

**Совет Безопасности**

Distr.: General
22 June 2022
Russian
Original: English

**Миссия Организации Объединенных Наций
по стабилизации в Демократической Республике Конго****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад, представляемый в соответствии с пунктом 55 резолюции [2612 \(2021\)](#) Совета Безопасности, охватывает события в Демократической Республике Конго в период с 17 марта 2022 года по 16 июня 2022 года. В нем говорится о ходе осуществления мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) со времени представления предыдущего доклада от 21 марта 2022 года ([S/2022/252](#)), в том числе о ходе достижения контрольных показателей и индикаторов, установленных в плане на переходный период.

II. Политические события

2. Отчетный период ознаменовался подготовкой к выборам 2023 года и политическими усилиями по решению проблемы отсутствия безопасности в восточных провинциях страны.

3. В ночь со 2 на 3 июня Национальная ассамблея приняла предложенные изменения к закону о выборах. Оппозиция не участвовала в голосовании, сославшись на то, что предложенный текст не отражает достигнутый ранее консенсус. Документ содержит положения, которые могут повысить прозрачность при обработке результатов выборов. В нем также предусмотрены стимулы для включения женщин в списки кандидатов, в том числе освобождение от уплаты необходимого залога в отношении списков, если женщины составляют не менее 50 процентов кандидатов в избирательном округе. Теперь этот документ будет рассмотрен Сенатом.

4. Голосованию предшествовали несколько недель обсуждений, характеризовавшихся разногласиями между политическими сторонами. Общий фронт за Конго бойкотировал этот процесс, ссылаясь на требование пересмотреть состав Независимой национальной избирательной комиссии и Конституционного суда и достичь консенсуса по избирательному процессу в целом. 22 апреля и 6 мая соответственно Мартен Файюлу и Патриотический блок, состоящий из католических и протестантских светских организаций, политических оппозиционных партий и некоторых элементов, представляющих большинство, провели



демонстрации с призывами к достижению консенсуса в отношении всего избирательного процесса. Обе демонстрации были разогнаны полицией. 10 мая Конституционный суд приступил к обновлению трех из девяти своих членов. Некоторые представители оппозиции и гражданского общества сочли этот шаг незаконным, направленным на усиление политического контроля президентского лагеря над Судом. Между тем женские организации и парламентарии активизировали усилия, направленные на то, чтобы пересмотренный закон о выборах включал в себя положения о гендерной квоте или о полном гендерном паритете. МООНСДРК продолжала оказывать добрые услуги для снижения напряженности, призывая все заинтересованные стороны проявлять гибкость и конструктивизм и подчеркивая необходимость принятия консенсусного закона о выборах, обеспечивающего транспарентность и инклюзивность.

5. По просьбе Независимой национальной избирательной комиссии Организация Объединенных Наций направила в Киншасу с 21 марта по 6 апреля миссию по оценке потребностей для выработки рекомендаций относительно объема и условий возможной помощи в проведении выборов в преддверии всеобщих выборов, которые состоятся в 2023 году. 6 и 9 мая в 14 из 26 провинций состоялись выборы губернаторов, по итогам которых три женщины были избраны губернаторами и одна женщина — вице-губернатором.

6. 8 апреля в Найроби президент Феликс-Антуан Чисекеди Чиломбо и президент Кении Ухуру Кениата в его качестве Председателя саммита глав государств Восточноафриканского сообщества (ВАС) подписали договор, официально закрепляющий присоединение Демократической Республики Конго к ВАС. В рамках церемонии подписания договора президенты Демократической Республики Конго, Кении, Руанды и Уганды провели первое совещание глав государств, посвященное решению проблемы отсутствия безопасности в результате действий национальных и иностранных вооруженных групп на востоке Демократической Республики Конго. 21 апреля на втором совещании глав государств в Найроби эти страны договорились начать реализацию региональной инициативы по содействию разоружению вооруженных групп на основе политического участия и принудительных мер военного характера.

7. Соответственно, с 23 по 27 апреля в Найроби при содействии совместного кенийско-конголезского секретариата проводились консультации между конголезскими властями и местными вооруженными группами, в которых приняли участие 30 делегатов, представлявших 18 вооруженных групп из провинций Итури, Северное Киву и Южное Киву. После якобы имевшего место 24 апреля нарушения принципа прекращения боевых действий участие в консультациях группировки М23 под командованием Макенги было приостановлено, а группировка М23 под командованием Руниги продолжила участвовать в консультациях. С 17 по 24 мая в Бунии (провинция Итури), Гоме и Бени (провинция Северное Киву), и Букаву (провинция Южное Киву) прошел второй раунд консультаций. В нем приняли участие делегаты от 56 вооруженных групп и представители 40 местных общин, представившие рекомендации по мерам, необходимым для разоружения и реинтеграции на местном уровне, помимо вопросов амнистии и системной интеграции в армию, которые не обсуждались. По просьбе совместного секретариата МООНСДРК оказывала поддержку в ходе этих консультаций, предоставляя материально-техническую помощь и помощь в планировании, а также поддержку на уровне конкретных экспертных знаний.

8. 27 мая, после возобновления боев с Движением 23 марта (М23) в Северном Киву, г-н Чисекеди провел совещание расширенного Высшего совета обороны, в котором также приняли участие парламентские и судебные органы. Совет объявил М23 террористическим движением, обвинил Руанду в поддержке М23,

приостановил полеты авиакомпании «Руандэйр» в страну и вызвал посла Руанды. Во многих заявлениях, опубликованных после возобновления боевых действий, различные лица и структуры, относящиеся к правительству Руанды, отрицали факт поддержки М23, утверждали, что Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК) находятся в сговоре с вооруженными группами, включая Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР), и предполагали, что Миссия, посредством ее поддержки ВСДРК, к этому причастна.

9. В контексте роста ненавистнических высказываний в отношении проживающих в стране лиц, говорящих на языке киньяруанда, правительство призвало население воздерживаться от подобных высказываний. С 23 мая МООНСДРК в координации со Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер оказывала на основе взаимодействия с соответствующими национальными и региональными политическими и дипломатическими субъектами добрые услуги по деэскалации напряженности как внутри Демократической Республики Конго, так и во всем регионе. МООНСДРК также взаимодействовала с заинтересованными сторонами в Северном Киву в стремлении смягчить межобщинную напряженность и добиться привлечения к ответственности тех, кто ее разжигает.

10. 28 мая в ходе саммита Африканского союза в Малабо, столице Экваториальной Гвинеи, Председатель Африканского союза Маки Саль объявил о своих контактах с г-ном Чисекеди и президентом Руанды Полем Кагаме в целях деэскалации напряженности и назначил президента Анголы Жоау Мануэла Гонсалвиша Лоуренсу в его качестве Председателя Международной конференции по району Великих озер ответственным за урегулирование спора между двумя странами. 31 мая г-н Чисекеди посетил Анголу, где обсуждалась ситуация в отношениях между двумя странами.

III. Ситуация в области безопасности

11. Ситуация в области безопасности характеризовалась возобновлением действий М23 в Северном Киву, а также продолжавшимися нападениями на гражданское население со стороны движения «Кооператив за развитие Конго» (КОДЕКО) в Итури и Альянса демократических сил (АДС) в Итури и Северном Киву, продолжением военных операций в контексте осадного положения, которое обсуждалось в Национальной ассамблее и оценивалось правительством и по-прежнему продлевалось без изменений каждые 15 дней, как того требует Конституция, и ростом напряженности в отношениях между Демократической Республикой Конго и Руандой.

A. Провинция Итури

12. Продолжались нападения на гражданских лиц и сотрудников государственных служб безопасности со стороны КОДЕКО и вооруженной группы «Заир» на территориях Джугу и Махаги, а также со стороны АДС и Патриотических и интеграционистских сил Конго (ПИСК) на территории Ируму. С 17 марта по 31 мая были убиты 409 гражданских лиц, в том числе не менее 48 женщин и 32 детей, и ранены 127 гражданских лиц, в том числе не менее 21 женщины и 5 детей. Хотя группировки КОДЕКО, за исключением одной, подписали 4 июня документ, в котором заявили о своей готовности прекратить боевые действия и придерживаться Найробийского процесса после межобщинного диалога, состоявшегося в Рети, территория Джугу, при поддержке МООНСДРК, КОДЕКО продолжало нападения на гражданских лиц. Число внутренне перемещенных лиц в

Итури превысило 2 миллиона человек, что составляет до 25 процентов населения провинции.

13. На территории Джугу участились случаи нападений КОДЕКО на членов общины хема, включая нападения на места проживания внутренне перемещенных лиц. Эти нападения провоцировали ответные нападения комбатантов группы «Заир» на районы, населенные преимущественно ленду. В западном районе Монгбвалу обе эти группы совершали акты насилия и нападали на гражданских лиц, главным образом в местах добычи полезных ископаемых. С 17 марта по 31 мая в результате инцидентов, приписываемых действиям КОДЕКО, были убиты 199 гражданских лиц, включая по меньшей мере 35 женщин и 26 детей, и ранены 89 гражданских лиц, включая по меньшей мере 9 женщин и 2 детей. Боевики из группы «Заир» убили 19 гражданских лиц, включая по меньшей мере 3 женщин и 1 ребенка, и ранили 9 гражданских лиц. Кроме того, согласно сообщениям, боевики КОДЕКО убили 5 гражданских лиц и ранили 2 женщин из числа гражданских лиц на территории Махаги.

14. На территориях Ируму и Мамбаса в период с 17 марта по 31 мая в результате нападений АДС были убиты 165 мирных жителей, включая по меньшей мере 6 женщин и 3 детей, и были ранены 10 мирных жителей, включая 4 женщин. Большинство нападений было сосредоточено вокруг Команды и дорог, ведущих в Мамбасу и Луну. Активность АДС резко возросла в апреле, когда ее боевики бежали из района Чаби под давлением сил, участвующих в совместных военных операциях вооруженных сил ДРК и Уганды. Кроме того, в период с 17 марта по 14 апреля 9 гражданских лиц были убиты, включая по крайней мере 1 женщину, и 1 мужчина из числа гражданских лиц был ранен в результате насилия со стороны боевиков ПИСК в отношении общины хема. 14 апреля во время посреднического форума общины бира, организованного при содействии МООНСДРК и местных властей, ПИСК обязался прекратить свои нападения на гражданских лиц из числа хема.

В. Провинция Северное Киву

15. В районе Гран-Нор условия в плане безопасности ухудшились, несмотря на совместные военные операции вооруженных сил ДРК и Уганды, которые, как ВСДРК и Народные силы обороны Уганды объявили 1 июня, продлеваются на два месяца. Под давлением военных боевики АДС рассеялись, однако совершали нападения на обширной территории. С 17 марта по 5 июня АДС совершили не менее 48 нападений на гражданских лиц и позиции ВСДРК в юго-восточной, восточной и северной частях территории Бени, убив 192 гражданских лица, включая 139 мужчин, 49 женщин и 4 детей, и ранив 35 гражданских лиц, включая 28 мужчин и 7 женщин. «Центральноафриканская провинция „Исламского государства“» взяла на себя ответственность за два нападения АДС, которые были совершены 25 марта и 19 апреля и в ходе которых погибли в общей сложности 5 гражданских лиц. В отчетный период было зарегистрировано 14 инцидентов с применением самодельных взрывных устройств, которые приписываются АДС и в результате которых погибли 3 гражданских лица и 3 военнослужащих ВСДРК и были ранены 11 гражданских лиц и 13 военнослужащих ВСДРК.

16. В районе Пти-Нор угрозу для гражданского населения продолжали создавать столкновения между вооруженными группами, а также между вооруженными группами и ВСДРК. На территориях Рутшуру и Ньярагонго в результате боевых действий между М23 и ВСДРК, по сообщениям, погибли 22 гражданских лица, включая 4 женщин и 2 детей, и были перемещены около

190 000 гражданских лиц, из которых более 32 000 бежали в Уганду. На территории Масиси в результате столкновений с участием групп «майи-майи», групп «ньятура», Ндумских сил обороны Конго (возрожденные) (НОК (в)) и ВСДРК было перемещено около 4500 гражданских лиц. На территории Валикале в результате боевых действий между группировкой «Гидон» в составе (НОК (в)) и Патриотическими народными силами — Армией народа (ПНС-АН) погибли 17 мирных жителей, среди которых 7 мужчин, 5 женщин и 5 детей.

17. 29 марта в районе Чанзу разбился вертолет МООНСДРК, выполнявший задачу по разведке, наблюдению и рекогносцировке, в результате чего погибли все восемь миротворцев, находившиеся на борту. Расследование этого инцидента продолжается.

18. 22 мая М23 атаковала отдельные позиции ВСДРК и МООНСДРК с нескольких направлений в районе Шанги, территория Рутшуру. С 24 по 27 мая тяжелые бои между ВСДРК и М23 продолжались на нескольких участках вокруг территории Рутшуру, при этом М23 угрожала стратегическим военным позициям и национальному шоссе 2. После начавшегося 28 мая периода относительного затишья 6 июня боевые действия возобновились; в различных районах по всей территории Рутшуру, как сообщалось, происходили перестрелки с применением стрелкового оружия и артиллерии. МООНСДРК в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, поддержала ВСДРК вертолетами и огнем артиллерии, а также оказала им боевую поддержку и помогла перебросить войска ВСДРК из района Гран-Нор для отражения нападений М23.

19. 23 мая правительство Руанды обратилось к Расширенному механизму совместного контроля с просьбой расследовать якобы имевший место артиллерийский обстрел Киниги и Ньянге в районе Мусанзе на территории Руанды. Правительство Руанды утверждало, что артиллерийский обстрел велся со стороны ВСДРК и что в результате было ранено большое число людей и была повреждена местная инфраструктура. В тот же день ВСДРК сообщили МООНСДРК о том, что в Катале и в пределах периметра военного лагеря Румангабо разорвались 17 артиллерийских снарядов. Военный губернатор Северного Киву официально обратился к Расширенному механизму совместного контроля с просьбой расследовать обстрел Румангабо и Катале. 10 июня двое детей погибли и один ребенок был ранен в результате минометного обстрела Бирумы (в 20 км от Рутшуру). 12 июня трое мужчин из числа гражданских лиц погибли от взрыва снаряда в Кабинди (в 9 км к юго-востоку от Рутшуру). Демократическая Республика Конго и Руанда выступили с дополнительными заявлениями, в которых они обменялись обвинениями в артобстрелах и запросили задействовать в связи с ними Расширенный механизм совместного контроля.

20. 28 мая ВСДРК сообщили об аресте в Бируме, в 20 км к западу от границы с Руандой, двух военнослужащих Руандийских сил обороны (РСО). В тот же день правительство Руанды заявило, что эти военнослужащие РСО были похищены ВСДРК и ДСОР на границе во время патрулирования на территории Руанды. 11 июня РСО опубликовали заявление, в котором признавался факт освобождения этих двух военнослужащих в результате посреднических усилий президента Анголы.

С. Провинции Южное Киву и Маниема

21. В Южном Киву опасная ситуация сохранялась вследствие насилия со стороны группировки «майи-майи» («Райя мутомбоки») на севере провинции,

межобщинного конфликта на высокогорье и плоскогорье, столкновений на равнине Рузизи между ВСДРК и группами «майи-майи», а также столкновений между бурундийскими вооруженными группами, включая «Соппротивление во имя создания правового государства в Бурунди» (РЕД-Табара), и предположительно войсками Сил национальной обороны Бурунди. С 17 марта по 9 июня были убиты 52 гражданских лица, включая 37 мужчин, 12 женщин и 3 детей, и ранены 43 гражданских лица, включая 37 мужчин, 4 женщин и 2 детей.

22. На севере Южного Киву, в основном на территории Шабунда, группировки «майи-майи» («Райя мутомбоки») продолжали совершать нападения в районах добычи полезных ископаемых. Между тем на территории Калехе насилие продолжало постепенно затухать после достигнутого в конце 2021 года перемирия между общинами тембо, хуту и хаву.

23. Обстановка на высокогорье и плоскогорье на территориях Увира, Физи и Мвенге оставалась нестабильной и была отмечена насилием между вооруженными группами, претендующими на то, что они представляют интересы общин, а также нападениями на ВСДРК и гражданских лиц, включая перемещенное население. Очагами нестабильности оставались окрестности Минембве, Микенге, Биджомбо, Кахололо, Бибокобоко и Бараки. С 17 марта по 9 июня 40 гражданских лиц, включая 27 мужчин, 10 женщин и 3 детей, были убиты и 38 гражданских лиц, включая 33 мужчин, 4 женщин и 1 ребенка, — ранены. Группы «твирванехо» и «майи-майи» продолжали вербовку и обучение новых комбатантов.

D. Провинция Танганьика

24. Обстановка в плане безопасности оставалась относительно стабильной, несмотря на два сохранявшихся опасных очага в секторе Северная Лукуга территории Ньюнзу и в районе Бендера территории Калемие. Постоянные бандитские действия групп «майи-майи», зачастую в местах добычи полезных ископаемых, на фоне недостаточного присутствия государственных сил безопасности, привели в период с 17 марта по 6 июня к 94 инцидентам в области безопасности. Некоторые вооруженные группы, ответственные за эти инциденты, такие как «майи-майи» (Якутумба), совершали нападения в Танганьике, действуя при этом из провинций Маниема и Южное Киву. Во время столкновений между ополченцами племен тва и банту в местах добычи полезных ископаемых к югу от Калемие в период с 10 по 14 мая 32 мирных жителя были убиты и 16 — ранены. Были также зафиксированы случаи сексуального насилия в отношении 42 женщин и 7 девочек. По состоянию на 31 марта число перемещенных лиц увеличилось до 407 818 человек, в основном на территориях Конголо, Ньюнзу и Калемие. Значительная часть новых беженцев перемещалась из провинции Маниема на территорию Конголо.

IV. Положение в области прав человека

25. В марте и апреле МООНСДРК зафиксировала 1233 нарушения и злоупотребления в области прав человека; это немного — на 2 процента — больше, чем в предыдущий двухмесячный период января и февраля (1212). За 57 процентов этих нарушений и злоупотреблений якобы были ответственны вооруженные группы. По меньшей мере 479 человек стали жертвами внесудебных и суммарных казней (352 мужчины, 96 женщин и 31 ребенок), что меньше показателя, зарегистрированного в январе и феврале (539).

26. Более 89 процентов нарушений и злоупотреблений были совершены в провинциях, затронутых конфликтом. В провинции Северное Киву большинство из

зарегистрированных нарушений якобы были совершены комбатантами «ньятура», тогда как АДС якобы были по-прежнему ответственны за самые жестокие нападения, в результате которых погибли 225 гражданских лиц (183 мужчины, 39 женщин и 3 ребенка). Нападения М23 на территории Рутшуру также приводили к нарушениям прав человека, в том числе 28 марта, когда 13 мужчин и 3 женщины были убиты, а 3 мужчин, 1 женщина и 1 ребенок — ранены боевиками М23 во время нападения на позиции ВСДРК.

27. Военнослужащие ВСДРК, дислоцированные в провинциях Северное Киву и Итури, якобы продолжали совершать нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, включая внесудебные казни 49 мужчин и 9 женщин.

28. Количество зарегистрированных нарушений, касающихся демократического пространства, увеличилось на 19 процентов по сравнению с предыдущим кварталом. Количество нарушений, якобы совершаемых сотрудниками Национального разведывательного управления, удвоилось. В Северном Киву 1 апреля 12 членов общественного движения «Борьба за перемены», которые были арестованы 11 ноября 2021 года во время сидячей забастовки, проводившейся в знак протеста против осадного положения, были приговорены гарнизонным военным трибуналом в Бени к 12 месяцам тюремного заключения. Конголезские силы безопасности также жестоко подавляли мирные протесты. 22 апреля в Киншасе были арестованы 20 демонстрантов, еще 20 получили ранения. С 26 по 29 апреля МООНСДРК принимала участие в форуме по проблеме языка ненависти, который проводился в Банги в рамках совместных с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Экономического сообщества центральноафриканских государств усилий по выработке региональной стратегии предотвращения языка ненависти и борьбы с ним в Центральной Африке. МООНСДРК провела в Киншасе три семинара — соответственно с журналистами, организациями гражданского общества и представителями властей, в том числе с целью поддержки принятия законопроекта о борьбе с межплеменной враждой, расизмом и ксенофобией. 6 июня МООНСДРК провела в Гоме встречу с лидерами общин нанде, ньянга, тембо, тутси, хундеи хуту. После этой встречи лидеры призвали членов своих общин воздерживаться от языка ненависти и подписали совместное коммюнике, в котором обязались содействовать мирному сосуществованию между общинами и призвали политических субъектов и субъектов гражданского общества воздерживаться от ненавистнической риторики и насилия.

29. По меньшей мере 25 военнослужащих ВСДРК, 10 сотрудников Конголезской национальной полиции, 7 агентов Национального разведывательного управления и 62 члена вооруженных групп были осуждены за преступления, связанные с нарушениями прав человека. Военный трибунал в Бени осудил 47 членов вооруженных групп и их сообщников за различные правонарушения, включая преступления против человечности и военные преступления. Им были вынесены различные приговоры: от пяти лет лишения свободы до смертной казни.

V. Гуманитарная обстановка

30. Страна продолжает страдать от многочисленных эндемических заболеваний, включая холеру, корь, полиомиелит, менингит и коронавирусное заболевание (COVID-19). По состоянию на 3 июня Министерство здравоохранения сообщило о 89 189 подтвержденных случаях заболевания COVID-19, в том числе о 1338 умерших от этой болезни. По данным Всемирной организации

здравоохранения, полностью вакцинированы 1 302 638 человек, что составляет 1,2 процента от подлежащего вакцинации населения.

31. 23 апреля Министерство здравоохранения объявило о четырнадцатой вспышке заболевания, вызванного вирусом Эбола, в Мбандаке, провинция Экваториальная. По состоянию на 1 июня было подтверждено пять случаев заболевания, все со смертельным исходом, в трех санитарных зонах в Мбандаке и Вангате. Для координации ответных мер Министерство здравоохранения образовало национальный и провинциальные комитеты по ликвидации чрезвычайной ситуации. Опираясь на уроки, извлеченные из предыдущих ответных действий, гуманитарное сообщество мобилизовалось для оказания поддержки правительству в предотвращении дальнейшего распространения этого заболевания. В семи санитарных зонах провинции Экваториальная было усилено осуществление различных мер, включая задействование систем раннего предупреждения, мероприятия по профилактике инфекций и инфекционному контролю и работу с населением. 27 апреля началась вакцинация лиц, вступавших в непосредственный и опосредованный контакт с заболевшими. По состоянию на 31 мая вакцинацию прошли 1513 человек. Среди основных трудностей, препятствующих сдерживанию вспышки заболевания, можно отметить проблемы с отслеживанием, профилактикой инфицирования и инфекционным контролем, нехватку ресурсов и недостаточную готовность к вакцинированию со стороны населения. По состоянию на 7 июня поставщики услуг, оказываемых в рамках ответных мер, уже 12 дней бастовали, требуя выплаты задолженности, что влияло на деятельность по отслеживанию распространения заболевания.

32. Гуманитарные организации продолжали работать во все более опасной обстановке. С начала года было зарегистрировано в общей сложности 126 инцидентов, влияющих на гуманитарный доступ, в том числе 69 инцидентов в области безопасности, затрагивающих гуманитарных работников или их имущество. В общей сложности 4 сотрудника гуманитарных организаций были убиты, 10 похищены и 1 ранен. Зафиксированные инциденты в области безопасности включали акты насилия со стороны вооруженных групп и преступную деятельность. Гуманитарные партнеры продолжали сталкиваться с административными ограничениями.

33. К 7 июня план гуманитарного реагирования для Демократической Республики Конго на 2022 год, рассчитанный на 8,8 миллиона человек, был обеспечен средствами на 15 процентов от необходимых 1,88 млрд долл. США. Гуманитарные организации испытывали трудности с мобилизацией ресурсов, занимаясь лишь оказанием безотлагательной чрезвычайной помощи. В этом контексте с 5 по 12 мая министр по социальной политике, по вопросам гуманитарной деятельности и национальной солидарности Модест Мутинга совершил совместно с заместителем Специального представителя Генерального секретаря (координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам) турне по нескольким европейским столицам в агитационных целях и в целях мобилизации ресурсов.

VI. Защита гражданского населения

A. Стратегия Миссии и политические процессы

34. В сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и национальными, провинциальными и местными властями МООНСДРК продолжала, опираясь на общемиссионскую и региональные стратегии, осуществлять защиту гражданского населения, которому угрожала опасность со

стороны вооруженных групп. В условиях активизации деятельности М23 Миссия прогнозировала разжигание ненависти и работала над смягчением последствий этого явления, и 17 марта был принят план чрезвычайного реагирования для региона Пти-Нор в Северном Киву. 30 марта по итогам обзора системы раннего предупреждения и реагирования Миссии, завершено в декабре 2021 года, МООНСДРК выпустила руководство по модернизации механизмов раннего предупреждения и реагирования, включая выявление и обработку тревожных сигналов и отслеживание эффективности мер реагирования в целях улучшения подотчетности.

35. Миссия продолжала координировать с ВСДРК планирование и проведение совместных наступательных операций в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. В координации со страновой группой Организации Объединенных Наций МООНСДРК работала над предотвращением и смягчением возможных негативных последствий таких операций для гражданского населения и взаимодействовала с ВСДРК и Народными силами обороны Уганды в целях укрепления трехсторонней координации, в том числе за счет создания координационного центра в Бени.

В. Меры реагирования на местах

36. Поддерживаемая Миссией система экстренного оповещения населения получала в среднем 330 оповещений в месяц, из которых 45 процентов поступали из Северного Киву, 36 процентов — из Южного Киву и 15 процентов — из Итури. Государственные силы безопасности и/или МООНСДРК отреагировали на 49 процентов оповещений. Остальные — 51 процент — либо были слишком неточными, либо реагирование на них не представлялось возможным.

37. В Итури, Северном Киву, Южном Киву и Танганьике с 17 марта по 8 июня МООНСДРК через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела 194 точечных операции, в результате которых было уничтожено 6800 патронов для стрелкового оружия, 293 взрывоопасных пережитка войны и 16 других взрывных устройств. В Киншасе, Букаву, Гоме, Бунии и Бени для военного и гражданского персонала Организации Объединенных Наций, сотрудников неправительственных организаций, местных властей и населения были проведены занятия по повышению осведомленности о рисках, связанных с взрывными устройствами и пережитками войны. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, уничтожила 27 самодельных взрывных устройств и около 50 кг промышленных взрывчатых веществ.

38. В Итури Миссия на всех затронутых конфликтом территориях продолжала опираться на активную военную стратегию, дополняемую мерами невоенного характера. На территории Джугу МООНСДРК продолжала предпринимать усилия по защите уязвимых групп населения в местах размещения внутренне перемещенных лиц близ Байо, Фатаки, Дродро, Ро и Джины. Превентивное патрулирование и оперативное реагирование на сигналы тревоги, часто включающее в себя перестрелки с комбатантами КОДЕКО, позволяли предотвратить многочисленные попытки нападения или смягчить их последствия. Мероприятия по вовлечению населения в процесс раннего оповещения привели к созданию новых местных комитетов защиты, в том числе комитета в Салибоко, близ Ро, который был создан 3 мая. 5 апреля Миссия провела операцию по оцеплению и поиску в районе Бали, нейтрализовав 10 вооруженных комбатантов; при этом в бою погиб один миротворец МООНСДРК. 24 апреля МООНСДРК и ВСДРК провели совместную наступательную операцию в районе Булы, в ходе которой им удалось ликвидировать лагерь КОДЕКО. С 1 по 5 июня МООНСДРК оказывала

поддержку государственным властям в организации внутриобщинного диалога для общины ленду на территории Джугу. В нем приняли участие сотни людей, в том числе представители группировок КОДЕКО, которые обязались прекратить боевые действия против ВСДРК и других вооруженных групп и присоединиться к Найробийскому процессу.

39. В ответ на активизацию действий АДС на территории Ируму бригада оперативного вмешательства в составе Сил расширила район проведения операций и зону своей ответственности, распространив их на территорию провинции Итури. 23 марта бригада оперативного вмешательства создала временную оперативную базу в Команде. С 17 по 21 апреля бригада оперативного вмешательства провела наступательную операцию совместно с ВСДРК, ликвидировав лагерь АДС в заповеднике Маунт-Хойо. Кроме того, Миссия усилила работу с общинами в районе Команды в целях содействия сотрудничеству с местным населением.

40. В районе Гран-Нор в Северном Киву бригада оперативного вмешательства продолжала обеспечивать физическую защиту гражданского населения за счет активного патрулирования вдоль основных дорог и в районах, уязвимых для нападений. Миссия также работала над выбором мест для создания в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций вблизи баз бригады оперативного вмешательства убежищ для размещения перемещенных лиц в случае необходимости. МООНСДРК взаимодействовала с местными субъектами по защите на всей территории Гран-Нор и содействовала проведению семинаров по наращиванию потенциала в области управления деятельностью по обеспечению безопасности в городах Бутембо и Бени, результатом которых стала разработка местных планов обеспечения безопасности. МООНСДРК также поддерживала связь с группами гражданского общества и политическими группами в Северном Киву с целью ослабления напряженности и помогала в организации посредничества между этими группами и местными властями в городе Бени.

41. В районе Пти-Нор в Северном Киву Миссия сохраняла и создавала постоянно действующие военные группы на территориях Рутшуру и Масиси, в том числе в Кибумбе, Румангабо, Кабинди, Руангубе и Ченгереро, чтобы обеспечить физическую защиту гражданского населения, безопасный проход для перемещенных лиц и доступ для гуманитарных организаций. Кроме того, МООНСДРК создала передовую оперативную базу в районе Шанги, которая должна выполнять роль блокпоста. Миссия поддерживала связь с провинциальными властями для устранения угроз гражданскому населению, возникающих в результате столкновений между М23 и ВСДРК, и организовала трехдневный семинар для работников СМИ по вопросам дезинформации и языка ненависти, чтобы предотвратить и смягчить возможные последствия разжигания ненависти в отношении общин, подозреваемых в связях с М23.

42. В Южном Киву Миссия содействовала проведению примирительных встреч на территории Калехе с участием представителей общин тембо, хуту и хаву после заключения ими соглашения в декабре 2021 года. В качестве защитной меры МООНСДРК также 135 раз проводила дальнейшее патрулирование в районах добычи полезных ископаемых на территории Шабунда. В районах высокогорья и плоскогорья МООНСДРК 95 раз проводила дальнейшее патрулирование для предотвращения вооруженной деятельности и насилия в связи с межобщинной напряженностью. Миссия усилила свое присутствие в районе Бибобоко, где группы «майи-майи» угрожали нападением примерно 17 000 членам общины баньямуленге, которые вернулись в этот район. Кроме того, в сотрудничестве с провинциальными властями Миссия организовала проведение встречи в Бараке

между общинами баньямуленге, бабембе, баньинду и бафулиру в целях возобновления межобщинного диалога.

43. В Танганьике МООНСДРК провела 18 операций по дальнему патрулированию местности вдоль дороги Калемие — Бендера для борьбы с непрекращающимися вылазками бандитов и боевиками «майи-майи», действующими в районе Бендеры. В рамках планирования на переходный период в этой провинции Миссия укрепила потенциал местных субъектов, занимающихся вопросами защиты местности вдоль дороги Калемие — Бендера. 17 марта МООНСДРК в сотрудничестве с провинциальным управлением гражданской обороны обучила 65 местных субъектов, включая 28 женщин и большое число молодых людей, использованию инструментов защиты в целях раннего предупреждения.

VII. Стабилизация и укрепление государственных учреждений

A. Стабилизация и первопричины конфликта

44. 4 апреля была утверждена национальная стратегия осуществления Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации, в результате чего усилия по стабилизации стали элементом всеобъемлющих рамок миростроительства, ориентированных на социальную сплоченность, восстановление государственной власти, восстановление общин и управление, включая правосудие переходного периода. Новая стратегия учитывает уроки, извлеченные из предыдущей национальной программы стабилизации и восстановления и программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, и в ней сделан упор на процессы, ориентированные на интересы общин, децентрализацию и определяющую роль гражданского населения. Цель состоит в предоставлении провинциальным и местным субъектам возможности адаптировать данную программу к своим условиям и обеспечить, чтобы результаты работы отвечали экономическим потребностям их населения и его потребностям в области безопасности.

45. По просьбе правительства МООНСДРК и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) организовали обсуждения с национальными, провинциальными и местными заинтересованными сторонами, а также с донорами и гражданским обществом для содействия в разработке провинциальных оперативных планов по осуществлению Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации. 27 и 28 апреля 100 субъектов, включая губернатора провинции и членов национального координационного отделения по Программе разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации, приняли участие в семинаре по практической реализации стратегии осуществления Программы в Южном Киву, организованном неправительственными организациями и ПРООН. Во время этого семинара были официально назначены члены консультационных механизмов по вопросам мира и поддержки программ. Однако задержки с назначением провинциальных координаторов и с выделением ресурсов на деятельность национального и провинциальных координационных отделений препятствуют реализации Программы.

46. 7 мая премьер-министр Жан-Мишель Сама Луконде Кенге созвал встречу с донорами и Организацией Объединенных Наций для обсуждения деятельности Фонда для обеспечения согласованности действий по стабилизации и объявил о том, что он будет действовать в качестве сопредседателя руководящего совета. 23 мая состоялось заседание руководящего совета, на котором было принято решение выделить 11 млн долл. США на деятельность, связанную с

Программой разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации, в Итури, Северном Киву и Южном Киву. В рамках осуществляемых мероприятий должна быть обеспечена увязка краткосрочной реинтеграции на уровне общин с более долгосрочными вопросами стабилизации. Эта деятельность должна осуществляться в два этапа: начиная с демократического диалога и предполагающих оплату труда наличными действиями в целях мобилизации поддержки со стороны населения и достижения быстрой отдачи в интересах как демобилизованных комбатантов, так и членов общин и заканчивая реализацией сформулированных в ходе диалогов рекомендаций для улучшения местного управления и придания ему справедливого и инклюзивного характера. 26 мая президент назначил трех провинциальных координаторов Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации — в Итури, Северном Киву и Южном Киву, среди которых одна женщина, и шесть их заместителей, среди которых три женщины.

47. В рамках руководимого Международной организацией по миграции проекта «Поддержка социальной сплоченности и устойчивости общин, страдающих от действий Патриотического фронта сопротивления Итури (ПФСИ)» на территории Ируму начались мероприятия по социально-экономической реинтеграции в целях поддержания устойчивости пострадавших общин и сокращения масштабов вербовки и мобилизации вооруженных групп. Во время семинара в Бунии, который проходил с 29 марта по 1 апреля в рамках финансируемого Фондом для обеспечения согласованности действий по стабилизации проекта «Вместе за мир и безопасность в Джугу», местные власти, гражданское общество и МООНСДРК разработали стратегию пропаганды и коммуникации для территорий Джугу и Ируму.

В. Реформирование сектора безопасности и системы правосудия

48. В отчетный период МООНСДРК продолжала содействовать диалогу и обеспечению национальной ответственности применительно к реформе сектора безопасности. 24 и 25 марта в сотрудничестве с комиссиями по обороне и безопасности Национальной ассамблеи и Сената, а также канцелярией советника по национальной безопасности МООНСДРК провела семинар по планированию и прогнозам на 2022 год в рамках процесса мониторинга и оценки реформы сектора безопасности.

49. Продолжалась реализация Совместной программы по поддержке реформы системы правосудия, направленной на поддержку деятельности и обеспечение подотчетности судебных учреждений. Миссия поддерживала связь с судебными органами в городе Бени, предоставляя консультации по техническим вопросам и вопросам безопасности, а также оказывая материально-техническую поддержку в проведении слушаний по делам об убийстве двух имамов в мае 2021 года. Это часть большего массива дел, связанных с бывшими комбатантами АДС и «майи-майи». Миссия также содействовала проведению выездных слушаний по делам, связанным с сексуальным насилием, в городах Мамбаса (Итури), Катана (Южное Киву) и Чикаджи (Центральное Касаи). В Катане в общей сложности 8 военнослужащих ВСДРК, 7 сотрудников конголезской полиции и 30 гражданских лиц были осуждены за изнасилования, а 2 военнослужащих ВСДРК, 3 сотрудника полиции и 1 гражданское лицо были осуждены за убийства.

50. МООНСДРК продолжала оказывать поддержку национальным властям в разработке и реализации стратегии правосудия переходного периода. Министр по правам человека приступил к проведению общенациональных консультаций

с населением по вопросу о возможном создании механизмов правосудия переходного периода. При технической поддержке со стороны МООНСДРК консультации начались 2 марта в Калемие (Танганьика), 14 марта в Чикапе (Касаи), 18 марта в Гоме (Северное Киву) и 21 марта в Матади (Центральное Конго).

51. Миссия продолжала укреплять потенциал сотрудников государственных судебных органов и исправительных учреждений. За отчетный период МООНСДРК помогла организовать обучение 161 сотрудника судебной полиции, секретарей судов и прокуратуры, среди которых 40 женщин, способам эффективного выполнения ими своих обязанностей. В ответ на просьбу ВСДРК Миссия организовала пятидневную учебу по цифровой судебной экспертизе для шести сотрудников военной юстиции в связи с созданием группы по цифровым расследованиям в составе Управления Главного прокурора вооруженных сил. МООНСДРК провела учебу по безопасности в тюрьмах, правам человека и реагированию на инциденты для 25 сотрудников полиции и 3 женщин из состава тюремного персонала. С 13 по 19 мая МООНСДРК провела обучение по безопасности в тюрьмах для 60 сотрудников, включая 13 женщин, в Бени, Бутембо и Бунии.

52. Миссия продолжала оказание поддержки в 11 основных тюрьмах. По состоянию на 3 июня общее число заключенных в основных тюрьмах составляло 23 950 человек, включая 626 женщин и 689 детей, при 75-процентном показателе досудебного содержания под стражей и показателе переполненности тюрем на уровне 442 процентов. 21 апреля Миссия передала властям отремонтированную тюрьму в Луберо в рамках усилий, направленных на то, чтобы как-то разгрузить тюрьму в Бутембо. За отчетный период по президентским указам о помиловании от июля и декабря 2021 года были освобождены 1276 осужденных заключенных. МООНСДРК оказывала властям техническую и консультационную поддержку в выявлении имеющих на это право заключенных и рассмотрении их дел. Миссия также продолжала поддерживать проекты в области продовольственной безопасности для решения проблемы острого недоедания в тюрьмах. По состоянию на 7 июня было зарегистрировано 98 случаев смерти заключенных в основных тюрьмах против 48 случаев, зарегистрированных за предыдущий отчетный период. Это увеличение объясняется все большей переполненностью тюрем, приводящей к недоеданию и плохому состоянию здоровья, в том числе к распространению инфекционных заболеваний.

53. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Национальная комиссия по стрелковому оружию и легким вооружениям провели три выездные инспекции в Гоме, Калемие и Букаву для оценки управления запасами оружия и боеприпасов, находящихся в государственной собственности. 25 апреля Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, начала обучение личного состава ВСДРК, Конголезской национальной полиции и Конголезского института охраны природы по вопросам физической безопасности и управления запасами.

С. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

54. МООНСДРК выступала за то, чтобы государственные власти в приоритетном порядке осуществляли Программу разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации в провинции Танганьика. Миссия также инициировала экспериментальный проект в этой провинции в поддержку программы, направленной в первую очередь на восстановление дорог, улучшение состояния или создание новых водных источников, установку солнечных батарей и развитие сельского хозяйства в деревне Ламбо-Катенга и ее окрестностях.

По просьбе государственных властей Миссия также провела инженерные работы по строительству санитарно-гигиенических и бытовых помещений в сильно перегруженном центре по разоружению и демобилизации в Мубамбиро, Северное Киву, которым управляют ВСДРК в рамках Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации.

55. МООНСДРК продолжала поддерживать добровольный выход комбатантов из состава вооруженных групп. С 17 марта по 7 июня Миссия разоружила 83 бывших конголезских комбатанта, включая 3 женщин, и оказала им поддержку в реинтеграции, а также содействовала их возвращению в родные места. В рамках предпринимаемых МООНСДРК усилий по разоружению, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселению в транзитных пунктах были размещены два бывших комбатанта мужского пола из Бурунди и семь бывших комбатантов мужского пола из Руанды с четырьмя иждивенцами мужского и девятью иждивенцами женского пола. Бывшие комбатанты из Руанды и их иждивенцы и один из бурундийских комбатантов были репатриированы.

VIII. Женщины и мир и безопасность

56. МООНСДРК продолжала поддерживать участие женщин в политических процессах и процессах принятия решений. 22 марта Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава МООНСДРК встретились с женщинами-лидерами, чтобы обсудить с ними то, как их роль воспринимается в средствах массовой информации, при этом акцент делался на избирательных процессах. В отчетный период «Радьо де ля фам» (Женское радио) при поддержке МООНСДРК продолжало транслировать еженедельную программу, пропагандирующую участие женщин и молодежи в избирательном процессе. Со 2 по 4 мая в Зонго, провинция Центральное Конго, ПРООН, Структура «ООН-женщины» и МООНСДРК провели выездной семинар для национальных депутатов и экспертов гражданского общества. Участники рассмотрели проект закона о выборах с целью определить пути расширения участия женщин и людей с ограниченными возможностями. 21 марта МООНСДРК провела в Кичанге, Северное Киву, семинар для женщин-посредниц. Это мероприятие способствовало активизации работы местной сети женщин-посредниц и оценке деятельности по урегулированию конфликтов и посредничеству, которой уже ранее занимались его участницы.

57. Для содействия значимому участию женщин в секторе безопасности МООНСДРК провела 19 и 26 апреля для 90 женщин-военнослужащих состава ВСДРК и 50 сотрудниц Конголезской национальной полиции занятия с наставниками, в ходе которых основное внимание уделялось вопросам лидерства и карьерного роста на старшем уровне. 28 апреля МООНСДРК в сотрудничестве со службой судебно-медицинской экспертизы провела для 20 женщин-полицейских учебное занятие на тему их действий по прибытии на место преступления.

IX. Защита детей и сексуальное насилие, связанное с конфликтом

58. С 17 марта по 31 мая МООНСДРК подтвердила совершение сторонами конфликта 459 серьезных нарушений в отношении 408 детей (288 мальчиков и 120 девочек). Из них 102 были убиты или ранены (69 мальчиков и 33 девочки). Наибольшая доля подтвержденных нарушений приходится на «маи-маи» («Апа на пале») (102) и АДС (76). Среди государственных сил безопасности военнослужащие ВСДРК были ответственны за пять случаев сексуального

насилия в отношении пяти девочек, два случая убийства и нанесения увечий и одно нападение на больницу. Один сотрудник конголезской полиции был признан ответственным за один случай сексуального насилия в отношении одной девочки, а один агент Национального разведывательного управления был признан ответственным за нанесение увечий мальчику.

59. За отчетный период было подтверждено 170 случаев вербовки и использования детей (147 мальчиков и 23 девочек), которые сбежали или вышли из состава вооруженных групп или были добровольно освобождены ими. Были подтверждены новые случаи вербовки 23 мальчиков. Основную ответственность за вербовку и использование детей якобы несли группы «маи-маи» (Мазембе) (25), «ньятура» (25) и «маи-маи» (Кипангу) (24). Число командиров вооруженных групп, подписавших односторонние декларации и «дорожные карты» по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, а также по предотвращению сексуального насилия в отношении детей, не увеличилось. Тем не менее за отчетный период в рамках существующих обязательств были добровольно освобождены 36 детей, включая 8 девочек. Миссия продолжала поддерживать контакты с командирами для получения от них новых обязательств.

60. С февраля по апрель жертвами сексуального насилия, связанного с конфликтом, стали по меньшей мере 117 взрослых (116 женщин и 1 мужчина), что сопоставимо с цифрами за предыдущие три месяца (118). В отчетный период 89 человек пострадали якобы от действий вооруженных групп, а 28 — от действий государственных структур, среди которых основными нарушителями были якобы военнослужащие ВСДРК (16 пострадавших). Среди вооруженных групп основными нарушителями были КОДЕКО (19 пострадавших), «ньятура» (19), «маи-маи» («Апа на пале») (4) и ДСОП (4). Большинство случаев было зарегистрировано в Северном Киву (37 процентов), Итури (28 процентов), Маниме (13 процентов), Танганьике (11 процентов) и Южном Киву (10 процентов).

61. Миссия продолжала взаимодействовать с национальными властями в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него, оказывая техническую поддержку в создании системы возмещения ущерба жертвам и осуществляя программы повышения осведомленности и наращивания потенциала сотрудников судебной полиции и органов военной юстиции в связи с борьбой с сексуальным насилием в условиях конфликта и грубыми нарушениями. В мае в Букаву МООНСДРК и ПРООН провели встречу с руководителями полиции восточных районов Демократической Республики Конго в целях активизации их участия в борьбе с сексуальным и гендерным насилием, усиления их поддержки оперативных подразделений и внедрения передового опыта, связанного с развертыванием специальной полицейской группы при поддержке Канады, Объединенной Республики Танзания и Швеции.

Х. Стратегия завершения деятельности и переходный период

62. В апреле руководители МООНСДРК посетили Танганьiku и встречались с местными властями, которые просили о поддержке в разработке местных планов развития и совместных с системой Организации Объединенных Наций действий в этой провинции. Страновая группа Организации Объединенных Наций вместе с МООНСДРК завершают разработку совместного программного плана на переходный период для Танганьики в преддверии вывода Миссии в соответствии с подходом, основанным на учете взаимосвязи между гуманитарной помощью,

развитием и сохранением мира. Этот план будет направлен на обеспечение безопасности общин, укрепление социальной сплоченности, мирное сосуществование общин тва и банту, и обеспечение доступа к правосудию, в том числе для уязвимых групп. На своем первом заседании 14 апреля Объединенный руководящий комитет Фонда миростроительства постановил, что 5 млн долл. США, выделенных провинции Танганьика в рамках плана приоритетных инвестиций Фонда на 2022 год, должны быть использованы на выполнение приоритетных задач переходного периода.

63. В свете переходных мер, вывода МООНСДРК из Касаи и Центрального Касаи и подготовки к закрытию отделения в Калемие, Танганьика, в трех соответствующих провинциях были расширены инициативы в области развития. Инициативы, поддержанные Фондом миростроительства, способствовали обеспечению дивидендов мира в области правосудия переходного периода, управления конфликтами и социальной сплоченности за счет содействия работе 14 местных комитетов мира и развития, началу работы комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения в провинции Касаи, а также 24 местных комитетов, оказывающих поддержку молодежи из общин тва и банту в достижении мирного сосуществования.

64. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали взаимодействовать с правительством и организациями гражданского общества в оценке хода осуществления плана на переходный период, включая реализацию его контрольных показателей и соответствующих индикаторов. Параллельно с этим совместные рабочие подгруппы по переходному периоду, защите и правам человека, разоружению, демобилизации, восстановлению и стабилизации общин, а также по институциональным реформам продолжали заниматься практической реализацией плана на переходный период и оценкой достигаемого прогресса. Между тем 24 и 25 мая на коллективном семинаре соответствующие национальные учреждения, структуры гражданского общества и Организации Объединенных Наций провели коллективный анализ достигнутого прогресса и тенденций. 1 июня состоялось заседание совместной рабочей группы, сопредседателями которой являются Специальный представитель и премьер-министр. Итогом заседания стало утверждение второго доклада о ходе работы.

XI. Эффективность миссии

A. Результативность работы Миссии

1. Оценка результативности деятельности военного и полицейского компонентов

65. В соответствии с подходом, предусматривающим защиту через проецирование силы, с 17 марта по 23 мая МООНСДРК развернула 30 постоянно действующих военных групп, провела 8352 операции по патрулированию в дневное время, 7289 операций по патрулированию в ночное время, 2220 рейдов и операций по дальнему патрулированию, 1805 операций по совместному патрулированию, 1057 операций по сопровождению и 25 операций воздушной разведки. Цель последних состояла в оказании помощи в определении местонахождения вооруженных групп и содействии проведению наступательных операций для ограничения их передвижений.

66. В отчетный период была проведена проверка шести воинских формирований, в том числе двух пехотных батальонов, двух инженерных подразделений, одной авиационной группы и одной медицинской группы. Пяти формированиям

была вынесена удовлетворительная оценка, а одно было признано нуждающимся в улучшениях в вопросах подготовки и защиты гражданского населения. Проверка выявила положительные показатели в том, что касается профессионализма, боевого духа, высоких результатов во время учений и дисциплины личного состава. Области, требующие улучшения, включали определение угроз и рисков для защиты гражданского населения, подготовку планов по защите гражданского населения, обновление оперативных центров и организацию обороны мест расположения. Подразделения принимают меры для устранения недостатков. Группы по определению индекса оперативной эффективности также выявили необходимость увеличения числа женских групп по взаимодействию с населением, которые в настоящее время составляют 9 процентов от общей численности личного состава. Другие требующие решения вопросы касаются содержания жилых помещений и других объектов.

67. В рамках продолжающегося укрепления системы оценки воинских подразделений военный компонент провел внутренние проверки, результаты которых все еще анализируются, с использованием методологии задач, стандартов и показателей, применявшейся для пехотных подразделений. Кроме того, в настоящее время МООНСДРК проводит экспериментальные проверки военно-инженерного подразделения, подразделения тылового обеспечения и военной авиационной группы.

68. Женщины составляют 25,71 процента штабных офицеров и военных наблюдателей МООНСДРК против 25,86 процента в предыдущем квартале и 5,47 процента военнослужащих воинских контингентов против 5,44 процента в предыдущем квартале. За отчетный период женские и смешанные группы по взаимодействию с населением провели 12 операций, включая дальнейшее патрулирование и пешее патрулирование для удовлетворения гендерно-чувствительных потребностей в безопасности и защите в Итури, Северном Киву и Южном Киву.

69. В отчетный период силы быстрого реагирования участвовали в совместных наступательных операциях, включая операции «Бали» и «Саке» против КОДЕКО и операцию «Команда» против АДС, а несколько групп из сил быстрого реагирования участвовали в совместных действиях в рамках операции «Сабиньо» против М23. Первые подразделения сил быстрого реагирования из Южной Африки приступили к выполнению задач 19 апреля. Остальные подразделения сил быстрого реагирования прибыли 15 мая. Таким образом, реорганизация бригады оперативного вмешательства Сил завершилась.

70. МООНСДРК ежеквартально проводила служебную аттестацию 377 полицейских, набранных на индивидуальной основе, включая 99 женщин. Средний общий балл по итогам служебной аттестации составил 74 процента; это на 1 процентный пункт лучше, чем в предыдущем квартале.

71. В этом квартале всем восьми сформированным полицейским подразделениям была выставлена удовлетворительная оценка. Два подразделения устраняют недостатки, связанные с отсутствующим или устаревшим имуществом, по результатам инспекции, проведенной Комиссией по проверке использования принадлежащего контингентам имущества и выполнения меморандумов о взаимопонимании. Сформированные полицейские подразделения регулярно обновляли свои планы действий на случай непредвиденных обстоятельств и к маю провели 1488 учебных занятий по вопросам, связанным с защитой гражданских лиц, обеспечением общественного порядка, огнестрельным оружием, командованием и управлением и обеспечением безопасности лагерей. В общей сложности было проведено 29 проверок оперативной готовности, подготовлено 138 докладов об инспекторской проверке и проведено 5 вводных инструктажей для

всех сформированных полицейских подразделений с целью повышения их готовности к реагированию на угрозы безопасности и к защите гражданских лиц.

72. В настоящее время женщины составляют 28,2 процента от общего числа полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 16,3 процента от численности личного состава сформированных полицейских подразделений. Для достижения целевого показателя в 25 процентов женщин в составе сформированных полицейских подразделений к концу 2022 года МООНСДРК провела оценку на предмет необходимости улучшения инфраструктуры, включая жилые помещения для женщин, создания благоприятных условий службы и дальнейшего размещения объявлений о приеме на службу женщин в рамках стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях на 2018–2028 годы.

2. Ход внедрения комплексной системы планирования и оценки результативности

73. С 12 по 15 апреля МООНСДРК провела свою первую оценку комплексной системы планирования и оценки результативности и впоследствии подготовила доклад по ее результатам. В ходе этой работы компоненты Миссии совместно проанализировали прогресс, достигнутый в выполнении предусмотренных мандатом приоритетных задач, оценили результаты Миссии на основе набора показателей и предложили оперативные корректировки для повышения эффективности выполнения мандата. МООНСДРК также привела свою комплексную систему планирования и оценки результативности в соответствие с контрольными показателями плана на переходный период, с тем чтобы использовать эти показатели в качестве базовых при оценке прогресса в реализации плана.

3. Воздействие пандемии коронавирусного заболевания на осуществление мандата

74. МООНСДРК продолжала осуществлять меры по профилактике COVID-19, включая 14-дневный карантин для вновь прибывающего негражданского персонала, и уделяла первоочередное внимание оперативной деятельности, направленной на защиту гражданского населения. По состоянию на 7 мая положительные тесты COVID-19 сдал 1691 сотрудник Организации Объединенных Наций; 1452 из этих сотрудников выздоровели, а число умерших осталось неизменным — 13 человек. В рамках кампании Организации Объединенных Наций по вакцинации персонала Организации, их иждивенцев и персонала международных неправительственных организаций было введено 23 292 дозы вакцин. Полную вакцинацию прошли в общей сложности 9182 сотрудника Организации Объединенных Наций и их иждивенца (6125 военнослужащих, 506 полицейских, 2399 гражданских лиц и 152 иждивенца).

В. Серьезные нарушения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

75. В период с 1 марта по 31 мая МООНСДРК зарегистрировала два заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах с подачей запросов на установление отцовства в отношении двух гражданских сотрудников в связи с инцидентами, которые якобы произошли в сентябре 2020 года и январе 2022 года. МООНСДРК также получила 19 жалоб в связи с более ранними случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств против негражданского персонала: 12 из них касались связей, имевших характер сексуальной эксплуатации, а 7 — сексуальных отношений с несовершеннолетними с подачей

2 запросов на установление отцовства, которые якобы относились к периоду с 2004 года по 2017 год. Эти жалобы, которые еще не проверены, оцениваются на предмет необходимости дальнейших действий, если таковые потребуются, при этом старший специалист по правам потерпевших оказывает необходимую поддержку. В первом квартале 2022 года сеть по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в которую входят учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также национальные и международные неправительственные организации, получила 30 жалоб.

76. МООНСДРК дополнительно усилила меры по информированию населения о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и способствовала предоставлению информации в координации с местными властями и общинной сетью подачи и рассмотрения жалоб, особенно в Масиси, где якобы ранее имело место 19 зарегистрированных случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

XII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

77. Обеспечение охраны и безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций оставалось одной из первоочередных задач в соответствии с обязательствами по линии инициативы «Действия в поддержку миротворчества». За отчетный период погибли девять человек из личного состава МООНСДРК, в том числе один миротворец в результате боевых действий во время операции 5 апреля в провинции Итури и восемь миротворцев в результате крушения вертолета 29 марта в провинции Северное Киву. Деятельность вооруженных групп и столкновения между ВСДРК и М23 затрагивали безопасность персонала и влияли на реализацию программ Организации Объединенных Наций. За отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 129 инцидентов в области безопасности, затрагивающих персонал и объекты Организации Объединенных Наций, — меньше, чем в предыдущем квартале (148). Среди них 19 инцидентов были связаны с вооруженным конфликтом, 59 — с преступностью, 12 — гражданскими беспорядками и 39 — с различными рисками. Пострадали 88 национальных сотрудников (84 мужчины и 4 женщины) и 23 международных сотрудника (17 мужчин и 6 женщин).

XIII. Замечания

78. Я приветствую продолжающиеся усилия правительства, парламента и Независимой национальной избирательной комиссии по подготовке почвы для проведения выборов в 2023 году в соответствии с установленными в Конституции сроками. Принятие Национальной ассамблеей изменений к закону о выборах, предусматривающих некоторые положения, которые могут повысить транспарентность и создать стимулы для более широкого участия кандидатов-женщин, является важным шагом в направлении достижения гендерного паритета в соответствии с Конституцией. Однако я обеспокоен ужесточением ограничений в отношении демократического пространства, включая подавление мирных протестов оппозиции. Я призываю все заинтересованные стороны удвоить усилия по достижению консенсуса на следующих этапах избирательного процесса, чтобы восстановить обстановку доверия и разрядить растущую политическую напряженность.

79. Крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны вносили свой вклад в создание условий для значимого участия женщин на всех этапах избирательного

процесса. В частности, я настоятельно призываю лидеров политических партий обеспечить включение в свои избирательные списки кандидатов из числа женщин и молодежи.

80. Меня глубоко беспокоит продолжающееся воздействие насилия со стороны вооруженных групп на гражданское население, особенно на уязвимые группы населения, включая женщин, детей и внутренне перемещенных лиц. Я осуждаю продолжающиеся нападения вооруженных групп на гражданское население, конголезские силы безопасности и миротворцев Организации Объединенных Наций. Я вновь призываю все вооруженные группы сложить оружие и принять без каких-либо условий участие в политическом процессе. Я приветствую назначение провинциальных координаторов Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации и настоятельно призываю заинтересованные стороны оперативно разработать провинциальные оперативные планы по реализации Программы. Я также глубоко встревожен усилением языка ненависти, в том числе в связи с активизацией действий М23. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны осудить этнические стереотипы и язык ненависти. Я призываю правительство привлекать к ответственности тех, кто причастен к такому безответственному поведению.

81. Я приветствую решимость глав государств восточноафриканского региона содействовать миру, стабильности и развитию в восточной части Демократической Республики Конго и во всем регионе, используя двухвекторный подход, предусмотренный Найробийским процессом. Я решительно призываю все иностранные вооруженные группы, действующие в Демократической Республике Конго, включая АДС, РЕД-Табара и ДСОР, безоговорочно разоружиться и призываю конголезские вооруженные группы принять участие в продолжающихся консультациях с целью определения политических мер, необходимых для скорейшего осуществления Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации. Я призываю М23 немедленно прекратить все боевые действия и разоружиться.

82. Я глубоко обеспокоен ухудшением отношений между Демократической Республикой Конго и Руандой и настоятельно призываю обе страны к деэскалации напряженности и урегулированию своих разногласий мирным путем с помощью существующих региональных механизмов и Найробийского процесса. Я приветствую назначение Председателем Африканского союза президента Анголы в качестве Председателя Международной конференции по району Великих озер в целях содействия диалогу между Демократической Республикой Конго и Руандой. Организация Объединенных Наций полностью готова поддержать его усилия.

83. Организация Объединенных Наций по-прежнему полна решимости работать вместе с правительством и всеми соответствующими заинтересованными сторонами над созданием условий для постепенного и ответственного сокращения численности МООНСДРК в соответствии с контрольными показателями, установленными в совместном плане на переходный период. Сейчас, когда Миссия готовится к ответственному выходу из провинции Танганьика, крайне важно, чтобы учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций получили дополнительные ресурсы, необходимые для расширения своего присутствия и своей деятельности в целях оказания провинциальным властям и местным партнерам помощи в сохранении с таким трудом достигнутых успехов в деле стабилизации. Я настоятельно призываю государства-члены и партнеров по процессу развития поддержать недавно разработанный провинциальный план на переходный период для Танганьики и призываю их продолжать

поддерживать инициативы по миростроительству в этой провинции и в других районах страны.

84. Я по-прежнему твердо привержен политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в Организации Объединенных Наций. Миссия и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций совместно с партнерами-исполнителями продолжают стремиться к выполнению общенационального плана действий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с целью обеспечить полную подотчетность их соответствующего персонала. Я настоятельно призываю государства-члены и доноров продолжать поддерживать план действий, используя предсказуемые и устойчивые механизмы финансирования.

85. Я глубоко встревожен сохраняющимися угрозами для безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников. Их охрана и безопасность являются необходимым условием для обеспечения выполнения мандата Миссии и оказания гуманитарной помощи нуждающимся. Я решительно осуждаю убийство миротворца, с риском для жизни защищавшего гражданское население, которому угрожало насилие. Я также глубоко сожалею о гибели восьми миротворцев в результате крушения вертолета 29 марта и вновь заявляю о своей решимости сделать все возможное для прояснения обстоятельств этого инцидента. Я вновь выражаю соболезнования семьям всех погибших миротворцев. Я решительно осуждаю любые нападения на миротворцев и подтверждаю, что такие нападения могут представлять собой военные преступления, а угрозы и нападения на гуманитарный персонал и его имущество являются нарушениями международного гуманитарного права. Я настоятельно призываю конголезские власти расследовать эти инциденты и, в соответствующих случаях, привлечь виновных к ответственности.

86. Наконец, хочу поблагодарить моего Специального представителя Бинту Кейту за ее усилия и руководство. Хочу также отметить и поблагодарить весь персонал МООНСДРК, членов системы Организации Объединенных Наций, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Канцелярию моего Специального посланника по району Великих озер за их твердую приверженность достижению мира и стабильности в Демократической Республике Конго.

Карта

