

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 January 2022
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Норвегии при
Организации Объединенных Наций от 10 января 2022 года
на имя Генерального секретаря**

Рада сообщить Вам, что Норвегия в качестве Председателя Совета Безопасности в январе 2022 года проведет по пункту «Женщины и мир и безопасность» открытые прения на высоком уровне на тему «Защита участия: борьба с насилием против женщин в ходе процессов обеспечения мира и безопасности». Открытые прения состоятся 18 января 2022 года в 10 ч 00 мин.

В качестве ориентира для обсуждения этой темы Норвегия подготовила концептуальную записку (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Мона Юуль
Постоянный представитель Норвегии при
Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму Постоянного представителя Норвегии
при Организации Объединенных Наций от 10 января
2022 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для открытых прений Совета
Безопасности на тему «Защита участия: борьба с насилием
против женщин в ходе процессов обеспечения мира
и безопасности», которые состоятся 18 января 2022 года**

I. Введение и описание цели

В качестве Председателя Совета Безопасности в январе 2022 года Норвегия проведет открытые прения по вопросу о том, как запугивание женщин и насилие и карательные меры против них из-за их участия в процессах обеспечения мира и безопасности угрожают нашей общей цели обеспечения полного, равного и значимого участия женщин во всех этапах мирных процессов.

Уровень такого целенаправленного насилия беспрецедентно высок¹, и с учетом этого открытые прения будут иметь двойную цель:

- во-первых, пролить свет на сохраняющиеся недостатки в создании безопасных и благоприятных условий для того, чтобы женщины-миротворцы, правозащитницы и представительницы гражданского общества могли выполнять свою работу;
- во-вторых, собрать и распространить рекомендации по вопросу о том, как мы можем совершенствовать и разрабатывать стратегии предотвращения и реагирования.

II. Справочная информация

В опубликованном в 2021 году докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности сообщается о 35 подтвержденных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) случаях убийств правозащитниц, журналисток и профсоюзных активисток в семи странах, затронутых конфликтами, за 2020 год; это больше, чем в 2019 и 2018 годах². Хотя эти цифры и так вызывают тревогу, они сравнительно низки из-за занижения сведений и самоцензуры. Угрозам и преследованию, в том числе в связи с участием в работе Организации Объединенных Наций, подвергается гораздо больше женщин, которых таким образом пытаются заставить замолчать и удержать от участия.

Кроме того, запугивание и карательные меры приобрели новые формы, поскольку ограничительные меры, введенные во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), заставили многих активисток перейти на онлайн-платформы, где они подвергаются новым видам угроз.

Право женщин на полноценное участие во всех аспектах общественной и политической жизни — как сейчас, так и в будущем — зависит от их способности заниматься этим в безопасных и благоприятных условиях. Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны внести вклад в борьбу с насилием против женщин в ходе процессов обеспечения мира и безопасности,

¹ См. [S/2021/827](#).

² Там же.

чтобы достичь согласованных на глобальном уровне целей по обеспечению полного, равного и значимого участия женщин в этих процессах — целей, закрепленных в 10 резолюциях Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе, Афганистан в этом году стал, пожалуй, самым вопиющим примером «сочетания насилия против женщин и посягательств на их права с их крайней маргинализацией и изоляцией, что и в 2021 году по-прежнему препятствует реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности»³. УВКПЧ, в свою очередь, отмечает, что такая ситуация характерна и для многих других регионов. В прошлом году несколько женщин, когда-то выступивших в Совете Безопасности, были вынуждены бежать из своих стран из-за угроз и карательных мер в связи их выступлениями.

III. Взаимосвязь

Женщины имеют право участвовать в принятии решений, касающихся их будущего, а их участие во всех аспектах и этапах мирного процесса ведет к более устойчивому миру. Кроме того, прямое участие женщин в процессах обеспечения мира и безопасности и механизмах принятия решений и их влияние на эти процессы и механизмы повышают вероятность того, что принимаемые в рамках этих процессов и механизмов меры защиты будут лучше учитывать гендерные аспекты, будут лучше отражены потребности сообществ, а механизмы предотвращения в постконфликтных ситуациях будут в большей степени ориентированы на гендерную проблематику.

Для расширения возможностей участия женщин в процессах обеспечения мира и безопасности необходимо сделать такое участие нормой, повысить важную роль женщин, а также увеличить цену нападения на женщин путем принятия действенных мер по привлечению к ответственности. Нападения на женщин, активно участвующих в миротворчестве и защите и поощрении прав человека, могут пагубно сказаться на гражданском пространстве в целом и даже удержать других от участия и высказываний из-за страха мести. Именно поэтому взаимосвязь между участием и защитой постоянно подчеркивается самими женщинами.

Совет Безопасности в резолюции [2493 \(2019\)](#) настоятельно призвал государства-члены создавать безопасные и благоприятные условия, которые позволят гражданскому обществу, в том числе в ситуациях вооруженного конфликта, бороться с угрозами против женщин, их притеснениями, насилием и разжиганием ненависти против них. Однако сегодня в случаях, когда под угрозой оказывается жизнь женщин-миротворцев и правозащитниц и требуются безотлагательные действия, ресурсов для принятия практических мер не хватает. Ответственность за поддержку этих женщин лежит в основном на организациях гражданского общества. Это критический пробел в защите, устранением которого государства-члены и Организация Объединенных Наций должны срочно заняться вместе с гражданским обществом, в том числе путем индивидуальных консультаций с самими женщинами в целях разработки адресных и учитывающих гендерные аспекты мер по предотвращению и устранению угроз.

Обеспечение благоприятных условий, предотвращение угроз, притеснений и нападения, и разработка надежных и обеспеченных ресурсами механизмов на случай таких нападения необходимы для достижения нашей общей цели —

³ Там же.

полного, равного и значимого участия женщин во всех аспектах и этапах поддержания международного мира и безопасности.

IV. Ориентировочные вопросы

1. Как государства-члены могут способствовать созданию безопасных и благоприятных условий и обеспечить защиту, чтобы женщины, участвующие в миростроительстве и защите и поощрении прав человека в процессах обеспечения мира и безопасности, могли выполнять свою работу независимо и не подвергаясь опасности?
2. Как Совет Безопасности может предотвращать запугивание женщин, которые активно участвуют в процессах мира и безопасности, насилие против них и нападения на них (в том числе в Интернете) и реагировать на такие случаи?
3. Как Организация Объединенных Наций и государства-члены могут предотвращать насилие и карательные меры против женщин в связи с их участием в работе Организации Объединенных Наций и реагировать на такие случаи?

V. Участие и формат

Открытые прения пройдут в формате личной встречи на уровне министров иностранных дел под председательством министра иностранных дел Норвегии Анникен Хюитфельдт.

Докладчики:

- Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека
- две женщины — представительницы гражданского общества.

Если позволит ситуация в плане охраны здоровья и безопасности, будет разрешено личное участие большего числа человек. Просьба к участникам делегаций ограничить свои выступления четырьмя минутами и не снимать маски даже во время выступления, а к делегациям просьба ограничить свое участие одним представителем в зале.

Предварительный список желающих выступить будет заранее распространен по электронной почте среди тех, кто зарегистрировался. Список ораторов будет представлен в печатном виде в зале заседаний незадолго до начала заседания.

Государства-члены, желающие направить представителей для личного участия, должны указать имена своих ораторов в списке ораторов через модуль eSpeakers портала e-deleGATE+. В модуль eSpeakers должно быть загружено письмо на имя Председателя Совета Безопасности, надлежащим образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах и содержащее просьбу об участии на основании правила 37 временных правил процедуры Совета. Регистрация для участия в заседании начнется 13 января 2022 года в 9 ч 30 мин. Делегации, выступающие лично, не должны представлять письменное заявление через портал e-deleGATE+, поскольку сделанное ими заявление будет включено в предварительный стенографический отчет о заседании. Список ораторов будет составлен в порядке поступления заявок.

Кроме того, делегации, желающие вместо личного участия в заседании представить письменные заявления, могут сделать это через модуль eSpeakers портала e-deleGATE+, загрузив свои заявления в формате Microsoft Word с сопроводительным письмом, надлежащим образом подписанным постоянным представителем или временным поверенным в делах и адресованным Председателю Совета Безопасности, до дня проведения заседания, то есть 18 января 2022 года. Эти заявления будут опубликованы в официальном сводном документе, где будут содержаться тексты выступлений, представленные в связи с открытыми прениями.

Для получения доступа к модулю eSpeakers портала e-deleGATE+ делегатам предлагается связаться с назначенными в их представительствах координаторами по вопросам доступа. За технической поддержкой в связи с логинами и паролями пользователей просьба обращаться в службу поддержки Управления информационно-коммуникационных технологий по телефону 212-963-3333 или по адресу электронной почты missions-support@un.int.

По другим вопросам, касающимся открытых прений, просьба обращаться в Отдел по делам Совета Безопасности по адресу dppa-scsb3@un.org.
