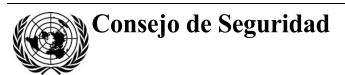
$S_{/2022/521}$



Distr. general 29 de junio de 2022 Español Original: inglés

Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. En el presente informe, que abarca el período comprendido entre el 22 de diciembre de 2021 y el 22 de junio de 2022, se brinda un panorama general de los acontecimientos y las tendencias en África Occidental y el Sahel y de las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS). También se destacan los progresos realizados en la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y se ofrece información actualizada sobre la situación en la cuenca del lago Chad, de conformidad con la resolución 2349 (2017) del Consejo de Seguridad.

II. Acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel

- 2. Tras los golpes de Estado en Malí y Guinea en 2021, la toma del poder por parte de los militares en Burkina Faso y el intento de golpe de Estado en Guinea-Bissau en el primer semestre de 2022 han puesto aún más de manifiesto las fragilidades subyacentes de la gobernanza democrática en la subregión. A despecho de sus promesas iniciales, las autoridades de facto todavía no han abordado problemas sistémicos en materia de seguridad y gobernanza. Se mantiene la suspensión de Burkina Faso, Guinea y Malí de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) y de la Unión Africana. Hasta la fecha, las autoridades de facto se han resistido a las exigencias de la CEDEAO de restablecer "de manera oportuna" el orden constitucional. No obstante, el nombramiento del ex Presidente del Níger, Mahamadou Issoufou, como Mediador de la CEDEAO en Burkina Faso aumenta las perspectivas de avances en la consecución de una hoja de ruta. En ese contexto, la CEDEAO prosiguió la revisión de su Protocolo sobre la Democracia y la Buena Gobernanza de 2001 e instrumentos jurídicos conexos, con el fin de fortalecer la democracia, la libertad y la buena gobernanza en la subregión.
- 3. En cambio, se celebraron elecciones parlamentarias y locales pacíficas y participativas en Gambia y el Senegal en abril y enero, respectivamente. Sin embargo, como se subraya en secciones subsiguientes del informe, el escaso número de mujeres elegidas para cargos públicos en ambos países subraya la necesidad de aumentar los





esfuerzos para abordar los impedimentos estructurales a la participación y representación plena y efectiva de las mujeres en la política en toda la subregión. En algunos países de la subregión, las persistentes tendencias a la polarización política y los desacuerdos sobre la inclusividad de los procesos e instituciones electorales amenazan con comprometer las contiendas y los resultados electorales en el período sobre el que se informa. En otros países, la presunta instrumentalización del poder judicial para atacar a opositores y entidades independientes socavó aún más la confianza en las instituciones del Estado. Como aspecto positivo, en Côte d'Ivoire las iniciativas de diálogo político avanzaron y contribuyeron a apaciguar viejos agravios.

- 4. Aumentó la inseguridad generada por las actividades de grupos armados no estatales, lo que provocó un incremento de los niveles de desplazamiento tanto dentro como fuera de las fronteras, poniendo en peligro los progresos realizados en el sector de la educación y otros sectores. Los incidentes terroristas ocurridos en países costeros de la subregión fueron una muestra de la persistente amenaza de una expansión del terrorismo hacia el sur. Como parte de sus esfuerzos para afrontar y prevenir atentados terroristas, los países costeros han intensificado la colaboración en el marco de la Iniciativa de Accra. Burkina Faso y el Níger han recalibrado sus estrategias de lucha contra el terrorismo a fin de dar cabida a diálogos locales e iniciativas de reintegración.
- 5. La situación humanitaria alcanzó proporciones alarmantes, agravadas por las sombrías perspectivas de las cosechas, ya que la violencia y la inseguridad obstaculizaban el acceso a las tierras de cultivo en algunas zonas. Más de 40.800 personas huyeron de sus países, con lo que para mayo el número total de refugiados en toda la subregión ascendía a casi 1,1 millones. Al mismo tiempo, mientras las economías regionales superaban las repercusiones de la pandemia de coronavirus (COVID-19), el aumento de los precios de los alimentos y la energía ha exacerbado aún más las vulnerabilidades y desigualdades existentes.

A. Política y gobernanza

- 6. En Benin, avanzaron los preparativos para la celebración de elecciones legislativas el 8 de enero de 2023. El 28 de febrero se nombró una nueva dirección de seis miembros (entre ellos una mujer) de la Dirección General de Elecciones. Dos partidos políticos, Restaurer la confiance, de Iréné Josias Agossa, y La nouvelle alliance, de Théophile Yarou, fueron jurídicamente reconocidos por el Ministerio del Interior y la Seguridad Pública, con lo que el número de partidos políticos en el país asciende a 16. Todos los partidos políticos están obligados a formar coaliciones para poder competir en las elecciones.
- 7. El 24 de enero, en medio de una crisis de seguridad cada vez más grave, un golpe de Estado en Burkina Faso perpetrado por el Mouvement patriotique pour la sauvegarde et la restauration, dirigido por el Teniente Coronel Paul-Henri Sandaogo Damiba, suspendió la Constitución, derrocó al Presidente Roch Marc Christian Kaboré y disolvió el Gobierno y la Asamblea Nacional. El Presidente derrocado fue detenido y posteriormente trasladado a su residencia, donde permanece bajo estrecha vigilancia a pesar de los llamamientos de la CEDEAO en favor de su liberación incondicional. El 1 de marzo, el Teniente Coronel Damiba aprobó una carta de transición que establece un período de tres años antes de la celebración de elecciones generales. Sin embargo, este último indicó que la duración de la transición dependería de la situación de seguridad en el país. El nombramiento de algunos funcionarios de alto nivel que prestaron servicios bajo el mandato del ex Presidente Blaise Compaoré ha suscitado críticas de parte de las fuerzas que lideraron la insurrección de 2014 que lo derrocó. Entretanto, el 6 de abril, el Sr. Compaoré y otras dos personas fueron

condenados en ausencia a cadena perpetua por el asesinato del ex Presidente Thomas Sankara.

- 8. En Cabo Verde, el Gobierno del Primer Ministro, Ulisses Correia e Silva, del Movimiento por la Democracia, llevó a cabo reformas destinadas a mejorar la gobernanza, mantener la cohesión social y crear un entorno empresarial propicio.
- 9. En Côte d'Ivoire, el proceso de diálogo político iniciado el 16 de diciembre de 2021 concluyó el 4 de marzo con la aprobación de recomendaciones consensuadas para, entre otras cosas, revisar el marco electoral e impulsar la reconciliación nacional. Participaron en el proceso 21 partidos y grupos políticos, como el opositor Parti démocratique de Côte d'Ivoire - Rassemblement démocratique africain, de Henri Konan Bédié, el Front populaire ivoirien, de Pascal Affi N'Guessan, y el Parti des peuples africains - Côte d'Ivoire, de Laurent Gbagbo, así como 26 organizaciones de la sociedad civil, entre ellas varios grupos de mujeres. Se estableció un mecanismo de seguimiento bajo la dirección del Ministro del Interior y Seguridad Pública. El 21 de marzo, el Ministro de Reconciliación y Cohesión Nacional puso en marcha un proceso de diálogo intercomunitario para promover la cohesión social. Por otra parte, tras permanecer vacante el cargo por dos años, Tiémoko Meyliet Koné prestó juramento como Vicepresidente el 20 de abril, el mismo día en que el Presidente Alassane Ouattara nombró un gabinete reducido bajo la dirección del Primer Ministro, Patrick Achi. El 7 de junio, Adama Bictogo fue elegido nuevo Presidente de la Asamblea Nacional, tras el fallecimiento del titular, Amadou Soumahoro.
- En Gambia, el 9 de abril, se celebraron elecciones parlamentarias en un ambiente de paz. El Partido Popular Nacional, del Presidente Adama Barrow, obtuvo 18 de los 53 escaños elegidos en el Parlamento, mientras que el principal partido opositor, el Partido Democrático Unido, obtuvo 15 escaños. La Alianza para la Reorientación y la Construcción Patriótica (APRC), aliada del Presidente Barrow, obtuvo dos escaños, pero perdió todos los de su antiguo bastión de Foni, que fueron obtenidos por candidatos independientes que hacían campaña por el regreso del ex Presidente Yahya Jammeh. Solo tres de los 53 diputados elegidos son mujeres. Haciendo uso de las prerrogativas que le confiere la Constitución de 1997, el Presidente nombró a otros cinco diputados, entre ellos dos mujeres; asimismo de signó al líder de la APRC, Fabakary Tombong Jatta, como Presidente del Parlamento. El 4 de mayo, el Presidente nombró a 18 ministros, entre ellos 3 mujeres. La Vicepresidenta Isatou Touray fue sustituida por Alieu Badara Joof. El 25 de mayo, el Gobierno dio a conocer su libro blanco sobre las recomendaciones del informe de la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación, que hacía suyas casi la totalidad de las recomendaciones de la Comisión.
- 11. En Ghana, el presupuesto de 2022 se aprobó el 29 de marzo, en ausencia de la oposición, que abandonó la sesión. Ello siguió a prolongados desacuerdos entre el gobernante Nuevo Partido Patriótico y el Congreso Democrático Nacional, principal partido opositor, sobre la nueva "tasa de transacciones electrónicas" del Gobierno que, según la oposición, perjudicaría desproporcionadamente a los segmentos más pobres de la sociedad.
- 12. El 5 de febrero tomó posesión en Guinea un Consejo Nacional de Transición. El 11 de mayo, el Consejo aprobó una propuesta presentada por el Comité national du rassemblement pour le développement (Comité Nacional de la Convergencia para el Desarrollo) y fijó en 36 meses el plazo de la transición, que inicialmente se había fijado en 39 meses. Importantes partidos políticos y coaliciones de la sociedad civil rechazaron la decisión y exigieron que se convocara a un proceso de diálogo político sobre la transición. Entretanto, numerosas personalidades políticas fueron acusadas de delitos económicos y detenidas. En una campaña lanzada por las autoridades de facto para "recuperar bienes del Estado", se confiscaron o demolieron viviendas

22-09493 **3/18**

pertenecientes a destacadas personalidades políticas, entre ellas las de las figuras opositoras Cellou Dalein Diallo y Sidya Touré. En mayo, el Fiscal General anunció el inicio de actuaciones judiciales contra el depuesto Presidente, Alpha Condé, y 26 exministros y funcionarios de alto nivel por delitos como asesinato, violación y tortura.

- En Guinea-Bissau, el 1 de febrero, elementos armados irrumpieron en una reunión del Consejo de Ministros presidida por el Presidente, Úmaro Sissoco Embaló. El ataque, que habría dejado un saldo de 11 muertos, fue finalmente rechazado. Asociados regionales e internacionales condenaron el incidente y pidieron que se realizaran investigaciones transparentes. Posteriormente, a petición del Gobierno, la CEDEAO inició el despliegue de su misión de apoyo a la estabilización en el país. Entretanto, no se ha avanzado en las reformas constitucionales y otras reformas democráticas y el opositor Partido Africano para la Independencia de Guinea y Cabo Verde (PAIGC) continuaba acusando al Gobierno de instrumentalizar al poder judicial para impedir la celebración de su congreso. El 16 de mayo, el Presidente disolvió la Asamblea Nacional Popular, alegando diferencias insalvables entre la Asamblea y otros órganos soberanos, la negativa sistemática de la Asamblea a poner sus cuentas a disposición del Tribunal de Cuentas y la protección que ofrece el Parlamento a los diputados acusados de corrupción y malversación. El Presidente también anunció que el 18 de diciembre se celebrarían elecciones legislativas anticipadas y que el Primer Ministro, Nuno Nabiam, y el Vice Primer Ministro, Soares Sambú, permanecerían en sus cargos hasta la celebración de las elecciones. El 9 de junio tomó posesión el nuevo Gobierno, compuesto por 23 ministros y 12 secretarios de Estado, entre los que figuraban tres y cuatro mujeres respectivamente. El 10 de junio, el Presidente Embaló destituyó por decreto a tres de los nuevos ministros.
- 14. En Liberia avanzaban los preparativos para las elecciones generales previstas para 2023. El 24 de febrero, la Cámara de Representantes aprobó enmiendas al código electoral de 1986, introduciendo cuotas de participación de las mujeres, autorizando el voto de la diáspora y estableciendo un mecanismo independiente de tramitación de quejas. Las enmiendas han sido presentadas al Senado para su revisión.
- 15. En Malí, continuaban los esfuerzos para facilitar el diálogo con miras a llegar a un acuerdo sobre la ampliación del plazo de transición. Esos esfuerzos eran encabezados por el mediador de la CEDEAO para Malí, el ex Presidente de Nigeria, Goodluck Jonathan, con el apoyo del comité local de seguimiento, compuesto por el Representante Especial del Secretario General para Malí y Jefe de Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí y representantes de la CEDEAO y la Unión Africana en el país. El 4 de mayo, los Ministros de Relaciones Exteriores de Malí y el Togo anunciaron que el Presidente del Togo, Faure Essozimma Gnassingbé había convenido en fungir como facilitador en la crisis maliense. El 6 de junio, las autoridades de facto firmaron un decreto por el que se ampliaba en dos años la duración del período de transición, a partir de marzo de 2022. La CEDEAO lamentó que esa decisión se adoptara cuando aún se estaban celebrando negociaciones para alcanzar un consenso.
- 16. En el Níger, Tahirou Saïdou, del opositor Mouvement Démocratique Nigérien pour une Fédération Africaine-Lumana Africa (Moden-Fa Lumana Africa), asumió el cargo de líder de la oposición parlamentaria tras negociaciones con el gobernante Parti nigérien pour la démocratie et le socialismo (PNDS). Sin embargo, no se han reanudado las consultas en el marco del marco nacional de diálogo político, en medio de continuas denuncias por los partidos de oposición sobre la inseguridad generalizada, el aumento de los precios de los alimentos y las restricciones de las libertades civiles. El 8 de abril, el ex Ministro del Interior, Cissé Ousmane Ibrahim, fue detenido tras ser acusado de fomentar golpes de Estado en marzo de 2021 y marzo

- de 2022. El 22 de abril, la Asamblea Nacional aprobó una resolución para acoger a fuerzas aliadas en suelo nigeriano y autorizar su participación en operaciones militares conjuntas de lucha contra el terrorismo.
- 17. En Nigeria, el 3 de marzo, la Asamblea Nacional aprobó varios proyectos de ley dirigidos, entre otras cosas, a fortalecer la autonomía de los gobiernos locales, separar los cargos de Fiscal General y de Ministro de Justicia e introducir la educación básica obligatoria y gratuita. No obstante, la Asamblea Nacional rechazó los proyectos de ley de acción afirmativa para las mujeres en los partidos políticos, de escaños especiales para las mujeres en la legislatura y de escaños reservados para la diáspora. Están en marcha los preparativos para las elecciones presidenciales y parlamentarias que se celebrarán el 25 de febrero de 2023 y para las elecciones a gobernadores y a las asambleas estatales, previstas para el 11 de marzo de 2023. El 25 de febrero, el Presidente, Muhammadu Buhari, firmó la Ley de Reforma Electoral. En mayo, el Partido Democrático Popular, principal organización política opositora, eligió al ex Vicepresidente, Atiku Abubakar, como candidato presidencial. El 8 de junio, el gobernante All Progressives Congress eligió al ex Gobernador del estado de Lagos, Bola Tinubu, como su candidato presidencial.
- 18. En el Senegal, se celebraron elecciones locales el 23 de enero. La coalición gobernante Benno Bokk Yakaar obtuvo la mayoría de los escaños, pero la coalición opositora Yewwi Askan Wi, dirigida por Ousmane Sonko, se alzó con la victoria en varias ciudades, entre ellas Dakar y Ziguinchor. Solo el 3,5 % de los alcaldes y jefes de departamento elegidos son mujeres. De cara a las elecciones legislativas previstas para el 31 de julio, persisten los desacuerdos entre el Gobierno y la oposición sobre el sistema de patrocinio (parrainage). El 17 de junio, enfrentamientos entre los servicios de seguridad y manifestantes de la oposición se habrían saldado con al menos tres muertos.
- 19. En Sierra Leona continuaban los preparativos para las elecciones presidenciales, parlamentarias y locales que se celebrarán el 24 de junio de 2023. El 13 de enero, el Presidente, Julius Maada Bio, publicó un libro blanco sobre las enmiendas constitucionales que se presentarán al Parlamento. En él propone disposiciones para una cuota de representación política de las mujeres y el establecimiento de un sistema electoral basado en la representación proporcional. Durante el período sobre el que se informa el clima político estuvo marcado por tensiones. Las investigaciones de la Comisión de Lucha contra la Corrupción y las audiencias de un nuevo tribunal sobre la presunta mala conducta de la ex Auditora General del país, Lara Taylor-Pearce, avivaron las acusaciones de instrumentalización del poder judicial, al igual que la orden judicial contra los miembros del ejecutivo nacional del principal partido opositor, All People's Congress. Funcionarios de All People's Congress, incluidos el candidato presidencial de 2018, el portavoz del partido y el alcalde de Freetown, también hacían frente a cargos relacionados con la corrupción, que el partido denunció como "acoso" contra sus líderes.
- 20. En el Togo, el 24 de marzo, la Asamblea Nacional eligió a los 17 miembros de la Comisión Electoral, entre ellos a una mujer. El 4 de abril, prestaron juramento ante el Tribunal Constitucional, lo que allanó el camino para las elecciones regionales previstas para 2023.

B. Situación de la seguridad

21. En el período a que se refiere el informe, la situación de la seguridad en la subregión estuvo marcada por el deterioro del entorno de seguridad en el centro del Sahel y por el riesgo cada vez mayor de que el terrorismo y el extremismo violento se propagaran a los países costeros. Partes de Burkina Faso, Malí y el Níger

22-09493 5/18

- experimentaron un aumento de las actividades terroristas. Países vecinos del litoral, especialmente Benin y el Togo, también sufrieron ataques en sus zonas fronterizas del norte. Entretanto, Nigeria siguió siendo escenario de persistentes ataques perpetrados por grupos terroristas y bandidos.
- 22. La región siguió siendo escenario de las actividades de grupos terroristas y delictivos que compiten entre sí. En Nigeria, de enero a mayo, la inseguridad relacionada con grupos afiliados y escindidos de Boko Haram causó más de 700 bajas, entre ellas civiles, en el noreste. Según el Gobierno de Nigeria, 2.472 elementos de Boko Haram se rindieron durante el primer trimestre de 2022. En la región de Liptako-Gourma, Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin, organización afiliada a Al-Qaida, mantuvo frecuentes enfrentamientos con el rebautizado Estado Islámico en el Gran Sáhara por el acceso a los recursos y la influencia.
- 23. Incidentes registrados en países costeros parecen indicar una creciente infiltración de grupos terroristas procedentes del centro del Sahel. Se registraron varios ataques en el parque nacional de Pendjari y en el parque nacional de W, en el norte de Benin, que causaron la muerte de nueve guardias forestales y cinco soldados. Según fuentes gubernamentales, las provincias de Alibori, Atacora y Borgou en el norte del país, seguían siendo escenario de incursiones periódicas de elementos armados procedentes de Burkina Faso y el Níger. Entretanto, el 11 de mayo, en el vecino el Togo, 8 soldados murieron y 13 resultaron heridos en un ataque contra un puesto del ejército en la prefectura de Kpendjal, cerca de la frontera con Burkina Faso. Posteriormente, las autoridades declararon el "estado de emergencia de seguridad" en la región fronteriza del norte.
- 24. En Burkina Faso, los terroristas han reforzado su control en las regiones del Sahel, el Este y el Centro-Norte. En ciudades como Djibo, Pama y Dori se aplicaba una táctica de desgaste mediante el uso de armas pesadas, la colocación de minas y la destrucción de instalaciones de agua y electricidad. También se colocaban sofisticados artefactos explosivos improvisados a lo largo de las principales vías de transporte con el fin de obstaculizar el comercio y el acceso humanitario. Voluntarios de la defensa civil fueron blanco de reiterados ataques que, entre el 25 de enero y el 25 de febrero, provocaron el desplazamiento de más de 60.000 personas en la región Centro-Norte. El 31 de enero, la provincia de Poni, de Burkina Faso, fronteriza con Côte d'Ivoire, fue escenario de un incidente en que un convoy de voluntarios de la defensa civil chocó con un artefacto explosivo improvisado en Helintira. Se intensificaron los asaltos contra los civiles en el este, donde se lanzaron ataques contra instituciones educativas y otras instituciones gubernamentales, mientras continuaban las infiltraciones en el suroeste desde Malí. El 11 de junio, un atentado en la localidad de Seytenga, en la región del Sahel, causó al menos 89 muertos y el desplazamiento de más de 16.000 personas. También murieron decenas de voluntarios de la defensa civil en diferentes ataques en las regiones del norte y del este.
- 25. La situación de la seguridad en Malí estuvo marcada por mortíferos atentados perpetrados por grupos afiliados al Estado Islámico en el Gran Sáhara en la región de Gao y por el considerable deterioro de la situación de la seguridad en la región de Liptako-Gourma, que afectaba a la región de Ménaka, donde al parecer murieron cientos de civiles. Los días 18 y 19 de junio, al menos 100 civiles murieron en ataques presuntamente perpetrados por grupos extremistas contra varias aldeas de la región de Bandiagara, en Malí Central. Según los informes, grupos extremistas también dieron muerte a decenas de civiles en la región de Gao. Contra el telón de fondo de la retirada de las fuerzas de la operación Barján y de la Fuerza Especial Takuba, Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin permanecía activo en muchas regiones, aparentemente con el objetivo de tratar de aprovechar el vacío de seguridad. A pesar de la intensificación de las operaciones por parte de las fuerzas armadas malienses,

los civiles se veían expuestos a violentos ataques y a un número cada vez mayor de abusos y violaciones de los derechos humanos. Una operación de lucha contra el terrorismo llevada a cabo por las fuerzas armadas malienses en la aldea de Moura, en el Círculo de Yenné, del 27 al 31 de marzo, suscitó denuncias de ejecuciones sumarias y otras múltiples violaciones graves de los derechos humanos. Estas fueron negadas por las autoridades malienses, que han anunciado una investigación para esclarecer los hechos. La Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) también está llevando a cabo sus investigaciones, de conformidad con su mandato de derechos humanos, aunque hasta la fecha no se le ha brindado acceso al lugar. La MINUSMA continuó siendo blanco de ataques, entre otros con artefactos explosivos improvisados, como los del 7 de marzo y el 1 de junio, que causaron la muerte de tres miembros del personal de mantenimiento de la paz.

- 26. Se registraron una serie de incidentes en la zona fronteriza entre Malí y Mauritania en los que murieron varios civiles mauritanos. Al parecer, otros civiles desaparecieron en la misma zona fronteriza, lo que aumentó aún más las tensiones entre los dos países. El 12 de marzo, el Ministro de Defensa Nacional de Mauritania y el Ministro de Relaciones Exteriores de Malí anunciaron en una declaración conjunta la creación de una misión conjunta especial para investigar los incidentes y determinar medidas para reducir las tensiones.
- 27. En el Níger, la población civil de las regiones occidentales de Tahua y Tilaberi continuó siendo blanco de ataques y también se vio afectada por los combates entre Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin y el Estado Islámico en el Gran Sáhara. Entre otros incidentes, el 16 de marzo murieron 21 personas cuando varios militantes atacaron un autobús de pasajeros y un camión entre Téra y Betelkoli, cerca de la frontera con Burkina Faso.
- 28. En Nigeria, además de la situación mencionada en el noreste, persiste la inseguridad relacionada con las actividades de grupos delictivos en los estados del noroeste y el centro-norte. De enero a mayo, más de 1.600 personas perdieron la vida como consecuencia de actividades delictivas en ambas regiones. En el estado de Kebbi, el 8 de marzo, individuos armados atacaron el convoy del Vicegobernador, matando a 19 soldados y a al menos 62 miembros de grupos de la defensa civil. En el estado de Kaduna, dos atentados perpetrados los días 26 y 29 de marzo, en el aeropuerto y en un tren que circulaba entre Kaduna y Abuya, se habrían saldado con la muerte y la desaparición de numerosos civiles. Esos ataques estuvieron precedidos por asaltos a la academia militar y a un hospital. En el sureste, la organización Pueblo Indígena de Biafra (IPOB) seguía escenificando ataques, entre ellos uno perpetrado el 21 de febrero, cuando militantes de IPOB tendieron una emboscada a un equipo conjunto de policías y militares en la zona de gobierno local de Ihiala, en el estado de Anambra.
- 29. Paralelamente, también han evolucionado las respuestas nacionales y regionales al deterioro del entorno de seguridad. La situación en Burkina Faso y en Malí, así como las tensiones políticas entre algunos de los Estados miembros del Grupo de los Cinco del Sahel, repercutieron en la Fuerza Conjunta del Grupo. En ausencia de las reuniones del Comité de Defensa y Seguridad del Grupo de los Cinco del Sahel, el Comandante de la Fuerza Conjunta, General Oumar Bikimo, elaboró y aplicó, no obstante, un plan de campaña de operaciones en consulta con los Jefes de Estado Mayor de la Defensa de los Estados miembros del Grupo, dando prioridad a las zonas de operaciones del Sector Centro y el Sector Oeste de la Fuerza Conjunta. Desde enero, la Fuerza Conjunta ha llevado a cabo tres operaciones de reconocimiento en el Sector Centro, en la zona de la triple frontera entre Burkina Faso, Malí y el Níger.
- 30. El 15 de mayo, Malí anunció su retirada de las instituciones y los órganos del Grupo, lo que llevó al Chad, que actualmente ocupa la Presidencia del Grupo, a lanzar

22-09493 7/18

una iniciativa diplomática para convencer a Malí de que reconsiderara su postura. En el contexto de una retirada y reubicación graduales de las fuerzas francesas y europeas, en una cumbre celebrada el 16 de febrero en París, los Presidentes de Benin, el Chad, Côte d'Ivoire, Ghana, Mauritania, el Níger, Senegal y el Togo, acordaron redoblar sus esfuerzos contra la expansión del terrorismo a los países costeros. Además, durante una reunión conjunta de jefes de servicios de inteligencia y Ministros de Seguridad celebrada en Cotonú del 23 al 25 de marzo, en el marco de la Iniciativa de Accra, Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana y el Togo se comprometieron a profundizar su colaboración en materia de seguridad para combatir y prevenir el terrorismo y el extremismo violento. En una visita a Abuya el 1 de abril, el Presidente del Níger, Mohamed Bazoum, invitó a Nigeria a participar en una nueva fuerza regional.

- 31. La situación de la seguridad en el Golfo de Guinea siguió mejorando durante el período sobre el que se informa. En el primer trimestre de 2022 no se registraron secuestros de tripulaciones, en comparación con los cerca de 40 registrados durante el mismo período de 2021, mientras que los incidentes de piratería y robo a mano armada en el mar se redujeron igualmente, de 16 a 7. Gambia, Marruecos, el Senegal y los Estados Unidos de América realizaron en marzo un ejercicio naval conjunto frente a las costas de Gambia y del Senegal, con el objetivo de apoyar la arquitectura de seguridad marítima regional.
- 32. En otros acontecimientos relacionados con la seguridad, el ejército senegalés lanzó el 13 de marzo una operación para desmantelar las bases de la facción de Salif Sadio del Movimiento de las Fuerzas Democráticas de Casamansa, de carácter separatista, en la región meridional de Casamansa.

C. Contexto socioeconómico

33. Según el Banco Mundial, la recuperación económica de los países de África Occidental pos-COVID-19 se verá negativamente afectada por el contexto geopolítico mundial, que provocará la inflación de los precios de los productos básicos, la interrupción del suministro energético y el endurecimiento de las políticas monetarias. El endeudamiento excesivo ha aumentado en las economías de algunos países, como Ghana, cuya moneda se ha depreciado en el 17 %. Así, las previsiones de crecimiento para 2022 se han revisado a la baja para la mayoría de los países de la subregión. Según el Banco Mundial, se estima que Côte d'Ivoire alcanzará la mayor tasa de crecimiento de África Occidental (5,7 %). En el Senegal, las empresas han lamentado las secuelas de las sanciones contra Malí en el desempeño económico del país.

D. Entorno humanitario

34. La situación humanitaria seguía siendo grave en toda la región, ya que la inseguridad, los desplazamientos forzados, la malnutrición y la pandemia de COVID-19 exacerbaban los ya elevados niveles de vulnerabilidad, especialmente en el Sahel. En todo el Sahel, se han visto desplazadas más de 6,2 millones de personas, cifra considerablemente superior a la del período anterior, debido sobre todo a la inseguridad en el norte de Burkina Faso y Mali. Mientras que el número de desplazados internos se mantenía estable en el Níger, en el primer trimestre de 2022 se registró un repunte en la llegada de refugiados, luego de que más de 36.000 personas huyeron de los ataques de grupos armados en Burkina Faso, Malí y Nigeria. Como aspecto positivo, a mediados de abril, Benin, Ghana, Guinea, Liberia

- y el Togo habían declarado oficialmente la cláusula de cese de los refugiados de Côte d'Ivoire.
- 35. Las perturbaciones climáticas, como las graves sequías, que afectan a la agricultura, al comercio y a la trashumancia, contribuyeron a una drástica crisis alimentaria. A ello se sumó la crisis mundial de alimentos provocada por la escasez de trigo, cebada y fertilizantes como consecuencia de la guerra en Ucrania. En todo Burkina Faso, el Camerún, el Chad, Malí, el Níger y Nigeria, más de 13 millones de personas se enfrentan a una inseguridad alimentaria severa, la cifra más alta que se haya registrado desde 2016. Se espera que esa cifra aumente aún más durante el período de escasez de 2022 y agrave los conflictos entre agricultores y ganaderos.
- 36. La educación también se vio gravemente afectada. En todo el Sahel permanecían cerradas o sin funcionar más de 6.800 escuelas por causa de la violencia, en comparación con 5.400 en el período anterior, y cerca de 13 millones de niños estaban sin escolarizar. El cierre de las escuelas pone en peligro el futuro de los niños, especialmente de las niñas, que son las que tienen menos probabilidades de volver a la escuela después de interrupciones prolongadas.
- 37. Las mujeres y las niñas corren un mayor riesgo de secuestros y violencia sexual y de género. En Malí, el número de casos de violencia de género denunciados aumentó en el 40 % en comparación con el mismo período el año anterior. En el centro del Sahel, se cerraron 200 centros de salud por causa de la inseguridad y la mayoría de los que siguen abiertos no están funcionando a plena capacidad.
- 38. El acceso humanitario se vio restringido, lo que privaba a las personas vulnerables de asistencia esencial y exponía al personal humanitario a mayores riesgos. En Nigeria, las amenazas a lo largo de la carretera Maiduguri-Damasak seguían obstaculizando la entrega de suministros humanitarios.
- 39. Más de 30 millones de personas en el Sahel necesitarán asistencia y protección en 2022, casi dos millones más que en 2021. Es necesario aumentar la asistencia humanitaria para hacer frente a la inestable y deteriorada situación. Para el 22 de junio, se había conseguido menos del 10 % de la financiación de los planes de respuesta humanitaria elaborados por Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria, que requerían más de 3.800 millones de dólares.
- 40. De inicios de 2022 al 22 de junio, África Occidental y el Sahel habían registrado otros 1,086 casos de COVID-19 y aproximadamente 14,511 muertes más. A través del Mecanismo COVAX para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19 y de otras vías, se intensificaron las campañas de vacunación en toda la región, pero las tasas se mantuvieron en un nivel bajo y variado, con un 6 % aproximadamente de la población con la pauta de vacunación completa en Nigeria, frente al 55 % en Cabo Verde.

E. Derechos humanos

41. La deteriorada situación de la seguridad en algunas zonas del Sahel y en Nigeria continuó afectando a los derechos humanos. Se recibieron numerosas denuncias de violaciones del derecho internacional de los derechos humanos y del derecho humanitario, como ataques contra civiles, ejecuciones extrajudiciales presuntamente perpetradas por fuerzas de seguridad y el cierre generalizado de centros educativos, lo cual privaba a los niños de su derecho a la educación. Suscitaban preocupación las operaciones de lucha contra el terrorismo, que incluían ataques o actos violencia presuntamente por motivos étnicos, así como detenciones arbitrarias, tortura, confiscaciones indiscriminadas de ganado y ejecuciones extrajudiciales que tenían

22-09493 **9/18**

como blanco a comunidades consideradas afines a elementos armados o grupos extremistas violentos.

- 42. Las restricciones del espacio cívico y político y los ataques contra la libertad de expresión siguieron siendo motivo de gran preocupación, particularmente en el contexto de transiciones militares. Agentes de derechos humanos expresaron su preocupación por las detenciones de destacadas figuras políticas en Benin, Burkina Faso, Guinea y el Níger, con consecuencias para el Estado de derecho, así como para el diálogo político y los procesos de reconciliación nacional. Con respecto a Guinea, el Alto Comisionado para los Derechos Humanos pidió a las autoridades de facto que revocaran la prohibición de las manifestaciones públicas y expresó su preocupación por la demolición de propiedades privadas. En Ghana, defensores de los derechos humanos plantearon inquietudes en relación con la libertad de prensa, mientras que en el Senegal se plantearon preocupaciones similares sobre la posible denegación de la participación política por causa del sistema de patrocinio electoral de cara a las elecciones legislativas de julio.
- 43. En lo que respecta a Guinea-Bissau, el Observatorio para la Protección de los Defensores de Derechos Humanos expresó su preocupación por la seguridad de los miembros de las organizaciones de la sociedad civil. Tras el intento de golpe de Estado del 1 de febrero en el contexto de la detención sin juicio de los presuntos autores, varios defensores de los derechos humanos han denunciado haber recibido amenazas de muerte. El 8 de febrero, individuos armados atacaron Rádio Capital, causando heridas al personal y daños a las instalaciones. Al día siguiente, un analista político de la misma estación de radio fue blanco de ataque. El 19 de marzo, Sana Canté, ex Presidenta del Movimiento de Ciudadanos Conscientes e Inconformes, fue secuestrada y sometida a violencia antes de ser liberada.

F. Cuestiones de género

- 44. La representación y la participación de las mujeres en la vida política sufrieron reveses tanto en Gambia como en Nigeria, donde las Asambleas Nacionales no aprobaron proyectos de ley que, entre otras medidas, habrían reservado escaños a las mujeres en el Parlamento. Solo tres mujeres fueron elegidas para los 53 escaños de la Asamblea Nacional de Gambia. En el Senegal, las mujeres representan solo el 3,5 % de los alcaldes y jefes de departamento elegidos. Sin embargo, el 6 de abril, el Tribunal Superior Federal de Nigeria ordenó al Gobierno Federal que aplicara la Política Nacional de Género asignando el 35 % de los nombramientos en el sector público a mujeres.
- 45. En cambio, se han logrado progresos en lo que respecta a los marcos normativos regionales. El 7 de abril, la CEDEAO validó un informe de evaluación sobre el componente de las mujeres y la paz y la seguridad de su marco de prevención de conflictos. El 24 de marzo, el Grupo de los Cinco del Sahel creó un premio de género en los sectores de defensa, seguridad y justicia. Con el apoyo de las Naciones Unidas, el premio proporcionará financiación para viajes de estudio y actividades de desarrollo de capacidades a personas que hayan contribuido al avance de las cuestiones de género en los sectores de la defensa, la seguridad y la justicia.
- 46. En cuanto a la violencia de género y la salud de las mujeres, el 17 de enero, el Presidente de Côte d'Ivoire promulgó una ley destinada a proteger a las víctimas de la violencia doméstica y sexual, incluida la violación. Sierra Leona estableció centros en siete distritos para proporcionar servicios holísticos a las víctimas de la violencia sexual. En Guinea-Bissau, cinco municipios de la región de Tombali, en el sureste del país, se comprometieron a abandonar prácticas perjudiciales para la salud de mujeres y niños.

G. Cuestiones relativas a la juventud

- 47. En el período que abarca el informe, el Níger puso en marcha un proceso consultivo para elaborar un plan de acción nacional sobre la juventud, la paz y la seguridad en consonancia con la resolución 2250 (2015) del Consejo de Seguridad. En Malí, el plan de acción nacional fue validado el 12 de marzo. En toda la subregión, grupos y organizaciones de jóvenes, con el apoyo de los capítulos nacionales del Grupo de Trabajo sobre las Mujeres, la Juventud, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel, llevaron a cabo actividades de concienciación, sensibilización y formación sobre la resolución 2250 (2015).
- 48. A nivel subregional, del 29 al 31 de marzo, la CEDEAO celebró en Lagos (Nigeria) un taller para representantes de organizaciones juveniles de toda la región sobre el fortalecimiento de las capacidades de los jóvenes en materia de prevención de conflictos y derecho internacional humanitario y de los derechos humanos. Los participantes en el taller exhortaron a que se coordinaran las iniciativas de los jóvenes centradas en la promoción de la agenda de la organización sobre la juventud, la paz y la seguridad y el componente de empoderamiento de los jóvenes del Marco de la CEDEAO para la Prevención de Conflictos.

III. Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

A. Buenos oficios y tareas especiales del Representante Especial del Secretario General para África Occidental y el Sahel

- 49. Mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel apoyó los esfuerzos para sostener la paz, al tiempo que abogó por transiciones políticas inclusivas en aras de un rápido retorno al orden constitucional en Burkina Faso, Guinea y Malí, en colaboración con organizaciones regionales e internacionales y asociados para el desarrollo, así como con los equipos de las Naciones Unidas en los países. El Representante Especial se mantuvo en constante comunicación con las partes interesadas, incluidas las autoridades de facto de Burkina Faso y Guinea, y participó en las sesiones extraordinarias de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO celebradas el 9 de enero, el 28 de enero, el 3 de febrero y el 4 de junio, en las que la Autoridad abordó la situación en esos países.
- 50. El 31 de enero, tras el golpe de Estado en Burkina Faso, el Representante Especial participó en una misión conjunta con la CEDEAO en Uagadugú, donde se reunió con las autoridades de facto y exhortó al rápido restablecimiento del orden constitucional y a la liberación del Presidente Kaboré. Tras la aprobación de la Carta de Transición, el Representante Especial regresó a Burkina Faso del 11 al 12 de abril para celebrar consultas con las autoridades de facto, así como con asociados nacionales e internacionales. En su reunión con el Teniente Coronel Damiba, reiteró la necesidad de que se acortara el período de transición de conformidad con los requerimientos de la CEDEAO.
- 51. Tras el intento de golpe de Estado del 1 de febrero y la disolución del Parlamento de Guinea-Bissau el 16 de mayo, el Representante Especial ha seguido colaborando con el Presidente Embaló, otros interesados nacionales —incluido el líder del PAIGC en la oposición, Domingos Simões Pereira—, el cuerpo diplomático y el equipo de las Naciones Unidas en el país para abogar por un diálogo constructivo. El Representante Especial también siguió apoyando los renovados esfuerzos de la CEDEAO en favor de la estabilización y del diálogo político antes de las elecciones legislativas del 18 de diciembre.

22-09493 **11/18**

- 52. En una misión conjunta con la CEDEAO en Conakry, del 27 al 28 de febrero, el Representante Especial reiteró la solidaridad de la comunidad internacional con el pueblo de Guinea e instó a las autoridades de facto a que aceleraran el retorno al orden constitucional.
- 53. El Representante Especial también se mantuvo en contacto con actores políticos y otras partes interesadas a fin de reducir las tensiones tras las elecciones, así como con el Grupo de los Cinco del Sahel con miras a superar los problemas y reconstruir la fracturada confianza entre los Estados miembros del Grupo, contra el telón de fondo del redespliegue de fuerzas extranjeras en la región. El 11 de enero, el Representante Especial se reunió con el Secretario Ejecutivo del Grupo, Yemdaogo Eric Tiaré, para examinar posibles vías para solucionar diferencias políticas. El 19 de enero, asistió a la toma de posesión del Presidente Barrow en Gambia y se puso en contacto además con las partes interesadas del país, entre ellos los candidatos derrotados en la votación del 4 de diciembre de 2021.
- 54. Del 31 de marzo al 1 de abril, el Representante Especial viajó a Freetown, continuando con su diplomacia itinerante entre el Presidente de Sierra Leona y el líder del principal partido opositor, el ex Presidente, Ernest Bai Koroma, con el objetivo de aliviar las tensiones antes de las elecciones generales de 2023. En Côte d'Ivoire, los días 27 y 28 de abril, el Representante Especial interactuó con las autoridades nacionales en un proyecto de cohesión social dirigido a apoyar el proceso de reconciliación nacional en el país.

B. Comisión Mixta Camerún-Nigeria

55. La demarcación física de la frontera de Bakassi entre el Camerún y Nigeria prosiguió con el emplazamiento de 327 nuevos pilares, con lo cual se alcanzó una tasa de finalización de aproximadamente el 75 %. El emplazamiento de los pilares estuvo acompañado de actividades de fomento de la confianza a nivel local. La subcomisión de demarcación presentó un informe con recomendaciones para resolver otras tres esferas de desacuerdo pendientes. Bajo el liderazgo de los coordinadores residentes, se están llevando a cabo conversaciones con los equipos de las Naciones Unidas en el Camerún y en Nigeria a fin de prestar más apoyo programático a las poblaciones afectadas por la demarcación.

C. Fortalecimiento de las alianzas regionales y subregionales para hacer frente a las amenazas transfronterizas e intersectoriales a la paz y a la seguridad

- 56. La UNOWAS mantuvo su colaboración con asociados regionales, en particular a través de sus células de enlace con la CEDEAO en Abuya y el Grupo de los Cinco del Sahel en Nuakchot. El 11 de abril, el Representante Especial se reunió con el Presidente de Ghana, Nana Addo Dankwa Akufo-Addo, en su calidad de Presidente de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, para debatir la revisión del Protocolo Suplementario sobre la Democracia y la Buena Gobernanza de 2001, que está previsto que se examine en la sesión ordinaria de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO del 3 de julio.
- 57. La UNOWAS se mantuvo en estrecho contacto con la CEDEAO en relación con la elaboración en curso de planes de acción para el Marco de la CEDEAO para la Prevención de Conflictos. Los días 7 y 8 de marzo, la UNOWAS y la CEDEAO celebraron en Dakar su reunión periódica entre servicios homólogos, en la que pasaron revista a los desafíos regionales, reflexionaron sobre las respuestas de

- colaboración para abordarlos y elaboraron un plan de trabajo conjunto sobre la prevención de conflictos en colaboración con la sociedad civil.
- 58. La UNOWAS continuó prestando apoyo logístico al Grupo de los Cinco del Sahel. Además, del 18 al 19 de enero, la Oficina organizó en Yamena un taller sobre el diálogo interreligioso en el Sahel, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Célula Regional para la Prevención de la Radicalización y el Extremismo Violento. El taller reunió a actores del Camerún, el Chad, Mauritania y el Níger, quienes decidieron establecer un mecanismo de seguimiento colaborativo para hacer frente a las tensiones y la violencia interreligiosa.
- 59. En su reunión anual entre servicios homólogos, celebrada en Dakar del 17 al 18 de marzo, la UNOWAS y la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central (UNOCA) se comprometieron a seguir fortaleciendo la cooperación interregional entre la CEDEAO y la Comunidad Económica de los Estados de África Central y a abogar por la adopción y aplicación de leyes que protegieran a los defensores de los derechos humanos.
- 60. Del 30 de abril al 4 de mayo, el Representante Especial participó en mis visitas de solidaridad al Senegal, el Níger y Nigeria, durante las cuales intercambié opiniones con el Presidente del Senegal, Macky Sall, el Presidente del Níger, Sr. Bazoum, y el Presidente de Nigeria, Sr. Buhari, así como con líderes religiosos, de la sociedad civil y empresariales y con comunidades afectadas por la inseguridad y la crisis climática.

1. Dinámica entre ganaderos y agricultores

61. Los días 26 y 27 de mayo, en Dakar, la UNOWAS organizó un seminario con expertos de la CEDEAO, del Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel y del grupo de trabajo regional de las Naciones Unidas sobre cambio climático, seguridad, medio ambiente y desarrollo a fin de revisar una versión actualizada del manual conjunto UNOWAS-ECOWAS sobre buenas prácticas para resolver los conflictos entre agricultores y ganaderos en África Occidental. Los participantes acordaron presentar una versión final del manual a más tardar durante el segundo semestre de 2022. El seminario estuvo precedido por un taller técnico que tuvo lugar del 10 al 11 de marzo para revisar y consolidar los datos de campo para el caso.

2. Cuenca del lago Chad

62. En apoyo de la aplicación de la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las zonas afectadas por Boko Haram en la región de la cuenca del lago Chad, se celebró un taller en Abuya del 7 al 9 de marzo que reunió a múltiples agentes regionales y de las Naciones Unidas, representantes de las comunidades y representantes de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional. Los participantes debatieron sobre medidas colectivas para complementar los planes de acción territorial de la Estrategia. El nuevo Plan de Acción Regional 2022-2024 fue posteriormente aprobado por el Consejo de Ministros de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad el 17 de marzo.

3. Estrategia de seguridad transfronteriza en la Unión del Río Mano

63. Tras la reunión del Representante Especial con el Secretario General de la Unión del Río Mano en septiembre de 2021, la UNOWAS proporcionó asistencia técnica a la Unión para la digitalización de los documentos de identidad con el fin de facilitar los movimientos transfronterizos, en consulta con los organismos de registro civil, inmigración y gestión electoral de Liberia y Sierra Leona.

22-09493 **13/18**

4. Consecuencias adversas del cambio climático

- 64. Los días 2 y 3 de marzo, la UNOWAS organizó un seminario para examinar los resultados de las evaluaciones de riesgo de seguridad climática realizadas en Liberia, Mauritania, el Níger, Nigeria y el Senegal. El 22 de marzo, el Representante Especial Adjunto para África Occidental y el Sahel presentó las conclusiones de las evaluaciones en una reunión de la Comisión de Consolidación de la Paz sobre los retos a la paz y el desarrollo relacionados con el clima en el Sahel. La UNOWAS tiene previsto llevar a cabo otras 10 evaluaciones de seguridad climática en la región que sirvan de base y apoyo a los esfuerzos de la CEDEAO y de los Estados miembros en la elaboración de estrategias a largo plazo para hacer frente a los efectos adversos del cambio climático, los cambios ecológicos y los desastres naturales.
- 65. Los días 6 y 7 de abril, la UNOWAS y el Gobierno de Irlanda, en cooperación con la CEDEAO, celebraron una conferencia regional sobre el cambio climático, la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel. Más de 100 participantes, entre los que se encontraban expertos gubernamentales y expertos en cambio climático, agentes locales, organismos regionales y grupos de mujeres y jóvenes, así como asociados de las Naciones Unidas, examinaron estudios de casos y debatieron estrategias de respuesta, tomando como base los esfuerzos de adaptación que se llevan a cabo a nivel local, nacional y regional. Los participantes en la conferencia aprobaron un llamamiento a la acción en el que se instaba a hacer un análisis y una elaboración de políticas más inclusivos y basados en datos, a la creación de asociaciones integradas y a la ampliación de la financiación climática atenta a las situaciones de conflicto. En su condición de secretaría del Grupo Regional de Trabajo de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la Seguridad, el Medio Ambiente y el Desarrollo en África Occidental y el Sahel, la UNOWAS está dirigiendo la aplicación del llamamiento a la acción en colaboración con la CEDEAO, el mecanismo de seguridad climática de las Naciones Unidas y otros asociados.

5. Reforma del sector de la seguridad, tráfico de drogas y delincuencia organizada transnacional

- 66. El Representante Especial se comprometió con los dirigentes de Gambia y Guinea-Bissau a abogar por la ejecución de los procesos de reforma del sector de la seguridad. La UNOWAS siguió exhortando a los Gobiernos de la subregión a que pusieran en funcionamiento el Marco de Políticas de la CEDEAO para la Reforma del Sector de la Seguridad y la Gobernanza que se había dado a conocer el 11 de noviembre de 2021. Durante las reuniones entre servicios homólogos con la CEDEAO y la UNOCA, la UNOWAS convino en llevar a cabo ejercicios de evaluación con el fin de detectar cuellos de botella y determinar las mejores prácticas en los procesos de reforma del sector de la seguridad en la subregión.
- 67. Basándose en las consultas llevadas a cabo en Guinea-Bissau por el Representante Especial, del 24 al 29 de abril, una delegación conjunta de la UNOWAS y la UNODC se reunió con el Primer Ministro y con miembros del Gobierno para examinar la puesta en marcha de actividades de creación de capacidad para la policía judicial y marítima con el fin de combatir el tráfico de drogas y salvaguardar el espacio marítimo de Guinea-Bissau, respectivamente.
- 68. En relación con la delincuencia organizada transnacional, el 18 de enero, las Naciones Unidas y España organizaron conjuntamente una reunión en Dakar sobre los esfuerzos coordinados para combatir el tráfico de drogas. En el acto participaron asociados técnicos y financieros, así como representantes de varios Estados Miembros y de la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL). También en Dakar, del 2 al 4 de febrero, la UNOWAS participó en un taller sobre delincuencia organizada impartido por la CEDEAO con el apoyo de Alemania y la Unión Europea,

en el que se destacó la importancia de la Iniciativa de la Costa de África Occidental y se contribuyó a la revisión de los textos normativos que deberá aprobar la CEDEAO.

6. Violencia intercomunitaria en la zona de Liptako-Gurma

69. Las Naciones Unidas continuaron prestando apoyo a las actividades del Organismo de Desarrollo Integrado de la Región Liptako-Gurma en el marco del Servicio de Estabilización de Liptako-Gourma, con el fin de reforzar la capacidad de recuperación de las comunidades fronterizas y facilitar el retorno de los desplazados.

D. Aplicación de la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel

- 70. La aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel se centró en la prestación de servicios sociales básicos, al mismo tiempo que el apoyo a la estabilidad y el restablecimiento de la autoridad del Estado. Entre varias iniciativas, las Naciones Unidas pusieron en marcha un proyecto de 180 millones de dólares dirigido a 1,6 millones de personas en la zona de Liptako-Gourma, con el objetivo de mejorar las oportunidades económicas y los medios de vida, centrándose en las mujeres, los jóvenes y los ganaderos.
- 71. El 22 de marzo, el Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel informó a la Comisión de Consolidación de la Paz sobre los retos a la paz y el desarrollo relacionados con el clima en el Sahel, apoyándose en una iniciativa sobre la trashumancia y la prevención de conflictos que han aplicado con éxito la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la Organización Internacional para las Migraciones en el marco de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y su Plan de Apoyo al Sahel.
- 72. Los días 5 y 6 de mayo se celebró en Yamena la 13ª reunión del Comité Directivo de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. Los participantes evaluaron las implicaciones de los esfuerzos de las Naciones Unidas en los países en transición militar, el impacto de las sanciones impuestas por la CEDEAO a Malí y el contexto geopolítico mundial. La reunión acordó acelerar la aplicación de la estrategia, centrándose en abordar las causas profundas de los conflictos.
- 73. El PNUD puso en marcha una plataforma regional para los jóvenes en los 10 países del Sahel en el marco de la estrategia. El objetivo de la plataforma es proporcionar un marco integrado para el apoyo de las Naciones Unidas en la mejora de las capacidades de los jóvenes y de su acceso a oportunidades sociales, políticas y económicas.

E. Promoción de la buena gobernanza, respeto del estado de derecho, derechos humanos e incorporación de la perspectiva de género

74. En seguimiento de las recomendaciones de la jornada de puertas abiertas de 2021 sobre la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, la UNOWAS celebró un foro regional en Nuakchot, los días 14 y 15 de marzo, centrado en la participación de las mujeres en los procesos de adopción de decisiones. Organizado en colaboración con entidades regionales y de las Naciones Unidas y con el apoyo del Gobierno de Mauritania, el foro reunió a unos 150 participantes de 15 países. En el Foro se exhortó, entre otras cosas, a que se introdujeran y aplicaran cuotas de género o leyes de paridad.

22-09493 **15/18**

- 75. La UNOWAS apoyó la celebración de talleres de liderazgo para mujeres y niñas en Benin, Côte d'Ivoire, Sierra Leona y el Togo. La UNOWAS siguió apoyando al Grupo de Trabajo sobre las Mujeres, la Juventud, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel y organizó en Accra, del 31 de mayo al 3 de junio, un taller para asesores de paz y desarrollo de las Naciones Unidas sobre análisis político y de conflictos con perspectiva de género.
- 76. En cuanto al estado de derecho y los derechos humanos, en seguimiento de la reunión de expertos celebrada en Accra en diciembre de 2021, la UNOWAS, en colaboración con el Gobierno de Ghana, la Comisión de la CEDEAO y otras entidades de las Naciones Unidas, organizó el 27 de abril una reunión de Ministros de Justicia de la región de la CEDEAO. Los ministros hicieron suyo un proyecto de propuesta para la creación de una plataforma regional de Ministros de Justicia, que se someterá a la aprobación de la Cumbre de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, prevista para julio.

IV. Observaciones y recomendaciones

- 77. Me sigue preocupando el impacto de los cambios inconstitucionales de gobierno en la estabilidad, así como en los progresos políticos, económicos y sociales de la subregión. Acojo con satisfacción los esfuerzos de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO para abordar la situación en los países afectados. Insto a las autoridades de esos países a que lleguen a acuerdos con la CEDEAO sobre hojas de ruta aceptables para un rápido restablecimiento del régimen constitucional. Reconozco los progresos realizados por la CEDEAO en la revisión de su Protocolo Suplementario sobre la Democracia y la Buena Gobernanza, la puesta en marcha de su Marco de Prevención de Conflictos y el establecimiento de una plataforma regional de Ministros de Justicia, como medidas importantes para consolidar la gobernanza democrática en la subregión. Las Naciones Unidas están dispuestas a acompañar y a apoyar esas iniciativas, que son medidas preventivas pertinentes para hacer frente a la preocupación por los déficits de gobernanza.
- 78. Tomo nota del despliegue en curso de una misión de apoyo a la estabilización de la CEDEAO en Guinea-Bissau tras el intento de golpe de Estado en ese país. Para tener éxito, ese despliegue debe complementarse con iniciativas específicas que aborden los factores de inestabilidad política y fragilidad institucional recurrentes en el país, sobre todo teniendo en cuenta los continuos retrocesos en la realización de reformas claves y las denuncias de represalias contra periodistas y activistas de derechos humanos. Es necesario que las partes interesadas nacionales, regionales e internacionales realicen esfuerzos concertados para establecer un diálogo nacional eficaz en Guinea-Bissau antes de las próximas elecciones legislativas anticipadas, previstas para el 18 de diciembre.
- 79. Acojo con beneplácito las elecciones legislativas y locales pacíficas celebradas en Gambia y el Senegal. Reitero mi recomendación a las partes interesadas de la subregión de que examinen los ciclos electorales de 2020-2021 a fin de extraer enseñanzas y determinar las mejores prácticas y garantizar la aprobación oportuna de las recomendaciones hechas por las misiones de observación electoral y otras partes interesadas pertinentes antes del próximo ciclo electoral que comienza en 2023.
- 80. Observo la continua infrarrepresentación de las mujeres en las instancias decisorias en toda la región. Reitero la importancia de que se promueva la participación y la representación plenas y efectivas de las mujeres en todos los procesos políticos, incluidas las elecciones y las transiciones. Insto a los parlamentos nacionales a que aprueben leyes para promover prácticas no discriminatorias y la participación de las mujeres en los procesos políticos, inclusive por medio de medidas

- especiales temporales. Hago un llamamiento a todas las partes interesadas, en particular a los gobiernos y a los partidos políticos, para que garanticen la aplicación efectiva de los instrumentos existentes sobre el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género.
- 81. Aliento a los actores políticos de Côte d'Ivoire a que aprovechen los resultados del proceso de diálogo político para fortalecer la cohesión social y crear consenso sobre los desacuerdos pendientes de cara al ciclo electoral de 2023. Asimismo, insto a las partes interesadas en el Níger a que reanuden sus consultas en el marco nacional para el diálogo político a fin de superar sus diferencias y forjar un consenso sobre las principales cuestiones de interés.
- 82. La situación en extremo inestable en materia de seguridad, en particular en el Sahel, sigue siendo motivo de gran preocupación, ya que sigue aumentando la capacidad de los grupos armados para organizar ataques a gran escala contra las fuerzas de seguridad y la población civil, poniendo en peligro a las poblaciones, provocando desplazamientos y privando a los niños de la educación. Durante mi visita al Níger y Nigeria a principios de mayo, fui testigo de primera mano de la esperanza de las poblaciones desplazadas por la inseguridad de regresar a sus hogares en condiciones de seguridad y dignidad, así como de los esfuerzos que se están llevando a cabo para luchar contra la inseguridad mediante inversiones en los medios de subsistencia y la reintegración. Las Naciones Unidas están firmemente comprometidas con el fortalecimiento de su asociación con los líderes regionales para promover la paz, la seguridad y el desarrollo sostenible en África Occidental y el Sahel. Insto a todas las partes a que respeten los principios humanitarios y a que faciliten la prestación de asistencia de emergencia a las poblaciones necesitadas.
- Me preocupa la continua propagación de la inseguridad desde el Sahel hacia los países costeros de la subregión. Aplaudo los esfuerzos que se están llevando a cabo en el marco de la Iniciativa de Accra para detener esa ola y aliento a los países interesados a que intensifiquen su cooperación para frenar el avance de los terroristas hacia el sur. También insto a los asociados a que aumenten sus contribuciones al Mecanismo de Estabilización Liptako-Gurma y a la aplicación de la Estrategia Regional de Estabilización, Recuperación y Resiliencia de las Zonas Afectadas por Boko Haram en la Región de la Cuenca del Lago Chad. Las Naciones Unidas seguirán prestando sus asistencia a los esfuerzos de lucha contra el terrorismo en la región, en particular abordando las causas profundas del terrorismo y el extremismo violento. Para ello, el Presidente de la Comisión de la Unión Africana, Moussa Faki Mahamat, y yo, en consulta con la CEDEAO y el Grupo de los Cinco del Sahel, recientemente nombramos al ex Presidente del Níger, Mahamadou Issoufou, Presidente del grupo independiente de alto nivel sobre seguridad y desarrollo en el Sahel. En esa condición, emprenderá una evaluación estratégica independiente sobre la situación de la seguridad y la gobernanza y las iniciativas de respuesta en la región para abordar los factores que impulsan los conflictos y las vulnerabilidades recurrentes y proponer soluciones prácticas que refuercen los mecanismos de respuesta y la coordinación.
- 84. Sigo sumamente preocupado por las denuncias de violaciones de los derechos humanos cometidas durante la conducción de operaciones de lucha contra el terrorismo. Por medio de investigaciones imparciales y transparentes se deberá restablecer la confianza y llevar a los autores ante la justicia. Insto a las fuerzas de seguridad de la región a que se atengan estrictamente al derecho internacional de los derechos humanos y al derecho humanitario durante las operaciones de lucha contra el terrorismo.
- 85. Por otro lado, observo la preocupación de los partidos de la oposición y de la sociedad civil por el aumento de las restricciones de las libertades civiles, como la prohibición de las manifestaciones pacíficas y la detención de opositores políticos y

22-09493 **17/18**

- periodistas en algunos contextos. Reitero que los derechos humanos y las libertades fundamentales son esenciales tanto para una democracia eficaz como para los procesos de transición, y aliento a las autoridades nacionales a que promuevan y protejan plenamente los derechos humanos y el estado de derecho.
- 86. Sigue siendo esencial que los Estados de la subregión intensifiquen sus esfuerzos para abordar las causas profundas de la inestabilidad mediante un enfoque holístico y global, al tiempo que promuevan mecanismos de resolución de conflictos basados en la comunidad. Exhorto a los asociados internacionales para que apoyen esos esfuerzos, en particular a través de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, el Plan de Inversiones Prioritarias del Grupo de los Cinco del Sahel y la estrategia regional de estabilización en las zonas afectadas por Boko Haram en la cuenca del Lago Chad.
- 87. Tras la inauguración oficial del Centro Regional de Seguridad Marítima de África Occidental, espero que los Estados Miembros intensifiquen sus esfuerzos para asegurarse de su pleno funcionamiento en el marco de la arquitectura de seguridad marítima del Golfo de Guinea, a fin de consolidar los avances registrados en materia de seguridad marítima.
- 88. Acojo con satisfacción los progresos realizados por la Comisión Mixta Camerún-Nigeria y aliento a todas las partes interesadas a perseverar para resolver los desacuerdos pendientes, de modo que la Comisión pueda llevar a término su mandato.
- 89. Al tiempo que las economías de África Occidental y del Sahel reemprendían una trayectoria de crecimiento tras la contracción y la exacerbación de las desigualdades provocadas por la pandemia de COVID-19, el contexto mundial volvía a frenar las perspectivas económicas de la región. Teniendo en cuenta el impacto de la crisis, insto a los asociados internacionales a que sigan centrados en la búsqueda de ayuda para África Occidental y para África en su conjunto.
- 90. Deseo expresar mi agradecimiento a los gobiernos de la región de la CEDEAO, a la Unión Africana, el Grupo de los Cinco del Sahel, la Unión del Río Mano, la Comisión del Golfo de Guinea y la Comisión de la Cuenca del Lago Chad por su continua cooperación con la UNOWAS. El establecimiento de asociaciones eficaces entre la UNOWAS, las entidades de las Naciones Unidas presentes en África Occidental y el Sahel, las organizaciones de la sociedad civil y otras instituciones es fundamental para crear sinergias en apoyo de la región. Quisiera expresar mi agradecimiento a mi Representante Especial, Annadif Khatir Mahamat Saleh, así como al personal de la UNOWAS y de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, y a los coordinadores residentes por sus incesantes esfuerzos para promover la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel.