



安全理事会

Distr.: General
12 April 2022
Chinese
Original: English

联合国科索沃临时行政当局特派团

秘书长的报告

一. 导言和特派团优先事项

1. 本报告系依照安全理事会第 1244(1999)号决议提交，安理会在该决议中设立联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)，并请秘书长定期报告特派团任务执行情况。本报告述及 2021 年 9 月 16 日至 2022 年 3 月 15 日期间科索沃特派团的活动和相关动态。

2. 特派团的优先事项依然是促进科索沃和该区域的安全、稳定和对人权的尊重。为推进各项目标，科索沃特派团继续与普里什蒂纳和贝尔格莱德、科索沃各族群以及区域和国际行为体进行建设性互动。欧洲安全与合作组织(欧安组织)和驻科索沃部队继续在第 1244(1999)号决议框架内发挥作用。根据 2008 年 11 月 26 日的安理会主席声明(S/PRST/2008/44)和 2008 年 11 月 24 日的秘书长报告(S/2008/692)，欧洲联盟驻科索沃法治特派团继续驻留科索沃。联合国各机构、基金和方案与科索沃特派团密切合作。

3. 1 月 16 日，新任负责科索沃问题秘书长特别代表兼科索沃特派团团长卡罗琳·齐亚德抵达普里什蒂纳，开始领导特派团。

二. 主要的政治和安全动态

4. 本报告所述期间的主要政治和安全动态围绕以下方面展开：科索沃举行的地方选举、普里什蒂纳与贝尔格莱德之间在行动自由安排方面的紧张关系、2022 年 1 月 16 日在科索沃举行的塞尔维亚修宪公投，以及即将在科索沃举行的塞尔维亚议会和总统选举。在美利坚合众国和欧洲行为体加大支持力度的情况下，欧洲联盟加紧努力推动贝尔格莱德与普里什蒂纳之间的对话。

5. 10 月 17 日，科索沃所有 38 个市镇举行了市政选举，之后 21 个市镇又在 11 月 14 日举行了第二轮选举。共有 89 个政治实体参加，其中 32 个是政党。据报



告，总投票率为 42.5%，这一程序由 24 693 名经认可的观察员予以监测。竞选职位共包括 166 个市长职位和 5 199 个市议会职位。科索沃民主党和科索沃民主联盟各赢得 8 场市长竞选，科索沃前途联盟赢得 5 场，自决运动赢得 4 场，而社会民主倡议、科索沃土族民主党和奥比利奇公民倡议各赢得 1 场。塞族名单党赢下所有 10 个科索沃塞族占多数的市镇。在妇女代表性方面，有 14 名妇女参加竞选，占有所有候选人的 8.3%，与 2017 年选举相比有所增加，2017 年选举的候选人中有 3% 是女性。在此次选举中，只有 2 名妇女(均代表塞族名单党)赢得市长竞选。在竞选市议会席位的候选人中，女候选人占 37.2%，与 2017 年选举时的 34.8% 相比略有增加。

6. 欧洲联盟选举观察团部署了 100 多名选举观察员，经评估认定，选举的总体进行情况是正面的。但观察团注意到，竞选资金方面缺乏透明度和问责制，而且由于科索沃塞族占多数的市镇候选人较少，选举竞争有限。

7. 欧洲联盟委员会在 10 月 19 日发布的科索沃问题年度报告中强调，尽管欧洲联盟之前的选举观察员和专家团提出过选举建议，但科索沃的选举法律框架自 2010 年以来基本保持不变。从更广泛的角度看，委员会经评估认定，2021 年在推进以欧洲联盟为导向的改革方面进展参差不齐，同时注意到，欧洲联盟推动的对话进展缓慢。对于法治改革，委员会强调必须在调查和起诉腐败及有组织犯罪案件方面取得进展，有必要提高公共机构透明度，减少对司法机关的不当政治影响。对于政府提议对检察官和法官实行“一次性全面重新评价”一事，委员会表示关切。

8. 在举行地方选举前的一段时间，贝尔格莱德与普里什蒂纳之间的紧张关系加剧，特别是由于在执行欧洲联盟推动的行动自由协定方面存在长期未决问题。9 月 20 日，科索沃内政部对悬挂塞尔维亚牌照的车辆启动新政策，要求这些车辆在正式过境点拆卸牌照，并使用科索沃发放的临时牌照加以替换或覆盖。在科索沃塞族居住区，特别是在北部，人们提出反对意见；同时，科索沃警察特种部队进驻 Jarinjë/Jarinje 的 1 号门和 Bërnjak/Brnjak 的 31 号门过境点附近，强制执行这项政策。居民聚集在两个过境点附近，封堵过境道路以示抗议。祖宾波托克的一处车辆登记处被烧毁，兹韦钱的车辆登记处内发现爆炸装置。科索沃警察与抗议者之间的对峙有可能发展成肢体冲突。塞尔维亚在谴责科索沃做法的同时，数次进行军事飞越，并在靠近行政边界线的地区重新部署了一支小型快速反应部队。塞尔维亚国防部长在俄罗斯联邦驻贝尔格莱德大使的陪同下，访问了部署在该地区的塞尔维亚军事部队。特别代表与欧洲联盟和其他国际行为体一道，呼吁缓和局势并进行对话。

9. 这一争议发生前，欧洲联盟负责贝尔格莱德-普里什蒂纳对话和其他西巴尔干区域问题的特别代表米罗斯拉夫·莱恰克刚刚于 9 月 15 日至 21 日对普里什蒂纳和贝尔格莱德进行过定期磋商访问。之后，莱恰克先生与普里什蒂纳和贝尔格莱德的首席谈判代表在布鲁塞尔会晤，双方同意在驻科索沃部队的监督下，于 10 月 2 日同时撤走科索沃警察特种部队和路障。双方还同意实施一项临时制度，在科索沃发放的牌照和塞尔维亚牌照上使用贴纸。由双方和欧洲联盟代表组成的特

别工作组成立，负责在 2022 年 4 月 21 日前商定更加长久的解决办法。截至编写本报告时，该小组已举行 6 次会议，据报取得一些进展。

10. 10 月，科索沃警察在科索沃境内的普里什蒂纳、佩奇、南米特罗维察、北米特罗维察、兹韦钱等几个地点开展反走私行动，北部紧张局势再次加剧。在后两个城市，科索沃塞族人抵制特别警察进驻，引发冲突，警察、抗议者和旁观者受伤。科索沃官员为此次行动辩护，表达了科索沃“毫不妥协”的立场，即“不会容忍犯罪行为和犯罪集团，并将与之作斗争”。塞尔维亚总统阿莱克桑达尔·武契奇前往行政边界线以北的拉什卡，敦促科索沃塞族领导人保持克制，同时还承诺对“针对科索沃塞族使用暴力的任何企图”作出回应。

11. 塞尔维亚宣布于 1 月 16 日就《塞尔维亚宪法》修改方案中涉及司法机关的部分举行全民投票后，科索沃再次出现与投票安排有关的争议。在五国(法国、德国、意大利、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国)和欧洲联盟呼吁科索沃当局为投票提供便利的情况下，科索沃总统维约萨·奥斯马尼、总理阿尔宾·库尔蒂和科索沃议会议长格劳克·科纽夫察发表联合声明，强调“拥有双重国籍的科索沃塞族公民将有权按照国际标准和做法、例如通过邮件和[贝尔格莱德]联络处投票”。1 月 15 日，议会特别会议应库尔蒂先生的请求，以多数票确认了这一立场。塞族名单党代表没有出席此次会议。贝尔格莱德官员反应强烈，指责普里什蒂纳的行为藐视欧洲联盟推动的对话。

12. 塞尔维亚举行全民投票前夕，科索沃警察拘留了试图携带投票材料穿越行政边界线的塞尔维亚选举委员会工作人员。塞尔维亚政府科索沃和梅托希亚事务办公室声称，按照以往的做法，这些材料预计将为欧安组织的收集选票行动提供支持。此前，欧安组织驻科索沃特派团曾通知贝尔格莱德，在包括普里什蒂纳在内的所有各方没有一致同意的情况下，无法开展这一行动。该委员会随后宣布，科索沃塞族人只能在行政边界线以北的指定地点投票。1 月 16 日全民投票日，在贝尔格莱德当局的支持下，向科索沃塞族占多数的市镇选民提供了交通工具。在北米特罗维察，人们针对普里什蒂纳的立场举行抗议，而科索沃其他地方也举行了较小规模的抗议活动。

13. 本报告所述期间，据报发生了 13 起影响科索沃塞族以及塞尔维亚东正教宗教和文化场所的事件，包括普里兹伦、富舍科索沃/科索沃波列、格拉查尼察、伊斯托克等市内塞尔维亚东正教墓地的墓碑以及费里扎伊/乌罗舍瓦茨市圣乌罗什修道院特别保护区内的一处非法建筑遭到损坏。其他事件包括科索沃境内各派宗教场所(包括清真寺和穆斯林墓地及塞尔维亚东正教教堂)现金被盗，以及佩奇镇一座天主教堂被损坏。

14. 冬季科索沃面临能源供应危机，由于满足通常在当季出现的大量能源需求的能力下降，电力短缺时有发生。12 月 29 日，科索沃议会通过了政府提出的限制电力消费等若干紧急措施，实施期为 60 天。政府还与阿尔巴尼亚达成短期紧急供应安排，以缓解短缺。2 月初，能源监管办公室将私人家庭电价提高到一定消费门槛以上，引发广泛批评和一些公众示威。反对党表示打算通过法院诉讼，对紧急措施提出异议。

15. 科索沃当局分别于 9 月 16 日和 11 月 26 日与阿尔巴尼亚政府和北马其顿政府举行联席会议。这些会议产生了旨在促进行动自由、能源合作、铁路连通、贸易和教育联系的若干协定。

16. 12 月 21 日和 22 日，阿尔巴尼亚、北马其顿和塞尔维亚领导人在地拉那会晤，推动“开放巴尔干”倡议。普里什蒂纳反对该倡议，认为不符合柏林进程提出的区域倡议，即共同区域市场。12 月的会议产生了 5 项新协定，旨在促进人员和货物自由流动、经济合作以及劳动力市场准入。一些欧洲联盟成员国和美国欢迎这项倡议，同时强调需要促进包容各方的区域合作。

17. 根据欧洲国家、美国和北大西洋公约组织达成的协定，科索沃当局收容的大多数阿富汗撤离人员被转移至欧洲和北美的国家。据报告，最初撤离的 1 000 人中共有 50 人仍留在科索沃。

18. 10 月 22 日，科索沃外交和侨民事务部奉科索沃总统指示，宣布俄罗斯驻普里什蒂纳联络处的两名工作人员为“不受欢迎的人”，声称其活动可能“危及科索沃共和国的国家安全和宪法秩序”。俄罗斯联邦对这一决定提出抗议，强调科索沃当局没有法律依据采取此类步骤。特派团在 11 月 3 日给科索沃总理的信中呼吁，根据依安全理事会第 1244(1999)号决议通过的科索沃特派团相关条例和国际法，尊重联络处及其人员的特权和豁免。特派团在 12 月 2 日与总理的后续会议上也传达了这些信息。

19. 12 月 31 日，科索沃外交和侨民事务部援引总理提出的要求，通过社交媒体平台表示，将宣布科索沃特派团的一名工作人员为“不受欢迎的人”。1 月 1 日，秘书长发言人强调，“不受欢迎的人”这一说法不适用于联合国人员，如对科索沃特派团工作人员有任何关切，应根据科索沃特派团及其人员的地位、特权和豁免，向特派团提出。1 月 2 日，科索沃特派团收到科索沃当局关于此事的第一份正式来文。特派团领导向科索沃当局表示，期望根据科索沃特派团及其人员的地位、特权和豁免，解决这一问题。截至本报告所述期间终了时，科索沃特派团尽管已多次提出该问题，但尚未获悉针对这一请求采取的任何行动。

三. 大流行疫情的影响和对策

20. 科索沃继续受到冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，在 2022 年 1 月出现了最严重的一波新增感染。高峰时期，每日新发病例数上升至 4 000 多例，每日阳性病例数超过 36 000 例。截至本报告所述期间终了时，科索沃报告的 COVID-19 病例超过 237 000 例，死亡人数为 3 339 人。

21. 针对病例数量不断增加的情况，科索沃政府自 1 月 22 日起实行新的限制措施，包括要求在入境科索沃前接种三剂疫苗，或接种两剂疫苗且聚合酶链反应检测结果为阴性。科索沃监察员认为后一项措施不合理，该措施在邻国阿尔巴尼亚引发当地抗议，北马其顿卫生当局也呼吁予以撤销，因为这项措施被认为影响行动自由。除其他外，这些措施影响到北米特罗维察 3 500 名未接种疫苗的学生，他们无法参加期末考试。上述限制措施于 2 月 5 日撤销。

22. 本报告所述期间，科索沃的疫苗接种程序继续进行，除最初的两剂疫苗外，卫生当局还在接种第三剂疫苗。截至 3 月中旬，900 581 人(约占总人口的 50%)至少接种了一剂疫苗，818 331 人(约占总人口的 45.5%)接种了两剂，98 630 人接种了第三剂。

23. 科索沃市政当局向非多数族群居住区，特别是苏瓦雷卡市、贾科维察市和普里兹伦市的 16 个村庄，部署了流动疫苗接种小组。一些居民早些时候在塞尔维亚的地点接种了疫苗，他们主要来自科索沃塞族占多数的市镇。科索沃罗姆族、科索沃阿什卡利亚族和科索沃埃及族在应对疫情产生的健康和社会经济影响方面仍然面临特殊挑战。

24. 自疫情暴发以来，联合国工作人员和家属中的 COVID-19 病例总数在本报告所述期间从 202 例增至 351 例。科索沃特派团以及联合国各机构、基金和方案保持全面运作。特派团采用抗原检测，作为对聚合酶链反应检测能力的补充，并与斯科普里的医院敲定了面向所有联合国工作人员和家属的医疗支持安排。

25. 联合国儿童基金会和世界卫生组织继续支持科索沃当局开展大规模疫苗接种运动，包括扩大疫苗接种点，并为卫生工作者提供关于 COVID-19 大流行的专门培训。这两个组织还向教育、科学、技术和创新部提供支持，协助确保为面对面学习创造安全环境。联合国项目事务署为升级当地医院的重症监护设施提供支持。

四. 北科索沃

26. 科索沃议会为科索沃电力输送系统和市场运营商规定的在 6 个月内承担北科索沃 4 个塞族占多数市镇电力使用费用的期限于 2021 年 11 月 6 日到期。由于缺少将这些市镇纳入科索沃账单系统的安排，运营商额外拨款 670 万欧元，支付到 2021 年底的费用。2022 年 1 月，运营商表示，2021 年北科索沃产生的电力费用为 4 090 万欧元，预计 2022 年 1 月至 3 月期间，由于进口电力价格上涨，费用将再增加最多 3 000 万欧元。

27. 11 月 18 日，最高法院下令重审科索沃议会前议员(塞族名单党)兼地方政府行政部长伊万·托多西耶维奇案。2019 年 12 月，托多西耶维奇先生因否认被控于 1999 年在 Reçak/Račak 村实施的战争罪而被判处两年监禁。最高法院的判决撤销了普里什蒂纳初级法院 2019 年 12 月的判决和上诉法院 2021 年 8 月的判决，理由是刑事罪要件不明确。最高法院的判决还对托多西耶维奇先生的辩护人提出的保护合法性的请求作出回应，该请求对审判小组的族裔组成提出质疑，认为其违反了欧洲联盟促成的 2013 年 4 月 19 日《指导关系正常化原则的第一份协定》。重审于 2 月 11 日开始，但辩方请求将诉讼程序移交米特罗维察初级法院，并将所有科索沃阿族法官排除在审判小组之外；在对该请求予以审查之前，重审暂停。3 月 10 日，最高法院院长驳回了辩方关于变更审判地和取消法官资格的请求，认为该请求不可受理，预计重审将在之后继续进行。

28. 1 月 4 日，科索沃政府出台加密货币采矿禁令，作为应对能源危机紧急措施的一部分。这一做法在科索沃境内包括北部市镇在内的许多地点都很普遍，因为

欧洲联盟推动的贝尔格莱德与普里什蒂纳间能源协定的执行问题尚未解决，目前没有向居民收取电费。禁令实施后，科索沃警察和海关官员在包括北科索沃在内的几个地点开展行动，没收了疑似加密货币采矿设备。

29. 2月24日，科索沃警察关闭了祖宾波托克市和莱波萨维奇市内通往行政边界线上非正式过境点的道路。这项行动过后，一些村庄报告称，难以进入主要道路。2月26日，几辆卡车在科索沃警察的陪同下，将集装箱和其他设备运往Bërnjak/Brnjak的31号门，据称是为了改善该门的工作条件。贝尔格莱德抗议称，这些行动是针对科索沃塞族的挑衅行为。

五. 贝尔格莱德与普里什蒂纳关系正常化

30. 10月6日，在德国和法国的主持下，库尔蒂先生和武契奇先生在斯洛文尼亚Brdo举行的欧洲联盟-西巴尔干首脑会议期间会晤。会后，库尔蒂先生宣布，他与武契奇先生讨论了柏林进程、行动自由和承认文凭问题，同时呼吁“平等对待”6个西巴尔干伙伴。武契奇先生表示，贝尔格莱德将继续与普里什蒂纳对话，重点是按照2013年4月《指导关系正常化原则的第一份协定》的规定，设立塞族占多数市镇协会/共同体。

31. 莱恰克先生对普里什蒂纳和贝尔格莱德进行了3次访问，鼓励在执行此前达成的协定和正在进行的讨论过程中取得进展，这些讨论涉及能源、互相提出的财产和资金所有权主张、境内流离失所者和失踪人员、经济合作等问题。他还在探讨是否可能召开侧重于实现具体进展的下一次领导层会议。

32. 在工作层面，贝尔格莱德和普里什蒂纳的首席谈判代表于11月16日和17日前往布鲁塞尔，分别会见了莱恰克先生。此后，贝尔格莱德注意到普里什蒂纳不愿进一步讨论落实塞族占多数市镇协会/共同体的问题，而普里什蒂纳则主张，应将族群权利问题纳入“更广泛的一揽子方案”。同一批谈判代表于2月22日在布鲁塞尔重新举行会议，分别会见了莱恰克先生，据报取得了些许进展。

33. 美国国务卿安东尼·布林肯于1月11日致函库尔蒂先生，鼓励他履行先前在欧洲联盟推动的对话框架内作出的承诺，在参与谈判时展现出“必要的侧重点、创造力和紧迫感”。美国西巴尔干问题特使加布里埃尔·埃斯科巴尔和莱恰克先生于1月31日至2月4日联合访问了贝尔格莱德和普里什蒂纳，与双方讨论推动对话取得进展的方式，并与其他利益攸关方磋商。

34. 新任命的联合王国西巴尔干问题特使斯图尔特·皮奇于2月8日至10日访问贝尔格莱德和普里什蒂纳。3月，德国任命议会前议员曼努埃尔·扎拉青为西巴尔干问题特别代表。

35. 12月10日，47个塞尔维亚和科索沃民间社会组织的代表发表声明，呼吁贝尔格莱德和普里什蒂纳当局以实质性方式恢复对话，避免发表针对少数族群的煽动性言论，支持团结各族群的建立信任措施，并在社会内部和之间就解决办法和对话中的优先事项举行更广泛的辩论。

六. 回返、和解、文化遗产和族群关系

36. 根据联合国难民事务高级专员公署(难民署)的记录,有 118 名曾在科索沃境内外流离失所的非多数族群成员自愿回返。回返者包括 57 名妇女和 61 名男子(59 名科索沃塞尔维亚族人、19 名科索沃罗姆族人、10 名科索沃阿什卡利亚族人、13 名科索沃埃及族人和 17 名科索沃阿尔巴尼亚族人)。至此,自 2000 年以来在科索沃找到持久解决办法的非多数族群流离失所者总数达到 29 075 人,包括 14 275 名妇女和 14 800 名男子(12 577 名科索沃塞尔维亚族人、7 746 名科索沃埃及族人和阿什卡利亚族人、4 047 名科索沃罗姆族人、1 878 名科索沃波什尼亚克族人、1 464 名科索沃戈兰尼族人、1 319 名科索沃阿尔巴尼亚族人、21 名科索沃黑山族人、19 名科索沃土耳其族人和 4 名科索沃克罗地亚族人)。科索沃境内仍有 15 683 名流离失所者(7 220 名妇女和 8 463 名男子),而在整个西巴尔干地区大约 200 000 名科索沃流离失所者当中,仍有 69 627 人有与流离失所有关的需求,其中大部分居住在塞尔维亚。

37 本报告所述期间,继续有混合移民入境科索沃,新登记的抵达者共 718 人(631 名男子和 87 名妇女),其中 231 人申请国际保护(212 名男子和 19 名妇女)。难民署已确保向所有寻求庇护者提供免费法律援助和心理社会支持,并提供口译服务,将这些人员纳入全科索沃的 COVID-19 疫苗接种方案。国际移民组织(移民组织)支持科索沃当局通过流离失所跟踪信息总库收集移民信息。新的接待和登记中心在普里什蒂纳市 Vranidoll/Vrani Do 启用,以便扩大用于支持移民和寻求庇护者的现有基础设施。

38. 移民组织继续通过面向回返者和接收社区的措施,在自愿回返和重新融入方面促进可持续的备选方案。本报告所述期间,有 21 名来自科索沃的人员(19 名男子和 2 名妇女)自愿从比利时、克罗地亚、荷兰和瑞士返回。移民组织通过提供培训、创业支持、社会关怀、住房以及医疗和教育支持,协助回返者。

39. 难民署继续支持科索沃阿什卡利亚族、科索沃埃及族和科索沃罗姆族成员获取个人证件和解决公民身份问题,以便获得公共服务。其他支持包括在办理公民身份登记方面提供法律援助,以及协助接受教育及提出财产和养恤金权利主张。

40. 本报告所述期间,联合国支助科索沃境内受铅中毒影响的科索沃阿什卡利亚族、科索沃埃及族和科索沃罗姆族社区的信托基金没有收到进一步的捐款。

41. 9 月 24 日,科索沃宪法法院就其先前裁判未获执行一事发表声明,呼吁科索沃政府执行法院 2016 年 5 月 19 日关于 Visoki Dečani 修道院土地登记的判决。这一声明受到驻普里什蒂纳的国际代表的欢迎,他们再次敦促科索沃政府不再拖延地就这一判决采取行动。截至本报告所述期间终了时,没有关于采取步骤执行法院判决的报告。

七. 法治和人权

42. 在本报告所述期间，科索沃检察机关对几起重大涉腐案件提起刑事指控。10月1日，科索沃特别检察官办公室对1名财政部前官员和1名商人涉嫌从科索沃国库盗窃200万欧元提起刑事指控。10月27日，普里什蒂纳初级法院确认了对包括1名前欧洲一体化部长在内的5名嫌疑人提出的滥用职权刑事指控。上诉法院维持了这项刑事指控。11月18日，格尼拉内初级检察机关对包括14名前科索沃警察在内的73人涉嫌实施走私和其它犯罪提起刑事指控，即所谓的“Karaçevë/Karačevo案”。普里什蒂纳初级法院对涉嫌滥用职位或权力和参与农业补贴相关欺诈的31人采取羁押措施，部分涉事人员为市政官员和其他官员。2月22日，特别检察官办公室对其中21名嫌疑人提起刑事指控。3月14日，在一次大规模行动中，科索沃警察逮捕了在与阿尔巴尼亚边界线上的 Qafa e Prushit/Ćafa Prušit 和 Morinë/Morina 过境点工作的48名警察和2名海关人员，这些人员涉嫌实施有组织犯罪、滥用公职或权力和收受贿赂，共对68人提起了刑事诉讼。

43. 12月17日，上诉法院特别分庭维持了普里什蒂纳初级法院特别分庭关于2018年3月将6名土耳其国民从科索沃驱逐出境的决定，确认了对科索沃情报局、内政部公民身份、庇护和移民司以及科索沃边防警察移民和外国人事务局的前负责人分别提出滥用公职或权力的刑事指控。

44. 1月24日，科索沃反贪局根据《高级公职人员资产申报、来源和控制法》，对塞族名单党主席戈兰·拉基奇等几名官员和科索沃议会副议长斯拉夫科·西米奇的财务记录启动审查程序，起因是据称涉事人员没有报告从贝尔格莱德资助的机构获得的资产或收入。

45. 9月16日，内政部与欧洲联盟执法合作署(欧警署)签署了关于任命驻欧警署联络官和设立安全通信及信息交换线路的协议。科索沃政府还批准了关于为科索沃司法系统制定新的资格审查程序的概念文件，并设立了负责起草相关立法的工作组。2月25日，科索沃司法部长向欧洲委员会下属的通过法律实现民主欧洲委员会(威尼斯委员会)提交了立法草案以供审查，威尼斯委员会于3月中旬对立法草案提出了意见。12月29日，科索沃政府向科索沃议会提交了《国家核查和没收无正当理由由资产事务局法》草案，除刑事没收外，该草案还将引入民事没收概念。3月9日，政府还批准了《科索沃检察理事会法》修正案草案。但是，科索沃检察理事会对修正案草案迅速获得批准表示关切，强调需要事先与所有相关利益攸关方进行协商，以确保机构间协调。

46. 科索沃的法院继续处理一些涉嫌犯下战争罪及相关罪行的案件。10月5日，普里什蒂纳初级法院以塞尔维亚警察部队前预备役军人 Goran Stanišić 1999年在利普连市犯下杀害13名平民罪，判处其20年监禁。11月9日，特别检察官办公室对1人涉嫌于1998至1999年期间在 Bellopojē/Belo Polje 村对平民犯下战争罪提起刑事指控。

47. 科索沃司法机关继续对参与恐怖主义和外国冲突的人员进行起诉。10月9日，一激进伊斯兰武装团体的5名人员因涉嫌准备在科索沃实施恐怖袭击而被捕，并被实施审前羁押。1月19日，1名之前遣返自阿拉伯叙利亚共和国的妇女被判处两年缓刑，2名男子则因加入达伊沙而分别被判处两年零六个月和三年零八个月监禁。

48. 10月27日，政府批准了2021-2025年保护和促进基本人权和自由方案及相关的2021-2023年行动计划，以支持根据《科索沃宪法》执行可直接适用的国际和区域人权标准，并使法律框架与《经济社会文化权利国际公约》保持一致。

49. 面对一再发生歧视科索沃埃及人和科索沃罗姆人事件的情况，科索沃各机构突出强调了未能有效执行《防止歧视法》的问题。为此，科索沃议会人权、性别平等、失踪人员和请愿事务委员会组织了一系列会议，以分析执行该法的障碍和消除障碍的最佳办法。

50. 9月22日，科索沃政府在认识到COVID-19疫情对残疾人造成不成比例的影响之后，在2013-2023年科索沃残疾人权利战略框架内批准了2021-2023年残疾人权利行动计划，并宣布2022年为残疾人年。

51. 司法部设立了由科索沃有关机构和民间社会的代表所组成的工作组，负责起草关于设立科索沃战争期间所犯罪行记录研究所的法律草案。

52. 科索沃特派团继续支持查明1998和1999年科索沃境内事件发生以来仍然失踪的1620人(1357名男子和263名妇女)的下落，并同失踪人员家属和贝尔格莱德-普里什蒂纳科索沃境内事件中下落不明人员问题工作组保持联系。虽然由欧盟主持开展的贝尔格莱德-普里什蒂纳对话框架下的政治讨论谈到了失踪人员问题，但在本报告所述期间，工作组没有举行会议。

53. 12月21日，科索沃当局与丹麦政府签署了关于为丹麦境内获刑最高10年的300名非丹麦籍国民租用牢房的意向书，预计这些囚犯将被转移至格尼拉内的一所监狱。科索沃特派团与联合国人权事务高级专员办事处和包括监察员机构在内的科索沃机构协商，继续监测根据适用国际标准保护囚犯权利方面的动态。

54. 针对记者遭遇身体攻击和政治人物对媒体进行口头攻击的事件，科索沃当地记者协会多次就媒体自由和表达自由权表示关切。

55. 1月20日，90多个民间社会组织、个人和活动人士向科索沃机构发出呼吁，要求将同性婚姻纳入《民法》。2月23日，针对科索沃议会审查《民法》修正案的工作，除了来自科索沃议会人权、性别平等、失踪人员和请愿事务委员会主席的反对声音外，科索沃伊斯兰社区、普里兹伦-普里什蒂纳教区(天主教会)、科索沃新教福音教会和科索沃犹太社区也发表联合反对意见，不赞成在《民法》中列入同性婚姻规定。

56. 科索沃特派团继续向科索沃居民提供文件认证服务，在本报告所述期间共处理了2059份文件，其中843份与养恤金有关，1216份与公民身份有关。科索沃特派团协助国际刑事警察组织(国际刑警组织)成员国向科索沃发出了24份红色

通告和 5 项引渡请求。科索沃特派团还对国际刑警组织数据库中的 827 起案件启动了调查。考虑到已经处理和结案的案件数量，现共有 756 起未结案件与科索沃领土或人民有关。

八. 妇女与和平与安全

57. 自 2018 年 2 月成立以来，科索沃政府负责核实和确认与冲突有关性暴力幸存者身份的委员会已收到 1 656 份申请。截至 2022 年 3 月，1 149 名申请人(1 098 名妇女和 51 名男子)获得了幸存者身份，229 份申请(193 名妇女和 36 名男子)被驳回。科索沃特派团继续监测和支持该委员会开展的提高认识活动，鼓励幸存者在委员会任务期限于 2023 年结束之前申请幸存者身份。

58. 科索沃特派团继续倡导妇女权利，包括处境最脆弱的妇女的权利。11 月 25 日至 12 月 10 日开展了“消除性别暴力 16 天运动”，其中包括在科索沃各市共举办了 132 场活动，在此期间，科索沃特派团放映了内部制作的电影《罗姆尼》(Romni)和配套纪录片《像一个真正的女人》(Like a real woman)，重点聚焦罗姆人社区的早婚问题，影片放映之后进行了互动辩论和讨论。

59. 1 月 26 日，科索沃政府批准了 2022-2026 年防止家庭暴力和暴力侵害妇女行为战略及其相关行动计划。这两份文件都与《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)保持一致，《伊斯坦布尔公约》于 2020 年 9 月被纳入《科索沃宪法》。

60. 在纪念安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议通过二十一周年的活动框架内，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与科索沃安全机构组织讨论了妇女在国防和安全部门中的作用。妇女署和科索沃警察还发表了一份研究报告，概述了警察和司法机构在处理暴力侵害妇女和女童案件方面的主要挑战，并就确保采取更加注重促进性别平等的警务做法提出了建议。

61. 12 月 9 日，奥斯马尼女士在美国主办的在线民主峰会上表示，科索沃致力于巩固法治和人权，并加强妇女在科索沃社会中的作用，特别强调打击性别暴力。她宣布，科索沃打算在 2022 年主办妇女参与和平与安全全球峰会。

62. 1 月 5 日，斯尔比察市一名妇女据称被其伴侣谋杀，引起了公众对科索沃性别暴力问题的强烈反响。同日，被控施害者被捕。民间社会团体要求加大力度保护妇女。妇女署主持的、由国际社会、政府和民间社会代表组成的科索沃多利益攸关方安全与性别问题小组呼吁科索沃各机构彻查此次谋杀的事实，确保伸张正义。

63. 11 月 25 日至 12 月 9 日，妇女署就政治中的暴力侵害妇女行为和妇女参政障碍问题对科索沃议会的女性议员进行了调研。研究发现，政治中的暴力侵害妇女行为与排斥、边缘化、家长作风和其他形式歧视有关，加剧了科索沃政党和机构中妇女的无力感。

九. 建立信任、伙伴关系与合作

64. 科索沃特派团继续采取以人为中心的方针，注重由当地变革者推动建立信任。特派团继续与当地伙伴合作，推进其建立信任议程，通过科索沃建立信任在线平台促进跨社区互动；在米特罗维察地区推广教育和文化内容并振兴艺术空间(南米特罗维察与北米特罗维察民间社会之间的族裔间合作努力)；通过商业发展培训、辅导和小额赠款扶持青年创业。科索沃特派团还支持增强米特罗维察地区科索沃罗姆人、科索沃阿什卡利亚人和科索沃埃及人社区的经济权能，为其提供信息技术和新闻专业技能方面的职业培训；通过科索沃特派团资助的建立信任项目，支持一个多族裔的服装定制社会企业；支持为青年妇女开设驾驶课程以及非政府组织 Romtegra 实施的实习方案。

65. 为推动在社区之间以及人民与机构之间建立信任，科索沃特派团支持开展各项举措，以应对 COVID-19 疫情的挑战并支持疫后恢复。特派团向南米特罗维察的一个医疗中心和北米特罗维察的一家医院提供设备，以便早期诊断呼吸道疾病和治疗 COVID-19。科索沃特派团还促进家庭暴力庇护所、相关民间社会组织和有关机构之间共享信息，支持打击家庭暴力的工作。

66. 科索沃特派团继续促进青年与和平与安全议程，包括与国际青年网络基督教青年会科索沃分支合作，试点由青年主导制作的《青年英雄：多元团结》电视节目，其中主打融合了多族青年男女变革者的团队。科索沃特派团支持以“同一片天空：借力天文科学，青年建立信任”为主题，振兴普里什蒂纳天文台，优先动员不同社区的青年妇女参与其中，促进科索沃和该区域其他地区青年人开展一系列跨社区科学交流。这些活动旨在支持不同族裔青年人通过艺术、文化、科学和体育开展合作，支持媒体宣传不同族裔青年合作和参与社区事务的正能量故事的倡议。

67. 科索沃特派团继续支持司法机构与司法行政的整合，特别是在科索沃北部，包括聘请翻译和法律助理人员，帮助进一步减少米特罗维察初级法院的积压案件。与联合国开发计划署(开发署)合作，为普里什蒂纳初级法院征聘了法庭笔译和口译人员，并向普里什蒂纳和费里扎伊/乌罗舍瓦茨的初级法院提供支持，帮助其系统整理档案和卷宗。

68. 由科索沃特派团支持的科索沃法律研究所法律援助中心继续在家庭暴力问题、财产、劳工和养恤金领取人权利问题以及战略诉讼案件方面向弱势群体提供免费法律援助。科索沃特派团还为当地非政府组织 Inject 提供支持，帮助监测普里什蒂纳和普里兹伦的财产、财政可持续性和家庭暴力案件庭审情况。在本报告所述期间，Inject 监测了 200 多场庭审，并主张需要澄清与评价共同财产纠纷案件有关的法律框架。

69. 科索沃特派团发起了若干旨在促进和保护科索沃人权的倡议。这些倡议包括支持对青年人、法律专业人员和民间社会代表以及米特罗维察地区市政官员进行人权教育，以应对人权方面的关切和侵犯人权行为。科索沃特派团与国际移民组织合作，继续在科索沃促进语言权利，推动为科索沃所有人学习两种官方语言提

供机会。为支持科索沃罗姆人、科索沃阿什卡利亚人和科索沃埃及人社区，科索沃特派团发起了旨在促进南米特罗维察 Roma Mahala 地区居民生命权、健康权、受教育权和充足生活水准权的倡议。科索沃特派团还与难民署和亚希亚加基金会合作，支持为科索沃罗姆人、科索沃阿什卡利亚人和科索沃埃及人社区妇女扩大创收和就业机会。

70. 科索沃特派团和联合国科索沃工作队继续通过便利指导联合行动的联合综合战略框架，确保开展合作与协调。在这一框架高级领导论坛的指导下，内部专题工作组在社会凝聚力、法治、性别平等、青年和人权相关优先领域制定了联合举措。

71. 12 月，联合国人类住区规划署(人居署)与科索沃特派团合作，启动了衡量 COVID-19 疫情在科索沃各市社会经济影响的项目。该项目当前仍在进行，一直在评估疫情对所有 38 个城市的影响，包括对民间社会和企业的影响。这项举措将在开发署、妇女署和联合国人口基金以往评估的基础上，帮助指导中央政府机构和国际行为体提供支助，应对地方恢复和长期发展的挑战。

72. 联合国科索沃工作队继续支持保护环境和推动科索沃“绿色转型”举措。2021 年 11 月，开发署、联合国志愿人员组织和世界卫生组织启动了一个项目，支持科索沃机构促进更具包容性的循证规划，支持监测和应对空气污染和垃圾对健康的影响。联合国科索沃工作队还发起了一场运动，鼓励科索沃社会各界积极参与加快“净零经济”转型。人居署为社区气候领袖和民间社会组织设立了地方论坛，以加快创建伙伴关系，促进采取包容性、多层面气候行动。

73. 科索沃议会可持续发展理事会继续发挥作用，推动在实现可持续发展目标方面取得进展。在这方面，该理事会于 2 月 11 日举行专门会议，讨论将可持续发展目标更加有效地纳入公共政策和预算等问题。

十. 意见

74. 本报告说明了继续在科索沃努力反对使用分裂言论、加强社会凝聚力和推进对话的重要性。此外，COVID-19 疫情及其对社区和弱势群体产生的不成比例的影响，继续提醒人们要加大力度有效应对新出现的挑战。

75. 欧洲联盟主持开展的对话进程仍是实现普里什蒂纳与贝尔格莱德之间关系正常化的关键平台。让我感到遗憾的是，只取得了有限的进展，我鼓励双方建设性地进行彼此接触，以取得惠及所有人的切实成果。联合国全力、明确支持这一对话进程和关系正常化努力。

76. 在这方面，保持公开、透明、包容各方的进程，对于达成可行、可持续的协议至关重要。我鼓励双方确保包括妇女和青年人在内的各个利益攸关方以及其他民间社会行为体切实参与其中，并考虑到他们的需要和对欧洲联盟主持开展的对话的期望。

77. 我赞扬科索沃政府和中央选举委员会于 2021 年 10 月成功举行全科索沃地方选举。重要的是，科索沃要按照欧洲联盟选举观察团报告和欧洲联盟委员会 2021 年 10 月 19 日关于科索沃的报告所载建议，继续推进选举改革努力。

78. 我再次呼吁科索沃政府充分执行科索沃宪法法院 2016 年 5 月关于 Visoki Dečani 修道院财产问题的裁决，不要继续拖延。这将是彰显政府尊重法治和加强人民对机构信任的重要一步。

79. 我欢迎防止家庭暴力和暴力侵害妇女行为五年战略的通过，并鼓励科索沃政府继续努力打击性别暴力和家庭暴力。在该战略的执行当中，还须反映《伊斯坦布尔公约》的标准，作为防止暴力侵害妇女和女童行为、保护受害者和起诉施害者的关键步骤。

80. 我再次呼吁普里什蒂纳和贝尔格莱德在现有的失踪人员问题工作组内恢复合作。工作组此前在向失踪人员家属提供答复方面取得了切实成果。科索沃特派团将继续支持这一进程，促进采取人道和基于人权的方针。在这方面，我欢迎双方在欧洲联盟主持开展的对话进程中就推进这些努力所表示的承诺。

81. 我呼吁科索沃各级机构、民间社会组织 and 地方社区继续努力创造有利环境，便于所有境内流离失所者和回返者安全、有尊严、可持续地返回并重新融入社会。

82. 我遗憾地注意到，对联合国支助科索罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人社区信托基金的捐助仍然不足。我再次呼吁会员国及其他行为体和组织向该基金提供自愿捐助，以便能够更加有效地支持这些弱势社区。

83. 我欢迎科索沃特派团与联合国科索沃工作队密切合作，持续支持科索沃努力实现可持续发展目标。

84. 我感谢新任特别代表卡罗琳·齐亚德、科索沃特派团的所有工作人员、联合国驻科索沃发展协调员和联合国各机构、基金和方案开展协作，在疫情期间确保业务连续不断以及保障工作人员安全和健康。我还要衷心感谢她的前任查希尔·塔宁为促进科索沃和该区域的和平与稳定所作的不懈努力，以及他对特派团的有效领导。

85. 我还要感谢我们的长期伙伴、驻科索沃部队、欧洲联盟、欧安组织和其他方面的密切合作。

附件一

欧洲联盟外交与安全政策高级代表向秘书长提交的关于欧洲联盟驻科索沃法治特派团 2021 年 9 月 16 日至 2022 年 3 月 15 日活动的报告

1. 摘要

欧洲联盟驻科索沃法治特派团的建制警察部队按照三级安保制度与驻科索沃部队保持定期合作。2021 年 9 月 20 日，在科索沃当局就承认车牌问题对塞尔维亚采取“对等措施”之后，应科索沃警察的正式请求，法治团在封锁科索沃北部两个共同过境点期间，在这些过境点部署了两个建制警察部队小组作为观察员。

法治团的法医专家参加了普里什蒂纳和贝尔格莱德之间的双边会议，讨论与查找失踪人员工作有关的法医问题。法治团协助科索沃法医研究所检查在塞尔维亚基泽瓦克矿场发现的遗体。此外，法治团协助该研究所专家对与法治团以前牵头的调查有关的遗骸进行最后检查。法治团还为完成祖宾波托克地区的现场评估活动提供了支持。

12 月 16 日，法治团提交了其系统性专题司法监测报告，涵盖期间为 2020 年 3 月至 2021 年 10 月。这是法治团自 2019 年以来发布的第五份此类报告，也是向公众发布的第二份报告。报告提供了法治团关于科索沃法治运作关键方面的调查结果，并包括向科索沃当局提出的一些旨在改善司法系统的具体建议。

法治团通过监测新惩教人员的征聘、组织培训和协助起草新条例，支持科索沃惩戒局。此外，法治团敦促惩戒局和司法部优先征聘高级工作人员。

法治团对话支助股继续在综合边界管理、行动自由和司法机构整合等领域向欧洲联盟负责贝尔格莱德-普里什蒂纳对话和其他西巴尔干区域问题特别代表提供技术咨询和支助。

2. 监测

法治团通过其案件监测股，评估了科索沃警察、检察和司法部门在遵守程序法、实体法和人权法方面的运作情况。尽管存在大流行疫情，但在整个报告所述期间仍继续稳步监测案件情况。只要可行并符合适用的限制措施的规定，法治团就会到现场参加庭审和与警察、检察官和法官的会议。

法治团根据对 295 起案件和 378 次听证的监测，发布了第五次系统性专题司法监测报告。法治团查明了一些系统性问题，如过度使用羁押候审及其潜在的惩罚性影响、未经最后判决的羁押候审时间过长以及徒劳无益的听证增加。讨论的其他专题包括庭审没有录音，在确定国家机构为受害方方面存在缺陷(特别是在与腐败有关的案件中)，在处理备受瞩目的案件方面缺乏进展，以及在执行刑事制裁方面不一致。就主题而言，确定的问题涉及反腐败、国际法规定的罪行、财产权、私有化和清算、法院行政、案件管理信息系统、性别暴力和冠状病毒病(COVID-19)大流行期间家庭暴力受害者诉诸司法的机会。法治团对所有查明的问

题提出了建议，司法部长对此表示欢迎，科索沃司法委员会和科索沃检察理事会承诺就这些建议采取后续行动。

涉及知名被告的一些备受瞩目的案件在判决方面的拖延，仍然是科索沃司法机构整体运行的一个主要问题。法治团发现，在许多情况下，相当数量的案件在开庭后立即休庭，因为被告或证人未能遵守法院的传票，没有出庭。法院很少实施制裁来阻止这种行为，导致大量毫无成效的审理和不必要地推迟诉讼。法治团在报告中敦促进一步加强科索沃警察调查腐败案件的特别调查股，并确保与科索沃特别检察官办公室更密切合作。与此同时，法治团欢迎科索沃在 1 月发布的透明国际 2021 年清廉指数中，与 2020 年相比大幅提升了 17 位。

包括前法治团案件在内的若干案件宣布从各初级法院的重罪部门移交给普里什蒂纳初级法院特别分庭后，法治团对此采取了后续行动。这些宣布移交给特别分庭的案件涉及已经进入裁决过程中的案件，不符合法律规定。针对法治团提出的澄清要求，科索沃司法委员会表示，所有前法治团案件以及其他受影响的案件将继续由各初级法院的重罪部门审理。唯一的例外是普里什蒂纳初级法院，由于据称工作量较少，其案件将移交给特别分庭的法官，由他们以重罪部门法官的身份审理。这符合适用的立法。然而，所有移交的案件在分配给新的主审法官后都需要重新开始审理，从而进一步增加了裁决的延误。

法治团注意到，科索沃警察战争罪调查股在使用战争罪数据库及其工具方面取得了一些进展，法治团去年提供了该数据库及其工具，同时为负责管理该数据库的科索沃警察工作人员举办了几次培训讲习班。此外，根据法治团的建议，该股开始处理失踪情况表明涉及犯罪的失踪人员案件，将其与现有的战争罪调查联系起来。

法治团向内政和公共行政部和民事登记局提供支助，以执行由欧洲联盟推动的贝尔格莱德-普里什蒂纳对话中商定的“行动自由技术协定”。科索沃当局承认塞尔维亚当局签发的证件(出生证、结婚证和死亡证、驾驶执照)，并为拥有前南斯拉夫牌照或类似牌照车辆的车主登记科索沃牌照提供便利，对于确保主要是但不限于科索沃塞族人的真正的行动自由而言，仍然至关重要。正如上一个报告所述期间已经强调的那样，法治团就 2020 年 9 月废除允许科索沃塞族人牌照的车辆在科索沃注册的行政指示采取了后续行动，并强调它对三项部长级决定没有得到延长而对行动自由产生的预期负面影响表示关切。

同样，令人担忧的是，科索沃当局仍未延长其他条例的有效期，特别是应允许塞尔维亚驾驶执照换发科索沃驾驶执照的条例，以及科索沃当局承认塞尔维亚平行机构签发的出生/婚姻/死亡证件，或凭此类证件换发科索沃签发的证件的条例。法治团一再强调，不延长这些决定对行动自由产生了不利影响。

内政部邀请法治团作为正式成员参加不久将在国家边境管理中心内设立的预报旅客资料/旅客姓名记录股的标准作业程序的起草工作组。法治团长期以来一直呼吁设立一个股，负责实施预报旅客资料/旅客姓名记录系统，这是使科索沃符合欧洲联盟关于打击非正常移民和改善边境管制的准则的一个至关重要的步骤。

法治团继续支持科索沃惩戒局的管理。法治团监测了 50 名新惩戒人员的征聘过程，并向惩戒局高级管理层书面报告了调查结果。惩戒局起草了关于分类囚犯管理和根据风险等级对囚犯分类的两项新的内部条例，其中纳入了法治团的意见和建议。然而，法治团还发现，惩戒局严重缺乏高级工作人员，特别是缺乏设施主任。因此，法治团敦促惩戒局(和司法部)优先征聘此类工作人员。在预防和处理惩戒设施中的自残和自杀案件以及治疗有心理健康问题的囚犯方面可以看到进展。法治团对宗教激进囚犯的待遇进行了彻底分析，并在一份广泛的报告中与惩戒局分享了其调查结果和建议。该报告的主要调查结果显示，需要为恐怖主义罪犯和有激进化风险的囚犯制定更有针对性的改造方案，更好地培训惩戒局工作人员，并在惩戒局与其他机构(特别是科索沃缓刑局)之间建立结构化的合作和信息共享机制。

法治团支持为处理有精神健康问题囚犯的惩戒人员进行为期三天的培训。讲习班包括信息交流、讨论和不同的练习，重点是查明和处理成瘾、不同形式的心理健康问题以及进行激励性面谈的技巧。参加培训的有在三个科索沃惩戒局设施(包括少年犯和女囚犯设施)工作的男女工作人员。

科索沃司法委员会宣布为科索沃所有法院征聘 70 名法院专业助理人员。因此，司法委员会设立了就业委员会和审计委员会，以开展征聘进程，分别审查申请，并听取对征聘决定的上诉。这种征聘符合法治团的建议，这些建议强调科索沃各地法院缺乏这类工作人员。司法委员会还为上诉法院米特罗维察分庭保留给科索沃塞族法官的两个职位启动了内部竞聘程序。11 月，司法委员会宣布了全科索沃初级法院一级 54 名法官的甄选程序，其中 8 个职位留给科索沃塞族社区的法官。

这些决定和征聘表明，科索沃司法委员会在解决科索沃各地司法部门，特别是初级法院和上诉法院米特罗维察分庭长期缺乏熟练工作人员的问题方面有了明显改善。然而，法治团关切地注意到，司法委员会的一名科索沃塞族法官的选举未能颁布。在司法委员会的 13 名成员中，有些成员必须由议会选举产生，包括两名科索沃塞族人，其中至少有一人必须是法官。两名法官申请这一职位，但都没有当选，导致这一程序又需重新进行。科索沃塞族候选人要当选，必须获得科索沃议会科索沃塞族代表的多数票(这也适用于其他族裔的代表)。但科索沃塞族代表抵制投票，拒绝支持这两名候选人。这说明难以确保科索沃塞族社区对这一进程的支持。

在普里什蒂纳上诉法院特别分庭小组的组成方面没有取得进展。2013 年《布鲁塞尔协定》和《司法协定》规定来自科索沃塞族占多数的市镇的案件应由科索沃塞族占多数的审查小组裁决，但这种小组尚未设立，上诉法院 2019、2020 和 2021 年的工作计划也没有设想设立这种小组。在欧洲联盟负责贝尔格莱德-普里什蒂纳对话和其他西巴尔干区域问题特别代表的政治领导下，并与欧洲联盟科索沃办公室负责人/欧洲联盟特别代表密切合作，法治团一再主张修改这一决定，但迄今无济于事。法治团仍然对上诉法院 2022 年年度工作计划感到关切。工作计划未能符合《第一份布鲁塞尔协定》关于专门处理科索沃特别检察官办公室案件

的上诉法院特别分庭小组组成的规定。虽然预计科索沃塞族占多数的小组将处理来自科索沃塞族占多数的市镇的所有案件，但新的工作计划将这一原则适用于上诉法院的所有分庭，但特别分庭除外。尽管不符合《协定》的规定，但科索沃司法委员会于 1 月 27 日批准了工作计划。法治团将继续密切监测有关事态发展。

法治团应国家首席检察官的要求，监测了国家检察机关新检察官候选人的第一次和第二次笔试。最初申请的候选人有 362 人，参加初试的候选人有 277 人。在第二轮考试中，共有 180 名候选人参加考试，其中 62 名是女性，包括 1 名来自非多数族群的候选人。这意味着，近 65% 的人通过了 2021 年 11 月 21 日举行的第一次笔试。为来自 7 个非多数族群的候选人提供了翻译服务。法治团还应科索沃司法委员会的要求，监测了初级法院 54 名新法官候选人的第一次和第二次笔试。最初的申请人数为 500 多人，但经过初步检查和淘汰不符合资格的候选人后，参加 2022 年 1 月 16 日第一轮考试的申请人数为 494 人。在 494 名参加者中，包括 3 名科索沃塞族人在内的 163 名候选人参加了 2 月 5 日至 6 日第二阶段的两次笔试。此外，法治团还监测了大约 300 名参加律师考试笔试的候选人的笔试。其中 11 人是科索沃塞族人。科索沃塞族候选人没有一人通过考试。合格的科索沃塞族工作人员短缺可能会在不久的将来影响许多司法机构的业绩。

法治团继续监测对 2021 年 7 月从阿拉伯叙利亚共和国返回的涉嫌参与恐怖活动的 7 名科索沃国民的刑事诉讼。到 12 月底，对他们所有人(六男一女)提出了起诉，法治团注意到，裁决一直在有效和高效地进行。1 月，宣布了三项判决(包括一项针对女被告的判决)。法治团注意到，与欧洲联盟国家对恐怖主义指控的判决相比，所有这些判决都属轻判。

法治团与米特罗维察初级检察官办公室和科索沃司法学院合作举办了三个讲习班，以加强科索沃阿族和科索沃塞族检察官与其他司法行为体的工作合作。讲习班的重点是米特罗维察地区的成就和挑战，包括统一青少年股适用新的《少年司法法》的日常做法的方式。

通过一个持续的联合项目，法治团和科索沃法律研究所为 20 名新的非专业监测员举办了一次关于法院庭审和审判监测的主要概念的讲习班，预计他们将监测科索沃各地约 500 次刑事审判。这些监测员没有法律背景，是根据性别、族裔、年龄、教育和职业等一系列标准甄选的。在同一项目的框架内，每位非专业监测员将参加总共 25 次此类审判。法治团起草了为性暴力犯罪受害者创建专门支助服务的路线图，这将协助政府纳入《伊斯坦布尔公约》第 25 条的要求。1 月 26 日，科索沃批准了新的防止家庭暴力和暴力侵害妇女行为国家战略和行动计划，法治团参与了起草和修订工作，为此作出了贡献。

法治团借“消除性别暴力 16 天运动”的契机开展活动，掀起一场提高认识运动，旨在解决财产权与家庭暴力之间的联系。

法治团在一系列法治团遗产对话中举行了第一次圆桌会议，旨在强调法治团对科索沃法治的贡献，并讨论了国际警察合作。

3. 业务活动

科索沃的三级安保应急响应机制的组成是：科索沃警察为第一级安保应急响应方，法治团为第二级响应方，驻科索沃部队为第三级响应方。法治团继续通过咨询和联合培训班向科索沃警察提供人群和骚乱控制能力方面的支助，并继续随时准备帮助确保公共秩序。

2021 年 9 月中旬，科索沃当局决定不延长欧洲联盟协助的与塞尔维亚的行动自由协定中关于某些车辆牌照有效性的规定，引发了科索沃和塞尔维亚之间的严重对峙。科索沃政府单方面决定不延长这项规定，导致科索沃各地，特别是科索沃塞族占多数的北部地区，数千辆汽车悬挂的车牌不再有效。这反过来又促使科索沃塞族当地居民和政治家在贝尔格莱德支持下作出严厉反应。为协助执行这项措施向科索沃北部部署了科索沃警察特种部队，导致科索沃塞族人封锁了通往科索沃北部两个共同过境点 Rudnica–Jarinje/Jarinje(1 号门)和 Tabalije–Bërnjak/Brnjak(31 号门)的主要道路。根据法治团作为科索沃第二级安保应急响应方的任务授权，部署了法治团建制警察部队，以监测两个共同过境点的局势。自那时以来，建制警察部队各小组一直密切监测两个共同过境点附近的局势。在实地参与的整个过程中，法治团在三级安保应急响应方制度框架下与科索沃警察和驻科索沃部队保持密切合作。法治团对相关实时信息的收集和评估有助于让当地和布鲁塞尔的欧洲联盟大家庭随时了解当地不断变化的局势。

2021 年 9 月 30 日，在布鲁塞尔举行的由欧洲联盟促成的对话框架内，贝尔格莱德和普里什蒂纳达成了一项协议，商定撤出北部特种警察，部署驻科索沃部队两个星期，拆除路障，并商定一项临时制度，在各自的车牌上贴上覆盖某些符号的贴纸，从而使这场危机得以化解。

这一情况突出表明，法治团仍然需要随时准备并完全有能力采取行动，并与其他两级安保应急响应方协调，保持其作为第二级安保应急响应方的作用。

法治团支持科索沃法医研究所关于失踪人员的工作。法治团的法医专家参加了普里什蒂纳和贝尔格莱德代表团关于与这项工作有关的法医问题的双边会议。小组还协助研究所专家检查在塞尔维亚基泽瓦克矿场发现的 7 名失踪人员的遗体。在基泽瓦克发现的其他部分遗骸已与先前鉴定的两个人重建关联。在完成鉴定和检查后，所有这些人的遗骸都交给其家属重新埋葬。法治团的法医专家还协助研究所专家对与法治团之前牵头的一项调查有关的遗骸进行最后检查。经检查的遗体以及另外两名科索沃冲突失踪人员(均为科索沃塞族人)的遗体被移交给塞尔维亚政府失踪人员委员会的代表，并送回塞尔维亚。法治团还为完成祖宾波托克地区的现场评估活动提供了支持。

法治团支持科索沃法医研究所举办了一次关于性暴力、生物证据及其在刑事诉讼中的重要性的讲习班。这次讲习班是法治团支持研究所和司法部制定科索沃国家关于性暴力案件的议定书的第一步，以确保向性暴力幸存者提供他们所需的有效服务和援助。

法治团继续在国际警察合作领域向科索沃警察提供支助。由于科索沃不是国际刑事警察组织(国际刑警组织)的成员,法治团在联合国科索沃临时行政当局特派团的框架下促进科索沃警察国际执法协调股和国际刑警组织国家中心局之间的信息交流。欧洲联盟驻科索沃法治特派团还通过瑞典欧洲联盟执法合作署联络股促进欧洲联盟执法合作署和科索沃警察之间关于重罪调查的信息交流,并促进科索沃警察与塞尔维亚当局之间的信息交流(根据法治团和塞尔维亚内政部之间的相关规程)。法治团注意到,科索沃和塞尔维亚警察部门之间通过法治团协助的议定书进行的信息共享有所改善,2021年增加了两倍。

法治团继续根据科索沃相关立法支持科索沃专门分庭和专门检察官办公室。

附件二

专门分庭和专门检察官办公室

2021 年 9 月 15 日，在上一个报告所述期间结束时，萨利赫·穆斯塔法的案件成为专门分庭开始审理的第一个案件。穆斯塔法先生被指控犯有任意拘留、虐待、酷刑和谋杀四项战争罪，这些都是某些科索沃解放军成员对被拘留在科索沃 Zllash 拘留所的人犯下的罪行。专门检察官办公室在传唤 13 名证人作证后，于 2022 年 2 月 4 日完成案件举证。辩方已提出动议，驳回对被告的指控。2022 年 2 月 23 日，合议庭驳回该动议。随着辩护准备会议的举行，本案的审判将于 2022 年 3 月 8 日进行。

专门分庭开始审判的第二个案件是希西尼·古卡蒂和纳希姆·哈拉迪纳伊的案件，该案于 2021 年 10 月 7 日启动，当日专门检察官作了开审陈述。本案是专门分庭已完成诉讼程序的举证阶段的第一个案件。

古卡蒂先生和哈拉迪纳伊先生被控两项危害公共秩序的刑事罪(妨碍公务人员执行公务)、四项危害司法和公共行政的刑事罪(刑事诉讼期间的恐吓、报复以及两项违反保密程序的罪行)。

专门检察官办公室于 2021 年 11 月 10 日正式结束陈述。2022 年 2 月 2 日，在传唤 10 名证人作证后，哈拉迪纳伊和古卡蒂的辩方正式陈述。2 月 3 日，审判合议庭除其他外宣布本案的举证程序结束。12 个当事方于 2022 年 3 月 3 日提交了最后庭审辩诉状，并于 2022 年 3 月 14 日和 17 日作出结案陈述、答复和评论。

哈希姆·萨奇、卡德里·韦塞利、雷杰普·斯利米和雅库普·克拉斯尼奇的案件以及 Pjetër Shala 的案件的预审程序正在进行。2021 年 12 月 17 日，专门检察官办公室提交了萨奇等人案的预审案情摘要。本案被告被控犯有六项危害人类罪(迫害、监禁、其他不人道行为、酷刑、谋杀和强迫失踪)和四项战争罪(非法或任意逮捕和拘留、虐待、酷刑和谋杀)。

在 Shala 先生的案件中，他被控犯有四项战争罪(任意拘留、虐待、酷刑和谋杀)，专门检察官办公室于 2022 年 1 月 28 日提交了预审案情摘要。本案的预审程序也在进行中。

在本报告所述期间，庭长、预审法官、审判合议庭和上诉法院合议庭发布了 427 项命令和裁决。预审法官举行了 6 次听讯，两个审判合议庭举行了 58 次听讯。当事方通过现场出庭和视频会议出席听讯。

2021 年 7 月中旬恢复 8 个专门分庭被拘留者的直系亲属面对面探视后，2021 年 9 月，探视范围扩大到其他家庭成员和其他来访者。虽然由于东道国冠状病毒病(COVID-19)的疫情，2022 年 11 月下旬停止了几周的面对面探视，但在本报告所述期间，共为专门分庭拘留设施的 198 次探视提供了便利。

2021 年 9 月和 10 月，红十字国际委员会和专门分庭监察员分别根据专门分庭的法律框架访问了专门分庭拘留设施。

2022 年 1 月，根据一名预审法官的决定，专门分庭出于人道主义理由押送一名被拘留者外出到科索沃，这是迄今第三次此类外出。

2022 年 1 月 27 日，书记官长指派受害人律师作为参与 Shala 先生案件的受害人的代表。到 2 月中旬，在专门分庭审理的四个案件中，有三个案件有 29 名被接受的参与的受害者：Shala 先生的案件 1 名；穆斯塔法先生的案件 8 名；萨奇先生等人案 20 名。公开发布的律师名单中有 219 人有资格在专门分庭出庭执业，其中 107 人有资格代表受害者。

在整个报告所述期间，专门分庭的外联活动主要在网上进行，但庭长和书记官长于 2021 年 9 月 6 日至 9 日前往科索沃，期间与民间社会、媒体和非政府组织举行了两次外联活动，会见了外交界、国际社会和地方社区的成员，并接受了媒体采访。根据访问期间收到的民间社会代表的反馈，各专门分庭开始在其 YouTube 频道播放公开听证会，每周在线举行媒体通报会，介绍审理的最新情况，还开设了自己的三种语言的推特账户。

2021 年 10 月 27 日，庭长在布鲁塞尔到场出席欧洲联盟政治和安全委员会会议，向欧洲联盟成员国通报了专门分庭的司法活动，并回答了提出的问题。

2021 年 11 月 25 日，庭长、书记官长和专门检察官通过视频会议向海牙的欧洲联盟成员国和第三方派遣国介绍了专门分庭和专门检察官办公室工作的最新情况，作为他们向外交界所作年度简报的一部分。

专门检察官办公室还一直按照专门分庭《程序和证据规则》的规定，披露其掌握的证据和材料。它对暂时释放请求多次提出抗辩，指出被告若获释将极有可能设法阻挠法院审理程序并干扰证人。

专门检察官办公室继续在海牙和普里什蒂纳约谈证人和嫌疑人；审查在调查过程中收集的书面证据，并为披露目的准备这些证据；与有关当局合作，确保文件获准在法庭上使用，并确保证人获准在法庭上作证。该办公室仍然需要国际社会、国际组织和各国参与和支持这些活动和所有活动。

附件三

联合国科索沃临时行政当局特派团警察部分的组成和人数
(截至 2022 年 3 月 15 日)

国家	女	男	总人数
奥地利	1	—	1
德国	2	—	2
芬兰	—	1	1
斯洛文尼亚	—	1	1
俄罗斯联邦	1	1	2
匈牙利	—	1	1
乌克兰	—	1	1
大不列颠及北爱尔兰联合王国	—	1	1
共计	4	6	10

联合国科索沃临时行政当局特派团军事联络部门的组成和人数
(截至 2022 年 3 月 15 日)

国家	女	男	总人数
捷克	—	2	2
波兰	—	1	1
摩尔多瓦共和国	—	1	1
罗马尼亚	—	1	1
土耳其	1	—	1
乌克兰	1	1	2
共计	2	6	8

地图

