

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 June 2022
Russian
Original: English

Ситуация в Мали**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции [2584 \(2021\)](#) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2022 года и просил Генерального секретаря представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе содержится информация об основных событиях, произошедших в Мали со времени представления предыдущего доклада ([S/2022/278](#)) от 30 марта 2022 года.

II. Основные события**A. Политический переходный процесс**

2. Прилагались дальнейшие усилия для достижения соглашения с национальными властями о продлении сроков переходного периода. Эти усилия возглавлял Посредник Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по Мали при поддержке местного наблюдательного комитета, в состав которого входили Специальный представитель Генерального секретаря по Мали и глава МИНУСМА, а также представители ЭКОВАС и Африканского союза. Участники чрезвычайной встречи на высшем уровне Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, состоявшейся 25 марта, решили оставить в силе санкции, введенные 9 января, и настоятельно рекомендовали переходным властям придерживаться рекомендованного Посредником срока продления переходного периода на 12–16 месяцев. Было также решено продолжить диалог с целью достичь соглашения для обеспечения постепенной отмены санкций и направить Посредника в Мали для завершения обсуждения сроков.

3. Предложение Посредника о продлении переходного периода на срок до 16 месяцев основывалось на результатах обсуждений, проведенных в рамках технической рабочей группы, созданной малийскими властями, при участии экспертов ЭКОВАС, Африканского союза и Организации Объединенных Наций. В ответ на это предложение переходные власти подтвердили, что для проведения избирательного процесса требуется не менее 24 месяцев. В коммюнике от 6 апреля переходное правительство выразило сожаление по поводу решения



ЭКОВАС оставить санкции в силе, несмотря на решение Суда Западноафриканского экономического и валютного союза снять финансовые санкции. И ЭКОВАС, и Мали подтвердили свое желание достичь согласованного решения. В этом контексте местный наблюдательный комитет продолжал активно содействовать достижению прогресса, в том числе встретившись 9 мая с временным президентом и регулярно взаимодействуя с региональными лидерами. Помимо этого, власти Мали обратились за поддержкой к Того, с тем чтобы оно содействовало диалогу с ЭКОВАС и помогло вновь мобилизовать поддержку со стороны региональных и международных участников для согласования сроков завершения переходного периода в целях проведения свободных и заслуживающих доверия выборов и возвращения к конституционному порядку. Переходному национальному совету был представлен для принятия законопроект о выборах.

4. Прогресс в осуществлении программы реформ, принятой по итогам национального диалога, был незначительным. Тем не менее 20 апреля временный президент подписал указ о создании независимого комитета в составе 15 членов, которому поручено обеспечить выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе национального диалога по вопросу о реформах.

5. Для того чтобы оценить прогресс, достигнутый в реализации плана действий правительства, 21 апреля Переходный национальный совет просил премьер-министра предоставить его членам разъяснения по следующим вопросам: а) обстановка в плане безопасности; б) проведение выборов и их график и переговоры с ЭКОВАС по соответствующим вопросам; в) выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе национального диалога; г) осуществление Мирного соглашения; и е) продление мандата МИНУСМА. В своем ответе премьер-министр подтвердил, что правительство намерено настаивать на 24-месячном сроке переходного периода и уделять основное внимание вопросам безопасности; разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов; пересмотру Соглашения о мире и примирении в Мали; административно-территориальной реформе и распространению государственной власти; конституционному надзору и обеспечению функционирования нового избирательного органа. Что касается МИНУСМА, то он заявил, что правительство ожидает продления ее мандата без существенных изменений.

6. В течение рассматриваемого периода Специальный представитель Генерального секретаря, в том числе в рамках местного наблюдательного комитета, проводил регулярные консультации с переходными властями, соответствующими политическими и общественными деятелями, а также с ЭКОВАС и региональными заинтересованными сторонами, с тем чтобы способствовать выходу из институционального тупика. Что касается выборов, то МИНУСМА продолжает содействовать проведению мероприятий по повышению осведомленности, расширению возможностей и просвещению граждан и избирателей в целях расширения участия в избирательных процессах, уделяя особое внимание женщинам, в дополнение к оказанию технической помощи соответствующим учреждениям.

В. Соглашение о мире и примирении в Мали

7. Несмотря на ухудшение обстановки в плане безопасности, стороны, подписавшие Соглашение, продолжали соблюдать одно из основных положений Соглашения о мире и примирении, а именно положение о соблюдении режима прекращения огня между подписавшими его сторонами. Миссия, которая выступает одним из гарантов Соглашения, продолжала тесно сотрудничать со сторонами в

целях содействия конструктивному диалогу и реализации соглашения, в том числе выполняя функции председателя технической комиссии по вопросам безопасности, заседание которой состоялось 31 марта.

8. По-прежнему отсутствовало доверие между сторонами. Движения, подписавшие Соглашение, осудили как выходящий за рамки Соглашения специальный призыв правительством еще 2000 военнослужащих в Малийские вооруженные силы, которые должны быть развернуты в северных и центральных областях для разоружения молодежи, ополченцев и других вооруженных гражданских лиц. В марте 2022 года 797 из 1300 новобранцев, в основном молодежь из группы риска, прошли трехмесячную подготовку, и они готовы к интеграции в вооруженные силы. Движения выразили обеспокоенность в связи с разрабатываемым правительством планом обеспечения безопасности в северных районах страны, отметив продолжающиеся усилия по наращиванию потенциала вооруженных сил. Подписавшие Соглашение движения, связанные с Постоянной стратегической структурой, в частности «Координация движений Азавада», объявили о завершении обучения неподтвержденного числа новых завербованных комбатантов, передислоцировали общие контрольно-пропускные пункты в северной части страны, продемонстрировали военную технику, в том числе на чрезвычайном съезде Высокого совета за единство Азавада в январе 2022 года, и подчеркнули право населения Азавада на самоопределение. В коммюнике, опубликованном 23 апреля, Малийские вооруженные силы опровергли утверждения о том, что расширение их присутствия будет использоваться против подписавших Соглашение движений, и подтвердили свою приверженность осуществлению Мирного соглашения.

9. Кроме того, между сторонами сохранялись разногласия по поводу создания Постоянной стратегической структуры и ее задач, в частности ее предполагаемой роли в качестве главного органа, обеспечивающего безопасность на севере страны. Правительство решительно заявляет, что вопросы безопасности должны оставаться исключительно в ведении государства и что любые вопросы, вызывающие обеспокоенность у движений, могут быть решены в рамках Мирного соглашения. 16 марта стороны, включая четырех участников-женщин, встретились в Гао, чтобы урегулировать разногласия и включить представителей правительства в состав этой структуры, но не достигли каких-либо ощутимых результатов.

10. В течение рассматриваемого периода МИНУСМА продолжала тесно сотрудничать с Независимым наблюдателем и поддерживать его работу по линии Целевого фонда поддержки мира и безопасности в Мали. Особое внимание уделялось последующим действиям по итогам семинара, проведенного Независимым наблюдателем 16 и 17 февраля с целью повысить ответственность и приверженность сторон выполнению его рекомендаций. Напомним, что тогда стороны, подписавшие Соглашение, согласились с необходимостью укрепления взаимного доверия, активизации работы Межмалийской консультативной структуры, повышения национальной ответственности за выполнение Соглашения и принятия оперативных мер по доставке ощутимых дивидендов мира населению. МИНУСМА продолжит оказывать поддержку Независимому наблюдателю, деятельность которого финансируется по линии целевого фонда, для отслеживания хода выполнения Соглашения.

11. После нескольких недель интенсивного взаимодействия МИНУСМА и Международной посреднической группы со сторонами руководитель группы начал регулярно проводить ее встречи. 20 апреля и 10 мая были проведены совещания для оценки прогресса и согласования дальнейших шагов. В своем коммюнике, опубликованном 24 апреля, Международная посредническая группа

призвала все стороны к конструктивному взаимодействию и созданию благоприятных условий для скорейшего проведения совещания высокого уровня по принятию решений, согласованного в октябре 2021 года. В соответствии с просьбой Международной посреднической группы Специальный представитель взаимодействует со сторонами для обсуждения условий и нерешенных вопросов, связанных с проведением совещания высокого уровня.

12. Успешный исход совещания высокого уровня откроет возможности для: а) завершения интеграции оставшихся 1235 из 3000 бывших комбатантов в рамках ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции; б) достижения консенсуса по глобальному разоружению, демобилизации и реинтеграции на основе предложения правительства интегрировать в общей сложности 26 000 бывших комбатантов в два этапа, однако нерешенным спорным вопросом является выделение конкретных высокопоставленных должностей и званий высшим военным руководителям движений, подписавших Соглашение; с) возобновления социально-экономической реинтеграции определенных категорий бывших комбатантов и связанных с вооруженными группами женщин, отобранных в пяти северных областях; d) достижения консенсуса по оставшимся политическим и институциональным реформам; и e) начала реализации 16 утвержденных проектов, финансируемых по линии Фонда устойчивого развития.

13. На следующей сессии Комитета должно быть одобрено назначение 15 женщин из числа сторон, подписавших Соглашение, в состав предусмотренного Соглашением механизма мониторинга, а именно 3 женщин в Комитет по контролю за выполнением Соглашения и 12 женщин в четыре тематических подкомитета, в результате чего общее число женщин увеличится до 24 человек. Кроме того, МИНУСМА продолжала тесно сотрудничать с национальными и международными партнерами по вопросам создания Независимого наблюдательного совета по делам женщин для отслеживания хода выполнения Соглашения и действий правительства по расширению представительства женщин в структурах управления на национальном, региональном и местном уровнях.

14. Развертывание трех переформированных батальонов в Гао, Кидале и Томбукту, а также роты в Менаке оставалось важной основой для обеспечения устойчивого присутствия национальных вооруженных сил на севере Мали. МИНУСМА оказывала постоянную помощь этим подразделениям в виде услуг по строительству и восстановлению лагерей и оборудования, материально-технического обеспечения и обучения. Переформированные батальоны участвуют в операциях по обеспечению безопасности, проводимых Малийскими силами обороны и безопасности, осуществляя сопровождение и патрулирование и обеспечивая военно-гражданское сотрудничество. После прохождения обучения переформированное подразделение в Кидале провело несколько коротких патрулирований в сопровождении МИНУСМА в окрестностях их лагеря. Законопроект о создании территориальной полиции, которая станет одним из основных компонентов устойчивого присутствия сил безопасности на севере страны, был принят Советом министров и вынесен на обсуждение на следующей сессии Переходного национального совета.

15. Общее присутствие государственных органов сократилось до 15 процентов, в том числе до 10 процентов в северных областях с 12 процентов в предыдущем отчетном периоде. Это связано с небезопасной обстановкой и увеличением числа вакансий префектов в результате отставки и выхода на пенсию и из-за задержек с обеспечением функционирования новых избирательных округов.

16. Реализация 16 проектов, утвержденных по линии Фонда устойчивого развития, 9 из которых предназначены для пяти северных областей, еще не началась. Из-за санкций, введенных ЭКОВАС, общие бюджетные ассигнования для Фонда устойчивого развития были пересмотрены, что привело к сокращению бюджета на 49 процентов. Это замедлило прогресс в обеспечении функционирования Северной зоны развития.

17. Доноры целевого фонда на сегодняшний день внесли сумму в размере более 45 млн долл. США на проекты, осуществляемые в интересах Малийских сил обороны и безопасности, включая восстановление инфраструктуры лагерей Малийских вооруженных сил в Лаббезанге, Ансонго, Инделимане и Гао и контрольно-пропускных пунктов в Ансонго и Томбукту. На сегодняшний день в поддержку передислокации военнослужащих для переформированных батальонов было израсходовано почти 13,5 млн долл. США.

С. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны

18. МИНУСМА продолжала оказывать комплексную поддержку постоянному секретарю Политического кризисного центра для центральной части Мали в разработке всеобъемлющей политической стратегии. Постоянный секретарь организовал 19 и 20 апреля практикум с участием представителей основных министерств для утверждения проекта стратегии и ее четырех приоритетных направлений, а именно: а) мир, безопасность и социальная сплоченность; б) государственное управление и отправление правосудия; с) гуманитарная деятельность и восстановление экономики; и d) координация и коммуникация. Участники форума рекомендовали создать технический комитет для оценки и окончательной доработки плана действий и межрегионального координационного механизма. 25 апреля премьер-министр провел заседание Политического кризисного центра для обсуждения стратегии с заинтересованными министрами.

19. Переходное правительство активизировало военные операции в центральной части Мали, что вызвало обеспокоенность по поводу защиты гражданского населения и повлекло за собой обвинения в серьезных нарушениях норм международного права прав человека и гуманитарного права. С декабря Малийские вооруженные силы при предполагаемой поддержке иностранных сотрудников сил безопасности активизировали контртеррористические операции в округах Бандиагара, Банкас, Дуэнца и Мопти, а также вдоль границы с Буркина-Фасо. Некоторые операции включали патрулирование вдоль основных транзитных маршрутов, а другие сочетали воздушные удары по предполагаемым опорным пунктам террористов с использованием недавно приобретенных боевых вертолетов и наземные нападения на эти пункты. Малийские вооруженные силы также активизировали свои усилия в области коммуникации, с тем чтобы обеспечить поддержку проводимых военных операций со стороны населения.

20. 1 апреля Малийские вооруженные силы объявили об уничтожении 203 предполагаемых террористов и аресте 51 человека в ходе операции, проводимой с 27 по 31 марта в деревне Мура, округ Дженне. После этого заявления представители гражданского общества из этого района сообщили о гораздо более высоких цифрах, включая число предполагаемых жертв среди гражданского населения. 14 апреля Специализированная судебная группа по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью возбудила дела в отношении 51 лица, задержанного по обвинениям в терроризме. МИНУСМА расследует эти обвинения.

21. Доклады об операциях, проводимых Малийскими вооруженными силами в период с 27 по 31 марта в деревне Мура, и обвинения в нарушении прав человека вызвали реакцию в поддержку Малийских вооруженных сил. Политические партии, а именно «Йелема» и Партия за восстановление идеалов Мали, с удовлетворением отметили наращивание потенциала вооруженных сил и призвали провести национальные расследования, чтобы не дискредитировать достижения Малийских вооруженных сил. Группа из 16 малийских организаций и политических движений, включая, среди прочего, Группу в поддержку военнослужащих, «Движение 5 июня — Объединение патриотических сил» и «Йереволо — Встать на защиту», выразили свою непоколебимую поддержку Малийских вооруженных сил и потребовали приостановить работу радиостанции МИНУСМА «Микадо эф-эм» и прекратить деятельность всех средств массовой информации, которые были названы токсичными.

22. В период с 3 по 5 апреля правительства Германии, Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции, а также Европейский Союз и ряд неправительственных организаций выступили с заявлениями, выразив серьезную обеспокоенность по поводу предполагаемых нарушений, совершаемых Малийскими вооруженными силами при поддержке иностранных сотрудников сил безопасности, и призвали переходные власти содействовать проведению беспристрастных расследований. Правительство Мали продолжает опровергать обвинения в использовании иностранных сотрудников сил безопасности, ссылаясь на давнее двустороннее партнерство в области безопасности, включающее предоставление военной техники, консультационной помощи и учебной подготовки.

23. По сообщениям, 1 апреля в Муру вернулись экстремисты, покинувшие этот район неделей раньше и совершившие серьезные нарушения прав человека против населения, включая похищение религиозного лидера. В Бандиагаре столкновения между группой «Дан на амбассагу» и экстремистами стали более редкими, что, вероятно, связано с активизацией контртеррористических операций в Мали. Несмотря на эти операции, гражданское население в других районах области продолжало страдать от бандитизма, похищений и угона скота, которые сказывались на передвижении людей и товаров.

24. Опасения по поводу повторных вторжений предполагаемых экстремистских вооруженных групп после отступления малийских сил из этого района привели к внутреннему перемещению населения из различных районов округов Дженне и Мопти. Перемещения также наблюдались в округе Дуенца после того, как там осуществляли патрулирование и операции Малийские вооруженные силы: по сообщениям, по меньшей мере 218 внутренне перемещенных лиц из деревни Дума, коммуны Керена, округа Дуенца и всего региона направились в различные пункты назначения, включая Дуенцу, Гао и Мавританию.

25. В центральных районах присутствие государственных органов сократилось до 21 процента по сравнению с 27 процентами в предыдущем отчетном периоде. В целях содействия развертыванию Малийских сил безопасности в центральной части страны МИНУСМА осуществляет пять проектов, финансируемых по линии Целевого фонда поддержки мира и безопасности, и восемь проектов с быстрой отдачей. Помимо этого, полиция Организации Объединенных Наций совместно с одним из подразделений Министерства безопасности и гражданской обороны Мали занимается проектом, цель которого заключается в проведении обучения по вопросам охраны важных персон, включая представителей государственной власти. Эта деятельность подлежит проверке в соответствии с принятой Организацией Объединенных Наций политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека.

26. С учетом активизации операций национальные власти постепенно расширяют географические районы с ограниченным для Миссии доступом, включая запретные для полетов зоны, что препятствует выполнению мандата. МИНУСМА оказывает добрые услуги на всех уровнях, с тем чтобы получить доступ для осуществления деятельности, предусмотренной мандатом. Кроме того, Миссия продолжала проводить расследования случаев нарушения прав человека и осуществлять деятельность по защите гражданских лиц в местах, которые считаются наиболее подверженными риску насилия, таких как Огоссагу. МИНУСМА усилила патрулирование вдоль дороги Дуэнца — Петака, обеспечивая защиту физической инфраструктуры и связанных с ней источников средств к существованию на стратегической оси, соединяющей Севаре с Бандиагарой, в координации с Малийскими силами обороны и безопасности. В том же духе Миссия занялась осуществлением экспериментального проекта в области Дуэнца, направленного на улучшение отношений между Малийскими силами обороны и безопасности и местным населением. Полиция МИНУСМА осуществляла дальнейшее патрулирование вдоль маршрутов RN6, RN15 и RN16 и возобновила совместное ночное патрулирование в Мопти и Севаре после того, как оно было приостановлено из-за возросшей угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами.

27. В целях повышения социальной сплоченности МИНУСМА поддерживала диалог между местными сообществами, который привел к подписанию местных соглашений, последний раз: а) между общинами Огоссагу, Банкас и Димбал, округ Банкас, область Мопти; б) в Сирифиле Баунди; в) в Марико, оба в округе Нионо, область Сегу; и d) в Петаке и Кубевел-Кундии, округ Дуэнца, область Дуэнца. До 20 процентов участников составляли женщины. Хотя местные соглашения обеспечивают краткосрочную стабильность, для правительства крайне важно завершить разработку стратегии стабилизации для центральных районов, эффективная реализация которой значительно поможет восстановить государственное присутствие, усилить защиту гражданских механизмов и предоставлять базовые социальные услуги населению.

28. Кроме того, МИНУСМА продолжала осуществлять проекты по сокращению масштабов насилия среди населения. Эти проекты обеспечивают временную занятость молодежи из групп риска, в том числе бывших комбатантов, отверженных вербовке террористическими и экстремистскими группами. МИНУСМА осуществила в общей сложности 23 проекта, предназначенных для охвата 33 342 прямых бенефициаров, включая 15 586 женщин, и 6 из этих проектов реализуются в центральных районах страны и охватывают в общей сложности 6835 человек, включая 3591 женщину. Эти проекты также способствуют усилиям по межобщинному и внутриобщинному примирению.

29. При поддержке МИНУСМА был достигнут прогресс в обеспечении функционирования вспомогательного отделения в Мопти для Специализированной судебной группы по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Это позволит предотвратить необоснованный перевод подозреваемых в Бамако и даст возможность быстро направлять Группу на места преступлений.

D. События на региональном уровне

30. В течение рассматриваемого периода Сахельская группа пяти по-прежнему находилась в политическом тупике (см. [S/2022/382](#)). 15 мая правительство Мали опубликовало коммюнике, в котором сообщило о своем выходе из всех органов и структур Сахельской группы пяти, включая Объединенные силы. Между тем

обстановка в плане безопасности в районе трех границ продолжает ухудшаться из-за большого числа нападений. 13 апреля в результате нападения на пограничный пост Петиль-Коле между Буркина-Фасо и Нигером погибли четверо полицейских и несколько человек получили ранения. Трансграничная координация операций по-прежнему ограничена, несмотря на то что угроза безопасности становится все более транснациональной, включая, в частности, вторжения группы «Исламское государство в Большой Сахаре» в Нигере в Мали.

31. Фонд миростроительства в Мали все больше внимания уделяет трансграничным инициативам, которые сейчас составляют 26 процентов от общего портфеля, включая три проекта по оказанию поддержки местному населению в районах, граничащих с Буркина-Фасо, Гвинеей, Мавританией и Сенегалом.

III. Основные изменения в плане безопасности

A. Обстановка в плане безопасности

32. Обстановка в плане безопасности в Мали остается сложной: она значительно ухудшилась в районе Липтако-Гурма на стыке границ трех государств, что повлияло на области Менака и Гао, по сравнению с относительно спокойной обстановкой в других областях, таких как Томбукту. В условиях активизации операций Малийских вооруженных сил в центральной части Мали гражданское население подверглось жестоким нападениям и участились нарушения прав человека, при этом в Мали было зафиксировано самое большое на сегодняшний день число жертв среди гражданского населения.

33. Во второй половине отчетного периода меньше всего нападений было совершено на лагеря МИНУСМА в области Кидадь. Это произошло после активизации политического взаимодействия МИНУСМА с основными заинтересованными сторонами в области Кидадь, включая осуществление вдвое большего числа проектов с быстрой отдачей для местного населения в Агельхоке.

34. В области Менака обстановка в плане безопасности значительно ухудшилась, в частности в районе Липтако-Гурма на стыке границ трех государств — Мали, Нигера и Буркина-Фасо, которому международные силы уделяли приоритетное внимание в ходе своих операций против Исламского государства в Большой Сахаре. В марте и апреле в округе Андерамбукан вдоль границы с Нигером произошли столкновения между Движением за спасение Азавада племени дауссак/Группой самообороны туарегов племени имгад и их союзников и группами, связанными с Исламским государством в Большой Сахаре, в результате которых, по сообщениям, погибли сотни гражданских лиц, а также были разграблены и сожжены магазины и транспортные средства и разрушены телефонные сети. Межобщинные отношения также ухудшились, и последние нападения повлекли за собой репрессии против местных членов племени фулани на основании утверждений, что они поддерживали предыдущие нападения на племя дауссак. Нападения насильственных экстремистских групп становятся все более изощренными, хорошо организованными и смертоносными. Они привели к перемещению приблизительно 32 000 человек. В ответ на это гуманитарные организации оказали помощь 1539 перемещенным домохозяйствам на объектах в коммуне Инекар и 3079 домохозяйствам в коммуне Менака, предоставив им продовольствие, непродовольственные товары и жилье. Из соображений безопасности и в связи с ограниченными возможностями Миссия сосредоточила свои ответные меры на обеспечении безопасности города Менака, в том числе удвоив число ночных и дневных патрулирований и осуществляя совместное патрулирование с Малийскими силами безопасности.

35. В области Гао обстановка в плане безопасности характеризовалась продолжающимися вторжениями групп, связанных с Исламским государством, из Нигера в юго-восточные районы округа Ансонго. Сообщалось о столкновениях между этими группами и Движением за спасение Азавада племени дауссак и Группой самообороны туарегов племени имгад и их союзников в коммуне Талатайе. В результате нападений на населенные преимущественно членами племени дауссак деревни в коммуне Талатайе, совершенных группировками, связанными с Исламским государством, по сообщениям, погибло не менее 100 гражданских лиц и были перемещены тысячи людей. В ответ МИНУСМА перебросила подразделение мобильной оперативной группы, действующее в районе Ансонго — Лаббезанга, а затем еще одно подразделение из Восточного сектора 31 марта и 1 апреля соответственно.

36. После нападений, совершенных 21 и 26 марта на Малийские вооруженные силы группами, связанными с Исламским государством, на их позиции в Тессите и контрольно-пропускные пункты на въезде в Ансонго, МИНУСМА усилила свое присутствие в этом районе, развернув мобильную оперативную группу на обоих берегах реки. Кроме того, третье подразделение было развернуто в районе Ансонго, где МИНУСМА сохраняет постоянное присутствие. Миссия продолжает патрулировать основные подступы между Ансонго и Лаббезангой, а также уязвимые районы этой местности, включая Уаттагуну, которая подверглась нападению террористических групп в августе 2021 года, в результате чего погибли по меньшей мере 58 гражданских лиц. Гуманитарные организации оказывали чрезвычайную помощь более чем 10 000 человек, перемещенных из Тессита и Талатайе в Гао и Ансонго, а также Менаку.

37. В области Томбукту, за исключением главных населенных пунктов, включая Томбукту и Гундам, значительные территории остаются под контролем или влиянием насильственных экстремистских группировок, прибегающих к принуждению и запугиванию местного населения. Хотя в период действия мандата количество инцидентов в области безопасности снизилось, местное население все чаще страдает от нарушений прав человека и их ущемления. В области Томбукту нападения в основном совершались в районах, где сохраняется присутствие государства, в то время как районы с сильным присутствием насильственных экстремистских групп пострадали в меньшей степени. МИНУСМА обеспечивала защиту и способствовала восстановлению государственной власти. На Миссию было совершено два нападения. 13 апреля был совершен первый в истории обстрел с закрытых огневых позиций лагеря МИНУСМА в Гундаме, жертв зарегистрировано не было. 15 апреля лагерь в Томбукту подвергся обстрелу с закрытых огневых позиций, в результате которого был ранен один миротворец. Три из четырех минометных снарядов упали на территории лагеря, повредив 22 транспортных средства Организации Объединенных Наций.

38. В центральной части страны, особенно на Догонском плато, гражданское население страдало от насилия и небезопасной обстановки в результате многочисленных нападений со стороны насильственных экстремистских групп, контртеррористических операций и межобщинного насилия. Эта ситуация разворачивалась на фоне обвинений в нарушениях прав человека Малийскими вооруженными силами и иностранными сотрудниками сил безопасности, а также общего увеличения числа внутренне перемещенных лиц. Кроме того, центральные районы страны все чаще страдают от самодельных взрывных устройств. В то же время отмечается постепенное распространение угрозы, вызываемой взрывоопасными предметами, на юго-запад страны: впервые инциденты были зарегистрированы в Каесе, а также в Куликоро и Сикасо. Хотя гражданские лица не являются непосредственной мишенью самодельных взрывных устройств, они составляли 30 процентов жертв.

39. МИНУСМА продолжает действовать в условиях все более опасной асимметричной угрозы, однако ее способность реагировать и адаптироваться позволила ей также повысить свою устойчивость. С 1 июля 2021 года значительно выросло общее число нападений с использованием самодельных взрывных устройств: зарегистрировано 213 инцидентов по сравнению со 149 инцидентами за тот же период предыдущего года. В то же время меры по снижению угрозы, принятые Миссией, позволили обнаружить и обезвредить около 42 процентов устройств до того, как они могли взорваться, что обеспечило свободу передвижения и возможность выполнения мандата Миссии. Несмотря на это, 12 миротворцев МИНУСМА были убиты и 73 получили ранения по сравнению с 7 убитыми и 87 ранеными в течение предыдущего отчетного периода.

40. С 1 июля 2021 года по 13 мая 2022 года экстремистские вооруженные группы совершили 95 нападений на Малийские силы обороны и безопасности с применением стрелкового оружия и 102 нападения с применением самодельных взрывных устройств по сравнению с 87 и 75 нападениями соответственно в период с 1 июля 2020 года по 15 мая 2021 года. В результате 205 человек погибли и 345 получили ранения по сравнению с 119 погибшими и 227 ранеными в предыдущий отчетный период. В качестве очевидного акта возмездия после активизации деятельности Малийских вооруженных сил в этом районе 24 апреля лагеря Малийских вооруженных сил в Севаре, Нионо и Бафо, округ Сегу, подверглись одновременному комплексному нападению, в результате которого шесть военнослужащих были убиты и 20 — получили ранения, а также были сожжены несколько транспортных средств и поврежден вертолет. По просьбе правительства МИНУСМА развернула силы быстрого реагирования для охраны подъездного пути к Севаре.

В. Последствия вывода международных сил

41. 17 февраля президент Франции объявил о том, что французские силы и другие международные силы, действующие совместно с силами операции «Бархан» и в составе оперативно-тактической группы «Такуба», начнут скоординированный вывод сил с территории Мали. Как ожидается, обе операции продолжатся на других условиях в рамках борьбы с терроризмом в Сахеле. Миссия Европейского союза по подготовке сил в Мали объявила 11 апреля о прекращении оказания поддержки в наращивании потенциала Малийских сил безопасности и обороны, за исключением учебной подготовки по правам человека. 2 мая власти Мали объявили об одностороннем расторжении двусторонних оборонных соглашений с Францией, включая прекращение действия соглашения о сотрудничестве в сфере обороны с Францией, подписанного в 2014 году, через шесть месяцев и немедленное прекращение действия соглашения о статусе сил 2013 года. Вывод французских сил и завершение их операций, похоже, создаст вакуум в некоторых районах, которым могут воспользоваться террористические вооруженные группы, хотя его последствия будут ощущаться по-разному в различных затронутых районах. Это также может повлиять на обстановку в плане безопасности вдоль основных маршрутов снабжения. Кроме того, вывод сил будет иметь последствия для предоставления МИНУСМА услуг по оказанию чрезвычайной поддержки и осуществлению полетов для обеспечения спокойствия населения в рамках операции «Бархан». Для оказания этой поддержки в дальнейшем после истечения текущего срока действия мандата потребуются, чтобы Мали предоставило операции «Бархан» конкретные права на пролет над своей территорией.

42. МИНУСМА тесно сотрудничает с французскими силами и Малийскими вооруженными силами для содействия упорядоченному выводу сил и переходному процессу, в том числе в рамках трехсторонней рабочей группы, созданной на совещании Органа по военной координации в Мали 28 февраля. Обсуждались вопросы управления воздушным пространством, передачи функций по управлению лагерями, а также передачи ответственности за проведение операций по обеспечению безопасности. Власти Мали возобновят управление воздушным пространством, которое до настоящего времени находилось в ведении французских сил, а также обслуживание взлетно-посадочной полосы в Гао. Миссия тесно сотрудничает с малийскими властями и предпринимает различные шаги для содействия плавному переходному процессу, включая предоставление принадлежащего Организации Объединенных Наций оборудования, ранее использовавшегося французскими силами, малийским гражданским властям для управления воздушным пространством. Секретариат также активно сотрудничает со странами, предоставляющими войска, с тем чтобы обеспечить непрерывность медицинского обслуживания в Гао для контингентов, которые рассчитывали на медицинское учреждение уровня II, функционирующее в рамках операции «Бархан».

43. После передачи военной базы в Госси, область Томбукту, в ведение Малийских вооруженных сил 21 апреля Малийские вооруженные силы объявили об обнаружении массового захоронения в этом районе, уточнив, что, по результатам судебно-медицинской экспертизы, ответственность предположительно несут французские военные. Впоследствии Франция опубликовала кадры с беспилотника, выразив обеспокоенность в связи с кампанией по распространению ложной информации в целях дискредитации французских сил, покидающих этот район.

44. В настоящее время МИНУСМА находится в процессе определения сценариев, которые могут возникнуть в связи с уходом французских сил, и планирования действий на случай непредвиденных обстоятельств для снижения рисков, в том числе связанных с обеспечением безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Прилагались дальнейшие усилия для всесторонней реализации плана адаптации МИНУСМА, и особое внимание уделялось созданию и развертыванию недостающих сил и средств, имеющих крайне важное значение. С учетом характера мандата МИНУСМА ответственность за проведение военных контртеррористических операций после вывода французских сил и объявления Мали о выходе из состава Объединенных сил Сахельской группы пяти теперь лежит исключительно на Малийских силах обороны и безопасности. В свете вышеизложенного и в дополнение к мерам, которые могут быть рассмотрены в краткосрочной перспективе для укрепления позиций Миссии на севере страны в целях выполнения мандата и защиты ее персонала и имущества, я предлагаю провести внутренний анализ ситуации в тесной консультации с малийскими властями, с тем чтобы вынести рекомендации в отношении адаптации к новому порядку.

С. Обеспечение правопорядка

45. Нарращивание потенциала Малийских сил безопасности оставалось важным направлением деятельности по борьбе с безнаказанностью и обеспечению соблюдения прав человека, в частности когда речь идет об отправлении правосудия для жертв, защите несовершеннолетних, борьбе с сексуальным насилием и отслеживании условий содержания под стражей. Были предприняты шаги по наращиванию следственного и судебно-медицинского потенциала Малийских сил безопасности, включая обучение работе на месте преступления и

обслуживание автоматизированной базы данных отпечатков пальцев, а также предоставление малийским властям доказательств, собранных МИНУСМА на различных местах преступления, в том числе в районах, где произошли взрывы.

46. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности МИНУСМА продолжала оказывать техническую поддержку специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, в том числе в рамках отслеживания хода проведения судебных расследований и обучения специальным методам проведения расследований.

IV. Положение дел в области прав человека

47. Положение дел в области прав человека характеризовалось значительным увеличением числа нарушений международного права прав человека и норм международного гуманитарного права и злоупотреблений ими. Экстремистские группы активизировали свою деятельность по всей стране, что повлияло на положение дел в области целого ряда прав человека в пострадавших районах. В течение отчетного периода увеличилось число задокументированных нарушений, совершенных малийскими силами, в некоторых случаях развернутых совместно с иностранными сотрудниками сил безопасности. Кроме того, серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывало положение женщин и детей в условиях конфликта.

48. Малийские политические деятели и представители гражданского общества высказали критические замечания по поводу сужения политических и гражданских возможностей. После того, как 21 марта, после длительного предварительного содержания под стражей до суда, в заключении скончался бывший премьер-министр Сумейлу Бубейе Маиги, в совместном коммюнике, опубликованном в конце марта, Малийская ассоциация прокуроров и истцов и Профсоюзное объединение судей выразили сожаление по поводу действий, которые они квалифицировали как поспешные и произвольные аресты и преследование политических лидеров и лидеров общественного мнения, замалчивание и изгнание потенциальных кандидатов, а также цензурирование общественных дебатов, посвященных, в частности, переходному процессу.

49. Недавнее приостановление работы французских радио- и телеканалов, а также запрет малийских властей всем национальным средствам массовой информации, включая радио- и телестанции и газеты, распространять так называемые «ложные утверждения» о нарушениях, совершенных Малийскими вооруженными силами против гражданского населения, вызвали обеспокоенность в связи с ужесточением цензуры средств массовой информации и попытками подавить свободу слова. В ходе пресс-конференции, состоявшейся 14 апреля, председатель Дома прессы настоятельно призвал временного президента прислушаться к голосам несогласных и избегать сеющих рознь политических высказываний.

50. МИНУСМА продолжает поддерживать тесные контакты с правительством, поддерживая диалог по вопросам, требующим оперативного вмешательства правительства, и подтверждая необходимость обеспечения соответствия военных операций обязательствам Мали по международному праву прав человека и гуманитарному праву с целью разорвать порочный круг насилия и обеспечить безопасность и стабильность в долгосрочной перспективе.

51. В целом МИНУСМА задокументировала 684 случая нарушения прав человека (307 случаев) и их ущемления (377 случаев), что на 218 случаев больше, чем в предыдущий период. По сообщениям, они включали суммарные или произвольные казни (155 случаев), другие убийства (223 случая), ранения (84 случая), а также похищения или насильственные исчезновения (58 случаев). Кроме того, были зафиксированы случаи произвольных арестов и задержаний, в частности в связи с военными операциями (134 случая), а также случаи незаконных задержаний со стороны подписавших соглашение движений (30 случаев). Кроме того, МИНУСМА задокументировала несколько случаев угроз и запугивания, принудительного внутреннего перемещения, а также преднамеренного уничтожения или разграбления частной собственности.

52. Многие из этих нарушений и злоупотреблений были задокументированы в центральной части Мали, включая области Бандиagara (63 случая), Дуэнца (38 случаев), Мопти (66 случаев) и Сегу (108 случаев). Помимо этого, были зафиксированы серьезные нарушения и злоупотребления в регионах Гао (72 случая), Кидаль (30 случаев), Кутиала (7 случаев), Менака (161 случай) и Томбукту (5 случаев), а также Бамако (134 случая). По сообщениям, преступления совершали национальные силы (173 случая), в некоторых случаях в сопровождении иностранных сотрудников сил безопасности. В общей сложности 134 случая нарушений прав на надлежащую правовую процедуру и минимальных гарантий приписывались судебным органам. Негосударственные субъекты, предположительно причастные к серьезным нарушениям прав человека, включали экстремистские вооруженные группы (323 случая), общинные вооруженные группы и отряды ополченцев (19 случаев), а также вооруженные группы, подписавшие или соблюдающие соглашение (35 случаев).

53. В настоящее время МИНУСМА проводит 11 расследований нарушений прав человека по всей территории Мали, в том числе в связи с предполагаемой суммарной казнью многих гражданских лиц и произвольным арестом сотен других лиц малийскими силами, предположительно в сопровождении иностранных сотрудников сил безопасности, в период с 27 по 31 марта в Муре (область Мопти) и 19 апреля, в день работы еженедельного рынка, в Хомбори (область Дуэнца). Выводы, подготовленные по итогам этих расследований, будут опубликованы в широком доступе. Кроме того, правительство объявило о начале нескольких судебных расследований инцидента в Муре и ряда других инцидентов.

54. В то время как ситуация в центральных районах Мали остается нестабильной и характеризуется продолжающимся насилием, а также дальнейшими нарушениями прав человека и их ущемлением со стороны государственных и негосударственных субъектов, в свете предстоящего вывода международных сил значительно активизировались целенаправленные и неизбирательные нападения на гражданское население в других частях страны, особенно на севере. В этой связи Миссия провела расследование нарушений прав человека в связи с серией вооруженных столкновений между Исламским государством в Большой Сахаре и Движением за спасение Азавада племени дауссак/Группой самообороны туарегов племени имгад и их союзников, а также целенаправленными нападениями на гражданское население в нескольких населенных пунктах в Андерамбукане (область Менака) в период с 8 по 28 марта, в результате которых было убито не менее 157 гражданских лиц. Кроме того, согласно результатам проведенного МИНУСМА расследования случаев нарушений прав человека, в результате других одновременных и целенаправленных нападений, совершенных боевиками Исламского государства в Большой Сахаре 21 марта на гражданских лиц из общины племени дауссак в различных населенных пунктах Талатайе (область Гао), погибли по меньшей мере 42 гражданских лица и многие были вынуждены покинуть свои дома. Считается, что этот цикл насилия также привел

к актам личной мести, совершенным вооруженными элементами из общины племени дауссак против членов общины племени фулани, обвиняемых в связях с Исламским государством в Большой Сахаре, в этом районе. Риск того, что негосударственные вооруженные субъекты предпримут попытки использовать межобщинную напряженность в пострадавших районах, остается чрезвычайно высоким, что свидетельствует о необходимости расширения присутствия государства в этих районах для обеспечения институциональной защиты прав человека.

55. Организация Объединенных Наций задокументировала рост числа серьезных нарушений, совершенных в отношении детей (447 случаев), по сравнению с предыдущим отчетным периодом (396 случаев), в результате которых пострадали 392 ребенка. Эти нарушения включали вербовку и использование детей (294 случая), убийства и нанесение увечий (77 случаев), нападения на школы и больницы (45 случаев), похищения (13 случаев), сексуальное насилие (8 случаев) и отказ в гуманитарном доступе (10 случаев). Подтвержденные нарушения в основном приписывались неустановленным вооруженным элементам (191 случай), а также Малийским вооруженным силам (90 случаев), Координации движений Азавада (81 случай), коалиции вооруженных групп «Платформа» (34 случая), Исламскому государству в Большом Сахеле (17 случаев), Движению за спасение Азавада племени дауссак (17 случаев), Группе по поддержке ислама и мусульман (11 случаев), Движению за спасение Азавада (4 случая) и группе «Дан на амбассагу» (2 случая). Случаи нарушений были подтверждены в областях Гао (140 случаев), Мопти (26 случаев), Томбукту (164 случая), Сегу (1 случай), Кидаль (64 случая), Бандиагара (4 случая), Менака (43 случая), Сикасо (2 случая) и Дуэнца (3 случая).

56. Из 294 завербованных детей 155 покинули вооруженные группы, а 139 остаются активными членами вооруженных групп и вооруженных сил в Гао (99 детей) и Томбукту (40 детей). В общей сложности не работала 1731 школа (в которой обучалось 519 300 детей и работали 10 032 учителя), что было связано главным образом с небезопасной обстановкой, особенно в областях Мопти (43 процента) и Менака (39 процентов). Организация Объединенных Наций продолжает оказывать техническую помощь соответствующим органам власти в осуществлении Декларации о безопасных школах в целях смягчения последствий вооруженного конфликта для детей, предотвращения вербовки детей и защиты инфраструктуры системы образования от нападений.

57. Организация Объединенных Наций задокументировала девять случаев сексуального насилия в связи с конфликтом — на шесть меньше, чем в предыдущем периоде. Они включали изнасилования, совершенные в отношении семи женщин и двух девочек (в возрасте 12 и 13 лет) в областях Дуэнца (4 случая), Гао (4 случая) и Томбукту (1 случай). Преступления предположительно были совершены военнослужащими Малийских сил обороны и безопасности (2 случая), членами группы «Ганда Кой» (2 случая), а также неустановленными вооруженными лицами в условиях конфликта (5 случаев). О случаях сексуального насилия в связи с конфликтом по-прежнему сообщается редко из-за снижения возможностей мониторинга и из-за угроз безопасности в районах, находящихся под контролем экстремистских групп.

58. В отчетный период Национальная комиссия Мали по правам человека получила статус «А» от Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, что свидетельствует о прогрессе в деле укрепления правовой и институциональной базы Комиссии. По состоянию на 27 апреля Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения Мали собрала 28 241 показание. МИНУСМА в сотрудничестве с Управлением Верховного

комиссара по правам человека продолжает оказывать поддержку обеим комиссиям.

59. Власти не добились ощутимого прогресса в выполнении рекомендаций, вынесенных Международной комиссией по расследованию событий в Мали.

60. В соответствии с принятой Организацией Объединенных Наций политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека МИНУСМА провела 11 оценок рисков в ответ на просьбы об оказании поддержки, направленные Малийскими силами обороны и безопасности и Объединенными силами Сахельской группы пяти.

V. Гуманитарная обстановка

61. Сохраняющаяся и ухудшающаяся обстановка в плане безопасности в центральной части страны, постепенно распространяющаяся на юг и усугубляемая последствиями изменения климата и эндемической бедностью, продолжает сказываться на уязвимых группах населения, что приводит к перемещению населения, оказывая пагубное воздействие на доступ к базовым социальным услугам и сетям социальной защиты, а также усиливая зависимость от гуманитарной помощи, особенно продовольственной. Хотя небезопасная обстановка, преступность и отсутствие государственных органов затрудняют гуманитарный доступ, гуманитарные организации успешно сотрудничают с основными субъектами, строго соблюдая гуманитарные принципы, для получения доступа к нуждающемуся населению.

62. За три месяца общее число внутренне перемещенных лиц выросло с 350 110 до 362 907 человек из-за ухудшения обстановки в плане безопасности в Гурма-Рарусе, Томбукту, Ниафунке и Ансонго. В 2022 году в гуманитарной помощи, по оценкам, будут нуждаться 7,5 миллиона человек (по сравнению с 5,9 миллиона в 2021 году). В период с июня по август 2022 года более 1,8 миллиона человек будут срочно нуждаться в продовольственной помощи по сравнению с 1,3 миллиона человек в 2021 году, что является самым высоким показателем с 2014 года. Более 960 000 детей в возрасте до пяти лет сталкиваются с угрозой острого недоедания. Как отмечалось выше, ситуация также крайне негативно влияет на работу школ.

63. Активизация военных операций и боевых действий в последние месяцы как в центральных, так и в северных районах страны повлияла на выдачу разрешений на гуманитарные полеты и проезд в гуманитарных целях, что затрудняет доступ к тем, кто нуждается в гуманитарной помощи.

64. Несмотря на увеличение потребностей, гуманитарный план реагирования на 2021 год был профинансирован только на 38 процентов. Существует острая необходимость в финансировании деятельности по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях в поддержку гуманитарных проектов и проектов в области развития и восстановления.

VI. Социально-экономическая ситуация

65. Сочетание политической и социальной нестабильности, нестабильной обстановки в плане безопасности и санкций привело как к пересмотру в сторону понижения оценок роста валового внутреннего продукта (с 5,3 до 3,4 процента), так и к ухудшению условий жизни, особенно для бедных слоев населения. Санкции серьезно затронули обслуживающий сектор (строительство, транспорт,

связь, торговля); доля импорта из стран ЭКОВАС в 2020 году будет составлять около 42 процентов. Санкции, вероятно, будут и далее влиять на способность правительства выполнять определенные обязательства, включая выплаты по обслуживанию долга, что недавно вынудило Всемирный банк и Африканский банк развития приостановить выделение средств по их программам.

66. На реализацию в 2020 и 2021 годах были выделены средства на сумму почти 600 млн долл. США, и страновая группа Организации Объединенных Наций в рамках совместной с правительством Рамочной программы по сотрудничеству в области устойчивого развития поддерживает усилия страны в следующих областях: а) управление, б) инклюзивный рост и экологическая устойчивость и с) доступ к социальным услугам и социальная защита.

VII. Взаимодействие с внешними субъектами

67. За последние несколько месяцев МИНУСМА наблюдала значительную активизацию деятельности по распространению ложной информации. Эти кампании по распространению ложной информации становятся все более систематическими и скоординированными и проводятся одновременно в промышленных масштабах с использованием местных и общеафриканских сетей, а также социальных сетей.

68. Миссия продолжает изучать новые способы противодействия все более широкому распространению ошибочной и ложной информации в Мали, в том числе посредством проведения информационно-разъяснительной работы, с помощью радио и социальных сетей, а также посредством прямого взаимодействия с представителями гражданского общества, деятелями культуры и населением Мали в целом. Миссия активизировала прямое взаимодействие с местными средствами массовой информации по вопросам негативного воздействия кампаний по распространению ложной информации и важности проверки фактов. Миссия также поддерживает местные инициативы по борьбе с ложной информацией.

VIII. Возможности Миссии

69. Ротация 10 контингентов численностью 2480 военнослужащих из субрегиона в настоящее время откладывается, поскольку с 24 февраля Миссия не может получить от национальных властей необходимые разрешения на пролет и посадку. Эта ситуация негативно сказалась на моральном состоянии и самочувствии военнослужащих, а также снизила уровень оперативности Сил в плане планирования операций. В конце апреля правительство Бенина сообщило Секретариату о своем решении прекратить вносить взносы в МИНУСМА в связи с неотложными приоритетными задачами в области внутренней безопасности. Его сформированное полицейское подразделение, развернутое в Кидале, будет репатриировано в ноябре 2022 года, а военное подразделение, развернутое в Бамако, будет репатриировано в ноябре 2023 года.

70. Власти Мали подтвердили действующие с 2014 года процедуры утверждения стандартных разрешений на полеты и разрешений на эксплуатацию воздушных средств МИНУСМА для работы в Мали. Тем не менее Миссия подвергалась все большим ограничениям в свободе передвижения за пределами регулярных воздушных коридоров, особенно в центральной части страны, в связи с созданием запретных для полетов зон. Это привело к получению 20 отказов в выдаче разрешений на полеты (из 3133 в основном регулярных рейсов), которые

включали гражданские миссии для проведения, среди прочего, расследований случаев нарушения прав человека. Отказ в выдаче разрешений на полеты воздушных судов для разведки, наблюдения и рекогносцировки также сказался на способности Миссии защищать свои автоколонны и сдерживать нападения на них.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

71. Как указано в письме Генерального секретаря от 1 июня 2022 года (S/2022/448), Миссия продолжала предпринимать шаги по дальнейшему усилению охраны и безопасности миротворцев. В дополнение к мерам, принятым для дальнейшего наращивания потенциала в плане обнаружения самодельных взрывных устройств, Миссия также разработала новаторские подходы для повышения безопасности своих автоколонн, в том числе с использованием рот боевого сопровождения, укомплектованных персоналом, прошедшим подготовку по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов, а также посредством воздушного наблюдения, обеспечивающего безопасность наземного транспорта. Продолжали приниматься меры по повышению эффективности обеспечения безопасности лагерей МИНУСМА и их защиты от нападений, в том числе за счет дополнительных инвестиций в технологии защиты.

72. В течение отчетного периода Комиссия по расследованию подготовила восемь отчетов о шести случаях гибели и 42 случаях серьезного ранения сотрудников Миссии, один из которых был результатом враждебных действий против МИНУСМА, и вынесла важные уроки для того, чтобы предотвратить повторение подобных событий.

73. Число случаев заболевания COVID-19 менялось. После пика, достигнутого в середине января 2022 года, число случаев заболевания в МИНУСМА неуклонно снижалось, а с апреля вновь возросло в отдельных районах. Миссия полностью возобновила работу в служебных помещениях при полном соблюдении защитных мер, направленных на борьбу с пандемией.

Военный компонент

74. По состоянию на 17 мая насчитывалось 12 261 военнослужащих (92 процента от утвержденной численности, составляющей 13 289 человек), включая 11 763 военнослужащих в составе воинских контингентов, 495 военно-штабных офицеров и 3 должности сотрудников, работающих по контракту. Доля женщин среди военнослужащих в составе воинских контингентов составила 4,51 процента.

Полицейский компонент

75. По состоянию на 17 мая численность развернутого полицейского персонала составляла 1718 человек (89,58 процентов от утвержденной численности в 1920 человек), включая 283 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и 1435 полицейских в составе сформированных полицейских подразделений. Доля женщины от общего числа полицейских, набираемых на индивидуальной основе, составляла 22,26 процента, а доля женщин среди сотрудников сформированных полицейских подразделений составляла 13,38 процента.

Гражданский персонал

76. По состоянию на 15 мая численность гражданского персонала Организации Объединенных Наций составляла 1833 человека (93 процента от утвержденной численности, составляющей 1969 человек), включая 782 международных

сотрудника, 857 национальных сотрудников и 194 добровольца Организации Объединенных Наций. Доля женщин среди гражданского персонала составляла 25 процентов.

IX. Поведение и дисциплина

77. В течение отчетного периода не было зарегистрировано ни одного случая сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. МИНУСМА продолжала оказывать помощь жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. МИНУСМА продолжала осуществлять свою стратегию по борьбе с дисциплинарными проступками, в частности сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, путем проведения вводных инструктажей и повторных учебных занятий для всех категорий персонала. Миссия продолжала также проводить информационно-разъяснительные мероприятия, в том числе направленные на повышение осведомленности местного населения.

X. Экологические вопросы

78. МИНУСМА продолжала обеспечивать экологический мониторинг лагерей и объектов подрядчиков и провела фоновые исследования для новых проектов по расширению лагерей, а именно в Томбукту, Ансонго и Дуэнце.

XI. Финансовые аспекты

79. В своей резолюции [75/302](#) Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 171,6 млн долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года.

80. По состоянию на 10 мая 2022 года общая сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МИНУСМА, составляла 411,7 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 2 822,6 млн долл. США.

81. Возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество было произведено за период по 31 декабря 2021 года в соответствии с ежеквартальным графиком выплат.

XII. Замечания

82. Ситуация в Мали по-прежнему вызывает самую серьезную обеспокоенность. По мере того, как преумножаются трудности, а общая политическая обстановка становится все более сложной, для обеспечения долгосрочной безопасности и стабильности, которых так сильно желает малийский народ, крайне необходимы более твердая приверженность целям со стороны лидеров страны и более высокая ясность этих целей, а также постоянная региональная и международная поддержка. С учетом центрального географического расположения Мали и взаимосвязи затронутых проблем на кону стоит будущее не только этой страны, но и всего Сахельского региона.

83. Для достижения прогресса в Мали основополагающее значение имеет четкая и обоснованная «дорожная карта» по восстановлению конституционного порядка, в которой приоритетное внимание уделялось бы реформам, необходимым для проведения всеохватных выборов, и которая была бы подкреплена надежным механизмом мониторинга. Не менее важно, чтобы переходные власти способствовали подлинному диалогу со всеми заинтересованными национальными сторонами с целью достичь максимально широкого, насколько это возможно, консенсуса по стоящим перед Мали вопросам.

84. Я высоко оцениваю усилия ЭКОВАС, направленные на поиск компромисса и согласование приемлемых сроков, и призываю переходные власти продолжать взаимодействие с Посредником ЭКОВАС с проявлением необходимой гибкости. Соглашение о пересмотре сроков создаст условия для отмены санкций, поставит Мали на путь восстановления и будет способствовать более продуктивному взаимодействию со странами региона и всем международным сообществом. Специальный представитель продолжит тесно сотрудничать с ЭКОВАС и Африканским союзом в рамках местного наблюдательного комитета, а также с переходными властями, чтобы способствовать долгожданному выходу из нынешнего тупика.

85. Необходимость выработки решения стоит особенно остро с учетом того, что тупик, в котором находится переходный процесс, продолжает негативно влиять на другие процессы, крайне важные для стабилизации Мали, в частности на выполнение Соглашения о мире и примирении 2015 года. Я высоко оцениваю текущую подготовку к проведению согласованного в октябре прошлого года совещания высокого уровня по принятию решений для проработки аспектов глобального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и обсуждения институциональных реформ, связанных со всесторонним выполнением Мирного соглашения. Я призываю стороны уделять первоочередное внимание успешному проведению этого совещания, которое нельзя постоянно откладывать. Выполнение Соглашения остается одной из главных основ достижения прочного мира и стабильности в Мали.

86. Международная посредническая группа будет и впредь играть ключевую роль в оказании содействия сторонам в поиске компромисса по нерешенным вопросам и гарантировании эффективного выполнения обязательств, принятых на совещании по принятию решений. В этой связи твердое намерение Международной посреднической группы проводить более регулярные встречи и взаимодействовать со сторонами является своевременным и важным шагом. МИНУСМА, со своей стороны, по-прежнему будет готова оказывать сторонам всевозможную поддержку и обеспечивать успех запланированного совещания.

87. Я с глубокой обеспокоенностью отмечаю значительное ухудшение обстановки в плане безопасности в некоторых частях страны, в том числе в районе на стыке границ трех государств. Эти события разворачиваются на фоне завершения операций «Бархан» и «Такуба» и операций Объединенных сил Сахельской группы пяти, на которые, наряду с малийскими силами, возложены задачи по борьбе с терроризмом. Реализация договоренностей по обороне и безопасности, предусмотренных Мирным соглашением, в частности развертывание сил перестроенной армии, имеет ключевое значение для устранения образовавшегося вакуума. Это действительно поможет обеспечить более широкое присутствие малийских сил в районах, где население наиболее подвержено риску нападений террористических групп, в том числе в самых северных районах страны, где МИНУСМА сохраняет сильное присутствие. Их присутствие будет также способствовать возвращению гражданских административных учреждений и оказанию базовых услуг.

88. Вывод французских и других международных сил повлияет на МИНУСМА и ее деятельность. Я еще раз выражаю свою признательность французским властям за услуги по оказанию поддержки в чрезвычайных ситуациях и осуществлению полетов для обеспечения спокойствия населения, которые они продолжают предоставлять МИНУСМА в соответствии с ее мандатом. Эта поддержка будет иметь решающее значение в предстоящий период. Не менее важным является завершение выполнения плана адаптации Миссии, включая предоставление недостающих сил и средств. Я настоятельно призываю государства-члены предоставить выявленные недостающие силы и средства, некоторые из которых не были предоставлены с 2017 года.

89. Одной из самых тревожных тенденций в течение отчетного периода был рост числа случаев серьезных нарушений прав человека и их ущемления. Для обращения этой тенденции вспять необходимы срочные и активные многоплановые усилия малийского государства. Военные операции и операции по обеспечению безопасности являются необходимыми компонентами любых усилий государства по борьбе с терроризмом, однако долгосрочных результатов в этой области можно достичь только при условии соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. В противном случае эти операции рискуют усугубить ту самую проблему, на решение которой они нацелены. Поэтому я настоятельно призываю власти Мали обеспечить всестороннее соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного права при проведении военных операций, систематически проводить тщательные расследования любых заявлений о нарушениях и злоупотреблениях и привлекать всех виновных к ответственности в соответствии с законами Мали и международными обязательствами. МИНУСМА, со своей стороны, будет продолжать выполнять правозащитную функцию, предусмотренную ее мандатом, уделяя особое внимание расследованиям и отчетности, а также наращиванию потенциала и разъяснительной работе. Нет необходимости подчеркивать, что доступ МИНУСМА к местам предполагаемых нарушений прав человека имеет огромное значение, и я надеюсь на полное сотрудничество малийских властей в этом отношении. В этой связи я выражаю серьезную обеспокоенность в связи с недавними сообщениями о нарушениях прав человека и обвинениями в их ущемлении, затрагивающими уже пострадавшее население. Я настоятельно призываю все стороны выполнять свои обязательства по соблюдению прав человека и норм международного гуманитарного права.

90. Ухудшение обстановки в плане безопасности в некоторых районах страны, осложненное последствиями изменения климата, эндемической нищетой и санкциями, усугубило гуманитарную ситуацию. Вместе с тем объем финансирования гуманитарной деятельности остается крайне недостаточным. Я призываю доноров в срочном порядке внести взносы, с тем чтобы восполнить острый дефицит ресурсов в размере 651 млн долл. США для финансирования плана гуманитарного реагирования для Мали. Переходные власти также должны приложить все усилия для обеспечения беспрепятственного доступа персонала, занимающегося оказанием помощи, ко всем лицам, нуждающимся в срочной помощи, и доставки им необходимого оборудования и предметов снабжения.

91. С учетом вышеуказанных проблем постоянное присутствие МИНУСМА в Мали необходимо как никогда. В этой связи я рекомендую продлить мандат Миссии еще на год. В предстоящий период МИНУСМА продолжит оказывать помощь в создании необходимых политических условий и условий в плане безопасности для мирного процесса, а также содействовать, по мере необходимости, усилиям по стабилизации ситуации в центральной части Мали, предпринимаемым под руководством Мали, при этом продолжая оказывать добрые услуги, с тем чтобы содействовать выходу из политического тупика в отношении

переходного процесса и проведению всеохватных выборов. Защита гражданского населения и поощрение и уважение прав человека по-прежнему будут иметь первостепенное значение.

92. Из-за все более сложной и изменчивой обстановки в плане безопасности Миссии будет трудно справиться с соответствующими проблемами в северной части Мали в рамках утвержденной на данный момент численности. В этой связи важно, чтобы соответствующие меры были рассмотрены как можно раньше с учетом сообщений, полученных от малийских властей и соответствующего государства-члена, предоставляющего войска, после вынесения мной рекомендаций в июле 2021 года (S/2021/657). Я считаю, что такое немедленное повышение утвержденной численности позволит Миссии укрепить свои позиции в целях выполнения мандата и защиты своего персонала и имущества.

93. В среднесрочной перспективе с учетом фундаментальных изменений в оперативной обстановке, включая тот факт, что Миссия больше не сможет полагаться на присутствие в Мали параллельных контртеррористических сил, я намерен тщательно проанализировать ситуацию, с тем чтобы представить Совету Безопасности в течение шести месяцев рекомендации в отношении того, каким образом МИНУСМА может продолжать выполнять свои приоритетные задачи по обеспечению стабильности в Мали, что также имеет ключевое значение для будущего всего региона. Этот анализ будет включать оценку сотрудничества с принимающими властями, в частности того, в какой степени Миссия может эффективно выполнять порученные ей задачи с учетом недавнего ужесточения ограничений на передвижение и других проблем, возникающих на местах.

94. Я обеспокоен сохраняющимися угрозами для безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников. Их безопасность имеет существенно важное значение для обеспечения выполнения мандата МИНУСМА и оказания гуманитарной помощи нуждающимся. В этой связи я напоминаю, что правительство принимающей страны несет ответственность за обеспечение безопасности персонала Организации Объединенных Наций на территории страны.

95. Помимо этого, я призываю малийские власти срочно выдать разрешение на ротацию военнослужащих МИНУСМА из Западной Африки, для некоторых из которых срок развертывания был дополнительно продлен на период до четырех месяцев, что имело серьезные негативные последствия для морального духа и благосостояния в и без того крайне сложных условиях.

96. В заключение я хочу выразить благодарность руководству МИНУСМА, а также ее гражданскому и военному персоналу за их непоколебимую преданность делу в чрезвычайно сложных обстоятельствах. Я также выражаю свою признательность Экономическому сообществу западноафриканских государств, Африканскому союзу, Европейскому союзу и другим международным партнерам за их вклад в обеспечение мира и стабильности в Мали. Продолжение сотрудничества и координации между МИНУСМА и этими партнерами имеет первостепенное значение для достижения целей, поставленных в мандате Миссии.

Приложение I

**Многопрофильная комплексная миссия Организации
Объединенных Наций по стабилизации в Мали:
численность личного состава военного и полицейского
компонентов по состоянию на 17 мая 2022 года**

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военно- служащие в составе подраз- делений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные поли- цейские подразделения			Всего, полицейский компонент		
	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего
Армения	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Австралия	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Австрия	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Бангладеш	1 078	46	1 124	1	1	2	221	59	280	222	60	282
Бельгия	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Бенин	231	28	259	24	—	24	125	8	133	149	8	157
Бутан	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Босния и Герцеговина	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Буркина-Фасо	637	18	655	12	18	30	131	9	140	143	27	170
Бурунди	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Камбоджа	264	26	290	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Камерун	2	1	3	7	1	8	—	—	—	7	1	8
Канада	3	2	5	7	7	14	—	—	—	7	7	14
Чад	1 406	51	1 457	11	2	13	—	—	—	11	2	13
Китай	398	24	422	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Кот-д'Ивуар	827	29	856	20	3	23	—	—	—	20	3	23
Чехия	3	1	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Дания	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Египет	1 074	3	1 077	6	—	6	145	14	159	151	14	165
Сальвадор	156	20	176	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Эстония	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Эфиопия	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Финляндия	4	—	4	2	—	2	—	—	—	2	—	2
Франция	26	2	28	12	1	13	—	—	—	12	1	13
Гамбия	5	1	6	6	2	8	—	—	—	6	2	8
Германия	548	34	582	3	1	4	—	—	—	3	1	4
Гана	126	19	145	2	—	2	—	—	—	2	—	2
Гватемала	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Гвинея	616	50	666	6	4	10	—	—	—	6	4	10
Индонезия	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Иран (Исламская Респуб- лика)	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Ирландия	10	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Всего, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Италия	2	—	2	3	—	3	—	—	—	3	—	3
Иордания	329	—	329	11	—	11	—	—	—	11	—	11
Кения	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Латвия	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Либерия	144	16	160	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Литва	42	3	45	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Люксембург	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Мавритания	6	1	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Мексика	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Непал	167	8	175	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Нидерланды	75	5	80	5	1	6	—	—	—	5	1	6
Нигер	869	6	875	22	6	28	—	—	—	22	6	28
Нигерия	61	17	78	1	3	4	103	36	139	104	39	143
Норвегия	12	1	13	0	—	0	—	—	—	0	—	0
Пакистан	202	16	218	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Португалия	2	—	2	1	—	1	—	—	—	1	—	1
Румыния	2	3	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Сенегал	933	37	970	14	4	18	275	32	307	289	36	325
Сьерра-Леоне	14	2	16	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Испания	1	—	1	1	1	2	—	—	—	1	1	2
Шри-Ланка	243	—	243	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Швеция	176	8	184	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Швейцария	7	—	7	5	1	6	—	—	—	5	1	6
Того	684	50	734	9	3	12	243	34	277	252	37	289
Тунис	78	9	87	23	3	26	—	—	—	23	3	26
Турция	—	—	—	6	1	7	—	—	—	6	1	7
Украина	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	183	17	200	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Соединенные Штаты Америки	10	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Замбия	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого	11 707	554	12 261	220	63	283	1 243	192	1 435	1 463	255	1 718

