联合国 S/2022/447

安全理事会

Distr.: General
1 June 2022
Chinese
Original: English

# 联合国脱离接触观察员部队

## 秘书长的报告

## 一. 导言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2613(2021)号决议)延长的任务，在 2022 年 2 月 21 日至 5 月 20 日期间开展的活动。

## 二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持，尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件。观察员部队行动区内的总体安全局势仍然动荡不安，隔离区和限制区继续发生违反安全理事会相关决议、包括第 2613(2021)号决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定，尽最大努力维持停火，并确保停火得到严格遵守，同时报告其所观察到的所有侵犯停火线的行为。所有向停火线对侧开火的事件以及飞机、无人机、军用车辆和人员以及其他个人越过停火线的事件都构成违反《协定》的行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时，继续呼吁双方力行克制，不要从事任何可能导致局势升级的活动。

4. 2 月 22 日晚些时候，73 号观察哨的联合国人员观察到一支由 3 辆主战坦克和 1 辆挖土机组成的以色列国防军巡逻队越过停火线，在观察哨东南一公里处的隔离区内巡逻。其中两辆坦克随后朝西北方向行驶。第三辆坦克在凌晨时分驶向西北方。2 月 23 日，73 号观察哨的联合国人员注意到以色列国防军 2 辆主战坦克在隔离区内巡逻。这些坦克随后离开该地区，向西北方向驶去。4 月 12 日晚些时候，73 号观察哨的联合国人员观察到以色列国防军的 2 辆主战坦克越过停火线，在距离 Jubbata al-Khashab 村 3 公里处的隔离区内短暂巡逻。



请回收

5. 2 月 23 日清晨，在 10A、27、32 和 60 号阵地、齐瓦尼营地以及 73 和 51 号观察哨的联合国人员观察到，从齐瓦尼营地以西约 2 公里处的阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)发射了 7 枚炮弹，击中隔离区内的 Qunaytirah 附近地区。紧接着不久，在 10A、27、60 和 68 号阵地、查理门以及 51 和 73 号观察哨的联合国人员立即注意到，有 4 枚火箭从阿尔法一侧、联合国 73 号观察所西南约一公里处射出，击中布拉沃一侧限制区内的 Ruwayhinah 附近地区，距离联合国 68 号阵地约 150 米。该阵地的联合国人员进入掩体，在掩体里停留了近两个小时。

6. 2 月 24 日，80 号阵地的联合国人员观察到 2 架不明飞机从阿尔法一侧飞越阵地上空的停火线，然后飞回阿尔法一侧。大约在同一时间，联合国人员注意到 2 枚导弹飞入布拉沃一侧限制区内的 Tall al-Ahmar Gharbi 附近。观察员部队无法确定这些导弹的发射地点。80 号阵地的联合国人员还注意到，有 2 枚导弹在阵地以东约 5 公里处拦截了 80 号阵地的联合国人员发现处于飞行状态的 2 枚导弹。同一天，68 号阵地的联合国人员注意到，在阵地以西 3 公里处，有一架飞机从阿尔法一侧向布拉沃一侧发射了一枚导弹。

7. 2 月 25 日、3 月 8 日、16 日、19 日和 21 日以及 4 月 29 日，在第 54、51 和 73 号观察哨的联合国人员分别观察到以色列国防军巡逻队向隔离区发射了小武器子弹，以驱赶牧羊人离开以色列技术围栏附近。

8. 3 月 30 日晚些时候，在第 27 号阵地的联合国人员观察到 3 名叙利亚安全部队武装人员从隔离区内库奈特拉“旧”医院的一个观察点向以色列技术围栏移动。此后，27 号阵地的联合国人员听到叙利亚安全部队观察点用小武器至少射击 15 次。随后，以色列国防军通知观察员部队，布拉沃一侧有不明身份者用小武器向在阿尔法一侧作业的以色列国防军无人驾驶飞行器开火。叙利亚当局告知观察员部队，叙利亚安全部队人员向越过停火线飞入隔离区的无人驾驶飞行器开火。观察员部队与双方联络，以防止局势升级。

9. 3 月 14 日和 4 月 3 日，80 号阵地的联合国人员观察到一架无人驾驶飞行器从阿尔法一侧飞越停火线。在本报告所述期间，联合国人员在不同地点多次观察到无人驾驶飞行器飞越隔离区。观察员部队无法确定这些无人驾驶飞行器的来源地。

10. 5 月 11 日，10A 号阵地和 71 号观察阵地的联合国人员观察到并听到 7 枚高能炸药击中隔离区内叙利亚安全部队的一个哨所，地点在联合国阵地以北约 300 米处。大约在同一时间，73 号观察哨的联合国人员注意到从阿尔法一侧发射的 5 枚炮弹击中叙利亚安全部队的哨所。由于这些射弹的弹着点很近，10A 号阵地和 71 号观察哨的联合国人员进入掩体，在掩体里停留了大约两个小时。观察员部队与双方接触，以缓和局势。

11. 5 月 11 日清晨，阿尔法一侧的联合国人员观察到 5 枚炮弹从阿尔法一侧射向隔离区内的 Jubbata al-Khashab。大约在同一时间，37 号阵地的联合国人员在 Jubbata al-Khashab 附近观察到烟雾。观察员部队派往该村的一支巡逻队未能发现任何射弹的影响。

12. 布拉沃一侧的隔离区和限制区持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击。观察员部队评估认为，这些军事活动是叙利亚武装部队人员在排雷和训练期间有控制地引爆未爆弹药的结果。观察员部队观察到，隔离区内若干个检查站仍然部署着叙利亚武装部队人员，其中一些人携带武器，这违反了《部队脱离接触协定》。

13. 在阿尔法一侧的限制区继续部署任何“铁穹”系统、火炮装置和多管火箭炮系统均构成违反协定行为。根据《部队脱离接触协定》，在隔离区和限制区部署任何未经授权的军事装备或人员均属违反行为。

14. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的设备和人员，以色列国防军和无人机越过停火线，以及平民从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与当事方密切联络，以缓和局势，包括在局势高度紧张的时间段内。

15. 阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表巴萨姆·萨巴格在 4 月 27 日给安全理事会主席和我的信(S/2022/355)中表示，“2022 年 4 月 27 日星期三零时 41 分，以色列占领军对首都大马士革周围某些地点发动了导弹袭击。从被占领的太巴列方向发射了火箭弹，炸死 4 名士兵，炸伤 3 人，并造成一些物质损失。”在 4 月 10 日给我的信(A/76/795-S/2022/304)中，阿拉伯叙利亚共和国外交和侨务部长费萨尔·梅克达德转述了关于“昨天(2022 年 4 月 9 日星期六)18 时 45 分左右，以色列战斗机从黎巴嫩北部飞来，对叙利亚中部部分地区进行了攻击，后受到叙利亚防空部队阻击”的情况。阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表在 5 月 16 日给安全理事会主席和我的信(S/2022/396 号文件)中报告说，“2022 年 5 月 13 日星期五约 20 时 20 分，以色列占领军发动空袭，从巴尼亚以西地中海方向朝中部地区的某些地点发射火箭弹。“

16. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队评估认为，这些人是来自周边地区、前来放牧的牧民和农民以及携带武器的猎人。以色列国防军继续对这些越过停火线的行为深表关切，称这威胁到在停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全保障。3 月，叙利亚当局向库奈特拉和拉菲德一些当地社区的牧民发放了身份证，以使他们能够在停火线附近活动，并防止再次发生枪击事件。观察员部队与双方协调开展了这项活动。观察员部队继续与双方协调，向位于停火线附近的 Jubbata al-Khashab 的牧民发放类似的身份证。

17. 3 月 16 日、17 日和 19 日，观察员部队分别三次派出巡逻队，调查以色列国防军报告的据称在布拉沃一侧有人员破坏以色列技术围栏的事件。观察员部队巡逻队无法证实这些事件。观察员部队加强了在据称发生事件地点附近的巡逻，以防止局势升级。

18. 3 月 8 日，观察员部队应双方请求，支持红十字国际委员会协助 2 名学生通过库奈特拉过境点从布拉沃一侧返回阿尔法一侧。

19. 观察员部队评估认为，其布拉沃一侧行动区北部和中部的安全局势总体上有所改善，但南部仍然局势不稳，据报在德拉省限制区内的一些地点，包括观察员部队巡逻路线沿线，都发生了安全事件。公开消息来源报告称，2 月 28 日在 Nafa'ah 发生简易爆炸装置爆炸事件，一名叙利亚安全部队成员被炸死；3 月 1 日在 Inkhil 发生简易爆炸装置爆炸事件，4 名平民被炸伤。4 月 23 日，公开消息来源还报告说，在泰西勒，一枚战争遗留爆炸物爆炸，造成一名儿童受伤。有媒体报道称，5 月 1 日在卡夫·夏姆斯和 5 月 4 日在拉菲德发生了车载简易爆炸装置爆炸事件，2 月 19 日在纳瓦发生了身份不明的武装分子暗杀一个已和解的武装团体前成员的事件，3 月 30 日在贾西姆和纳瓦之间发生了两起暗杀事件。

20. 在以色列和阿拉伯叙利亚共和国当局采取措施控制冠状病毒病(COVID-19)蔓延的背景下，观察员部队继续执行任务。这些措施继续包括限制联合国人员的流动，并在两侧之间的任何过境流动以及黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的任何跨境通行之后进行强制性检测和检疫。观察员部队继续为其军事和文职人员接种疫苗。6 名观察员部队人员冠状病毒病检测呈阳性，随后康复。

21. 自 2020 年 3 月初以来，以色列国防军一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员经由库奈特拉过境点的阿尔法门通行，仅在个案基础上开放阿尔法门。这继续影响到观察员部队的业务和行政活动。观察员部队继续与以色列国防军进行联络，争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可在阿尔法门过境，并恢复既定的过境程序。2021 年 10 月，叙利亚当局通知观察员部队，他们已决定恢复既定程序，以方便观察员部队人员和物资通过库奈特拉过境点的布拉沃门通行。

22. 观察员部队继续与以色列国防军接触，以解决隔离区内对行动的限制和从阿尔法一侧通过以色列技术围栏进入联合国观察哨的限制。

23. 5 月 18 日，以色列国防军协助观察员部队通过戈兰观察员小组对阿尔法一侧限制区内的军事阵地进行了 2020 年 3 月以来的首次视察。在 2021 年 8 月 9 日对限制区北部的叙利亚武装部队阵地进行了最近一次视察之后，观察员部队继续与叙利亚当局接触，以协助在近期恢复对布拉沃一侧的视察。

24. 作为恢复全面执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新粉刷和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶，在停火线沿线修复了 34 个桶，布拉沃线沿线修复了 93 个桶。观察员部队继续就界标桶修复活动与各方进行协商。

25. 尽管 COVID-19 控制措施对施工造成限制，但观察员部队逐步返回布拉沃一侧的工作仍继续取得进展。58 号观察哨的翻修工作正在进行，戈兰观察员小组军事观察员定于 2022 年 6 月重新占用该哨所。

26. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，并在观察员部队行动区内维持 9 个固定观察哨，在停火线沿线维持 1 个临时观察哨。戈兰观察员小组的

工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。军事观察员的任务还包括调查观察员部队行动区内的事件。

27. 观察员部队每月继续在隔离区和限制区的巡逻路线上开展执勤巡逻，2 月进行了 1 377 次执勤活动，3 月进行 1 529 次，4 月进行 1 419 次。观察员部队的巡逻路线覆盖整个隔离区和 70%的限制区。由于行动区中部安全形势以及南区安全形势动荡，在布拉沃一侧限制区开辟新巡逻路线的进展依然缓慢。

28. 由于与冠状病毒病有关的措施和黎巴嫩的行政要求，观察员部队人员经黎巴嫩通行受到限制。贝鲁特和大马士革之间通过 Judaydah 和 Masna‘过境点的路线是观察员部队的主要补给路线，在本报告所述期间仍然对货物的商业运输开放，由于恶劣天气而间歇关闭。它最近还成为观察员部队轮调通过贝鲁特的主要路线。

29. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，可能存在的武装团体潜伏小组也仍有可能构成威胁。

30. 观察员部队继续制定和更新其应急计划，以增援和疏散阿尔法和布拉沃两侧的阵地和观察所，并针对确定的紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地总部继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。

31. 观察员部队没有报告任何不当行为案件。特派团继续开展活动，包括就不当行为的预防、执法和补救行动对有关人员进行培训。

32. 截至 5 月 20 日，观察员部队共有 1 117 名官兵，其中包括 76 名女性维和人员。部署的官兵来自不丹(3 人)、捷克(4 人)、斐济(150 人)、加纳(6 人)、印度(200 人)、爱尔兰(132 人)、尼泊尔(409 人)、荷兰(1 人)和乌拉圭(217 人)。此外，戈兰观察员小组的 79 名军事观察员，包括 11 名女性，协助观察员部队执行任务。

## 三. 执行安全理事会第 338 (1973)号决议

33. 安全理事会在第 2613 (2021)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338 (1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2022 年 6 月 30 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势发展以及为执行第 338 (1973)号决议采取的措施。我在根据大会关于叙利亚戈兰的第 75/24 号决议提交的关于中东局势的报告(A/76/194)中，阐述了寻求和平解决中东冲突、特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

34. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。我期待以色列与阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

## 四. 财务问题

35. 大会在 2021 年 6 月 30 日第 75/303 号决议中批款 6 120 万美元，作为稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费。

36. 截至 2022 年 5 月 12 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 2 690 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 28.216 亿美元。

37. 按照季度付款时间表，部队费用和特遣队所属装备费用已偿还至 2021 年 12 月 31 日。

## 五. 说明

38. 在该区域局势特别动荡的时刻，本报告所述期间仍在发生违反《部队脱离接触协定》的行为，包括 2 月 23 日和 24 日以及 5 月 11 日违反停火、给联合国人员也带来危险的情况，我对此仍感关切。以色列国防军应避免向隔离区和停火线对侧开火，并避免越过停火线。我还继续对叙利亚武装部队在隔离区内的持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量或活动。阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经授权的武器和装备，而且有无人机飞越停火线，也同样违反了《协定》。我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方进一步认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

39. 双方与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。观察员部队与双方的持续联络有助于在紧张关系升级时缓和局势。

40. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一项优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在两侧开展视察工作。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

41. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，以及布拉沃一侧限制区南部安全局势动荡，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。因此，安全理事会继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力以安全和有保障的方式开展行动，并能依据《协定》自由地开展工作，这一点特别重要。仍然重要的是，各方还应继续为观察员部队的所有人员部署提供便利，使其能够有效执行任务。

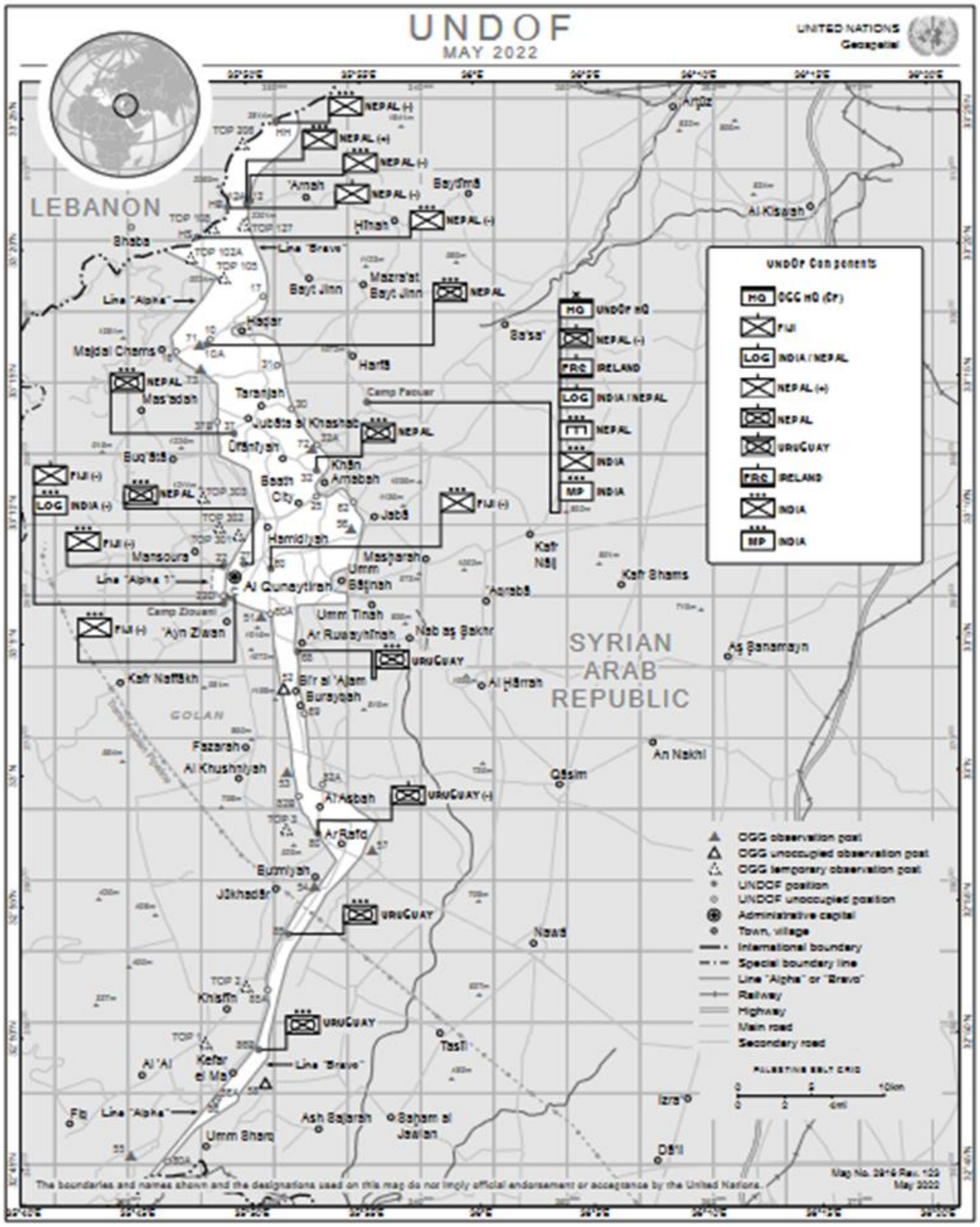
42. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队有能力履行任务的关键因素。我感谢不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭政府作出的贡献，感谢这些国家的军事人员在观察员

部队中展现的承诺、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

43. 我认为观察员部队继续驻留该地区极为重要。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限延长 6 个月，至 2022 年 12 月 31 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

44. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官伊什瓦尔·哈马尔中将及其领导下在观察员部队工作的军事和文职人员以及戈兰观察员小组的军事观察员表示感谢，感谢他们在极其艰难的环境下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。

# 地图


UNDOF
MAY 2022
UNITED NATIONS
Geospatial
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
GOLAN
Al Qunaytirah
UNDOF Components
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.