



Совет Безопасности

Distr.: General
16 June 2022
Russian
Original: English

Центральноафриканская Республика

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции [2605 \(2021\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) до 15 ноября 2022 года и просил Генерального секретаря каждые четыре месяца представлять доклады о его выполнении. В настоящем докладе содержится последняя информация об основных событиях, произошедших в Центральноафриканской Республике со времени представления последнего доклада Генерального секретаря от 16 февраля 2022 года ([S/2022/119](#)), а также, в соответствии с просьбой, содержащейся в этой резолюции, дается оценка общей эффективности МИНУСКА и ее конфигурации.

II. Политическая ситуация

2. В течение отчетного периода доминирующими событиями были республиканский диалог и связанная с ним подготовка, что отвлекло внимание от реализации Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и совместной «дорожной карты» построения мира в Центральноафриканской Республике, подготовленной Международной конференцией по району Великих озер. Продолжалась подготовка к проведению выборов в местные органы власти, перенесенных на начало 2023 года.

Мирный процесс

3. В реализации Политического соглашения были достигнуты определенные успехи, особенно в том, что касается разоружения и демобилизации, хотя в целом прогресс, в том числе в создании специальных смешанных подразделений безопасности, был ограниченным. 14 февраля и 25 мая 2022 года состоялись первые с августа 2021 года заседания Исполнительного комитета по мониторингу. Главным предметом обсуждения был вопрос о том, как подтолкнуть лидеров вооруженных групп, уже сложивших оружие, к завершению работы по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации.



4. С 16 по 18 февраля в Банги прошли рабочие мероприятия с участием ангольских и руандийских технических экспертов и международных и региональных партнеров, в ходе которых обсуждались дальнейшие меры в связи с итогами первой встречи, посвященной выполнению совместной «дорожной карты», состоявшейся 14 января. На встрече 16–18 февраля был учрежден собирающийся на ежемесячной основе координационный комитет, которому было поручено следить за осуществлением разоруженческого, демобилизационного, репатриационного и реинтеграционного компонентов совместной «дорожной карты». Во главе координационного комитета стоит министр иностранных дел, франкофонии и по делам соотечественников за рубежом Центральноафриканской Республики, а в его состав входят как национальные заинтересованные стороны, так и международные и региональные партнеры.

5. 15 марта президент Центральноафриканской Республики Фостен-Арканж Туадера подписал указ о созыве с 21 по 27 марта республиканского диалога. Члены организационного комитета согласовали повестку дня и членский состав президиума и выбрали партнеров и посредников. Однако политическая напряженность усилилась, когда несколько оппозиционных групп и партий, таких как Коалиция демократической оппозиции 2020, Движение за освобождение центральноафриканского народа, Партия действия за радикальную и интегральную трансформацию государства, бывший глава Национального переходного совета и группы гражданского общества объявили о своем выходе из диалога, объясняя свое решение, в частности, исключением из процесса вооруженных групп.

6. 22 марта президент председательствовал на церемонии открытия республиканского диалога, в которой приняли участие ключевые национальные заинтересованные стороны и международные партнеры. Около 450 делегатов приняли участие в прениях в рамках специализированных комиссий, а именно: а) комиссии по вопросам мира и безопасности; б) комиссии по вопросам политического управления, верховенства права и укрепления институциональных и демократических основ; в) комиссии по вопросам социального и экономического развития; г) комиссии по вопросам внешней политики и международного сотрудничества; и е) комиссии по вопросам выполнения рекомендаций, подготовленных по итогам диалога.

7. Президиум состоял из 10 членов, включая двух женщин. Коалиция демократической оппозиции 2020 раскололась после встречи с членами президиума, состоявшейся 22 марта. Большинство представителей этой коалиции в оргкомитете предпочли продолжить участие в диалоге. Коалиция, принявшая решение прекратить работу в формате республиканского диалога, исключила из своего состава четыре партии, оставшиеся в оргкомитете, и последние немедленно вышли из состава Коалиции.

8. В ходе пленарных заседаний в рамках республиканского диалога представители президентского большинства рекомендовали пересмотреть Конституцию с целью снять закрепленное в ней ограничение максимальной продолжительности пребывания у власти президента двумя сроками, что вызвало сильное сопротивление со стороны оппозиционных партий и групп гражданского общества. Председатель президиума заявил об отсутствии у президиума надлежащей юрисдикции для решения этого вопроса, ссылаясь на положения Конституции, предоставляющие такие права президенту и парламенту. В результате этого предложение о пересмотре Конституции было исключено из окончательного варианта рекомендаций диалога, хотя общественные деятели, близкие к партии президента, распространили предложения о внесении поправок в Конституцию в социальных сетях и традиционных средствах массовой информации.

9. Заключительный доклад республиканского диалога, включающий 217 рекомендаций, был представлен президенту 19 апреля. Рекомендации отражают ключевые положения Бангийского форума по национальному примирению 2015 года и Политического соглашения.

Политические события

10. Национальная ассамблея открыла свою первую очередную сессию 1 марта и завершила ее 30 мая. 7 марта Национальная ассамблея избрала 14 членов (из них три женщины) в состав своего Бюро, в том числе 12 представителей президентского большинства и 2 от оппозиции.

11. 21 апреля Национальная ассамблея единогласно приняла закон, легализующий использование криптовалюты в Центральноафриканской Республике. 6 мая управляющий Банка центральноафриканских государств провел внеочередное заседание Банковской комиссии Центральной Африки, чтобы обсудить региональные последствия закона о криптовалюте. 13 мая Банк опубликовал заявление Комиссии о запрете использования криптовалют в валютной зоне Банка.

12. 30 мая Национальная ассамблея завершила свою очередную сессию принятием законов, среди прочего, об отмене смертной казни и о ратификации Конвенции УНИДРУА от 24 июня 1995 года о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях. Принятие закона о делимитации административных округов было перенесено из-за разногласий по вопросу о местоположении границ.

Избирательный процесс

13. 16 марта Национальный избирательный орган объявил о переносе первого тура выборов в местные органы власти, первоначально запланированного на 11 сентября 2022 года, из-за нехватки ресурсов и задержки принятия закона о делимитации административных округов. 27 апреля Орган утвердил пересмотренный график выборов, предусматривающий проведение первого тура голосования в январе 2023 года.

14. 22 апреля президент в соответствии с указом от 4 апреля 2022 года назначил 12 членов (в том числе пять женщин) обновленной консультативной структуры по вопросам выборов. 20 мая консультативная структура провела свое первое заседание, посвященное составлению карты избирательных округов, в котором приняли участие национальные заинтересованные стороны, включая представителей политической оппозиции, гражданского общества и международных кругов.

15. С 19 по 25 марта делегация во главе с министром децентрализации, местного самоуправления и развития на местах, в состав которой входили представители Национального избирательного органа, МИНУСКА и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), посетила Камерун в порядке последующей деятельности в связи с обязательствами, объявленными донорами в ноябре 2021 года. Аккредитованные представители нескольких государств-членов в Центральноафриканской Республике выразили заинтересованность в оказании как финансовой, так и неденежной материальной поддержки в проведении местных выборов. По состоянию на 1 июня в фонд пакетного финансирования были перечислены только взносы МИНУСКА (0,6 млн долл. США) и ПРООН (0,5 млн долл. США). Около 14,8 млн долл. США еще предстояло мобилизовать.

16. По состоянию на 1 июня МИНУСКА организовала 521 мероприятие в поддержку усилий Национального избирательного органа по поощрению участия в местных выборах, включая информационные сессии и занятия по основам гражданской ответственности, охватив примерно 47 000 человек (в том числе 21 900 женщин). Кроме того, в течение отчетного периода МИНУСКА организовала для 500 чиновников местных администраций и органов власти и 3250 других национальных заинтересованных сторон по всей стране разъяснительные занятия по законам о децентрализации 2020 и 2021 годов, с тем чтобы более четко обрисовать связь между выборами на местном уровне и новой децентрализованной системой управления. В целях поощрения участия женщин в избирательном процессе МИНУСКА в марте провела работу с 1500 местными общественными активистами, в том числе с 500 женщинами и 500 представителями молодежи, в 10 районах Банги.

Диалог и примирение на местах

17. В феврале и марте большинство местных механизмов осуществления Политического соглашения были активны, обеспечивая основу для диалога по вопросам безопасности и реализации Соглашения. В феврале в префектурах Уака, Уам и Санга-Мбаэре при поддержке МИНУСКА возобновили работу механизмы, которые бездействовали с декабря 2020 года. С апреля заседания этих механизмов стали проводиться нерегулярно из-за отсутствия финансовой поддержки со стороны правительства.

18. МИНУСКА оказала поддержку местным властям и гражданскому обществу в разрешении 10 межобщинных конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота, пересечением границы, возвращением внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также доступом к природным ресурсам в Бамбари, Бирао, Боали, Боссангоа, Бриа, Гримари, Кага-Бандоро и Земио и их окрестностях.

19. По состоянию на 1 июня МИНУСКА организовала 20 межобщинных диалогов, призванных способствовать мирному сосуществованию, в которых приняли участие 3240 человек (в том числе 1471 женщина). Благодаря проведению этих диалогов мусульманские общины смогли вернуться в Бирао и Боссангоа, а скотоводы — в префектуру Нана-Грибизи.

III. Ситуация в области безопасности

20. Ситуация в области безопасности по-прежнему оставалась нестабильной. Военнослужащие сил национальной обороны и другие сотрудники служб безопасности продолжали проводить военные операции на западе и востоке страны, вербуя в качестве посредников членов групп «антибалака» и бойцов, отколовшихся от Союза за мир в Центральноафриканской Республике. Вооруженные группы, военнослужащие сил национальной обороны и другие сотрудники служб безопасности занимаются вымогательствами, взимают незаконные поборы и совершают акты сексуального насилия в отношении гражданского населения. Судя по имеющимся данным, в течение отчетного периода активность вооруженных групп возросла.

21. По состоянию на 1 июня было зафиксировано 374 нарушения положений Политического соглашения, касающихся вопросов безопасности, что меньше, чем 396 нарушений, зафиксированных в предыдущий отчетный период. Большинство нарушений (284) были связаны с нападениями на гражданских лиц, далее по частотности следуют ограничения передвижения (41), незаконные военные действия (31) и препятствование работе государственных учреждений, гуманитарных организаций или Организации Объединенных Наций (18). Больше

всего нарушений было совершено Союзом за мир в Центральноафриканской Республике (114), затем следуют силы национальной обороны и безопасности и другие сотрудники служб безопасности (100), группа «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» (58), Народный фронт за возрождение Центральной Африки (53), группы «антибалака» (40) и Патриотическое движение за Центральную Африку (9).

22. В период с 1 февраля по 1 июня в результате 26 инцидентов, связанных с разрывом взрывоопасных боеприпасов, 4 гражданских лица погибли и еще 13 получили ранения. 4 апреля в деревне Комбле, префектура Уака, в центральном регионе страны были обнаружены и уничтожены две противопехотные мины. Это был первый зафиксированный случай применения противопехотных мин в стране, что является нарушением Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, участником которой Центральноафриканская Республика стала 1 мая 2003 года.

23. На западе страны гражданское население и военнослужащие сил национальной обороны все чаще подвергались атакам со стороны разрозненных вооруженных групп, а сотрудники других служб безопасности совершали неизбирательные нападения на гражданских лиц. Военные операции сил национальной обороны и других служб безопасности по борьбе с вооруженными группами проводились в основном в префектурах Мамбере-Кадеи, Нана-Мамбере и Уам. Они взяли под контроль опорные пункты вооруженных групп «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» и «антибалака» и заняли районы кустарной добычи полезных ископаемых. В префектуре Уам-Пенде, где отсутствовали силы национальной обороны и другие службы безопасности, группа «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» продолжала заниматься вымогательствами в изолированных районах добычи. 27 апреля сотрудники других служб безопасности провели рейд на удерживаемые группами «антибалака» и Патриотическим движением за Центральную Африку/Народным фронтом за возрождение Центральной Африки рудники Котабара и Пуссьер в префектуре Уам, убив пять комбатантов и одного гражданского.

24. С 1 февраля по 1 июня на западе страны было зарегистрировано 42 инцидента, связанных с сезонным перегоном скота, в ходе которых пастухи-фулани становились мишенью нападений из-за подозрений об их сговоре с вооруженными группами. 27 марта в результате вспышки межобщинного насилия в субпрефектуре Боали 16 человек погибли и несколько человек были ранены, а также имело место вынужденное перемещение населения. 8 апреля в Гадзи, префектура Мамбере-Кадеи, комбатанты группы «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» убили четырех мирных жителей, что спровоцировало ответные нападения местной молодежи на общину фулани, в результате чего погибли семь мирных жителей, а местное население было вынуждено покинуть свои дома. 15 мая в Ковоне и Нзакунду, префектура Уам-Пенде, около 20 военнослужащих сил национальной обороны, по сообщениям, ворвались в дом, принадлежащий представителям общины фулани, и убили 10 гражданских лиц.

25. В центральном регионе страны в период с сентября 2021 года по февраль 2022 года силы национальной обороны и другие сотрудники служб безопасности завербовали в префектурах Нижнее Котто и Уака около 600 бывших бойцов «антибалака» и Союза за мир в Центральноафриканской Республике для борьбы с вооруженными группами. Члены групп «антибалака», используемые в качестве посредников, совершали в этом районе нарушения в отношении местного населения, в основном в отношении мусульманских общин. 15 февраля в Бамбари прошли демонстрации посредников из числа «антибалака», требовавших

оплатить их услуги и включить их в состав сил национальной обороны. В префектурах Уам и Уам-Фафа для восполнения нехватки личного состава сил обороны и жандармерии также использовались посредники из числа «антибалака». Комбатанты Народного фронта за возрождение Центральной Африки, Патриотического движения за Центральную Африку и Союза за мир в Центральноафриканской Республике продолжали нападать на гражданских лиц и угрожать им, особенно в Мбресе, префектура Нана-Гребизи, и его окрестностях. С февраля участились сообщения о том, что в префектурах Нижнее Котто и Нана-Гребизи боевики Союза за мир в Центральноафриканской Республике запугивают местное население. 30 марта МИНУСКА создала временную оперативную базу в Лингири для защиты гражданского населения.

26. Ситуация с безопасностью на востоке страны ухудшалась по мере того, как силы национальной обороны и другие службы безопасности продолжали военное наступление в префектурах Верхнее Котто, Мбому и Вакага. Союз за мир в Центральноафриканской Республике совершал нападения на деревни, расположенные вдоль оси Мука-Уадда, и терроризировал пастухов-фулани в области Рафай, префектура Мбому.

27. 12 февраля Закария Дамане, лидер Патриотического объединения за обновление Центральной Африки и предводитель общины гула в районе Сам-Уанджа, был убит в Уадде, предположительно сотрудниками сил национальной обороны и других служб безопасности, при невыясненных обстоятельствах.

28. 5 марта в Нзако и Бамаре, префектура Мбому, в ходе операции, проводимой другими службами безопасности против Народного фронта за возрождение Центральной Африки и Союза за мир в Центральноафриканской Республике, был убит 21 комбатант. После вывода подразделений служб безопасности из этого района Народный фронт за возрождение Центральной Африки 7 марта провел карательную операцию против гражданского населения, в результате чего люди вынуждены были покинуть свои дома и была разрушена телекоммуникационная вышка.

29. В марте силы национальной обороны и другие службы безопасности провели операцию в Гордиле и Сикикеде, префектура Вакага, в результате чего, по сообщениям, было убито более десятка гражданских лиц, включая двух местных командиров Патриотического объединения за обновление Центральной Африки, принадлежащих к общине гула. 14 марта силы национальной обороны и другие службы безопасности вступили в столкновение с группами Народного фронта за возрождение Центральной Африки и кочевниками миссерия в районе рудника Сикикеде, в результате чего, по сообщениям, погибли 20 гражданских лиц. 21 марта вооруженные члены племени миссерия напали на общину рунга в Сикикеде, обвинив ее членов в поддержке сил национальной обороны и других служб безопасности, убили четырех мирных жителей и сожгли рынок.

30. 9 мая силы Союза за мир в Центральноафриканской Республике напали на контрольно-пропускной пункт сил национальной обороны в Боколобо, префектура Уака, убив двух солдат, шесть комбатантов «антибалака» и пять гражданских лиц, принадлежащих к христианской общине. На следующий день в том же районе лица, предположительно принадлежащие к силам национальной обороны и комбатантам «антибалака», в качестве ответной меры напали на мусульманскую общину, убив девятих мирных жителей.

31. В Банги обстановка в области безопасности была относительно спокойной. 28 марта общенациональный комендантский час, который ранее продолжался с 22 ч 00 мин до 05 ч 00 мин, была укорочен до 00 ч 00 мин — 05 ч 00 мин. Число

зарегистрированных правонарушений увеличилось до 2866 по сравнению с 2775 в предыдущем отчетном периоде.

IV. Региональное взаимодействие

32. 27 апреля в Яунде состоялась Региональная конференция по проблеме вынужденных перемещений, связанных с кризисом в Центральноафриканской Республике, в ходе которой представители правительств Демократической Республики Конго, Конго, Судана, Центральноафриканской Республики, Чада и Южного Судана согласовали рекомендации по выработке долгосрочных решений проблемы центральноафриканских беженцев в регионе, а также внутренне перемещенных лиц в Центральноафриканской Республике.

33. 1 и 2 мая мой Специальный представитель по Центральноафриканской Республике и глава МИНУСКА находилась в Луанде, куда она прибыла с целью обсудить с президентом Жоау Мануэлом Гонсалвешом Лоуренсу и министром иностранных дел Тете Антониу «дорожную карту» Международной конференции по району Великих озер. В ходе встречи прозвучали предложения о проведении региональной конференции по подведению итогов осуществления «дорожной карты», а также о прикомандировании в центральноафриканские учреждения ангольских и руандийских экспертов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. 4 июня по просьбе президента Центральноафриканской Республики, который поддержал эти предложения, и с целью активизации выполнения Политического соглашения на основе совместной «дорожной карты» министр иностранных дел, франкофонии и по делам соотечественников за рубежом Центральноафриканской Республики созвала в Банги конференцию по подведению итогов, в которой приняли участие основные национальные, региональные и международные партнеры, включая представителей Анголы и Руанды. Участники договорились проводить ежеквартальные встречи в целях отслеживания хода выполнения Политического соглашения на основе четкого разделения обязанностей, конкретных контрольных показателей и четких сроков.

V. Гуманитарная обстановка

34. Продолжающиеся вооруженные столкновения способствовали ухудшению гуманитарной и экономической ситуации в стране, что еще больше усугублялось стремительным ростом цен на сырьевые товары. Около 63 процентов населения, или 3,1 миллиона центральноафриканцев, включая жертв сексуального и гендерного насилия, пожилых людей и лиц с инвалидностью, нуждаются в защите и гуманитарной помощи. Насилие продолжало провоцировать перемещение населения; по состоянию на 1 мая 658 265 жителей страны продолжали оставаться внутренне перемещенными лицами, а 738 787 человек по-прежнему находились на положении беженцев в соседних странах. По прогнозам, с апреля по август 2022 года 45 процентов населения, или 2,2 миллиона человек, будут страдать от тяжелого или критического отсутствия продовольственной безопасности.

35. Нарушения и ущемления прав человека, нарушения международного гуманитарного права, вооруженное насилие и спад в экономике продолжали оказывать негативное влияние на гуманитарную ситуацию. Данные, собранные с января по март 2022 года Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и партнерами-исполнителями, указывают на то, что в рассматриваемый период в 12 из 16 префектур имело место более 2113 инцидентов, связанных с защитой — в основном акты гендерного насилия

(45 процентов) и нарушения права на жизнь и физическую неприкосновенность (26 процентов).

36. Гуманитарный персонал по-прежнему подвергался нападениям. С февраля по май было зарегистрировано 55 инцидентов, в ходе которых пострадали сотрудники гуманитарных организаций. В 41 случае (75 процентов) речь шла о кражах, ограблениях, актах мародерства, угрозах и физическом насилии, в результате чего 1 гуманитарный работник был убит и 16 получили ранения. В апреле в ходе двух особенно ожесточенных нападений вооруженные люди обстреляли автомобили с гуманитарной помощью, ранив семь гуманитарных работников. В мае девять гуманитарных работников, захваченных в ходе вооруженной засады, были помещены вооруженными элементами под временный арест, а их автомобили были использованы для перевозки награбленных товаров.

37. По состоянию на 1 июня было мобилизовано 37,6 процента средств от суммы в размере 461,3 млн долл. США, необходимой для оказания жизненно важной помощи 2 миллионам человек согласно плану гуманитарного реагирования на 2022 год; соответственно, объем недостающих финансовых средств составлял 287,7 млн долл. США. В первом квартале 2022 года гуманитарное сообщество предоставило многопрофильную помощь и услуги 447 000 человек.

38. По состоянию на 1 июня из 93 621 человека, прошедшего тестирование на COVID-19 с начала пандемии, заболевшими оказались 14 421, из них 113 человек умерло. Официальные цифры не полностью отражают последствия пандемии из-за ограниченности масштабов тестирования. По состоянию на 1 июня 1,2 миллиона жителей Центральноафриканской Республики (24,5 процента населения) прошли вакцинацию прививками, полученными по линии Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам и двусторонних соглашений.

VI. Защита гражданского населения

39. По всей стране продолжались стычки между силами национальной обороны, действовавшими в координации с сотрудниками других служб безопасности, и вооруженными группами, а также нападения на гражданское население со стороны всех вооруженных субъектов. Наиболее значительные инциденты произошли в префектурах Верхнее Котто, Мамбере-Кадей, Мбому, Нана-Гребизи, Омбелла-Мпоко, Уам, Уам-Пенде и Вакага. Многочисленные столкновения и нападения привели к серьезным нарушениям и ущемлениям прав человека, включая убийства, сексуальное насилие в связи с конфликтом и уничтожение имущества, и вызвали перемещение примерно 62 000 человек в течение отчетного периода.

40. С 1 марта по 15 апреля МИНУСКА начала в префектурах Уам и Уам-Пенде совместную операцию по установлению контроля над территорией. Операция включала усиление патрулирования в целях ограничения возможностей передвижения вооруженных групп и смягчения угроз в районах добычи полезных ископаемых и на маршрутах сезонного перегона скота, связывающих Чад и Камерун с Центральноафриканской Республикой. В осуществлении этой мультикомпонентной операции приняли участие различные рода войск, включая силы быстрого реагирования, спецназ, вертолетные соединения, инженерные войска и саперные подразделения, а также, в существенных масштабах, полиция и гражданские лица, действовавшие на скоординированной основе.

41. 10 мая МИНУСКА совместно с силами национальной обороны и безопасности начала активную фазу операции в Мингале, префектура Нижнее Котто. Целью этой операции была упреждающая защита гражданского населения, а решение о ее проведении было принято после угроз нападения со стороны вооруженных групп в префектуре Уака и других регионах, а также под влиянием нападения на Боколобо 9 мая.

42. По состоянию на 1 июня МИНУСКА провела занятия по вопросам противодействия угрозе, создаваемой взрывоопасными боеприпасами, для 223 сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, среди которых была 51 женщина. С 17 февраля по 1 июня в Боали, Боссембеле и Буаре 5487 человек, включая 4680 детей (2366 мальчиков и 2314 девочек), приняли участие в занятиях по обеспечению информированности о минной опасности.

VII. Распространение государственной власти и обеспечение верховенства права

Распространение государственной власти

43. По состоянию на 1 июня 132 из 174 (76 процентов) местных чиновников (префекты, субпрефекты, генеральные секретари префектур и субпрефектур) находились за пределами Банги, что представляет собой увеличение по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

Реформирование сектора безопасности

44. Учрежденный в апреле 2020 года высший совет по пересмотру условий военной службы провел свое первое заседание 31 марта и 1 апреля 2022 года при поддержке МИНУСКА и Миссии Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики. Особое внимание было уделено рекомендациям по реформе управления человеческими ресурсами и улучшению условий труда и жизни военнослужащих.

45. С 10 по 19 мая, впервые с 2017 года, власти Центральноафриканской Республики при поддержке МИНУСКА провели семинары, посвященные демократическому контролю над сектором безопасности, с целью повысить роль парламентариев и вооружить их необходимыми навыками для полноценного выполнения своих надзорных функций.

Национальные вооруженные силы и силы внутренней безопасности

46. По состоянию на 1 июня из 6860 сотрудников сил внутренней безопасности, включая 3562 полицейских (из них 884 женщины) и 3298 жандармов (из них 525 женщин), несущих службу в масштабах всей страны, в Банги оставалось в общей сложности 5212 человек. МИНУСКА и ПРООН оказали поддержку в проведении для 1892 полицейских и жандармов (в том числе для 534 женщин) инструктажей по таким вопросам, как работа полиции с населением, поведение и дисциплина, а также гендерное сексуальное насилие и сексуальное насилие в связи с конфликтом. Общая численность личного состава сил национальной обороны, а также конкретные места их дислокации остаются неизвестными.

47. По состоянию на 1 июня МИНУСКА совместно с национальными властями совершила 39 инспекционных обходов складов оружия и боеприпасов национальных сил обороны в Банги и провела для 12 сотрудников

национальных сил обороны и безопасности обучение по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов.

Разоружение, демобилизация, репатриация и реинтеграция

48. По состоянию на 1 июня общее число комбатантов, разоруженных и демобилизованных в рамках национальной программы по разоружению, демобилизации, репатриации и реинтеграции с момента начала ее осуществления в декабре 2018 года, составляло 3826 человек (из них 219 женщин). С начала реализации этой национальной программы было собрано в общей сложности 2775 единиц боевого оружия, 136 879 патронов, 1526 гранат, 560 других боеприпасов взрывного действия или связанных с ними материалов и 656 магазинов.

49. Правительственные мобильные группы при поддержке МИНУСКА продолжали операции по разоружению и демобилизации комбатантов, приверженных осуществлению Политического соглашения, в префектурах Нана-Мамбере и Вакага. С 28 марта по 20 апреля правительство разоружило и демобилизовало 216 комбатантов Народного фронта за возрождение Центральной Африки, в том числе четыре женщины, в Вакаге, а с 19 по 24 апреля — 95 комбатантов, в том числе пять женщин, из пяти вооруженных групп в Боссембеле и Буаре.

50. По состоянию на 1 июня в Бангассу, Банги, Бирао, Боссангоа, Буаре, Бриа, Кага-Бандоро и Нделе продолжались мероприятия по сокращению масштабов насилия среди населения, в которых принимали участие 5799 зарегистрированных бенефициаров, в том числе 2466 женщин.

Правосудие и верховенство права

51. 29 апреля Апелляционный суд Банги начал первые с февраля 2020 года слушания по уголовным делам. В период со 2 февраля по 1 июня МИНУСКА передала национальным властям в Банги 10 человек, среди которых были лица, арестованные в порядке принятия временных чрезвычайных мер.

52. По состоянию на 1 июня национальные судебные органы вели 27 расследований по фактам нападения на миротворцев. 11 апреля лидер «антибалака», известный как «Эдмон», подозреваемый в серьезных преступлениях против гражданского населения и миротворцев в связи с нападениями в Тагбаре в апреле 2018 года, в Гримари в марте 2020 года и в Бойо в декабре 2021 года, был освобожден без санкции суда.

53. 19 апреля Судебная палата Специального уголовного суда открыла первый процесс по делу о нападении на Кунджили и Лемуну в мае 2019 года в префектуре Уам-Пенде, предположительно совершенном членами группы «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация». Назначенные судом адвокаты обвиняемых и гражданских сторон не явились на первое слушание, требуя увеличить размер вознаграждения. После переговоров адвокаты пришли на следующее слушание 25 апреля, а судебное разбирательство продолжилось в мае.

54. По состоянию на 1 июня примерно 84 процента национального гражданского персонала пенитенциарных учреждений очно выполняли свои функции в 12 действующих тюрьмах по всей стране. Еще 150 недавно набранных сотрудников продолжали обучение на местах. В апреле 145 находящихся на активной службе гражданских сотрудников пенитенциарных учреждений, завершивших обучение 30 июня 2021 года, начали получать авансовую зарплату, хотя их полная интеграция в ряды государственных служащих еще не завершена. МИНУСКА завершила проекты по предотвращению рецидивизма в четырех тюрьмах.

VIII. Права человека и борьба с безнаказанностью

55. В период со 2 февраля по 1 июня МИНУСКА задокументировала и подтвердила 265 случаев нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права, в результате которых пострадали 816 человек, включая 413 мужчин, 100 женщин, 63 мальчика, 40 девочек и 40 детей, чей пол неизвестен; 145 неопознанных гражданских лиц; и 35 групп коллективных жертв, в результате чего 105 гражданских лиц лишились жизни в связи с конфликтом. Таким образом, число инцидентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом снизилось на 35,83 процента, а число жертв также уменьшилось, но менее значительно — на 17,57 процента.

56. МИНУСКА зарегистрировала 138 случаев ущемления прав человека (на 41,77 процента меньше, чем в предыдущий период), виновниками которых, предположительно, являются вооруженные группы, подписавшие Политическое соглашение, и в результате которых пострадали 452 человека (на 15,03 процента меньше, чем в предыдущий период). Союз за мир в Центральноафриканской Республике несет ответственность за 24 инцидента со 130 пострадавшими; группа «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» — за 38 инцидентов с 86 пострадавшими, неустановленные члены Коалиции патриотов за перемены — за 24 инцидента с 83 пострадавшими; а Народный фронт за возрождение Центральной Африки — за 26 инцидентов с 58 пострадавшими.

57. МИНУСКА задокументировала 118 случаев (на 32,57 процента меньше, чем в предыдущий период) нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права, виновниками которых, предположительно, являются военнослужащие сил национальной обороны и сотрудники других служб безопасности и в результате которых пострадало 333 человека (т.е. на 22,55 процента больше, чем в предыдущий период). Силы национальной обороны несут ответственность за 55 инцидентов со 105 пострадавшими, в то время как их совместные операции с другими службами безопасности привели к 11 инцидентам, в результате которых пострадали 85 человек. Сотрудники других служб безопасности несут ответственность за 31 инцидент, связанный с нарушением прав человека и международного гуманитарного права, в результате чего пострадали 80 человек. Силы национальной обороны и другие службы безопасности проводили операции на территории рудников, используя бывших членов вооруженных групп в качестве посредников.

58. Условия содержания под стражей оставались чрезвычайно плохими почти повсюду, особенно в Центральном управлении по борьбе с бандитизмом и Инспекционно-расследовательном отделе, где лишенные свободы лица содержатся в переполненных камерах с ограниченным или полным отсутствием доступа к правосудию, медицинскому обслуживанию и питанию.

59. В марте и апреле Министерство юстиции, прав человека и должного управления при поддержке МИНУСКА организовало для 300 высокопоставленных сотрудников министерства, в том числе для 100 женщин, 10 семинаров по вопросам выявления нарушений и ущемлений прав человека и сообщения о них и по вопросам доступа жертв к правосудию. МИНУСКА оказала правительству поддержку в разработке национальной политики в области прав человека, которая учитывает рекомендации универсального периодического обзора Совета по правам человека и других механизмов. Шестьдесят членов национального постоянного комитета по правам человека прошли обучение по вопросам подготовки и представления докладов для правозащитных органов и участия в универсальном периодическом обзоре.

60. В период с 9 по 12 мая Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида находилась с визитом в Центральноафриканской Республике. Она встретилась с представителями правительства, национальных учреждений, религиозных организаций и организаций гражданского общества, обсудив вопросы дальнейшей реализации национального плана по борьбе с языком ненависти.

Правосудие переходного периода

61. Совместно с ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») МИНУСКА продолжала оказывать поддержку в обеспечении работы Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению. Члены Комиссии завершили работу над юридическими документами и документами внутреннего характера и начали вести просветительную работу в 20 городах.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

62. В период с 17 февраля по 1 июня МИНУСКА получила сообщения о 69 случаях сексуального насилия в связи с конфликтом, в основном об изнасилованиях, затрагивающих 100 пострадавших (67 женщин и 33 девочки). Из них 41 инцидент, в результате которого пострадали 65 человек, был подтвержден. Небезопасная обстановка и труднодоступность не дали провести расследования всех зафиксированных инцидентов и привели к задержкам в представлении отчетности, при этом 88,57 процента инцидентов произошли до начала рассматриваемого отчетного периода. Члены вооруженных групп, предположительно, несут ответственность за 61 инцидент с 89 пострадавшими; силы национальной обороны и внутренней безопасности, предположительно, несут ответственность за четыре инцидента с четырьмя пострадавшими; а сотрудники других служб безопасности — за один инцидент с четырьмя пострадавшими. В отчетный период национальные власти начали расследование утверждений о широко распространенных актах сексуального насилия в связи с конфликтом, совершавшихся в период с декабря 2020 года по апрель 2021 года в Бакуме, префектура Мбому, во время оккупации этой территории Коалицией патриотов за перемены и Народным фронтом за возрождение Центральной Африки.

63. МИНУСКА провела расследование случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, совершенных Народным фронтом за возрождение Центральной Африки и Союзом за мир в Центральноафриканской Республике в префектурах Верхнее Котто и Мбому, задокументировав 227 инцидентов, затрагивающих 246 жертв (146 женщин и 100 девочек) в период с декабря 2020 года по апрель 2022 года. С 24 февраля по 6 марта МИНУСКА совместно с ПРООН и Группой экспертов по вопросу о верховенстве права и сексуальном насилии в условиях конфликта оказала смешанному подразделению быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей поддержку в проведении расследования в Бакуме. В ходе расследования были опрошены 123 человека — жертвы и свидетели сексуального насилия и преступлений, связанных с конфликтом, — и собраны соответствующие доказательства.

Дети и вооруженные конфликты

64. В период со 2 февраля по 1 июня страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 192 серьезных нарушения в отношении 146 детей (93 мальчиков и 53 девочек). Виновниками нарушений были вооруженные группы (104), национальные силы обороны и безопасности и другие сотрудники

служб безопасности (61) и неустановленные лица (27). Среди этих нарушений — вербовка и использование детей (80), убийства (8), нанесение увечий (30), изнасилования и другие формы сексуального насилия (18), похищения (30), нападения на школы (4) и больницы (2) и отказ в гуманитарном доступе (20). Десять из 80 завербованных и использованных детей были оставлены позади Коалицией патриотов за перемены (Народный фронт за возрождение Центральной Африки и Патриотическое движение за Центральную Африку), когда силы национальной безопасности и обороны и другие сотрудники служб безопасности вошли в префектуру Нана-Грибизи.

65. 15 апреля президент подписал План действий по борьбе с торговлей детьми. На следующий день министр национальной обороны и реконструкции армии подписал циркуляр, запрещающий присутствие детей вблизи военных лагерей и баз сил национальной безопасности и обороны и МИНУСКА.

IX. Положение в экономической сфере

66. Президент продолжил усилия по укреплению и расширению двустороннего сотрудничества, подписав 11 февраля с Китаем соглашение о предоставлении экономической помощи в размере 16 млн долл. США. В период с 9 по 11 марта Центральноафриканскую Республику посетила делегация высокого уровня из Саудовской Аравии, в результате чего также был подписан меморандум о взаимопонимании по вопросу об облегчении долгового бремени.

67. 4 марта Международный валютный фонд заявил, что экономика Центральноафриканской Республики демонстрирует признаки восстановления, но при этом предупредил о существенных рисках, включая рост цен на сырьевые товары, неопределенность в отношении предоставления прямой бюджетной поддержки партнерами и ограниченный прогресс в мирном процессе. 5 мая Всемирный банк одобрил выделение гранта в размере 35 млн долл. США на осуществление проекта «Цифровое управление в государственном секторе» и гранта в 30 млн долл. США на осуществление проекта «Инвестиции и конкурентоспособность бизнеса как средство обеспечения занятости».

68. Конфликт на Украине ухудшил и без того нестабильное социально-экономическое положение в Центральноафриканской Республике, создав нехватку топлива и базовых продуктов питания. Цены на пшеничную муку, рис и растительное масло в первом квартале 2022 года выросли в среднем на 30, 20 и 56,1 процента соответственно. С марта наблюдаются также серьезные перебои в поставках нефтепродуктов. Цены на нефтепродукты оставались стабильными благодаря правительственным субсидиям, однако запасы оказались истощены до срока.

69. С 28 по 29 апреля страновая группа Организации Объединенных Наций и правительство провели ежегодный обзор осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях миростроительства и развития, в ходе которого, в частности, были определены приоритетные задачи в рамках подготовки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2027 годы.

Х. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Военный компонент

70. По состоянию на 1 июня численность военного компонента МИНУСКА при утвержденной численности в 14 400 человек составляла 12 151 человек, из которых женщины составляли 7,1 процента, в том числе 414 штабных офицеров, из которых 101 женщина, и 147 военных наблюдателей, из которых 43 женщины.

71. По состоянию на 1 июня из 2750 военнослужащих, санкционированных резолюцией 2566 (2021) Совета Безопасности, было развернуто 980 человек, из них 411 — в течение отчетного периода. Продолжалась работа по планированию и подготовке развертывания оставшегося личного состава, основную часть которой предполагается закончить к декабрю 2022 года и которая предусматривает следующее: а) направление остального личного состава пехотного батальона (450 человек) для охраны главного маршрута снабжения; б) направление двух отрядов быстрого реагирования (360 человек) для защиты Банги и Бангассу; в) развертывание легкого батальона в Мбайки (450 человек); г) развертывание пехотной роты (120 человек); д) развертывание инженерно-технического подразделения (110 человек); и е) прикомандирование недостающего персонала в медицинское учреждение уровня II (31 человек). Ведется также работа по созданию новых мобильных беспилотных авиационных систем.

72. В целях содействия снижению угрозы, создаваемой взрывоопасными боеприпасами, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела для 782 сотрудников Сил в Берберати и Буаре, в том числе для 59 женщин, подготовку по вопросам обезвреживания взрывоопасных боеприпасов и информирования населения об угрозе. Двадцать три миротворца прошли подготовку по операциям поиска и обнаружения.

Полицейский компонент

73. По состоянию на 1 июня при утвержденной численности полицейского компонента МИНУСКА в 3020 человек фактическая численность личного состава составляла 2592 человека, из которых 12,62 процента составляли женщины, включая 540 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, в том числе 116 женщин, и 2052 сотрудника в составе 12 сформированных полицейских подразделений и одного вспомогательного охранного подразделения, в том числе 211 женщин.

74. По состоянию на 1 июня из 940 полицейских, санкционированных резолюцией 2566 (2021) Совета Безопасности, было развернуто 540 человек, причем в отчетный период было развернуто сформированное полицейское подразделение численностью 180 человек и заступили на службу 163 полицейских, набранных на индивидуальной основе. Из 200 утвержденных сотрудников полиции к выполнению обязанностей уже приступили 163 человека. Остальные 37 человек будут прикомандированы после завершения мероприятий по организации снабжения. Продолжается подготовка к развертыванию двух сформированных полицейских подразделений в Бангассу и Нделе, которая должна завершиться к августу.

Гражданский персонал

75. По состоянию на 1 июня 2022 года численность гражданского персонала МИНУСКА составляла 1498 человек (из них 26 процентов — женщины), включая 266 добровольцев Организации Объединенных Наций и 108 сотрудников исправительных учреждений, предоставленных правительствами. Это составляет 91 процент от 1648 утвержденных должностей.

Соглашение о статусе сил

76. В период с 1 февраля по 1 июня МИНУСКА зафиксировала 23 нарушения соглашения о статусе сил, совершенных военнослужащими национальных сил обороны и другими сотрудниками служб безопасности. Нарушения включали препятствование свободе передвижения, аресты, угрозы в адрес персонала Организации Объединенных Наций и обыски автомобилей Миссии. По сравнению с отчетным периодом число таких инцидентов увеличилось на четыре.

77. 21 февраля сотрудники жандармерии арестовали и поместили под стражу четырех военнослужащих МИНУСКА, имеющих удостоверения военных наблюдателей, во время их дежурства в аэропорту Банги, обвиняя их в том, что они якобы собирались совершить покушение на президента. Военнослужащие были освобождены 24 февраля и репатрированы на родину 23 марта. Их снаряжение, включая имущество, выданное Организацией Объединенных Наций, остается на хранении у национальных властей.

78. 14 марта жандармы и другие сотрудники службы безопасности конфисковали два контейнера с боеприпасами, предназначенными для Сил МИНУСКА, несмотря на своевременное направление уведомления об их прибытии. Контейнеры были досмотрены и высвобождены 18 марта после взаимодействия на высоком уровне с властями Центральноафриканской Республики.

79. 6 апреля Министерство иностранных дел, франкофонии и по делам соотечественников за рубежом создало новые координационные структуры, в том числе по выполнению соглашения о статусе сил и координации в области безопасности, объединив в их составе ключевых партнеров, таких как отраслевые министерства, руководство национальных сил обороны и безопасности, Африканский союз, Европейский союз и МИНУСКА. Первая встреча, посвященная соглашению о статусе сил, состоялась 13 апреля и была посвящена приоритетным вопросам выполнения мандата и защиты миротворцев, таким как возобновление ночных полетов.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

80. В период со 2 февраля по 1 июня было зарегистрировано 164 инцидента в области безопасности, которые затрагивали персонал Организации Объединенных Наций, включая прямые нападения, угрозы, преступные действия, насильственные демонстрации, грабежи, задержания и дорожно-транспортные происшествия. Один сотрудник умер от болезни и 12 получили травмы в результате дорожно-транспортных происшествий; 10 сотрудников были эвакуированы. В отношении персонала Организации Объединенных Наций было зарегистрировано четыре вооруженных ограбления, в результате которых один сотрудник получил ранение, и шесть случаев кражи. Поступила также информация о в общей сложности 84 дорожно-транспортных происшествиях и 9 случаях возгорания. Тринадцать арестов затронули 18 сотрудников, в том числе 4 военных и 2 полицейских.

81. По состоянию на 1 июня Организация Объединенных Наций ввела персонал Организации Объединенных Наций и сотрудникам неправительственных

организаций, имеющим на это право, 31 307 доз вакцины против COVID-19. По состоянию на 1 июня среди персонала Организации Объединенных Наций было подтверждено 1497 случаев заболевания COVID-19, включая 12 текущих случаев, 1465 выздоровлений и 11 смертей.

Серьезные нарушения дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

82. В период с 1 декабря 2021 года по 30 апреля 2022 года МИНУСКА зарегистрировала три случая сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в двух из которых участвовали военнослужащие, а в одном — гражданское лицо. МИНУСКА направила 10 пострадавших в результате прошлых инцидентов, в том числе семерых детей, к гуманитарным партнерам и местным учреждениям для получения медицинской и психологической помощи и в целях их безопасности.

83. МИНУСКА продолжала свои усилия по обеспечению направления лиц, пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Алиндао, Мобайе и Помболо, к соответствующим партнерам для получения помощи и поддержки, в том числе в рамках проекта, финансируемого по линии целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Миссия увеличила число сотрудников, следящих за поведением и дисциплиной, в районах повышенного риска, таких как Бамбари, Бангассу и Берберати, одновременно принимая профилактические меры с помощью местных сетей приема жалоб. Кроме того, в целях обеспечения комплексного предупреждения инцидентов Миссия в координации с базирующимися на местах членами страновых групп Организации Объединенных Наций децентрализовала свои сети по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, перенеся их в свои полевые отделения.

Вопросы поддержки

84. МИНУСКА продолжала совершенствовать свою природоохранную практику и уменьшать свое воздействие на окружающую среду. Во всех оперативных базах продолжают оценки рисков, создаваемых практикой обращения со сточными водами; продвигается вперед работа по рекультивации мест захоронения отходов в Колонго. В Банги продолжается установка второй печи для сжигания биомедицинских отходов. 4 марта МИНУСКА завершила установку полноценной гелиоэнергетической установки на объекте «Юкатекс» в Банги.

XI. Эффективность и конфигурация Миссии

85. В соответствии с пунктом 58 b) резолюции 2605 (2021) и с обязательствами, предусмотренными инициативой «Действия в поддержку миротворчества плюс», МИНУСКА и Секретариат уделяли первоочередное внимание усилиям по оптимизации эффективности и конфигурации Миссии в целях более эффективного решения приоритетных задач, предусмотренных мандатом.

86. МИНУСКА продолжает оказывать национальным властям поддержку в деле укрепления способности страны закрепить с трудом достигнутые успехи, в том числе путем создания пространства, в котором политический процесс мог бы продвигаться вперед. С момента ее учреждения гражданское и военное присутствие МИНУСКА играло важную роль в восстановлении и поддержании конституционного порядка и предотвращении возобновления широкомасштабного насилия. Политическая роль Миссии, ее надежная позиция и многосторонний опыт способствовали, в частности, успешной организации двух циклов

всеобщих выборов, подписанию в 2019 году Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и разоружению многих комбатантов, а также другим успехам. Кроме того, Миссия возглавляет борьбу с безнаказанностью, в том числе путем регулярной публикации докладов о нарушении прав человека, совершенных в Центральноафриканской Республике, предоставления информации Специальному уголовному суду и поддержке функционирования как этого Суда, так и Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению.

87. Приняв к сведению политическую динамику и развитие ситуации в области безопасности в послевыборный период и стремясь содействовать дальнейшему продвижению процесса мира и примирения, МИНУСКА скорректировала свою политическую стратегию и подход к обеспечению безопасности, в том числе в целях улучшения отношений с правительством принимающей страны, укрепления демократических институтов, повышения национальной ответственности и ремобилизации региональных участников в поддержку Политического соглашения в соответствии с совместной «дорожной картой» Международной конференции по району Великих озер и итогами республиканского диалога.

88. Стремясь удовлетворить потребности населения в защите и безопасности, МИНУСКА продолжает придерживаться предусматривающего участие всех компонентов Миссии подхода к защите гражданских лиц. Центральными элементами этого подхода являются раннее оповещение и предупреждение, основанные на использовании систем экстренного оповещения населения, многомерное присутствие и применение специализированных (воздушных) средств, которые в сочетании с аналитическим и совместным оперативным потенциалом позволяют формировать картину угроз безопасности, облегчающую своевременное принятие решений. По состоянию на май 2022 года архитектура раннего оповещения и предупреждения МИНУСКА включала 78 помощников по связям с общинами, базирующихся в 42 постоянных и временных базах операций и работающих с 80 системами экстренного оповещения населения, из которых 24 были созданы с марта 2021 года. В период с марта 2021 года по май 2022 года присутствие МИНУСКА на всей территории страны и поддержка, оказываемая Миссией национальным властям, способствовали развертыванию 309 гражданских служащих, 142 работников судебных органов и 209 сотрудников пенитенциарной системы, а также 385 сотрудников внутренних сил безопасности и 461 военнослужащего вооруженных сил Центральноафриканской Республики, которые постепенно приступили к выполнению своих обязанностей и защите населения. В некоторых районах этот подход помог предотвратить или сократить масштабы межобщинного насилия и насилия, связанного с сезонным перегоном скота, обеспечить свободное передвижение людей и товаров и облегчить доставку гуманитарной помощи и доступ к основным услугам, в том числе товарам и услугам, необходимым для борьбы с COVID-19. Проблемы раннего оповещения и доступа сохраняются из-за обширности страны, плохого состояния инфраструктуры и трудных погодных условий.

89. МИНУСКА продолжает охранять основные транспортные маршруты в стране, включая главный стратегический маршрут снабжения, соединяющий Банги с Камеруном. Число просьб о сопровождении автоколонн, поступающих в адрес МИНУСКА, в 2021 году увеличилось на 12 процентов, что отвлекает военный и полицейский потенциал от выполнения других предусмотренных мандатом задач и влияет на способность Миссии использовать свои силы. В Банги объединенная оперативная группа МИНУСКА продолжает обеспечивать сторожевое охранение и сопровождение представителей национальных органов власти и учреждений.

90. МИНУСКА изменила конфигурацию своего военного и полицейского компонентов в целях оптимизации численности личного состава с учетом увеличения утвержденной численности, санкционированного резолюцией 2566 (2021). В начале 2021 года штаб сил предложил схему дислокации военного и полицейского персонала, скоординированную с планом национальной обороны, подготовка которого, как ожидается, будет завершена по окончании выборов в местные органы власти. Аналогичным образом, в соответствии с национальной концепцией в отношении сил внутренней безопасности полицейский компонент МИНУСКА развернет за пределами Банги новые сформированные полицейские подразделения и направит дополнительных сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, для укрепления потенциала Миссии по защите и оказанию помощи в развертывании органов национальной полиции и жандармерии в приоритетных районах.

91. Несмотря на увеличение численного состава, силы МИНУСКА по-прежнему перегружены из-за сохраняющихся угроз безопасности во многих районах, где национальные силы обороны и безопасности не имеют постоянного присутствия. В связи с этим Миссия была вынуждена расконцентрировать своих военнослужащих по всей стране, создав стационарные постоянные и временные оперативные базы и контрольно-пропускные пункты для защиты гражданского населения и осуществляя активное патрулирование, в том числе на дальние расстояния. В период с ноября по декабрь 2021 года МИНУСКА провела комплексную внутреннюю оценку с целью рационализации распределения своих оперативных баз, а также повышения уровня безопасности и экологичности и улучшения условий жизни на тех базах, которые предполагается сохранить на долгое время, в тесной координации со странами, предоставляющими войска. Рекомендации, вынесенные по итогам оценки, находятся в стадии выполнения.

92. С декабря 2021 года силы МИНУСКА, выполняя рекомендацию пересмотреть свою концепцию операций в целях повышения оперативности и эффективности, вынесенную по итогам проведенного анализа оперативного потенциала, применяют новый комплексный и динамичный подход, предусматривающий прогнозирование и предотвращение вспышек насилия в различных очагах напряженности и оптимальное использование хорошо оснащенных специализированных подразделений для защиты гражданского населения и сдерживания вооруженных групп, в том числе в рамках совместных миссий по установлению контроля над территорией, о чем подробно говорится в пункте 40 выше. Кроме того, силы МИНУСКА укрепили свой разведывательный миротворческий потенциал и улучшили цикл сбора и передачи информации в порядке раннего оповещения и реагирования, в том числе упреждающего, путем мобилизации и обучения специализированного персонала. В заявлениях о требованиях к подразделениям большинства подразделений были внесены изменения, направленные на укрепление их потенциала и защиту личного состава.

93. Эффективность военных и полицейских компонентов миротворческих операций зависит от наличия достаточного, хорошо оснащенного и подготовленного персонала, располагающего всем необходимым оборудованием и прошедшего правильный инструктаж, позволяющий сохранить ясность мышления при работе в сложных и быстро меняющихся условиях. В этой связи МИНУСКА и Секретариат продолжали усилия, направленные на ознакомление стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с мандатом и позицией МИНУСКА и с центральноафриканским контекстом, в том числе посредством поездок с целью ведения разъяснительной деятельности и организации инструктажей перед развертыванием, проведения оценок, контроля за деятельностью всех военных и полицейских компонентов, развернутых в составе Миссии, и разработки адресных планов ликвидации выявленных недостатков. В

рассматриваемый отчетный период проверку прошли девять воинских частей (четыре пехотных подразделения, одно медицинское учреждение, два инженерных и два авиационных подразделения), и все они получили удовлетворительные оценки. Аналогичным образом, удовлетворительную оценку получили также все восемь прошедших проверку сформированных полицейских подразделений, при этом в качестве положительных моментов были отмечены частое проведение учений в рамках миссии и готовность подразделений к быстрому развертыванию.

94. После репатриации одного из контингентов и ввиду многочисленных жалоб на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, поступивших в 2021 году, МИНУСКА совместно с Секретариатом активизировала усилия по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и по улучшению общего поведения своего персонала. Миссия пересмотрела и оптимизировала свою стратегию предупреждения и подход к управлению рисками, в том числе путем принятия децентрализованного и учитывающего условия на местах подхода, предусматривающего участие интегрированных комитетов по предупреждению, базирующихся в полевых отделениях, а также повысила качество представляемых докладов и усилила подотчетность. Местные общинные сети, занимающиеся приемом и передачей жалоб, переформируются, расширяются и оснащаются необходимыми средствами для поддержки информационной и просветительной работы Миссии в районах повышенного риска. Действуя в русле подхода, ориентированного на интересы пострадавших, МИНУСКА разработала проекты, учитывающие конкретный контекст и предназначенные к осуществлению на уровне общин.

95. Стремясь бороться с нарушениями соглашения о статусе сил и продолжающейся кампанией дезинформации, МИНУСКА взяла на вооружение многосторонний подход, призванный улучшить понимание ее мандата и ее отношения с правительством принимающей страны. Для сокращения числа инцидентов, связанных с ограничением свободы передвижения своих военнослужащих, силы МИНУСКА предприняли ряд шагов по исправлению положения, предусматривающих многоуровневое взаимодействие и решительное реагирование, что привело к временному снижению частотности и ослаблению воздействия таких инцидентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом. В целях противодействия намеренной и ненамеренной дезинформации, разъяснения своей деятельности, предусмотренной мандатом, и исправления представлений, основанных на ложной информации, МИНУСКА диверсифицировала свой подход к стратегическим коммуникациям, в частности начав транслировать свои программы на национальных телевизионных каналах.

96. Эффективность деятельности МИНУСКА по выполнению ее широкого и комплексного мандата еще больше возрастет после развертывания ею всего утвержденного военного, полицейского и гражданского персонала. Более того, эффективное выполнение любого мандата требует тесного сотрудничества с партнерами, с которыми МИНУСКА продолжает углублять старые и налаживать новые стратегические отношения, стремясь достичь оптимального сочетания относительных преимуществ, особенно на стыке поддержания мира, миростроительства и, наконец, развития, которое требует увеличения инвестиций со стороны партнеров.

Финансовые аспекты

97. В своей резолюции [75/298](#) от 30 июня 2021 года Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года 1036,6 млн долл. США. По состоянию на 26 мая 2022 года общая

сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МИНУСКА, составляла 339,2 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 2845,6 млн долл. США. Возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество было произведено за период по 31 декабря 2021 года в соответствии с ежеквартальным графиком выплат.

ХII. Замечания

98. Проведение республиканского диалога стало важным шагом на пути к миру и позволило участникам высказать свои претензии и представить свои рекомендации. Весьма обнадеживает тот факт, что многие заключительные рекомендации, сформулированные по итогам республиканского диалога, совпадают с решениями Бангийского форума и Политическим соглашением, что подтверждает сохраняющуюся актуальность этих двух процессов в свете коллективных стремлений центральноафриканского народа к устойчивому миру и развитию. Я повторяю свой призыв к правительству распространить дух диалога на всех подписавших Политическое соглашение представителей политической оппозиции и вооруженных групп, которые отказались от насилия. Я прошу все заинтересованные стороны работать над выполнением вынесенных рекомендаций и настоятельно призываю правительство выделить ресурсы и мобилизовать политическую волю, необходимые для продвижения вперед соответствующих усилий. Только при условии инклюзивного и заслуживающего доверия диалога, основанного на с трудом завоеванных демократических достижениях, мир сможет надолго вернуться в страну.

99. Я высоко оцениваю активный вклад правительства в продвижение мирного процесса, о чем свидетельствует проведение конференции по подведению итогов реализации совместной «дорожной карты». Проведение этой конференции дало ключевым заинтересованным сторонам возможность с обновленными силами и волей включиться в осуществление Политического соглашения на скоординированной и структурированной основе. Поддержка со стороны Африканского союза и Экономического сообщества центральноафриканских государств остается крайне важной для реализации этой возможности. Сотрудничество, взаимодействие и единство целей с населением Центральноафриканской Республики остаются необходимыми условиями ускорения мирного процесса.

100. Я высоко оцениваю усилия по подготовке к проведению выборов в местные органы власти, которые должны состояться в начале 2023 года. Такие выборы, подкрепленные заслуживающим доверия политическим процессом, предоставляют уникальную возможность расширения демократического пространства. Я призываю национальные власти продемонстрировать национальную ответственность и содействовать созданию инклюзивной политической среды, в том числе путем активизации усилий по достижению 35-процентной гендерной квоты. Я также призываю партнеров оказать финансовую и техническую поддержку избирательному процессу.

101. Я приветствую принятие Национальной ассамблеей закона об отмене смертной казни. Вместе с тем я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимися нарушениями и ущемлениями прав человека и международного гуманитарного права, совершаемыми всеми сторонами конфликта, в том числе сексуальным насилием в связи с конфликтом и серьезными нарушениями в отношении детей. Я осуждаю продолжающиеся нападения на этнические и религиозные общины по подозрению в предполагаемом сговоре с вооруженными

группами, а также использование посредников для ведения боевых действий и чрезмерное применение силы всеми сторонами конфликта. Я решительно осуждаю насилие, совершаемое вооруженными группами, и подчеркиваю, что оно должно быть немедленно прекращено. Я также обеспокоен враждебными инцидентами с участием сил национальной обороны и внутренней безопасности, а также других сотрудников служб безопасности, в ходе которых мишенями избирались гражданские лица. Я напоминаю всем сторонам, что школы никогда не должны становиться объектами нападений или использоваться в военных целях. Призываю все стороны немедленно предпринять шаги по соблюдению одностороннего прекращения огня и настоятельно рекомендую правительству обеспечить расследование инцидентов и последующее судебное преследование выявленных виновных.

102. Борьба с безнаказанностью и предоставление пострадавшим доступа к правосудию являются ключевыми условиями поддержки мирного процесса. Я приветствую начало первого судебного процесса в Специальном уголовном суде, а также организацию первых с февраля 2020 года заседаний по уголовным делам в Апелляционном суде Банги, что представляет собой позитивные шаги в борьбе с безнаказанностью в Центральноафриканской Республике, в том числе применительно к серьезным преступлениям, совершенным против гражданских лиц и миротворцев. Я призываю правительство усилить поддержку национальной системы правосудия, включая судебные, правоохранительные и исправительные учреждения, на всей территории страны и создать все условия для того, чтобы судебные органы могли выполнять свои мандаты эффективно, независимо и беспристрастно.

103. Я также призываю национальные власти продолжать проводить реформы, направленные на совершенствование управления, демократического надзора, а также командования и управления сектором безопасности. Выполнение этих приоритетных задач, а также соблюдение прав человека и принципа верховенства права необходимы для продолжения деятельности сил обороны и внутренней безопасности и укрепления доверия к ним со стороны населения. Я призываю всех международных партнеров скоординированным и прозрачным образом поддержать реализацию национального видения в отношении сектора безопасности.

104. Во многих частях страны военные и гражданские сотрудники МИНУСКА остаются единственным поддерживающим мир и порядок присутствием, в связи с чем местное население возлагает на Миссию непомерно большие надежды, так как власти Центральноафриканской Республики по-прежнему крайне ограничены в плане наличия средств, потенциала и логистики. Мы должны делать больше для того, чтобы преодолеть эти ограничения. В некоторых районах подход МИНУСКА к обеспечению территориальной безопасности показал себя как эффективный в краткосрочной перспективе. Однако устойчивое улучшение требует своевременного развертывания эффективной государственной администрации и подотчетных сил обороны и безопасности, а также инвестиций в развитие.

105. Я приветствую прогресс, достигнутый в области разоружения и демобилизации несмотря на трудную обстановку, а также конструктивное взаимодействие между правительством и вооруженными субъектами, которые привержены этому процессу. Я призываю национальные власти продолжать взаимодействовать с оставшимися вооруженными группами в рамках совместной «дорожной карты» при скоординированной поддержке всех партнеров, с тем чтобы вернуть эти группы в русло Политического соглашения и национальной программы в области разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции. Я также призываю правительство принять при поддержке всех партнеров по процессу

развития надлежащие меры для улучшения долгосрочных социально-экономических перспектив бенефициаров программ разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции и программ сокращения масштабов насилия среди населения, а также местных жителей.

106. Я глубоко обеспокоен негативным воздействием, которое ухудшение экономической и финансовой ситуации оказывает на народ Центральноафриканской Республики, особенно на наиболее уязвимые слои населения. Я призываю правительство сосредоточить усилия на улучшении доступа населения к благам развития на основе прозрачного и эффективного управления и в тесном сотрудничестве с международными партнерами. Я также обеспокоен отсрочкой почти всей запланированной бюджетной поддержки, предоставляемой международными партнерами в Центральноафриканской Республике. Я призываю правительство и ключевых партнеров по процессу развития достичь консенсуса, чтобы не подвергать риску оказание важнейших услуг населению.

107. Гуманитарная ситуация вызывает все большую тревогу: так, более 60 процентов населения нуждаются в защите и гуманитарной помощи, а отсутствие продовольственной безопасности усугубляется ростом цен на основные товары и топливо. Я отдаю должное сотрудникам гуманитарных организаций за неустанные усилия по оказанию помощи нуждающимся, которые они прилагают вопреки риску. Нападения на персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников могут представлять собой военные преступления по международному праву, и я призываю национальные власти оперативно расследовать все инциденты такого рода и привлечь виновных к ответственности.

108. Я решительно осуждаю использование вооруженными группами боеприпасов взрывного действия, что приводит к жертвам среди гражданского населения, миротворцев и гуманитарного персонала. Повышение осведомленности населения об угрозе, создаваемой взрывоопасными боеприпасами, и укрепление потенциала войск МИНУСКА остается одной из важнейших задач. Я также повторяю свой призыв к региональным субъектам сотрудничать друг с другом и оказывать поддержку властям страны в целях прекращения незаконного трансграничного оборота, в том числе взрывчатых веществ и материалов-прекурсоров.

109. Я приветствую конструктивный диалог по вопросу о выполнении соглашения о статусе сил, состоявшийся недавно между МИНУСКА и правительством, в том числе в рамках новых механизмов координации, созданных министром иностранных дел, франкофонии и по делам соотечественников за рубежом. Я повторяю свой призыв к властям Центральноафриканской Республики принять меры по борьбе с нарушениями соглашения о статусе сил, враждебными угрозами со стороны национальных силовых структур и других служб безопасности и соответствующими инцидентами, которые представляют серьезную угрозу для безопасности миротворцев, и привлечь виновных к ответственности.

110. Я принимаю к сведению тенденцию к снижению числа целенаправленных кампаний дезинформации, нацеленных против МИНУСКА, но по-прежнему обеспокоен тем, что ряд маргинальных групп продолжает разжигать ненависть. Я обеспокоен продолжающимися кампаниями дезинформации, направленными на разжигание ненависти и подстрекательство к насилию, особенно теми, которые ведутся в местных средствах массовой информации и социальных сетях и мишенями которых являются меньшинства и политическая оппозиция. Я призываю национальные власти продолжать предпринимать конкретные и публичные шаги для решения и предотвращения проблемы подстрекательства к насилию и для привлечения к ответственности тех, кто выступает с угрозами в адрес журналистов.

111. Я осуждаю любые акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и подтверждаю свою приверженность политике абсолютной нетерпимости. Мы должны продолжать усилия по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и защите прав и достоинства пострадавших. МИНУСКА и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжают принимать меры по совершенствованию профилактики и оказания помощи пострадавшим. Я призываю все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, выполнить свои обязательства и рассмотреть жалобы, переданные Организацией Объединенных Наций, с целью привлечения виновных к ответственности и урегулирования исков об установлении отцовства.

112. В заключение я хотел бы высказать признательность президенту за его приверженность сотрудничеству с моим недавно назначенным Специальным представителем по Центральноафриканской Республике и главой МИНУСКА Валентиной Ругвабизой, которая приступила к исполнению своих обязанностей в апреле. Я также выражаю искреннюю признательность Манкеру Ндиаю за руководство Миссией в течение последних трех лет. Я призываю все заинтересованные стороны оказывать моему Специальному представителю всестороннюю поддержку во имя прочного мира, стабильности и устойчивого развития. Я признателен гражданскому, военному и полицейскому персоналу Организации Объединенных Наций за самоотверженное выполнение мандата Миссии и выражаю благодарность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Я также выражаю признательность региональным, многосторонним и неправительственным организациям и всем другим партнерам, в том числе странам-донорам, за их неоценимый вклад в обеспечение прочного мира в Центральноафриканской Республике.

Приложение I

**Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике:
численность личного состава военного и полицейского компонентов
по состоянию на 1 июня 2022 года**

<i>Страна</i>	<i>Военный компонент</i>				<i>Полицейский компонент</i>	
	<i>Эксперты в командировках</i>	<i>Офицеры штаба</i>	<i>Военнослужащие</i>	<i>Всего</i>	<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Полицейские, набираемые на индивидуальной основе</i>
Аргентина	0	2	0	2		
Бангладеш	12	36	1345	1393		2
Бенин	3	2	0	5		43
Бутан	2	4	0	6		
Боливия (Многонациональное Государство)	3	4	0	7		
Бразилия	3	7	0	10		1
Буркина-Фасо	0	11	0	11		57
Бурунди	8	11	747	766		
Камбоджа	4	6	219	229		
Камерун	2	6	750	758	318	23
Колумбия	2	0	0	2		
Конго	2	7	0	9	179	2
Кот-д'Ивуар	0	2	0	2		59
Чехия	3	0	0	3		
Джибути	0	0	0	0		9
Эквадор	0	2	0	2		
Египет	8	26	989	1023	136	11
Франция	0	9	0	9		5
Габон	0	4	0	4		
Гамбия	3	7	0	10		22
Гана	4	10	0	14		1
Гватемала	2	2	0	4		
Гвинея	0	0	0	0		16
Индонезия	5	12	215	232	140	5
Иордания	3	7	0	10		47
Кения	7	8	0	15		
Мадагаскар	0	0	0	0		
Мали	0	0	0	0		23
Мавритания	8	9	450	467	319	
Мексика	1	1	0	2		
Марокко	4	24	750	778		
Непал	5	16	769	790		
Нигер	0	5	0	5		35
Нигерия	0	6	0	6		2
Пакистан	9	29	1275	1313		

<i>Страна</i>	<i>Военный компонент</i>				<i>Полицейский компонент</i>	
	<i>Эксперты в командировках</i>	<i>Офицеры штаба</i>	<i>Военнослужащие</i>	<i>Всего</i>	<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Полицейские, набранные на индивидуальной основе</i>
Парагвай	2	2	0	4		
Перу	5	7	205	217		
Филиппины	2	1	0	3		
Португалия	0	7	185	192		14
Республика Молдова	3	1	0	4		
Румыния	0	0	0	0		14
Российская Федерация	3	10	0	13		
Руанда	7	30	1660	1697	460	47
Сенегал	0	8	180	188	500	20
Сербия	2	4	71	77		
Сьерра-Леоне	4	2	0	6		
Испания	0	0	0	0		1
Шри-Ланка	0	3	110	113		
Швеция	0	0	0	0		2
Того	4	10	0	14		19
Тунис	3	9	310	322		60
Объединенная Республика Танзания	0	7	450	457		
Соединенные Штаты Америки	0	10	0	10		
Уругвай	0	3	0	3		
Вьетнам	1	8	0	9		
Замбия	7	16	910	933		
Зимбабве	1	1	0	2		
Итого	147	414	11 590	12 151	2052	540

Приложение II Карта

