联合国 S/2022/135

安全理事会

Distr.: General
21 February 2022
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)和 2585(2021)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告系依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第10段、第2191(2014)号决议第5段、第2258(2015)号决议第5段、第2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段、第 2449(2018)号决议第 6 段、第 2504(2020)号决议第 8 段、第 2533(2020)号决议第 3 段和第 2585(2021)号决议第 5 段提交的第七十七次报告。安理会在上述最后四项决议中请秘书长至少每 60 天提交一次报告，说明阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各实体掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各实体报告了 2021 年 12 月和 2022 年 1 月提供人道主义援助情况的数据。

二. 主要事态发展

要点

1. 阿拉伯叙利亚共和国西北部伊德利卜冲突降级区的暴力活动,包括空袭、相互炮击和有限冲突仍在继续，与此同时，冠状病毒病(COVID-19)继续传播。

请回收

2. 联合国人权事务高级专员办事处核实了 91 起事件。其中，至少 92 名平民(包括 14 名妇女和 19 名儿童)因敌对行动丧生。此外，至少 117 名平民(包括 16 名妇女和 45 名儿童)受伤。

3. 在本报告所述期间，两个抽水站受到敌对行动的影响，阿拉伯叙利亚共和国数十万人的用水难问题进一步加剧。1 月 2 日，为伊德利卜市 225 000 人供水的 Arshani 抽水站受到空袭影响。1 月 11 日，该国东北部艾因伊萨地区的 Hiesha 水站受到炮击影响，26 000 多人断水。此外，因暴风雪影响维修工作，Uluk 水站在 12 月只是断断续续地运作，1 月两度关闭。这直接影响到包括生活在霍尔等营地在内的超过 500 000 人的用水。

4. 阿拉伯叙利亚共和国各地仍约有 450 万人需要冬季援助。西北部 250 000 人直接受到严重冬季风暴的影响；1 月 18 日至 31 日，10 000 顶帐篷被损或被毁。12 月和 1 月，取暖和烹饪炉灶使用不当以及断电造成 140 起火灾，3 人死，47 人伤。

5. 在本报告所述期间，COVID-19 继续在阿拉伯叙利亚共和国各地蔓延，尽管速度放缓。疫苗接种工作正在全国各地进行。截至本报告所述期间结束时，只有 5.1%的人口已全程疫苗接种，10%的人口至少已接种一剂。

6. 经济危机继续影响着全国各地的平民。粮食安全局势恶化，12 月是连续第四个月标准食品篮的月度价格达到历史最高记录。12 月的全国平均食品篮价格比 6 月高 33%，比 2020 年 12 月高 97%。2021 年，该国的小麦产量估计为 105 万吨，即使将预计的进口和粮食援助考虑在内，也比预计需求量少近 200 万吨。产量较 2020 年减少 63%。

7. 联合国机构及其合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助。这包括世界粮食计划署(粮食署)12 月向 590 万人、1 月向 550 万人提供的粮食援助，惠及所有 14 个省。

8. 阿拉伯叙利亚共和国的援助准入情况依然复杂，不同的地理区域和服务类别需要采用不同的运作方式。联合国机构于 2021 年 12 月 9 日和 10 日成功向西北部的塞尔迈达发送了第二批跨线物资。14 辆卡车运载粮食署、联合国儿童基金会、联合国人口基金和世界卫生组织捐助的粮食和其他人道主义供应品，从联合国在阿勒颇的仓库开往粮食署在塞尔迈达的仓库。前两次运送的口粮已采用新的直接分发模式，在 12 月分发给近 43 500 人，并在 1 月再次分发给近 43 500 人。第三次跨线运送计划于 2022 年 1 月底进行，并于 2022 年 1 月 16 日获得阿拉伯叙利亚共和国政府的批准，但因正在等待当地各方提供安全保障，已被推迟。

最新人道主义情况

3. 敌对行动继续影响着阿拉伯叙利亚共和国部分地区，包括该国西北、东北和南部的平民。空袭、地面袭击、使用各种简易爆炸装置进行的袭击、枪击造成平民伤亡。民用物体因敌对行动也受到影响，基本服务更加难以获得。

4. 非国家武装反对派团体与政府和亲政府部队继续在叙利亚西北部对峙线两侧空袭、相互炮击和发生冲突。动荡的安全局势还影响了妇女和少女获得可以挽救生命的性健康和生殖健康服务以及性别暴力服务。2021 年 12 月 6 日和 28 日，拉塔基亚海港据报受袭。1 月 2 日，为伊德利卜市 225 000 人供水的 Arshani 抽水站受到空袭影响。尽管重新启用了一个闲置的水站(供水量约是 Arshani 的四分之三)，并对 Arshani 水站进行了维修，伊德利卜市的供水量仍低于从前。自 1 月 20 日起，Arshani 抽水站再次满负荷抽水。

5. 在阿拉伯叙利亚共和国整个北部，数百万人仍然无法可靠地获得用水。这是由一系列因素造成的，如幼发拉底河水位低、降雨量不稳定且少、水站运行能力下降以及供水系统中断。敌对行动导致供水系统瘫痪。除了该国西北部的 Arshani 水站受到袭击影响外，1 月 11 日，叙利亚东北部艾因伊萨地区的 Hiesha 水站也受到炮击影响。因此，居住在 Heisha 镇和周围 51 个村庄的 26 000 多人无法获得安全饮用水。受影响地区的水源性疾病发病率急剧上升，给已因多年冲突而虚弱不堪、又因冠状病毒病(COVID-19)疫情而不堪重负的公共卫生系统带来额外压力。降雨不足和灌溉骤减也导致农作物损失和农业生计丧失。

6. 阿拉伯叙利亚共和国东北部的 Uluk 水站在 1 月 14 日和 15 日、1 月 19 日至 22 日发生故障后，于 1 月 23 日恢复抽水。后一次停机期间的维修工作因暴风雪难以进入该地区而推迟。整个 12 月，水站只是断断续续地运作。由于水站经常关闭和低负荷运行，500 000 人、包括生活在霍尔等营地的人的用水受到影响。

7. 巴卜市及周边地区的饮用水和农业用水继续有断水情况，影响到约 185 000 人。自 2017 年 3 月以来，巴卜一直是阿拉伯叙利亚共和国全境水源性疾病病例最多的区之一。联合国继续倡导恢复从艾因贝达站向该市供水。

8. 1 月 20 日，被安全理事会指认为恐怖团体的达伊沙袭击哈塞克市的 Sina’a 监狱，导致敌对行动迅速升级，据报，该地区发生了枪击和爆炸。敌对行动造成平民伤亡。Sina’a 监狱至少关押了 700 名男童，其中许多人仍下落不明。约 45 000 人、包括住在监狱附近的许多妇女和儿童流离失所至其他地区。大多数人被家庭收容，至少有 2 615 人搬入哈塞克市的临时收容所。由于敌对行动，Ghuwayran 和 Zuhur 社区无法获得公共服务，如卫生服务、饮用水以及取暖燃料和面包等基本物品。公共基础设施据报受损。由于袭击和应对行动，1 月 21 日至 31 日，全省各地的行动受到限制。

9. 约有 56 000 人，其中 94%是妇女和儿童，仍留在霍尔营地。营地的安全局势继续恶化，2021 年报告了 89 起谋杀。2022 年 1 月报告了 4 起谋杀，其中包括 1 名人道主义工作人员被谋杀。1 月 11 日，这名作为辅助医务人员的人道主义工作人员在一个医务点值夜班时被枪杀。在 1 月 12 日的另一次袭击中，第二名卫生

工作者受伤。由于这些袭击，行动暂停，同时对安全规程进行审查，每月粮食分发推迟到 1 月 23 日。营地居民仍然难以获得食物、医疗、清洁水、保护和其他基本服务。

10. 联合国仍然无法向生活在鲁克班的估计最多 10 500 人提供人道主义援助。鲁克班地区的居民继续生活在恶劣条件下，难以获得食物、水、卫生保健和其他基本服务。联合国继续倡导立即给予人道主义援助准入，以便为留在营地中的人提供援助。

11. 阿拉伯叙利亚共和国各地约有 450 万人亟需冬季援助，而长期流离失所、经济危机和 COVID-19 大流行加剧了这些需求。在西北部，170 万人(大多是妇女和儿童)生活在营地和非正式安置点，往往栖身于拥挤不堪的帐篷、洪水泛滥的山谷或是风吹雨淋的岩石山坡上。1 月 18 日至 31 日，伊德利卜和阿勒颇北部有 10 000 顶帐篷被损或被毁，超过 250 000 人受到冬季天气的影响。1 月 19 日至 24 日，至少有 14 人在取暖和烹饪炉灶使用不当或断电引起的火灾中受伤。

12. 阿拉伯叙利亚共和国各地的 COVID-19 传播率仍居高不下，可能远远高于官方记录。1 月底记录的病例死亡率为 5.8%。然而，叙利亚西北部的每周阳性率有所下降，目前低于 2%。疫情还继续不成比例地危及妇女的社会和经济前景。该国大部分地区的每月死亡率仍然很高，医疗卫生系统因多年的冲突已不堪重负，在许多情况下无法应付。实验室能力仍然不足，防护和医疗设备以及氧气供应短缺。COVID-19 大流行也影响了妇女和少女获得性保健和生殖保健服务、包括孕产妇保健服务的能力。

13. 阿拉伯叙利亚共和国各地的 COVID-19 疫苗接种仍在继续，尽管一些地区进展缓慢。截至本报告所述期间结束时，只有 5.1%的人口已全程疫苗接种，10%的人口至少接种了一剂。按照国家部署和接种计划，接种的优先群体包括所有 18 岁以上的成年人，特别注重医护人员、老年人和患有合并症的人。全国共接种不同疫苗 220 万剂(并接种 160 万人)。在西北部，共有近 300 000 人至少接种了一剂疫苗，其中 150 000 多人接种了两剂。在东北部，只有 25 000 人至少接种了一剂疫苗，其中 12 000 多人接种了两剂。

14. 经济危机继续影响着全国各地的平民。据世界粮食计划署(粮食署)的数据，12 月是自 2013 年开始监测以来标准食品篮月度价格最高的月份。这是食品价格连续第四个月创新高。价格上涨的一系列原因包括，长达十年的冲突、经济衰退、燃料短缺以及全世界商品价格比上一年同期上涨 30%。

15. 2021 年 12 月 17 日，联合国粮食及农业组织(粮农组织)发表了评估 2021-2022 年农作物产量的特别报告。粮农组织估计，该国的小麦产量为 105 万吨，即使将预计的进口和粮食援助考虑在内，也比预计需求量少近 200 万吨。产量较 2020 年的 280 万吨减少 63%。2021 年收获的总面积比 2019 年减少几乎一半，主要原因是 2020/21 年农业季节降雨量不足且分布不均，加上几次热浪、投入成本高、灌溉用水供应有限、抽水燃料成本高。

16. 阿拉伯叙利亚共和国各地的燃料供应情况也持续恶化，燃料短缺导致燃料价格上涨。12 月 11 日，阿拉伯叙利亚共和国政府将补贴的丁烷气价格提高 47%，这是 2021 年的第三次提价。燃料短缺和相关的长时间停电也影响了基本服务的交付，包括卫生设施。经济危机和相关的家庭开支削减往往对妇女和儿童的流动性和他们获得基本服务、包括生殖健康和保护服务产生不成比例的影响。

总体事态的最新发展

17. 秘书长叙利亚问题特使继续呼吁在安全理事会第 2254(2015)号决议框架内，就一系列步骤进行认真的外交讨论，这些步骤有助于推进政治进程，并在叙利亚人和国际利益攸关方之间建立信任和信心。他继续与叙利亚各方就这一议题进行接触，并与法国、德国、意大利、伊朗伊斯兰共和国、卡塔尔、俄罗斯联邦、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟的高级官员分别进行了双边磋商。特使和秘书长叙利亚问题副特使也于 12 月中旬前往大马士革，与政府就更广泛的政治进程作进一步的双边讨论。

18. 特使继续努力重新召集由叙利亚人领导、叙利亚人自主、联合国协助的宪法委员会，并与宪法委员会的两位共同主席协商，以努力达成明确谅解，使第七届会议得以进行。

19. 副特使参加了 2021 年 12 月 21 日至 22 日在哈萨克斯坦举行的阿斯塔纳模式会议。在这次会议之前，12 月 10 日，政府和非国家反政府武装团体在阿拉伯叙利亚共和国境内交换被拘留者和被绑架者，双方各释放了 5 人。这次交换是释放被拘留者/被绑架者、移交遗体和确认失踪人员身份工作组努力的结果。联合国是该工作组的观察员。

20. 叙利亚妇女咨询委员会于 1 月 23 日至 28 日在奥斯陆举行会议，就与阿拉伯叙利亚共和国冲突及其解决方案有关的广泛问题向特使提出建议。与此同时，特使小组与民间社会行为体接触，听取了他们在任何政治解决方案中发挥作用的愿望。

保护

21. 阿拉伯叙利亚共和国各地的平民继续遭受武装冲突和暴力的直接和间接后果。从 12 月 1 日至 1 月 27 日，人权高专办记录了全国各地发生的 91 起事件。在这些事件中，由于敌对行动，如空袭、地面袭击、使用简易爆炸装置进行的袭击、战争遗留爆炸物、武装冲突和冲突各方的定点清除，至少有 92 名平民被打死，其中包括 14 名妇女和 19 名儿童；至少有 117 名平民受伤，其中包括 16 名妇女和 45 名儿童。

22. 在阿拉伯叙利亚共和国南部，特别是在德拉，人权高专办继续记录了定点清除平民和非国家反政府武装团体前成员的事件。在该国东北部叙利亚民主力量控制的地区，主要是在霍尔营地，还记录了其他定点清除事件。在那里，境内流离失所者和伊拉克难民被身份不明的犯罪者杀害，继续引起严重的保护关切。

23. 冲突各方继续在其控制的地区任意拘留个人。在人权高专办记录的大多数案件中，被拘留者无法得知被拘留的理由，其他正当程序权利也被剥夺。被拘留者

家属无法得到被拘留者的下落。这使人担心，在某些情况下，这些拘留可能构成强迫失踪。拘留地点的条件往往很差，医疗保健很难获得。Ghuwayran (Sina'a)监狱中 5 000 名被怀疑与达伊沙组织有关联的人，其中包括至少 700 名男童，继续被剥夺自由。他们在恶劣的条件下被长期审前拘留，无法接触家人，并缺乏适当的医疗保健。这仍然是一个特别令人关切的问题。

24. 冲突各方继续系统地侵犯和践踏人权，包括杀戮、任意剥夺自由、酷刑、虐待和绑架，并继续侵犯平民的行动和言论自由、和平集会和结社权利。妇女和女童继续面临包括童婚在内的多种形式的性别暴力风险。

25. 冲突各方的军事活动和暴力行为继续对平民和民用物体产生严重影响。其中许多袭击似乎是针对平民实施的，或是发生在通常具有民用性质的地点，如居民区、水站和当地市场附近。

26. 持续的敌对行动还继续阻碍平民获得卫生保健和教育。冲突各方继续系统地伤害平民，包括教育、卫生服务和媒体工作者以及人道主义行动人员。

27. 在本报告所述期间，国家监测和报告任务组核实了 1 起敌对行动对教育设施造成损坏的事件。12 月 13 日，炮击损坏了伊德利卜省 Ma'arrzaf 镇 Ma'arrzaf 小学。作为联合国监测和报告机制的一部分，还有其他事件有待核实。

28. 世界卫生组织(世卫组织)袭击医疗机构事件监测系统报告了在本报告所述期间发生的两起影响医疗服务的事件。1 月 11 日和 12 日，两名卫生工作者在霍尔营地遇袭，1 人被杀，另 1 人受伤。

人道主义应对行动

29. 联合国机构及其合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助(见表 1)。其中，世界粮食计划署(粮食署)12 月向 590 万人、1 月向 550 万人提供粮食援助，惠及所有 14 个省。联合国难民事务高级专员公署(难民署)向 128 个运作中的社区/卫星中心提供支持，并发动超过 2 800 名外联志愿人员向受关注人员提供综合保护服务。地雷行动司培训的爆炸物风险教育小组在 12 月为近 5 800 名平民开设提高认识课程。在同一个月里，联合国儿童基金会(儿基会)对 80 个地点的 61 875 名受益者进行了雷险教育，改善了 120 万人的供水情况，并使 45 000 人获得更好的环境卫生服务。联合国人口基金(人口基金)还通过现金和代金券援助联合方案(电子代金券)在全国各地维持与粮食署的伙伴关系，每月向 71 500 名孕妇和哺乳期妇女发放电子代金券，以购买个人卫生用品。联合国继续支持阿拉伯叙利亚共和国各地的 COVID-19 应对措施，包括加强监测和诊断能力，采购重要的医疗用品和设备，支持临床准备工作，保护基本保健服务的交付，支持学校的保护措施，宣传对疫苗的接受，并支持疫苗接种的推广。为应对 1 月 20 日在哈塞克发生的事件，人道主义伙伴调动了一切可利用的资源，以满足该省准入地区流离失所者的紧急需求，包括哈塞克市中心七个临时集体中心安置的 500 多个家庭的需求。

表 1

2021 年 12 月和 2022 年 1 月联合国和其他组织在阿拉伯叙利亚共和国各地通过各种方式每月援助的平均人数

组织	月均援助人数
联合国粮食及农业组织	147 500
国际移民组织	170 000
地雷行动司	3 000
联合国难民事务高级专员公署	438 400
联合国儿童基金会	2 684 500[a]
联合国开发计划署	2 007 450
联合国人口基金	320 700
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	29 000
世界粮食计划署	5 700 000
世界卫生组织	263 250

[a] 仅为 12 月的数字。

30. 联合国各机构从阿拉伯叙利亚共和国境内提供的援助包括粮食署在 12 月向 470 万人和 1 月向 400 万人提供的粮食援助。粮农组织通过常规方案向 275 735 人提供了援助。在大马士革农村省古塔西部开始了联合国地雷行动司支持的扫雷行动，这是在政府控制区进行的第一次人道主义地雷行动，也是阿拉伯叙利亚共和国整个地雷行动部门的一个重要里程碑。在第一个月的行动中，扫雷队清理了超过 70 000 平方米的地面，相当于 10 个足球场。扫雷工作将为急需的农业生产收复生产用地，有助于改善脆弱的叙利亚人民的生计。地雷行动司还在大马士革农村省古塔西部执行了 70 次任务。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向 8 200 名巴勒斯坦难民提供了现金援助，并分别向 58 052 名和 25 836 名巴勒斯坦难民提供了粮食援助和非粮食物品。人口基金通过政府控制地区，包括东北部部分地区，向 575 443 人提供了可挽救生命的生殖健康和性别暴力服务。

31. 在向阿拉伯叙利亚共和国西北部运送的跨境人道主义援助中，粮食署 12 月向约 120 万人运送了粮食援助，1 月向 150 万人运送了粮食援助，并向受严冬天气影响超过 293 370 人分发了即食口粮。为应对流离失所者和收容社区在冬季的紧急住宿需求，12 月 1 日至 1 月 26 日，难民署通过八次经巴布哈瓦的跨境转运向 59 500 人提供了援助。12 月，儿基会通过跨境机制援助了 340 000 人，改善了 180 000 人的水、环境卫生和个人卫生。世卫组织运送了 12 卡车医疗用品，包括个人防护装备、基本药物、医疗设备、检查、预防和控制材料以及消耗品。国际移民组织向 260 000 人提供了多部门援助。人口基金向超过 65 963 人提供了与生殖健康及预防和应对性别暴力有关的可挽救生命的服务。儿基会向 56 800 人提供了卫生和营养服务。

跨境援助的运送和监测

32. 与阿拉伯叙利亚共和国境内的援助方案规划一样，跨境运送是根据人道主义原则并基于独立的需求评估进行的。联合国的所有行动都是根据年度多部门需求评估中确定的需求以及监测行动期间的定期评估进行的。根据这些评估，联合国发起并与人道主义伙伴协调开展具体的跨境运送行动。

33. 通过联合国跨境机制提供的援助在整个交付过程中受到四个不同层面的监测：(a) 由联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在边境进行监测；(b) 在联合国阿拉伯叙利亚共和国境内的仓库进行监测；(c) 在分发点进行监测；(d) 在分发后向受益人进行监测。12 月和 1 月，该机制监测并确认了由 1 261 辆卡车组成的 16 批物资的人道主义性质。大约 86%的卡车载有粮食援助，13%载有非粮食物品，包括住宿和过冬援助，其余卡车载有医疗和教育用品，包括 COVID-19 疫苗。联合国各机构的透明度和问责制是根据各个行动的需要而调整的。正在进行定期审查，以确保援助只提供给最需要的平民。已建立相关制度，以确定和回应任何援助未送达预定受益者的报告。

34. 秘书长提交安全理事会的关于跨线和跨境行动审查的报告(S/2018/617 和 S/2020/401)以及秘书长关于联合国阿拉伯叙利亚共和国人道主义行动审查的报告(S/2021/1030)中进一步概述了这些严格的监测和监督措施。

跨境分发机制

35. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，人道主义援助是通过不同的跨境分发机制提供的。粮食和非粮食物品直接发放(“实物”援助)，或在有些情况下通过现金或代金券制度间接发放。实物粮食或非粮食物品的受益者是根据人道主义组织开展的需求评估和根据商定的资格和脆弱性标准选定的。叙利亚西北部的人道主义伙伴在特定时间、特定地点分发，通常是每月在集市广场或其他中心地点，或通过挨家挨户分发(特别是由于 COVID-19 的相关预防措施)。人们必须出示与执行伙伴核实的分发名单上的姓名相符的身份证明。

36. 人道主义伙伴通过现有的卫生结构，向阿拉伯叙利亚共和国西北部的人民提供可挽救生命的医疗服务。其他形式的援助是通过广泛的服务提供的，包括但不限于向现有医疗设施提供基本医疗用品，向学校提供燃料，就性别暴力案件提供保护服务以及支持生计活动。向药房或医疗设施提供处方药品供其使用。支助还包括向医务工作者和教师发放工资。

图一

2021 年 12 月和 2022 年 1 月按群组列示的联合国及其合作伙伴(见附件二)跨境人道主义物资运送的目标受益人数(月均数)

(以千计)

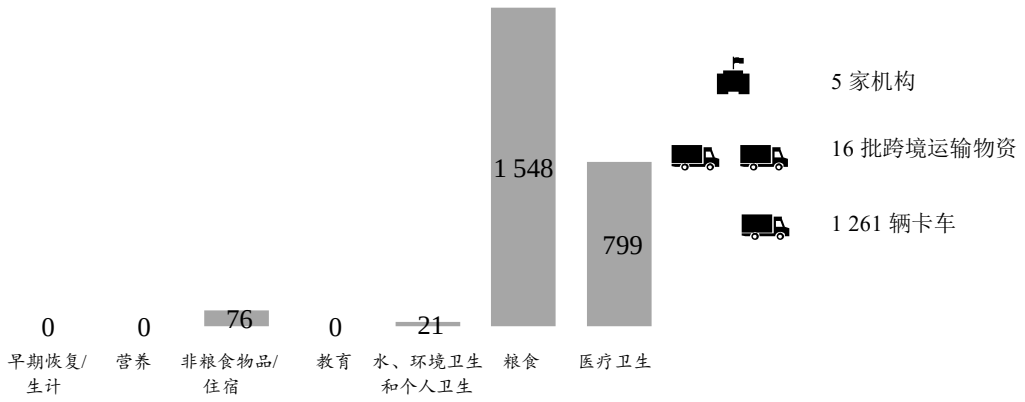


表 2

2021 年 12 月和 2022 年 1 月按部门和县列示的联合国及其合作伙伴跨境运送的目标受益人数(月均数)

省	县	早期恢复/生计	教育	粮食	医疗卫生	非粮食物品/住宿	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	—	—	108 125	—	—	—	—
阿勒颇	巴卜	—	—	52 500	—	—	—	—
阿勒颇	伊萨斯	—	—	130 548	—	27 150	—	3 250
阿勒颇	杰拉布卢斯	—	—	47 500	—	—	—	—
阿勒颇	杰贝尔萨曼	—	—	75 000	—	—	—	—
伊德利卜	哈里姆	—	—	1 102 702	799 396	30 090	—	—
伊德利卜	伊德利卜	—	—	31 605	—	19 125	—	17 625
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	—	—	—	—	—	—

37. 俄罗斯联邦从促进敌对双方和解中心和难民移民监测组织向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

早期恢复和生计活动

38. 早期恢复和生计活动是阿拉伯叙利亚共和国人道主义应对行动的核心支柱，旨在使有需要者能够重新获得基本服务和生计机会，帮助他们恢复自己的生活方式，从而提高他们应对未来冲击的复原力。

39. 联合国及其伙伴支持以下五个不同领域的早期恢复和生计项目：(a) 修理和恢复重要的民用基础设施；(b) 清除残砾和固体废物；(c) 创收活动和市场化干预；(d) 职业技能培训；(e) 社会融合和社区干预。在此期间实施的许多早期恢复活动都建立在紧急援助方案的基础上，以加强长期恢复。

40. 政府控制地区内的常规方案通过以工代赈计划，在 13 个省创造了 4 789 个短期工作机会，589 人获得正规就业，1 710 人获得恢复、发展或启动社会或企业创业举措方面的支助。此外，3 581 家农村企业提供了生产性资产，3 894 人接受了职业技能培训，向 27 137 个弱势家庭(包括老年人和女户主家庭)提供了基于市场模式的援助，与此同时，在 8 个省修复了 19 公里的电网，清除了 27 323 立方米的废物残砾，并清理了 186 个社区。10 项举措促进了国内流离失所者与收容社区之间的社会融合，使几个省的 1 886 名社区成员受益。

41. 通过跨境援助，在伊德利卜省和阿勒颇省创造了 4 528 个短期工作机会，与此同时，在伊德利卜省、阿勒颇省、拉卡省和哈塞克省有 8 649 人接受了职业技能培训。在伊德利卜省，约 347 个弱势家庭获得基于市场模式的援助，在阿勒颇省和伊德利卜省，1 545 人获得在恢复、发展或启动社会或企业创业举措方面的支助。此外，在阿勒颇和伊德利卜省 11 个区，38 200 个家庭得以使用一个或多个基本公用设施(电、煤气、水、污水)，同时修复了 61 公里的通道和排水系统、11 所学校和 16 个诊所，在伊德利卜省清除了 340 立方米的废物和残砾。通过社会融合干预措施，在阿勒颇省和哈塞克省扶持了 11 项社区举措。

42. 儿基会将德拉的一个供水系统改为太阳能(约 78 000 人受益)。儿基会还支持对加速学习方案的审查。该方案采用儿童权利原则，并促进对儿童友好的办法、儿童的社会心理健康、复原力和性别平等，以大大缓解失学和/或非正规教育环境中的儿童向正规教育系统的过渡，帮助他们赶上学习进度，并在多年冲突中错过受教育机会后找到其他高质量的学习和未来生计的途径。

43. 近东救济工程处在阿勒颇开设了 9 个为期两个月的职业课程，并开始了 7 个 1 至 2 年的长期课程。专业包括会计、办公室方案、供暖和制冷系统等。

44. 秘书长根据安全理事会第 2585(2021)号决议第 2 段提交的报告(S/2021/1030)进一步详细介绍了联合国行动中的早期恢复项目。

人道主义援助准入

45. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要能够及时、安全、持续、不受阻碍地接触阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众。能否根据原则开展人道主义行动取决于是否有能力独立评估需求和运送援助，并独立监测和评价效果，包括为此定期、直接接触受影响的民众。阿拉伯叙利亚共和国的援助准入情况依然复杂，不同的地理区域和服务类别需要采用不同的运作方式。该国境内驻有 1 800 多名联合国工作人员，其中 600 多人部署在大马士革以外(阿勒颇、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)的人道主义中心。另有近东救济工程处的 3 610 名工作人员部署在全国各地。分散部署有助于更好地接触和接近受影响民众。在阿拉伯叙利亚共和国各地，人道主义援助主要由非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会等国内行为体负责分发和落实。

政府控制区的准入情况

46. 在政府控制区，由于行政障碍和安全审批而依旧难以进入的社区和飞地包括大马士革农村省西部的拜特金和拜特金农场、大马士革农村省 Dariyah 的哈贾尔阿斯瓦德、霍姆斯省泰德穆尔县的苏赫奈、库奈特拉省菲克县的菲克。

47. 联合国人员和第三方承包商与国内非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会一道，继续前往外地地点，执行评估、监测、后勤和行政支持等任务。2021 年 11 月 16 日至 2022 年 1 月 15 日期间，经方案核准或全面核准开展了 2 434 次常规方案行动。与 9 月 21 日至 11 月 15 日期间相比增加了 51%，在该期间开展了 1 610 次此类任务(见表 3)。[1]

表 3

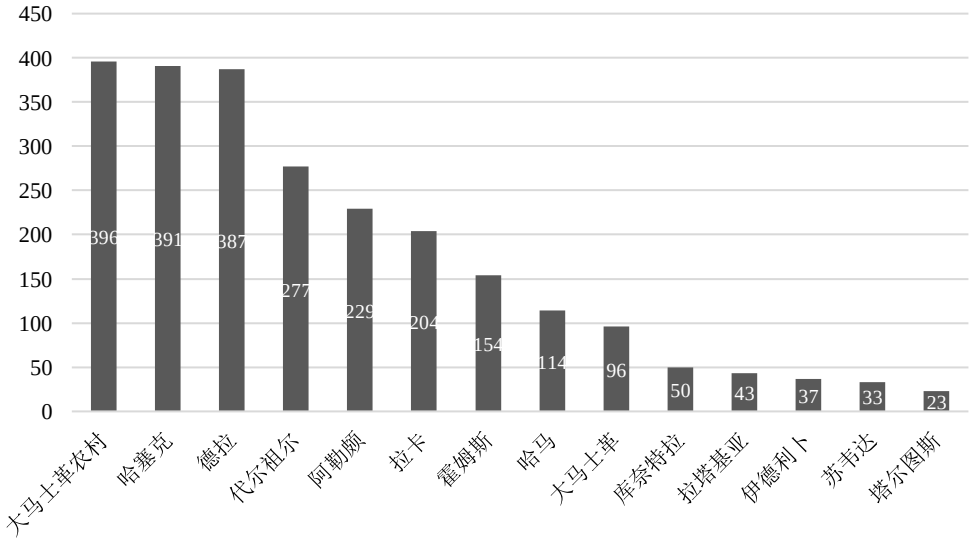
2021 年 11 月 16 日至 2022 年 1 月 15 日按类型列示的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准[a] 从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数

任务类型	全面核准	方案核准	总数
评估任务	35	0	35
陪同运送援助的任务	834	11	845
监测任务	1 535	0	1 535
安保、后勤和行政支持任务	18	1	19
共计	**2 422**	**12**	**2 434**

[a] 经方案核准或全面核准执行的任务不需要外交部的特别核准。

图二

2021 年 11 月 16 日至 2022 年 1 月 15 日按省份列示的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数



[1] 在大马士革以外的人道主义援助中心开展活动的联合国人员和第三方承包商获得“全面核准”，可根据常规方案规划开展活动。这些核准使定期进出成为可能，减少了繁琐的行政要求。

48. 对于需要外交部特别核准的任务，联合国提交了 177 项新申请，其中 152 项(86%)获批(见表 4)。这考虑到了外交部的 10 天答复期，没有将已提交但仍在处理中的申请列为遭拒。

表 4
2021 年 11 月 16 日至 2022 年 1 月 15 日需要外交部特别核准的从阿拉伯叙利亚共和国境内开展的任务

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	38	31	82
陪同运送援助的任务	56	55	98
监测任务	60	47	78
安保、后勤和行政支持任务	23	19	83
爆炸物评估任务	—	—	—
共计	**177**	**152**	**86**

注：联合国人员离开大马士革或跨线执行任务一般需要叙利亚外交部的特别核准。在本报告所述期间，联合国各机构为另外 38 项任务提出申请，目前所有 38 项都在处理中。表 4 中所列数字基于联合国机构内部报告的数据，反映了在本报告所述期间(2021 年 11 月 16 日至 2022 年 1 月 15 日)提交的申请和得到的核准。因此，这些数字可能与政府记录的数字有所不同，目前正在与该国政府讨论统一方法的问题。

阿拉伯叙利亚共和国西北部的跨线准入情况

49. 在本报告所述期间，自 2021 年 7 月安全理事会第 2585(2021)号决议通过以来，联合国机构成功地向西北部的萨尔马达进行了第二次跨线运输。2021 年 12 月 9 日和 10 日，14 辆载有粮食署、儿基会、人口基金和世卫组织捐助的粮食和其他人道主义物资的卡车从联合国在阿勒颇的仓库抵达粮食署在萨尔马达的仓库。在 12 月任务中，共将 473 公吨物资预先放置在萨尔马达市。在整个报告所述期间，继续筹备向萨尔马达仓库的第三支跨线车队，该车队将提供多部门援助，其中包括为另外 43 500 人提供的粮食署粮食和营养援助，以及人口基金、世卫组织、难民署和儿基会提供的物品。12 月 27 日向叙利亚政府发出了申请准入的普通照会，1 月 16 日得到了肯定的答复。车队最初定于 1 月 30 日和 31 日开展行动，但已推迟，正在等待当地各方提供安全保障。

50. 经过详细谈判，确立了各方都可接受的新的直接分发模式，以分发跨线运送的援助。12 月 16 日至 28 日，根据这一新系统进行了首次分发活动。粮食署一个当地小组向哈里姆县 Kafr Uruq 地区 53 个不同地点的 42 790 人分发了粮食援助。分发的干粮和特殊营养品是在 8 月运送的。1 月 16 日至 24 日，进行了第二次分发活动，分发的食品是 2021 年 12 月运送的，惠及 51 个地点的 42 640 人，包括 1 462 名 2 岁以下儿童。正在敲定 12 月运送的其余非粮食物品的分发安排。

51. 尽管取得了进展，但仍需克服挑战，才能按照联合国机构间跨线车队六个月计划的设想，实现进入阿拉伯叙利亚共和国西北部的定期和持续的跨线行动。从

冲突各方获得必要和及时的安全保障对于确保跨线车队及其人员安全通行仍然至关重要，而炮击、空袭、地雷和简易爆炸装置对人道主义工作人员构成真正的安全威胁。各方承诺在所有阶段不干涉跨线运送的人道主义活动至关重要。对受影响人口担起责任，也是需要考虑的一个重要方面，既要确保社区收到援助，也要在援助交付后尽量减少邻近社区或其他群体作出负面反应的可能。

阿拉伯叙利亚共和国东北部的跨线准入情况

52. 在东北部，联合国和人道主义伙伴在哈塞克省大部分地区和拉卡省某些地区继续保持定期、持续的人道主义援助准入。

53. 针对 1 月 20 日事件后哈塞克市约 45 000 人流离失所的情况，截至 1 月 26 日，难民署合作伙伴向 368 个家庭分发了非粮食救济物品，完成了集体收容所的小型修复工程。外联志愿人员与当局一道进行了保护监测并协调总体保护对策。粮食署在哈塞克的合作伙伴向政府控制区新近流离失所家庭分发了粮食援助，惠及 12 800 人。

54. 接触收容社区收容的境内流离失所者仍很困难。哈塞克省的不安全状况、封锁和部分宵禁对该地区的人道主义援助准入产生了重大影响，导致运送出现延误。在一些境内流离失所者营地，包括霍尔、阿雷沙、罗吉、马哈穆德利、Nawruz、Tal‘ah 和 Tuwaynah 营地，除运送面包、水和燃料等关键用品外，营地内的大部分人道主义活动已暂停。

55. 地方当局在东北部各地实施的宵禁和行动限制对从政府控制区跨线运送人道主义物资的行动也产生了明显影响。在达伊沙对哈塞克市 Sina’a 监狱的袭击后，28 辆运送联合国物资的商用卡车(24 辆运载粮食署物资、3 辆运载难民署物资、1 辆运载儿基会物资)在塔布卡和拉卡滞留了数日。在对有关各方持续宣传后，这些卡车得以在 1 月 29 日安全通行，前往卡米什里和哈塞克市的最终目的地。

56. 2021 年 1 月至 12 月，2 311 辆载有人道主义援助物资的卡车越过冲突线，平均每月 192 辆，较 2020 年略有增加。2020 年有 2 271 辆卡车完成相同旅程。

57. 向东北部政府控制之外的地区提供充足和持续的医疗援助方面的努力仍在继续。12 月和 1 月，世卫组织运送了三批跨线货物，包括一支公路运输队和两次空运，运送了 39 355 公斤的医疗卫生援助物资，足以提供 423 636 次治疗。这些货物包括一系列医疗物品，有 COVID-19 疫苗、不同类型胰岛素、黑热病快速诊断检测用品、高压灭菌器、制氧机、BiPAP 装置、输注泵、氯片、个人防护装备和各类药品。世卫组织的跨线供应是基于与在叙利亚东北部开展工作的卫生合作伙伴联合进行的需求评估。世卫组织报称，在运送方面没有遇到重大的业务或后勤挑战。

58. 虽然联合国继续扩大跨越控制线向东北部运送卫生用品的规模，但需求继续超过应急救援。为叙利亚东北部 110 多个卫生设施提供支持的非政府组织在确保可靠供应链方面继续面临延误，导致儿科药物、胰岛素、心血管和结核病药物等基本药物短缺，而且缺乏实验室用品和对急性营养不良的治疗。供应链方面的困

难也阻碍了 COVID-19 检测能力和应对举措，限制了全面了解 COVID-19 在东北部的流行情况和规模的能力。医疗保健服务继续受到准入挑战和投资不足的影响。2021 年 12 月 1 日至 2022 年 1 月 24 日期间，儿基会从大马士革向叙利亚东北部提供了价值 1 645 422 美元的物资，其中包括健康和营养用品以及 56 894 套冬季用品包。

59. 联合国各机构仍然难以从大马士革进入曼比季和艾因阿拉伯等其他地区，原因是各控制方之间意见相左。关于雷斯艾因-泰勒艾卜耶德地区的准入，2021 年 10 月 6 日向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了向雷斯艾因派遣机构间评估团的申请，随后于 2021 年 12 月 14 日获得批准。仍待该地区当地各方提供安全保障。此外，世卫组织和儿基会已制定了向该地区运送个人防护装备和 COVID-19 疫苗的跨线车队的行动计划。2021 年 11 月 7 日，与叙利亚政府分享了该计划，后者随后于 12 月 6 日批准了该计划。

60. 从阿拉伯叙利亚共和国境内抵达鲁克班的最近一次联合国人道主义运送是在 2019 年 9 月进行的。只有零星的商用卡车通过非正式路线进入此地。自 2020 年 3 月约旦政府决定作为遏制 COVID-19 传播的预防措施关闭边境以来，鲁克班需要治疗的人员一直无法前往边境约旦一侧的联合国诊所。经与阿拉伯叙利亚红新月会协调，危重病例继续转到大马士革。

阿拉伯叙利亚共和国境内的跨境准入情况

61. 联合国各机构和人道主义伙伴继续克服安全理事会第 2533(2020)和 2585(2021)号决议通过后授权过境点减至一个而产生的后勤和业务挑战。所有进入阿拉伯叙利亚共和国西北部的联合国人道主义援助继续通过巴布哈瓦过境点运送，自安理会第 2585(2021)号决议生效以来，已有 3 647 辆载有人道主义物资的卡车由此过境点入境。

62. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)和 2585(2021)号决议授权开展行动。该监测机制监测并确认了 16 批运送物资的人道主义性质，这些物资由 1 261 辆卡车运输，于 2021 年 12 月和 2022 年 1 月全部从土耳其经巴布哈瓦过境点进入叙利亚。这使得自行动开始以来监测的卡车总数达到 53 463 辆(43 491 辆经由巴布哈瓦、5 268 辆经由巴布萨拉姆、4 595 辆经由拉姆萨、109 辆经由亚卢比亚)。对于这些物资的人道主义性质没有任何关切或疑问。对于每批跨境货物，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府，提供的信息包括将要运送的人道主义物资、卡车数量、联合国所有人和目的地(县)。该机制继续得益于土耳其政府的鼎力合作。

签证和注册

63. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5
联合国签证申请：2021 年 12 月 1 日至 2022 年 1 月 25 日

申请类型	申请数目	核准数目	拒绝数目	待批数目
报告所述期间申请的签证 [a]	59	30	0	28
报告所述期间申请的续签	154	100	0	54
报告所述期间之前待批的签证 [b]	65	22	2	39
报告所述期间之前待批的续签	54	45	0	9

[a] 联合国撤回了报告所述期间提交的 1 份签证申请。

[b] 联合国撤回了报告所述期间之前的 2 份待批签证申请。

64. 共有 47 个国际非政府组织为在该国开展活动而在政府注册。

人道主义工作人员和房地的安全和安保

65. 联合国和非政府组织继续在受到冲突各方发动的或各方之间发生的频繁武装冲突、空袭、经常性间接炮火互射和其他类型袭击影响的地区执行方案。人道主义救济人员还在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

66. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者遇难，其中包括 22 名联合国系统和联合国系统各实体工作人员(其中 20 人是近东救济工程处工作人员)；66 名阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员；8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。国际和国内非政府组织也有多名工作人员丧生。

67. 截至 1 月 31 日，共有 15 名联合国系统工作人员(全部来自近东救济工程处)仍被拘留或失踪。

三. 意见

68. 阿拉伯叙利亚共和国各地的人道主义需求继续有增无减。人们难以负担得起粮食的情况一月比一月严重，生计机会稀缺，获得基本服务的机会继续减少。经济危机和 COVID-19 危机更加剧了 10 多年冲突带来的痛苦。妇女受到的影响尤为严重，包括长期存在的性别暴力、强迫婚姻和早婚以及生计机会有限造成的影响。我感到关切的是，如果不大幅扩大国际社会的参与和支持，包括扩大人道主义援助准入和增加早期恢复活动，不断增加的需求将导致出现失落的一代。

69. 四分之三最需要帮助的人生活在阿拉伯叙利亚共和国西北部和东北部，许多人生活在敌对行动活跃的地区。数百万人仍在境内流离失所。多年暴力和流离失所的影响进一步要求制定有效的长期战略，满足妇女和女童的需求。那些急需帮助的人依靠人道主义援助来维持生存。联合国继续采取一切可能措施，利用其掌握的一切手段扩大准入。

70. 在这方面，安全理事会授权的联合国跨境行动对确保拯救生命的援助能够送达数百万需要的人仍然至关重要。通过安理会决议，自 2014 年以来已有数万辆

援助卡车越过边境，并提供资金支持在医院和学校提供基本服务，同时确保提供 COVID-19 支助和疫苗。跨境运送也是世界上受到最密切监测的援助行动之一，要经过多层检查以确保高度透明。目前没有任何替代方案可与联合国跨境行动的规模和范围相比。

71. 扩大跨线通行是对阿拉伯叙利亚共和国西北部跨境应对举措的可喜补充。跨线车队必须保持安全、定期性和可预测性。在这方面，需要继续提供支持，确保联合国定期、可预测跨线运送援助的计划能够完全执行。这包括每月穿越冲突线的车队以及将援助及时分发给有需要的民众。当前的挑战，包括在确保当地各方提供一切必要的安全保障方面的挑战，突显了这些行动的难度。我促请各方确保使这些挑战得到克服。

72. 我对阿拉伯叙利亚共和国各地持续受到武装冲突的影响仍然感到震惊。这包括最近在东北部袭击活动激增，包括达伊沙声称对哈塞克 Ghuwayran 监狱的袭击。必须使平民、特别是儿童免遭敌对行动的影响。这一事件也揭示了数百名被关押在监狱中的儿童的境况。他们中没有人被指控犯有国内法或国际法规定的任何罪行。正如儿基会所言，这些儿童原本就不应该受到军事拘留，他们的处境必须得到紧急处理。

73. 我再次促请所有各方尊重人权和国际人道法，包括在开展军事行动时始终注意不伤害平民和民用基础设施。我还提醒所有国家、特别是对冲突各方有直接影响的国家有义务采取积极措施，确保遵守国际人道法，包括与保护平民有关的法律。

74. 严重侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法却始终不受惩罚的现象仍然令人严重关切，必须追究施害者的责任。我促请冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府，以及所有国家、民间社会和联合国系统，充分配合协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，尤其是提供相关信息和文件。追究严重侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法行为的责任，既是法律要求，也是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的关键。我再次呼吁将该国情势提交国际刑事法院。权利受到侵犯的人有权获得有效的补救。

75. 鉴于对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题一再表明的持续严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议，与人权理事会特别程序和人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的驻地机构。

76. 特使继续努力促使以与问题范围相称的规模单方面释放被任意剥夺自由的人，尤其是在 COVID-19 大流行期间特别脆弱的妇女、儿童、老人和病人。大多数人是被阿拉伯叙利亚共和国政府关押。我促请政府和其他各方说明被拘留者的命运和下落，并允许人道主义和人权机构进入所有拘留场所。

77. 我呼吁叙利亚各方与我的特使进行建设性接触，商定提交宪法要素实质性修订的方法，并在此过程中促成宪法委员会第七轮会议。我还呼吁叙利亚各方以及

区域和国际利益攸关方采取具体、相互和互惠的步骤，有意义地参与政治进程，以便为解决冲突创造势头和信任，按照第 2254(2015)号决议结束暴力并满足叙利亚人民的愿望。压倒一切的优先事项仍然是政治解决方案，以解决这场冲突，结束叙利亚人民的痛苦，并确保可持续和平。

附件一

联合国人权事务高级专员办事处记录的所报告的影响平民的事件：2021 年 12 月和 2022 年 1 月*

伊德利卜省

- 12 月 3 日，据报伊德利卜南部郊区 Mastumah 村和埃里哈地区之间公路上发生针对 2 名武装团体成员的无人机袭击，这 2 名成员被打死，袭击造成 6 名平民受伤，其中包括 3 名妇女和 2 名男童。
- 1 月 1 日，据报伊德利卜西部郊区 Jisr al-Shughur 市附近 Nahr al-Abyad 地区一所房屋附近遭到空袭，造成 1 名妇女和 2 名女童死亡，另有 10 名平民受伤，其中包括 1 名妇女、5 名男童和 1 名女童。
- 1 月 3 日，据报伊德利卜北部郊区 Armanaz 镇和 Kafr Takharim 镇之间地区遭到数次空袭，造成 1 名妇女和 1 名男童受伤。

阿勒颇省

- 12 月 1 日，据报阿勒颇东部郊区 Daghlabash 村和巴卜市之间的 Azraq 公路上发生爆炸，造成 2 名平民男子受伤，其中包括 1 名人道主义工作者。
- 12 月 2 日，1 名平民妇女在阿勒颇西北部郊区阿夫林市入口的检查站被捕。被拘留者的家人无法获知其命运和下落，直至她于 1 月 19 日获释。
- 12 月 8 日，同一家庭的 6 名平民男子，包括 2 名教师和 1 名巴卜市地方理事会成员，在阿勒颇东部郊区巴卜市一次入室搜查中被捕。搜查中，包括 1 名孕妇在内的 2 名妇女据报受到身体攻击和伤害，个人物品被没收。上述男子于同一天获释。
- 1 月 8 日，据报阿勒颇东部郊区艾因阿拉伯(科巴尼)地区数个村庄遭到地面袭击，造成 1 名平民男子死亡，另有 11 名平民受伤，其中包括 1 名妇女和 2 名男童。炮击还导致数十个家庭流离失所到附近村庄。
- 1 月 13 日，据报在阿勒颇北部郊区伊萨斯市一个居民区，安装在一辆军车上的磁性简易爆炸装置爆炸，造成 1 名平民男子受伤并随后于 1 月 14 日死亡，另有 1 人受伤。
- 1 月 20 日，据报阿勒颇西北部郊区阿夫林市一个居民商业区遭到数次地面袭击，造成 6 名平民死亡，包括 2 名女童和 2 名男童，另有至少 17 名平民受伤，包括 4 名妇女、3 名女童和 2 名男童。阿夫林一所学校和卫生局在炮击中受损。

* 本事件清单列举了在本报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上在许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络，事件越来越难以核实。清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其方法核实的事件，不应视为全面无遗。

哈塞克省

- 12 月 7 日，6 名记者在哈塞克北部郊区卡米什里市报道一次抗议活动时被剥夺自由 3 小时。
- 12 月 22 日，据报哈塞克北部郊区 Tall al-Ward 村遭到地面袭击，造成包括 1 名妇女在内的 2 名平民受伤。
- 12 月 25 日，在哈塞克东部郊区霍尔营地发现一具男子尸体。据报该男子是被刺死的。
- 12 月 30 日，在哈塞克东部郊区霍尔营地 1 名流离失所者被枪杀。
- 12 月 30 日，据报在哈塞克西北部郊区 Ra’s al-Ayn 地区阿布拉辛县 al-Sa‘diyah 村发生地面袭击，造成同一家庭的 2 名妇女和 1 名男童死亡，另有 3 名平民(包括 1 名男童和 1 名女童)受伤，房屋也遭到损坏。同一天，据报在阿布拉辛发生地面袭击，造成 1 名平民男子受伤，该地区的 Jami‘ al-Kabir 清真寺也受到影响。
- 1 月 11 日，在霍尔营地，1 名医务人员在阻止武装人员进入医疗单位时被枪杀。
- 1 月 12 日，在霍尔营地，据报 1 名医生在遭到尖锐物品袭击时受伤。
- 1 月 20 日，哈塞克市 Ghuwayran 街区的 Sina’a (Ghuwayran)监狱遭到袭击。数十名囚犯越狱，狱警、厨师和其他监狱工作人员据报被扣为人质。1 月 24 日，哈塞克市实施为期七天的宵禁，还进行了入室搜查并设立了检查站。无证实的平民伤亡报告。

拉卡省

- 12 月 16 日，据报在拉卡西部郊区 Muwaylih 村发生地雷爆炸，造成 1 名平民男子死亡。
- 1 月 8 日，在拉卡西部郊区 Suwaydiyah 村，有人向空中开枪，以驱散抗议经济状况不断恶化的人群，据报造成 5 名平民男子受伤。据报 5 名男子在参加示威后在村里的家中被捕。

德拉省

- 12 月 23 日，据报在德拉市德拉营地地区发生小武器滥扫滥射，期间 2 名平民男子被打死。
- 12 月 24 日，据报在德拉市 Dar’a al-Mahattah 地区 Kashif 街区，安装在德拉东部郊区 Nu‘aymah 镇镇长车辆上的简易爆炸装置爆炸，造成该镇长死亡，另有 2 名平民受伤，其中包括 1 名妇女。
- 1 月 10 日，据报德拉市德拉巴拉德 Sad 路一带发生枪击，期间有 1 名平民男子受伤。

大马士革省

- 12 月 19 日，据报 1 名来自苏韦达省的平民男子在大马士革市被捕，原因不明。他的家人不知道他的命运或下落。
- 1 月 12 日，一名男性被拘留者的家人收到大马士革市一家医院关于其死亡的通知，据报他死于自然原因。死者于 2021 年 10 月在代尔祖尔北部郊区一个检查站被捕。他的家人直到宣布其死讯前一周才有机会接触到他。他的尸体被送回给家人，没有进一步解释。

霍姆斯省

- 12 月 19 日，据报 1 名平民男子在霍姆斯北部郊区塔勒比萨镇家中被枪杀。

代尔祖尔省

- 12 月 2 日，据报在代尔祖尔西南部郊区 Khuraytah 村 Madhul 公路上发生枪击，7 名平民男子死亡，1 名平民男子受伤。
- 12 月 10 日，据报代尔祖尔东部郊区 Basirah 市发生交火，1 名平民男子死亡，冲突是在该市一个检查站遭到袭击后爆发的。
- 12 月 31 日，据报 3 名男子在代尔祖尔东部郊区 Dhiban 市家中被捕。家人无法获知他们的命运和下落。
- 1 月 1 日，据报 2 名平民男子在代尔祖尔东部郊区 Izbah 村一次入室搜查中被捕。家人无法获知他们被捕的原因、他们的命运和下落。
- 1 月 11 日，代尔祖尔东部郊区 Tayyani 村 Al-Kindi 医院 1 名医生据报在医院前被枪杀。

附件二

参与联合国人道主义跨境行动的伙伴名单

1. AFAQ 组织
2. ATAA 人道主义救济协会
3. 技术合作与发展机构
4. 雷萨拉基金会
5. 沙姆人道主义基金会
6. Al-Ameen 促进人道主义支助组织
7. Alseeraj 促进发展和医疗保健组织
8. 巴哈尔组织
9. BINAA 发展组织
10. 巴斯马救济和发展组织
11. Basmeh 和 Zeitooneh 促进救济和发展组织
12. 博爱之心基金会
13. Bonyan 组织
14. 援外社国际协会
15. 同一个世界的儿童组织
16. 德意志救济世界饥饿组织(德国农业行动组织)
17. 世界医师协会土耳其分会
18. GOAL 组织
19. Ghiras Al Nahda 组织
20. 全球社会组织
21. 携手支持援助和发展组织
22. 国际助残组织
23. 希望复兴组织
24. 人类呼吁组织土耳其分会
25. 人权与自由和人道主义救济基金会
26. 人道主义举措协会

27. 人道主义救济协会
28. Ihsan 救济与发展组织
29. 独立医生协会
30. Insan 慈善组织
31. Insani Inisiyatif Dernegi 组织
32. 国际人道主义救援协会
33. 世界伊斯兰救济组织
34. KUDRA 组织
35. 马拉姆救济和发展基金会
36. Massrat——关爱人类与发展组织
37. Medina 协会
38. 仁慈无止境组织
39. 美国援助和发展慈善会
40. 穆尊促进人道主义和发展组织
41. NAS 组织
42. Nasaem Khair 组织
43. 挪威难民理事会
44. Orange 组织
45. 合力济民组织
46. POINT 组织
47. 援助贫困人民组织
48. 跨越各大洲医生组织
49. 卡塔尔慈善协会
50. 卡塔尔红新月会
51. 再接再厉消除儿童饥饿和营养不足倡议
52. 救灾专家协会——UDER
53. 国际救援社
54. SANED 组织

55. SENED 组织
56. SKT 组织
57. 萨达德人道主义组织
58. 赛义德慈善协会
59. 沙法克组织
60. 社会发展国际
61. 国际团结组织
62. 和平空间组织
63. 叙利亚救援组织
64. 叙利亚救济和发展组织
65. 叙利亚裔美国人医学会基金会
66. 叙利亚建设和发展工程师协会
67. 叙利亚侨民医学会
68. Takaful Alsham 慈善组织
69. 光环信托组织
70. 导师计划组织
71. 叙利亚救济和发展协会
72. 土耳其红新月会
73. Ufuk 救济与发展组织
74. 医疗保健和救援组织联盟
75. Violet 组织
76. 荷兰战争儿童组织
77. Watan 基金会
78. 白色手掌运动
79. 促进可持续发展白帽组织
80. 妇女支持协会
81. 世界宣明会
82. Yol Rehberi Insan Haklari Dernegi 组织