

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 November 2021
Russian
Original: English

**Силы Организации Объединенных Наций
по наблюдению за разъединением****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе приводится информация о деятельности Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) за период с 21 августа по 20 ноября 2021 года в соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции [350 \(1974\)](#) Совета Безопасности и продлевавшимся в последующих резолюциях Совета, последней из которых является резолюция [2581 \(2021\)](#).

**II. Обстановка в районе операций и деятельность Сил
Организации Объединенных Наций по наблюдению
за разъединением**

2. В отчетный период режим прекращения огня между Израилем и Сирийской Арабской Республикой в целом сохранялся, несмотря на ряд нарушений Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск 1974 года. Общая обстановка в плане безопасности в районе операций СООННР была нестабильной, продолжались военные действия в районах разделения и ограничения в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию [2581 \(2021\)](#).

3. СООННР сообщают обо всех фиксируемых ими случаях нарушения линии прекращения огня, прилагая все усилия к тому, чтобы режим прекращения огня продолжал действовать и неукоснительно соблюдался, как это предписано Соглашением о разъединении войск. Нарушениями Соглашения являются все случаи открытия огня через линию, а также пересечения линии пилотируемыми и беспилотными летательными аппаратами и людьми. В рамках своих регулярных контактов с обеими сторонами руководство СООННР продолжало призывать их проявлять сдержанность и избегать действий, которые могут привести к обострению ситуации в отношениях между ними.

4. Ранним утром 25 октября персонал Организации Объединенных Наций на наблюдательном пункте 73 наблюдал пуск ракеты со стороны «Альфы» (оккупированные Израилем Голаны) через линию прекращения огня в направлении



района разъединения. Персонал Организации Объединенных Наций на позициях 32, 37 и в лагере «Фауар» слышал взрывы со стороны района разъединения. Открытые источники сообщили о предполагаемых израильских авиаударах 25 октября по объектам в мухафазе Эль-Кунейтра, в том числе в Эль-Бааса в районе разделения.

5. 23 августа персонал Организации Объединенных Наций на наблюдательном пункте 53 наблюдал, как патруль Армии обороны Израиля, пересекший линию прекращения огня, открыл огонь из района разъединения и задержал человека к западу от лесонасаждения в Куднаа. Патруль доставил этого человека через израильское техническое ограждение на сторону «Альфа», где его задержали и через 33 минуты освободили, после чего он вернулся на сторону «Браво». 19 ноября персонал СООННР на наблюдательном пункте 71 заметил 15 военнослужащих Армии обороны Израиля внутри зоны разъединения в северной части, а затем потерял их из виду. Примерно через полтора часа персонал СООННР заметил колонну автомобилей с военнослужащими Армии обороны Израиля у ворот израильского технического ограждения к югу от наблюдательного пункта 73, которая затем проследовала через ворота. СООННР взаимодействовали со сторонами, запрашивали подтверждение у Армии обороны Израиля, которая заявила, что военнослужащие проводили операцию, но на стороне «Альфа», к западу от линии прекращения огня, и поддерживали связь с сирийскими властями.

6. Продолжающееся присутствие систем «Железный купол», артиллерийских систем и реактивных систем залпового огня в районе ограничения на стороне «Альфа» — все это является военным нарушением. Согласно Соглашению о разъединении сил, присутствие любой неразрешенной техники и военнослужащих в районах разделения и ограничения является нарушением.

7. На протяжении всего отчетного периода по-прежнему фиксировались мощные взрывы, очереди из крупнокалиберных пулеметов и выстрелы из другого стрелкового оружия. По мнению СООННР, эта военная деятельность была связана с контролируруемыми подрывами неразорвавшихся боеприпасов в ходе операций сирийских вооруженных сил по разминированию и мероприятий по учебно-боевой подготовке военнослужащих. СООННР отметили сохранение присутствия военнослужащих сирийских вооруженных сил, часть которых была вооружена и которые занимались укомплектованием личным составом ряда контрольно-пропускных пунктов в районе разделения в нарушение Соглашения о разъединении сил.

8. В отчетном периоде Армия обороны Израиля проинформировала СООННР о своей обеспокоенности по поводу присутствия пяти предполагаемых позиций сирийских вооруженных сил к юго-западу от Аль-Хорайе в районе разделения, в непосредственной близости от израильского технического ограждения. СООННР не наблюдали присутствия позиций сирийских вооруженных сил в этих районах, но по итогам расследования отметили наличие построек из необработанных камней, которые, по их мнению, могли использоваться в качестве ветрозащитных ограждений для скота и пастухов или для тактических целей. СООННР передали сирийским властям обеспокоенность Армии обороны Израиля.

9. 25 и 29 августа патрули СООННР наблюдали присутствие неопознанных лиц в черной одежде с закрытыми масками лицами вблизи позиции 86В Организации Объединенных Наций в южной части района разъединения, которые разместили неопознанные предметы примерно в 20 метрах от израильского технического ограждения. После этого они покинули это место. СООННР взаимодействовали с сирийскими властями, которые предположили, что в обоих

случаях неопознанные гражданские лица были охотниками, которые, по их словам, часто ставят сети вблизи технического заграждения». СООННР также взаимодействовали с Армией обороны Израиля, чтобы предотвратить любую эскалацию ситуации между сторонами из-за близости людей к израильскому техническому заграждению.

10. 30 августа Армия обороны Израиля проинформировала СООННР о том, что 25 августа пеший армейский патруль, действующий к востоку от технического заграждения на стороне «Альфа», был обстрелян из боевого оружия из точки к западу от деревни Аль-Хорайе в районе разделения. СООННР провели расследование инцидента и пришли к выводу, что это могли быть случайные выстрелы охотившихся в этом районе охотников. В целях деэскалации ситуации СООННР контактировали с обеими сторонами.

11. 16 октября персонал Организации Объединенных Наций на наблюдательном пункте 71 заметил вызвавший подозрения неопознанный предмет, установленный вблизи радиорелейной станции сирийских вооруженных сил, расположенной к западу от Хадара в районе разъединения. СООННР связались с сирийскими властями по этому вопросу, в результате чего 25 октября сирийские вооруженные силы вывезли это оборудование.

12. 3 ноября пуля от выстрела, произведенного из неизвестного места, ударила примерно в пяти метрах от одного из военных наблюдателей патруля Группы наблюдателей на Голанских высотах, находившегося на незанятой позиции 17 Организации Объединенных Наций. СООННР обратились к сирийским властям с просьбой расследовать этот инцидент. 7 октября сирийские власти сообщили СООННР, что, скорее всего, это была шальная пуля от охотившихся в этом районе охотников.

13. В течение отчетного периода СООННР продолжали наблюдать полеты беспилотных летательных аппаратов через линию прекращения огня как со стороны «Альфа», так и со стороны «Браво», и над зоной разъединения. СООННР не имели возможности определить ни пункты базирования этих беспилотных летательных аппаратов, ни их принадлежность к той или иной стороне.

14. СООННР выражали сторонам протест по поводу всех замеченных ими нарушений Соглашения о разъединении войск, включая обстрелы района разделения и через него, а также через линию прекращения огня, присутствие неразрешенной техники и военнослужащих в районах разделения и ограничения и пересечение линии прекращения огня военнослужащими Армии обороны Израиля и беспилотными летательными аппаратами, а также гражданскими лицами со стороны «Браво». СООННР поддерживали тесные контакты со сторонами в целях деэскалации ситуации, в том числе в периоды обострения напряженности.

15. СООННР продолжали ежедневно фиксировать случаи пересечения линии прекращения огня неустановленными лицами со стороны «Браво». По их оценкам, это были пастухи и фермеры из прилегающих районов, пасшие скот, а также вооруженные охотники. Армия обороны Израиля продолжала выражать обеспокоенность по поводу этих случаев, поскольку, согласно ее заявлениям, они представляют угрозу для охраны и безопасности ее военнослужащих, действующих вблизи линии прекращения огня. В течение отчетного периода военнослужащие Армии обороны Израиля неоднократно делали предупредительные выстрелы с целью не допустить приближения неизвестных лиц к техническому заграждению.

16. 6 октября Армия обороны Израиля сообщила СООННР, что они задержали и поместили под стражу гражданина Сирии за предполагаемое пересечение линии прекращения огня к северо-западу от Бир-Аджама и что они освободили

этого человека 7 октября в том месте, где они его задержали. 5 ноября Армия обороны Израиля подтвердила СООННР сообщения из открытых источников о том, что в тот день ее солдаты задержали и поместили под стражу двух граждан Сирии. Армия обороны Израиля сообщила СООННР, что во второй половине дня 5 ноября они пропустили двух человек через израильское техническое заграждение.

17. 13 октября Армия обороны Израиля не позволила патрулю СООННР осуществить еженедельное стационарное наблюдение на временном пункте в северной части района ограничения на стороне «Альфа». Впоследствии персонал СООННР покинул этот район.

18. В письме от 4 октября на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2021/837) Постоянный представитель Израиля довел до их сведения информацию о «сирийских нарушениях Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск и посягательствах на суверенитет Израиля в апреле-июне 2021 года». Постоянный представитель также привел «полный перечень этих нарушений» и попросил, чтобы «в предстоящем докладе была точно отражена ситуация на месте». Отметив «приверженность своей страны успешному выполнению Соглашения», Постоянный представитель заявил, что «нарушения линии «Альфа» со стороны Сирии и ее вооруженное присутствие в зоне разъединения происходят ежедневно».

19. В письме от 18 октября на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2021/814) Постоянный представитель Сирийской Арабской Республики передал информацию от своего правительства о том, что «в субботу, 16 октября 2021 года, израильские оккупационные силы убили сирийского борца за свободу Мидхата Салиха ас-Салиха. Он был сражен израильскими пулями, выпущенными с территории оккупированных Голан, при возвращении в родное селение Айн-эт-Тина, расположенное неподалеку от оккупированного города Мадждаль-Шамс в освобожденном районе мухафазы Эль-Кунейтра». Постоянный представитель заявил, что «это преступление представляет собой вопиющее нарушение Соглашения о разъединении сил 1974 года и резолюций Организации Объединенных Наций об оккупированных сирийских Голанах, прежде всего резолюций Совета Безопасности 497 (1981) и 338 (1973)».

20. В течение отчетного периода, по оценкам СООННР, общая обстановка в плане безопасности на стороне «Браво» относительно улучшилась, но ситуация оставалась нестабильной. 31 августа открытые источники сообщили, что в результате подрыва самодельного взрывного устройства на обочине дороги вблизи Джаббаты-эль-Хашаб в зоне разъединения погибли два мирных жителя. Открытые источники также сообщили о других инцидентах в районе разъединения, в том числе о взрыве наземной мины 1 ноября в окрестностях Хамадии-эль-Джадиды, детонации 7 октября неразорвавшихся боеприпасов, приведшей к жертвам в Эль-Кунейтре, и подрыве самодельных взрывных устройств 16 и 17 октября в Турундже и Эль-Кунейтре, соответственно. Кроме того, открытые источники сообщили, что 29 октября военнослужащие сирийских вооруженных сил обезвредили взрывное устройство. Также в средствах массовой информации публиковались сообщения о снижении интенсивности боевых действий в южной части зоны ограничения со стороны «Браво» после реализации соглашений о примирении между сирийскими вооруженными силами и негосударственными вооруженными элементами в мухафазе Дарья, включая города и деревни в южной части зоны ограничения.

21. СООННР продолжали выполнять свой мандат в условиях мер, принятых властями Израиля и Сирийской Арабской Республики для борьбы со вспышкой пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). К таким мерам относятся

ограничения на передвижение персонала Организации Объединенных Наций, его обязательное тестирование и помещение на карантин после любого пересечения границы между двумя сторонами и трансграничного перемещения между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой. В октябре сирийские власти проинформировали СООННР о том, что они решили вернуться к установленным процедурам по содействию передвижению персонала и грузов СООННР через заставу «Браво» на контрольно-пропускном пункте «Эль-Кунейтра». С начала марта 2020 года Армия обороны Израиля ограничивала передвижение персонала СООННР и Группы наблюдателей на Голанах через заставу «Альфа» на контрольно-пропускном пункте «Эль-Кунейтра», принимая решение о его открытии отдельно в каждом конкретном случае. Это продолжало сказываться на оперативной и административной деятельности Миссии. СООННР продолжают поддерживать связь с Армией обороны Израиля по вопросу об оказании содействия в пересечении границы персоналом СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через пропускной пункт «Эль-Кунейтра», в частности по вопросу о необходимости для персонала Организации Объединенных Наций пересекать границу с использованием лишь документов, выданных СООННР на въезде на заставу со стороны «Альфа», и необходимости возвращения к установленным процедурам пересечения границы. В отчетный период два сотрудника СООННР получили положительный результат теста на COVID-19 и с тех пор выздоровели. СООННР продолжали вакцинацию своего военного и гражданского персонала.

22. Власти как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво» не принимали мер с целью возобновить проведение при посредстве Группы наблюдателей на Голанах инспекций СООННР военных позиций в своих соответствующих зонах ограничения. Армия обороны Израиля так и не возобновила проведение инспекций на стороне «Альфа», ссылаясь на необходимость новых согласованных договоренностей с СООННР. Сирийские власти приостановили инспекции после проведенной 9 августа инспекции позиций сирийских вооруженных сил в северной части зоны ограничения. Это была первая инспекция с 2014 года, когда их проведение было прекращено из-за ухудшения ситуации в области безопасности. В качестве причины невозобновления инспекций было названо невозобновление их проведения на стороне «Альфа». СООННР продолжали работать с властями над возобновлением проведения этих инспекций.

23. В рамках возвращения к выполнению своего мандата в полном объеме СООННР возобновили работы по восстановлению, включая покраску и ремонт, маркировки бочек вдоль линии прекращения огня и линии «Браво», которые обозначают район разделения, при этом было восстановлено 11 бочек вдоль линии прекращения огня и 64 бочки вдоль линии «Браво». СООННР продолжали консультироваться со сторонами относительно работ по восстановлению бочек.

24. Процесс постепенного возвращения СООННР на сторону «Браво» продолжался, несмотря на ограничения на строительство, введенные в рамках мер по борьбе с пандемией COVID-19. Строительство новой позиции 86В Организации Объединенных Наций в южной части района разъединения было завершено, и 8 ноября СООННР полностью заняли эту позицию. Также была завершена реконструкция наблюдательного пункта 57 Организации Объединенных Наций, и 1 ноября Группа наблюдателей на Голанских высотах вновь заняла эту позицию.

25. Поддержку действиям СООННР продолжали оказывать военные наблюдатели Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах, которые находятся в оперативном подчинении СООННР и базируются на девяти постоянных наблюдательных пунктах в районе операций СООННР и одном

временном наблюдательном пункте вдоль линии прекращения огня. Группа наблюдателей на Голанских высотах по-прежнему занимается в основном непрерывным стационарным наблюдением и слежением за обстановкой. СООННР также поручила Группе наблюдателей на Голанских высотах проводить расследования инцидентов в районе операций СООННР.

26. В течение отчетного периода СООННР продолжали ежемесячно осуществлять операции патрулирования в районах разделения и ограничения по установленным маршрутам; общее число таких операций составило 1753 в августе, 1724 в сентябре и 1675 в октябре. Маршруты патрулирования СООННР охватывают около 97 процентов площади района разделения и 70 процентов площади района ограничения. Ухудшение обстановки в плане безопасности в центральной части района операций и нестабильная обстановка в плане безопасности в его южной части продолжали замедлять прогресс в деле открытия новых маршрутов патрулирования в районе ограничения на стороне «Браво».

27. Передвижение персонала СООННР через территорию Ливана было ограничено из-за мер, связанных с пандемией COVID-19, и административных требований Ливана. Маршрут между Бейрутом и Дамаском через пограничный контрольно-пропускной пункт в Эль-Джудейде и Маснаа, который служит основным маршрутом пополнения запасов для СООННР, в отчетный период оставался открытым для коммерческого движения товаров.

28. По оценкам СООННР, в районе их действий сохраняется значительная угроза для персонала Организации Объединенных Наций, обусловленная наличием взрывоопасных пережитков войны, в частности неразорвавшихся боеприпасов и мин, а также вероятным присутствием подпольных ячеек вооруженных групп.

29. Поздним вечером 16 октября на обозначенном минном поле рядом с временным наблюдательным пунктом Организации Объединенных Наций к северо-востоку от Букъаты на стороне «Альфа» взорвалась мина вблизи стационарного патруля СООННР. По оценке СООННР, детонация была вызвана кустарниковым пожаром накануне.

30. СООННР продолжали заниматься подготовкой и обновлением планов на случай чрезвычайных ситуаций, предусматривающих укрепление позиций и наблюдательных пунктов, расположенных как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», и эвакуацию с них личного состава, в дополнение к проведению регулярных отработок действий, учений и учебно-боевой подготовки на случай определенных чрезвычайных ситуаций. На позициях, в наблюдательных пунктах, на оперативной базе СООННР в лагере «Зиуани» и в штаб-квартире в лагере «Фауар» по-прежнему принимались меры по уменьшению рисков, включая меры по защите личного состава.

31. По состоянию на 20 ноября СООННР насчитывали 1142 военнослужащих, в том числе 62 миротворца из числа женщин. В состав Сил входили военнослужащие из Бутана (3), Чехии (3), Фиджи (152), Ганы (6), Индии (195), Ирландии (135), Непала (435), Нидерландов (1) и Уругвая (212). Кроме того, содействие СООННР в выполнении стоящих перед ними задач оказывали 72 военных наблюдателя в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах, включая 10 женщин.

III. Осуществление резолюции 338 (1973) Совета Безопасности

32. В своей резолюции 2581 (2021) Совет Безопасности призвал соответствующие стороны незамедлительно выполнить его резолюцию 338 (1973). Он постановил продлить мандат СООННР на шесть месяцев, до 31 декабря 2021 года, и просил меня представлять каждые 90 дней доклад о развитии ситуации и мерах, принятых в интересах осуществления резолюции 338 (1973). Вопрос о поиске путей мирного урегулирования конфликта на Ближнем Востоке, в частности об усилиях, прилагаемых на различных уровнях для осуществления резолюции 338 (1973), рассматривался в моем докладе о положении на Ближнем Востоке (A/76/194), представленном в соответствии с резолюцией 75/24 Генеральной Ассамблеи о сирийских Голанах.

33. С тех пор как в декабре 2008 года между сторонами прекратились непрямые мирные переговоры, никаких переговоров между ними не велось. Сирийский конфликт еще больше уменьшает шансы на их возобновление и на прогресс в деле установления мира в отношениях между Израилем и Сирийской Арабской Республикой. Я надеюсь на мирное разрешение конфликта в Сирийской Арабской Республике и на возобновление усилий, направленных на всеобъемлющее, справедливое и прочное мирное урегулирование, в соответствии с призывами Совета Безопасности, содержащимися в его резолюции 338 (1973) и других соответствующих резолюциях.

IV. Финансовые аспекты

34. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 75/303 от 30 июня 2021 года ассигновала на содержание миссии в период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года 61,2 млн долл. США.

35. По состоянию на 9 ноября 2021 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для СООННР, составляла 11,5 млн долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 1434,0 млн долл. США.

36. Возмещение затрат странам, предоставляющим войска, а также возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество произведено по 30 июня 2021 года в соответствии с графиком квартальных платежей.

V. Замечания

37. Я обеспокоен продолжающимися нарушениями Соглашения о разъединении войск в отчетный период в это особенно нестабильное для региона время, в том числе нарушениями режима прекращения огня, которые имели место 25 октября. Армии обороны Израиля следует воздерживаться от ведения обстрелов по району разделения и через линию прекращения огня. Я по-прежнему обеспокоен продолжающимся присутствием сирийских вооруженных сил в районе разделения. В районе разделения не должно быть никаких военных сил, помимо СООННР. Вызывают беспокойство и сохраняющееся присутствие несанкционированных вооружений и имущества в районе ограничения как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», а также пролеты беспилотных летательных аппаратов с пересечением линии прекращения огня. Такое положение дел нарушает Соглашение о разъединении войск. Я настоятельно призываю стороны

Соглашения проявлять максимальную сдержанность и соблюдать его. Я по-прежнему призываю членов Совета Безопасности поддерживать усилия по улучшению информированности обеих сторон об опасности эскалации и необходимости сохранения режима прекращения огня, действующего между Израилем и Сирийской Арабской Республикой.

38. По-прежнему крайне важно, чтобы стороны поддерживали связь с СОООНР. Все нарушения линии прекращения огня приводят к эскалации напряженности между сторонами Соглашения о разъединении войск и препятствуют стабильности в этом районе. Неустанные усилия СОООНР по поддержанию связи со сторонами способствовали деэскалации конфликта в период повышенной напряженности.

39. По-прежнему крайне необходима неизменная приверженность Израиля и Сирийской Арабской Республики Соглашению о разъединении войск и поддержка ими присутствия СОООНР. Полное возвращение СОООНР в район разделения остается для них одной из приоритетных задач. Я рассчитываю на дальнейшее содействие обеих сторон в осуществлении планов Сил по постепенному возобновлению операций и возвращению на позиции в районе разделения, а также в обеспечении условий для выполнения ими своего мандата в полном объеме, в том числе посредством проведения инспекций на обеих сторонах. Одновременно с этим стороны должны продолжать содействовать СОООНР в укреплении их функции по поддержанию связи.

40. С учетом тревожной тенденции к продолжению нарушений Соглашения о разъединении войск и нестабильной обстановки в плане безопасности в южной части района ограничения на стороне «Браво» особую обеспокоенность вызывают охрана и безопасность военнослужащих и гражданских сотрудников СОООНР и Группы наблюдателей на Голанских высотах. Я с озабоченностью отмечаю, что 3 ноября из района разъединения был произведен выстрел боевым патроном, пуля от которого ударила в непосредственной близости от военного наблюдателя Организации Объединенных Наций. В этой связи особенно важно обеспечить, чтобы Совет Безопасности продолжал оказывать влияние на соответствующие стороны, с тем чтобы СОООНР имели возможность осуществлять свою деятельность при обеспечении их защиты и в условиях безопасности и с той степенью свободы, которая предусмотрена Соглашением о разъединении войск. По-прежнему важно, чтобы стороны продолжали содействовать также развертыванию всего персонала в составе СОООНР в интересах эффективного осуществления мандата Сил.

41. Неизменная поддержка со стороны государств-членов, в частности доверие стран, предоставляющих войска, к СОООНР и их приверженность миссии Сил, остаются одним из ключевых факторов, обеспечивающих способность Сил выполнять свой мандат. Я признателен правительствам Бутана, Ганы, Индии, Ирландии, Непала, Нидерландов, Уругвая, Фиджи и Чехии за их вклад, преданность делу и решимость и за высочайший профессионализм их военного персонала в составе СОООНР. Я признателен также тем государствам-членам, которые направили военных наблюдателей в состав Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия.

42. Я считаю крайне важным сохранить присутствие СОООНР в этом районе. Поэтому я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат Сил на шесть месяцев, до 30 июня 2022 года. Правительство Сирийской Арабской Республики дало свое согласие на предложенное продление. Правительство Израиля также выразило свое согласие.

43. В заключение я хотел бы выразить признательность руководителю миссии, Командующему Силами генерал-лейтенанту Ишвару Хамалю и находящимся в его подчинении военнослужащим и гражданским сотрудникам СООННР, а также военным наблюдателям из Группы наблюдения на Голанских высотах, которые продолжают эффективно и самоотверженно решать в крайне сложных условиях важные задачи, поставленные перед ними Советом Безопасности.

