



中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据 2018 年 8 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/17)提交的, 安理会在声明中请秘书长每六个月向其报告联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动情况。本报告评估了自 2021 年 11 月 26 日报告(S/2021/975)以来中部非洲的主要政治和安全趋势, 并按照安理会第 2349(2017)号决议的规定介绍了乍得湖流域局势的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要事态发展

A. 政治、和平与安全事态发展和趋势

2. 在本报告所述期间, 该次区域的几个国家已开始筹备即将于 2022 年和 2023 年举行的选举。迄今为止, 在大多数国家, 发生选举暴力的风险似乎有限。虽然圣多美和普林西比的权力和平移交显示出在即将到来的选举周期中巩固民主成果的潜力, 但在其他国家也观察到政治空间缩小的情况。冠状病毒病(COVID-19)大流行和乌克兰战争的社会经济影响加剧了民众的沮丧情绪。大多数国家最近都取消了与 COVID-19 相关的限制措施, 但特别由于疫苗接种率普遍较低, 这些国家仍然容易重新陷入疫情。

3. 在本报告所述期间, 乍得正在进行政治过渡, 中非共和国的政治对话取得进展。在乍得, 原定于 5 月 10 日举行的包容各方的全国对话是过渡路线图的一个重要里程碑, 但被推迟, 以便让过渡当局和政治军事团体在多哈举行的对话前活动取得成果。在中非共和国, 3 月 21 日至 27 日举行了共和国对话, 其间一些反对派成员退出。不过, 这次活动为该国社会政治行为体和社区代表提供了一个场所, 以讨论与和平与安全、政治治理、法治和加强民主和体制、经济和社会发展以及外交政策和国际合作有关的问题。



4. 该区域继续面临多层面和跨界的安全威胁。族群间暴力事件，其中包括特别是乍得湖流域的农民与牧民和牧民与渔民之间的冲突有所增加。在喀麦隆西北大区 and 西南大区，对话的前景没有化为现实，暴力持续存在。

5. 中部非洲国家经济共同体(中非经共体)继续进行机构改革，落实其 2021-2025 期间战略优先事项，特别是和平与安全方面的优先事项。1 月 19 日，中非经共体在布拉柴维尔举行了国家元首和政府首脑第二十届常会，会议采取了重要步骤，以加强中非经共体的和平与安全架构，包括为此设立智者委员会和建立中部非洲妇女调解人网络。中非经共体领导人同意加强努力，应对次区域多层面的安全动态。

政治事态发展和趋势

6. 在安哥拉，排定将于 2022 年 8 月举行的大选的政治筹备工作仍在继续。12 月 9 日至 11 日，执政党安哥拉人民解放运动举行了大会，安哥拉总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索再次当选为该党主席。在 12 月 2 日至 4 日举行的初选中，反对党争取安哥拉彻底独立全国联盟再次选举小阿达尔贝托·科斯塔为该党领导人，此前宪法法院作出判决，2019 年大会期间举行的选举无效。还进行了选举筹备工作，其中特别包括选民登记。反对派继续对获得国家媒体的机会不平等表示关切。选举前时期的特点是遭受连续五年经济衰退的影响，其中包括失业上升和贫困增加。在全国各地，抗议活动是零星组织的，大多数是以和平方式进行的。

7. 布隆迪继续改善与邻国和国际社会关系的积极轨迹。1 月 10 日，卢旺达总统保罗·卡加梅收到布隆迪总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶由布隆迪东非共同体事务、青年、体育和文化的部长转达的口信。作为对等，3 月 15 日，恩达伊施米耶先生收到了卢旺达国防部长转达的卢旺达总统的口信。在 5 月 10 日的新闻发布会上，恩达伊施米耶总统表示，一旦将仍在卢旺达境内的 2015 年未遂政变的所指称肇事者移交给布隆迪，与卢旺达之间就不再存在任何余留问题。与此同时，在布隆迪和欧洲联盟经过几个月的政治对话后，欧洲联盟理事会于 2022 年 2 月 8 日决定终止迄今对布隆迪政府实施的财政和预算限制，以确认该国自 2020 年 5 月以来取得的进展。2022 年 3 月 30 日，布隆迪当局解除了对英国广播公司的禁令，三年前，英国广播公司被吊销了广播执照。

8. 在喀麦隆，在西北大区和西南大区，政治空间缩小，政治暴力增加，数名州官员和当地著名政治家在分离主义武装团体声称由其所为的袭击中丧生，其中包括州里的官员 *Timothée Aboloa*、执政党当地领导人 *Ebeku William*、西南大区埃孔多-迪提市长 *Nanji Kenneth* 和西北大区监狱总监 *Theodore Kiga*。2021 年 12 月 1 日，反对党喀麦隆复兴运动领导人莫里斯·卡姆托被关押在杜阿拉的旅馆房间，随后被押送回雅温得。当地媒体报道称，卡姆托原本计划参加一个签字售书仪式。同样，2 月 16 日，弗里德里希·埃伯特基金会组织的一次政党讲习班被禁，据称是出于公共秩序方面的考虑。2 月 24 日，喀麦隆复兴运动要求释放自 2020 年 9 月以来因参加被禁止的示威活动而遭拘留的 101 名活动分子。2022 年 4 月 30 日，执政党喀麦隆人民民主运动的参议员 *Regina Mundi* 被所谓的“安巴佐尼亚国防军”绑架。

9. 在乍得，2021 年底，负责包容性全国对话的委员会在全国所有 23 个省与民间利益攸关方进行了对话前活动，并在国外进行了 12 次磋商，会见了 7 000 多人，以帮助确定全国对话的内容和进程。这些对话前活动期间提出的主要关切涉及国家和地方治理、权力下放、选举管理、公共行政的非政治化、武器非法流通、有罪不罚、法治和诉诸司法的机会有限、民族语言、青年就业和培训以及妇女和弱势群体的保护和权利问题。12 月 30 日，过渡全国委员会通过了两项法律，赦免了 44 名因“攻击国家完整国格”和舆论罪而被定罪的武装团体成员，以及其他 257 名因恐怖主义行为和招募未成年人加入武装团体而被定罪的个人。过渡当局批准了反对党“变革者”于 1 月 8 日举行群众集会，这表明政治空间有所开放，但在报告所述期间，其他示威活动被禁止，还有一些其他示威活动导致了暴力事件。1 月 10 日，组织委员会开始与宗教领袖、民间社会组织和政党进行协商，向他们介绍对话前活动的成果。4 月 20 日，该委员会将其五个小组委员会的报告提交给总理。

10. 2022 年 3 月 13 日，与乍得政治军事团体的对话前活动在多哈开始，至少有 52 个此类团体参加。虽然这些谈判仍然旷日持久，但一些建立信任的措施已经开始实施。5 月 2 日，乍得过渡当局宣布，应过渡当局与武装反对派之间的对话前活动调解人卡塔尔的要求，原定于 5 月 10 日启动的包容性全国对话将进一步推迟，以便有时间完成在多哈举行的对话前活动。各妇女团体谴责谈判桌上没有妇女，并呼吁让她们参加与武装反对派的讨论。

11. 在刚果，排定将于 2022 年 7 月举行的立法和地方选举的筹备工作仍在继续。3 月 3 日至 5 日，政府在盆地省奥万多组织了政治协商。虽然议会反对派领导人参加了协商，但三名主要反对派领导人抵制了协商，认为先前协商所提的建议没有得到执行，并呼吁进行包容各方的全国对话。最后公报中提出的建议，除其他事项外，要求在即将举行的选举之前修订选举名单，加强选举委员会，并减少登记为候选人的费用。

12. 赤道几内亚正在筹备暂定于 2022 年 11 月举行的市政和立法选举。2021 年 11 月，在执政党代表大会之前，对疑似无证移民，特别是非洲裔疑似无证移民进行了重大打击。据报告，这些无证移民中有许多人已被拘留在恶劣条件的地方很长一段时间，另有几人已被驱逐出境。政府酌情向无证移民及其雇主提供 3 个月的宽限期，使其文书工作正规化。这一阶段于 2022 年 3 月结束，由于行政程序缓慢和效率低下，许多无证移民仍然处于困境。政府继续设法对非无证移民拥有的小企业或雇用无证移民的小企业进行监管。4 月 6 日，政府发布了一项总统令，启动了选举普查工作，这是 2022 年举行立法和市政选举的第一步。

13. 在加蓬，3 月 5 日至 9 日，阿里·邦戈·翁丁巴总统对内阁、执政的加蓬民主党和新成立的共和国高级委员会的一些职位进行了改组，并作出了一些任命。31 名内阁成员中有 8 名妇女。反对党民主党的两名成员被任命担任部长职务。大多数主要反对派领导人表示打算单独参加总统选举，并团结起来支持他们中有资格参加第二轮选举的人。2021 年 11 月 13 日，保莱特·米桑博在全国联盟党内选举中获胜，成为加蓬一个主要政党的第一位女性领导人。

14. 圣多美和普林西比定于 2022 年 9 月 25 日举行立法、地方和地区选举。筹备选举所面临的挑战包括为选举提供资金和按照所有政党的要求设立一个独立的选举委员会。关于政党的法律要求民选职位配额的 30% 由妇女填补。与此同时，正在审查的一项平等法提议妇女在民选职位上的配额为 40%。3 月 19 日，若热·博姆·热苏斯总理再次当选为执政党圣多美和普林西比解放运动主席。

安全事态发展和趋势

15. 该区域安全局势的特点仍然是多层面的威胁，包括武装团体的活动、恐怖主义和暴力极端主义，以及对和平与安全的跨界威胁，如海上不安全、农牧民冲突和气候安全挑战。

16. 在喀麦隆，国家部队与非国家武装团体之间的冲突以及对包括儿童在内的平民的袭击，在西北大区 and 西南大区继续有增无减。非国家武装团体还以联合国和人道主义工作人员及资产为目标。1 月 8 日，武装团体在西北大区巴门达附近的一个检查站拦截了一辆同联合国机构签约承包运送人道主义援助的卡车。所谓的“安巴佐尼亚国防军”后来发布了一段展示该卡车的视频，并声称他们向当地居民分发了粮食援助。这标志着自 2021 年 10 月以来，这两个大区至少发生了第五起运送援助物资的车辆被非国家武装组织挪用事件。2 月 26 日，在西北省梅赞州的一个非国家武装团体检查站，一名护士被打死，两名医务人员受伤，原因是他们的车辆遭到射击。3 月 2 日，所谓的“安巴佐尼亚国防军”对护送西南大区区长前往埃孔多-迪提的车队发动简易爆炸装置袭击，杀死 7 人。

17. 西南大区的非国家武装团体发动了两次袭击，企图破坏非洲国家杯。1 月 12 日，他们在布埃亚与安全部队交火。据报，至少有两名平民在交火中丧生，另有多达 5 人受伤。同一天，在布埃亚的一个安全检查站，一个简易爆炸装置被引爆，3 名安全部队成员受伤。针对平民的爆炸事件数量在 2021 年末有所增加，2022 年第一季度再次下降。自 2021 年 11 月以来，在西南大区使用爆炸装置的所有袭击中，至少有一半是针对平民的。

18. 联合国收到报告称，12 月 8 日，据称国家部队在西北大区巴门达和姆本圭之间的公路沿线遭到针对他们的简易爆炸装置袭击后，纵火烧毁房屋和企业。政府发表声明否认了这些指控。

“博科圣地”/乍得湖流域

19. 乍得湖流域的安全局势仍然是令人关切事项之一，恐怖团体一再发动袭击，“伊斯兰国西非省”巩固了其作为该地区主要安全威胁的地位。据安全人士称，在 2021 年底，由于“博科圣地”附属组织和分裂组织之间的内部分歧，当局为加强前置的军事阵地所采取的措施成倍增加，以及巡逻的增加，该地区的袭击数量经历了一个冷淡期。公开消息来源报告称，最近几个月，超过 6 000 名前同伙，其中大多数与“博科圣地”有联系，在乍得湖盆地向国家当局自首。

20. 2021 年 12 月 1 日至 2022 年 5 月 15 日，经联合国确认和报告，喀麦隆发生 80 起与“博科圣地”有关的安全事件，造成 30 名平民死亡；经联合国确认和报

告，乍得发生 63 起事件，造成 98 名平民死亡。大多数袭击发生在喀麦隆极北大区的马约-萨瓦省和马约-扎纳加省，袭击事件在 2022 年第一季度达到顶峰。

上帝抵抗军

21. 据非政府组织“隐形儿童”组织称，12 月 1 日至 5 月 13 日期间，有 5 名女孩和 1 名男孩以及 1 名妇女和她的 3 个孩子从上帝抵抗军(上帝军)派别中逃脱，而在中非共和国和刚果民主共和国边界活动的上帝抵抗军派别内部的处决行为越来越普遍。

几内亚湾的海上安全

22. 据国际商会国际海事局报告，今年 1 月至 5 月，几内亚湾海域共发生 10 起海上安全事件，其中 5 起发生在中非经共体海域，意味着与 2021 年同期的 16 起相比有所减少。4 月 12 日，国际海事局对 2022 年第一季度几内亚湾没有发生船员遭绑架事件的报告表示欢迎，而 2021 年同期报告有 40 起，并将这一积极趋势归功于该地区海事当局的努力。

23. 在中非经共体国家元首和政府首脑第二十届常会期间，领导人商定与几内亚湾委员会协调举行一次海事会议，并更新中非经共体关于确保海洋领域安全的战略。

气候变化、生态变化和自然灾害对中部非洲稳定的影响，包括农牧民动态

24. 在本报告所述期间，族群间冲突激增。在喀麦隆极北大区，据报 12 月 5 日在洛贡-比尔尼市和 12 月 8 日在库塞里发生的渔牧社区之间的冲突造成至少 44 人死亡，110 人受伤。冲突是因为缺水。100 多个村庄被纵火焚烧，导致近 80 000 人流离失所，其中包括据联合国难民事务高级专员公署(难民署)称的截至 4 月 30 日在乍得寻求庇护的 43 500 名难民和寻求庇护者。此外，据国际移民组织(移民组织)称，截至 5 月 6 日，极北大区有 8 370 名已返回家乡的人因冲突而在境内流离失所。12 月 17 日，喀麦隆领土管理部长率领一个由部长、军事官员和议员组成的代表团访问了库塞里，并访问了乍得，在那里会见了他的同行，并感谢乍得对喀麦隆难民的支持。2 月 2 日，喀麦隆青年事务和公民教育部长和乍得青年、体育和促进创业部长在库塞里主持了一个关于和平与社会凝聚力的论坛。

25. 2 月 10 日，在乍得中沙里省桑达纳，有农民和牧民参与的部族间冲突造成十多人死亡。2 月 12 日，一个部长级代表团向桑达纳居民传达了和平信息，当地居民要求地方当局辞职。

26. 中部非洲国家严重依赖自然资源开采，该次区域人口不断增加，这对刚果盆地雨林构成越来越大的威胁，而雨林是约 8 000 万人的粮食、住所和生计的重要来源。砍伐森林、森林退化、偷猎和贩运野生动物的行为仍在继续。

B. 人道主义事态发展

27. 该次区域人道主义局势的特点是，人们的脆弱性和流离失所增加，人道主义工作者和保健工作者遭到袭击和暴力，特别是在喀麦隆西北大区 and 西南大区以及

中非共和国，结果，人道主义空间缩小。中部非洲各地的冲突、洪水和流行病因 COVID-19 疫情而加剧，继续对人道主义局势造成严重后果，对妇女、儿童和边缘化群体的影响尤其严重。

28. 在布隆迪，2022 年将有 180 万人需要人道主义援助。当前的人道主义需求主要与气候变化的持续影响以及在缺乏资金的情况下难民的回返有关。截至 4 月 30 日，约有 259 430 名布隆迪人为难民，其中大多数人在坦桑尼亚联合共和国、卢旺达、乌干达和刚果民主共和国寻求庇护。从 1 月至 3 月，4 970 名布隆迪难民从刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国返回原籍国，加入了以前仅从坦桑尼亚联合共和国返回的 140 389 名布隆迪难民的行列。

29. 喀麦隆的人道主义状况仍然主要是普遍的不安全、流行病和自然灾害，包括洪水和干旱。极北、西北和西南等大区的危机导致近 100 万人成为境内流离失所者。据难民署称，截至 4 月 30 日，喀麦隆收容了 478 066 名难民和 8 386 名寻求庇护者，其中包括来自中非共和国的 345 587 名难民和来自尼日利亚的 129 266 名难民。2022 年，估计将有 390 万人需要人道主义援助，其中 95% 生活在农村地区。2022 年喀麦隆人道主义应急计划列有提供 3.76 亿美元的请求，以援助 260 万人。资源调动仍然是一个关键挑战；2021 年喀麦隆人道主义应急计划所需资金只有 42% 的资金到位，难民署 2021 年所需资金只有 5% 的资金到位。尽管面临这一挑战，但人道主义界在 2021 年成功援助了 190 万人。

30. 喀麦隆西北大区 and 西南大区持续的不安全导致平民遭受进一步虐待和被迫流离失所，并碍提供人道主义援助和基本社会服务。截至 4 月 30 日，西北、西南和滨海等大区有超过 579 135 人流离失所，面临重大的保护风险，75 085 名喀麦隆人在尼日利亚寻求庇护。截至 3 月 31 日，返回西北大区和西南大区的约有 383 596 人。

31. 在西北大区 and 西南大区，针对人道主义、保健和教育人员及设施的暴力和袭击继续发生。履行职责的援助工作者有被国家安全部队逮捕和拘留的危险。例如，12 月 27 日，一个医疗非政府组织的两名人员根据反恐法律框架被拘留，促使该组织于 4 月 5 日暂停在这些地区的业务。他们于 5 月 19 日暂时获释。

32. 乍得的人道主义局势继续恶化，难民大量涌入，境内流离失所者和回返者人数增加。该区域其他地区的不稳定加剧了该国的人道主义危机。乍得面临着粮食安全不安全和营养不良、卫生紧急情况以及包括洪水在内的气候变化的影响。截至 4 月 21 日，有 610 多万人需要援助，其中包括 200 万正在经历重度粮食不安全的人以及 150 万被迫流离失所者，其中包括大约 574 525 名难民，他们大多数来自苏丹和中非共和国以及喀麦隆和尼日利亚。据难民署称，截至 4 月 30 日，约有 381 290 名境内流离失所者和约 101 550 名回返者。2021 年乍得人道主义应急计划的需求估计为 6.175 亿美元，到位的资金为 35%。2022 年人道主义应急计划的目标是 390 万人，需要 5.109 亿美元，截至 5 月中旬获得 14% 的资金。

33. 截至 4 月 30 日，刚果收容了 54 588 多名难民和寻求庇护者，安哥拉收容了 56 625 多名难民和寻求庇护者。

“博科圣地”/乍得湖流域

34. 乍得湖流域危机累计导致 357 630 多名喀麦隆人和 406 570 多名乍得人境内流离失所。到 4 月底，这场危机还迫使大约 129 985 名尼日利亚人在喀麦隆寻求庇护。人们继续遭受霍乱和麻疹等流行病的折磨，以及洪水造成的破坏。妇女作为应急响应人员和照顾者，受到这些灾害的影响特别大。

35. 在喀麦隆极北大区，“博科圣地”附属团体和分裂团体的活动，加上让情况更糟糕的长期脆弱性、族裔间冲突和气候变化日益严重的影响，继续造成人口流离失所。截至 4 月 30 日，约 129 985 名尼日利亚难民、135 260 名回返者和 357 630 名境内流离失所者，面临重大的保护风险，这特别影响到妇女和女童。该地区在 2021 年经历了干旱事件，严重降低了作物产量，并引发了粮食短缺。据估计，2022 年 6 月至 8 月的青黄不接季节将有超过 90 万人粮食不安全，而 2021 年同期为 82 万人。2 月 26 日，一个医疗非政府组织的 5 名成员在极北大区福托卡勒被绑架，随后于 3 月 31 日获释。

36. 截至 4 月 30 日，在受“博科圣地”组织附属团体和分裂团体影响的乍得各省，记录了估计 19 995 名尼日利亚难民和 23 900 名来自尼日尔和尼日利亚的乍得返回者。此外，由于不安全和洪水，约有 381 290 人成为境内流离失所者——这一数字在过去一年中翻了一番多。保护问题依然令人关切，妇女和女童面临更高的性暴力和性别暴力发生率，而获得卫生保健的机会有限。不安全、洪水和与 COVID-19 有关的限制继续影响生计，日益加剧当地人口的粮食不安全和脆弱性。

C. 人权趋势

37. 在布隆迪，一部分发展伙伴认识到自 2020 年大选以来取得的进展，包括在公民权利和政治权利方面取得的进展以及民主空间的一些扩大。然而，与人权理事会通过布隆迪问题调查委员会所表达的关切一样，人们继续要求进行更可持续的变革。特别令人关切的是强迫或非自愿失踪问题工作组记录的强迫失踪案件，该工作组要求政府提供一些案件的资料，但没有成功。

38. 在喀麦隆，在极北、西北和西南等大区，武装团体发动的袭击和族裔间冲突导致严重侵犯人权和虐待平民，包括儿童的行为，极大地加剧了贫困和其他脆弱性，并继续造成大规模的流离失所。在西北大区 and 西南大区，数十万平民继续生活在对袭击、反叛乱行动，或因被认为支持对手而受到所有各方报复的持续恐惧之中。2 月 8 日和 11 日，非国家武装分离主义团体成员在西南大区布埃亚和姆姆费镇放火焚烧了两所学校。这些事件是针对学生以及学校工作人员和校舍的一系列袭击中的最新一起，使这两个地区的 70 多万学生无法接受教育。两个地区报告的性别暴力案件居高不下。与此同时，12 月 27 日，一个军事法庭以“叛乱”罪名判处 50 名反对党“喀麦隆复兴运动”成员 1 至 7 年监禁。

39. 1 月 24 日和 25 日，在乍得瓦达伊省阿贝歇，对州长的提名导致了暴力示威，造成 14 人死亡，64 人受伤。民间社会组织指责安全部队进行暴力镇压。与此同时，“乍得维护人权公约”组织对 2 月 15 日警察在恩贾梅纳几个街区暴力镇压和平抗议表示关切。举行抗议是为了纪念 2 月 10 日在中沙里省桑达纳发生的涉及

农民和牧民的部族间暴力事件的受害者。4月27日至29日，在恩贾梅纳，过渡当局与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和国家人权委员会合作，举办了一次全国人权论坛，以评估包容各方的全国对话之前的全国人权状况。5月14日和15日，反对派平台“瓦基塔玛”组织的示威活动变成暴力性的。该平台的协调人和一些活动分子被逮捕，据说被转移到乍得中部的一所监狱。

40. 在刚果，2月21日，刚果人权监测中心呼吁修订刑法，正式禁止酷刑，并为起诉从事此类行为的安全部队提供便利。它指出，在过去15个月中，它登记了80起安全部队侵犯人权和实施酷刑的案件。2月28日，8个国际和国家组织在国家人权委员会的支持下，敦促当局批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

41. 在赤道几内亚，为确保符合国际标准而对刑法进行的审查工作正在进行。赤道几内亚接受了普遍定期审议有关废除死刑的所有建议，但建议修改宪法以废除允许死刑的条款除外。政府承诺在2022年提交一份自愿的普遍定期审议中期报告。已在人权高专办的支持下开始向各部委收集资料。

42. 在加蓬，4月14日，部长会议批准了关于改组国家人权委员会的法律草案。该法律草案将交由议会审议通过，预计将为现有人权委员会的改组和运作规定最低标准，并旨在确保遵守《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》(《巴黎原则》)。

43. 在圣多美和普林西比，政府承诺采取必要措施，根据《巴黎原则》建立国家人权机构，并请人权高专办在这方面提供援助。

D. 社会经济趋势

44. 2021年，该次区域各经济体开始从COVID-19疫情造成的衰退中复苏，但许多国家债务水平升高，财政空间有限。这种经济增长在很大程度上是由商品出口上升，特别是石油出口国的商品出口上升，以及获得紧急融资的机会增加所推动的。国际货币基金组织(基金组织)继续为经济复苏提供支持，同时也回顾有必要推动结构性经济改革，以实现经济多样化，摆脱对初级商品的严重依赖。乌克兰的战争影响了购买力，例如，表现形式是一些国家的面包价格上涨，特别是刚果、刚果民主共和国和卢旺达，这些国家60%以上的小麦从俄罗斯联邦或乌克兰进口。一些国家为满足本国粮食需求已经实施了出口关税或贸易限制。

45. 在本报告所述期间，基金组织与刚果缔结了一项4.56亿美元的贷款协定，并向喀麦隆发放了1.16亿美元。基金组织还核可了一项为期36个月的5.7075亿美元的安排，帮助满足乍得庞大的国际收支和预算需求。世界银行批准了5.38亿美元的喀麦隆-乍得区域运输走廊项目一揽子融资计划，并核可喀麦隆和乍得有资格获得预防和复原力拨款。世界银行还批准为喀麦隆提供2.65亿美元的额外资金，并为乍得提供1.33亿美元，旨在为防止冲突进一步升级和建设复原力的方案提供支持。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

安哥拉

46. 4月7日和8日，我负责中部非洲问题的特别代表在罗安达会见了安哥拉当局，包括总统。他赞扬总统自当选以来着手改革，同时敦促总统确保有一个和平的选举进程。特别代表赞扬总统将安哥拉定位为区域一级和平与安全的关键行为体，而且总统为此促进完成了中非经共体机构改革并在中非共和国和平进程中发挥了作用。5月11日至14日，大会主席访问了安哥拉，会见了总统，并赞扬了安哥拉对多边主义的承诺和对联合国工作的贡献。

布隆迪

47. 4月5日和6日，我的特别代表访问了布琼布拉，会见了布隆迪总统。他鼓励总统推行改革，开展民族和解工作，让该国与邻国、特别是卢旺达的关系正常化。总统承诺要继续努力加强社会凝聚力和善治。

喀麦隆

48. 我的特别代表继续与喀麦隆国内外主要行为体接触，宣传所有利益攸关方参与对话以和平、持久解决西北大区 and 西南大区的危机的必要性。1月7日，他利用非洲杯足球赛带来的机会，提醒各方必须停火。

49. 3月29日至31日，我的特别代表和主管非洲事务助理秘书长访问了雅温得，会见了各政党、国际政府和政府成员，向他们重申了联合国支持喀麦隆的承诺，包括支持通过对话和平解决西北大区 and 西南大区的危机。

中非共和国

50. 我的中部非洲问题特别代表与我的中非共和国问题特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)团长和秘书处高级官员密切合作，继续动员区域支持执行2019年《中非共和国和平与和解政治协议》，包括为此实施大湖区问题国际会议通过的罗安达联合路线图。

乍得

51. 3月13日，我驻非洲联盟特别代表和中部非洲区域办的一名代表出席了卡塔尔政府在多哈主办的政府与武装团体对话前的开幕式。卡塔尔外交国务大臣、乍得总理、非洲联盟委员会主席和利比亚外交部长致开幕词，突出了这个活动的历史意义，誓言支持和平解决乍得根深蒂固的不稳定问题。

52. 3月28日和29日，我负责中部非洲问题的特别代表和主管非洲事务助理秘书长访问了恩贾梅纳，会见了过渡当局、各政党和国际社会。他们重申联合国承诺为乍得的过渡进程提供支持。

53. 联合国与非洲联盟一道，继续努力支持乍得调动资源，为过渡路线图筹措资金。联合国与非洲联盟和法语国家国际组织一道，继续充当伙伴支持乍得过渡国际小组成员，并担任小组秘书处。5月3日至10日，通过举办一系列部际讲习班起草了关于执行安全理事会第1325(2000)号决议的乍得国家行动计划，该计划将为推动妇女参与和平与安全、包括参与过渡进程提供一个框架。

54. 12月2日，建设和平委员会召开了关于乍得过渡问题的第一次会议，该国总理参加了会议。与会者确认了该国在区域的关键作用，呼吁及时恢复宪法秩序。他们表示愿意支持过渡当局实施包容各方的过渡进程，并强调了妇女的作用。委员会表示致力于支持乍得开展国家主导的建设和平努力，包括包容各方的全国对话、解除武装、复员和重返社会方案、宪法审查和选举进程。委员会还呼吁合作伙伴加大努力，在这方面协助乍得。

55. 5月10日至11日，我的特别代表前往恩贾梅纳，与过渡军事委员会主席和总理举行了会议。他赞扬国家当局对过渡的管理，敦促他们不遗余力地确保与政治-军事行为体的对话前活动和随后进行的包容性全国对话促进打破政治暴力的循环。

刚果

56. 在联合国驻中部非洲机构负责人年度会议期间，我的特别代表2月3日在布拉柴维尔会见了各政党、包括参议院和全国对话委员会在内的国家机构、民间社会和联合国国家工作队，这是在举行2022年立法和地方选举之前。他呼吁政府与反对派进行有意义的对话并扩大政治空间，还鼓励反对派参加选举。

57. 4月13日至15日，我的特别代表再次访问布拉柴维尔，会见了刚果总统德尼·萨苏-恩格索。特别代表肯定该国的政治和安全气氛好转，特别是结束了普尔省的冲突。他敦促总统确保完成该省的解除武装、复员和重返社会方案进程，以防止冲突复发。他还欢迎最近举行了选举前磋商，鼓励总统进一步促进包容各方的政治对话，包括在全国对话委员会等宪法平台框架内进行对话。

刚果民主共和国

58. 12月7日和8日，刚果民主共和国政府在金沙萨主办了一次关于中部非洲妇女与和平与安全以及妇女参与预防、调解和建设和平的区域会议。这次会议是与中部非洲区域办、联合国开发计划署、中非经共体和加拿大政府协作举办的，此次会议正式启动了建立中部非洲妇女调解员网络的进程。

赤道几内亚

59. 3月21日至24日，我的特别代表前往马拉博，拜会国家当局。特别代表会见了赤道几内亚总理，讨论了排定即将于2022年和2023年举行的选举，以及次区域和平与安全面临的威胁，包括海上不安全。

60. 3月7日至10日，中部非洲区域办访问了赤道几内亚，评估即将举行的选举之前的政治和社会经济局势。它会见了政府官员、各政党和国际合作伙伴。3月7日，中部非洲区域办参加了纪念巴塔爆炸事件的仪式。

加蓬

61. 2月28日，我的特别代表会见了加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴，讨论该国的社会政治局势及该国2022-2023年担任安全理事会成员事宜。在会见总统之前，我的特别代表于1月14日会见了外交部长，讨论该国在安理会任职期间的优先事项以及与区域一体化有关的挑战。

62. 2月8日，我的特别代表会见了反对党全国联盟主席，讨论了2023年总统选举，包括反对派对选举管理机构以及各政党可否平等获得公共资金和接触媒体的关切。

63. 由建设和平基金供资、在加蓬、喀麦隆和乍得实施的一个区域跨界项目于3月在加蓬的沃勒-恩特姆省启动。该项目的目的是建立一个由1800名青年和平建设者组成的网络，培训青年发现早期冲突迹象，帮助打击有组织犯罪和贩运行为，并参与预防、调解和解决机制。

圣多美和普林西比

64. 3月4日至6日，我的特别代表前往圣多美和普林西比。特别代表在会见卡洛斯·曼努埃尔·维拉·诺瓦总统时，祝贺该国民主有进步并和平移交了权力。他还会见了总理、各政党、妇女团体和外交团，评估即将举行的立法、地方和大区选举的准备情况。他强调，选举必须和平和包容各方。

65. 5月5日，中部非洲区域办与圣多美和普林西比驻地协调员主办了与驻利伯维尔的外交团和中非经共体委员会的政府圆桌会议，讨论为即将举行的选举调动资金问题。合作伙伴表示支持选举进程，并商定设立一个篮子基金和一个联合监测和协调选举机制。

B. 加强次区域预防和调解冲突的能力

与区域、次区域和政府间组织协作

66. 我的特别代表参加了中非经共体国家元首和政府首脑第二十届常会。在报告所述期间，特别代表与中非经共体委员会主席举行例会，讨论涉及区域和平与稳定的重大问题以及包括通过联合国和其他伙伴提供的具体方案支助来进一步加强中非经共体的预防外交能力及委员会继续与区域和国际伙伴共同努力形成合力的必要性。

67. 2月1日和2日，中非经共体委员会主席参加了在布拉柴维尔举行的联合国驻中部非洲机构负责人会议。他建议委员会与联合国派驻机构每两年召集一次会议，协调各项努力，分享分析情况，并制定中部非洲预防冲突的切入点。与会者同意这一建议。

68. 3月15日，中部非洲区域办与中非经共体政治事务专员举行会议，审查2021年通过的中非经共体-中部非洲区域办联合工作计划执行进展情况。会议重点讨论了在整个中部非洲共同努力促进预防议程和善治。

69. 3月24日，中部非洲区域办和中非经共体在布拉柴维尔举行了一次技术层面的会议，会上分析了2022年初所观察到的中部非洲区域层面的社会政治和安全事态发展及趋势。在这一分析的基础上，这两个实体确定了需要密切监测并开展联合预警活动的情势。

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

70. 3月28日至31日，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席团访问了布隆迪布琼布拉。访问旨在收集信息，以便根据《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、修理或组装这类武器的零部件的公约》(《金沙萨公约》)建立管理小武器和轻武器的国家委员会并使其投入运作。

71. 2月28日至3月7日，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员排定将于6月初在雅温得举行的第53届部长级会议之前，对雅温得作了筹备工作访问。喀麦隆打算通过组办活动纪念委员会成立30周年，以提高对委员会工作的认识，评估委员会对次区域和平与安全架构的影响，并向委员会成员国提出新的重点领域建议。

与民间社会的伙伴关系和支持民间社会网络

72. 2月3日，中部非洲区域办和中非经共体会见了次区域民间社会青年代表，这些代表介绍他们计划建立一个由国家和次区域青年组织和网络组成的中部非洲青年和平与安全平台。

73. 中部非洲区域办继续与联合国驻安哥拉、加蓬及圣多美和普林西比的机构协作，促进妇女参政举措，并与妇女民间社会组织、议员和妇女政党联盟建立伙伴关系，以期提高对妇女在决策中作用的认识，向女候选人提供培训，倡导在这些国家的当前选举周期中充分适用平等和配额法。

C. 支持联合国、区域和次区域和平与安全倡议

“博科圣地”

74. 3月7日至9日，中部非洲区域办参加了乍得湖流域委员会在阿布贾举办的讲习班。讲习班旨在为《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》制定2022-2024期间区域行动计划。人道主义、发展与和平行为体出席了讲习班。

气候安全

75. 中部非洲区域办在2021年完成的概略研究的基础上，继续在中部非洲实施气候安全项目，深入分析气候变化对次区域和平与安全的影响。11月29日至12月3日，一个由中部非洲区域办和政治和建设和平事务部工作人员组成的小组在设在乍得的驻地协调员办公室的支持下，对恩贾梅纳作了一次工作访问，以加深对该国气候安全挑战的了解。在访问期间，与联合国国家工作队、国家当局、民间社会组织、次区域组织、外交界和国际金融机构等举行了会议。这些交流揭示

了气候变化对社会经济状况和人类安全的影响，突出强调了为应对气候安全问题正在进行的努力以及联合国相关支助方面的差距和切入点。

几内亚湾的海上安全

76. 联合国毒品和犯罪问题办公室为打击几内亚湾海盗行为和其他海上犯罪提供了支持，特别是通过加强国家能力并改善中非经共体成员国之间的司法合作来这样做。目的是让中非经共体沿海国家可以根据《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》(《雅温得行为守则》)起诉海盗行为和其他海上犯罪，在几内亚湾加大应对海上犯罪的工作力度并增加国家间合作。

季节性游牧和农牧民冲突动态

77. 中部非洲区域办与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)协作，启动了一个关于中部非洲和西非农牧民冲突动态的跨区域项目。该项目的目的是与中非经共体和西非国家经济共同体协作，力求加强地方治理对策，为此将地方当局置于应对工作的中心位置。目前正在计划在7月举办中部和西部非洲良好做法讲习班。

D. 加强联合国在次区域内的协调一致

78. 2月1日至2日，我的特别代表在布拉柴维尔召集了联合国驻中部非洲机构负责人会议。与会者讨论了次区域最近的和平与安全事态发展、与治理和安全有关的区域挑战以及区域一体化进展情况。为支持中非经共体，会议最终核准了一个区域预防框架，该框架以现有框架为基础，提出了从区域层面看待预防冲突优先事项的视角，并为联合国在中部非洲的互动提供了一个战略远景。该框架还力求加强国家一级和区域一级承诺的一致性，并最大限度地扩大各级预防工作的影响。

79. 在联合国派驻机构负责人会议之前，中部非洲区域办于1月27日和28日在布拉柴维尔与维和及政治特派团的政治事务构成部分以及各驻地协调员办公室的和平与发展顾问举行了会议。与会者分享了对和平与安全事态发展的分析，讨论了建设和平努力，制定了上述区域预防框架。与会者就如何改进合作提出了建议，包括进行更系统的联合分析和信息共享，加强与中非经共体的合作，并探讨与民间社会和私营部门的伙伴关系。

80. 3月17日至18日，中部非洲区域办和西萨办在达喀尔举行了年度对口会议。与会者分享了良好做法，审查了两个次区域的政治和安全局势，明确了应对共同挑战的联合活动领域。

81. 2月21日，我负责中部非洲问题的特别代表参加了由我的西非和萨赫勒问题特别代表、萨赫勒发展问题特别协调员和发展协调办公室召集的会议，讨论西非和萨赫勒不断变化的政治和安全局势，评估联合国应对机制和干预措施的适当性和可行性，并讨论前进方向。

82. 3月9日至10日，中部非洲区域办参加了大湖区问题特使办公室在肯尼亚奈瓦沙举行的执行支助机制务虚会，该机制是执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》的高级政策小组的技术部门。举行务虚会是为了筹备即

将举行的高级政策小组会议；审议 2021 年优先行动落实情况并更新 2022 年优先行动；制定一项资源调动联合战略；讨论联合沟通战略。

83. 3 月 8 日，我负责中部非洲问题的特别代表会见了移民组织西部和中部非洲区域办事处副主任。讨论主要围绕的是移民组织在中部非洲的工作以及加强移民组织与中部非洲区域办合作的可能性。

四. 意见和建议

84. 我赞扬中部非洲会员国在面对 COVID-19 大流行以及由此造成的石油收入暴跌引发经济衰退时表现出的韧性。在国际金融机构的支持下，次区域部分地区实现了经济复苏，值得欢迎；要鼓励各国政府以危机为契机，进行结构性改革，建设有韧性的经济，摆脱对初级商品的依赖，实现经济多元化。为支持复苏进程，应继续努力开展疫苗接种运动。

85. 我重申，我深感关切的是，乌克兰战争的社会经济影响正在对迄今的恢复努力构成挑战。各区域的民众已经感受到了全球粮价、特别是小麦价格上涨的影响。我鼓励该区域各国政府以包容的方式应对这些社会经济问题。

86. COVID-19 疫情突出表明包容性治理有重要意义，原因是限制性措施和指控滥用防治 COVID-19 相关资金强化了人们对治理缺乏包容性和民主空间有限的看法。就此，我希望重申尊重人民以和平方式表达其关切和意见的权利的重要性。

87. 所有利益攸关方应确保按照民主原则举行包容各方的可信与和平选举。各国政府应抓住即将举行的选举带来的机会，在次区域拓宽民主空间，推进民主成果，包括妇女参与方面的成果。

88. 在加强中非经共体的和平与安全架构方面取得了显著进展，值得欢迎。中部非洲区域办将进一步利用与中非经共体的伙伴关系，以进一步促进预防冲突工作。

89. 在中部非洲区域、特别是乍得湖流域、喀麦隆西北大区 and 西南大区、中非共和国和刚果民主共和国东部面临多层次安全挑战之际，加强合作至关重要。特别令人关切的是，未能保护平民以及族群间暴力增加，其中包括农-牧民冲突。这些事态发展尤其令人担忧，因为它们影响了社会凝聚力，并有可能带来报复进一步升级和循环方面的风险，而且，非国家武装团体可能进行招募。还令人关切的是，袭击人道主义行为体和对平民目标使用简易爆炸装置情况增加，这对民众造成了进一步伤害，并影响到在受影响地区提供人道主义援助。会员国应利用一切现有手段，通过旨在加强社会凝聚力的对话和其他努力，应对这些挑战。国际伙伴应继续支持为该区域的人道主义应急计划筹措资金。

90. 喀麦隆西北大区和西南大区的局势仍然特别令人关切，尽管政府努力予以应对，包括为此实施全国重大对话提出的建议并实施这两个大区的重建和发展总体规划。联合国将继续倡导用政治方式解决冲突，包括为此探讨如何弥合各方在对话框架方面的分歧，并加大对当地和平建设者、特别是妇女团体的支持。国际社会方面加大对局势的关注并增加协调一致行动对这些努力取得成功必不可少。

91. 乍得全国对话进程是通往成功完成政治过渡和恢复宪法秩序道路上的一个重要里程碑。这也是应对长期存在的不满并为可持续和平奠定基础的一个历史性机遇。卡塔尔为在过渡当局和政治军事团体之间进行调解所作的努力为以可持续方式结束武装冲突的循环提供了机会。多哈的对话前活动应促成一项包容性的和平协议，包括存在于邻近各县的武装团体的解除武装、复员和重返社会的可行进程。多哈会谈的及时结束将使延迟的包容性全国对话得以开始。过渡当局和乍得所有利益攸关方应一秉诚意参与对话，并继续以国家利益为指导。要鼓励国际合作伙伴根据过渡里程碑进展令人满意情况，为过渡提供进一步支持，并为国家消除脆弱因素的努力提供进一步支持。

92. 次区域对中非共和国和平进程继续提供支持将有助于该国实现稳定。中部非洲区域办将继续与包括非洲联盟、中非经共体和邻国在内的所有利益攸关方接触，动员他们共同努力促进中非共和国的和平与稳定，作为对中非稳定团斡旋和政治支持的补充。

93. 我要感谢次区域各国政府、非洲联盟、中非经共体、中部非洲经济与货币共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构持续与中部非洲区域办开展协作。我还要感谢多国联合特遣部队及其部队派遣国对和平与稳定事业所作的奉献和努力。加蓬政府和人民热情款待和支持中部非洲区域办，我同样对此深表谢意。我还要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，感谢他们对中部非洲区域办给予支持与合作。

94. 最后，我要感谢我的特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔在任期间(任期届满)为中部非洲的和平与安全优先事项方面所作努力。特别是，我要称赞他在加强联合国在该区域的派驻机构的凝聚力和合作方面取得了进展，而且他在中非经共体进行机构改革的关键时刻为该机构提供了支持。