

**Совет Безопасности**

Distr.: General
6 April 2022
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии
при Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2022 года
на имя Генерального секретаря**

В своем качестве Председателя Совета Безопасности в апреле 2022 года Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии намерено организовать открытые прения высокого уровня по теме «Сексуальное насилие в связи с конфликтом: привлечение к ответственности как предотвращение — прекращение циклов сексуального насилия в условиях конфликта», которые запланированы к проведению в среду, 13 апреля 2022 года.

Для содействия обсуждению этой темы Соединенное Королевство подготовило прилагаемую концептуальную записку (см. приложение).

Государства-члены, желающие принять участие, должны указать имена своих ораторов в списке ораторов через модуль eSpeakers портала e-deleGATE. В модуль eSpeakers портала eDelegate должно быть загружено письмо на имя Председателя Совета Безопасности, надлежащим образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах и содержащее просьбу об участии на основании правила 37 временных правил процедуры Совета. Регистрация будет открыта в пятницу, 8 апреля, в 9 ч 30 мин.

Для получения доступа к модулю eSpeakers на платформе e-deleGATE делегатам предлагается связаться с координаторами своего представительства по вопросам доступа. За технической поддержкой в связи с логинами и паролями пользователей просьба обращаться в службу поддержки Управления информационно-коммуникационных технологий по телефону 212-963-3333 или по адресу электронной почты missions-support@un.int. Список ораторов будет составлен в порядке поступления заявок. Просьба к делегациям ограничить продолжительность своих выступлений четырьмя минутами. Председательствующая делегация будет приветствовать выступление с совместными заявлениями, когда это уместно, в качестве средства повышения уровня сфокусированности и интерактивности открытых прений.

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Барбара Вудворд



**Приложение к письму Постоянного представителя
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций от 5 апреля
2022 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для открытых прений Совета
Безопасности по теме «Сексуальное насилие в связи с
конфликтом: привлечение к ответственности как
предотвращение — прекращение циклов сексуального
насилия в условиях конфликта», которые запланированы
к проведению в среду, 13 апреля 2022 года, в 10 ч 00 мин**

Задача

1. Более десяти лет назад в резолюции [1820 \(2008\)](#) Совета Безопасности сексуальное насилие в связи с конфликтом было впервые признано отдельным вопросом в сфере безопасности. Несмотря на последовавшие за этим решительные резолюции, конвенции и договоры, сексуальное насилие по-прежнему имеет место во многих конфликтах по всему миру, оставаясь практически полностью безнаказанным. Ежегодные открытые прения дают возможность задаться вопросом, что еще мы можем сделать для снижения уровня сексуального насилия в связи с конфликтом и обеспечения правосудия и ответственности для виновных в интересах пострадавших в нестабильных, конфликтных и постконфликтных ситуациях. В частности, эти прения будут сосредоточены на рассмотрении вопросов об усилении ответственности и решении проблемы, связанной с культурой безнаказанности за эти преступления, в качестве средства обеспечения справедливости для пострадавших, привлечения к ответственности причастных к преступлениям лиц, государств и негосударственных субъектов и предотвращения насилия в будущем. В ходе прений будут рассмотрены недостатки в отправлении правосудия и оказании помощи пострадавшим, а также способы укрепления международной архитектуры.

Справочная информация

Проявления глобальной проблемы в отдельных странах

2. Сексуальное насилие в связи с конфликтом широко распространено в районах, страдающих от конфликтов и гуманитарных кризисов. В мире существует множество стран, где эти преступления являются повседневным явлением, включая Афганистан, Демократическую Республику Конго, Ирак, Сирийскую Арабскую Республику, Украину, Эфиопию, Южный Судан и другие страны.

3. Из Сирийской Арабской Республики продолжают поступать сообщения о сексуальном насилии в связи с конфликтом в тюрьмах и местах содержания под стражей, находящихся в ведении правительственного режима. Вместе с тем, стигматизация, репрессии и страх перед «убийствами в защиту чести» приводят к тому, что об этих преступлениях сообщается крайне мало. В условиях затянувшегося кризиса произошел переход к пагубным социальным нормам, таким как ранние и принудительные браки. В контексте десятилетнего сирийского конфликта в январе 2022 года был вынесен первый обвинительный приговор за преступления сексуального насилия в связи с конфликтом. В соответствии с универсальной юрисдикцией суд в Кобленце, Германия, вынес знаковое решение, в силу которого бывший высокопоставленный сотрудник службы безопасности

режима Анвар Раслан был обвинен в 58 убийствах, а также в изнасилованиях, сексуальном насилии и пытках по меньшей мере 4000 человек в Сирийской Арабской Республике в период 2011–2012 годов. Обвинительное заключение было изменено, с тем чтобы впервые включить в него обвинения в сексуальном насилии как преступлении против человечности, совершенном в рамках широкомасштабных или систематических нападений, и в конечном итоге г-н Раслан был осужден в связи с этими обвинениями.

4. В контексте конфликта в северной части Эфиопии были зафиксированы серьезные нарушения прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права, включая этнически мотивированное сексуальное насилие в отношении женщин и девочек. Отсутствие гуманитарного доступа в Тыграй не позволило пострадавшим получить жизненно важные услуги, включая медицинское обслуживание и психосоциальную поддержку. Эта ситуация является еще более тяжелой с учетом сообщений о сексуальной эксплуатации и надругательствах, которым способствует нехватка наличности, топлива и других предметов первой необходимости. Правительство Эфиопии создало межминистерскую целевую группу, в состав которой входит подкомитет, занимающийся вопросами сексуального и гендерного насилия, а также группа по расследованию и судебному преследованию, сотрудники которой будут направлены в соответствующие районы для сбора доказательств.

Влияние сексуального насилия в связи с конфликтом на реальное положение дел

5. В конфликтных и постконфликтных ситуациях сексуальное насилие продолжает использоваться в качестве тактики войны и в контексте пыток, террора и политических репрессий, причиняя невыносимые страдания пострадавшим и их семьям. Лица, пережившие насилие, подвергаются риску дальнейшего жестокого обращения и надругательств, включая насильственное перемещение и торговлю людьми. Многие пострадавшие испытывают долгосрочные негативные последствия и посттравматический стресс, а также в значительной мере подвержены дискриминации и социальной стигматизации.

6. Гендерное неравенство остается как первопричиной сексуального насилия, так и препятствием для его эффективного предотвращения и принятия мер реагирования в связи с ним. Жизненно важная поддержка и услуги часто недоступны в условиях конфликта, в результате чего пострадавшие остаются без медицинской помощи и психосоциальной поддержки. Даже если услуги доступны, пострадавшие могут опасаться добиваться их получения из-за стыда или страха подвергнуться ostracism со стороны своих общин. Страх перед репрессиями может сделать невозможным для пострадавших спастись бегством от нападающих. Резкий рост сексуального и гендерного насилия в период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубился ограниченностью доступа к медицинской помощи и психосоциальной поддержке и недостаточными возможностями в плане возмещения ущерба для пострадавших. Полные масштабы этого преступления, которое и без того хронически замалчивается, неизвестны.

Международные нормативно-правовые основы

7. Государства несут главную ответственность за предотвращение и пресечение сексуального насилия и обязаны соблюдать нормы международного права и нормативно-правовые основы, установленные Советом Безопасности в отношении сексуального насилия в связи с конфликтом.

8. Совет Безопасности принял резолюции 1820 (2008), 1888 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013), 2242 (2015), 2331 (2016) и 2467 (2019), в которых осудил все акты сексуального и иного насилия, совершаемые в отношении гражданских лиц, в частности в отношении женщин и детей, в условиях вооруженного конфликта. Эффективность этих резолюций, однако, зависит от степени их соблюдения государственными и негосударственными субъектами. Совет обеспечил возможности для достижения значительного прогресса в решении политических и оперативных вопросов за счет того, что он потребовал соблюдения обязательств и предоставил Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта мандат на оказание содействия в усилиях по укреплению правоприменительных учреждений и обеспечению более эффективного возмещения ущерба пострадавшим.

9. Однако каждый новый всплеск военных действий несет с собой новые риски сексуального насилия в связи с конфликтом. Сложившиеся условия побуждают нас к рассмотрению вопроса о том, насколько эффективны резолюции Совета Безопасности, основанные на нормах международного гуманитарного права, международного уголовного права и международного права прав человека, а также на связанных с ними механизмах обеспечения ответственности, и о том, как мы можем коллективно работать в целях укрепления и последовательного поддержания международной архитектуры, существующей с 2009 года.

Обеспечение доступа к правосудию и привлечения к ответственности

10. Обеспечение доступа к правосудию для пострадавших и привлечения к ответственности виновных является одним из важных элементов многосекторального и целостного реагирования на сексуальное насилие в связи с конфликтом, а доступ к средствам правовой защиты является одним из ключевых компонентов международного гуманитарного права, международного уголовного права и международного права прав человека. Однако все еще сохраняются препятствия для проведения расследований и судебного преследования, включая физическую недоступность полицейских участков и судов, непомерно высокую стоимость юридического представительства, опасения репрессалий и недостаточное знание своих прав¹. Эти сохраняющиеся препятствия затрудняют преобразование культуры безнаказанности в культуру ответственности. Пострадавшие также могут отдавать предпочтение другим формам привлечения к ответственности, таким как расследования случаев нарушения прав человека или процессы установления истины и примирения.

11. Механизмы привлечения к ответственности могут служить мощным фактором для сдерживания насилия в будущем, и поэтому они должны создаваться на ранних этапах и функционировать на основе транспарентности. Во многих конфликтных ситуациях для обеспечения доступа к правосудию необходимо наращивать потенциал ключевых субъектов на национальном уровне. Привлечение к ответственности виновных, будь то отдельные лица, государственные или негосударственные субъекты, имеет крайне важное значение для построения инклюзивного демократического общества и укрепления доверия к национальным учреждениям. В этой связи активизация поддержки со стороны национальных, региональных и международных субъектов будет иметь основополагающее значение для решения проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом и поддержания усилий по обеспечению ответственности.

¹ Inter-Agency Standing Committee, The Inter-Agency Minimum Standards on Gender-Based Violence in Emergencies Programming (United Nations Population Fund, 2019). URL: www.unfpa.org/minimum-standards.

Подход, ориентированный на интересы пострадавших

12. Защита прав человека пострадавших должна быть в центре всех усилий по принятию мер реагирования. Существуют основные стандартные процедуры для безопасного и эффективного документирования и учета показаний пострадавших при соблюдении их прав в том, что касается поддержания достоинства, неприкосновенности частной жизни, здоровья и справедливости. Хотя большинство случаев сексуального насилия в связи с конфликтом совершается в отношении женщин и девочек, оно также направлено против мужчин, мальчиков и людей с различной сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или самовыражением, а также с различными половыми признаками. Пострадавшие имеют различные потребности и взгляды и принадлежат к различным группам населения, а также могут сталкиваться со сложными и перекрестными формами дискриминации.

13. В своей резолюции [2467 \(2019\)](#) Совет Безопасности признал необходимость применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших, при предотвращении сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях и реагировании на него, и в том числе необходимость обеспечения доступа к медицинскому и психосоциальному обслуживанию. Совет также признал, что обеспечение ответственности за сексуальное насилие требует предоставления пострадавшим средств правовой защиты при полном признании их потребности в реабилитации, правосудии и реинтеграции.

Основные проблемы

14. Сохраняются существенные пробелы в областях предотвращения нарушений, обеспечения ответственности, соблюдения требований и возмещения ущерба. В своих докладах о сексуальном насилии в связи с конфликтом Генеральный секретарь указал на крайне низкий уровень соблюдения требований сторонами конфликта ([S/2021/312](#) и [S/2022/272](#)). Осуществление усилий по предотвращению нарушений, принятие мер по обеспечению ответственности и применение защитных правовых норм — все это является важными признаками соблюдения резолюций Совета Безопасности. Несмотря на неоднократные призывы международного сообщества к сторонам конфликта соблюдать требования, предписанные меры не выполняются, не осуществляются и не обеспечиваются в надлежащем объеме.

15. Еще одной крайне важной задачей является защита пострадавших и свидетелей от репрессий. Многие люди, которые способствуют привлечению к ответственности или сообщают об этих преступлениях всему миру, также подвергаются целенаправленным нападениям из-за своей работы. Обеспечение правосудия для пострадавших представляется пустым обещанием без твердой приверженности обеспечению безопасного документирования их показаний и их защиты от запугивания и репрессий.

Ориентировочные вопросы

16. Участникам предлагается рассмотреть нижеследующие вопросы:

а) Как мы можем укрепить политическую волю на национальном, региональном и международном уровнях для решения проблем, связанных с предотвращением сексуального насилия в связи с конфликтом? Как мы можем наилучшим образом использовать существующие нормативно-правовые основы и механизмы Организации Объединенных Наций, включая режимы санкций?

b) Каким образом мы можем обеспечить привлечение государств к ответственности за совершение или допущение сексуального насилия в связи с конфликтом? Каким образом мы можем также обеспечить привлечение к ответственности негосударственных субъектов, причастных к совершению сексуального насилия в связи с конфликтом, отдаванию распоряжений в связи с таким насилием или его попустительству?

c) Каким образом мы можем укрепить усилия по обеспечению ответственности и обеспечить более эффективное соблюдение международных нормативно-правовых основ, в том числе на основе учебной подготовки и реформирования сектора безопасности с учетом гендерных аспектов?

d) Каким образом международное сообщество может более эффективно выявлять и снижать риски сексуального насилия в связи с конфликтом и совершенствовать системы раннего предупреждения и раннего реагирования, в том числе в периоды политической нестабильности, роста насильственного экстремизма, вынужденного перемещения населения и эскалации вооруженного конфликта?

e) Каким образом мы можем обеспечить более уважительное отношение к правам пострадавших и способствовать улучшению доступа к обслуживанию, реабилитации, возмещению ущерба и усилиям в поддержку реинтеграции? Что еще мы можем сделать, чтобы наделить пострадавших правами и возможностями?

Формат и докладчики

17. Открытые прения будут проходить под председательством специального представителя премьер-министра по вопросам предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и государственного министра Соединенного Королевства лорда Уимблдонского Тарика Ахмада.

18. Перед Советом Безопасности выступят следующие докладчики:

- Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта
- Лауреат Нобелевской премии мира и посол доброй воли Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Надия Муррад
- Представитель гражданского общества (будет подтверждено позднее).