



安全理事会

Distr.: General
17 January 2022
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2510(2020)号、第 2542(2020)号、第 2570(2021)号、第 2599(2021)号决议提交，涵盖利比亚政治、安全、经济方面的动态。报告概述了该国的人权和人道主义局势，并介绍了自 2021 年 8 月 25 日上一次报告 (S/2021/752) 印发以来联合国利比亚支助团(联利支助团)开展的活动。

二. 政治、安全、经济方面的动态

2. 本报告所述期间，继续为原定于 12 月 24 日举行的全国选举开展了立法和技术方面的筹备工作。然而，由于对国民代表大会通过的选举法律框架持续存在分歧，同时在几名总统候选人的资格上发生了政治和法律方面的争执，加之据报最高国家选举委员会的安全受到威胁，因此该委员会推迟了公布合格总统候选人最后名单的时间，实际上就推迟了选举。

3. 11 月 17 日，秘书长利比亚问题特使扬·库比什提出辞职，秘书长接受了他的辞职，自 12 月 10 日起生效。12 月 6 日，秘书长任命斯蒂芬妮·威廉斯为他的利比亚问题特别顾问。秘书长请她与利比亚、区域行为体、国际行为体合作，密切协同联利支助团开展工作。特别顾问于 12 月 10 日就职。

4. 12 月 12 日至 23 日，特别顾问在的黎波里、米苏拉塔、苏尔特、班加西会晤了政治、安全、经济、民间社会等方面的代表，其中包括民族统一政府总理委员会成员、民族统一政府成员、最高国家选举委员会委员、国民代表大会代表、国家最高委员会委员、最高司法委员会委员、总统候选人、议员候选人。特别顾问在磋商中重点讨论了影响选举进程的挑战，探讨了如何在应对这些挑战的同时保持举行选举的势头。



5. 12月19日，特别顾问与最高国家选举委员会主席、内政部长、议会代理议长举行会议，评估了局势，确定了前进方向。此后，特别顾问鼓励国民代表大会集中努力举行全国选举。她说，国民代表大会在修订选举框架时应严格遵守2015年《利比亚政治协议》的规定，也应遵守其自身的议事规则，以透明方式行事。
6. 12月22日，最高国家选举委员会通知国民代表大会，该委员会无法根据利比亚政治对话论坛的路线图和安全理事会相关决议组织选举，并请国民代表大会确定新的选举日期。12月23日，秘书长发表声明，赞扬已登记投票的280万利比亚人，并指出利比亚必须在适当条件下举行总统选举和议会选举，从而以和平方式结束政治过渡，并将权力移交给民选机构。
7. 12月27日和28日，国民代表大会在图卜鲁格召开会议，讨论选举进程的最新动态和前进方向，包括讨论国民代表大会所设选举进程委员会的报告。根据会议讨论结果，国民代表大会新设了一个委员会，责成其就选举进程的前进方向提出建议。
8. 1月3日，最高国家选举委员会主席向国民代表大会通报了无法在12月24日举行选举的原因。他指出，法律框架存在自相矛盾之处，甄选总统候选人方面的司法上诉程序在执行中也存在不合规定之处。他还报称有人对该委员会发出威胁，警告说不得让某些人的名字出现在总统候选人的最后名单上。
9. 与此同时，在本报告所述期间继续努力全面执行2020年10月23日签署的《民族团结政府的利比亚军和武装部队总指挥部下属利比亚国民军之间关于在利比亚全面永久停火的协定》(S/2020/1043，附件)，重点是使外国部队、外国战斗人员、雇佣军撤出利比亚。10月8日，5+5联合军事委员会在联合国支持下就雇佣军、外国战斗人员、外国部队逐步、均衡、有序地撤出利比亚领土通过一项行动计划。行动计划具体提到联合国停火监测员将为支持该计划的执行发挥作用。隶属联利支助团停火监测部门的首个联合国监测员小组于10月10日部署。10月21日在的黎波里举行了利比亚稳定会议，正式核准行动计划。

利比亚内部三轨对话的执行情况

10. 秘书长特使于10月18日至27日、11月15日至12月3日访问利比亚，与主要政治行为体开展互动，讨论了政治路线图的执行情况，包括总统选举和议会选举的举行情况。他讨论了国民代表大会所通过的选举法律框架。他还讨论了民族团结政府总理委员会关于为弥合分歧并创造有利于选举的环境而开展对话的倡议。
11. 9月22日，利比亚国民军指挥官哈利法·哈夫塔尔将军暂时卸任，以便登记为总统候选人。9月21日，国民代表大会议长阿吉拉·萨利赫·格瓦伊德为参加总统选举而卸任。此前一天，他监督了国民代表大会关于对民族统一政府撤销信任的投票。该投票引起了争议。国家最高委员会以“无效”为由拒绝接受该不信任票。

12. 9月30日和10月1日，国民代表大会和国家最高委员会各有6名代表在拉巴特为讨论选举法举行会议。联利支助团以技术咨询者身份出席会议。国民代表大会代表团拒绝讨论国家最高委员会提出的提案和修正案，指出选举法已经颁布并交由最高国家选举委员会执行。国民代表大会和国家最高委员会代表团在会后向新闻界发表联合声明，呼吁于12月24日举行选举，并呼吁部署国际观察员。

13. 10月10日利比亚第一副总理侯赛因·阿提亚在班加西召集东部的11名部长中的5名部长和几名副部长举行了会议，对据报民族统一政府将东部边缘化的情况表示不满。会议结束时发表了声明，批评政府未遵守利比亚政治对话论坛的政治路线图且未能统一国家机构。与此同时，联利支助团也发表声明，呼吁各方避免矛盾升级，并呼吁按照路线图开展对话以解决分歧。

14. 11月6日，100个登记政党中的30个政党在黎波里签署一项宪章，承诺继续讨论选举所依据的宪法基础，并承诺接受选举结果。

15. 11月8日，最高国家选举委员会宣布将采取以下行动：在利比亚各地1906个地点开始为期3周的选民证发放工作；在黎波里、班加西、塞卜哈的该委员会办公室进行为期2周的为总统候选人登记工作；在该委员会25个地方办事处进行为期1个月议会候选人的登记工作。

16. 登记期结束后，有人根据第9/2021号法律的规定对几名总统候选人提出了几项赞成或反对的上诉，涉及阿卜杜勒·哈米德·穆罕默德·德贝巴总理、赛义夫·伊斯兰·卡扎菲、哈夫塔将军。12月8日，国民代表大会设立了一个委员会，负责与最高国家选举委员会和最高司法委员会协同监测选举进程，包括处理从法律上对各总统候选人提出的质疑。最高国家选举委员会随后对推翻其决定的裁决提出异议，并发表声明说将进一步提起诉讼。

17. 在安全这条轨道上，联利支助团继续协助执行2020年10月23日签署的停火协定(S/2020/1043)。在这方面，支助团协助5+5联合军事委员会10月5日至8日在联合国日内瓦办事处举行了会议。其结果是该委员会就雇佣军、外国战斗人员、外国部队逐步、均衡、有序地撤出利比亚领土通过一项行动计划。该行动计划规定，将“在5+5联合军事委员会地方监测员和联利支助团国际监测员的全面监督下”执行行动计划，并将为此与5+5联合军事委员会相关小组委员会进行协调。

18. 此外，联利支助团还协助5+5联合军事委员会与相关利益攸关方就上述行动计划进行了一系列协商。11月1日，5+5联合军事委员会在开罗结束了与乍得、尼日尔、苏丹三国代表举行的为期3天的会议，会上商定为支持该行动计划的执行工作而建立沟通和协调机制。11月11日，5+5联合军事委员会东部代表团宣布从利比亚遣返300名外国战斗人员。11月23日，5+5联合军事委员会在突尼斯会见由刚果外交部长率领的非洲联盟代表团。该代表团代表着非洲联盟利比亚问题高级别委员会主席。5+5联合军事委员会请求非洲联盟支持其就利比亚境内外国部队、外国战斗人员、雇佣军的人数收集数据。委员会还请非洲联盟协助乍

得、利比亚、尼日尔、苏丹之间就此类人员离开利比亚、外国战斗人员在返回国实现解除武装、复员、重返社会的问题进行沟通和交换信息。

19. 12月3日至8日，5+5联合军事委员会在安卡拉和莫斯科举行会晤，寻求土耳其和俄罗斯支持创建沟通机制，以协助处理雇佣军、外国部队、外国战斗人员撤出利比亚的问题。12月16日，5+5联合军事委员会在苏尔特与秘书长特别顾问举行会议，向她通报了迄今在执行停火协定方面取得的进展和下一步拟议采取的步骤。

利比亚问题国际后续行动委员会

20. 柏林进程的利比亚问题国际后续行动委员会及其各工作组继续为国际社会支持利比亚内部三轨对话发挥总体框架的作用。

21. 11月16日和24日，政治工作组共同主席(即联合国、阿尔及利亚、德国、阿拉伯国家联盟)举行会议，评估了政治和选举动态以及应对措施，从而确保按照利比亚政治对话论坛的路线图举行选举。

22. 本报告所述期间，由联合国、埃及、美利坚合众国、欧洲联盟共同主持的经济工作组密切合作，支持利比亚中央银行按照2021年7月定稿的审计报告中的建议(S/2021/752,第9段)推进央行的统一。9月9日，经济工作组举行全体会议，重点讨论央行的统一问题。10月12日，联利支助团协助总理新成立的经济咨询委员会与经济工作组共同主席及利比亚专家经济委员会领导层举行会议，以确定经济改革的优先事项。经济主题工作组于12月15日再次会见央行行长及其副手，更详细地讨论了统一该行的计划。12月6日，央行行长和副行长在联利支助团和经济专题工作组共同主席的支持下举行会谈，以执行对央行进行国际金融审计后提出的建议，重点是实现利比亚银行系统的统一。

23. 由联合国、法国、意大利、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和非洲联盟共同主持的安全工作组于9月14日和30日以及10月27日举行会议，讨论停火协定的执行进展情况。11月24日，安全工作组在突尼斯举行全体会议，5+5联合军事委员会出席了会议，讨论了关于外国部队、外国战斗人员、雇佣军撤出利比亚的行动计划执行工作的进展、挑战、协调。12月16日，安全工作组共同主席举行了会议，听取5+5联合军事委员会报告了该委员会最近与邻国、非洲联盟、土耳其、俄罗斯举行会议的情况，包括与乍得、尼日尔、苏丹建立协调与沟通机制的情况。

24. 10月28日，由联合国、荷兰、瑞士共同主持的国际人道法与人权工作组举行会议，讨论了暴力侵害妇女问题。12月16日，工作组成员举行全体会议，启动了利比亚人权问题全国对话。人权领域的政府行为体和民间社会行为体强调公民与相关国家机构之间需要进行人权对话，并需要在利比亚促进人权文化。

国际和区域参与

25. 8月30日至31日，在阿尔及利亚主持下，联合国、利比亚、各邻国、非洲联盟、阿拉伯国家联盟举行为期2天的部长级会议。会议结束时商定启动分别由

埃及和阿尔及利亚领导的政治委员会和安全委员会，并呼吁执行利比亚政治对话论坛的政治路线图，从而促成选举的举行，并实现外国部队及雇佣军的撤出。

26. 9月22日，法国、德国、意大利在大会第七十六届会议期间共同主持了一次利比亚问题部长级会议，与会方包括柏林进程成员国、利比亚的邻国、联合国、非洲联盟、欧洲联盟。与会方欢迎安全理事会通过第2570(2021)号决议，并呼吁于12月24日举行总统选举和议会选举。

27. 10月18日至21日，主管政治和建设和平事务副秘书长访问利比亚，与该国的主要政治行为体和安全行为体进行了互动，并代表联合国出席了10月21日举行的利比亚稳定会议。她在互动中强调了根据政治路线图和安全理事会相关决议举行选举的重要性。她还强调了利比亚各行为体之间对话和共识的重要性。她同时提醒对话者必须确保妇女和青年作为选民和候选人有意义地参与政治进程，包括参与选举。她呼吁当局迅速采取具体行动帮助缓解利比亚移民的困境。

28. 10月21日，利比亚外交部长在黎波里主持了利比亚稳定会议。与会方包括来自27个国家、联合国、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟的代表。与会方欢迎在推动执行停火协定方面取得进展，包括重新开放了沿海公路，还包括通过了关于外国部队、外国战斗人员、雇佣军撤出利比亚的行动计划。与会方呼吁履行于12月24日举行选举的承诺。

29. 11月12日，法国、德国、意大利、利比亚、联合国在巴黎召开了利比亚问题国际会议。会议的最后公报重申必须维护利比亚政治对话论坛的路线图，全面执行2020年10月23日利比亚停火协定，尊重国际人道法和人权，而且各行为体均须致力于全国和解。

西部地区局势

30. 由于武装团体之间争夺领土控制权，继续影响到的黎波里和西北部城镇的安全。10月1日在Zawiyah，中央调查局成员与反恐部队成员之间的争端升级，导致1名反恐部队成员受伤。

31. 10月8日，国防部所属301旅武装人员与内政部所属部队据报在黎波里的机场路发生冲突。为应对此情况，稳定支助机构部队采取行动支持内政部，而据报444战斗旅则采取行动协助301旅。在部落长老和民族统一政府安全官员的干预下，紧张局势有所缓和。

32. 10月26日，中央调查局与石油设施警卫在Zawiyah发生冲突，导致国家石油公司设施受损。10月27日和11月2日，第444战斗旅据报在黎波里分别入侵了1名军区司令的住所和第4步兵旅旅长的住所。没有人员伤亡报告。10月30日，国家石油公司董事长通知联利支助团：该公司董事会1名成员在米提加机场被某武装团体拘留。他于12月12日获释。

33. 12月15日，民族团结政府总理委员会主席穆罕默德·尤内斯·门菲以利比亚国民军总司令的身份任命了黎波里军区的新司令官。这一决定促使的黎波里

多个武装团体采取行动，于民族团结政府总理委员会办公室、总理办公室、国防部所在地周围“展示武力”。

东部地区局势

34. 沿苏尔特-朱夫拉轴线的部队状态保持不变，利比亚国民军是唯一的安全行为体。

35. 10月25日在利比亚东部的绿山省，内政部长任命的绍赫特安全局局长被一名自称是新局长的人员强行驱逐出该局。10月29日，东部各警察局局长宣布只接受内政部副部长的命令。这位来自东部的副部长指责民族统一政府忽视利比亚东部。

36. 10月27日，内政部副部长马哈茂德·赛义德少将率领的150辆车组成的车队在舒韦里夫地区被隶属于利比亚国民军的武装团体拦截，理由是事先未与5+5联合军事委员会协调。据报当时内政部人员正在部署到利比亚南部塞卜哈、穆尔祖格等市镇的投票站以提供安全保障。

南部地区局势

37. 在利比亚南部，民族统一政府的权威继续受到利比亚国民军及其附属团体的挑战。10月12日和16日，总理被利比亚国民军部队阻止在塞卜哈着陆，当时他正在访问加特镇和库夫拉镇的途中。9月13日，代表加特镇的国民代表大会成员和该镇长老发表声明抗议这次事件。

38. 9月12日，利比亚国民军据报下令解散驻扎在利比亚南部的第116旅，并将其人员和装备编入塞卜哈军区。这一决定似乎是对民族统一政府决定任命此前隶属于利比亚国民军的第116旅为政府在利比亚南部的反恐部队作出的反应。

39. 雇佣军的存在继续在南部产生破坏稳定的作用。9月14日在穆尔祖克省塔布附近，隶属于利比亚国民军的分子在苏丹雇佣军支持下与乍得反政府武装团体“乍得变革与和谐阵线”爆发了武装对抗。随后，利比亚国民军对乍得变革与和谐阵线的阵地进行了空袭。9月17日，双方经过3天的冲突后同意停止敌对行动。11月7日，乍得变革与和谐阵线宣布其在利比亚的第14批战斗人员毕业，估计有200名学员，据报驻扎在利比亚与乍得边界的提贝斯提山脉附近。11月8日，扎格哈瓦部落的乍得人员与泰布部落的乍得人员据报在利比亚、尼日尔、阿尔及利亚边界沿线的萨尔瓦多三角地带发生对抗。11月21日，一群乍得雇佣军和苏丹雇佣军据报试图控制阿拉尼布村以东的西德拉检查站，但被利比亚国民军击退。

40. 12月14日，内政部所属部队与利比亚国民军所属人员据报在塞卜哈发生冲突，据报造成2人死亡、5人受伤。12月13日，利比亚国民军据报在比拉克沙提检查站扣押了内政部的11辆汽车，之后爆发了冲突。据报这些车辆是为给南部的投票站提供安保而部署的。12月16日，内政部部队与塞卜哈当地部落领导人和军事领导人进行调解后，同意将所有重武器和军事资产移交给利比亚国民军南方司令部。

暴力极端组织

41. 10 月 18 日，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(利比亚)通过协商委员会媒体基金会发布了一支新的圣战分子部队“毕业”的照片，显示训练地点位于利比亚南部的哈鲁杰山、古杜沃、南塞卜哈附近。

42. 民族统一政府在利比亚西部开展反恐行动，同时利比亚国民军继续在利比亚南部开展反恐行动。10 月 23 日，西部军事部队在姆萨拉塔逮捕了据称与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(利比亚)有关联的潜伏小组的成员 1 名。之后，一个来历不明的武装团体袭击了海拉/埃斯皮亚地区的一处安全检查站，造成 1 名西部军事部队成员死亡，另有 3 人受伤。11 月 27 日，隶属于利比亚国民军的人员在 1 架无人驾驶飞行器支持下于塞卜哈采取行动，抓获 3 名伊拉克和黎凡特伊斯兰国(利比亚)武装分子。据报 1 名利比亚国民军中士在行动中被打死。

43. 11 月 5 日，苏尔特安全局报告说在胡姆斯逮捕了 2 名据称与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(利比亚)有关联者。根据初步报告，这些人被转移到班加西接受审讯。

经济状况

44. 由于全球油价上涨，利比亚石油收入从 9 月的 18 亿美元增至 10 月的 19 亿美元和 11 月的 21 亿美元。因国民代表大会未能通过国家预算，民族统一政府继续通过特别安排从利比亚央行获得资金，用于发展项目和社会福利方案。

三. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

45. 9 月 9 日和 10 月 5 日，国民代表大会颁布第 1/2021 号和第 2/2021 号法律，为总统选举和议会选举分别规定了法律框架，随后将其转交最高国家选举委员会。这些法律规定了总统的资格标准和特权以及选举时间表。总统选举法要求担任公职的候选人至少在选举日期前 3 个月暂时回避其现任职务。按照法律，国民代表大会有权根据最高国家选举委员会的建议决定举行总统选举的日期。

46. 这 2 项法律是通过有争议的程序颁布的，因此有人对其合法性提出了质疑。10 月 25 日，国家最高委员会主席在市长、民间社会代表、一些武装团体的支持下就第 1/2021 号法律向位于的黎波里的利比亚最高法院提出了质疑，认为颁布该法律时未与国家最高委员会协商，违反了 2015 年《利比亚政治协议》。10 月 26 日，国家最高委员会 2 名成员就第 2/2021 号法律向最高法院宪法分院提出质疑。

47. 10 月 5 日，最高国家选举委员会开始对将报道选举情况的国内国际观察员及媒体进行资质认证。迄今为止已认证 5 000 多名国内观察员、450 名国内媒体成员、150 名国际媒体成员、40 名国际观察员。据报，希望担任选举观察员的民间社会团体须向民间社会管理机构重新登记，因而对其参与这项工作造成了额外的障碍。

48. 11 月 24 日，最高国家选举委员会在利比亚有关机构核实所有提交申请的候选人后，公布了总统候选人初步名单。在 98 名已登记候选人中，首批因未达规定资格标准而被委员会取消资格的共有 25 人。有人就几名总统候选人的资格向上诉法院提出质疑和上诉，所涉及的候选人包括德贝巴总理、赛义夫·伊斯兰·卡扎菲、哈夫塔将军。相关上诉法院作出了有利于所有上述候选人的裁决。超过 5 366 名候选人登记参加议会选举，其中包括 760 名女候选人。

49. 12 月 1 日，最高国家选举委员会在全国 1 906 个选举中心完成了 250 万张选民卡的分发工作，其中包括向女性选民分发的约 100 万张选民卡，占登记选民总数(超过 280 万)的 87%。内政部与委员会合作推出了选举保安计划。该国西部和南部的一些选举中心发生了安全事件。

50. 联利特派团领导的综合选举小组继续向最高国家选举委员会提供技术支助和咨询，包括就选举法律框架、提高选民认识、促进性别平等问题提供技术支助和咨询。

B. 人权、过渡期正义和法治

51. 在本报告所述期间，联利支助团记录了杀戮、强迫失踪、与冲突有关的性暴力(包括强奸)以及任意逮捕和拘留事件。联利支助团注意到，针对记者、民间社会活动人士和表达政治观点者的事件急剧增加，全国各地每周都有绑架和失踪事件发生。联利支助团还记录了正在上升的趋势，即基于政治派别或对特定候选人的支持而发生的与选举有关的暴力和攻击，以及对参与裁决各总统候选人资格的司法机构成员进行暴力威胁。

法治

52. 10 月 26 日，国民代表大会通过了一项关于网络犯罪的新立法，其中包括禁止可能“会造成削弱国家和国家机构”的言论的规定。利比亚人权律师和民间社会代表担心，一些新规定会不适当地限制言论自由。

53. 继续实施遏制民间社会组织活动的法律措施，包括拒绝为民间社会组织登记，或允许行政当局以过于宽泛的理由暂停和(或)停止其活动，并要求这些组织报告与联合国官员的任何互动。

非法剥夺自由、拘留和酷刑

54. 联利支助团继续记录国家和非国家行为体在全国各地运作的设施中的任意拘留案件，以及被拘留者遭受酷刑、性暴力和其他严重违反国际法行为的事件。在利比亚西部，数以千计的被拘留者继续被长期任意拘留，其中许多人的拘留没有法律依据，包括在由打击恐怖主义和有组织犯罪威慑机构控制的 Mitiga 监狱。在利比亚东部，包括儿童在内的个人在没有法律依据的情况下被拘留在军事拘留设施中，包括在 Tariq Ibn Ziyad、Kuwayfiah 和 Gernada 的设施。

55. 根据利比亚当局提供的统计数据，超过 12 000 名被拘留者被关押在利比亚各地的 27 所监狱和拘留所。还有数千名被拘留者没有出现在官方统计数据中，

他们被非法关押在武装团体控制的设施或“秘密”设施中，往往处于非人道条件下，无法质疑持续拘留他们的法律依据。

56. 9月26日，全国青年联盟的主席和一名成员在黎波里办公室被身份不明的肇事者绑架，据说这发生在全国青年联盟呼吁举行示威以支持即将举行的选举之后。他们仍然下落不明。11月22日，一名记者在班加西的《生活报》办公室被身份不明的肇事者绑架。他也仍然下落不明。联利支助团还记录，在艾季达比亚的 Tarik Ibn Ziyad 拘留所对利比亚红新月会分会会长继续进行禁止与外界接触的任意拘留，并据称对其实施酷刑。

移民和难民

57. 女性和男性移民和难民继续面临更高的风险，可能遭到武装团体、跨国走私者和贩运者以及内政部落属的打击非法移民局官员的强奸、性骚扰和贩运。联利支助团记录了拘留设施中与冲突有关的性暴力和强奸威胁和事件。在 Mitiga 监狱以及打击非法移民局在 Zawiyah 和黎波里及其周边地区管理的几个官方拘留中心都记录了案件。联利支助团还收到了关于贩运和性虐待约 30 名尼日利亚妇女和儿童的可靠信息。普遍任意拘留移民和难民的情况仍在继续，包括那些在海上被利比亚海岸警卫队拦截或救起并送回利比亚的人。

58. 10月1日，利比亚当局开展了大规模行动，据称为安全原因使用了过度和不相称的武力。行动针对超过 5 150 名移民和难民，包括至少 1 000 名妇女和儿童，造成家庭分离和儿童失踪。在黎波里的 Abu Salim、Janzur 和 Suq al-Jum ‘ah 继续开展搜捕的过程中，至少有一名移民被杀，另有数十人受伤。利比亚驻地和人道主义协调员、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和国际移民组织(移民组织)发表声明，敦促利比亚当局停止搜捕，并避免过度使用武力和任意拘留。在行动中被任意拘留的大部分移民和难民被转移到打击非法移民局管理的拘留中心，使被拘留者的总人数从 9月26日的 4 531 人增加到 10月3日的 10 000 多人。

59. 10月8日，Mabani 拘留中心的条件恶化，紧张局势加剧，导致约 2 000 人大规模越狱，利比亚当局随后过度使用武力，开枪打死 5 人，打伤数人。数十名移民和难民被再次逮捕并被送回拘留中心。

60. 有 2 000 至 3 000 名难民和移民经常聚集在由难民署和合作伙伴在 Janzour 市管理的日间社区中心，这些人中有很多在 10 月的安全行动后无家可归。由于人群越来越多，其中包括暴力分子，难民署被迫于 11 月暂停了该中心的活动。在其他地点继续分发紧急现金和其他援助，许多移民在安全行动后仍在躲藏。

61. 从 12 月 1 日开始，一些团体封锁了位于黎波里的难民署登记中心的入口，使难民无法进入难民署房舍进行重新安置和疏散处理。我的前任特使、利比亚驻地和人道主义协调员、联合国各机构、基金和方案的负责人、会员国和区域组织敦促内政部确保难民署房舍的安全，以便使人们能够安全获得人道主义援助和保护援助。1月10日，难民署收到报告说，利比亚安全部队正在采取行动清除抗议者，包括在难民署办事处和难民署支持的 Sarraj 前日间社区中心外露宿的寻求庇

护者和移民。报告表明，人们被告知要么离开该地，要么被逮捕。拒绝离开的人被带到 Ayn Zarah 拘留中心。

62. 在本报告所述期间，来自乍得、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、索马里和苏丹的数百名国民未经适当程序从利比亚东部和南部边界被驱逐到乍得和苏丹。驱逐行动没有遵守禁止集体驱逐的规定和不推回原则，使很多寻求庇护者和移民处于极其脆弱的境地。

过渡期正义和以权利为基础的和解

63. 联利支助团继续与总理办公室决策支助股讨论启动国家过渡期正义中心的问题，该中心将重点培训国家行为体，加强国家机构内部的能力，并制定关于过渡期正义的法律。联利支助团被要求提供协助，以进一步制定该提案。

64. 联利支助团还继续监测涉及前卡扎菲政权高级官员的第 630(2012)号案件的动态。在本报告所述期间，新指定的上诉法院进行了三次庭审，但由于与冠状病毒病缓解措施和安全条件有关的原因，被告没有出席。

对国内非政府组织的支持和能力建设

65. 9 月 28 日，在联利支助团的技术支持下，利比亚律师协会理事会设立了一个由 20 名经验丰富的女律师组成的委员会，以加强对妇女权利的重视。

66. 11 月 2 日至 4 日，联利支助团与东部和西部的高级官员举行了一次讨论任意拘留问题的高级别研讨会。代表司法部和内政部、总检察长办公室、军事检察官办公室和第一副总理办公室的官员一致认为，任意拘留现象仍然普遍存在，迫切需要采取至关重要的预防措施。

67. 11 月 8 日和 9 日，联利支助团、联合国人口基金、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在国家妇女事务部的支持下，在土耳其伊斯坦布尔组织了一次会议，以促进利比亚主要利益攸关方就暴力侵害妇女行为法律草案进行讨论。19 名女议员、妇女事务国务部长、首席大法官、利比亚最高法院院长、利比亚律师协会负责人以及利比亚打击暴力侵害妇女行为专家委员会出席了会议。

68. 11 月 8 日和 9 日，联利支助团为民间社会委员会成员以及各类民间社会组织举办了一次研讨会。与会者审议了利比亚规范民间社会组织作用的国家立法，并讨论了对人权维护者特别是妇女的保护战略。和平集会自由权和结社自由权特别报告员和专家远程参加了会议。

人权尽职政策

69. 联合国系统在利比亚继续执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(见 [A/67/775-S/2013/110](#)，附件)，以防止和减轻已查明的接受联合国支助的利比亚安全部队严重违反国际人道主义法、人权法或难民法的风险。

C. 安全部门

支持利比亚规划临时安全安排和统一安全部队

70. 10月11日至13日，联合王国主办了一次威尔顿庄园论坛对话，以考虑可能对利比亚的解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门改革提供的支持。与会者包括利比亚外交部长、内政部副部长、总参谋长、5+5联合军事委员会以及联合国、非政府和政府专家。

71. 民族统一政府军指挥官和利比亚国民军代理总指挥官于12月11日和1月8日在苏尔特会晤，讨论统一国家安全部队以及武装团体解除武装、复员和重返社会的问题。

武器和弹药管理

72. 虽然没有关于地雷和爆炸装置造成新的重大污染的报告，但现有污染继续对返回人口造成限制。从2020年5月22日至2021年12月26日，报告有152起事件中的298名受害者(278名男性，20名女性)，其中174人受伤，124人死亡。在这298名受害者中，220人是平民，78人是本国的清除专家。78名利比亚清除人员的伤亡影响了国家应对威胁的能力。

执行停火协议

73. 全国范围内的停火继续得到维持，苏尔特和米苏拉塔之间的道路仍然保持开放。5+5联合军事委员会继续采取步骤，推进停火协议的执行。在7月开放沿海公路后(S/2021/752, 第16至20段)，委员会将从利比亚撤出外国部队、外国战斗人员和雇佣军作为执行停火的下一个优先事项。联利支助团协助制定了关于撤出外国部队、外国战斗人员和雇佣军的委员会行动计划，并协助与会员国和非洲联盟进行相关协商。

74. 根据安全理事会第2570(2021)号、第2595(2021)号和第2599(2021)号决议，联合国于10月10日部署了第一个停火监测员小组，以建立联利支助团的停火监测部分。第一组10名监测员由现有的联合国文职、军事和警察人员组成，分两个5人监测小组轮换，目前驻扎在的黎波里。监测员得到安全、后勤和业务人员的支持，这些人员也于10月10日开始部署到利比亚，作为联利支助团停火监测部分的一部分。

75. 联利支助团停火监测员抵达后，开始与5+5联合军事委员会协商，以落实他们对利比亚停火监测机制的支持。他们开始制定一项内部行动计划，以协助执行委员会关于撤出雇佣军、外国战斗人员和外国部队的行动计划。他们还开始为停火监测机制确定和设计能力建设举措。

76. 支助团还与利比亚当局合作，继续筹备为其停火监测部分在苏尔特建立联合国的存在。

D. 增强妇女权能

77. 妇女活动人士和官员继续受到仇恨言论和在社交媒体平台上传播的中伤性宣传的影响。10 月，联利支助团记录了针对妇女事务部长及其两名高级顾问的宣传和仇恨言论，发布在几个社交媒体页面上。部长的高级顾问还成为中伤对象，包括为此篡改照片材料。

78. 11 月 17 日，联利支助团举行了一系列网络研讨会，邀请前女候选人和政治家参加，以支持妇女参与选举并解决选举暴力问题。11 月 30 日，国民代表大会的妇女和儿童股发起了一项倡议，旨在联合各类妇女团体，建立“利比亚妇女最高委员会”。

79. 11 月 13 日和 20 日，联利支助团与利比亚学术界妇女协调，举行了一系列会议，以创建处理增强妇女权能和性别平等问题的学术中心。

E. 青年与和平与安全

80. 联合国开发计划署(开发署)利比亚稳定基金继续支持教育、水、环境卫生和个人卫生、保健和公共服务部门的项目，解决和(或)专门处理青年与和平与安全问题。这些项目包括在塞卜哈建立一个青年和妇女培训中心的项目，该中心估计每年可培训 2 000 名妇女和青年；以及支持拜尼沃利德、德尔纳和盖特市制定五年发展计划的倡议。此外，在与地方选举项目的协调下，启动了一项将市政当局与服务提供方联系起来的倡议，以支持选举安全、国家服务的统一和市政对话。

F. 协调国际援助

81. 据移民组织称，境内流离失所者人数从 2021 年初的 278 000 人减少到 2021 年 9 月的 199 949 人，大多数流离失所者位于班加西、的黎波里和米苏拉塔。然而，对于仍然流离失所的人来说，返回仍然存在系统性障碍，需要持久解决办法，并需要国家当局增加资源分配。

82. 针对境内流离失所者的有计划、往往是强迫性的驱逐也仍然令人严重关切。2021 年，对居住在集体和非正式定居点的个人和家庭的强行驱逐大幅增加，导致多重流离失所和保有权无保障的风险加剧。联合国机构正在支持流离失所者和人权部制定和实施一项关于持久解决境内流离失所者问题的国家战略，作为保护核心框架的一部分，以确保流离失所群体酌情自愿、安全和可持续地返回。

83. 10 月 9 日，内政部呼吁有关国际组织协助移民尽快自愿返回。自政府在 10 月批准恢复人道主义航班以来，有 1 300 多名寻求庇护者和难民启程前往利比亚境外重新安置或疏散。难民署将 571 名难民疏散到意大利以及尼日尔和卢旺达的紧急过境机制，另外在与移民组织的合作下，将 780 人重新安置到加拿大、挪威和瑞典。移民组织的自愿人道主义返回方案也恢复运作。共有来自 17 个国家，主要是孟加拉国、加纳、马里、尼日尔和尼日利亚的 2 931 名移民在返回本国时得到了帮助。2021 年，通过该方案获得援助的移民人数为 4 246 人。

84. 试图穿越地中海的移民和难民人数继续增加。截至 12 月 14 日，利比亚海岸警卫队拦截了 30 990 名移民和难民并将他们送回利比亚，几乎是 2020 年送回总人数(12 000 人)的三倍。据称，在海上获救的儿童数量有所增加。据说，利比亚海岸警卫队进行了几次拦截，使尝试这一旅程的移民和难民的生命和安康受到严重威胁。自今年年初以来，已有 1 300 多人死亡或失踪。11 月 17 日，移民组织报告说，75 名移民在利比亚海岸溺水身亡。移民组织、难民署和国际救援委员会继续为上岸的人提供紧急和救生援助。

85. 世界卫生组织报告说，虽然冠状病毒病的确诊病例减少，但利比亚各地的社区传播率仍然很高。由于缺乏足够的资金，医疗设施保持全面运作的的能力受到影响，隔离中心和病例管理机构不堪重负，面临医务人员和用品的短缺。截至 12 月 16 日，国家疾病控制中心报告了 381 023 例冠状病毒病累计病例，包括 5 589 例死亡病例，以及 6 580 例活跃病例。尽管疫苗供应充足，而且没有疫苗接种中心报告短缺，但现有疫苗的利用率仅为 49%。总体疫苗接种率仍然很低，24%的人口接种了第一剂疫苗，只有 11%的人完全接种。

G. 人道主义、稳定和发展援助

86. 截至 12 月中旬，人道主义组织援助了超过 446 000 人，占 2021 年人道主义应急计划中确定的目标群体的 99%。在该计划要求的 1.89 亿美元中，1.38 亿美元(73%)已经到位，另收到了该计划之外的 3 630 万美元。联合国国家工作队寻求将目前的计划从 2022 年 1 月延长至 5 月，以支持 80.3 万有需要的人，并确保为 21.1 万需求最紧迫的人提供有针对性的人道主义援助，需要为此提供 7 530 万美元。

87. 10 月 18 日，民族统一政府正式批准了联合国-欧洲联盟-世界银行的恢复和建设和平评估。该评估旨在协助政府确定和落实长期的恢复、发展和建设和平优先事项。

88. 11 月 29 日至 12 月 1 日，联合国国家工作队召开了一次研讨会，以最后确定共同国家分析和推进联合国可持续发展合作框架的进程。

89. “再创业”马拉松旨在解决受冲突或冠状病毒病影响的社区的地方经济恢复和发展问题，作为该举措的一部分，开发署在的黎波里、班加西和塔乌尔加通过赠款支持 26 家初创企业和微型、小型和中型企业重建其业务。

90. 开发署的“加强地方应对能力和恢复能力”项目继续在 52 个城市(占全国近 52%)运作，以加强地方机构在提供基本服务、增强社会凝聚力和社区安全、促进利比亚各地地方经济恢复方面的反应能力。

四. 特派团的部署和安全安排

91. 联利支助团平均保持了约 120 名国际工作人员的队伍，以便在支助团的所有责任领域继续与利比亚对话者接触，包括在政治、安全、经济、国际人权法和人道主义法方面，以及在提供人道主义和发展援助方面。在的黎波里的所有国际工作人员继续被安置在奥亚大院，由联合国警卫队提供保护。本国工作人

员继续轮流到大院上班或远程工作。利比亚境内的道路通行符合安全风险管理措施的要求。

92. 联合国在利比亚的单位根据世界卫生组织和联利支助团医务人员随情况变化的建议，定期审查和调整适用的冠状病毒病保护和预防措施，包括在所有联合国航班上，并确保与利比亚和突尼斯当局制定的措施保持一致。截至 12 月 14 日，在为联合国驻利比亚人员和国际非政府组织合作伙伴实施的冠状病毒病疫苗接种方案下，1359 名工作人员已完全接种，322 人已预约接种第二针，453 人已登记并等待安排第一针。

93. 截至 1 月 3 日，联合国警卫队在加德满都和黎波里之间进行轮调的准备工作进行中。

五. 意见和建议

94. 利比亚稳定会议是 2011 年以来在黎波里举行的第一次高级别国际会议。会议表明，由利比亚人领导、利比亚人主导的对话进程仍然是实现利比亚统一、稳定与和平的唯一途径。会议为 5+5 联合军事委员会的工作提供了国际认可。联合国仍然致力于协助利比亚人民走上持久和平与稳定的道路。

95. 280 万已登记投票的利比亚人必须得到赞扬，他们的意愿也必须得到尊重。利比亚所有利益攸关方必须明确承诺尽快举行自由、公正、包容、可信的总统和议会选举并继续关注此事，这是利比亚政治对话论坛路线图的规定，并得到安全理事会第 2570(2021)和 2571(2021)号决议以及 2021 年第二次柏林会议结论的认可。

96. 我赞扬全国高级选举委员会在具有挑战性的政治和安全背景下开展选举进程。这包括在全国范围内分发约 250 万张选民卡，其中 100 多万张分发给妇女。

97. 利比亚有关当局和机构现在必须共同努力，解决导致推迟选举的根本问题，并为不再推迟举行总统和议会选举创造必要的政治和安全条件。我呼吁他们共同努力，遵守适用的法律及其相关机构的规则和程序，向全国高级选举委员会提供必要的支持，以便在安全与和平的环境中，在妇女和青年的充分、平等、切实参与下，举行自由、公正、包容、可信的选举。

98. 我还呼吁利比亚各行为体在选举之前、期间和之后尊重其政治对手的权利，接受选举结果，承诺遵守全国高级选举委员会制定的行为守则，并尊重和支持司法机构的独立和统一。为了提高投票结果的可信度和接受度，我鼓励区域和国际组织派观察员参加选举。

99. 必须继续执行停火协议，包括根据 5+5 联合军事委员会商定的行动计划和第 2570(2021)号和第 2571(2021)号决议，全面撤出雇佣军、外国战斗人员和外国部队。联利支助团的停火监测员已准备好与包括返回国在内的所有有关国家及非洲联盟密切协调，提供支持。我对在开罗、突尼斯、安卡拉和莫斯科为建立协调和沟通机制而举行的初步磋商感到鼓舞。

100. 利比亚中央银行的统一是恢复银行系统健全性的一个重要步骤。我呼吁所有行为体在这方面继续努力，并落实其他亟需的经济和金融部门改革。

101. 我仍然严重关切的是，利比亚境内的移民、难民和寻求庇护者的人权继续受到侵犯，包括利比亚当局限制向被任意拘留在拘留中心的数千名移民和难民以及在 10 月的安全行动后仍然无家可归的人提供人道主义和保护援助。我敦促内政部确保联合国在利比亚所有办事处的安全，包括难民署在的黎波里的房舍，同时保证人们能够不受阻碍地获得人道主义和保护援助。

102. 11 月 4 日，为结束利比亚境内的任意拘留成立了一个高级别委员会，这是一项值得欢迎的进展。我鼓励利比亚当局采取更多措施，防止对被拘留的移民和难民实施性暴力、酷刑和勒索。然而，利比亚并不是难民和移民的安全登陆港。我再次呼吁相关会员国重新审查支持海上拦截和将难民和移民送回利比亚的政策。

103. 需要采取进一步措施，保护人权维护者、记者和民间社会代表，特别是妇女免遭暴力和恐吓，包括网上暴力和仇恨言论。利比亚当局还需要充分保护司法机构的成员，维护他们的独立性，包括提升对选举结果的接受程度。还必须防止武装分子通过威胁或使用武力来影响司法判决，包括在裁定选举争端的情况下。

104. 我感谢我的利比亚问题前任特使扬·库比什的贡献。我还要感谢我的利比亚问题特别顾问斯蒂芬妮·威廉斯以及在利比亚工作的所有联合国人员，感谢他们为支持利比亚人走上和平与稳定的道路所作的奉献和努力。我再次衷心感谢尼泊尔政府为联合国驻利比亚警卫队提供至关重要的人员。