万美

¹⁷ 见 Agence France-Presse, “Centrafrique: le Président Touadéra décrète un ‘cessez-le-feu unilatéral’ avec les rebelles”, 《世界报》, 2021 年 10 月 15 日。关于大湖区问题国际会议的反应见 <https://icglr.org/index.php/en/135-laast-news/880-declaration-on-car-ceasefire-agreement>。

¹⁸ 见 Oubangui Médias, “Centrafrique: synthèse des recommandations issues du dialogue républicain”, 2022 年 3 月 20 日。

¹⁹ 见 Judicael Yongo and Aaron Ross, “Allies of Central African Republic president propose removing term limits”, Constitution Net, 2022 年 6 月 1 日。

²⁰ 见 Corbeau News Centrafrique, “RCA: le PATRIE de Monsieur Crépin Mboli-Goumba se retire du dialogue Républicain”, 2021 年 10 月 31 日。

²¹ Esdras Ndikumana, “Martin Ziguélé (RCA): ‘le dialogue sans les groupes armés, est une chose complètement vide de sens’”, 法国国际广播电台, 2021 年 11 月 10 日。

²² 见 Agence France-Presse, “C.Africa appoints new PM to head same cabinet”, 《东非人报》, 2022 年 2 月 10 日。

元总预算中有 900 万美元资金缺口尚未填补。²³ 在 2020 民主反对派联盟主席 Cyriaque Gonda 看来, 选举推迟是可以预见的, 因为该国现金流不足, 也没有金融合作伙伴的捐款。

四. 军火

25. 2019 年 9 月 12 日, 安全理事会通过第 2488(2019)号决议, 放宽军火禁运, 规定向中非共和国当局提供口径为 14.5 毫米或小于此口径的军火弹药不再需要提出豁免请求(豁免请求需委员会批准), 只须预先通知。²⁴ 安理会连续通过的三项军火禁运决议, 即第 2507(2020)、2536(2020)和 2588(2021)号决议, 进一步放宽了禁运, 豁免了某些军用车辆、火箭推进榴弹和迫击炮。²⁵ 军火禁运逐步放松, 但中非共和国政府仍然坚持认为, 禁运对国家武装部队产生了不公平的影响, 因为武装团体实际上继续不受阻碍地获取武器, 并认为应该完全解除禁运。2021 年 6 月 15 日秘书长就关键基准方面取得的进展给安全理事会主席的信(S/2021/573)和 2022 年 6 月 7 日中非共和国外交部长给安全理事会主席的信再次强调了这一点。

26. 在此背景下应当回顾指出的是, 秘书长在按安全理事会要求提供关键基准方面进展情况评估结果的第一封信(S/2018/752)中建议作出更大努力, 加强军火禁运对武装团体的效力。他还强调指出了专家小组在追查缴获武器和查明其来源方面的作用。在这方面, 专家小组指出, 迄今为止被制裁的 14 人中, 没有任何一人的列名理由(列名理由简述)包括违反军火禁运这一项。²⁶ 鉴于这一意见, 并作为对上期任务的后续行动, 专家小组打算寻求必要的授权和合作, 以检查和追查国家武装部队和双边部署的安全人员从与爱国者变革联盟有关联的武装团体缴获的武器弹药(见 S/2021/569, 第 69 段)。

27. 专家小组感到关切的是, 在 2020 年底和 2021 年初的激战之后, 与爱国者变革联盟结盟的武装团体的军火弹药库存相对耗尽(同上, 第 33 段和附件 2.6), 这些团体将试图启动或重新启动与邻国、特别是东部邻国的贩运路线。与此同时, 国家武装部队和双边部署的安全人员的军事行动对武装团体的重新武装构成制约因素。例如, 据称乍得边境的 Sikikédé-Nda 武器市场在 2022 年 3 月的一次行动中被摧毁。²⁷ 此外, 正如专家小组以前报告的那样(同上, 第 31 段), 已选择与政府或爱国者变革联盟结盟的武装团体之间的紧张关系可能继续阻碍重新武装。在这方面值得注意的是, 受制裁者哈鲁恩·伽耶

²³ 政府拨款约 280 万美元, 欧洲联盟认捐 290 万美元, 德国认捐 200 万美元(见 S/2022/119, 第 16 段)。

²⁴ 自 2019 年 9 月 12 日以来, 根据延长军火禁运的连续三份决议即第 2507(2020)、2536(2020)和 2588(2021)号决议适用的第 1(g)段, 发出有 9 份通知。

²⁵ 欲知更多关于放宽军火禁运的记录, 见中非共和国当局在关键基准方面取得的最新进展, 见 S/2021/573。

²⁶ 见 www.un.org/securitycouncil/sanctions/2127/sanctions-list-materials/summaries。

²⁷ 与联合国秘密消息人士的访谈, 班吉, 2022 年 6 月 3 日。

(CFi.007)(爱国者变革联盟向苏丹贩运军火的关键人物)患病,因此被迫留在喀土穆。²⁸

28. 另一个令人关切的领域是简易爆炸装置构成的威胁。自 2020 年中期首次出现在中非共和国以来,简易爆炸装置的使用急剧增加。据人道主义事务协调厅的信息,2022 年 1 月至 3 月期间,涉及简易爆炸装置的事件造成 7 名平民死亡,29 人受伤,其中包括 19 名平民。²⁹ 2021 年,记录有 44 起此类袭击,³⁰ 造成 30 人死亡,其中包括 23 名平民,48 人受伤,其中包括 30 名平民。³¹ 与发生两起致命袭击事件的 2020 年相比,次数明显增加。受影响最严重的地区是该国西北部和西部,据记录,所有袭击中有 82% 都发生在该地区,尽管 2022 年该国中部记录到的袭击数量也在不断增加。

29. 专家小组还收到报告表明,如以前报告的那样,在中非共和国继续发现杀伤人员地雷(同上,第 82 段)。人道主义事务协调厅的一份报告列举了 2022 年 3 月中旬发生的一起事件,一辆由联合国机构承包的卡车在从博卡兰加向博祖姆运送建筑材料时,在 Ngoutéré(瓦姆-彭代省)附近触发了一枚反坦克地雷。³² 两人死亡,两人受伤,卡车严重受损。2021 年 12 月,同一辆卡车曾在同一地区触发另一枚地雷,造成 1 人受伤。专家小组收到的信息表明,中非共和国境内使用的杀伤人员地雷与 2013 年以来乍得境内接连不断的反叛运动和马里北部暴力极端主义团体使用的地雷类似。

五. 自然资源

A. 来自中非共和国西部金伯利进程守规区的钻石贸易

30. 2021 年,中非共和国西部符合金伯利进程的 9 个市的毛坯钻石官方出口量较 2020 年翻了一番,达到 103 647 克拉,总价值达 1 140 万美元。³³ 由于收购公司因事实证明在财力上无法完成金伯利进程监测制度规定的漫长出口清关过程而倒闭,2018 年出口大幅下降,合法出口审批所需时间因此而在 2018 年缩短(见 S/2018/1119,第 141 段)。此外,在 2019 年新德里举行的金伯利进程全体会议上修订了恢复该国出口的业务框架(该业务框架在 2013 年中非共和国暂时停止出口后于 2015 年通过),采取对已通知的出口进行事后审查的办法,取代以前由三方监测小组审查的每月出口制度。³⁴

31. 除了金伯利进程程序的放松,钻石出口也在加快,因为乌班吉矿业公司接替了 2017 年底离开该国的 Sodiam 公司,成为主要的钻石出口公司。此外,

²⁸ 与秘密消息人士的访谈,2020 年 6 月 1 日。

²⁹ 见联合国人道主义事务协调厅,“中非共和国:爆炸装置日益严重的威胁”,2022 年 4 月 6 日。

³⁰ 裁军事务厅将这些暴力事件定性为“袭击”。见 www.un.org/disarmament/convarms/ieds2/。

³¹ 见联合国人道主义事务协调厅,“中非共和国:情况报告”,2022 年 6 月 1 日

³² 联合国人道主义事务协调厅,“中非共和国:情况报告”,2022 年 5 月 27 日。

³³ 见中非共和国矿产和地质部,“中非共和国 2021 年年度报告”,2022 年 3 月。

³⁴ 见金伯利进程常设国家秘书处,“附件:恢复从中非共和国出口毛坯钻石的业务框架”(日期不详)。

2013 年暂停出口之前的另一家主要钻石出口公司 **Badica** 在 2021 年 4 月 5 日从委员会制裁名单中除名后恢复了其贸易和出口活动。可以有把握地说，该国西部守规市所产钻石的较大份额——至少占全国估计产量 330 000 克拉的一半³⁵——目前正在进入合法供应链。

32. 自金伯利进程监测组于 2018 年接纳中非共和国政府提议的 9 个市中的 3 个为“绿色”地区以来，没有增加新的“绿色”地区。政府在 2020 年和 2021 年均曾提议增加另外四个市(阿巴、保罗、布阿尔和索索-那孔波)和甘布拉镇，但这些都尚未被接纳。专家小组收到一份报告，其中提到 2022 年 2 月“反砍刀”组织武装分子在阿巴和保罗 2 之间移动，但这些人据称向北前往瓦姆-彭代省。³⁶

33. 如上述行动框架所述，专家小组随时准备与中非共和国政府设立的国家后续行动委员会交换相关信息，该委员会负责评估被提名市的安全状况和对以下五项重新接纳标准的遵守情况：国家力量的存在、监测机制的实施、没有武装团体的系统存在、行动自由、没有证据表明存在系统性欺诈或将钻石从合规区走私到非合规区的情况。³⁷

34. 专家小组还表示注意到并欢迎可能在 2022 年派出一个金伯利进程审查团，以便与政府、中非稳定团、专家小组和其他相关机构建立联系，这在 2021 年 11 月 8 日至 12 日在莫斯科举行的金伯利进程混合全体会议后发表的最后公报中有所提及。³⁸

B. 中非共和国东部钻石开采区最近的安全问题

35. 与中非共和国西部合规区和拟议钻石开采区的情况一样，中非共和国政府自 2020 年以来在东部四个所谓的优先区(布里亚、班加苏、巴库马和甘博)中的三个设立了地方后续委员会(见附件 1 地图)。这些是国家委员会的代表，其任务除其他外包括评估安全和合规情况，建立内部控制并确认执行情况。然而，政府没有提议重新接纳中非共和国东部的任何这些地区。

36. 最近，巴库马市恩扎科矿区的安全局势恶化，影响到钻石部门。2022 年 5 月 21 日，由受制裁人员阿里·达拉萨(CFi.015)领导的武装团体争取中非和平联盟袭击了该市，造成 8 名国家武装部队士兵死亡。³⁹ 5 月 22 日，市长和四名钻石收藏家据报被劫持为人质，并在支付赎金后获释。⁴⁰

³⁵ 根据美国地质测量局的一项研究，2017 年 5 个守规市生产了 160 500 克拉。2018 年增加了 3 个受守规市，但这些市产量不高。因此，9 个守规区的总产量不会超过 200 000 克拉。见 Peter G. Chirico and Sarah E. Bergstresser, “Diamond mining and conflict in the Central African Republic”, 2019 年 4 月。

³⁶ 机密报告，2022 年 2 月 17 日。

³⁷ 2019 年修订的业务框架中增加了后一项标准。专家小组在上一次最后报告(S/2021/569, 附件 6.2)中报告了证人的证词，指称该国东部非合规区布里亚一带生产的钻石被误报为产自西部八个合规区之一的卡诺。

³⁸ 见金伯利进程常设国家秘书处，2021 年 11 月在莫斯科举行的 2021 年全体会议的最后公报。

³⁹ 见法国国际广播电台，“Centrafrique: peur et inquiétude à Nzacko après une attaque de l'UPC contre les FACA”，2022 年 5 月 25 日。

⁴⁰ 机密报告，2022 年 5 月 24 日。

37. 争取中非和平联盟目前领导着爱国者变革联盟尚余部分，它还于 2022 年 5 月初扩大了在布利亚以北瓦达和萨姆万贾两市钻石区的力量部署。⁴¹ 这些地区是同样重要的钻石开采地，但不被视为金伯利进程可能重新接纳的优先区。争取中非和平联盟北上之前，中非复兴爱国联盟(RPRC)古拉族“将军”扎卡里亚·达马内被杀，他声称与中非共和国政府保持密切关系(见 S/2021/569，第 144 段)。⁴² 达马内本身曾是钻石收藏家，他的中非复兴爱国联盟在中非共和国和苏丹之间经由萨姆万贾进行各种形式的贩运，包括钻石、武器和毒品，并与中非复兴人民阵线的某些成员以及外国武装团体联合行动，从中获得大量收入(见 S/2021/87，第 24 至 27 段)。

C. 黄金开采区最近的安全问题

38. 最近在瓦卡加省靠近乍得边境的戈尔迪勒邻近地区，⁴³ 黄金开采和贩运活动激增，这也促使外国战斗人员涌入，其中大多数是苏丹米塞里亚民兵。⁴⁴ 专家小组此前曾报告说，被中非复兴人民阵线领导人努尔丁·阿达姆接收的米塞里亚人以蒂林古鲁-恩迪法-戈尔迪勒轴线上的古拉族为目标(见 S/2020/662，附件 3.5)。民兵没有掠夺这些地点，而是迫使黄金矿工和商人以极低的价格出售。专家小组收到了乍得一家珠宝店的黄金开采、称重和相关的盖章付款单的照片(见附件 2)。

39. 关于该国西部，专家小组收到的信息显示，在通往乍得边境马昆达的公路沿线，库基(瓦姆省)以北的采矿点安全局势不断恶化，那里的黄金开采活动于 2019 年底开始(见 S/2020/662，第 86-89 段)。⁴⁵ 2 月 5 日，据报前塞雷卡分子⁴⁶ 袭击了其中一个采矿点。⁴⁷ 2022 年 4 月底，国家武装部队和双边部署的安全人员在有关采矿点采取了一次行动，逮捕了几个人。库基的金矿开采吸引了许多外国国民，其中大多数是苏丹人和乍得人，据报，黄金被运往乍得和班吉。

六. 人道主义局势、人权、国际人道法和司法

A. 以平民为攻击目标、以族裔或宗教为由发动袭击、袭击民用物体

40. 尽管总统一于 2021 年 10 月 15 日宣布单方面停火，但该国持续不断的冲突继续导致各当事方严重侵犯和践踏人权和国际人道法。平民是武装行为体虐待行为的直接受害者。根据机密报告，学校和医院继续遭到袭击、破坏和抢

⁴¹ 2021 年 11 月，争取中非和平联盟领导人阿里·达拉萨接替了中非爱国运动(MPC)“将军”穆罕默德·哈提姆，担任爱国者变革联盟参谋长，此前他曾于当年 9 月假装与爱国者变革联盟保持距离(见 S/2021/867，第 10 段)。

⁴² 他以及他的至少两名人员和(或)家庭成员死亡的确切情况尚待确定。没有发现尸体。

⁴³ 靠近戈尔迪勒简易机场，该机场距离恩迪法比距离戈尔迪勒更近。

⁴⁴ 2022 年 6 月 6 日，与来自戈尔迪勒的古拉族代表的访谈。

⁴⁵ 2022 年 6 月，与区域黄金贸易专家的访谈。

⁴⁶ 如专家小组先前报告(S/2020/662，第 87 段)所述，有几个武装团体一直活跃在该地区，即中非爱国运动、中非复兴人民阵线、革命与正义组织和“反砍刀”组织(参与较少)各团体。

⁴⁷ 机密报告，2022 年 2 月 11 日。

劫，教育和卫生工作人员受到威胁和伤害。⁴⁸ 学校和医院被用于军事用途，主要是国家武装部队和双边部署的安全人员所为。⁴⁹

41. 例如，秘书长副特别代表兼中非稳定团副团长里贝斯·卡里提表示，2021年12月发生在Boyo村的针对穆斯林的定点袭击导致20名平民死亡，至少5名妇女被强奸，547栋房屋被摧毁和烧毁。⁵⁰ 袭击者由“反砍刀”组织民兵的前战斗人员以及国家武装部队招募的年轻人和其他安全人员组成，他们还将700名平民在村清真寺关押了三天。⁵¹

42. 关于以特定社区为目标的问题，秘书长在2021年10月关于中非共和国儿童与武装冲突问题的报告(S/2021/882)中指出，在反攻行动中，包括儿童在内的穆斯林和富拉尼平民成为攻击目标，人权和国际人道法受到严重侵犯。⁵² 联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特表示严重关切政府对武装团体的反应，这种反应越来越多地涉及任意逮捕本已脆弱的社区成员，如穆斯林和富拉尼人，他们被指称与武装团体有关联。⁵³ 专家小组认为，这种对少数族裔社区的侵权行为模式令人深感震惊，并有可能在族群、宗教和族裔之间引发新的暴力循环。

43. 根据专家小组收到的信息，2022年5月9日，争取中非和平联盟成员袭击了Bokolobo(库安哥省)的一个军事哨所。冲突导致了几次报复行动，造成至少17名平民死亡。人道主义行为体作出的初步评估估计，至少有5000人逃离，在附近的Digui和Poudijo市或丛林中寻求保护。⁵⁴

44. 国际人道法规定了武装冲突的方法和手段。一项关键原则是，冲突各方必须区分战斗人员和平民，区分军事目标和教堂、学校和医院等民用建筑，尊重这些设施的民用性质，并采取有效措施防止攻击或破坏这些设施。在这方面，专家小组打算与有关当局和组织合作，调查冲突各方犯下的最严重侵犯人权和违反国际人道法的行为。

⁴⁸ 机密报告，2022年5月6日。

⁴⁹ 机密报告。

⁵⁰ 秘书长副特别代表兼中非稳定团副团长里贝斯·卡里提，2022年3月30日在人权理事会第四十九届会议人权状况高级别对话上的发言，可查阅 www.ohchr.org/fr/press-releases/2022/03/human-rights-council-high-commissioner-expresses-concern-over-increasing。关于联合国中非共和国人权状况独立专家2022年2月的访问情况，另见中非稳定团，“中非共和国：联合国专家称所有利益攸关方必须采取行动，结束有罪不罚现象”，2022年2月18日。

⁵¹ 同上。

⁵² 见 S/2021/882，第65段。

⁵³ 联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特在2022年3月30日人权理事会第四十九届会议人权状况高级别对话上的发言，可查阅 www.ohchr.org/en/statements/2022/03/bachelet-updates-human-rights-council-central-african-republic。

⁵⁴ 联合国人道主义事务协调厅，“中非共和国：族群间暴力”，ECHO Daily Flash，2022年5月12日。

B. 侵害儿童行为

45. 由中非稳定团和联合国儿童基金会共同主持的国家监测和报告任务组的调查结果摘要载于附件 3。专家小组打算在今后访问中非共和国期间调查严重侵犯儿童的行为，以查明这些严重罪行的施害者以及负有指挥责任者。

C. 粮食不安全和对卫生机构的攻击

46. 专家小组注意到，在本报告所述期间，中非共和国的人道主义局势进一步恶化。根据人道主义事务协调厅涵盖 2022 年 4 月至 5 月期间的《每周区域人道主义概况》，⁵⁵ 预计 2022 年 4 月至 8 月期间将有 220 万人，即 45% 的人口处于重度粮食不安全状态，属于《粮食安全阶段综合分类》中的重度粮食不安全分类第 3 和第 4 阶段。⁵⁶ 由于持续的冲突、由此造成的人口流离失所和粮食价格高企，首都班吉以外的大多数市的粮食安全状况严重恶化。估计有 638 000 多人，即人口的 13%，面临饥荒的危险。由于供应链中断和政府缺乏财政资源来承受市场冲击，预计粮食价格将进一步上涨。到 2022 年 8 月，大米、肉类、小麦粉、木薯、植物油等大宗商品价格预计将上涨 30% 至 60%。⁵⁷

47. 非政府组织世界宣明会 2022 年 3 月发布的《全球饥饿倡议》报告估计，2022 年期间，将有超过 214 000 名儿童和 98 000 名妇女可能遭受急性营养不良。该研究包括了一个令人关切的事实，即 620 000 多人面临《粮食安全阶段综合分类》第四阶段(紧急)级别的粮食不安全处境。⁵⁸

48. 粮食不安全在很大程度上是对平民不分青红皂白的攻击所致。专家小组计划进一步记录和查明这些侵害行为产生的责任。

49. 根据国际人道法，卫生设施在战争时期是不可侵犯的空间，但在中非共和国，涉及袭击卫生基础设施的事件在 2021 年增加了两倍。秘书长关于儿童与武装冲突的报告指出，通过强奸未成年人，使妇女成为战斗人员的主要目标，强奸未成年人已成为打击非战斗人员的一种武器。2021 年针对卫生系统的攻击呈指数级增长：从 2019 年的 28 次增加到 2021 年的 85 次，剥夺了中非共和国一大部分人口获得基本医疗保健的机会。⁵⁹ 这些攻击涉及 172 起针对卫生系统的事件，分别是：42 起攻击卫生工作人员的事件、41 起攻击卫生机构的事件、36 起攻击设备的事件、29 起攻击运输工具的事件、13 起攻击仓库的事件和 11 起攻击病人的事件。⁶⁰

⁵⁵ 联合国人道主义事务协调厅，“西部和中部非洲：每周区域人道主义概况”，2022 年 4 月 26 日至 5 月 2 日。

⁵⁶ 见 www.ipcinfo.org/ipcinfo-website/ipc-overview-and-classification-system/ipc-acute-food-insecurity-classification/en。

⁵⁷ 《粮食安全阶段综合分类》，“中非共和国：《粮食安全阶段综合分类》重度粮食不安全分析，2022 年 4 月至 8 月”，2022 年 4 月。

⁵⁸ 世界宣明会，“全球饥饿倡议：2022 年 2 月报告”，2022 年。重度粮食不安全分类对不同严重程度的重度粮食不安全进行了区分，将分析单位分为五个不同阶段：(1) 轻微/无，(2) 承压，(3) 危机，(4) 紧急情况 and (5) 灾难/饥荒。

⁵⁹ 卫生群组，“中非共和国”，2021 年年度公报，2022 年 2 月发表。

⁶⁰ 同上。

50. 专家小组打算与相关伙伴和袭击幸存者密切合作，收集关于这些侵害行为的相关信息。

D. 拒绝给予人道主义援助准入和袭击人道主义工作者

爆炸装置

51. 简易爆炸装置的存在限制了向脆弱民众提供人道主义援助的机会，而持续的武装冲突和基础设施制约因素本已使援助准入受到限制。人道主义事务协调厅估计，在中非共和国西部，至少有 30 000 名脆弱民众因简易爆炸装置而无法获得人道主义援助(见上文第 29 和 30 段)。根据人道协调厅提供的信息，由于这些装置的威胁越来越大，在保瓦、布阿尔和博克兰加的人道主义合作伙伴被迫限制自己的行动。⁶¹ 人道协调厅的《2022 年人道主义需求概览》表明，受爆炸装置影响的地区也在人道主义需求最严重地区之列：纳纳-曼贝雷、曼贝雷-卡代和瓦姆-彭代省的几条轴线因怀疑存在爆炸装置而被视为高风险，人道主义工作者和平民仍然无法通行，特别是在甘布拉和阿马达加扎之间。在耶莱瓦-萨贝瓦轴线上情况也是如此，自 2021 年 1 月以来无法通行。⁶² 2022 年 1 月至 4 月，共发生 52 起事件，16 人受伤，包括班吉 7 起，布里亚 6 起，班巴里和巴坦加福各 5 起。⁶³

52. 在该国各社区和重要地区，这种新的危险直接影响到所提供的人道主义援助，使人口中最脆弱阶层的处境更加复杂化。⁶⁴

对人道主义组织的袭击

53. 中非共和国是世界上人道主义工作者开展工作最具挑战性的国家之一。2022 年 1 月 1 日至 4 月 15 日，记录有 52 起影响人道主义组织的事件，在这些事件中有 16 名援助人员受伤。⁶⁵ 这些安全事件阻碍了人道主义援助的运送，而中非共和国有一半以上的人口依赖这些援助生存。

54. 最近，武装人员于 2022 年 4 月 7 日和 9 日两次袭击人道主义组织，使在该国南部执行任务的六名援助人员和一名区卫生工作人员受伤。这次袭击迫使一个有关组织暂停其流动诊所及其为改善下科托省偏远地区 11 000 人(包括许多儿童和孕妇)获得清洁水的机会而开展的活动。⁶⁶

⁶¹ 联合国人道主义事务协调厅，“中非共和国：情况报告”，2022 年 6 月 1 日。

⁶² 同上。

⁶³ 同上。

⁶⁴ 2022 年第一季度记录的袭击数量接近 2021 年记录的所有袭击的一半，受影响最严重地区是该国西北部和西部，所有事件和袭击的 82%发生在那里，尽管 2022 年该国中部记录到的袭击数量也在增加。有关对平民造成的后果的视频，见 https://twitter.com/OCHA_CAR/status/1510970050320244736?s=20&t=robRFc9C-Rp1iTKee7HxUg。

⁶⁵ 同上。

⁶⁶ 联合国人道主义事务协调厅，“人道主义协调员强烈谴责在中非共和国发生的两起针对人道主义组织的袭击事件”，2022 年 4 月 20 日。<https://reliefweb.int/report/central-african-republic/humanitarian-coordinator-strongly-condemns-two-attacks-humanitarian>

55. 瓦姆省(19.2%)、班吉省(13.5%)和瓦卡省(13.5%)在 2022 年前四个月仍然是受影响最严重的省份。盗窃、抢劫、抢掠、威胁和攻击占 52 起事件中的 38 起(73%)。其余 14 起事件为干扰和限制(27%)。⁶⁷

56. 对人道主义工作人员的暴力行为增加了发生严重人道主义危机的危险：据估计，2022 年中非共和国约有 310 万人需要人道主义援助和保护，占总人口的 63%，包括 140 万儿童。⁶⁸ 其中，220 万有严重需要者如果得不到必要的援助和保护，可能无法生存。⁶⁹

57. 根据专家小组收到的机密资料，中非共和国境内普遍存在拒绝向儿童提供人道主义援助的情况，经核实的事件超过 110 起，大多发生在瓦姆省和姆博穆省。爱国者变革联盟各团体，特别是中非复兴人民阵线和“反砍刀”组织，被确定为主要施害者，其次是政府和亲政府部队。⁷⁰ 人道主义工作人员在检查站遭到人身攻击或拦截，另外还有人被打死或打伤，导致一些人道主义组织暂停业务。这些事件表明，在一半以上的人口靠人道主义援助生存的情况下，人道主义工作者每天都在艰难地向儿童提供拯救生命的援助。⁷¹

58. 专家小组计划进一步调查剥夺获取人道主义援助机会的事件，并记录那些据信负有责任者的身份。

E. 对妇女、男子和少女的强奸和性暴力案件

59. 性别暴力信息管理系统的统计数据仅涵盖全国 52% 的市，这一事实可能反映了在实地收集信息的实际局限性，而没有反映正在发生的暴力行为的现实情况。2021 年，记录有 11 592 起性暴力和性别暴力案件，与 2020 年相比增加了 26%。根据人道主义事务协调厅的情况报告，2021 年第一季度记录的性暴力案件比 2020 年最后一季度增加了 5 倍，而据称由携带武器者实施的行为所占比例从 7% 上升到 23%。⁷² 自 2020 年底以来，冲突愈演愈烈，削弱了对平民的保护，改变并加剧了对平民威胁的性质。在这方面，性暴力被视为妇女和女童，特别是境内流离失所者的主要安全风险。2021 年，与冲突有关的性暴力问题监测、分析和报告安排技术工作组记录了 587 起与冲突有关的性暴力案件，与 2020 年相比增加了 235%，与 2019 年相比增加了 211%。⁷³

60. 专家小组打算追踪了解令人担忧的与冲突有关的性暴力加剧的情况。除其他因素外，军事化程度的提高以及轻小武器的非法流动助长了与冲突有关的广泛和系统的性暴力，即使在全球大流行病和全球严重经济危机的情况下也是如此。

⁶⁷ 联合国人道主义事务协调厅，“中非共和国：情况报告”，2022 年 5 月 27 日。

⁶⁸ 同上。

⁶⁹ 同上。

⁷⁰ 机密报告，2022 年 5 月 6 日。

⁷¹ 见联合国人道主义事务协调厅，“中非共和国：影响人道主义工作者的事件概览”，2022 年 4 月。

⁷² 联合国人道主义事务协调厅，“中非共和国：情况报告”，2022 年 5 月 27 日。

⁷³ 同上。

61. 专家组认识到中非共和国儿童的状况，他们是最脆弱的群体之一。根据专家组收到的信息，2021 年有 100 多名儿童被绑架，其中多数是女童。中非复兴人民阵线作为爱国者变革联盟的一部分被认定为主要施害者，其次是仍活跃在上姆博穆省的上帝抵抗军。除了严重侵犯这些儿童的权利外，大多数儿童被绑架的原因是对其实施性虐待或对其进行招募和利用，大部分是在上科托省。⁷⁴

62. 专家组知道，联合国有 14 个制裁制度，其中 8 个如今已将与冲突有关的性暴力和性别暴力作为指认标准的一部分。根据第 2399(2018)号决议第 21(c)段，参与性暴力和性别暴力活动，这已成为中非共和国制裁制度中的一项单独指认标准。专家组打算将调查重点置于性暴力和性别暴力问题，以便提出名字，供列入个人和实体制裁名单。

63. 作为落实 2019 年《中非共和国和平与和解政治协议》以及中非共和国政府代表与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表 2019 年签署的《联合公报》的部分工作，⁷⁵ 政府于 2021 年通过了两项法令：第一项是设立战略委员会，打击与冲突有关的性别暴力行为，⁷⁶ 第二项是指定一个总统打击性暴力行为协调人。⁷⁷ 据总统打击性暴力行为协调人 Bemaka Soui 介绍，战略委员会构成了一个协商框架，以落实中非共和国总统在打击与冲突有关的性暴力方面的愿景。⁷⁸ 作为打击这些罪行有罪不罚现象的部分工作，政府鼓励有关当局通过当前的刑事机制审判犯罪人，加强防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速反应部队的行动能力，⁷⁹ 审判和起诉与冲突有关的性犯罪的犯罪人，并在中非共和国武装部队、警察和宪兵中招募妇女，以打击性别歧视。⁸⁰

64. 战略委员会将于 2022 年 6 月提交三个月工作报告。专家组将在今后访问中非共和国时密切关注最近成立的这个委员会的活动。

65. 关于与冲突有关的性暴力的司法问题，专家组获悉，政府与中非稳定团合作完成了一份关于与冲突有关的性暴力问题司法对策的分析报告，其中

⁷⁴ 机密报告，2022 年 5 月 6 日。

⁷⁵ 中非共和国和联合国，中非共和国和联合国关于预防和打击冲突中性暴力的《联合公报》，2019 年 5 月 31 日。

⁷⁶ 关于建立一个战略委员会以打击中非共和国境内与冲突有关的性别暴力的第 21.308 号法令，2021 年 11 月 25 日(见附件 5)。

⁷⁷ 关于指定总统打击性暴力行为协调人的第 21.208 号法令，2021 年 9 月 2 日(见附件 4)。

⁷⁸ 总统儿童保护问题部长级顾问兼总统打击性暴力行为协调人 Josiane Lina Bemaka Soui 促成的访谈和协助完成的文件，2022 年 5 月 24 日。

⁷⁹ 防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速反应部队(Unité Mixte d'intervention rapide et de répression des violences sexuelles faites aux femmes et aux enfants)。这一打击性暴力行为的特别部队开展威慑巡逻，组织提高认识活动，照顾受害者，并准备起诉案件。见 Géraldine Boezio 和 Christine Meta Mpinda, "L'UMIRR, une unité pour faire face aux violences sexuelles en République Centrafricaine", 联合国，2018 年 4 月 19 日。

⁸⁰ 同上。

确定了执法、法院和特别刑事法院在调查和起诉这些罪行方面仍然面临的挑战。该报告已获当局核可，并将成为打击有罪不罚现象国家路线图的基础。⁸¹

F. 境内流离失所者和难民的状况

66. 根据人道主义事务协调厅和联合国难民事务高级专员公署(难民署)的数据,截至2022年4月30日,中非共和国境内流离失所者总数估计为658 265人,其中163 551人生活在营地(25%),494 714人生活在寄宿家庭(75%)。⁸²这些人道主义组织报告指出,2022年4月出现了新的人口流动潮,比报告的同月期间境内流离失所者回返人数还要多。这一情况与武装团体侵入村庄和这些团体之间的冲突有关,也与最近的洪水有关。据人口流动委员会合作伙伴的报告,有14 032人新近流离失所,5 561人回返。⁸³

67. 流离失所者人数较多的地区和回返者人数众多的地区由于生计压力而面临重度粮食不安全的严重问题。其中大多数地区都有安全状况恶化以及严重侵犯人权和违反国际人道法的迹象。

68. 在此背景下,专家组欢迎喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、苏丹和南苏丹政府与难民署合作作出区域努力,最终通过了关于中非共和国危机所涉被迫流离失所问题解决办法的雅温得宣言。⁸⁴2022年4月27日在雅温得召开的区域部长会议呼吁采取更协调一致的行动,帮助近140万流离失所的中非共和国人,为寻求解决中非共和国难民问题创造积极的区域动力。⁸⁵雅温得宣言是朝着建立区域协调机制以推动解决非洲一大流离失所危机迈出的第一步。难民署指出,尽管面临挑战,但回返的机会是存在的:在2017年至2021年期间,超过10万中非共和国难民和6万境内流离失所者返回家园。

69. 专家组打算根据第2399(2018)号决议第21(b)段的规定,跟踪了解该国难民和境内流离失所者的状况,以查明那些应对违反国际人权法或国际人道法行为负责者。

G. 当局努力追究所有严重侵犯践踏人权和违反国际人道法行为实施者的责任

70. 中非共和国当局通过特别刑事法院、国家刑事诉讼程序、特别调查委员会和真相、正义、赔偿与和解委员会在司法方面所作努力的摘要载于附件7。

⁸¹ 2022年5月29日,技术秘书处(负责监测对中非共和国制裁制度的协调委员会的执行机构)成员Alain Said Panguidji促成的访谈和协助完成的文件。他是中非共和国司法和人权部的协调人。见S/2022/272。

⁸² 联合国人道主义事务协调厅,“中非共和国:情况报告”,2022年5月27日。

⁸³ 同上。另见联合国难民事务高级专员公署(难民署),“中非共和国难民和寻求庇护者:信息看板”,2022年4月30日。

⁸⁴ 可查阅<https://data.unhcr.org/en/documents/details/92342>。

⁸⁵ 难民署,“各国誓言加大支持力度,为中非共和国危机中的流离失所者提供解决方案”,2022年4月28日。

七. 建议

71. 专家组向以下方面提出建议如下：

安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会：

(a) 考虑根据专家组及其前身编写的案情说明，指认参与符合第 2399(2018)号决议第 20 至 22 段规定并经第 2588(2021)号决议延长的制裁标准的行为的人员，特别是武装团体领导人；

(b) 鼓励中非共和国、乍得和苏丹政府通过旨在解决边界安全问题的联合委员会会议加强双边关系；

(c) 鼓励中非共和国政府与所有国内利益攸关方在政治稳定及和解进程中互动对话；

(d) 鼓励中非共和国、卢旺达和安哥拉政府、作为区域担保者的中部非洲国家经济共同体和非洲联盟以及作为协调者的中非稳定团围绕中非共和国和平与和解进程单一架构携手努力，继续定期举行监测和评价会议；

(e) 敦促中非共和国政府允许专家组查看了解在军事行动中从武装团体缴获的军火和弹药；

(f) 敦促中非共和国政府对所有关于侵犯人权和违反国际人道法的可信指控进行独立调查。

Annex 2: Gold mining activities near Gordil



Photographs obtained by the Panel from a confidential source on 6 June 2022



Annex 3: Violations against children

1. According to the fifth Report of the Secretary-General on Children and armed conflict in the CAR of 15 October 2021 (S/2021/882), between July 2019 and June 2021, the country Task Force² verified 1,663 grave violations against 1,280 children (727 boys and 553 girls), namely, recruitment and use (845), killing and maiming (155), rape and other forms of sexual violence (249), abduction (116), attacks against schools and hospitals (72) and denial of humanitarian access (226). A total of 64 children were affected by more than one violation.
2. The country Task Force verified 261 grave violations that had occurred in previous periods: recruitment and use (253), killing (4) and sexual violence (4) against 261 children (187 boys and 74 girls).³ In the annexes to the report of the Secretary-General on children and armed conflict (S/2021/437)⁴, the FPRC, MPC and UPC as part of the former Séléka coalition are listed for a series of violations of international humanitarian law such as recruitment and use, killing and maiming, rape and sexual violence, and attacks against schools and hospitals.
3. Moreover, the local defence militias, known as anti-balaka, are listed for recruitment and use, killing and maiming, and rape and sexual violence, and the Lord's Resistance Army (LRA) is listed for recruitment and use, killing and maiming, rape and sexual violence, and abduction. All of these armed groups are listed in the annex among the parties that have not put in place measures to improve the protection of children.⁵ The majority of the grave violations were committed by all perpetrators, including armed groups, the armed forces of CAR as well as other security personnel. The gravest violations against children were committed by armed groups (82 per cent) and five per cent by the armed forces of the CAR and bilaterally deployed and other security personnel. The remaining 13 per cent could not be attributed to a specific party to the conflict.⁶
4. More recently, the period from January-February 2022 was marked by the continued violence and clashes between armed groups and the national army and other security forces. This violence brought 1.4 million children

² Country Task Force on Monitoring and Reporting, co-chaired by the MINUSCA and the UNICEF.

³ Children and armed conflict, Report of the Secretary-General, S/2021/882, 15 October 2021, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/292/67/PDF/N2129267.pdf?OpenElement>

⁴ See Children and armed conflict, Report of the Secretary-General, A/75/873-S/2021/437, 6 May 2021, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/113/09/PDF/N2111309.pdf?OpenElement>

⁵ The violations outlined in the report were verified by the country Task Force.

⁶ Children and armed conflict in the Central African Republic, Report of the Secretary-General, 15 October 2021, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/292/67/PDF/N2129267.pdf?OpenElement>, para. 16.

to present complex and severe needs, putting their physical and mental well-being as being at risk.⁷

5. According to a confidential report, during 2021 grave violations against children remained worryingly high in the country, recruitment and use and sexual violence against children were the most verified violations.⁸ According to this report, armed groups, notably the CPC, were the main perpetrators in 2021. Moreover, the document states that grave violations attributed to Government and pro-Government forces increased, marking a worryingly new trend compared to previous years: they were responsible for more than 16 per cent of violations. The recruitment and use of children affected more than 320 boys and girls in 2021, mostly in Haute-Kotto Prefecture. Children as young as 7 were used as combatants, informants, porters, cooks and for sexual purposes. The statement identifies the armed group Front Populaire pour la Renaissance de la Centrafrique (FPRC) as the main perpetrator and jointly the anti-balaka and Retour, Réclamation et Réhabilitation (3R) as part of the CPC, followed by the Union pour la Paix en Centrafrique (UPC). Children were used by the national armed forces and by bilaterally deployed and other security personnel to man checkpoints, run errands and to gather intelligence.⁹
6. Sexual violence against children increased by more than two-fold in 2021 compared with 2020, which in the opinion of the Special Representative is alarming considering that this violation is constantly underreported. More than 200 girls were raped, including gang raped, and forced into marriage, mostly in Mbomou and Haute-Kotto Prefectures. In this case, CPC groups were the main perpetrators, notably the FPRC and 3R, followed by government and pro-government forces.¹⁰
7. Marking a number of positive trends, the Panel welcomes the appointment of a Minister Counsellor to the President on Child Protection, the promulgation of the Child Protection Code criminalizing child recruitment and use, and the convictions of 110 perpetrators of violations against children to prison terms ranging from three months to 10 years.¹¹

⁷ Humanitarian Situation Report, UNICEF, January-February 2022, posted on 19 April 2022, <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/unicef-central-african-republic-humanitarian-situation-report-29>. On the aspect of mental health, the latest Report of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict affirms that “the experience of growing up in war-affected areas and of living in fear can result in high levels of distress and affect boys’ and girls’ social and emotional development” See Human Rights Council, A/HRC/49/58, 4 January 2022, para. 27.

⁸ Confidential report, 6 May 2022.

⁹ Ibid.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Children and armed conflict, Report of the Secretary-General, S/2021/882, 15 October 2021, para.55.

Annex 4: Presidential Decree No. 21.208 of 1 September 2021 designating a focal point at the Presidency of the Republic to fight against sexual violence

Présidence de la République



Republique Centrafricaine
Unité - Dignité - Travail

DECRET N° 21. 208

PORTANT DESIGNATION D'UN POINT FOCAL DE LUTTE CONTRE LES VIOLENCES SEXUELLES A LA PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE, CHEF DE L'ETAT

- Vu** la Constitution de la République Centrafricaine du 30 mars 2016 ;
- Vu** le Décret n°16.0218 du 30 mars 2016, portant promulgation de la Constitution de la République Centrafricaine ;
- Vu** le Décret n°19.357 du 17 décembre 2019, portant organisation et fonctionnement de la Présidence de la République ;

DECRETE :

Article 1^{er}: Madame **Josiane Lina BEMAKA SOUI**, Ministre Conseiller en matière de Protection de l'Enfant, est désignée Point Focal en matière de Lutte contre les Violences sexuelles, à la Présidence de la République.

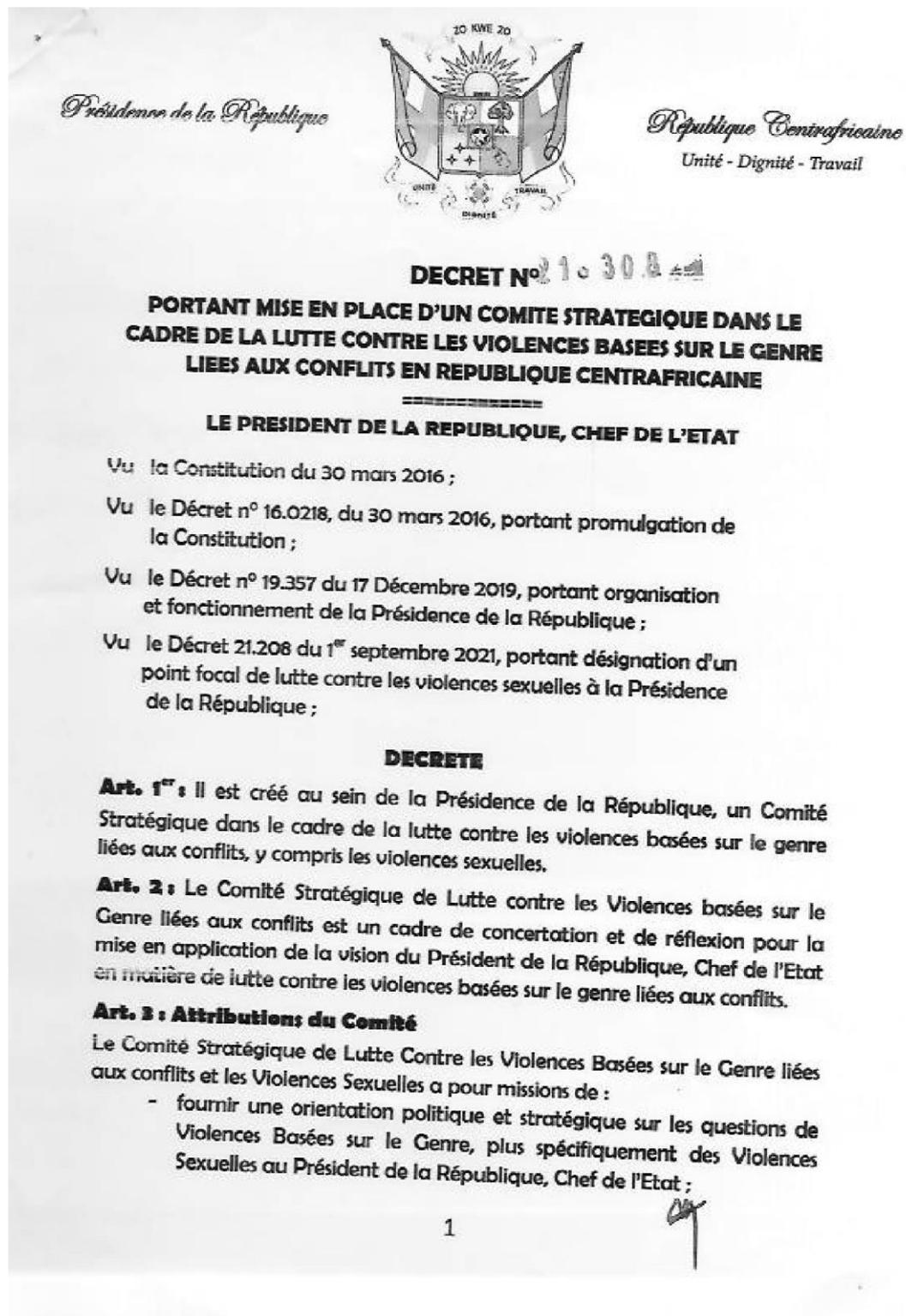
Article 2: Le présent décret qui prend effet à compter de la date de sa signature, sera enregistré et publié au Journal Officiel de la Présidence de la République .

Fait à Bangui, le 01 SEP. 2021



Pr. Faustin Archange TOUADERA

Annex 5: Presidential Decree No. 21.308 of 25 November 2021 creating a Strategic Committee as part of the fight against gender-based violence linked to the conflict in Central African Republic



- collecter de diverses sources et exploiter les données sur les Violences Basées sur le Genre liées aux conflits et en particulier les violences sexuelles ;
- fournir au Président de la République, Chef de l'Etat un rapport trimestriel ou ad' hoc à sa demande sur le sujet des violences faites aux femmes ;
- assurer la mobilisation des ressources financières ainsi que la coordination de l'aide et financement des Partenaires Techniques et Financiers des interventions en matière de genre et de la lutte contre les violences basées sur le genre, y compris les violences sexuelles ;
- contribuer à la mobilisation des divers acteurs en appui à la mise en œuvre opérationnelle des stratégies des départements ministériels en charge des questions de genre liées aux conflits et de violences sexuelles, permettant de garder la cohésion entre les entités ;
- Coordonner, en relation avec les ministères sectoriels pertinents, les rapports d'état de mise en œuvre des plans d'action des résolutions pertinentes des Nations-Unies auxquelles le pays a souscrit comme la Résolution 1325 ou la Résolution 1849 ainsi que les instruments juridiques régionaux et internationaux tel que le Protocole de Maputo.

Art. 4 : Des Moyens d'actions :

Pour permettre l'atteinte de ses missions, le Comité Stratégique de Lutte Contre les Violences Basées sur le Genre liées aux conflits y compris les Violences Sexuelles peut:

- commanditer des enquêtes avec des rapports pour éclairer ses réflexions sur des thèmes de son choix ;
- recevoir des ministères sectoriels en charge des questions de genre, de la santé et de promotion de la Femme, des rapports/informations à exploiter et à analyser à l'attention du Président de la République, Chef de l'Etat ;
- préparer, en collaboration étroite avec le Cabinet présidentiel, des manifestations publiques, notamment les conférences de presse ou autres cérémonies sur le thème des Violences Basées sur le Genre, en particulier les violences sexuelles.

Art. 5 : Composition du Comité Stratégique de Lutte Contre les Violences Basées liées aux conflits sur le Genre liées aux conflits

Le Comité Stratégique de Lutte Contre les Violences Basées sur le Genre liées aux conflits y compris les Violences Sexuelles est composé de :

A- Entités ministérielles :

- Ministre de la Justice, chargé de la Bonne Gouvernance et des Droits Humains ;
- Ministre chargé de la Promotion du Genre, de la Protection de la Femme, de la Famille et de l'Enfant ;
- Ministre Conseiller à la Présidence en Matière de Protection de l'Enfant, Point Focal Stratégique Violences sexuelles ;
- Directeur Général de l'UMIRR ou son Adjoint.

B- Organisation de la Société Civile (OSC) :

- Présidente de l'Association des Femmes Juristes (AFJC) ;
- Président(e)s des Associations des victimes/survivant(e)s des violences sexuelles ;
- Président (e) du Conseil National de la Jeunesse ou son Représentant ;
- Présidente de l'Organisation des Femmes Centrafricaines (OFCA) ou sa Représentante ;
- Coordinatrice de l'African Women Leaders Network National Chapters (AWLN) ;

C- Partenaires Techniques et Financiers et Organisations de la Société Civile (OSC) :

- Ambassadeur de la Délégation de l'Union Européenne (UE) ;
- Ambassadeur de l'Union Africaine (UA) ;
- Ambassadeur des Etats Unis d'Amérique ;
- Ambassadeur de la France ;
- Représentante Ajointe du Représentant Spécial du Secrétaire Général/Coordinatrice Résidente et Coordinatrice Humanitaire ;
- Représentant Pays d'ONU Femmes ;
- Représentant Résident du UNFPA ;
- Représentant Résident de l'OMS ;
- Représentant Résident de l'UNICEF ;
- Chef de Bureau de OCHA.

Art. 6 : Le Comité Stratégique se réunit une fois le trimestre sur invitation du Président de la République, Chef d'Etat ou à la demande d'un tiers (1/3) de ses membres. Elle peut se réunir en séance extraordinaire si les circonstances l'exigent.

Art. 7 : Le Comité Stratégique peut faire appel à toute personne ressource dont l'expertise est utile à la réalisation de ses missions.

Art. 8 : Les charges liées au fonctionnement du comité sont imputées au budget de l'Etat.

Les partenaires techniques et financiers apportent des appuis multiformes pour faciliter le travail du Comité Stratégique.

Art. 9 : Le Comité Technique National de lutte contre les Violences Basées sur le Genre et les Pratiques Traditionnelles Néfastes a un rôle consultatif auprès du Comité Stratégique et peut donner des avis techniques, à la demande du Comité Stratégique.

Art. 10 : Le présent Décret qui prend effet compter de la date de sa signature, sera enregistré et publié au Journal Officiel de la République Centrafricaine.

Fait à Bangui, le 23 NOV. 2021



Dr. Faustin Archange TOUADERA

Annex 6: Circular 16 April 2022 (Ministry of Defence): prohibition of children around military facilities

MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE
ET DE LA RECONSTRUCTION DE L'ARMEE

DIRECTION DE C A B I N E T

SECRETARIAT PARTICULIER

N° 108 /MDNRA/DIRCAB/SP



REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE
Unité - Dignité - Travail

CIRCULAIRE

Il nous a été rapporté la présence constante des mineurs aux alentours des camps et bases militaires occupés par les forces de défense, de sécurité et les soldats de maintien de la paix en République Centrafricaine.

Cette proximité immédiate qui est de nature à compromettre la sécurité et l'éducation des enfants viole les règles de sécurité des installations militaires et de protection des civils.

Dorénavant, il est fait interdiction formelle à tout enfant d'errer aux alentours des infrastructures militaires.

Tout militaire qui autorise ou facilite l'accès des enfants aux alentours des infrastructures militaires opérationnelles s'expose à des sanctions disciplinaires sans préjudice des poursuites judiciaires.

L'inspection générale de l'Armée Nationale et l'Etat-Major des Armées sont respectivement chargés de la stricte application des mesures sécuritaires arrêtées et me faire tenir régulièrement les rapports de suivi.

Je tiens la main haute sur la stricte application des présentes prescriptions.

Fait à Bangui, le 16 AVR 2022



*Le Ministre de la Défense Nationale
et de la Reconstruction de l'Armée*

Rapheaux - Claude BIREAU

Annex 7: Efforts of the CAR authorities to hold accountable all perpetrators of grave violations and abuses of human rights and international humanitarian law

The Special Criminal Court

1. The Special Criminal Court (SCC) is a hybrid court - staffed by both international and Central African judges and prosecutors – established to investigate war crimes and crimes against humanity committed in the past two decades. The opening of the first trial of the SCC on 19 April 2022 represents significant progress in the challenging effort to see justice for serious crimes committed in the country. The case under the jurisdiction of the SCC involves war crimes and crimes against humanity allegedly committed in May 2019 in Koundjili and Lemouna by the suspects Issa Sallet Adoum, Ousman Yaouba, and Tahir Mahamat, members of the “3R” rebel group.¹²
2. On 30 March 2022, Michelle Bachelet, UN High Commissioner for Human Rights, updated the Human Rights Council on the Central African Republic¹³, referring to the urgent need for accountability for the numerous violations of international humanitarian law and human rights. In her statement, the High Commissioner reported that the SCC had received more than 230 complaints, with at least 12 files forwarded to investigating offices, 21 alleged perpetrators placed in pre-trial detention, and 25 arrest warrants as pending of execution. Some 305 victims and witnesses, including 24 women, have benefited from SCC protection measures.

National criminal procedures

3. According to information received by the Panel, as of 1 February 2022, 80 per cent of first instance and appeal courts in CAR were operational. In this respect, in March 2022 Mr. Arnaud Djoubaye Abazene, the Minister of Justice and Human Rights of the CAR, highlighted the gradual redeployment of the judicial, penitentiary, and civil administration over almost the entire national territory.
4. Regarding military jurisdiction, the Panel notes that the military courts of Bangui held correctional hearings during the months of February and July 2021; the criminal session of the court martial was held in September 2021.
5. Moreover, since May 2022, the Criminal Court of Bangui has ruled on a number of cases related to the violence that the country has experienced.¹⁴ Given the importance of these files entered in the roll, the Minister of State in charge of Justice extended the duration of the said session to three weeks.¹⁵ The Panel remains concerned about the fragile security context, which impedes the work of the judicial authorities on a continuous basis.

¹² Human Rights Watch, Central African Republic: War Crimes Court’s First Trial, at <https://www.hrw.org/news/2022/04/12/central-african-republic-first-trial-special-criminal-court>

¹³ Statement delivered by Michelle Bachelet, UN High Commissioner for Human Rights at 49th Session of the Human Rights Council - High-level dialogue on the human rights situation, 30 March 2022, at <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/bachelet-updates-human-rights-council-central-african-republic>

¹⁴ Interview and document facilitated by Mr. Arnaud Djoubaye Abazene, Minister of Justice and Human Rights, Central African Republic, 30 May 2022.

¹⁵ Ibid.

Special Commission of Inquiry

6. On 4 May 2021, the Minister of Justice published a decree to establish a Special Commission of Inquiry to investigate allegations of serious crimes and violations of human rights and international humanitarian law by national armed forces and bilaterally deployed and other security personnel between December 2020 and April 2021,¹⁶ which was extended until 30 September 2021. Faced with the recurrence of allegations of human rights violations in connection with the conflict, the Special Commission of Inquiry, whose mandate was initially limited in time, was set up *mutatis mutandis* as a permanent body in order to interact with the MINUSCA's Human Rights Division and, above all, initiate judicial inquiries into the allegations of human rights violations which will be brought to the attention of the Government.¹⁷
7. According to a presentation of the Commission's synthesis report on 2 October 2021 by its President, public prosecutor Didier Eric Didier Tambo, Russian instructors, deployed under a bilateral agreement, have been among those implicated in abuses.¹⁸

Commission on Truth, Justice, Reparation and Reconciliation

8. The creation of the Commission on Truth, Justice, Reparation and Reconciliation was recommended by the Bangui Forum in 2015 and included in the Khartoum Agreements of 2021. The Commission was aimed at combating impunity and promoting true reconciliation in the country.¹⁹ On 30 March 2022, during the Human Rights Council's high-level dialogue to assess the evolution of the human rights situation on the ground in the Central African Republic. Ms. Marie Edith Douzima-Lawson, President of the Truth, Justice, Reparation and Reconciliation Commission of the CAR, stated that 87% of Central Africans believed that lasting peace depended on punishing those responsible for human rights violations, and that at least 80% were against any amnesty. The population also wanted to know the truth about all the painful events that had marked the country's history and wanted reparations to be granted.²⁰

¹⁶ Central African Republic, Order establishing the Special Commission of Inquiry, 013/21/MJDHGS/DIRCAB/PGCA.BGUI, 4 May 2021.

¹⁷ Interview and document facilitated by M. Alain Said Panguidji, Member of the Secrétariat Technique, charge du Suivi du Régime des Sanctions sur la République Centrafricaine, 29 May 2022.

¹⁸ See <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20211002-rca-le-rapport-de-synth%C3%A8se-de-la-commission-d-enqu%C3%AAte-sp%C3%A9ciale-laisse-des-questions-en-suspens>, (accessed on 6 June 2022)

¹⁹ See Commission Vérité, Justice, Réparations et Réconciliation at <https://www.reconciliation.gouv.cf/projet/15/cvjrr>

²⁰ See abstract of the Statement by Marie Edith Douzima-Lawson, President of the Truth, Justice, Reparation and Reconciliation Commission of the CAR at <https://www.ohchr.org/fr/press-releases/2022/03/human-rights-council-high-commissioner-expresses-concern-over-increasing>