



Consejo de Seguridad

Distr. general
23 de marzo de 2022
Español
Original: inglés

Carta de fecha 22 de marzo de 2022 dirigida al Secretario General por las Representaciones Permanentes de Irlanda, México y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas

Irlanda y México, que ocupan la copresidencia del Grupo Oficioso de Expertos del Consejo de Seguridad sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad, en estrecha cooperación con el Reino Unido, desean transmitir la nota resumida de la siguiente reunión del Grupo Oficioso de Expertos sobre la situación en Myanmar (véase el anexo).

Le agradeceríamos que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Geraldine **Byrne Nason**

Representante Permanente de Irlanda ante las Naciones Unidas

(Firmado) Juan Ramón **de la Fuente Ramírez**

Representante Permanente de México ante las Naciones Unidas

(Firmado) Barbara **Woodward**

Representante Permanente del Reino Unido ante las Naciones Unidas



Anexo de la carta de fecha 22 de marzo de 2022 dirigida al Secretario General por las Representaciones Permanentes de Irlanda, México y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas

Grupo Oficioso de Expertos sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad del Consejo de Seguridad

Resumen de la reunión sobre Myanmar, celebrada el 4 de marzo de 2022

El 4 de marzo de 2022, el Grupo Oficioso de Expertos sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad convocó una reunión para tratar la situación en Myanmar. La Enviada Especial del Secretario General sobre Myanmar, Noeleen Heyzer, informó al grupo. La reunión concluyó con una sinopsis de las principales recomendaciones formuladas por la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y observaciones adicionales formuladas por la Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos.

Preguntas formuladas por los miembros del Consejo

Los miembros del Consejo de Seguridad formularon preguntas sobre el papel de las organizaciones de defensa de los derechos de la mujer y los defensores de los derechos humanos entre los manifestantes y el movimiento en favor de la democracia, la plataforma conjunta prevista de las Naciones Unidas y la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) sobre las mujeres y la paz y la seguridad, y la integración de las cuestiones y las perspectivas de género en la estrategia múltiple de la Enviada Especial, el consenso de cinco puntos de la ASEAN y la prestación de asistencia humanitaria. Los miembros del Consejo también pidieron ideas sobre las formas en que la comunidad internacional podría apoyar el trabajo de las organizaciones de mujeres en las circunstancias actuales, amplificar las voces de las mujeres en las iniciativas de reconciliación o el diálogo político, abordar los continuos informes de violencia sexual relacionada con el conflicto y violencia contra las mujeres detenidas, y evitar que reviertan los logros en materia de desarrollo y su efecto en el empleo, la educación o la seguridad alimentaria de las mujeres.

Principales cuestiones planteadas en la reunión

- En el año transcurrido desde que la toma del poder por parte de los militares interrumpió la transición democrática de Myanmar, el conflicto armado se ha intensificado en todo el país y se ha revertido una década de avances en materia de desarrollo. El número de personas que necesitan asistencia humanitaria y protección ha pasado de 1 millón a 14,4 millones y la mitad de la población del país se encuentra ahora por debajo del umbral de la pobreza. Desde el golpe, más de 1.500 personas han muerto y medio millón se han visto desplazadas, además de los casi 400.000 desplazados internos en los estados de Chin, Shan, Kachín y Rakáin y los más de 900.000 refugiados rohinyás en Bangladesh.
- Inmediatamente después de la toma del poder, las mujeres lideraron de manera muy visible las protestas pacíficas y el movimiento de desobediencia civil, iniciado en gran medida por el personal de la sanidad y otros funcionarios, la mayoría de los cuales eran mujeres.
- A pesar de las disposiciones sobre las cuotas de participación de las mujeres en el Acuerdo de Alto el Fuego Nacional de 2015, el número de mujeres que participan en los procesos políticos ha disminuido en los últimos años. Sin

embargo, esta tendencia se ha invertido en el movimiento de oposición tras el golpe. Alrededor del 30 % de los cargos de alto nivel del Gobierno de Unidad Nacional establecido en abril de 2021 están ocupados por mujeres, lo que supone un aumento en comparación con la representación femenina que había en el Gobierno dirigido por la Liga Nacional para la Democracia antes del golpe militar.

- La Enviada Especial ha preparado una estrategia múltiple para hacer frente a las crisis multidimensionales de Myanmar, y se ha centrado en los cuatro ámbitos siguientes: a) necesidades humanitarias y de protección; b) el retorno al régimen civil; c) una gobernanza democrática y eficaz (basada en la rendición de cuentas y la justicia); y d) soluciones duraderas para los rohinyás. Para lograr estos objetivos, la Enviada Especial recalcó la importancia de un proceso dirigido por Myanmar que refleje la voluntad y las aspiraciones del pueblo, respaldado por una estrategia internacional bien coordinada y basada en la unidad regional, y en el que la ASEAN ocupe un lugar destacado, junto con los países vecinos.
- Desde que asumió el cargo a mediados de diciembre, la Enviada Especial ha situado a las mujeres en el foco de todas sus iniciativas, incluidas sus amplias consultas con las principales partes interesadas, como las organizaciones de mujeres de la sociedad civil, especialmente las más afectadas. En una de sus consultas con más de 500 líderes comunitarias en el estado de Rakáin, muchas señalaron que se habían unido por encima de las divisiones étnicas y religiosas para fomentar la cohesión social, aliviar las tensiones intercomunitarias y proporcionar ayuda humanitaria y relacionada con la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) a los grupos marginados, superando colectivamente las barreras patriarcales.
- La Enviada Especial también está impulsando la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad mediante la cooperación entre las Naciones Unidas y la ASEAN, en particular cofacilitando una plataforma de las Naciones Unidas y la ASEAN sobre las mujeres y la paz y la seguridad con la Ministra de Asuntos Exteriores de Indonesia, a fin de promover la agenda de protección en el ámbito local, especialmente para las mujeres y los jóvenes más afectados por el conflicto, y amplificar la labor y las voces de los grupos locales de mujeres y las mujeres líderes, en consonancia con los debates políticos en curso en la ASEAN, la Asamblea General y el Consejo de Seguridad, con miras a mantener la atención internacional y movilizar más apoyo político y financiero.
- En 2021, los crecientes llamamientos a una gobernanza inclusiva, eficaz y democrática que superase las divisiones de género, étnicas y religiosas apuntaban a una transformación generacional de la sociedad de Myanmar. Estos indicios de transformación de la sociedad ya eran evidentes entre los jóvenes de los centros urbanos, pero se acentuaron mucho más en todo Myanmar, como se vio en las protestas y el movimiento de desobediencia civil contra el golpe militar. Las mujeres han desempeñado una función de liderazgo en estos movimientos y los hombres han agradecido y apoyado la actuación de las mujeres, por ejemplo, vistiendo ropa femenina para mostrar su solidaridad.
- Sin embargo, las probabilidades de que haya un diálogo inclusivo y constructivo, o incluso “conversaciones sobre las conversaciones”, son escasas en el contexto actual. Las posturas se han vuelto menos flexibles y todas las partes han recurrido a la violencia al percibirla como la única solución.
- La pandemia y el deterioro de la situación de la seguridad tras el golpe militar han tenido un efecto considerable en el empleo femenino y en los sectores en los que las mujeres constituían la mayor parte del personal o tenían una función

destacada, como la industria de la confección, el sector de la hostelería y la administración pública. Además, muchas niñas han abandonado la escuela y puede que no vuelvan. Asimismo, la trata de mujeres y niñas ha aumentado considerablemente.

- Un porcentaje importante de las organizaciones de mujeres ha tenido que cerrar debido a la inseguridad, la represión, las nuevas normas y los nuevos procedimientos de registro y el colapso del sistema bancario. Muchas mujeres de organizaciones que tradicionalmente se centraban en la defensa de los derechos tuvieron que huir o esconderse, mientras que las que se quedaron en el país se dedican únicamente a la prestación de servicios y a la respuesta de emergencia, y no tienen capacidad ni ocasión de participar en ningún proceso político ni de expresarse abiertamente.
- El equipo humanitario en Myanmar ha integrado sistemáticamente la igualdad de género y los datos desglosados por sexo y edad en el panorama de las necesidades humanitarias y el plan de respuesta humanitaria, y el equipo humanitario en Myanmar aplica un marcador de género a todos sus proyectos. Sin embargo, la aplicación plantea dificultades, ya que todo el sistema de las Naciones Unidas tiene problemas para operar debido a la inseguridad generalizada y a los importantes obstáculos burocráticos, como la falta de permiso para actuar en muchas zonas o incluso para entrar en el país en multitud de casos.
- La Oficina de la Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos ha recibido informes sobre el uso de la violación, la violación en grupo y la penetración con objetos en entornos de detención contra personas detenidas por motivos políticos, participantes en el movimiento de desobediencia civil y activistas lesbianas, gais, bisexuales, transexuales e intersexuales, y sobre una tendencia continua de violencia sexual relacionada con el conflicto perpetrada por el Tatmadaw, en particular en enfrentamientos recientes, con el resultado de embarazos no deseados en algunos casos. Las denuncias de discursos de odio por motivos de género y de represalias contra las defensoras de los derechos humanos han aumentado desde el golpe de febrero de 2021, en un clima de reducción del espacio cívico.
- El acceso a los servicios de violencia de género y a la atención de la salud reproductiva es más limitado que nunca. Las autoridades no han aceptado el despliegue propuesto de un(a) asesor(a) de protección de las mujeres de conformidad con la resolución [2467 \(2019\)](#) del Consejo de Seguridad, por lo que el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) está coordinando las iniciativas de vigilancia, análisis y notificación sobre violencia sexual relacionada con el conflicto. Las autoridades han difundido un plan de acción para hacer frente a este tipo de violencia, de acuerdo con el comunicado conjunto de 2018, pero el plan no fue coordinado con las Naciones Unidas ni con la sociedad civil y no tiene un planteamiento centrado en las personas supervivientes, por lo que, por ejemplo, no contempla salvaguardias para las víctimas, los testigos y sus representantes.
- Las tendencias relativas a la violencia sexual se mencionan en los informes anuales del Secretario General sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos desde 2010, y el Tatmadaw figura como autor de este tipo de violencia desde 2018. Existen informes de que algunas de las mismas divisiones militares empleadas en Rakáin contra los rohinyás en 2017 se han utilizado para reprimir el movimiento prodemocrático en todo el país. La falta de rendición de cuentas desde 2017 ha generado sucesivas oleadas de violencia y nuevos desplazamientos y ha impedido los retornos voluntarios, seguros y duraderos.

- Mientras tanto, los refugiados rohinyás que se encuentran en Bazar de Cox (Bangladesh) corren el riesgo de convertirse en “una crisis olvidada dentro de una crisis olvidada”, eclipsada por otros conflictos. Las mujeres rohinyás no pueden acceder formalmente al empleo, están excluidas en gran medida de las estructuras de liderazgo de los campamentos, son vulnerables a los altos niveles de violencia dentro de los campamentos, incluida la violencia sexual, y tienen pocos recursos aparte de los mecanismos de justicia tradicionales, que a menudo hacen que las víctimas se vean obligadas a casarse con los violadores, y los niños nacidos de una violación corren el riesgo de quedar en un limbo jurídico.

Recomendaciones

ONU-Mujeres, en su calidad de secretaria del Grupo Oficioso de Expertos, formuló las siguientes recomendaciones¹:

El Consejo de Seguridad debe celebrar una sesión pública e invitar a las mujeres de la sociedad civil de Myanmar para que informen a los miembros. Además, si el Consejo de Seguridad propone aprobar una resolución o una declaración de la Presidencia, se podría tomar en consideración un texto como el siguiente:

- Reconoce la función destacada de las mujeres en las protestas pacíficas ocurridas tras el golpe militar y la contribución esencial de las organizaciones de mujeres de la sociedad civil en las iniciativas de asistencia y recuperación, y pide la participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres en todos los aspectos del proceso político.
- Condena enérgicamente la violencia ejercida contra manifestantes pacíficos, entre ellos mujeres y niñas, y pide la liberación inmediata de todas las personas que han sido detenidas por su afiliación o su participación en las protestas, incluidas las defensoras de los derechos humanos.
- Solicita el acceso inmediato y sin restricciones de supervisores independientes al territorio de Myanmar, también para el Mecanismo Independiente de Investigación para Myanmar.
- Pide que se levanten las restricciones de circulación que afectan a los rohinyás y que se facilite el acceso humanitario seguro y sin obstáculos a todas las personas necesitadas, prestando la debida atención a las necesidades particulares de las mujeres y las niñas.
- Pide que se aplique plenamente el comunicado conjunto de 2018 y se despliegue a un(a) asesor(a) de protección de las mujeres, de conformidad con lo dispuesto en la resolución [2467 \(2019\)](#) del Consejo de Seguridad, con miras a reforzar las iniciativas colectivas para combatir la violencia sexual relacionada con el conflicto y hacer que los autores rindan cuentas.

Además, los miembros del Consejo podrían:

- Proporcionar financiación flexible a largo plazo a las organizaciones de la sociedad civil dirigidas por mujeres, sobre todo a las de ámbito local, y

¹ Estas recomendaciones son propuestas de las entidades de las Naciones Unidas que participaron en la reunión, entre ellas la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos, o figuran en la nota de antecedentes preparada antes de la reunión por ONU-Mujeres como secretaria del Grupo Oficioso de Expertos; no son recomendaciones del Grupo Oficioso de Expertos en su conjunto ni de los miembros del Consejo.

encontrar canales para financiar las redes informales dirigidas por mujeres que prestan ayuda humanitaria.

- Denunciar y condenar sistemáticamente los ataques contra las defensoras de los derechos humanos y expresar su solidaridad y su apoyo.
- Colaborar de forma significativa con las organizaciones de mujeres de la sociedad civil en todos los debates sobre el modo de mejorar la rendición de cuentas y promover la justicia internacional.
- Respaldar los esfuerzos de la Enviada Especial por apoyar a las mujeres y cooperar sistemáticamente con ellas, sobre todo en el ámbito local, y colaborar con la ASEAN y las Naciones Unidas para promover la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en Myanmar.
- Instar a la ASEAN a dar prioridad a la participación significativa de las mujeres en todas las iniciativas diplomáticas encaminadas a poner fin a la crisis, y celebrar consultas amplias sobre la plataforma conjunta de la Asociación y las Naciones Unidas dedicada a las mujeres y la paz y la seguridad.

Las Copresidencias dieron las gracias a todos los participantes y se comprometieron a hacer un seguimiento de las importantes cuestiones planteadas en la reunión.
