

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 February 2022
Russian
Original: English

**Объединенное представительство Организации
Объединенных Наций в Гаити****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2600 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил до 15 июля 2022 года срок действия мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), определенного в резолюции [2476 \(2019\)](#) Совета, в которой он постановил учредить ОПООНГ и просил меня каждые 120 дней представлять доклады о ходе осуществления резолюции. В настоящем докладе освещаются важные события, произошедшие после издания моего предыдущего доклада ([S/2021/828](#)), и приводится обновленная информация о выполнении мандата ОПООНГ.

**II. Вопросы политики и благое управление
(контрольный показатель 1)**

2. Поляризация продолжает выступать определяющей чертой политической жизни в Гаити ввиду сохранения разногласий относительно существующих механизмов управления страной. Усилия по укреплению единства на общем пути в отчетный период оказались непродуктивными, в то время как под воздействием комплексных факторов в областях экономики и безопасности в стране возник дефицит топлива и произошли забастовки, организованные профсоюзами транспортных работников, которые приводили к серьезным нарушениям социально-экономической ситуации по всей стране на протяжении большей части октября и ноября. В этой связи можно утверждать, что для достижения консенсуса по вопросу о методах разрешения политического кризиса в стране все еще необходимо обеспечить дальнейший прогресс. Более того, некоторые заинтересованные стороны по-прежнему сомневаются в том, что нынешняя политическая обстановка и обстановка в сфере безопасности способствуют своевременному проведению выборов. В своем обращении к нации 1 января премьер-министр Ариэль Анри заявил, что перед страной по-прежнему стоят проблемы в областях безопасности, политики и экономики. Он призвал все заинтересованные стороны Гаити, «включая тех, кто поддерживает альтернативные инициативы», «прийти к более широкому консенсусу» в отношении политического



соглашения от 11 сентября, оставить в стороне разногласия и наметить общий путь вперед.

3. После роспуска Временного избирательного совета 27 сентября 2021 года премьер-министр предпринял первоначальные попытки привлечь различные общественные объединения к формированию нового органа, но его усилия не получили большого отклика. Ссылаясь на продолжающееся ухудшение ситуации в области безопасности, несколько общественных объединений отказались выдвигать кандидатов на девять должностей членов избирательных советов. Признавая необходимость улучшения положения в области безопасности, премьер-министр, невзирая на эти неудачи, продолжил агитационную работу среди национальных заинтересованных сторон, в том числе 27 октября вступил в диалог с представителями Комиссии за поиск собственных решений по выходу из кризиса в Гаити (известной как Группа «Монтаны») и неоднократно вступал в контакт с другими ключевыми политическими группами, профсоюзами, ассоциациями деловых кругов и представителями гражданского общества.

4. По итогам этих инициатив, в попытке выполнить условия политического соглашения от 11 сентября, 24 ноября премьер-министр представил частично переформированное правительство. Кабинет министров, в состав которого входят 18 членов, в том числе восемь новых министров, включая представителей гражданского общества, бывших сторонников политической оппозиции к покойному президенту Жовенелю Моизу и технократов из предыдущих администраций, расширил круг ответственных за реализацию политической «дорожной карты» и число лиц, входящих в состав органов исполнительной власти. Однако состав кабинета вызвал озабоченность среди наблюдателей, так как считается, что он способствует маргинализации более умеренных элементов гаитянской политической системы. Во время церемонии приведения к присяге 25 ноября премьер-министр Анри заявил, что главными приоритетными задачами нового правительства будет обеспечение безопасности, осуществление конституционной реформы, имеющей в своей основе процесс «всенародного обсуждения», и проведение национальных и местных выборов.

5. На фоне приближения 7 февраля — даты окончания срока действия мандата президента Моиза — несколько сторон, подписавших политическое соглашение от 11 сентября, выразили свое недовольство ограниченным прогрессом в его реализации и призвали премьер-министра ускорить создание нового избирательного совета при одновременном повышении инклюзивности правительства. Другие заинтересованные стороны, как представляется, поставили под сомнение легитимность мандата премьер-министра Анри как главы исполнительной власти после 7 февраля, подчеркнув необходимость проведения инклюзивных переговоров для выработки национального консенсуса, который приведет к полному восстановлению демократических институтов на основе проведения выборов. Дискуссии о том, следует ли Гаити сохранить исполнительную власть во главе с премьер-министром в целях руководства деятельностью на переходном этапе, как было предложено в соглашении от 11 сентября, или сделать выбор в пользу полупрезидентской системы правления, как это предусмотрено в Конституции 1987 года, остаются в центре политических дебатов.

6. В контексте реализации инициативы по продвижению альтернативной модели государственного управления за рамками усилий, предпринимаемых под руководством правительства, 12 декабря сторонники Группы «Монтаны» создали национальный переходный совет в составе 46 членов — представителей различных экономических, общественных и политических кругов, включая диаспору, с тем чтобы назначить временного президента и нового премьер-министра для руководства деятельностью на этапе 24-месячного политического

переходного периода. За этим актом 10 января последовало подписание нового соглашения между Группой «Монтаны» и сторонами, подписавшими национальный меморандум о взаимопонимании, в котором предусматривается исполнительная власть, представленная двумя руководящими субъектами — объединенным органом президентской власти в составе пяти членов и премьер-министром, назначаемым национальным переходным советом. В новом соглашении также содержится призыв к созыву национальной конференции для принятия решения о возможной конституционной реформе и предложение о проведении выборов в 2024 году. 18 января в национальный переходный совет были поданы шесть заявлений на заполнение вакантных постов: два заявления в отношении поста представителя Группы «Монтаны» в канцелярии президента, состоящей из пяти членов, и четыре заявления в отношении поста премьер-министра. Премьер-министр Анри подтвердил свою приверженность диалогу со всеми заинтересованными сторонами, включая Группу «Монтаны», и указал, что следующий глава государства будет избран на основе демократических выборов.

7. В ходе совещания по Гаити на уровне министров, организованном 21 января в виртуальном режиме правительством Канады, премьер-министр подчеркнул, что решение проблемы отсутствия безопасности и укрепление государственной власти на всей территории страны являются необходимыми условиями для проведения выборов. Признавая необходимость дальнейшего расширения национального консенсуса в отношении осуществляемого под руководством Гаити проекта, направленного на восстановление выборной демократии, премьер-министр также объявил, что в соответствии с соглашением от 11 сентября научные круги, частный сектор, группы сельских общин, женские ассоциации и другие заинтересованные стороны назначат своих соответствующих представителей в переходные органы государственного управления. Следует отметить, что различные участники конференции отметили, что поиск жизнеспособного политического решения в Гаити должен включать проведение конструктивного мирного диалога между всеми национальными заинтересованными сторонами, включая представителей гражданского общества.

8. В начале января возник спор по поводу продолжительности срока полномочий 10 оставшихся членов Сената — единственных должностных лиц, занимающих в настоящее время выборные должности в Гаити. В то время как одни заинтересованные стороны утверждали, что срок действия мандатов сенаторов истекает 10 января 2022 года, ссылаясь на предусмотренный Конституцией избирательный цикл, другие стороны утверждали, что предусмотренные Конституцией шестилетние сроки полномочий сенаторов должны истечь в 2023 году с учетом того, что сенаторы вступили в должность в 2017 году. 10 января этот спор был мирно разрешен, что позволило оставшимся сенаторам продолжить выполнение своих мандатов и способствовало относительному снижению политической напряженности. В тот же день председатель этого органа призвал национальные заинтересованные стороны использовать имеющиеся возможности для того, чтобы 2022 год мог стать «годом национального диалога и консенсуса».

9. Политические проблемы страны еще более усугубились в связи с перебоями в поставках топлива в стране в середине октября, когда преступные группировки осадили основные топливные терминалы страны в Порт-о-Пренсе (Западный департамент). Члены этих группировок похищали водителей грузовиков, перенаправляли бензовозы и отгоняли сотрудников полиции ружейными выстрелами. В дополнение к нагнетанию социально-политической напряженности эта блокада обусловила дефицит топлива по всей стране, серьезно повлияла на экономическую жизнь, вызвала нарушения в работе жизненно важных служб (включая банки, больницы и службы скорой помощи), а также привела к срыву

операций по оказанию гуманитарной помощи. После того как правительство скорректировало уровни присутствия служб безопасности в особо важных районах и активизировало взаимодействие с ключевыми участниками цепочки поставок топлива, к середине ноября, когда автозаправочные станции возобновили нормальную работу, стало наблюдаться постепенное улучшение ситуации.

10. После этого топливного кризиса премьер-министр принял ряд мер, с тем чтобы отменить десятилетнюю политику субсидирования топлива, которая привела к росту цен на дизельное топливо, керосин и бензин. Активная информационно-разъяснительная работа и консультации с профсоюзами и деловыми кругами в предшествующие недели — все это позволило смягчить негативную реакцию населения на повышение цен и привело к отмене субсидий на более поступательной основе. Другим очевидным фактором, способствовавшим улучшению положения, стало обещание правительства реинвестировать государственные ресурсы в развитие социальных услуг, таких как охрана правопорядка, образование и здравоохранение, при одновременном предоставлении транспортной отрасли других стимулов для поддержания доступных цен на пользование общественным транспортом.

11. Из-за отсутствия обновленного Временного избирательного совета и повсеместной нехватки топлива подготовка к выборам замедлилась. Тем не менее при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-Женщины») и ОПООНГ сотрудники Национального избирательного совета продолжали работать над повышением своего потенциала в целях более эффективного управления данными и предотвращения насилия на выборах. В отчетном периоде также замедлилась регистрация для получения национальных удостоверений личности. На фоне того, что на протяжении предыдущих шести месяцев наблюдалось постепенное снижение числа регистраций, вызванные топливным кризисом проблемы привели к резкому падению их числа, и этот минимальный показатель сопоставим только с показателями, наблюдавшимися в период действия ограничительного режима (“*reui lok*”), введенного в связи с протестами в 2019 году. По состоянию на 21 января, после того как Национальное управление по идентификации исключило из общего перечня дублирующие записи о регистрации, общее число зарегистрированных граждан составило 4 844 213 человек, включая 2 542 387 женщин. По состоянию на ту же дату, было выдано 4 154 546 удостоверений личности. Следует отметить, что 16 декабря правительство назначило нового Генерального директора во главе Национального управления по идентификации.

12. Несмотря на незначительный прогресс в подготовке к выборам, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку национальным учреждениям, с тем чтобы укрепить лидерство женщин и расширить их участие в политической жизни. В конце ноября Структура «ООН-женщины» оказала содействие в рамках проекта «Академия женского лидерства», с тем чтобы обеспечить завершение цикла обучения, укрепив тем самым потенциал около 80 женщин — потенциальных кандидатов на участие в следующих выборах. Кроме того, в рамках системных мероприятий Фонда миростроительства по предотвращению насилия в ходе выборов, включая насилие в отношении женщин, Структура «ООН-женщины» при поддержке ОПООНГ провела обсуждения, посвященные механизмам борьбы с насилием в отношении женщин в ходе выборов и в политической сфере, а также методам противодействия гендерным стереотипам в средствах массовой информации. На этих форумах присутствовали заинтересованные участники, представлявшие национальные учреждения, организации гражданского общества и средства массовой информации, что

способствовало укреплению координации в борьбе с гендерным насилием и стигматизацией, а также повышению осведомленности о барьерах, препятствующих участию женщин в общественной жизни.

III. Сокращение масштабов насилия (контрольный показатель 2)

13. Со времени представления моего предыдущего доклада насилие со стороны бандитских группировок остается главной угрозой для безопасности в Гаити, и в то же время вооруженные группы продолжают попытки расширить зоны своего влияния, в частности в столичном районе Порт-о-Пренса. В условиях политической нестабильности, вызванной убийством президента Моиза 7 июля, еще больше обострились разногласия между бандитскими группировками, в то время как для них открылась возможность ассоциироваться с политическими движениями, преследующими различные цели, а противники прогресса получили возможность использовать их в качестве инструмента для достижения своих экономических и политических целей. В результате бандитские группировки расширили свое присутствие и укрепили политические позиции в стратегических районах в Порт-о-Пренсе и его окрестностях, что фактически дает им возможность по своему усмотрению перекрывать основные маршруты снабжения страны и блокировать топливные терминалы.

14. Вопиющим вызовом государственной власти стало то, что 17 октября члены банды «Группа девяти» помешали премьер-министру Анри провести официальную церемонию в районе Порт-о-Пренса Пон-Руж (Западный департамент), заняв территорию, где должно было состояться это мероприятие. Кроме того, согласно сообщениям, 1 января вооруженные банды в Гонаиве (департамент Артибонит) открыли огонь по премьер-министру во время празднования Дня независимости. Этот инцидент, который в некоторых средствах массовой информации был охарактеризован как покушение на жизнь премьер-министра, вызвал широкую озабоченность и суровое международное осуждение.

15. В районе Порт-о-Пренса Мартиссан (Западный департамент), где уже более шести месяцев продолжается конфликт между бандами, гражданские лица по-прежнему подвергаются целенаправленным и неизбирательным нападениям. 1 декабря члены банды напали на автобус, перевозивший через этот район 38 пассажиров, в результате чего погибли четверо мужчин и одна женщина, а еще 11 человек получили серьезные ранения. Как тенденция последнего времени, были документально зарегистрированы случаи использования бандами снайперов для неизбирательной стрельбы по гражданским лицам в оспариваемых районах.

16. В отчетный период наблюдался рост как похищений с целью выкупа, так и умышленных убийств, численность которых возросла, соответственно, на 180 и 17 процентов по сравнению с 2020 годом, в результате чего полиция сообщила о 655 похищениях и 1615 убийствах. Основная часть похищений приходится на банды, действующие в южных районах Порт-о-Пренса, включая Мартиссан и Виллаж-де-Дьё, а также в окрестностях коммун Круа-де-Буке и Табарр (Западный департамент). В последнем из этих районов нападения со стороны банд стали более масштабными и зловещими, причем некоторые из этих нападений широко освещались в международных средствах массовой информации. Ни одной социальной группе не удалось избежать нападений: среди жертв были рабочие, торговцы, религиозные лидеры, профессора, врачи, журналисты, правозащитники и иностранные граждане.

17. В ответ на эти тенденции Гаитянская национальная полиция провела усиленные операции по борьбе с бандами, которые принесли ограниченные, хотя иногда и заслуживающие внимания результаты, включая арест нескольких известных главарей банд. В свою очередь, в качестве возмездия банды совершили скоординированные насильственные нападения на полицейские участки в Пернье (Петионвиль, Западный департамент) 15 ноября и в Мартиссане 6 декабря. Возобновление протестов (в 2021 году имело место 1116 случаев гражданских беспорядков, что на 83,3 процента больше по сравнению с 612 случаями в 2020 году) и необходимость выполнения дополнительных задач в связи с преодолением последствий землетрясения, включая охрану государственных объектов и сопровождение поставок гуманитарной помощи и топлива в период с середины августа по ноябрь, — все это привело к перенапряжению возможностей национальной полиции по борьбе с другими формами преступности. Тем временем, согласованные действия национальных властей привели к возобновлению работы некоторых школ в районах, где действуют банды, например, в Ла-Салине 10 января и Сите-Солей 17 января.

18. Премьер-министр Анри подчеркнул необходимость укрепления Гаитянской национальной полиции и повышения эффективности операций по борьбе с бандитизмом за счет применения более сбалансированных подходов к профилактике и поддержанию правопорядка. Однако, несмотря на замену нескольких руководителей этого учреждения, включая назначение 21 октября очередного временно исполняющего обязанности Генерального директора, третьего за последние 30 месяцев, усилия по приведению в действие новых стратегий деятельности полиции, таких как стратегии, разработанные на основе недавно проведенных двусторонними партнерами оценок работы подразделения полиции по борьбе с похищениями и группы по борьбе с бандитизмом, продолжают сталкиваться с многочисленными препятствиями в плане оперативной деятельности, материально-технического снабжения и обеспечения ресурсами. Премьер-министр обещал улучшить условия работы полиции, обратившись к международному сообществу за дополнительной поддержкой в целях укрепления оперативного потенциала, повышения навыков и улучшения оснащенности. Кроме того, он объявил, что различные министерства в координации с национальной полицией примут дополнительные меры по снижению уровня насилия в общинах, в том числе на основе осуществления программы «деньги за труд» и программ профессиональной подготовки и микрокредитования.

19. За отчетный период был достигнут прогресс в осуществлении нескольких правительственных инициатив по укреплению безопасности в общинах, несмотря на то, что первоначально их реализация была приостановлена из-за неблагоприятной политической ситуации. После назначения нового кабинета министров в конце ноября было вновь активизировано осуществление таких инициатив, как распространение информации о национальной стратегии в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая была одобрена в июле, окончательная подготовка законопроекта об оружии и боеприпасах и усилия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия гаитянским властям во внедрении всеобъемлющих рамочных основ управления оружием и боеприпасами в сотрудничестве с ПРООН, Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения. Еще одним позитивным событием является назначение национального координатора в Канцелярии премьер-министра для руководства усилиями по применению комплексного «общегосударственного» подхода к осуществлению реформы в области безопасности и снижению уровня насилия в общинах. Кроме того, 3 декабря премьер-министр

Анри впервые провел встречу с членами Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции и призвал членов этой комиссии продолжать работу по борьбе с бандитским насилием на основе взаимодействия с местными общинами.

20. В поддержку национальных усилий по снижению уровня насилия в общинах Организация Объединенных Наций продолжает реализацию нескольких проектов, финансируемых по линии Фонда миростроительства. В сентябре страновая группа ознакомила руководящих сотрудников полиции с результатами оценки потребностей полиции в области управления оружием и боеприпасами, в том числе с предлагаемым набором руководящих принципов, стандартных операционных процедур и инструментов управления. 29 сентября полиция просила продолжить реализацию этого проекта при первоначальном уделении особого внимания повышению эффективности функционирования центрального оружейного склада и совершенствованию системы выдачи разрешений на оружие гражданским лицам. В контролируемых бандами районах Порт-о-Пренса Мартиссан и Ла-Салин было создано 13 платформ на основе общин, в рамках которых в настоящее время действуют 274 лидера общин (40 процентов из которых приходится на женщин и 30 процентов — на молодежь), в целях расширения участия на местном уровне в решении вопросов социально-экономического развития. В Ла-Салине Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) провело высокоинтенсивные трудовые мероприятия, за счет которых к концу года была обеспечена 15-дневная заработная плата для почти 1000 бенефициаров (включая около 380 женщин). Была оказана поддержка в осуществлении посреднических усилий в районах, затронутых бандитской деятельностью: Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции и организация гражданского общества «Лаку лапе» провели несколько встреч с лидерами местных общин для обсуждения инициатив по прекращению огня. Специалисты по посредничеству также инициировали диалог в Виллаж-де-Дьё, с тем чтобы обсудить возможность возвращения людей, перемещенных в результате бандитского насилия.

21. В рамках инициативы «Луч света» продолжается оказание поддержки организациям гражданского общества и государственным учреждениям в улучшении доступа к медицинской помощи для жертв насилия. На сегодняшний день 7194 женщины и девочки, пережившие насилие, получают основные комплексные услуги в департаментах Гранд-Анс, Северо-Восточный, Южный и Западный. Кроме того, 42 025 девочек и мальчиков подросткового возраста были охвачены мероприятиями по профилактике гендерного насилия. Благодаря завершившемуся в декабре анализу правовой среды были выявлены дискриминационные положения в действующих законах, которые способствуют насилию в отношении женщин и девочек. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку национальным властям в укреплении правовых основ в соответствии с международными рекомендациями по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним.

IV. Безопасность и верховенство права (контрольный показатель 3)

22. Спустя более семи месяцев после произошедшего 7 июля убийства президента Жовенеля Моиза сохраняются проблемы с расследованием этого дела и судебным преследованием по нему. Новые домыслы и слухи подпитывают общественное недовольство и незатихающие споры об обстоятельствах убийства. Несмотря на непреходящие проблемы с безопасностью в районе расположения

суда первой инстанции Порт-о-Пренса, усугубляемые общим нарушением деловой активности под воздействием разразившегося в октябре-ноябре топливного кризиса, 6 октября 2021 года следственному судье удалось провести слушания с участием около 30 подозреваемых и свидетелей, включая бывшую первую леди Мартин Моиз. Начиная с октября за пределами Гаити были задержаны четверо основных подозреваемых. Двум из них были предъявлены обвинения, и в настоящее время они содержатся в Соединенных Штатах, а двое других ожидают экстрадиции из Турции и Доминиканской Республики соответственно. Однако 22 января судья, ответственный за расследование, объявил, что отказывается от участия в этом деле, причем это произошло на фоне обвинений в коррупции, в связи с которыми Высший совет правосудия был вынужден начать в отношении него расследование.

23. Общественность по-прежнему ожидает от правительства скорейшего решения проблемы, связанной с ухудшением ситуации в области безопасности в стране, которое было отмечено резким ростом числа убийств и похищений с целью выкупа в 2021 году. Гаитянские власти и международные партнеры по-прежнему готовы поддерживать усилия полиции по борьбе с бандитскими группировками и проведению внутренних реформ. 21 октября в дополнение к назначению нового временного руководителя Гаитянской национальной полиции премьер-министр ассигновал еще 1 млн долл. США на поддержку операций полиции по борьбе с бандитизмом и проведению разведывательной деятельности. В то же время несколько специализированных подразделений продолжают получать учебную подготовку и материально-техническую поддержку от двусторонних партнеров, и реализация ряда административных мер способствовала решению вопросов, связанных с проявлением недовольства в рядах полиции, о чем сообщалось в 2020 году и в первой половине 2021 года.

24. Задействуя этот импульс, Гаитянская национальная полиция находится в процессе определения других неотложных потребностей, сведения о которых будут включены в краткосрочную стратегию быстрого реагирования в целях запуска реформ, направленных на устранение пробелов в оперативном и административном потенциале полиции. Принятию этих мер может способствовать создание действующего под руководством ПРООН фонда пакетного финансирования. Также разрабатываются инициативы, направленные на решение вопросов, о которых говорится в выводах, содержащихся в докладе об аудиторской проверке административно-финансового управления в полиции, проведенной в 2021 году Генеральной инспекцией Министерства экономики и финансов. Некоторые из этих инициатив будут учтены при разработке следующего многолетнего стратегического плана развития национальной полиции. В ходе проведенного в виртуальном режиме совещания министров по вопросу о Гаити, организованного Канадой 21 января, партнеры договорились усилить свою текущую и будущую поддержку служб безопасности, включая Гаитянскую национальную полицию, в целях решения проблемы, связанной с отсутствием безопасности в стране.

25. Несмотря на определенные признаки улучшения положения дел, Гаитянская национальная полиция продолжает страдать от кадровых потерь. Постепенное выбытие сотрудников полиции, которое за период с 2017 года оценивается в 1692 человека, представляет собой серьезную проблему для полицейских сил, численность которых по состоянию на 5 января 2022 года составляла 15 497 человек, включая 1711 женщин-полицейских, из которых около 10 процентов были отстранены от работы или не являлись на службу. Эти потери были частично компенсированы благодаря тому, что 17 декабря состоялся выпуск 631 нового сотрудника полиции, включая 132 женщины-полицейских, которые завершили обучение в полицейской академии в рамках тридцать первого набора. Для

увеличения числа женщин, поступающих на учебу в полицейскую академию, в 2021 году в рамках проекта по обеспечению учета гендерной проблематики, осуществляемого при поддержке Канады, в нескольких департаментах были проведены занятия по наращиванию потенциала кандидатов-женщин. После состоявшегося 17 декабря выпуска новых сотрудников показатель численности сотрудников полиции из расчета на 1000 жителей немного увеличился и составил 1,3 полицейских, но при этом он остается намного ниже международного стандарта, составляющего 2,2 полицейских на 1000 жителей.

26. Несмотря на состоявшееся 1 октября приведение к присяге новых членов Высшего совета правосудия, в судебной системе Гаити по-прежнему отмечаются серьезные структурные недостатки. Медленные темпы продления мандатов судей (в декабре и январе было продлено всего лишь 10 мандатов, после того как в декабре 2021 года истек срок полномочий примерно 70 процентов следственных судей страны) по-прежнему затрудняют возможности судов по рассмотрению дел и проведению судебных разбирательств. Кроме того, мало что предпринимается для подготовки к вступлению в силу уголовного и уголовно-процессуального кодексов в июне 2022 года и для привлечения национальных заинтересованных сторон к решению остающихся спорных вопросов, препятствующих достижению прогресса в осуществлении судебной реформы.

27. Вновь заявив, что сокращение сроков предварительного заключения остается одной из главных приоритетных задач исполнительной власти, новое правительство поручило прокурорам принять меры по увеличению числа слушаний и оперативному исполнению судебных решений. В результате возобновления слушаний по делам лиц, находящихся в исправительных учреждениях, относящихся к юрисдикции Порт-о-Пренса, за отчетный период из наиболее переполненных тюрем страны были освобождены 284 человека, в том числе 22 женщины и 2 несовершеннолетних. Тем не менее доля лиц, оказавшихся в тюрьмах в результате произвольных и противоправных задержаний, остается чрезвычайно высокой на уровне 81 процента.

28. На этом фоне Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать работу Национального совета по оказанию правовой помощи и содействовать реализации ключевого законодательства по вопросам правовой помощи. В 2021 году семь действующих децентрализованных бюро правовой помощи рассмотрели 622 дела, в результате чего было освобождено 504 человека и вынесено 118 обвинительных приговоров. В развитие этого 21 декабря ОПООНГ и ПРООН совместно организовали форум, посвященный потребностям уязвимых слоев населения в правовой помощи. Это мероприятие, которое частично финансировалось за счет внебюджетных средств Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, предоставило заинтересованным сторонам крайне важную возможность укрепить свое сотрудничество и контакты и выработать рекомендации по улучшению доступа к правовой помощи.

29. По состоянию на 19 января в гаитянских тюрьмах содержалось в общей сложности 11 003 заключенных, включая 387 женщин, 237 мальчиков и 18 девочек, причем общий показатель заполнения тюрем составлял 322 процента, и 9005 заключенных ожидали суда. Проблема переполненности тюрем, в силу которой в некоторых тюрьмах в настоящее время содержится в пять раз больше заключенных по сравнению с предусмотренным количеством, еще более обострилась в связи с перемещением сотен лиц, содержащихся в трех тюрьмах южного региона, которые были значительно повреждены во время землетрясения 14 августа. В последнем квартале 2021 года условия содержания заключенных ухудшились, в частности из-за топливного кризиса. На протяжении всего топливного кризиса 18 тюрем страны с трудом обеспечивали питание заключенных

и удовлетворяли их основные потребности, что привело к нескольким случаям острого недоедания. Кроме того, в результате произошедшей 17 ноября в Национальном пенитенциарном учреждении страны смерти заключенного, предположительно от осложнений, связанных с коронавирусным заболеванием (COVID-19), возникли вопросы относительно достаточности медицинского оборудования и персонала в этой тюрьме, где содержится одна треть всех заключенных страны, но в штате имеется всего 11 медицинских работников (1 на каждые 334 заключенных). 31 декабря попытка побега из тюрьмы Круа-де-Буке привела к гибели 10 заключенных и одного полицейского.

30. В попытке решить проблему плохих условий содержания под стражей 10 ноября исполняющий обязанности Генерального директора Гаитянской национальной полиции назначил нового директора администрации тюрем — пятого за 11 месяцев, — который оперативно наладил работу с Министерством экономики и финансов, а также с другими заинтересованными сторонами, с тем чтобы срочно восстановить поставки продовольствия в тюрьмы. Министерство здравоохранения и народонаселения успешно предотвратило серьезную вспышку COVID-19 в Национальном пенитенциарном учреждении, проведя дезинфекцию тюремных камер и приняв меры в рамках режима изоляции. Однако усилия по проведению комплексной кампании вакцинации в тюрьмах еще не начались. Технические и финансовые партнеры продолжали оказывать поддержку тюремной администрации в создании центра обработки данных в поддержку управления пенитенциарными учреждениями — одного из ключевых инструментов для ускоренного рассмотрения дел лиц, находящихся в предварительном заключении, а также в восстановлении тюрьмы в Пти-Гоаве (Западный департамент) в рамках важнейшего проекта в области тюремной инфраструктуры, направленного на сокращение переполненности, осуществление которого было отложено из-за землетрясения, произошедшего 14 августа.

31. Глубоко укоренившаяся коррупция остается одним из существенных препятствий на пути обеспечения государственного управления и социальной сплоченности в Гаити. Страновая группа Организации Объединенных Наций разработала двухкомпонентные меры реагирования по линии Фонда миростроительства и еще более масштабную инициативу с участием других ключевых международных партнеров. Первый компонент этих мер представляет собой проект на сумму 3 млн долл. США, осуществляемый под руководством ПРООН и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в координации с государственными структурами и гражданским обществом. Этот рассчитанный на два года проект, осуществление которого началось в декабре 2021 года, направлен на укрепление социальной сплоченности и отношений между государством и обществом с применением антикоррупционных механизмов. Второй компонент этих мер включает осуществление процесса под руководством ПРООН, УНП ООН, ЮНОПС и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в целях определения негативного воздействия коррупции на мир и развитие, выработки общего понимания коррупции и создания основы для реализации совместной комплексной стратегии по борьбе с коррупцией.

V. Права человека (контрольный показатель 4)

32. Наряду с расширением сферы влияния банд в столичном регионе Порт-о-Пренса участились случаи нарушения прав человека, связанные с вооруженным насилием. За период с 1 сентября по 31 декабря было убито более 500 человек, включая 40 женщин и детей, некоторым из которых было всего 5 лет. По сообщениям, сексуальное насилие, изнасилования и сексуальное рабство также

использовались бандами в качестве оружия для терроризирования местного населения и установления контроля над ним. Согласно сообщениям, ежемесячно десятки девочек и женщин, возвращающихся из школы или пользующихся общественным транспортом, становятся жертвами изнасилований, нападений или похищений. Кроме того, сексуальное насилие над молодыми людьми часто является частью ритуала инициации в некоторых бандах. Учитывая жизнь в условиях принуждения в малоимущих общинах, где страх зачастую определяет жизнь людей, эксперты по правам человека считают, что истинные масштабы сексуального насилия остаются в значительной степени заниженными.

33. На фоне этой мрачной картины государственные учреждения продолжают испытывать проблемы с внедрением подходов, обеспечивающих безопасность людей и соблюдение международных норм в области прав человека. Правоохранительная деятельность затрудняется тем, что банды в некоторых случаях используют для совершения преступлений униформу и оснащение Гаитянской национальной полиции, как например в ходе разграбления и поджога полицейского отделения в Мартиссане 6 декабря, с целью посеять смуту среди населения и укоренить недоверие к властям, и это еще больше подрывает усилия в целях защиты прав человека. Кроме того, в государстве по-прежнему отсутствуют надлежащие меры защиты независимых правозащитников, журналистов и других представителей общественности, которые подвергаются угрозам и запугиванию. За отчетный период предполагаемыми членами банды были казнены два журналиста, расследовавшие случаи вооруженного насилия на окраине коммуны Петионвиль. Кроме того, четыре правозащитника, четыре журналиста, один судья, один адвокат, один врач и один сотрудник полиции были похищены и подверглись угрозам или запугиванию. В отношении этих случаев национальные власти не предприняли практически никаких действий.

34. В то же время Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции зарегистрировала жалобы на 36 сотрудников полиции, причастных к нарушениям прав человека, причем по меньшей мере 15 жалоб из их общего числа касались предполагаемых незаконных убийств людей. Семь расследований по этим жалобам были завершены, и соответствующие материалы были затем переданы Генеральному директору для принятия дисциплинарных мер. Незначительное число завершенных расследований можно частично объяснить отсутствием безопасности в районе штаб-квартиры Генеральной инспекции в центре Порт-о-Пренса, что не позволяет жертвам и сотрудникам полиции приближаться к ее зданию. Недостаток оперативных средств для проведения инспекций, низкая заработная плата сотрудников и невозможность обеспечивать защиту — все это также влияет на возможности Генеральной инспекции по осуществлению надзора. За отчетный период в результате целенаправленных убийств было убито не менее 10 сотрудников полиции, включая 3 сотрудников, находившихся при исполнении служебных обязанностей. Кроме того, были ранены 28 полицейских, 15 из которых находились при исполнении служебных обязанностей.

35. Судебная система Гаити по-прежнему сталкивается с серьезными препятствиями на пути к обеспечению значимого отправления правосудия для жертв нарушений прав человека. Несмотря на информационно-пропагандистские усилия, предпринимаемые гражданским обществом и ОПООНГ, не отмечалось существенного прогресса по таким знаковым делам, как дела о массовых убийствах в Гранд-Равине (2017 год), Ла-Салине (2018 год) и Бель-Эйре (2019 год). Главные подозреваемые в некоторых из этих убийств, включая главаря бандитского альянса «Группа девяти», по-прежнему скрываются от правосудия, несмотря на свое присутствие на публичных маршах и выступления в средствах массовой информации. Кроме того, 27 октября в результате ограбления суда первой инстанции Порт-о-Пренса были похищены конфиденциальные документы,

относящиеся к расследованию убийства Монферьера Дорваля в августе 2020 года.

36. Продолжалось вынужденное перемещение населения, пострадавшего от бандитского насилия. По состоянию на конец января 2022 года более 16 500 человек, включая около 11 850 женщин и детей, все еще находились в условиях вызванного насилием перемещения из таких районов, как южная часть Дель-маса, Мартиссан и центральная часть Порт-о-Пренса, и проживали во временных пунктах, общественных зданиях или у родственников. Помимо этих городских перемещенных лиц, более 30 100 человек оставалось на положении перемещенных лиц в трех наиболее пострадавших от землетрясения департаментах (Гранд-Анс, Нипп и Южный). В рамках согласованного и основанного на широком участии процесса оценки потребностей после бедствия, осуществляемого при поддержке Организации Объединенных Наций и под руководством координатора-резидента и партнеров, государство провело оценку прав и потребностей уязвимых групп населения в отношении защиты, включая права и потребности инвалидов, которые больше всех рискуют остаться без внимания на этапе восстановления.

37. В течение отчетного периода власти Гаити при содействии Международной организации по миграции (МОМ) и неправительственных гуманитарных организаций продолжали регистрировать большое число гаитян, репатрируемых из других стран региона. В общей сложности более 16 390 мигрантов гаитянского происхождения были депортированы воздушным и морским путем. Начиная с сентября репатриация гаитянских мигрантов стала привлекать большое внимание международной общественности, что побудило учреждения Организации Объединенных Наций выпустить совместное коммюнике с призывом к принятию мер по защите и применению комплексного регионального подхода к решению этого вопроса. Эта ситуация с миграцией стала причиной для нескольких поездок высокопоставленных представителей властей Соединенных Штатов в Гаити и регион, в результате которых возникли дополнительные возможности для проведения диалога по вопросу о выработке общего подхода к разрешению кризиса в Гаити.

38. Кроме того, по меньшей мере 10 700 гаитянских граждан, включая сотни беременных и кормящих женщин, были депортированы по суше из Доминиканской Республики. В период с 8 по 13 ноября по поручению премьер-министра Анри в Доминиканской Республике находился его специальный посланник для проведения встреч с широким кругом высокопоставленных доминиканских чиновников и заинтересованных сторон, включая гаитянских мигрантов, группы гражданского общества, дипломатов, католическое духовенство и представителей страновой группы Организации Объединенных Наций, а также в целях подтверждения стремления к прочным отношениям между двумя странами на всех уровнях.

39. В декабре правительство Гаити представило свой национальный доклад Совету по правам человека в рамках предстоящего третьего цикла универсального периодического обзора, в контексте которого в начале 2022 года будет рассматриваться положение в области прав человека в Гаити. В целях обсуждения ситуации накануне проведения обзора к участию в предсессионной встрече были приглашены представители национальных правозащитных учреждений, гражданского общества и дипломатического сообщества.

40. Продолжались усилия по созданию странового отделения УВКПЧ, которые получили позитивный отклик со стороны национальных и международных партнеров. Открытие этого странового отделения позволит предоставлять непрерывную поддержку национальным властям, гражданскому обществу и местному

населению в целях обеспечения уважения, защиты и соблюдения прав человека в Гаити.

VI. Безработица, молодежь и уязвимые группы населения (контрольный показатель 5)

41. Экономическая ситуация в Гаити остается плачевной. При том что уровень нищеты и без того был высок, в результате непреодолимого отсутствия безопасности, политической нестабильности и проблем в области государственного управления, недавно усугубленных нехваткой предметов поставки по всему миру, население стало испытывать на себе серьезную дополнительную нагрузку.

42. Общая макроэкономическая ситуация в стране остается сложной. Реальный объем валового внутреннего продукта (ВВП) в 2021 году, по оценкам, сократился на 0,9 процента, что означает его сокращение на протяжении трех лет подряд (в 2020 году его сокращение составило 3,3 процента, а в 2019 году — 1,7 процента). Значительное использование правительством заемных средств, на которые приходится около 80 процентов бюджетного дефицита, обусловленного разницей между поступлениями и расходами, в сочетании с нарушениями в цепочке поставок привело в общем итоге к накачиванию экономики большим количеством денег при одновременном сокращении возможностей в плане расходования средств. В результате гаитяне столкнулись с ростом цен по причине годовой инфляции, которая к октябрю 2021 года выросла примерно до 19 процентов. Вместе с тем, на 2021 год прогнозируется дефицит счета текущих операций в размере 0,3 процента от ВВП, по сравнению с профицитом в размере 3,4 процента в 2020 году.

43. Власти стремились решить проблему сокращения налоговых поступлений и сдержать рост бюджетного дефицита, который, по оценкам, в 2021 году составил 2,7 процента от ВВП. О финансовых проблемах государства говорит то, что в конце сентября правительство внесло в национальный бюджет на 2020/21 год поправки, которые в потенциале могут негативно повлиять на способность государства финансировать реализацию плана восстановления после пандемии COVID-19. Как ожидается, проведенная правительством 10 декабря реформа политики в отношении цен на топливо, которая представляет собой очередную меру, направленную на решение проблемы неудовлетворительного финансового положения государства, позволит, согласно оценкам, сэкономить субсидии на сумму 300 млн долл. США. Эта сумма равнозначна 2 процентам ВВП и почти трети получаемых поступлений.

44. 23 августа Международный валютный фонд предоставил властям Гаити доступ к специальным правам заимствования на сумму примерно 224 млн долл. США. Эта инициатива обеспечила финансовую помощь правительству и способствовала поддержанию чистых и валовых международных резервов на уровне прогнозируемых расходов на импорт за 4,9 месяца. Однако из-за недостатков в осуществлении реформы в области государственного управления и отсутствия долгосрочной программы, поддерживаемой Фондом, начиная с 2019 года внешняя финансовая поддержка иссякает. Хотя известно, что процентная доля проблемных займов (или займов, по которым был объявлен дефолт) в стране оставалась в целом на неизменном уровне и составляла около 7,5 процента по состоянию на декабрь 2021 года, для полноценной оценки основных кредитных, операционных и рыночных рисков, а также рисков в отношении ликвидности, с которыми сталкиваются потенциальные банки-кредиторы, требуется больше информации.

45. После принятия бывшим правительством в 2020 году мер вмешательства на валютном рынке, которые привели к резкому повышению курса гурда, происходило постепенное обесценение этой валюты. С учетом этого Международный валютный фонд взаимодействует с властями в целях поощрения большей гибкости обменного курса, а также поддержки реформ, которые позволят укрепить аспекты государственного управления, связанные с государственными закупками. В этом отношении был недавно достигнут прогресс благодаря публикации нового постановления о транспарентности закупок, в котором содержится требование раскрывать имена владельцев компаний, приобретающих выгоды по итогам отбора кандидатов на выполнение государственных контрактов.

46. В течение отчетного периода страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала применять свой новый подход, направленный на наращивание потенциала национальных учреждений для разработки и эффективного осуществления комплексной государственной политики в целях решения сохраняющихся проблем в области развития. Действуя под руководством заместителя Специального представителя, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам, семь учреждений объединили усилия в целях оказания содействия целевой группе правительства в реализации национальной политики в области социальной защиты и поддержки, которая направлена на сокращение экономического, социального и институционального неравенства и тем самым способствует формированию более справедливого и инклюзивного общества. Кроме того, обеспечивается взаимодействие между ключевыми министерствами и международными финансовыми учреждениями по вопросам финансирования этого мероприятия. На основе общей координации усилий со стороны Национальной комиссии по продовольственной безопасности страновая группа запустила аналогичный процесс в целях содействия практическому осуществлению национальной политики в области продовольственного суверенитета, продовольственной безопасности и питания.

47. Кроме того, в целях продвижения более эффективной и инклюзивной экономической модели в Гаити страновая группа Организации Объединенных Наций приступила к проведению консультаций относительно программы экономических преобразований с соответствующими правительственными партнерами и полезными участниками — представителями научных кругов, частного сектора и гражданского общества. Общая цель заключается в том, чтобы сформулировать и совместно реализовать «дорожную карту» экономических реформ, способствующих сокращению горизонтального социально-экономического неравенства при одновременной поддержке усилий в целях укрепления мира.

48. К числу ключевых приоритетных задач страновой группы в плане обеспечения дальнейшего продвижения Гаити по пути устойчивого развития относятся целевая поддержка усилий по расширению экономических прав и возможностей женщин, борьба с дискриминацией и устранение препятствий для социальных лифтов. По состоянию на январь, бенефициарами программы предпринимательства Национального института профессиональной подготовки, действующего при поддержке Организации Объединенных Наций, являлись 650 девушек из наиболее неблагополучных районов, а также 50 предприятий, принадлежащих женщинам. Вместе с тем, по-прежнему вызывает обеспокоенность дискриминация на гендерной основе. Согласно опубликованным в октябре результатам обследования, проведенного в рамках комплексной национальной рамочной программы финансирования устойчивого развития, 38 процентов женщин сообщили о дискриминации при поиске работы.

VII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости (контрольный показатель б)

49. Отставание в развитии, долгосрочные последствия стихийных бедствий и ухудшение обстановки в сфере безопасности — все это усугубляет насущные гуманитарные потребности страны. За три месяца после произошедшего 14 августа землетрясения, которое, по оценкам, нанесло ущерб и причинило потери, эквивалентные 11 процентам ВВП страны, правительство и гуманитарные партнеры оказали помощь примерно 450 000 человек в трех пострадавших районах, несмотря на негативные последствия нехватки топлива и бандитского насилия для гуманитарного доступа в период с октября до середины ноября. Действительно, в этот период примерно две трети гуманитарных организаций были вынуждены свернуть свою деятельность, что препятствовало оказанию гуманитарной помощи для примерно 700 000 человек по всей стране. На сегодняшний день гуманитарные работники по-прежнему не имеют доступа к большим группам населения, оказавшимся как в ловушке на захваченных бандами территориях.

50. По состоянию на 21 января чрезвычайный призыв об оказании помощи на сумму 187,3 млн долл. США, предназначенный для обеспечения жизненно важной помощи наиболее уязвимым группам населения, нуждающимся в помощи в пострадавших районах, был обеспечен финансовыми средствами на 43,4 процента, в то время как по линии плана гуманитарного реагирования на 2021 год было получено только 28 процентов необходимых средств. Согласно прогнозам, в этом году число гаитян, нуждающихся в гуманитарной помощи, достигнет 4,9 миллиона человек (43 процента населения), что на 11 процентов больше, чем в 2021 году.

51. После августовского землетрясения страновая группа Организации Объединенных Наций оперативно приняла меры по оказанию поддержки правительству в восстановлении основных услуг. 4 октября Министерство образования и профессиональной подготовки приступило к осуществлению имеющей символическое значение инициативы «обратно в школу», направленной на то, чтобы помочь примерно 300 000 детей постепенно возобновить учебу в трех пострадавших от землетрясения департаментах. Совместные усилия учреждений Организации Объединенных Наций позволили построить временные учебные помещения, обеспечить поставки школьных комплектов, предоставить психосоциальную поддержку и произвести раздачу денег. По меньшей мере 230 школ в этих департаментах получила поддержку, однако еще 1019 школ по-прежнему нуждаются в ней. Для удовлетворения потребностей в защите лиц, перемещенных в результате землетрясения, среди более 10 000 человек была проведена информационно-разъяснительная работа в целях предотвращения случаев разлучения с детьми, детской эксплуатации и торговли детьми.

52. Под руководством канцелярии премьер-министра, а также под техническим руководством Министерства планирования и внешнего сотрудничества и при поддержке Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Всемирного банка и Межамериканского банка развития через шесть недель после землетрясения был представлен доклад об оценке потребностей в связи с преодолением последствий стихийного бедствия, в котором потребности в ресурсах для восстановления оцениваются почти в 2 млрд долл. США, 76 процентов из которых приходится на социальные сектора, включая жилье, 10 процентов — на производственные сектора и 9 процентов — на сектор инфраструктуры. На основе этой оценки, при поддержке партнеров и под руководством Министерства,

была разработана рамочная программа восстановления. Правительство Гаити при поддержке Организации Объединенных Наций проведет 16 февраля 2022 года в Порт-о-Пренсе международное мероприятие высокого уровня по вопросам восстановления Гаити в целях мобилизации поддержки в осуществлении комплексного плана восстановления после землетрясения на протяжении следующих четырех лет. Правительство обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой о создании многостороннего целевого фонда в рамках процесса восстановления после землетрясения.

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций в тесной координации с правительством продолжала оказывать поддержку в предоставлении основных социальных услуг, в частности детям и женщинам, по всей стране. За отчетный период 320 141 женщине были предоставлены услуги в области репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, дородовой и послеродовой уход, родовспоможение, уход после аборта, а также обслуживание пациентов, живущих с ВИЧ и другими инфекциями, передающимися половым путем. По состоянию на конец декабря, благодаря этим мероприятиям было оказано содействие в рождении более 29 535 детей, проведено 55 193 родовых консультаций в первые три месяца беременности и снижено число предотвратимых случаев смерти матерей. В Анс-а-Питре (Юго-Восточный департамент), на границе с Доминиканской Республикой, был открыт центр охраны материнства с полным набором хирургических услуг. По состоянию на 31 декабря более 6328 человек, включая 3737 женщин и девочек и 1412 детей в возрасте до 10 лет, получили медицинские консультации и лечение в комплексных мобильных клиниках, действующих при поддержке Организации Объединенных Наций.

54. Действуя в соответствии с национальными приоритетами, страновая группа Организации Объединенных Наций оказала поддержку Министерству здравоохранения и народонаселения в разработке оперативных планов для его стратегии по обеспечению здравоохранения на уровне общин на 2021–2031 годы в целях улучшения положения дел с оказанием медицинской помощи в уязвимых общинах. Одним из приоритетных направлений плана является акушерство с учетом того, что в настоящее время в стране удовлетворяется только 15 процентов потребностей в акушерстве и в то же время отмечается рост спроса на услуги акушеров. В партнерстве с Государственным университетом Гаити и Министерством общественного здравоохранения и народонаселения страновая группа оказала содействие в наращивании потенциала, направлении акушеров на места и нормативном регулировании их деятельности, и в том числе содействовала набору персонала на факультет акушерства. Ожидается открытие трех региональных учебных центров в Порт-о-Пренсе, Ле-Ке (Южный департамент) и Лимонаде (Северный департамент) в целях подготовки примерно 120 акушеров в год для удовлетворения возрастающих потребностей.

55. Ситуация с пандемией COVID-19 на Гаити продолжает вызывать беспокойство. В отчетном периоде страна пережила четвертую волну роста заболеваемости и стала готовиться к отражению вероятной новой волны, обусловленной распространением нового штамма «омикрон». Топливный кризис повлиял на получение доступа к больничной помощи, включая кислородную терапию для пациентов с инфекцией в тяжелой форме, и на предоставление доступа к ней. Несмотря на эти проблемы, продолжаются усилия по наблюдению за развитием пандемии COVID-19, тестированию и принятию мер реагирования. За период с 1 октября 2021 года по 14 января 2022 года было проведено в общей сложности 38 785 лабораторных тестирований, по итогам которых было подтверждено 5700 случаев заболевания. Кроме того, был зарегистрирован 151 случай смерти. Вакцинация против COVID-19 также шла своим ходом, хотя и медленно по причине проблем оперативного характера и низкого спроса на прививки. По

состоянию на 14 января общий охват населения вакцинацией против COVID-19 составлял всего 1,7 процента для первой дозы и 1,1 процента для полной вакцинации. В феврале и марте ожидается увеличение числа вакцинаций, поскольку активизируется работа по информированию населения, направленная на преодоление сомнений в отношении вакцинации и стимулирование спроса на прививки.

56. Наконец, согласно последним наблюдениям, за период с января 2019 года в Гаити не было зарегистрировано ни одного подтвержденного случая холеры. В конце февраля правительство Гаити организует научную конференцию, приуроченную к трехлетней годовщине регистрации последнего подтвержденного случая этого заболевания. На конференции будет продемонстрирован прогресс и освещен опыт, приобретенный в Гаити в ходе борьбы со вспышкой холеры в 2010–2019 годах, а также будет представлен среднесрочный план по ликвидации холеры на устойчивой основе.

VIII. Обновленная информация об оценке мандата миссии

57. 29 декабря Генеральный секретарь назначил Мурада Вахбу (Египет) независимым экспертом для руководства работой по оценке мандата ОПООНГ, запрошенной Советом Безопасности в его резолюции [2600 \(2021\)](#). Группа по оценке провела свое первое посещение Гаити в период с 21 по 27 января. Ожидается, что результаты оценки будут переданы Совету Безопасности к середине апреля.

IX. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

58. В период с 1 сентября по 31 января ОПООНГ зарегистрировало одно новое заявление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, относящееся к периоду действия в стране Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ).

59. Памятуя о повышенных рисках сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, возникающих в контексте оказания широкомасштабной гуманитарной помощи, сеть по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, действующая под руководством координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам, провела многоаспектную профилактическую кампанию. Работа этой сети остается критически важной, но в то же время для финансирования должности ее координатора было получено недостаточно средств, что ставит под угрозу достигнутые успехи.

60. Действуя при поддержке со стороны координатора-резидента, МОМ и ПРООН, ОПООНГ и старший специалист по защите прав пострадавших осуществляли программы помощи для 36 детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств со стороны персонала МООНСГ, и их матерей. Кроме того, старший специалист активизировала свою информационно-пропагандистскую работу с государствами-членами, с тем чтобы обеспечить содействие в ускоренном рассмотрении остающихся претензий, касающихся установления отцовства и выплаты алиментов на детей.

61. ОПООНГ приняло к сведению сообщения о том, что имеются жертвы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны бывшего персонала МООНСГ, которые, возможно, не обращаются за помощью, поскольку, согласно сообщениям, они не доверяют существующим в Организации

Объединенных Наций механизмам подотчетности и помощи. ОПООНГ привержено культуре подотчетности, в том числе в отношении прошлых правонарушений, и продолжает вести внешнюю информационно-пропагандистскую работу, побуждая пострадавших сообщать о случившемся. Важное значение для предоставления помощи пострадавшим на долгосрочной основе в Гаити имеет целевой фонд в поддержку жертв сексуального насилия и сексуальной эксплуатации.

Х. Замечания

62. Неизменная поляризация гаитянской политической жизни продолжает препятствовать установлению атмосферы доверия, терпимости и диалога, необходимой для организации заслуживающего доверия и отличающегося транспарентностью мирного избирательного процесса. В этой связи я приветствую неизменную приверженность премьер-министра Анри поощрению диалога в целях дальнейшего расширения консенсуса и достижения общего концептуального видения. Я настоятельно призываю всех гаитян прийти к согласию по вопросу о национальном проекте, который будет способствовать восстановлению национальных демократических институтов и возвращению страны на рельсы политической стабильности, благого управления и инклюзивного развития.

63. Я самым решительным образом осуждаю тревожный всплеск насилия в столичном районе Порт-о-Пренса, который олицетворяет собой исходящее от банд зло для гаитянского общества. Действия этих вооруженных преступных групп оказали катастрофическое воздействие на экономику Гаити, и они несут в себе угрозу для основных прав всех гаитянских граждан, особенно в том, что касается их прав на жизнь, свободу передвижения, работу, здравоохранение и образование.

64. Гаитянская национальная полиция как основная структура, отвечающая за безопасность всех гаитянцев, сталкивается с проблемами в развитии, хроническим отсутствием снаряжения и недостаточностью материально-технической и финансовой поддержки. Необходимо обеспечить, чтобы власти Гаити, двусторонние партнеры и многосторонние учреждения срочно разработали эффективный совместный подход в целях дальнейшего повышения профессионализма национальной полиции и продвижения по службе женщин в ее рядах. В этой связи обнадеживает выражение поддержки на состоявшемся 21 января международном совещании по Гаити на уровне министров, и я надеюсь, что возникший на этом совещании импульс в поддержку укрепления столь важного учреждения принесет свои плоды.

65. Проблемы в области безопасности в Гаити не могут быть эффективно решены только за счет полицейской деятельности. Подход на основе правоохранительной работы должен дополняться четко выраженной политической волей и осуществлением социально-экономических преобразований и мероприятий в целях реинтеграции, направленных на создание рабочих мест по всей стране и, в частности, обеспечение доходов в населенных районах, наиболее пострадавших от насилия со стороны банд. Гаитянские власти приняли национальную стратегию снижения уровня насилия в общинах, основанную на таком целостном подходе, и теперь они должны обеспечить ее оперативную и тщательную реализацию на основе усилий всех правительственных органов. В этой связи я приветствую действия правительства в целях возобновления инициатив по сокращению насилия в общинах, в том числе на основе назначения национального координатора для обеспечения надзора за этими усилиями. Организация Объединенных Наций готова оказать содействие в продвижении этого процесса на основе предоставления консультаций и технических знаний, а также за счет

использования финансовых средств, предоставляемых Фондом миростроительства, с учетом стратегических целей.

66. Кроме того, необходимо непрерывно осуществлять усилия в целях решения хронических проблем, с которыми сталкивается система правосудия Гаити. Я призываю национальные власти продолжать уделять приоритетное внимание борьбе с длительным досудебным содержанием под стражей, а также полностью выполнить положения законодательства о правовой помощи на основе создания бюро правовой помощи во всех 18 территориальных юрисдикциях страны. Кроме того, я настоятельно призываю правительство выйти из тупиковой ситуации в осуществлении ключевых реформ в секторе правосудия и, в частности, активизировать усилия, способствующие и содействующие своевременному вступлению в силу уголовного кодекса и уголовно-процессуального кодекса.

67. В то же время по-прежнему крайне важно обеспечить, чтобы гаитянские учреждения стали более транспарентными и подотчетными. В этой связи я настоятельно призываю правительство Гаити продолжать усилия по обеспечению того, чтобы надзорные механизмы и судебные органы эффективно боролись с коррупцией, противостояли безнаказанности и добивались скорейшего привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении знаковых преступлений, а также в убийстве президента Моиза.

68. Благодаря применению эффективного подхода «Единая Организация Объединенных Наций» наблюдается постепенный прогресс в решении системных проблем и преодолении структурных препятствий, которые мешают стране продвигаться по пути достижения целей в области устойчивого развития. Постепенно набирают обороты борьба с коррупцией, усилия по обеспечению экономических преобразований и институционализация комплексной государственной политики в интересах наиболее уязвимых слоев населения и в целях укрепления взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и миростроительством. Для достижения большего эффекта я призываю международных партнеров Гаити поддержать эти инициативы, и при этом меня воодушевляют обсуждения по вопросу о подходах к повышению эффективности развития и оживлению координации помощи, которые проводятся правительством, Организацией Объединенных Наций и партнерами по деятельности в области развития. Я приветствую предстоящий диалог с партнерами страны в области развития по вопросу о принятии мер, направленный на обеспечение более эффективного предоставления помощи.

69. Я настоятельно призываю государства-члены и партнеров по деятельности в области развития решительно поддержать удовлетворение потребностей в восстановлении после землетрясения, в том числе на основе предстоящей конференции доноров высокого уровня, организуемой правительством Гаити при поддержке Организации Объединенных Наций. Я надеюсь, что мировое сообщество проявит солидарность с гаитянским народом в его усилиях по восстановлению страны по принципу «лучше, чем было».

70. В этом году гуманитарная помощь потребуется более чем 40 процентам жителей Гаити. Учитывая, что около 4,4 миллиона человек по всей стране испытывают нехватку продовольствия; сохраняются гуманитарные потребности, возникшие в результате произошедшего 14 августа 2021 года землетрясения; и более 19 000 человек оказались на положении перемещенных лиц из-за насилия со стороны банд в Восточном департаменте, крайне важно обеспечить гуманитарное финансирование для удовлетворения всех потребностей, включая и те, которые существовали до последнего стихийного бедствия в Гаити. В этой связи я настоятельно призываю государства-члены устранить пробел в финансировании гуманитарной деятельности. Я призываю также национальные органы

власти выполнять свои обязанности по защите нуждающихся людей, в том числе непрерывно обеспечивать, чтобы сотрудники гуманитарных организаций имели беспрепятственный доступ к ним.

71. Пользуясь этой возможностью, я выражаю благодарность моему Специальному представителю по Гаити Хелен Мигер ла Лайм, заместителю моего Специального представителя, координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам Брюно Лемарки, а также всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, действующим в этой стране, за их неустанную работу и преданность делу.
