

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
12 April 2022  
Russian  
Original: English

**Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово****Доклад Генерального секретаря****I. Введение и первоочередные задачи Миссии**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и просил Генерального секретаря через регулярные интервалы представлять доклады об осуществлении ее мандата. В докладе освещаются деятельность МООНК и связанные с ней события за период с 16 сентября 2021 года по 15 марта 2022 года.

2. Первоочередные задачи Миссии по-прежнему заключаются в содействии обеспечению безопасности, стабильности и уважения прав человека в Косово и регионе. В интересах достижения своих целей МООНК поддерживает конструктивное взаимодействие с Приштиной и Белградом, всеми общинами в Косово и региональными и международными субъектами. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Силы для Косово продолжают выполнять свои функции в рамках резолюции [1244 \(1999\)](#). Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово сохраняет свое присутствие в Косово в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 26 ноября 2008 года ([S/PRST/2008/44](#)) и докладом Генерального секретаря от 24 ноября 2008 года ([S/2008/692](#)). С Миссией тесно сотрудничают учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций.

3. 16 января новый Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНК Каролин Зиаде прибыла в Приштину и приняла на себя руководство Миссией.

**II. Основные события в сфере политики и безопасности**

4. Основные события в сфере политики и безопасности в отчетный период были связаны с проведением выборов в местные органы власти Косово; напряженностью в отношениях между Приштиной и Белградом по поводу договоренностей, касающихся свободы передвижения; проведением 16 января 2022 года сербского конституционного референдума в Косово; и предстоящими сербскими парламентскими и президентскими выборами в Косово. Европейский союз



активизировал усилия по продвижению диалога между Белградом и Приштиной при усилении поддержки со стороны Соединенных Штатов Америки и европейских субъектов.

5. Во всех 38 муниципалитетах Косово 17 октября прошли муниципальные выборы, после чего в 21 муниципалитете 14 ноября состоялся их второй тур. Всего в выборах участвовало 89 политических субъектов, в том числе 32 политические партии. Общая явка избирателей составила 42,5 процента, за процессом следили 24 693 аккредитованных наблюдателя. Кандидаты состязались в общей сложности за 166 должностей мэра и 5199 мест депутатов муниципальных собраний. Демократическая партия Косово и Демократическая лига Косово получили по восемь должностей мэра каждая, Альянс за будущее Косово — пять, Движение за самоопределение («Ветевендосье») — четыре, а Социал-демократическая инициатива, Турецкая демократическая партия Косово и «Гражданская инициатива» для Обилика — по одной. Партия «Сербский список для Косово и Метохии» победила во всех 10 косовских общинах с сербским большинством. Что касается представительства женщин, то в выборах участвовали 14 женщин, или 8,3 процента от общего числа кандидатов, что заметно больше по сравнению с выборами 2017 года, когда женщины составляли 3 процента кандидатов. В этот раз на должность мэра были избраны только две женщины, причем обе представляли «Сербский список». Женщины-кандидаты составили 37,2 процента от числа претендентов на места в муниципальных ассамблеях, что несколько больше по сравнению с 34,8 процента на выборах 2017 года.

6. Миссия Европейского союза по наблюдению за выборами, направившая более 100 наблюдателей, в целом дала выборам положительную оценку, отметив при этом их в определенной мере недостаточную прозрачность и подотчетность в вопросах финансирования избирательных кампаний, а также ограниченность конкуренции на выборах из-за малого числа кандидатов в муниципалитетах, где большинство составляют косовские сербы.

7. В своем ежегодном отчете по Косово, опубликованном 19 октября, Европейская комиссия подчеркнула, что правовая основа избирательного процесса в Косово в вопросах существа остается неизменной с 2010 года, несмотря на рекомендации в отношении выборов, выносившиеся предыдущими миссиями наблюдателей и экспертов Европейского союза. В более широком смысле Комиссия дала оценку неоднозначному прогрессу в продвижении реформ, ориентированных на Европейский союз, в 2021 году, отметив при этом медленные темпы прогресса в диалоге, проводимом при содействии Европейского союза. Что касается реформ в сфере верховенства права, то Комиссия подчеркнула важность продвижения вперед в расследовании и судебном преследовании правонарушений в рамках дел о коррупции и организованной преступности, необходимость повышения прозрачности в работе государственных учреждений и ослабления неоправданного политического влияния на судебную систему. Комиссия выразила обеспокоенность по поводу предложенного правительством проведения «единовременной полной переаттестации» прокуроров и судей.

8. В дни, предшествовавшие местным выборам, между Белградом и Приштиной возникла напряженность, вызванная, в частности, застарелыми нерешенными аспектами в реализации соглашения о свободе передвижения, заключенного при содействии Европейского союза. 20 сентября Министерство внутренних дел Косово инициировало новую политику в отношении транспортных средств с сербскими номерными знаками, согласно которой требуется, чтобы они были сняты и заменены или покрыты на официальных пунктах пересечения границы временными косовскими знаками. В районах, населенных косовскими сербами, особенно на севере, на это были высказаны возражения, а вблизи

пунктов пересечения границы на КПП 1 в Яринье/Ярине и КПП 31 в Берняке/Брняке для контроля за соблюдением этой политики были развернуты специальные подразделения косовской полиции. В знак протеста местные жители, собравшись возле обоих пропускных пунктов, перекрыли транзитные пути сообщения. В Зубин-Потоке было сожжено бюро регистрации транспортных средств, а в Звечани/Звечане в бюро регистрации автомобилей было найдено взрывное устройство. Противостояние между косовской полицией и участниками акций протеста грозило перерасти в физические столкновения. Заявив о своем неприятии подхода, занятого Косово, Сербия осуществила военные облеты и передислоцировала в районы, находящиеся вблизи административной границы, небольшой контингент сил быстрого реагирования. Министр обороны Сербии в сопровождении посла Российской Федерации в Белграде посетил сербские военные подразделения, дислоцированные в этом районе. Специальный представитель, присоединившись к Европейскому союзу и другим международным субъектам, выступил с призывом к деэскалации и диалогу.

9. Указанные противоречия возникли вскоре после очередного консультативного визита Специального представителя Европейского союза по Белградско-Приштинскому диалогу и другим региональным вопросам Западных Балкан Мирослава Лайчака в Приштину и Белград, состоявшегося 15–21 сентября. Впоследствии г-н Лайчак и главные представители Приштины и Белграда на переговорах встретились в Брюсселе, и 2 октября стороны договорились о выводе спецподразделений косовской полиции одновременно со снятием блокпостов под наблюдением Сил для Косово. Стороны также договорились ввести временный режим использования наклеек как на косовских, так и на сербских номерных знаках. Была создана специальная рабочая группа, состоящая из представителей обеих сторон и Европейского союза, которой было поручено согласовать к 21 апреля 2022 года более постоянное решение. На момент подготовки настоящего доклада группа провела шесть заседаний, сообщалось о достижении определенного прогресса.

10. Напряженность снова вспыхнула в северных районах в октябре, когда косовская полиция провела операцию по борьбе с контрабандой в нескольких точках по всему Косово, включая Приштину, Пею/Печ, Южную Митровицу, Северную Митровицу и Звечани/Звечан. В двух последних муниципалитетах выступления косовских сербов против присутствия спецподразделений полиции привели к столкновениям, в результате которых пострадали полицейские, участники протеста и случайные прохожие. Официальные лица Косово, оправдывая необходимость проведения операции, заявили о «бескомпромиссной» позиции Косово, согласно которой «терпимое отношение к преступности и преступным группам недопустимо и с ними будет вестись борьба». Президент Сербии Александар Вучич посетил населенный пункт Рашка, расположенный к северу от административной границы, и призвал лидеров косовских сербов к сдержанности, а также пообещал принять ответные меры на «любую попытку применения насилия против косовских сербов».

11. После объявления Сербией о проведении 16 января референдума по изменениям в Конституции Сербии, касающимся судебной системы, вновь возникли разногласия по поводу порядка голосования в Косово. На фоне обращенных к властям Косово призывов «пятерки» (Германии, Италии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов и Франции) и Европейского союза содействовать проведению голосования президент Косово Вьоса Османи, премьер-министр Альбин Курти и спикер Ассамблеи Косово Глаук Конюфца выступили с совместным заявлением, в котором подчеркнули, что «косовские сербы с двойным гражданством будут иметь право голосовать в соответствии с международными стандартами и практикой, например, по

почте и через отделение связи [в Белграде]». На внеочередной сессии Ассамблеи 15 января по просьбе г-на Курти эта позиция была подтверждена большинством голосов. Представители «Сербского списка» на заседании не присутствовали. Официальные лица Белграда отреагировали резко, обвинив Приштину в неуважительном отношении к диалогу, проводимому при содействии Европейского союза.

12. Накануне референдума в Сербии косовская полиция задержала сотрудников сербской избирательной комиссии, которые пытались перевезти материалы для голосования через административную границу. Управление по делам Косово и Метохии при правительстве Сербии заявило, что эти материалы должны были помочь в проведении операции Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по сбору бюллетеней в соответствии с предыдущей практикой. Ранее миссия ОБСЕ в Косово проинформировала Белград о том, что такая операция будет невозможна без согласия всех сторон, включая Приштину. Затем комиссия объявила, что косовские сербы смогут голосовать только в определенных местах к северу от линии административной границы. В день референдума 16 января при поддержке белградских властей избирателям в муниципалитетах, где большинство составляют косовские сербы, был предоставлен транспорт. В Северной Митровице прошла акция протеста против позиции, занятой Приштиной, менее масштабные акции протеста состоялись и в других районах Косово.

13. За отчетный период было зарегистрировано 13 инцидентов, затрагивающих общину косовских сербов и религиозные и культурные объекты Сербской православной церкви, включая повреждение надгробий на сербских православных кладбищах в муниципалитетах Призрен, Фуше-Косова/Косово-Поле, Грачанице/Грачаница и Истог/Исток, а также незаконное строительство в специальной охраняемой зоне монастыря Святого Уроша в муниципалитете Фери-зай/Урошевац. Другие инциденты включали случаи кражи наличных денег в культовых местах различных конфессий по всему Косово, в том числе в мечетях, на мусульманских кладбищах и в сербских православных церквях, а также случай повреждения католической церкви в городе Пея/Печ.

14. В зимний период Косово столкнулось с кризисом энергоснабжения, причиной которого стали регулярные перебои в подаче электроэнергии, вызванные сокращением мощностей, позволявших удовлетворять традиционно высокий сезонный спрос на энергию. 29 декабря Ассамблея Косово приняла ряд предложенных правительством чрезвычайных мер, включая ограничение потребления электроэнергии, сроком на 60 дней. Правительство также заключило с Албанией краткосрочное соглашение о чрезвычайных поставках энергии, с тем чтобы сократить ее дефицит. В начале февраля Управление по вопросам регулирования в области энергетики повысило цены на электроэнергию сверх определенного порога потребления для частных домохозяйств, что вызвало широкую критику и повлекло ряд демонстраций общественности. Оппозиционные партии выразили намерение оспорить введение чрезвычайных мер в суде.

15. Власти Косово провели совместные заседания с правительствами Албании и Северной Македонии 16 сентября и 26 ноября, соответственно. В ходе этих заседаний было заключено несколько соглашений, направленных на развитие свободы передвижения, сотрудничества в области энергетики, железнодорожного сообщения, торговли и связей в области образования.

16. Лидеры Албании, Северной Македонии и Сербии встретились 21 и 22 декабря 2021 года в Тиране для продвижения инициативы «Открытые Балканы», против которой выступает Приштина, считающая ее не соответствующей инициативе о создании общего регионального рынка в рамках Берлинского процесса. На декабрьской встрече было заключено пять новых соглашений,

направленных на содействие свободному передвижению людей и товаров, экономическому сотрудничеству и доступу на рынок труда. Ряд государств — членов Европейского союза и Соединенные Штаты приветствовали эту инициативу, подчеркнув при этом необходимость поощрения инклюзивного регионального сотрудничества.

17. Большинство эвакуированных афганцев, которых принимали власти Косово, были перемещены в страны Европы и Северной Америки в соответствии с соглашениями, достигнутыми между европейскими странами, Соединенными Штатами и Организацией Североатлантического договора. По имеющимся данным, в Косово остаются около 50 из первоначально 1000 эвакуированных лиц.

18. 22 октября Министерство иностранных дел и по делам диаспоры Косово по распоряжению президента Косово объявило двух сотрудников российского отделения связи в Приштине «персонами нон-грата», заявив, что их деятельность чревата опасностью «поставить под угрозу национальную безопасность и конституционный строй Республики Косово». Российская Федерация опротестовала это решение, подчеркнув, что у властей Косово не имелось никаких правовых оснований предпринимать подобные шаги. В письме, направленном 3 ноября на имя премьер-министра Косово, Миссия призвала соблюдать привилегии и иммунитеты отделений связи и их персонала согласно соответствующим положениям МООНК, принятым на основе резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности и международного права. Эти обращения были также переданы Миссией премьер-министру на последующей встрече с ним 2 декабря.

19. 31 декабря, ссылаясь на запрос премьер-министра, Министерство иностранных дел и по делам диаспоры Косово заявило в социальных сетях, что «персоной нон-грата» будет объявлен один сотрудник МООНК. 1 января пресс-секретарь Генерального секретаря подчеркнул, что доктрина «персоны нон-грата» неприменима к персоналу Организации Объединенных Наций и что любые опасения в отношении сотрудника МООНК должны быть адресованы Миссии в соответствии с положениями о статусе, привилегиях и иммунитетах МООНК и ее персонала. МООНК получила первое официальное сообщение от властей Косово по этому вопросу 2 января. Руководство Миссии передало властям Косово, что оно рассчитывает на урегулирование этого вопроса в соответствии со статусом, привилегиями и иммунитетами МООНК и ее персонала. По состоянию на конец отчетного периода, несмотря на неоднократную постановку этого вопроса, МООНК так и не была проинформирована о каких-либо действиях, предпринятых в ответ на эту просьбу.

### **III. Воздействие пандемии и борьба с ней**

20. Косово продолжало испытывать воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), пережив самую мощную волну новых случаев заражения в январе 2022 года. На ее пике ежедневное число новых случаев заболевания составляло более 4000, а количество активных случаев превысило 36 000. К концу отчетного периода с начала пандемии в Косово было зарегистрировано более 237 000 случаев заболевания COVID-19 и 3339 случаев с летальным исходом.

21. В связи с ростом числа случаев заболевания правительство Косово ввело с 22 января новые ограничения, включая требование, предполагающее подтверждение вакцинации тремя дозами вакцины или двумя дозами и наличие отрицательного результата теста на полимеразную цепную реакцию как условие для въезда в Косово. Последняя мера была признана Омбудсменом Косово несоразмерной и повлекла протесты местного населения в соседней Албании и

призывы со стороны органов здравоохранения Северной Македонии к ее отмене как ущемляющей свободу передвижения. Среди прочего эти меры затронули 3500 невакцинированных студентов в Северной Митровице, которые не смогли сдать экзамены в конце семестра. Эти ограничения были сняты 5 февраля.

22. Процесс вакцинации в Косово в течение отчетного периода продолжался: в дополнение к первоначальной вакцинации двумя дозами вакцины органы здравоохранения вводили ее третью дозу. По состоянию на середину марта 900 581 человек (около 50 процентов всех жителей) получили как минимум одну дозу вакцины, 818 331 человек (около 45,5 процента всего населения) получили две дозы и 98 630 человек получили третью дозу.

23. Муниципальные власти Косово направили мобильные вакцинационные бригады в районы проживания общин, не относящихся к большинству, в частности в муниципалитет Сува-Река/Сухарека, город Гякова/Джяковица и 16 деревень в муниципалитете Призрен. Некоторые жители, в основном из муниципалитетов с преобладанием косовских сербов, прошли вакцинацию ранее в Сербии. Общины косовских рома, косовских ашкали и косовских «египтян» продолжали испытывать особые проблемы в преодолении медицинских и социально-экономических последствий пандемии.

24. Общее число случаев заболевания COVID-19 среди сотрудников и иждивенцев Организации Объединенных Наций с начала пандемии увеличилось в отчетный период с 202 до 351. МООНК и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжали функционировать в полноценном режиме. В дополнение к тестированию на коронавирус по методу полимеразной цепной реакции Миссия ввела тестирование на антиген и окончательно оформила соглашения с больницами в Скопье о медицинском обеспечении всех сотрудников и иждивенцев Организации Объединенных Наций.

25. Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения продолжали поддерживать власти Косово в проведении кампаний массовой вакцинации, включая увеличение количества мест вакцинации и проведение специализированной подготовки медицинских работников по вопросам пандемии COVID-19. Они также оказали поддержку Министерству образования, науки, технологий и инноваций, направленную на содействие обеспечению безопасной среды для очного обучения. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов оказало поддержку в модернизации отделений интенсивной терапии в местных больницах.

#### IV. Северное Косово

26. Установленный Ассамблеей Косово шестимесячный срок, в течение которого Косовскому оператору системы передачи и сбыта электроэнергии было поручено взять на себя ответственность за расходы, связанные с потреблением электроэнергии в четырех муниципалитетах северного Косово с преобладанием сербского населения, истек 6 ноября 2021 года. В отсутствие договоренности о включении этих муниципалитетов в косовскую систему выставления счетов оператор выделил для покрытия затрат до конца 2021 года дополнительно 6,7 млн евро. В январе 2022 года оператор заявил, что в 2021 году понесенные в северном Косово расходы на электроснабжение составили 40,9 млн евро, и спрогнозировал дальнейшее увеличение расходов на сумму до 30 млн евро в период с января по март 2022 года в связи с ростом цен на импорт электроэнергии.

27. Верховный суд 18 ноября постановил провести повторное судебное разбирательство по делу бывшего члена Ассамблеи Косово (партия «Сербский

список») и министра по делам местного управления Ивана Тодосиевича. Г-н Тодосиевич был приговорен в декабре 2019 года к двум годам лишения свободы за отрицание предполагаемого военного преступления, которое было совершено в деревне Речак/Рачак в 1999 году. В силу отсутствия ясности в отношении элементов состава уголовного преступления Верховный суд своим постановлением отменил вердикт суда первой инстанции Приштины от декабря 2019 года и решение Апелляционного суда от августа 2021 года. Вынесением этого постановления был также дан ответ на просьбу о соблюдении принципа легальности в деле г-на Тодосиевича, поданную его защитой, которая оспорила этнический состав судебной коллегии как нарушение заключенного при содействии Европейского союза Первого соглашения о принципах нормализации отношений от 19 апреля 2013 года. Повторное судебное разбирательство началось 11 февраля, но было приостановлено до рассмотрения ходатайства защиты о его переносе в суд первой инстанции Митровицы и исключении из состава судебной коллегии всех судей из числа косовских албанцев. 10 марта председатель Верховного суда отклонил ходатайство защиты об изменении места рассмотрения дела и отводе судей как неприемлемое; повторное судебное разбирательство, как ожидается, будет проведено позднее.

28. В рамках чрезвычайных мер по преодолению энергетического кризиса 4 января правительство Косово ввело запрет на майнинг криптовалюты. Эта практика получила широкое распространение во многих районах Косово, в том числе в северных муниципалитетах, где из-за нерешенных вопросов реализации соглашения по энергетике между Белградом и Приштиной, заключенного при содействии Европейского союза, жителям в настоящее время не выставляются счета за электроэнергию. После введения запрета косовская полиция и таможенные службы провели в нескольких районах, в том числе на севере Косово, операции по конфискации оборудования, предположительно использовавшегося для майнинга криптовалюты.

29. Косовская полиция 24 февраля 2022 года перекрыла дороги, обеспечивающие доступ к неофициальным переходам линии административной границы в муниципалитетах Зубин-Поток и Лепосавики/Лепосавич. После этой операции ряд деревень сообщили о возникновении трудностей с доступом к основным дорогам. 26 февраля несколько грузовиков в сопровождении косовской полиции доставили к КПП 31 в Берняке/Брняке контейнеры и другое оборудование с заявленной целью улучшения условий труда на КПП. Эти действия были опротестованы Белградом как провокация, направленная против общины косовских сербов.

## **V. Нормализация отношений между Белградом и Приштиной**

30. Г-н Курти и г-н Вучич встретились 6 октября под эгидой Германии и Франции в рамках саммита «Европейский союз — Западные Балканы» в Брдо, Словения. После встречи г-н Курти заявил, что обсудил с г-ном Вучичем Берлинский процесс, вопросы свободы передвижения и признания дипломов, призвав при этом, чтобы к шести западнобалканским партнерам «относились как к равным». Г-н Вучич заявил, что Белград будет продолжать диалог с Приштиной, уделяя особое внимание созданию ассоциации/сообщества муниципальных образований с преобладанием сербского населения, как это предусмотрено в Первом соглашении о принципах нормализации отношений от апреля 2013 года.

31. Г-н Лайчак трижды посетил Приштину и Белград, чтобы способствовать прогрессу в реализации ранее достигнутых соглашений и в продолжающихся

дискуссиях, среди прочего по вопросам энергетики; взаимных имущественных и финансовых претензий; внутренние перемещенных и пропавших без вести лиц; и экономического сотрудничества. Он также изучает возможность созыва следующей встречи на уровне лидеров с акцентом на достижение конкретного прогресса.

32. На рабочем уровне ведущие переговорщики Белграда и Приштины 16 и 17 ноября посетили Брюссель, где отдельно встретились с г-ном Лайчаком. После этого Белград отметил нежелание Приштины продолжать обсуждение вопроса о создании ассоциации/сообщества муниципальных образований с преобладанием сербского населения, в то время как Приштина настаивала, что вопрос о правах общин должен стать частью «более широкого пакета». Те же переговорщики вновь собрались 22 февраля в Брюсселе и в отдельности встретились с г-ном Лайчаком; сообщалось о незначительном прогрессе.

33. Государственный секретарь Соединенных Штатов Энтони Блинкен 11 января направил г-ну Курти письмо, в котором призвал его выполнить предыдущие обязательства, взятые в рамках диалога при содействии Европейского союза, и участвовать в переговорах, проявляя «необходимую сосредоточенность, креативность и понимание острой необходимости урегулирования». Специальный посланник Соединенных Штатов по Западным Балканам Габриэль Эскобар и г-н Лайчак совместно посетили Белград и Приштину с 31 января по 4 февраля, чтобы обсудить со сторонами условия содействия прогрессу в диалоге и провести консультации с другими заинтересованными сторонами.

34. Недавно назначенный специальный посланник Соединенного Королевства по Западным Балканам Стюарт Пич посетил Белград и Приштину с 8 по 10 февраля. В марте Германия назначила своим специальным представителем по Западным Балканам бывшего члена парламента Германии Мануэля Саррацина.

35. Представители 47 сербских и косовских организаций гражданского общества выступили 10 декабря с заявлением, в котором призвали власти Белграда и Приштины возобновить диалог по существу и воздерживаться от подстрекательской риторики в отношении общин меньшинств, поддержать меры по укреплению доверия в целях сближения общин и провести в общинах и на межобщинной основе более широкие дебаты по вопросам о принятии решений и определении приоритетов в рамках этого диалога.

## **VI. Возвращение населения, примирение, культурное наследие и межобщинные отношения**

36. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) зарегистрировало 118 случаев добровольного возвращения в Косово представителей немажоритарных общин, которые ранее оказались перемещенными внутри Косово и за его пределы. Среди вернувшихся было 57 женщин и 61 мужчина (59 косовских сербов, 19 косовских рома, 10 косовских ашкали, 13 косовских «египтян» и 17 косовских албанцев). Таким образом, общее число перемещенных представителей немажоритарных общин, положение которых в Косово было урегулировано на долговременной основе с 2000 года, составляет на сегодняшний день 29 075 человек, включая 14 275 женщин и 14 800 мужчин (12 577 человек из общины косовских сербов, 7746 человек из общины косовских «египтян» и ашкали, 4047 человек из общины косовских рома, 1878 человек из общины косовских бошняков, 1464 человека из общины косовских горанцев, 1319 человек из общины косовских албанцев, 21 человек из общины косовских черногорцев, 19 человек из общины косовских турок и



4 человека из общины косовских хорватов). Из приблизительно 200 000 перемещенных лиц из Косово, проживающих в регионе Западных Балкан (по большей части — в Сербии), на территории Косово остается 15 683 перемещенных лица (7220 женщин и 8463 мужчины), а в регионе в целом — 69 627 лиц, испытывающих потребности в связи с перемещением.

37. В течение отчетного периода продолжалась смешанная миграция в Косово: в общей сложности было зарегистрировано 718 вновь прибывших лиц (631 мужчина и 87 женщин), из которых 231 человек обратился с просьбой о международной защите (212 мужчин и 19 женщин). УВКБ обеспечило бесплатную юридическую помощь и психосоциальную поддержку всем лицам, ищущим убежища, а также услуги переводчика и их включение в общекосовскую программу вакцинации от COVID-19. Международная организация по миграции (МОМ) оказала поддержку властям Косово в сборе информации о мигрантах с помощью Системы статистического учета перемещенных лиц. Новый центр приема и регистрации мигрантов был открыт во Вранидолле/Врани-До в муниципалитете Приштины для расширения существующей инфраструктуры поддержки мигрантов и лиц, ищущих убежища.

38. МОМ продолжала продвигать варианты устойчивого добровольного возвращения и реинтеграции, принимая меры в интересах возвращающихся лиц и принимающих общин. За отчетный период 21 выходец из Косово (19 мужчин и 2 женщины) добровольно вернулся из Бельгии, Нидерландов, Хорватии и Швейцарии. МОМ помогала возвращенцам, предоставляя им учебную подготовку, поддержку в вопросах предпринимательства, социальную помощь, жилье, медицинскую и образовательную поддержку.

39. УВКБ продолжало оказывать членам общин косовских ашкали, косовских «египтян» и косовских рома помощь в оформлении личных документов и урегулировании вопросов регистрации гражданского состояния, с тем чтобы они могли пользоваться государственными услугами. Дальнейшая поддержка включала предоставление юридических консультаций в вопросах оформления актов регистрации гражданского состояния и облегчения доступа к образованию, а также в деле отстаивания имущественных и пенсионных прав.

40. За отчетный период не поступило никаких дополнительных взносов в целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержки косовских ашкали, косовских «египтян» и косовских рома, пострадавших в результате отравления свинцом в Косово.

41. Конституционный суд Косово 24 сентября опубликовал заявление по поводу невыполнения своих предыдущих решений, призвав правительство Косово выполнить решение Суда от 19 мая 2016 года, касающееся регистрации земли монастыря Високи-Дечани. Это заявление было с удовлетворением встречено базирующимися в Приштине международными представителями, которые вновь настоятельно призвали правительство Косово выполнить это решение без дальнейших задержек. До конца отчетного периода о каких-либо шагах по выполнению решения Суда не сообщалось.

## **VII. Верховенство права и права человека**

42. За отчетный период прокуратура Косово предъявила несколько громких обвинений по делам, связанным с коррупцией. 1 октября Специальная прокуратура Косово представила обвинительное заключение в отношении бывшего чиновника Министерства финансов и предпринимателя по обвинению в краже 2 млн евро из косовской казны. 27 октября суд первой инстанции Приштины

утвердил обвинительное заключение в отношении пяти подозреваемых, включая бывшего министра европейской интеграции, по обвинению в злоупотреблении служебным положением. Обвинительное заключение было подтверждено Апелляционным судом. 18 ноября Прокуратура в Гилани/Гнилане предъявила обвинения в контрабанде и других правонарушениях 73 лицам, включая 14 бывших сотрудников косовской полиции, проходившим по так называемому «делу Карачеве/Карачево». Суд первой инстанции Приштины принял меры по задержанию 31 человека, включая муниципальных и других должностных лиц, подозреваемых в злоупотреблении служебным положением или властью и причастности к мошенничеству, связанному с сельскохозяйственными субсидиями. 22 февраля Специальная прокуратура Косово предъявила обвинения 21 из этих подозреваемых. 14 марта в ходе широкомасштабной операции косовская полиция арестовала 48 сотрудников полиции и двух работников таможи, несших службу на пропускных пунктах Кафа-е-Прушит/Кафа-Прушит и Морине/Морина на границе с Албанией, по подозрению в причастности к организованной преступности, злоупотреблении служебным положением или властью, а также в получении взяток; уголовное разбирательство было начато в отношении в общей сложности 68 человек.

43. Специальный отдел Апелляционного суда 17 декабря оставил в силе решение Специального отдела суда первой инстанции Приштины относительно высылки из Косово в марте 2018 года шести граждан Турции, подтвердив обвинения в злоупотреблении служебным положением или властью в отношении бывших руководителей Косовского разведывательного управления, Департамента по вопросам гражданства, убежища и иммиграции Министерства внутренних дел и Управления по вопросам миграции и делам иностранцев Пограничной полиции Косово соответственно.

44. Косовский Орган по борьбе с коррупцией в соответствии с Законом о декларировании, происхождении и контроле активов высокопоставленных государственных служащих начал 24 января разбирательство в целях проверки финансовых документов нескольких должностных лиц партии «Сербский список», включая ее председателя Горана Ракича и заместителя председателя Ассамблеи Косово Славко Симича, в связи с тем, что они якобы не сообщили об активах или доходах, полученных от учреждений, финансируемых Белградом.

45. Министерство внутренних дел 16 сентября подписало с Агентством Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) соглашение о назначении сотрудника по связям с Европолом и установлении защищенной линии связи и обмену информацией. Правительство Косово также утвердило концептуальный документ о разработке новой процедуры проверки персонала для системы отправления правосудия Косово и создало рабочую группу, которой было поручено подготовить соответствующий законопроект. 25 февраля министр юстиции Косово представил законопроект на рассмотрение Европейской комиссии «Демократия через закон» (Венецианская комиссия) Совета Европы, которая представила свое заключение в середине марта. 29 декабря правительство Косово представило в Ассамблею Косово проект закона о Государственном бюро по проверке и конфискации необоснованных активов, предусматривающий введение в дополнение к концепции уголовной конфискации понятия гражданской конфискации. 9 марта правительство также одобрило проект поправок к Закону о Прокурорском совете Косово. Прокурорский совет Косово выразил, однако, обеспокоенность в связи с быстрым утверждением проекта поправок, подчеркнув необходимость проведения предварительных консультаций со всеми заинтересованными сторонами для обеспечения межведомственной координации.

46. Косовские суды продолжали рассмотрение ряда дел о предполагаемых военных преступлениях и связанных с ними правонарушениях. 5 октября суд первой инстанции Приштины приговорил бывшего резервиста сербской полиции Горана Станишича к 20 годам лишения свободы за убийство 13 мирных жителей в муниципалитете Липяни/Липлян в 1999 году. 9 ноября Специальная прокуратура Косово предъявила обвинение одному лицу в предполагаемых военных преступлениях против гражданского населения в период с 1998 по 1999 год в деревне Белополье/Бело-Поле.

47. Судебные органы Косово продолжали преследовать лиц, причастных к терроризму и иностранным конфликтам. 9 октября пять лиц были арестованы в составе группы радикальных исламистских боевиков по подозрению в подготовке террористических актов в Косово и в предварительном порядке помещены под стражу. 19 января одна женщина, ранее репатриированная из Сирийской Арабской Республики, была приговорена к двум годам условно, а двое мужчин были приговорены к двум годам и шести месяцам и трем годам и восьми месяцам лишения свободы, соответственно, за то, что вступила в состав ДАИШ.

48. Правительство 27 октября утвердило свою программу защиты и поощрения основных прав и свобод человека на 2021–2025 годы и соответствующий план действий на 2021–2023 годы в поддержку применения имеющих прямое действие международных и региональных стандартов в области прав человека в соответствии с Конституцией Косово и согласования правовой базы с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

49. На фоне неоднократных случаев дискриминации в отношении косовских «египтян» и косовских цыган косовские учреждения обращали особое внимание на неэффективность исполнения Закона о защите от дискриминации. В этой связи Комитет по правам человека, гендерному равенству, пропавшим без вести лицам и петициям Ассамблеи Косово организовал ряд встреч для рассмотрения препятствий на пути осуществления этого закона и наилучших способов их устранения.

50. Правительство Косово 22 сентября, признавая несоразмерно сильное воздействие пандемии COVID-19 на лиц с ограниченными возможностями здоровья, утвердило план действий по защите прав инвалидов на 2021–2023 годы в рамках косовской стратегии по защите прав лиц с инвалидностью на 2013–2023 годы и объявило 2022 год годом инвалидов.

51. Министерство юстиции создало рабочую группу в составе представителей соответствующих косовских учреждений и гражданского общества для подготовки законопроекта о создании Института для документации преступлений, совершенных во время войны в Косово.

52. МООНК продолжала поддерживать усилия по установлению судьбы 1620 человек (1357 мужчин и 263 женщин), до сих пор числящихся пропавшими без вести после событий 1998 и 1999 годов в Косово, поддерживая контакты с семьями и членами Белградско-Приштинской рабочей группы по лицам, пропавшим без вести в связи с событиями в Косово. Хотя вопрос о пропавших без вести лицах был поднят в ходе политических дискуссий в рамках диалога между Белградом и Приштиной, проводимого при содействии Европейского союза, в течение отчетного периода заседаний Рабочей группы не проводилось.

53. Власти Косово и правительство Дании 21 декабря подписали письмо о намерениях относительно аренды тюремных камер для 300 не являющихся гражданами Дании лиц, отбывающих наказание сроком до 10 лет в Дании, при этом ожидается, что заключенные будут переведены в тюрьму в Гилани/Гнилане. МООНК в консультации с Управлением Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека и косовскими учреждениями, включая институт омбудсмена, продолжает следить за развитием событий, связанных с защитой прав заключенных в соответствии с применимыми международными стандартами.

54. Местные ассоциации журналистов в Косово неоднократно выражали обеспокоенность по поводу свободы СМИ и права на свободу выражения мнений в связи со случаями физических нападений на журналистов и словесных нападок на СМИ со стороны политиков.

55. Более 90 организаций гражданского общества, частных лиц и активистов опубликовали 20 января призыв к учреждениям Косово, в котором они просили включить в Гражданский кодекс положение об однополых браках. 23 февраля 2022 года в связи с рассмотрением поправок к Гражданскому кодексу в Ассамблее Косово Исламская община Косово, Епархия Призрен-Пристина (католическая церковь), Протестантская евангельская церковь Косово и еврейская община Косово совместно выступили против; помимо того, несогласие с включением такого положения в Гражданский кодекс было выражено председателем Комитета по правам человека, гендерному равенству, пропавшим без вести лицам и петициям Ассамблеи Косово.

56. МООНК продолжала оказывать жителям Косово услуги по удостоверению документов, заверив в общей сложности в отчетный период 2059 документов, в том числе 843 пенсионных удостоверения и 1216 актов гражданского состояния. МООНК содействовала выпуску государствами — членами Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в адрес Косово 24 уведомлений с красным углом и пять просьб об экстрадиции. Кроме того, Миссия открыла 827 дел для проведения расследований с использованием базы данных Интерпола. С учетом количества рассмотренных и закрытых дел в настоящее время открытыми остаются в общей сложности 756 дел, касающихся территории или населения Косово.

## VIII. Женщины и мир и безопасность

57. С момента своего создания в 2018 году правительственная комиссия Косово, ответственная за проверку и признание статуса жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом, получила 1656 заявлений. По состоянию на март 2022 года потерпевшими были официально признаны 1149 заявителей (1098 женщин и 51 мужчина), а 229 заявлений (от 193 женщин и 36 мужчин) были отклонены. МООНК продолжает отслеживать и поддерживать информационно-просветительские кампании, проводимые комиссией, чтобы побудить потерпевших подать заявление о признании статуса жертвы до истечения срока действия мандата комиссии в 2023 году.

58. МООНК продолжала отстаивать права женщин, в том числе женщин, находящихся в наиболее уязвимом положении. В рамках кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» с 25 ноября по 10 декабря, в ходе которой в муниципалитетах Косово было проведено в общей сложности 132 мероприятия, МООНК проводила показы фильма собственного производства «Ромни» и сопутствующего документального фильма «Как настоящая женщина», посвященных ранним бракам в общинах рома, с последующими интерактивными дебатами и обсуждениями.

59. Правительство Косово 26 января утвердило стратегию защиты от домашнего насилия и насилия в отношении женщин на 2022–2026 годы и связанный с ней план действий. Оба документа согласуются с Конвенцией Совета Европы о

предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), которая была включена в Конституцию Косово в сентябре 2020 года.

60. В рамках мероприятий, посвященных двадцать первой годовщине принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») организовала дискуссии с представителями силовых структур Косово о роли женщин в секторе обороны и безопасности. Структура «ООН-женщины» и полиция Косово также опубликовали исследование, в котором изложены основные проблемы, с которыми сталкиваются полиция и органы правосудия при рассмотрении случаев насилия в отношении женщин и девочек, а также содержатся рекомендации по обеспечению того, чтобы гендерные аспекты в большей мере учитывались в полицейской практике.

61. Во время онлайн-ового Саммита за демократию, организованного 9 декабря Соединенными Штатами, г-жа Османи выразила приверженность Косово укреплению верховенства права и прав человека, а также повышению роли женщин в косовском обществе, подчеркнув, в частности, борьбу с гендерным насилием. Она объявила, что Косово намерено провести в 2022 году всемирный саммит по теме «Женщины в сфере обеспечения мира и безопасности».

62. Предполагаемое убийство 5 января женщины ее партнером в муниципалитете Скендерай/Србца вызвало общественное возмущение по поводу гендерного насилия в Косово. Предполагаемый виновник был арестован в тот же день. Группы гражданского общества потребовали, чтобы для защиты женщин делалось больше. Многосторонняя Группа по безопасности и гендерным вопросам в Косово, возглавляемая Структурой «ООН-женщины» и включающая представителей международного сообщества, правительства и гражданского общества, призвала косовские институты тщательно расследовать обстоятельства убийства и обеспечить отправление правосудия.

63. В период с 25 ноября по 9 декабря Структура «ООН-женщины» провела исследование среди женщин — членов Ассамблеи Косово по теме насилия в отношении женщин в политике и факторов, препятствующих участию женщин в политической жизни. Исследование показало, что насилие в отношении женщин в политике связано с отчуждением, маргинализацией, патернализмом и другими формами дискриминации, которые способствуют появлению у женщин, участвующих в работе политических партий и институтов в Косово, ощущения собственного бессилия.

## **IX. Укрепление доверия, партнерские отношения и сотрудничество**

64. МООНК продолжала придерживаться подхода, ориентированного на интересы людей, делая упор на укрепление доверия с опорой на инициативу проводников перемен на местах. Миссия продолжала работать с местными партнерами над продвижением своей повестки дня по укреплению доверия, содействуя межобщинному взаимодействию через онлайн-платформу Косово по укреплению доверия; способствуя распространению образовательных и культурных материалов и возвращая к жизни художественные пространства в регионе Митровицы (в рамках совместной межэтнической деятельности гражданского общества в Южной и Северной Митровице); и обеспечивая поддержку молодежного предпринимательства посредством обучения развитию

предпринимательской деятельности, наставничества и выделения малых субсидий. МООНК также поддерживала расширение экономических возможностей общин косовских цыган, косовских ашкали и косовских «египтян» в районе Митровицы путем организации профессиональной подготовки в областях информационных технологий и журналистики; поддержки многонационального социального предприятия по пошиву одежды в рамках финансируемого МООНК проекта по укреплению доверия; и содействия проведению уроков вождения автомобиля для молодых женщин, а также стажировок, организуемых неправительственной организацией «Ромтегра».

65. В рамках содействия укреплению доверия между общинами, а также между населением и государственными институтами МООНК поддержала инициативы по решению проблем, возникших в связи с COVID-19, и обеспечению восстановления после пандемии. Миссия предоставила медицинскому центру в Южной Митровице и больнице в Северной Митровице оборудование для ранней диагностики респираторных заболеваний и лечения COVID-19. МООНК также поддерживала усилия по борьбе с семейно-бытовым насилием, способствуя обмену информацией между приютами для жертв такого насилия, соответствующими организациями гражданского общества и занимающимися этой проблематикой учреждениями.

66. МООНК продолжала продвигать повестку дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности, в том числе через партнерство с косовским отделением международной молодежной сети Ассоциации молодых христиан (ИМКА) для демонстрации на экспериментальной основе телевизионной программы под руководством молодежи «Молодежные герои: единство в разнообразии», посвященной деятельности этнически смешанной группы молодых мужчин и женщин, выступающих в роли проводников перемен. МООНК оказала поддержку в оживлении работы Приштинской обсерватории по теме «Под одним небом: укрепление доверия молодежи с помощью астрономии и науки» с уделением приоритетного внимания привлечению молодых женщин из различных общин, а также в проведении серии межобщинных научных обменов между молодежью из Косово и других частей региона. Эти мероприятия направлены на поддержку межэтнического сотрудничества молодежи через посредство искусства, культуры, науки и спорта, а также инициатив СМИ по продвижению позитивных моделей межэтнического сотрудничества молодежи и ее участия в общественных делах.

67. МООНК продолжала оказывать поддержку интеграции судебных органов и системы отправления правосудия, особенно в северном Косово, в том числе путем привлечения переводчиков и юрисконсультов, с тем чтобы помочь еще больше сократить отставание в рассмотрении дел в суде первой инстанции Митровицы. В партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для суда первой инстанции Приштины были наняты судебные письменные и устные переводчики, кроме того, судам первой инстанции Приштины и Феризая/Урошеваца была оказана помощь в систематизации архивов и досье по делам.

68. Поддерживаемый МООНК Центр правовой помощи при Косовском институте права продолжал оказывать бесплатную юридическую помощь уязвимым группам населения по вопросам, касающимся домашнего насилия, а также имущественных, трудовых и пенсионных прав, и по стратегическим судебным разбирательствам. МООНК также оказала поддержку местной неправительственной организации «Инициатива за справедливость и равенство» (“INJECT”) в мониторинге судебных слушаний в Приштине и Призрене по делам, связанным с имущественными вопросами, финансовой устойчивостью и семейно-бытовым

насилием. В отчетный период эта НПО следила за ходом более 200 судебных заседаний и выступала в поддержку уточнения правовых основ оценки дел по спорам о совместной собственности.

69. МООНК выдвинула несколько инициатив, направленных на поощрение и защиту прав человека в Косово. Была, в частности, поддержана работа по обучению в области прав человека для молодежи, юристов и представителей гражданского общества, а также оказана поддержка муниципальным чиновникам в районе Митровицы в устранении проблем и нарушений, связанных с правами человека. В партнерстве с МОМ МООНК продолжала работу по поощрению языковых прав в Косово и созданию возможностей для изучения обоих официальных языков всеми жителями Косово. В рамках своих усилий по поддержке общин косовских рома, косовских ашкали и косовских «египтян» Миссия выступила с инициативой по продвижению прав на жизнь, здоровье, образование и достаточный уровень жизни для жителей махалле косовских рома в Южной Митровице. МООНК в сотрудничестве с УВКБ ООН и Фондом «Яхьяга» также оказала поддержку в расширении возможностей в плане получения дохода и занятости для женщин из общин косовских рома, косовских ашкали и косовских «египтян».

70. Миссия и Группа Организации Объединенных Наций по Косово продолжали обеспечивать сотрудничество и координацию в рамках совместной комплексной стратегической рамочной программы, которая способствовала руководству совместными усилиями. Под руководством форума старших руководителей Рамочной программы внутренние тематические рабочие группы разработали совместные инициативы в приоритетных областях, связанных с вопросами социальной сплоченности, верховенства права, гендерного равенства, положения молодежи и прав человека.

71. В декабре Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в партнерстве с МООНК запустила проект, преследующий цель оценить масштабы социально-экономического воздействия COVID-19 в муниципалитетах Косово. В рамках этого осуществляемого в настоящее время проекта проводится оценка воздействия пандемии во всех 38 муниципалитетах, в том числе на гражданское общество и деловые круги. С опорой на результаты предыдущих оценок, проведенных ПРООН, Структурой «ООН-женщины» и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, эта инициатива поможет сориентировать поддержку со стороны центральных государственных учреждений и международных организаций на решение проблем восстановления и долгосрочного развития на местном уровне.

72. Группа Организации Объединенных Наций по Косово продолжала поддерживать инициативы по защите окружающей среды и стимулированию экологических преобразований в Косово. В ноябре 2021 года ПРООН, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения запустили проект по оказанию поддержки институтам Косово в деле поощрения более инклюзивного планирования на основе фактических данных, а также содействия мониторингу и устранению влияния загрязнения воздуха и отходов на здоровье. Группа Организации Объединенных Наций по Косово также развернула кампанию по поощрению активного вовлечения всего косовского общества в ускоренный переход к «углеродно нейтральной модели экономики». ООН-Хабитат создала местный форум для общинных лидеров действий в интересах климата и организаций гражданского общества с целью ускорить развитие партнерских отношений для инклюзивных многоуровневых действий в области климата.

73. Совет по устойчивому развитию Ассамблеи Косово продолжал играть свою роль в содействии прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. В этой связи 11 февраля 2022 года он провел специальное заседание, на котором, среди прочего, обсуждался вопрос о более эффективной интеграции ЦУР в государственную политику и бюджеты.

## **Х. Замечания**

74. Настоящий доклад наглядно показывает важность продолжения усилий, направленных на противодействие использованию разжигающей рознь риторики, укрепление социальной сплоченности и продвижение диалога в Косово. Кроме того, пандемия COVID-19 и ее несоразмерно сильное воздействие на местные сообщества и уязвимые группы населения продолжают служить напоминанием о том, что необходимо делать больше для эффективного реагирования на возникающие проблемы.

75. Процесс диалога, осуществляемого при содействии Европейского союза, остается ключевым форумом для обеспечения нормализации отношений между Приштиной и Белградом. Я сожалею, что удалось добиться лишь ограниченного прогресса, и призываю обе стороны к конструктивному взаимодействию для достижения конкретных результатов ради общего блага. Процесс диалога и усилия по нормализации пользуются полной и безоговорочной поддержкой Организации Объединенных Наций.

76. В этой связи поддержание открытого, прозрачного и инклюзивного процесса имеет центральное значение для достижения жизнеспособных и устойчивых соглашений. Я призываю обе стороны обеспечить реальное участие широкого круга заинтересованных сторон, включая женщин и молодежь, а также представителей гражданского общества, и принимать во внимание их потребности и ожидания от процесса диалога, осуществляемого при содействии Европейского союза.

77. Я выражаю признательность правительству Косово и Центральной избирательной комиссии за успешное проведение местных выборов по всему Косово в октябре 2021 года. Важно, чтобы Косово продолжало активизацию усилий по реформированию избирательной системы, как это предусмотрено в рекомендациях, содержащихся в докладах миссий Европейского союза по наблюдению за выборами и докладе Европейской комиссии по Косово от 19 октября 2021 года.

78. Я вновь обращаюсь с призывом к правительству Косово без дальнейших проволочек полностью выполнить постановление Конституционного суда Косово от мая 2016 года в отношении собственности монастыря Високи-Дечани. Это стало бы важным шагом к демонстрации уважения правительства к верховенству права и повышению доверия жителей к государственным институтам.

79. Я приветствую принятие пятилетней стратегии по защите от домашнего насилия и насилия в отношении женщин и призываю правительство Косово продолжать предпринимать усилия по борьбе с гендерным и домашним насилием. Важно, чтобы в реализации стратегии также нашли отражение стандарты Стамбульской конвенции, что стало бы ключевым шагом в деле предотвращения насилия в отношении женщин и девочек, защиты потерпевших и судебного преследования виновных.

80. Я вновь призываю как Приштину, так и Белград возобновить сотрудничество в рамках существующей рабочей группы по пропавшим без вести лицам. Ранее рабочая группа добилась ощутимых результатов в предоставлении ответов семьям пропавших без вести лиц. МООНК будет продолжать поддерживать



этот процесс, продвигая гуманитарный и основанный на правах человека подход. В этом контексте я приветствую приверженность обеих сторон продвижению таких усилий, выраженную в процессе диалога, проводимого при содействии Европейского союза.

81. Я призываю косовские институты на всех уровнях, организации гражданского общества и местные общины продолжать прилагать усилия по созданию условий, способствующих безопасному, достойному и устойчивому возвращению всех внутренне перемещенных лиц и репатриантов и их реинтеграции.

82. Я с сожалением отмечаю, что по-прежнему не поступают взносы в целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержки общин косовских ашкали, косовских «египтян» и косовских рома. Я вновь обращаюсь с призывом к государствам-членам и другим субъектам и организациям с просьбой о внесении добровольных взносов в фонд, чтобы обеспечить более эффективную поддержку этих уязвимых общин.

83. Я приветствую постоянную поддержку МООНК в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по Косово усилий Косово по достижению целей в области устойчивого развития.

84. Я благодарю нового Специального представителя Каролин Зиاده и всех сотрудников Миссии, а также Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Косово и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций за их совместную работу по обеспечению непрерывности операций во время пандемии, а также за обеспечение безопасности и здоровья персонала. Я также хочу выразить искреннюю признательность ее предшественнику, Захиру Танину, за его самоотверженные усилия по укреплению мира и стабильности в Косово и регионе и эффективное руководство Миссией.

85. Я также выражаю признательность нашим давним партнерам — Силам для Косово, Европейскому союзу, ОБСЕ и другим — за их тесное сотрудничество.

## Приложение I

### **Доклад Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Генеральному секретарю о деятельности Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово в период с 16 сентября 2021 года по 15 марта 2022 года**

#### **1. Резюме**

Сформированное полицейское подразделение Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово поддерживало регулярное сотрудничество с Силами для Косово в соответствии с трехуровневой системой обеспечения безопасности. В ответ на официальную просьбу Косовской полиции 20 сентября 2021 года Миссия направила два сформированных полицейских подразделения в качестве наблюдателей на два общих пропускных пункта в северном Косово в период блокады этих пунктов, которой они подверглись после введения косовскими властями «симметричных мер» в отношении Сербии, касающихся признания автомобильных номерных знаков.

Судебно-медицинские эксперты Миссии участвовали в двусторонних встречах между Приштиной и Белградом по вопросам судебной экспертизы, связанным с работой по выяснению судьбы пропавших без вести лиц. Миссия оказала помощь Институту судебной медицины Косово в исследовании останков тел, найденных в карьере Кижевак в Сербии. Кроме того, Миссия оказала помощь экспертам Института в проведении окончательного осмотра человеческих останков в связи с расследованием, проведенным Миссией ранее. Миссия также оказала поддержку в завершении работ по оценке одного объекта в районе Зубин-Потока.

16 декабря Миссия представила свой системный тематический доклад о мониторинге деятельности по отправлению правосудия, охватывающий период с марта 2020 года по октябрь 2021 года. Это пятый подобный доклад, выпущенный Миссией с 2019 года, и второй доклад, представленный общественности. В докладе приведены выводы Миссии о важнейших аспектах функционирования принципа верховенства права в Косово и содержится ряд конкретных рекомендаций косовским властям, направленных на совершенствование системы отправления правосудия.

Миссия оказывала поддержку Исправительной службе Косово, осуществляя мониторинг набора новых сотрудников исправительных учреждений, организуя учебные занятия и помогая в разработке новых правил. Кроме того, Миссия настоятельно рекомендовала Службе и Министерству юстиции в приоритетном порядке заняться наймом сотрудников на старшие должности.

Группа по поддержке диалога Миссии продолжала предоставлять технические консультации и поддержку Специальному представителю Европейского союза по Белградско-Приштинскому диалогу и другим региональным вопросам Западных Балкан в областях комплексного управления границами, свободы передвижения и интеграции судебной системы.

#### **2. Мониторинг**

Через свою Группу по наблюдению за рассмотрением дел Миссия провела оценку функционирования Косовской полиции, прокуратуры и судебной системы с точки зрения соблюдения процессуального и материального права и

права прав человека. Несмотря на пандемию, наблюдение за ходом рассмотрения дел осуществлялось непрерывно в течение всего отчетного периода. По мере возможности и при соблюдении применимых ограничений обеспечивалось физическое присутствие сотрудников Миссии в судах и на встречах с полицейскими, представителями прокуратуры и судьями.

Миссия опубликовала свой пятый системный тематический доклад о положении в области отправления правосудия, основанный на мониторинге 295 дел и 378 слушаний. Миссия выявила системные проблемы, такие как чрезмерное использование предварительного заключения и его потенциальное карательное воздействие, чрезмерная продолжительность предварительного заключения без вынесения окончательного решения и увеличение числа непродуктивных слушаний. Были затронуты также такие проблемы, как отсутствие аудиозаписей судебных заседаний, недостатки в указании государственных учреждений в качестве потерпевших сторон, в частности, в делах, связанных с коррупцией, отсутствие прогресса в рассмотрении резонансных дел и непоследовательность в исполнении уголовных наказаний. В тематическом плане выявленные проблемы касаются борьбы с коррупцией, преступлений по международному праву, прав собственности, приватизации и ликвидации имущества, управления судами, информационной системы управления делами, гендерного насилия и доступа к правосудию для жертв домашнего насилия во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В связи со всеми выводами Миссия представила рекомендации, которые были с удовлетворением восприняты министром юстиции, а Судебный совет Косово и Прокурорский совет Косово обязались эти рекомендации выполнить.

Серьезную проблему для работы судебной системы Косово в целом по-прежнему представляют задержки в рассмотрении некоторых громких дел, по которым проходят пользующиеся широкой известностью обвиняемые. Миссия установила, что во многих случаях значительное число слушаний откладываются сразу после их начала, поскольку либо ответчик/ответчики, либо свидетели не выполняют приказ о вызове в суд и не являются в судебную инстанцию. Суды очень редко применяют санкции, направленные на пресечение такого поведения, что приводит к большому количеству непродуктивных слушаний и ненужному откладыванию разбирательств. В докладе Миссия призвала еще больше укрепить Специальный следственный отдел Косовской полиции, расследующий дела о коррупции, и обеспечить более тесное сотрудничество со Специальной прокуратурой Косово. В то же время Миссия приветствовала значительное — на 17 позиций — продвижение Косово вверх по сравнению с 2020 годом в опубликованном в январе «Индексе восприятия коррупции», составленном организацией «Трансперенси интернэшнл» в 2021 году.

Миссия проследила за объявленной передачей нескольких дел, включая прежние дела Миссии, из соответствующих отделов по тяжким преступлениям в судах первой инстанции в специальный отдел суда первой инстанции Приштины. Эта объявленная передача в Специальный отдел касается дел, которые уже находятся в процессе вынесения судебного решения, и не соответствует положениям законодательства. В ответ на просьбы Миссии о разъяснении Судебный совет Косово заявил, что все прежние дела Миссии, а также другие соответствующие дела останутся в отделах по тяжким преступлениям соответствующих судов первой инстанции. Единственное исключение касается суда первой инстанции Приштины, дела которого будут переданы судьям Специального отдела в их качестве судей отдела по тяжким преступлениям в связи с их предположительно меньшей загрузкой. Это соответствует действующему законодательству. Тем не менее все переданные дела придется начинать

рассматривать заново после назначения нового председательствующего судьи, что еще больше увеличит задержки в вынесении судебных решений.

Миссия отметила определенный прогресс в том, как Отдел по расследованию военных преступлений Косовской полиции использует базу данных о военных преступлениях и свои инструменты, которые были предоставлены Миссией в прошлом году параллельно с проведением нескольких учебных семинаров для сотрудников Косовской полиции, которым поручено вести эту базу данных. Кроме того, в соответствии с предложениями Миссии Отдел начал открывать дела о пропавших без вести лицах, обстоятельства исчезновения которых указывают на преступление, увязывая их с существующими расследованиями военных преступлений.

Миссия оказывала поддержку Министерству внутренних дел и государственного управления и Агентству регистрации актов гражданского состояния в реализации технических соглашений о свободе передвижения, согласованных в ходе диалога между Белградом и Приштиной, проводимого при содействии Европейского союза. Признание косовскими властями выданных сербскими органами личных документов (свидетельств о рождении, браке и смерти и водительских удостоверений) и упрощение регистрации транспортных средств с номерными знаками Косово для владельцев транспортных средств с номерными знаками бывшей Югославии или схожими номерными знаками имеет первостепенное значение для обеспечения реальной свободы передвижения, прежде всего (но не исключительно) для косовских сербов. Как уже отмечалось в предыдущем отчетном периоде, Миссия поинтересовалась ситуацией, сложившейся в результате отмены в сентябре 2020 года Административной инструкции, позволявшей регистрировать в Косово автомобили с номерными знаками, содержащими комбинацию букв “KS”, и подчеркнула свою обеспокоенность по поводу ожидаемого негативного влияния на свободу передвижения того факта, что срок действия трех соответствующих министерских решений не был продлен.

Аналогичным образом, вызывает обеспокоенность то, что косовские власти все еще не продлили срок действия других подзаконных актов, в частности положений, разрешающих обменивать сербские водительские права на косовские и позволяющих косовским властям признавать документы о рождении/браке/смерти, выданные сербскими параллельными структурами, или производить обмен таких документов на косовские. Миссия неоднократно подчеркивала, что непродление срока действия этих решений негативно сказывается на свободе передвижения.

Миссия была приглашена Министерством внутренних дел к участию в качестве официального члена в деятельности рабочей группы по подготовке проекта типового регламента для Группы по вопросам использования предварительной информации о пассажирах/данных записей регистрации пассажиров, которая вскоре будет создана в рамках Национального центра пограничного контроля. Миссия уже давно призывает к созданию подразделения, которое занялось бы внедрением системы предварительной информации о пассажирах/данных записей регистрации пассажиров в качестве важнейшего шага в обеспечении соблюдения Косово руководящих принципов Европейского союза по борьбе с нелегальной иммиграцией и повышению эффективности пограничного контроля.

Миссия продолжала оказывать поддержку руководству Исправительной службы Косово. Миссия наблюдала за процессом набора 50 новых сотрудников пенитенциарных учреждений и в письменном виде сообщила о своих выводах высшему руководству Службы. Исправительная служба разработала два новых внутренних положения «О работе с категоризованными заключенными» и «О

категоризации заключенных в зависимости от степени риска» с учетом замечаний и предложений Миссии. Впрочем, Миссия также установила, что Служба испытывает серьезную нехватку персонала на должностях старшего руководства, особенно директоров объектов. В этой связи Миссия настоятельно призвала Исправительную службу (и Министерство юстиции) уделить приоритетное внимание найму сотрудников на такие должности. Можно отметить прогресс в предотвращении и пресечении случаев членовредительства и самоубийств в исправительных учреждениях, а также улучшение обращения с заключенными, имеющими проблемы с психическим здоровьем. Миссия тщательно проанализировала характер обращения с заключенными из числа религиозных радикалов и представила Службе обстоятельный доклад со своими выводами и рекомендациями. Основные выводы этого доклада указывают на необходимость разработки более адресных реабилитационных программ для преступников-террористов и заключенных, подверженных риску радикализации, необходимость улучшения подготовки сотрудников Исправительной службы и создания структурированных механизмов сотрудничества и обмена информацией между Службой и другими органами, в частности Пробационной службой Косово.

Миссия поддержала проведение трехдневного учебного практикума для сотрудников исправительных учреждений, которые работают с заключенными, имеющими проблемы с психическим здоровьем. Практикум включал обмен информацией, дискуссии и различные упражнения и был посвящен методике выявления лиц, страдающих наркотической зависимостью и различными формами психических расстройств, и работы с ними, а также технике проведения мотивационных собеседований. В занятиях принимал участие как женский, так и мужской персонал трех учреждений Исправительной службы Косово, включая учреждения для несовершеннолетних правонарушителей и женщин.

Судебный совет Косово объявил о наборе 70 младших судебных специалистов для всех судов Косово. В этой связи для проведения этого процесса и, соответственно, рассмотрения поданных заявлений, а также для заслушивания апелляций на решения о найме Советом были созданы Комиссия по найму и Ревизионная комиссия. Осуществление такого набора соответствует рекомендациям Миссии, в которых подчеркивается нехватка персонала этой категории в судах по всему Косово. Кроме того, Совет инициировал внутренние процедуры замещения на конкурсной основе двух должностей в Апелляционном суде в Митровице, которые были зарезервированы для судей из числа косовских сербов. В ноябре Совет объявил о начале процедуры отбора кандидатов на должности 54 судей для судов первой инстанции по всему Косово, из которых 8 должностей были зарезервированы для судей из общины косовских сербов.

Принятие этих решений и проведение набора персонала отражают явное улучшение ситуации в том, как Судебный совет решает проблему длительной нехватки квалифицированного персонала в судебной системе по всему Косово, и в суде первой инстанции и отделении Апелляционного суда в Митровице в частности. Вместе с тем Миссия с озабоченностью отметила, что обеспечить избрание судьи из числа косовских сербов в состав Совета не удалось. Некоторые из 13 членов Совета должны избираться Ассамблеей, включая двух косовских сербов, из которых по крайней мере один должен быть судьей. На эту должность претендовали двое судей, но ни один из них не был избран, поэтому потребуется провести весь процесс повторно. Для избрания кандидату от косовских сербов необходимо получить большинство голосов представителей косовских сербов в Ассамблее Косово (это относится и к представителям других общин), однако представители косовских сербов, бойкотировав процедуру голосования, отказались поддержать обоих кандидатов. Это наглядно иллюстрирует

трудности, связанные с обеспечением участия косовских сербов в этом процессе.

Не было достигнуто никакого прогресса в отношении состава коллегий в специальном отделе Апелляционного суда Приштины. В Брюссельском соглашении 2013 года и Соглашении об отправлении правосудия содержится положение, предусматривающее, что дела, возникающие в муниципалитетах, большинство в которых составляют косовские сербы, должны рассматривать ревизионные группы, большинство членов которых приходится на косовских сербов, однако такие группы созданы не были, как не было предусмотрено их создание и в планах работы Апелляционного суда на 2019, 2020 и 2021 годы. Под политическим руководством Специального представителя Европейского союза по Белградско-Приштинскому диалогу и другим региональным вопросам Западных Балкан и в тесном сотрудничестве с главой представительства Европейского союза/Специальным представителем Европейского союза Миссия неоднократно выступала за изменение этого положения, однако пока результатов эти попытки не принесли. Миссия по-прежнему обеспокоена годовым планом работы Апелляционного суда на 2022 год. План работы не соответствует положениям, предусмотренным Первым Брюссельским соглашением в отношении состава коллегий Специального отдела Апелляционного суда, который занимается исключительно делами, переданными Специальной прокуратуре Косово. Предусматривается, что коллегии, в которых большинство составляют косовские сербы, будут рассматривать все дела, возникающие в муниципалитетах, где большинство составляют косовские сербы, однако в новом плане работы этот принцип применяется ко всем отделам Апелляционного суда, кроме его Специального отдела. Несмотря на то, что план работы не соответствует Соглашению, Судебный совет Косово утвердил его 27 января. Миссия будет продолжать внимательно следить за развитием событий в этой области.

По просьбе главного государственного прокурора Миссия наблюдала за проведением как первого, так и второго туров письменных экзаменов для кандидатов в новые прокуроры государственных прокуратур. Первоначально заявки подали 362 кандидата, из которых 277 приняли участие в первом туре. Во втором туре к экзамену были допущены в общей сложности 180 кандидатов, включая 62 женщины, в том числе один представитель немajorитарной общины. Это означает, что почти 65 процентов кандидатов прошли первый письменный тест, который состоялся 21 ноября 2021 года. Кандидату от немajorитарной общины были предоставлены услуги письменного перевода. Миссия, также по просьбе Судебного совета Косово, наблюдала за проведением первого и второго туров письменных экзаменов для кандидатов на должности 54 новых судей в судах первой инстанции. Первоначально было представлено более 500 заявлений, но после предварительных проверок и отсева кандидатов, не соответствовавших требованиям, к участию в первом туре экзамена, состоявшемся 16 января 2022 года, было допущено 494 претендента. 163 кандидата из 494 претендентов, в том числе 3 косовских серба, приняли участие в двух письменных экзаменах второго тура 5–6 февраля. Кроме того, Миссия наблюдала за проведением письменного экзамена для около 300 кандидатов, сдававших этот экзамен на право заниматься адвокатской практикой. В числе претендентов было 11 косовских сербов. Ни один из кандидатов от косовских сербов не сдал этот экзамен успешно. В ближайшем будущем нехватка подходящего персонала из числа косовских сербов может отразиться на работе многих судебных учреждений.

Миссия продолжала следить за ходом уголовного разбирательства в отношении семи граждан Косово, которые были возвращены из Сирийской Арабской Республики в июле 2021 года и которые подозреваются в причастности к

террористической деятельности. К концу декабря всем им (шести мужчинам и одной женщине) были предъявлены обвинения, и Миссия отметила, что судебное разбирательство проходит эффективно и результативно. В январе было объявлено о вынесении трех приговоров (в том числе одного в отношении обвиняемой женщины). Миссия отметила, что все эти приговоры отличались мягкостью по сравнению с приговорами по обвинению в терроризме, выносимыми в странах Европейского союза.

Миссия провела в сотрудничестве с прокуратурой Митровицы и Косовской академией юстиции три семинара с целью укрепить рабочее взаимодействие прокуроров из числа косовских албанцев и косовских сербов и других субъектов системы отправления правосудия. Семинары были посвящены достижениям и проблемам в районе Митровицы, включая методы унификации повседневной практики в Отделе по делам несовершеннолетних в части применения нового Кодекса ювенальной юстиции.

Миссия и Косовский институт права в рамках продолжающегося совместного проекта организовали семинар по ключевым понятиям мониторинга судопроизводства и судебных процессов для 20 новых непрофессиональных наблюдателей, которым предстоит наблюдать за ходом около 500 заседаний по уголовным делам по всему Косово. Отбор этих наблюдателей, не имеющих юридического образования, проводился по ряду критериев, включая критерии пола, этнической принадлежности, возраста, образования и профессии. В рамках того же проекта каждый из этих непрофессиональных наблюдателей обеспечит наблюдение за ходом в общей сложности 25 таких заседаний. Миссия подготовила проект «дорожной карты» по созданию специализированных служб поддержки жертв преступлений, связанных с сексуальным насилием, которая будет служить правительству подспорьем в деле выполнения требований статьи 25 Стамбульской конвенции. 26 января Косово утвердило новую национальную стратегию и план действий по защите от семейно-бытового насилия и насилия в отношении женщин, в подготовку которых Миссия внесла свой вклад, приняв участие в разработке и пересмотре соответствующего проекта.

Миссия начала свою деятельность в контексте программы «16 дней активных действий против гендерного насилия» с проведения информационной кампании, направленной на разъяснение связи между правами собственности и семейно-бытовым насилием.

Миссия провела свой первый «круглый стол» в серии «Диалоги о наследии ЕВЛЕКС», посвященной освещению вклада Миссии в обеспечение верховенства права в Косово, начав с обсуждения вопросов международного полицейского сотрудничества.

### **3. Оперативная деятельность**

Трехуровневый механизм реагирования на угрозы безопасности в Косово состоит из косовской полиции, которая представляет собой первый эшелон реагирования, Миссии в качестве второго эшелона и Сил для Косово в качестве третьего эшелона. Миссия продолжала оказывать поддержку подразделениям косовской полиции, ответственным за борьбу с массовыми беспорядками, путем предоставления консультаций и проведения совместных учебных мероприятий и по-прежнему готова к оказанию помощи в обеспечении общественного порядка.

В середине сентября 2021 года решение властей Косово не продлевать действие включенного в достигнутое при содействии Европейского союза Соглашение о свободе передвижения с Сербией положения, касающегося

действительности определенных регистрационных знаков транспортных средств, спровоцировало серьезное противостояние между Косово и Сербией. Непродление в одностороннем порядке срока действия этого положения правительства Косово привело к тому, что тысячи автомобилей по всему Косово, особенно в северном регионе, где большинство составляют косовские сербы, остались без действительных номерных знаков. Это, в свою очередь, вызвало резкую реакцию местного населения и политиков из числа косовских сербов, поддерживаемых Белградом. Развертывание специальных подразделений Косовской полиции в северном Косово для оказания содействия в обеспечении соблюдения соответствующих положений повлекло за собой блокирование косовскими сербами основных дорог, ведущих к двум общим пропускным пунктам в северной части Косово — Рудница-Яринье/Ярине (КПП 1) и Табалие-Берняк/Брняк (КПП 31). Для контроля за ситуацией на обоих КПП в соответствии с мандатом Миссии как второй структуры по обеспечению безопасности в Косово было развернуто сформированное полицейское подразделение Миссии. С тех пор группы сформированных полицейских подразделений внимательно следят за ситуацией вблизи обоих общих пропускных пунктов. На протяжении всей своей деятельности на местах Миссия поддерживала в рамках трехуровневой системы обеспечения безопасности тесное сотрудничество как с Косовской полицией, так и с Силами для Косово. Сбор и оценка Миссией соответствующей информации в режиме реального времени играют исключительно важную роль в том, чтобы структуры Европейского союза на местах и в Брюсселе всегда были в курсе ситуации, складывающейся на местах.

Кризис удалось преодолеть, когда 30 сентября 2021 года в Брюсселе в рамках диалога при содействии Европейского союза было достигнуто соглашение между Белградом и Приштиной о выводе с севера специальной полиции и развертывании на две недели международных сил безопасности, снятии блокпостов и согласовании временного режима, предполагающего использование наклеек, закрывающих определенные символы на соответствующих номерных знаках.

Эта ситуация подчеркнула сохраняющуюся необходимость того, чтобы Миссия сохраняла готовность и была в полной мере способна действовать и выполнять свою роль в качестве второго эшелона реагирования на инциденты в области безопасности в координации с двумя другими отвечающими за безопасность структурами.

Миссия оказывала поддержку Институту судебной медицины Косово в его работе по выяснению судьбы пропавших без вести лиц. Группа судебно-медицинских экспертов Миссии участвовала в двусторонних встречах делегаций Приштины и Белграда по вопросам судебной экспертизы, связанным с этой работой. Она также оказала помощь экспертам Института судебной медицины в исследовании останков тел семи пропавших без вести лиц, найденных на объекте Кижевак в Сербии. Кроме того, фрагменты останков, найденные в Кижевике, были присовокуплены к останкам двух ранее идентифицированных лиц. После завершения идентификации и экспертизы останки всех этих лиц были переданы их семьям для перезахоронения. Кроме того, судебно-медицинский эксперт Миссии помогал экспертам Института в проведении заключительного осмотра человеческих останков в связи с ранее проведенным под руководством Миссии расследованием. Осмотренные телесные останки, а также останки еще двух лиц (все — косовские сербы), пропавших без вести во время косовского конфликта, были переданы представителям правительственной комиссии Сербии по пропавшим без вести лицам и возвращены в Сербию. Миссия также оказала поддержку в завершении работ по оценке одного объекта в районе Зубин-Потока.



Миссия оказала поддержку Институту судебной медицины Косово в организации семинара по вопросам сексуального насилия, биологических доказательств и их важности в уголовном судопроизводстве. Этот семинар стал первым мероприятием, на котором Миссия оказала поддержку Институту и Министерству юстиции в разработке государственного протокола Косово по делам о сексуальном насилии, позволяющего обеспечить предоставление жертвам сексуального насилия эффективных услуг и помощи, в которых они нуждаются.

Миссия продолжала оказывать поддержку косовской полиции в области международного полицейского сотрудничества. Поскольку Косово не является членом Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Миссия способствовала обмену информацией между группой по координации международной правоохранительной деятельности косовской полиции и национальными центральными бюро Интерпола под эгидой Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово. Кроме того, Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово содействовала обмену информацией о расследовании серьезных преступлений между Агентством Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) и косовской полицией через свой шведский Отдел связи с Европол, а также между косовской полицией и сербскими властями (согласно соответствующему протоколу, подписанному между Миссией и Министерством внутренних дел Сербии). Миссия отметила повышение — на основе разработанного при содействии Миссии протокола — эффективности обмена информацией между полицейскими службами Косово и Сербии, объем которого в 2021 году увеличился в три раза.

Миссия продолжала оказывать поддержку Специализированному суду и Специализированной прокуратуре в соответствии с законодательством Косово.

## Приложение II

### Специализированный суд и Специализированная прокуратура

15 сентября 2021 года, в конце предыдущего отчетного периода, первым делом, по которому в Специализированном суде было начато судебное разбирательство, стало дело против г-на Салиха Мустафы. Г-н Мустафа обвиняется по четырем пунктам военных преступлений (произвольное задержание, жестокое обращение, пытки и убийства), которые были совершены определенными членами Освободительной армии Косово в отношении лиц, содержащихся в следственном изоляторе Злаш в Косово. Специализированная прокуратура завершила расследование этого дела 4 февраля 2022 года, заслушав показания 13 свидетелей. Защита подала ходатайство о снятии с обвиняемых обвинений. 23 февраля 2022 года коллегия отклонила это ходатайство. Судебное разбирательство по данному делу начнется 8 марта 2022 года с подготовительного совещания защиты.

Вторым делом, по которому в Специализированном суде было начато судебное разбирательство, является дело против Хисни Гукати и Насима Харадинай, рассмотрение которого началось со вступительного заявления, с которым 7 октября 2021 года выступил специальный прокурор. Данное дело является первым находящимся на рассмотрении в Специализированном суде делом, в разбирательстве по которому завершена стадия доказывания.

Г-н Гукати и г-н Харадинай обвиняются по двум пунктам в грубых нарушениях общественного порядка (препятствование официальным лицам в исполнении служебных обязанностей) и по четырем пунктам в воспрепятствовании отправлению правосудия и производству следственных действий (запугивание в ходе уголовного разбирательства, месть и два пункта нарушения тайны судопроизводства).

Специализированная прокуратура официально прекратила дело производством 10 ноября 2021 года. 2 февраля 2022 года, после вызова 10 свидетелей для дачи показаний, защита Харадинай и Гукати официально прекратила опрос свидетелей. 3 февраля Судебная коллегия, в частности, закрыла процедуру представления доказательств по данному делу. Стороны представили свои заключительные меморандумы по судебным разбирательствам 3 марта 2022 года и выступили с заключительными заявлениями, ответами и комментариями к ним в период с 14 по 17 марта 2022 года.

Продолжается досудебное разбирательство по делам против Хашима Тачи, Кадри Весели, Реджепа Селими и Якупа Красники, а также Пьетера Шалы. Специализированная прокуратура представила свою записку по итогам предварительного производства по делу *Тачи и др.* 17 декабря 2021 года. Обвиняемые по данному делу обвиняются по шести пунктам за преступления против человечности (преследование, заключение в тюрьму, другие бесчеловечные действия, пытки, убийства и насильственное исчезновение людей) и по четырем пунктам за совершение военных преступлений (незаконные или произвольные аресты и задержания, жестокое обращение, пытки и убийства).

В деле против г-на Шалы, обвиняемого по четырем пунктам за совершение военных преступлений (произвольное задержание, жестокое обращение, пытки и убийство), Специализированная прокуратура представила свою записку по итогам предварительного производства 28 января 2022 года. По этому делу также продолжается досудебное разбирательство.

За отчетный период Председатель, судья предварительного производства, судебные коллегии и коллегии Апелляционного суда вынесли

427 постановлений и решений. Было проведено шесть слушаний перед судьей предварительного производства и 58 слушаний перед двумя судебными коллегиями. Стороны принимали участие в слушаниях как в очном формате, так и в режиме видеоконференции.

В середине июля 2021 года были возобновлены личные визиты ближайших родственников к восьми заключенным, дела которых находятся на рассмотрении в Специализированном суде, вслед за этим в сентябре 2021 года круг лиц, имеющих право посещения, был расширен с включением в него других членов семьи и других посетителей. Хотя в конце ноября 2022 года личные посещения были прекращены на несколько недель из-за ситуации с коронавирусом заболеванием (COVID-19) в принимающем государстве, за отчетный период было организовано в общей сложности 198 посещений следственных изоляторов Специализированного суда.

В сентябре и октябре 2021 года Международный комитет Красного Креста и Омбудсмен Специализированного суда соответственно посетили следственные изоляторы Специализированного суда в соответствии с положениями его нормативно-правовой базы.

В январе 2022 года в соответствии с решением судьи предварительного производства, Специализированный суд нанес визит находящемуся под стражей в Косово заключенному по гуманитарным соображениям — на сегодняшний день это третий такого рода визит.

27 января 2022 года Секретарь поручил адвокату защиты представлять принимающих участие в процессе потерпевших лиц в разбирательстве по делу г-на Шалы. К середине февраля по трем из четырех дел, находящихся на рассмотрении Специализированного суда, проходили 29 признанных в качестве потерпевших лиц, принимающих участие в процессе: 1 — по делу г-на Шалы; 8 по делу г-на Мустафы; и 20 по делу г-на Тачи и др. В общедоступном списке адвокатов числятся 219 лиц, имеющих право вести дела в Специализированном суде, из них 107 обладают необходимой квалификацией, позволяющей представлять интересы потерпевших.

Хотя в течение отчетного периода информационно-разъяснительная работа велась Специализированным судом в основном в режиме онлайн, Председатель и Секретарь Суда совершили поездку в Косово с 6 по 9 сентября 2021 года, в ходе которой они провели два информационно-разъяснительных мероприятия для представителей гражданского общества, средств массовой информации и неправительственных организаций, встретились с членами дипломатического, международного и местного сообщества и дали интервью СМИ. В ответ на просьбы представителей гражданского общества, высказанные ими во время визита, Специализированный суд начал транслировать публичные слушания на своем канале в «Ютуб» и проводит в онлайн-режиме еженедельные брифинги для СМИ, на которых предоставляется обновленная информация о ходе слушаний, а также открыл свой собственный трехязычный аккаунт в «Твиттере».

27 октября 2021 года Председатель лично выступила в Комитете Европейского союза по политическим вопросам и вопросам безопасности в Брюсселе, в ходе выступления она проинформировала государства — члены Европейского союза о судебной деятельности Специализированного суда и ответила на заданные вопросы.

25 ноября 2021 года Председатель, Секретарь и Специальный прокурор в рамках ежегодного брифинга для дипломатического сообщества в режиме видеоконференции ознакомили базирующихся в Гааге представителей

государств — членов Европейского союза и предоставляющие ресурсы третьи государства с работой Специализированного суда и Специализированной прокуратуры.

Специализированная прокуратура постоянно занимается вопросами раскрытия доказательств и материалов, находящихся в ее распоряжении, как это предусмотрено правилами процедуры и доказывания Специализированного суда. Она выступила против удовлетворения ходатайств о временном освобождении, указав в ряде заявлений на наличие реального риска того, что в случае освобождения обвиняемый будет пытаться воспрепятствовать судебному разбирательству и мешать свидетелям.

Специализированная прокуратура продолжала опрашивать свидетелей и подозреваемых как в Гааге, так и в Приштине; изучать документальные доказательства, собранные в ходе расследования, и вести их подготовку к раскрытию; а также вести с компетентными органами работу на предмет обеспечения того, чтобы соответствующие документы были разрешены для использования в суде, а свидетели были допущены к даче показаний в суде. Прокуратура по-прежнему нуждается в участии и поддержке международного сообщества, международных организаций и отдельных государств в этой работе и всех других видах деятельности.

## Приложение III

### Состав и численность полицейского компонента Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (по состоянию на 15 марта 2022 года)

| <i>Страна</i>                                                    | <i>Женщины</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Итого</i> |
|------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|--------------|
| Австрия                                                          | 1              | —              | 1            |
| Германия                                                         | 2              | —              | 2            |
| Финляндия                                                        | —              | 1              | 1            |
| Словения                                                         | —              | 1              | 1            |
| Российская Федерация                                             | 1              | 1              | 2            |
| Венгрия                                                          | —              | 1              | 1            |
| Украина                                                          | —              | 1              | 1            |
| Соединенное Королевство<br>Великобритании и Северной<br>Ирландии | —              | 1              | 1            |
| <b>Всего</b>                                                     | <b>4</b>       | <b>6</b>       | <b>10</b>    |

### Состав и численность военно-связного компонента Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (по состоянию на 15 марта 2022 года)

| <i>Страна</i>      | <i>Женщины</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Итого</i> |
|--------------------|----------------|----------------|--------------|
| Чешская Республика | —              | 2              | 2            |
| Польша             | —              | 1              | 1            |
| Республика Молдова | —              | 1              | 1            |
| Румыния            | —              | 1              | 1            |
| Турция             | 1              | —              | 1            |
| Украина            | 1              | 1              | 2            |
| <b>Всего</b>       | <b>2</b>       | <b>6</b>       | <b>8</b>     |

# Карта

