



安全理事会

Distr.: General
21 April 2022
Chinese
Original: English

2022 年 4 月 20 日爱尔兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信

我高兴地通知你，爱尔兰将于 2022 年 4 月 21 日组织一场关于冲突与饥饿的阿里亚模式会议。会议将于下午 2 时 30 分至 6 时在经济及社会理事会会议厅举行。

为了指导关于这一议题的讨论，爱尔兰编写了一份载于本函附件的概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发给荷。

爱尔兰常驻联合国代表

杰拉拉丁·伯恩·内森(签名)



2022 年 4 月 20 日爱尔兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

2022 年 4 月 21 日关于“冲突与饥饿”主题的阿里亚模式会议的概念说明

一. 引言

1. 据预测,2022 年将是全球有记录以来粮食最不安全的一年。冲突已使多个洲数以百万计的人口陷入严重的粮食不安全状况。根据联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食署)的数据,面临重度粮食不安全困境的人数(冲突和不安全是其主要驱动因素)从 2020 年的 9 900 万上升至 2021 年的 1.39 亿。在目前的情况下,将造成严重破坏的进一步上升是无法避免的。这种急剧的增长使原本就有数亿人遭受重度粮食不安全的情况雪上加霜,而两年来冠状病毒病(COVID-19)大流行又加速了这一增长。冲突、粮食、燃料和化肥价格上涨、流离失所、丧失生计和气候变化的综合影响,导致阿富汗、海地、阿拉伯叙利亚共和国、也门、埃塞俄比亚、索马里和南苏丹等国出现严重的粮食不安全状况。在其中一些国家,预计人们将经历粮食安全阶段综合分类第五阶段——灾难性的饥荒、饥饿和死亡。

2. 俄罗斯入侵乌克兰的后果正在对国家、区域和国际粮食系统产生破坏性影响,引发全球附带的粮食不安全浪潮。即使乌克兰战争立即结束,对全球粮食安全和营养的影响将给全球粮食系统造成长期后果,并对最脆弱的国家产生最大影响。解决冲突导致的饥饿问题的必要性比以往任何时候都更加迫切。这次阿里亚模式会议将使联合国系统内和实地积极参与冲突与饥饿议程的从业人员能够分享有关冲突导致的饥饿这一令人震惊的全球趋势的最新情况,并就打破冲突导致的粮食不安全循环的可能行动提出建议。会议还将促进会员国在安全理事会、建设和平委员会、经济及社会理事会和其他论坛上参与讨论有关冲突与粮食不安全的相互恶化影响的问题,以分享对驱动冲突与饥饿的各种问题的理解。

二. 背景情况

3. 安全理事会在处理冲突导致的饥饿事件方面具有明确、业已界定的作用,但这种作用未得到充分利用。安理会一致通过的第 2417(2018)号决议标志着安理会及其成员有着打破武装冲突与粮食不安全之间的恶性循环的明确政治意愿。该决议呼吁冲突各方遵守国际法,并谴责将断绝粮食作为战争方法。该决议进一步确认了冲突与饥饿之间的联系及其对全球和平与安全的影响。

4. 根据安全理事会第 2417(2018)号决议,人道主义事务协调厅已多次提醒安理会注意冲突局势中的饥荒风险,包括 2018 年 8 月在南苏丹和 2018 年 10 月在也门的风险,以及 2020 年 9 月在刚果民主共和国、尼日利亚东北部、南苏丹和也门以及 2021 年 5 月在埃塞俄比亚提格雷的冲突导致的粮食不安全和饥荒风险。

5. 安全理事会第 2573(2021)号决议大力强调保护对粮食生产和粮食系统不可或缺的民用物体,并表明安理会继续关注冲突对粮食安全造成的后果。

三. 指导性问题

6. 用以指导讨论的拟议问题：

(a) 对饥饿作为冲突的驱动因素和后果有了更有力的了解，能如何支持安全理事会根据具体情况及时作出旨在减少人道主义需求的反应？

(b) 安全理事会在 2021 年 5 月收到了上一份关于冲突局势中饥荒风险的白皮书。随着冲突导致的粮食不安全状况明显增加，进一步的白皮书是否有助于促进安理会尽早采取行动，应对冲突导致的饥饿问题？

(c) 可以采取哪些其他行动来加强安全理事会的预期行动？

(d) 如何才能最好地确保对违反国际人道法的冲突导致饥饿事件进行问责？

(e) 粮食、能源和金融问题全球应对危机小组的协调作用如何能使包括安全理事会在内的冲突与饥饿问题行为体汇聚一堂？

(f) 安全理事会和更广泛的联合国系统能否从区域组织一级应对冲突与饥饿的最佳做法中受益？

四. 通报人

7. 以下发言人将作通报。

粮农组织首席经济学家，Máximo Torero Cullen

粮食署紧急事务主任，Margot van der Velden

人权理事会食物权问题特别报告员 Michael Fakhri

关爱世界组织非洲之角区域主任 Amina Abdulla

五. 形式

8. 邀请所有会员国、常驻观察员、联合国系统实体和民间社会组织参加。会议将在经济及社会理事会会议厅举行。

9. 在主持会议的爱尔兰常驻代表杰拉拉丁·伯恩·内森致开幕词后，将邀请通报人发言。随后，安全理事会成员将进行简短的发言和提问。然后将请其他会员国发言。

10. 为便于尽可能多的会员国参与，发言不应超过 3 分钟。阿里亚模式会议将以英语进行，并在联合国网络电视上播放。

11. 如需报名发言，请通过电子邮件将会员国的国名及发言者的姓名和头衔发送至：pmun.events@dfa.ie，邮件主题为“冲突与饥饿阿里亚模式会议(Conflict and hunger Arria-formula meeting)”。

12. 主席将编写发言稿汇编。请民间社会组织将提交的书面材料通过电子邮件发送至 pmun.events@dfa.ie，以便纳入汇编。