

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 December 2021
Russian
Original: English

**Миссия Организации Объединенных Наций по
стабилизации в Демократической Республике Конго****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад, представляемый в соответствии с пунктом 55 резолюции [2556 \(2020\)](#) Совета Безопасности, охватывает события в Демократической Республике Конго в период с 18 сентября по 30 ноября 2021 года. В нем представлена информация о ходе осуществления мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) со времени представления предыдущего доклада от 17 сентября 2021 года ([S/2021/807](#)). Доклад содержит обзор политических событий, а также информацию об усилиях Миссии по применению комплексного подхода к защите гражданского населения, стабилизации и укреплению государственных институтов, а также проведению ключевых реформ в сфере государственного управления и безопасности.

II. Политические события

2. В отчетный период доминирующей темой в политической жизни страны были дебаты вокруг режима осадного положения в Северном Киву и Итури и назначения членов Национальной независимой избирательной комиссии.

3. 29 сентября Национальная ассамблея утвердила доклад об оценке ситуации в районах действия режима осадного положения, который был подготовлен Постоянным комитетом по обороне и безопасности по итогам консультаций с участием членов правительства. В докладе сообщалось о выявлении предполагаемой растраты средств, выделенных на проведение военных операций, и было рекомендовано разработать стратегию выхода из осадного положения для представления парламенту, а также улучшить условия службы военнослужащих и полицейских и привлечь к ответственности сотрудников сил безопасности, сотрудничающих с вооруженными группами. Решение о двенадцатом продлении режима осадного положения было принято Национальной ассамблеей и Сенатом соответственно 17 и 18 ноября. Депутаты из Северного Киву и Итури не участвовали в пленарном заседании Национальной ассамблеи 17 ноября, а также в предыдущем пленарном заседании 1 ноября, в ходе которого режим осадного положения был продлен в одиннадцатый раз. Они потребовали



разработать стратегию выхода из осадного положения и заявили, что они против его постоянного продления.

4. 16 октября Национальная ассамблея одобрила кандидатуры 12 членов Национальной независимой избирательной комиссии, включая Дениса Кадиму в качестве председателя. Три должности остались вакантными, так как оппозиция отказалась передать свой список кандидатов в знак протеста против одобрения кандидатуры г-на Кадимы. Его кандидатуру поддержали шесть из восьми религиозных конфессий, которым было поручено избрать председателя, однако католическая и протестантская церкви выступили против. 18 октября группа «Организованные действия во имя будущего» (*Agir en groupe organisé en vue des résultats pour l'avenir*, или «Агора») призвала рассмотреть возможность избрания женщин в состав Комиссии, в том числе на пост ее председателя, в целях обеспечения мирного и гармоничного процесса и во исполнение положений Конституции, органического закона Комиссии и положений программы действий правительства, касающихся справедливого представительства и значимого участия женщин в государственных делах. 22 октября президент Феликс Антуан Чиломбо Чисекеди утвердил назначения членов, чьи кандидатуры были одобрены Национальной ассамблей, в их числе четырех женщин, в том числе на должности докладчика и заместителя квестора. Г-н Чисекеди призвал оппозицию определить кандидатуры для заполнения трех вакантных должностей и объявил о предстоящем создании в своем кабинете должности ответственного за мониторинг и поддержку избирательного процесса.

5. Католическая и протестантская церкви, оппозиция, включая коалицию «Ламука» и Общий фронт за Конго, а также часть коалиции большинства раскритиковали процесс, результатом которого стало выдвижение кандидатур членов Независимой национальной избирательной комиссии. 24 октября эти и другие участники сформировали коалицию под названием «Патриотический блок» с заявленной целью выступать за проведение заслуживающих доверия, свободных, транспарентных, инклюзивных и мирных выборов в 2023 году. Что касается МООНСДРК, то она взаимодействовала с ключевыми политическими деятелями и влиятельными представителями гражданского общества, в том числе с недавно назначенным председателем Комиссии, стремясь содействовать заслуживающему доверия, транспарентному, инклюзивному и мирному политическому процессу, предусматривающему полное, равноправное и значимое участие женщин, отмечая, что предстоящий пересмотр закона о выборах может предоставить возможность для ускорения достижения этих общих целей.

6. Возросла обеспокоенность в связи с использованием языка ненависти, проведением дезинформационных кампаний и порождаемой ими напряженностью, особенно в Верхней Катанге и восточных провинциях. В период с сентября по октябрь МООНСДРК задокументировала по всей стране 29 случаев предполагаемого использования языка ненависти, толчком для которых зачастую служили распространяемые в рамках кампаний дезинформации ложные сведения и которые имели место в контексте вооруженных конфликтов и земельных споров, причем мишенями избирались определенные группы в основном в силу их этнической принадлежности. Миссия, а также заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира во время своего визита в страну в октябре провели с главой государства и представителями правительства и парламента беседы по вопросам борьбы с языком ненависти. На заседании Совета министров 22 октября г-н Чисекеди поручил правительству и Национальному разведывательному управлению выявить предполагаемых преступников и начать в их отношении судебное разбирательство.

7. Сентябрьские очередные сессии Национальной ассамблеи и Сената были посвящены бюджетным вопросам. Проект закона о финансировании на 2022 год предусматривает сбалансированный бюджет в размере 10,2 млрд долл. США, по сравнению с 7,2 млрд долл. США в 2021 году. В октябре 2021 года в ходе обзорной миссии, проведенной в рамках осуществления программы расширенного кредитования Международного валютного фонда (МВФ), предусматривающей выделение финансовых ресурсов в размере 1,5 млрд долл. США, конголезские власти и группа МВФ достигли соглашения на уровне персонала, которое позволит руководству МВФ рассмотреть вопрос об утверждении второго транша выплат к декабрю 2021 года. Несмотря на продолжающуюся пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), в экономике по-прежнему прослеживалась тенденция к оживлению, чему способствовало увеличение объемов производства в горнодобывающей промышленности и возобновление роста в недобывающих отраслях.

8. Отношения между Демократической Республикой Конго и ее соседями продолжали развиваться в позитивном ключе, в том числе благодаря укреплению экономических и торговых связей. 27–29 октября Ангола и Демократическая Республика Конго провели десятую сессию двусторонней Объединенной комиссии и подписали два торговых договора.

9. 26 октября Специальный представитель прибыла в Энтеббе по приглашению президента Уганды Йовери Кагуты Мусевени, с тем чтобы обсудить с ним положение в области безопасности в восточной части Демократической Республики Конго, вопросы сотрудничества с конголезскими властями в выполнении мандата МООНСДРК и необходимость более активного использования региональных инструментов для содействия миру и стабильности в стране и регионе.

III. Положение в области безопасности

A. Провинция Итури

10. Ситуация в провинции по-прежнему характеризовалась низким уровнем безопасности из-за деятельности вооруженных групп, о чем свидетельствует большое число убитых, раненых и перемещенных гражданских лиц. В период с 18 сентября по 15 ноября были убиты 205 гражданских лиц, в том числе не менее 17 женщин и 10 детей, и еще 78 гражданских лиц, в том числе не менее 4 женщин и 6 детей, получили ранения. По состоянию на начало октября, как и в предыдущий отчетный период, в Итури находилось примерно 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц. Хотя эпицентром насилия по-прежнему оставалась территория Джугу, в территории Ируму было зарегистрировано больше нападений.

11. В Джугу группировки Коалиции за развитие Конго (КРК) продолжали нападать на гражданское население и военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК). В период с 18 сентября по 4 ноября группировками КРК были убиты 23 гражданских лица, включая по меньшей мере 4 женщин и 2 мальчиков, и ранены еще 33 гражданских лица, включая по меньшей мере 1 женщину. Действия этих группировок привели также к значительному перемещению гражданского населения. Кроме того, в октябре новые нападения со стороны группировок КРК были зафиксированы в территории Махаги.

12. В территории Ируму продолжались частые нападения со стороны боевиков Альянса демократических сил (АДС), которые представляли собой наиболее серьезную угрозу для гражданского населения по обе стороны границы между

провинциями Итури и Северное Киву. В течение отчетного периода АДС значительно расширил свое присутствие на этой территории и существенно укрепился на ней, продвинувшись на север от Чаби и совершив 23 сентября и 1 октября нападения в Команде. Кроме того, 26 сентября боевики АДС атаковали Макаянгу, а 4 октября — Нгомбе-Ньяму, что вынудило мирных жителей из района Команды покинуть свои дома. АДС также активизировал свою деятельность в южной части территории Мамбаса, а его боевики совершили нападения на гражданских лиц в Макумо и Бьякато. В период с 18 сентября по 15 ноября в территориях Ируму и Мамбаса боевики АДС убили 91 мирного жителя, включая по меньшей мере 8 женщин и 3 ребенка, а также ранили еще 19 и похитили 79 мирных жителей, включая по меньшей мере 4 женщин и 19 детей.

13. В территории Ируму были зафиксированы и другие инциденты, в которых участвовали силы Патриотического фронта сопротивления Итури (ПФСИ) и Патриотического и интеграционистского фронта Конго (ПИФК). В период с 18 сентября по 15 ноября 11 гражданских лиц, включая 1 женщину, были убиты, 4 ранены, в том числе 2 ребенка, и 5 мужчин из числа мирных жителей были похищены.

В. Провинция Северное Киву

14. В регионе Гран-Нор положение в области безопасности оставалось нестабильным, несмотря на совместные наступательные операции ВСДРК и МООНСДРК, предпринятые против АДС в августе. Хотя в ходе операций АДС понес значительные потери, а несколько его опорных пунктов были ликвидированы, группа сохранила способность наносить ущерб гражданскому населению. Силы АДС разделились на небольшие группы, сохранив, однако, структуру командования и управления, расширили район проведения операций и активизировали применение самодельных взрывных устройств. В территории Бени группа совершала карательные акции против гражданских лиц в юго-восточной (сектор Рувензори) и северной частях территории (вождество Ваталинга и сектор Бени-Мбау, граничащий с Итури). В период с 26 сентября по 16 ноября было зарегистрировано 17 инцидентов, связанных с применением самодельных взрывных устройств. МООНСДРК неоднократно обнаруживала неопознанные беспилотные летательные аппараты, совершающие полеты вдоль границы Северного Киву и Итури, в том числе над базами МООНСДРК. В целях борьбы с этими угрозами МООНСДРК и ВСДРК наладили обмен информацией через Центр координации операций (ЦКО), который был создан 13 октября благодаря добрым услугам МООНСДРК для расширения сотрудничества в проведении совместных операций и защите гражданского населения. Кроме того, МООНСДРК выпустила внутреннее руководство по усилению мер по защите гражданского населения, а также охраны и безопасности миротворцев.

15. В регионе Пти-Нор столкновения между военнослужащими ВСДРК и вооруженными группами продолжали создавать угрозы для гражданского населения. «Народные патриотические силы — народная армия» и группировка «Бвира» «Ндумских сил обороны Конго (возрожденных)» (НОК (в)) продолжали сражаться на стороне ВСДРК против противоборствующих групп, совершая нарушения прав человека. Вооруженные группы, в частности Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго, Коалиция движений за перемены/Сил защиты народа, Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР) и группировка «Гидон» «Ндумских сил обороны Конго (возрожденных)» (НОК (в)), совершали нападения на гражданское население. В период с 18 сентября по 15 ноября были убиты 35 гражданских лиц, включая по меньшей мере 5 женщин и 4 ребенка, и еще 37 мирных жителей были ранены, включая по меньшей мере 11 женщин и

5 детей. В ночь с 7 на 8 ноября вооруженные люди напали на два поста ВСДРК в территории Рутшуру, что вызвало массовое бегство населения, в основном в сторону Уганды. ВСДРК начали контрнаступление, в результате которого они восстановили контроль над своими позициями. МООНСДРК развернула две группы быстрого реагирования для защиты гражданского населения. Жертв среди гражданского населения зарегистрировано не было, и мирные жители постепенно вернулись в места своего проживания. 8 ноября ВСДРК опубликовали заявление для печати, в котором было указано, что ответственность за это нападение несут боевики «Движения 23 марта» (М-23), наступавшие с территории Руанды, при этом Руандийские силы обороны и руководство М-23 также выступили с заявлениями, отрицая свою причастность.

С. Провинции Южное Киву и Маниема

16. Обстановка в области безопасности в северной части Южного Киву, в районе города Шабунда и вдоль границы с провинцией Маниема, серьезно ухудшилась. По мере активизации незаконной добычи полезных ископаемых в этот район переместились силы группировки «майи-майи» («Райя мутомбоки»), боевики которой совершали нападения на мирных жителей. Нападения в Лулингу в начале октября привели к вынужденному перемещению примерно 1500 семей из 22 деревень в районах Ндума и Матамба. Контрнаступление, предпринятое ВСДРК против двух групп «майи-майи» («Райя мутомбоки»), рассеяло внутренне перемещенных лиц по 16 деревням.

17. Насильственные акты в отношении гражданского населения продолжали совершаться в южной части провинции Южная Киву, в районах высокого и среднего плато территорий Увира, Мвенга и Физи. Нападения боевиков «майи-майи» на Бириндири, который был последней остававшейся обитаемой деревней в районе Марунгу, привели к перемещению жителей этого населенного пункта, которые искали защиты у МООНСДРК и которым была оказана гуманитарная помощь в Кахололо. В период с 13 по 16 октября несколько деревень в районе Бибокобо территории Физи были разграблены и сожжены, в результате чего около 10 000 человек бежали в Бараку, Лусенду и другие деревни. МООНСДРК направила для поддержки ВСДРК постоянно действующую военную группу, а гуманитарные организации оказали помощь перемещенным лицам. В ночь со 2 на 3 ноября неизвестные вооруженные лица атаковали многочисленные посты ВСДРК и Конголезской национальной полиции в Букаву. ВСДРК, Конголезская национальная полиция и МООНСДРК немедленно отреагировали на инцидент, в ходе которого были убиты двое военнослужащих ВСДРК и один офицер Конголезской национальной полиции, а также шесть нападавших. В рамках расследования этих инцидентов были задержаны 36 человек.

Д. Провинция Танганьика

18. Положение в области безопасности в провинции Танганьика продолжало улучшаться, хотя в территории Ньунзу и в районе Бендера сохранялась активность групп «майи-майи». В период с 18 сентября по 15 ноября было зарегистрировано 30 инцидентов, в результате которых погибли 9 гражданских лиц, а еще 21 человек, включая по меньшей мере 4 женщин, получили ранения. В ходе военной операции, проведенной ВСДРК против группы «майи-майи» («Апа на пале») 3 октября, были убиты 11 и ранены 15 солдат.

IV. Положение в области прав человека

19. В период с сентября по октябрь МООНСДРК зафиксировала 1024 случая нарушения и ущемления прав человека, что аналогично данным предыдущего отчетного периода. Девяносто три процента задокументированных нарушений были совершены в провинциях, затронутых конфликтом, главным образом в территориях Масиси, Бени и Рутшуру в Северном Киву; территориях Ируму, Джугу и Мамбаса в Итури и территории Шабунда в Южном Киву.

20. Несмотря на действие режима осадного положения, вооруженные группы, присутствующие в Северном Киву и Итури, в частности «ньятура», ДСОР, АДС, КРК, Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго и НОК (в), участвовали в нападениях на гражданское население. Эти вооруженные группы несут ответственность за 49 процентов задокументированных нарушений, в результате которых погибли по меньшей мере 153 мужчины, 35 женщин и 3 ребенка. Ответственность за 32 процента задокументированных нарушений, в частности нарушений права на свободу и личную неприкосновенность, от которых пострадали 184 человека (149 мужчин, 28 женщин и 7 детей), и нарушений права на физическую неприкосновенность, от которых пострадали 107 человек (56 мужчин, 40 женщин и 11 детей), лежит на представителях государства. Большинство нарушений по-прежнему совершалось в Итури и Северном Киву, несмотря на действующий в этих провинциях режим осадного положения. Жертвами внесудебных и суммарных казней стали по меньшей мере 252 человека, в том числе 46 женщин и 3 ребенка, что на 32 процента меньше, чем было указано в предыдущем докладе. Представители государственной власти несут ответственность за внесудебные казни 15 мужчин и 3 женщин, а вооруженные группы — за суммарные казни 188 мужчин, 43 женщин и 3 детей.

21. Количество задокументированных нарушений, связанных с посягательством на демократическое пространство, увеличилось на 131 процент, что было обусловлено ростом угроз в адрес членов организаций гражданского общества и нарушений права на мирные собрания. В сентябре и октябре 10 журналистов получили угрозы от членов вооруженных групп и представителей государственной власти во время выполнения ими своей работы.

22. Уровень безопасности в местах лишения свободы оставался низким, а условия содержания под стражей плачевными, чему помимо других причин способствовала их сильная перенаселенность. По состоянию на 26 октября в 11 местах содержания под стражей, которые отслеживаются и контролируются МООНСДРК, содержалось 22 820 заключенных, включая 14 483 заключенных из группы высокого риска, 518 женщин, 508 мальчиков и 10 девочек, тогда как в совокупности вместимость этих учреждений составляет 7070 человек. Семьдесят пять процентов этих заключенных находятся в предварительном заключении. МООНСДРК зафиксировала 20-процентное увеличение числа задержанных, находящихся в предварительном заключении в провинции Итури и Северное Киву, по сравнению с кварталом, предшествовавшим введению режима осадного положения.

23. Конголезские власти продолжали бороться с безнаказанностью и при поддержке МООНСДРК осуществлять судебное преследование лиц, обвиняемых в военных преступлениях, преступлениях против человечности и других серьезных нарушениях прав человека. Начиная с сентября за серьезные нарушения прав человека были осуждены 5 сотрудников Конголезской национальной полиции и 16 военнослужащих ВСДРК. Двое комбатантов ДСОР были признаны виновными в таких военных преступлениях, как убийства, изнасилования, мародерство, пытки и бесчеловечное и унижающее достоинство обращение. В

течение отчетного периода МООНСДРК оказала поддержку в проведении в затронутых конфликтом районах четырех совместных миссий по расследованию серьезных нарушений прав человека с участием военных прокуроров и в организации работы одного мобильного суда. По итогам сессии мобильного суда, прошедшей с 13 по 21 сентября в Ирамби-Катана, Южное Киву, военный суд Южного Киву вынес обвинительный приговор Шансу Михонье Колоколо, одному из руководителей группы «майи-майи» («Райя мутомбоки»). Он был приговорен к пожизненному заключению за преступления против человечности, включая произвольные задержания, неизбирательные нападения на гражданское население, изнасилования и использование детского труда. Это был первый судебный процесс в Южном Киву, в ходе которого подсудимому были предъявлены обвинения в вербовке и использовании детей и в незаконной эксплуатации природных ресурсов.

V. Гуманитарная обстановка

24. Гуманитарная обстановка продолжала ухудшаться, чему способствовали как отсутствие безопасности и эпидемии, так и ограниченный доступ к основным услугам, особенно в восточной части страны. В сентябре и октябре в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву были зарегистрированы новые массовые перемещения населения, вызванные сохраняющимся отсутствием безопасности. С учетом того, что в течение 2021 года еще 1,7 миллиона человек были перемещены и 583 997 человек вернулись в места проживания, число внутренне перемещенных лиц в стране превысило 5,7 миллиона человек, из которых 51 процент составляют женщины. Это самое большое число внутренне перемещенных лиц на всем Африканском континенте.

25. Пандемия COVID-19 продолжала создавать нагрузку на экономику и систему здравоохранения. В условиях ограниченных возможностей тестирования и вакцинации по состоянию на 10 ноября в Демократической Республике Конго было зарегистрировано 57 747 случаев заболевания COVID-19, из них 63 процента среди мужчин, а также 1099 смертей, из них 67 процентов среди мужчин. Логистические проблемы продолжали препятствовать доставке вакцин в удаленные и затронутые конфликтом районы и обеспечению доступа к вакцинации для проживающих в них людей. В Чопо продолжалась вспышка менингита, от которой по состоянию на 9 ноября умерло 204 человека, в том числе 51 женщина и девочка. Эндемические заболевания, включая малярию, холеру и корь, негативно сказывались на положении уязвимых групп населения.

26. В октябре в Северном Киву произошла новая вспышка болезни, вызванной вирусом Эбола, что еще больше усложнило гуманитарную обстановку в крайне нестабильной северной части провинции. По состоянию на 9 ноября было зарегистрировано 11 случаев заболевания, у 7 женщин и 4 мужчин, в результате которых 9 человек скончались. Опираясь на опыт, приобретенный в ходе реагирования на прошлые вспышки этой болезни, гуманитарные партнеры быстро мобилизовали ресурсы для оказания Министерству здравоохранения поддержки в предотвращении дальнейшего распространения болезни. Предварительное секвенирование показало, что эта тринадцатая вспышка, вероятно, связана с десятой вспышкой 2018–2020 годов, что подчеркивает важность эпидемиологического наблюдения, оказания помощи выжившим и быстрого реагирования на новые случаи заболевания.

27. В октябре независимая комиссия Всемирной организации здравоохранения по расследованию случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств опубликовала аналитический доклад, в котором было отмечено, что

действующая система оказалась не в состоянии ни предотвратить, ни обеспечить выявление случаев сексуального насилия и сексуальных надругательств, являющихся широко распространенной практикой. В докладе рекомендуется учесть прошлые ошибки и принять более решительные меры для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, как можно активнее используя опыт, накопленный всей системой Организации Объединенных Наций за последние пять лет. Кроме того, правительство назначило координатора по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для содействия интеграции превентивных мер в многосекторальные меры реагирования, принимаемые в контексте текущей вспышки болезни, вызванной вирусом Эбола.

28. В период с января по октябрь было зафиксировано 215 инцидентов в области безопасности, непосредственно затронувших гуманитарный персонал или имущество, в частности приведших к гибели пяти гуманитарных работников. Обстановка в области безопасности препятствовала оказанию гуманитарной помощи, так как в некоторых случаях гуманитарные организации были вынуждены сократить масштаб перемещений или вовсе приостановить деятельность, что вызывало задержки в проведении операций по оказанию помощи.

29. По состоянию на 9 ноября план гуманитарного реагирования для Демократической Республики Конго на сумму 1,98 млрд долл. США был обеспечен финансами лишь на 34 процента.

VI. Защита гражданского населения

A. Стратегии Миссии и политические процессы

30. МООНСДРК продолжала принимать меры для улучшения координации своих усилий по защите населения в разных провинциях. Миссия сосредоточилась на определении совместных мер реагирования на локальные угрозы гражданскому населению в районе Высокого плато в провинции Южное Киву и в территории Нъюнзу в Танганьике, а также мер по защите внутренне перемещенных лиц, ищущих убежища поблизости от баз МООНСДРК. В сотрудничестве с телекоммуникационными компаниями, базирующимися в Киншасе, Миссия предпринимала шаги для улучшения сетевого покрытия в очагах напряженности в Северном Киву, Южном Киву, Итури и Танганьике, с тем чтобы обеспечить более быстрое реагирование на сигналы раннего оповещения.

31. Сотрудники Миссии, а также заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира во время его октябрьского визита провели с г-ном Чисекеди и представителями правительства, парламента, ВСДРК, Конголезской национальной полиции и гражданского общества диалоги по вопросам улучшения защиты гражданского населения, соблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в рамках сотрудничества с ВСДРК, а также обеспечения гуманитарного доступа путем пресечения нападений, направленных против гуманитарного персонала, и совершенствования логистических систем для более оперативной доставки помощи. В середине ноября правительство при поддержке МООНСДРК направило в провинции Итури, Северное Киву и Южное Киву 750 полицейских. С сентября по ноябрь МООНСДРК ответила по меньшей мере на 88 просьб об оказании поддержки, поступивших от ВСДРК, в частности на 66 запросов на перевозку военнослужащих сил национальной обороны и безопасности на транспортных средствах МООНСДРК, 6 запросов на поддержку военных операций и 16 запросов на материально-техническую поддержку и снабжение.

В. Меры реагирования на местах

32. В систему экстренного оповещения населения, созданную Миссией, поступало в среднем 341 оповещение в месяц, 42 процента из которых приходились на Южное Киву и 41 процент — на Северное Киву. Правительственные силы безопасности и/или МООНСДРК отреагировали на 56 процентов оповещений. Миссия продолжала вкладывать средства в налаживание взаимодействия с общинами, проводя занятия по использованию инструментов защиты гражданского населения и механизмов раннего оповещения и по вопросам урегулирования конфликтов для местных субъектов защиты на территории Итури, Северного Киву, Южного Киву и Танганьики. 1 октября в ходе практикума, организованного в Бунья вице-губернатором Итури, МООНСДРК провела инструктаж для 72 представителей органов защиты, среди которых была 31 женщина из Конголезского союза работниц СМИ и Группы раннего оповещения, члены которой представляют 25 вождеств и групп сельских поселений в территориях Джугу и Ируму.

33. В период с 18 сентября по 16 ноября МООНСДРК через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выполнила в Итури, Северном Киву, Южном Киву и Танганьике 156 разовых заданий по разминированию, в результате чего было уничтожено 185 взрывоопасных пережитков войны и 629 боеприпасов стрелкового оружия. Кроме того, также через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, МООНСДРК уничтожила и утилизировала 258 других устройств, в том числе по просьбе ВСДРК. В Бени и Бунья для военного и гражданского персонала Организации Объединенных Наций и сотрудников неправительственных организаций было проведено 15 занятий по повышению осведомленности о рисках, связанных с взрывными устройствами и пережитками войны. Кроме того, радиостанция «Окапи» транслировала передачи на суахили, французском и кинанде в целях информирования жителей региона Гран-Нор. МООНСДРК, действуя через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела для соответствующего военного персонала закрепительные занятия по оценке минной опасности и уменьшению угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, в рамках подготовки к ведению войны в джунглях.

34. В Итури МООНСДРК 23 октября развернула временную оперативную базу в Джине и Джугу для содействия перемещению мирных жителей вдоль оси Бунья — Махаги, соединяющей Демократическую Республику Конго с Угандой, и для реагирования на угрозы со стороны группировок КРК. После сообщений о том, что государственные силы безопасности якобы принимали участие в охране мест незаконной добычи золота, МООНСДРК обратилась к провинциальным военным и гражданским властям с призывом решить проблему незаконной добычи и напомнить сотрудникам государственных сил безопасности об их ответственности за защиту гражданского населения.

35. Для снижения угрозы, исходящей от АДС в южной части Ируму, МООНСДРК и ВСДРК продолжали сопровождать гражданские автоколонны, движущиеся по национальной трассе 4. С 18 сентября по 11 ноября было обеспечено безопасное сопровождение 1344 гражданских автомобилей. 8 октября МООНСДРК начала реализацию проекта по восстановлению разрушенных участков дороги, с тем чтобы облегчить проезд транспорта и сделать его более безопасным.

36. В Южном Киву, в районе Верхнего плато, гуманитарные организации при материально-технической поддержке МООНСДРК организовали доставку продовольственной помощи перемещенным лицам, временно размещенным в

Кахололо. В результате информационно-пропагандистской работы Миссии ВСДРК усилили присутствие в районе Кахололо, где с 29 апреля действует постоянная военная группа МООНСДРК. 28 октября в ответ на возобновившиеся нападения коалиции «майи-майи» в районе Бибокобо МООНСДРК направила в этот район постоянно действующую военную группу для сдерживания вооруженных групп, поддержки ВСДРК и содействия возвращению перемещенных лиц. МООНСДРК обеспечила безопасность 4200 внутренне перемещенных лиц, находящихся в Бараке и его окрестностях, и обеспечивала поставки продовольствия и воды и медицинскую помощь до прибытия гуманитарных организаций.

37. 13 сентября в рамках своих усилий по активизации взаимодействия с общинами МООНСДРК развернула постоянно действующую военную группу в Кабейя-Майи, в северной части территории Ньюнзу, провинция Танганьика, с целью разрядки межобщинной напряженности, содействия социальной сплоченности и наращивания местного потенциала защиты. Группа внесла вклад в повышение безопасности в этом районе и была выведена из него 9 ноября. В районе Бендеры в период с 18 сентября по 18 ноября МООНСДРК выполнила 33 задания по глубокому патрулированию, в результате которых сдался 31 комбатант мужского пола. Во время этих операций в общей сложности 12 детей, включая 6 девочек, были выведены из состава вооруженных групп в Джума-Каджундо и деревне Лутого.

VII. Стабилизация и укрепление государственных институтов

A. Стабилизация и коренные причины конфликта

38. Продолжалась реализация проектов в рамках Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности, финансируемых Фондом для обеспечения согласованности действий по стабилизации. Проводимые мероприятия были направлены на устранение основных причин конфликта в территории Джугу, провинция Итури, и предусматривали оказание поддержки в восстановлении государственной власти, решение земельных споров, содействие экономическому восстановлению и укрепление системы управления природными ресурсами, при этом в качестве ориентира использовались контрольные показатели, включенные в план переходного процесса.

39. 16 октября конголезские власти и МООНСДРК торжественно открыли полицейский участок в Кпандруме, построенный в рамках проекта «Вместе за безопасность и мир в Джугу». Конголезские власти привели к присяге 25 полицейских, прошедших обучение в МООНСДРК по вопросам борьбы с безнаказанностью, нарушениями прав человека и гендерным насилием, в том числе 5 женщин.

40. 31 октября был завершен годичный проект «Памоджа ква Джугу», результатом которого стала разработка «дорожной карты» мирного процесса для территории Джугу, составленной представителями гражданских и традиционных органов власти, а также женских и молодежных ассоциаций в ходе пятидневного совещания, длившегося с 18 по 22 октября. Под руководством администратора территории Джугу и временной координационной группы провинциального уровня по осуществлению Программы разоружения, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации был создан комитет по последующим действиям, в который вошли местные лидеры, представители гражданского общества и сотрудники МООНСДРК. «Дорожная карта» стала итогом 90 межобщинных диалогов, в которых приняли участие представители местной администрации и

молодежных и женских ассоциаций, собравшихся вместе, чтобы выявить и устранить коренные причины межобщинных конфликтов, в основном связанных с землей.

41. Продолжалась реализация проекта «Вместе за мирный Джугу», что способствовало повышению социальной сплоченности и улучшению материального положения проживающих в Джугу женщин, находящихся в уязвимом положении, и молодежи из группы риска, тем самым снижая риск их вербовки вооруженными группами. За отчетный период было создано 8 сельскохозяйственных кооперативов и инициировано 8 краткосрочных проектов по восстановлению критически важной местной инфраструктуры, в которых было занято 900 человек, включая 500 молодых людей и 300 женщин, которые также прошли в рамках этого проекта профессиональное обучение.

В. Реформирование сектора безопасности и системы правосудия

42. 26 ноября МООНСДРК в сотрудничестве с Национальной комиссией по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями и сокращению масштабов вооруженного насилия приступила к реализации программы информирования о проблеме бесконтрольного распространения стрелкового оружия и легких вооружений, ориентированной на женщин, работающих в государственных и негосударственных учреждениях в Буниа, Гоме и Букаву. Ранее, 22 сентября, МООНСДРК организовала встречу международных партнеров, оказывающих поддержку Национальной комиссии, с целью повышения эффективности внешней помощи в обеспечении контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями.

43. МООНСДРК оказывала министру обороны стратегическую и техническую поддержку в подготовке к проведению предстоящих министерских консультаций по вопросам этики для высшего руководства ВСДРК и запланированной оценки плана реформирования армии. МООНСДРК и Программа развития Организации Объединенных Наций продолжали разрабатывать совместную программу поддержки реформы полиции, при этом МООНСДРК в партнерстве с Конголезской национальной полицией осуществляла проект по наращиванию потенциала, направленный на совершенствование навыков следственно-оперативной работы на месте преступления.

44. Реализация Совместной программы по поддержке реформы системы правосудия продолжала способствовать совершенствованию работы и укреплению подотчетности органов правосудия и исправительных учреждений на национальном и провинциальном уровнях. В сентябре по всей Танганьике были проведены инспекции судебных и пенитенциарных учреждений, в результате которых был выявлен и устранен ряд нарушений и приняты меры по укреплению институционального потенциала. В октябре в рамках Совместной программы региональному суду в Чимбулу, провинция Центральное Касаи, была оказана поддержка в проведении в Луизе судебных разбирательств по меньшей мере по 70 делам о тяжких преступлениях, включая убийства и изнасилования несовершеннолетних. Большинство обвиняемых находились под стражей в течение нескольких лет. Поскольку в настоящее время Совместная программа полностью обеспечена ресурсами, продолжают переговоры о распространении ее деятельности на Южное Киву и Итури.

45. В рамках своих усилий по укреплению механизмов правосудия МООНСДРК передала государственным властям три здания, в том числе: 27 сентября — новое здание для суда по делам несовершеннолетних в Гоме, 4

октября — зал судебных разбирательств при тюрьме в Буниа и 13 октября — здание для мирового суда в Чикапе.

С. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

46. МООНСДРК тесно сотрудничала с государственными властями по вопросам содействия реализации Программы по разоружению, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации, обнародованной 5 июля. Миссия встретила с национальным координатором Программы и обсудила практические вопросы, связанные с ее осуществлением. Для руководства деятельностью Миссии была разработана внутренняя стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки, для координации реализации которой была создана совместная техническая рабочая группа с участием членов страновой группы Организации Объединенных Наций. 13 октября на первом рабочем совещании технической рабочей группы, в котором приняли участие представители правительства, в целях дальнейшего осуществления Программы были сформированы две совместные тематические рабочие группы — по разоружению, демобилизации и реадaptации и по реинтеграции в общины, восстановлению и стабилизации. 21 октября МООНСДРК провела информационную сессию для доноров и международных субъектов, с тем чтобы проинформировать их о вкладе Организации Объединенных Наций в реализацию Программы.

47. МООНСДРК оказала поддержку национальному координатору Программы по разоружению, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации в его усилиях по осуществлению программы на провинциальном и местном уровнях, в том числе путем содействия проведению выездных миссий по оценке и взаимодействию с организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами. В октябре национальный координатор сформировал в Итури, Северном Киву и Южном Киву временные координационные группы провинциального уровня по вопросам осуществления Программы. В контексте предстоящего вывода Миссии из Танганьики МООНСДРК и провинциальные власти начали планирование пилотного проекта, который будет осуществлен в этой провинции в целях решения проблемы, связанной с присутствием остатков вооруженных групп в районах, граничащих с Южным Киву и Манимой.

48. МООНСДРК продолжала поддерживать добровольный выход бывших боевиков из состава вооруженных групп. В период с 18 сентября по 17 ноября МООНСДРК разоружила 98 бывших конголезских комбатантов, включая 3 женщин, оказала им поддержку в реинтеграции и вернула их в родные общины. В рамках усилий Миссии по разоружению, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселению в транзитных центрах были размещены шесть бывших руандийских комбатантов мужского пола с тремя иждивенцами, включая двух женщин. Один руандийский бывший комбатант был репатрирован, один бурундийский бывший комбатант воссоединился со своей семьей в Демократической Республике Конго, а еще два бурундийских бывших комбатанта были перенаправлены в Бурунди.

VIII. Женщины и мир и безопасность

49. МООНСДРК продолжала поддерживать усилия конголезской стороны по расширению значимого участия женщин в политических процессах и государственных делах. Миссия призывала лидеров основных политических платформ страны воспользоваться предоставившейся возможностью пересмотра закона о выборах для включения женщин в списки своих политических партий.

Параллельно с деятельностью МООНСДРК, направленной на содействие значимому участию женщин в политических и избирательных процессах, представителем группы «Агора» и членом парламента Дидье Камунду (оппозиционная коалиция G7/«Вместе за республику»/«Священный союз нации») бала начата пропагандистская кампания по поддержке женщин — кандидатов в члены Независимой национальной избирательной комиссии, в том числе на должность председателя. 20 октября заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира встретился в Киншасе с представителями национальной консультативной структуры гражданского общества и Африканской сети женщин-лидеров. Он подтвердил готовность Организации Объединенных Наций поддержать значимое участие женщин в предстоящем избирательном процессе.

50. 29 октября Специальный представитель встретила с 15 женщинами-лидерами из Северного Киву и Итури и обсудила с ними проблему отсутствия безопасности и положение с правами женщин и доступом к правосудию в условиях осадного положения. Они также поговорили о том, что можно сделать для обеспечения более широкого учета гендерных аспектов и более конструктивного участия женщин в принятии решений, касающихся деятельности Миссии и защиты гражданского населения.

51. МООНСДРК способствовала включению вопросов безопасности женщин в местные планы обеспечения безопасности и их учету при принятии решений по вопросам безопасности на уровне руководства, проводила и поддерживала мероприятия по наращиванию потенциала, а также содействовала системному внедрению гендерного подхода и принимала меры по предотвращению гендерного насилия. 2 ноября 30 женщин-лидеров провели встречу с представителями местных органов власти и офицерами Конголезской национальной полиции и ВСДРК (12 женщин и 18 мужчин) из территории Рутшуру в рамках дальнейших мер по расширению участия женщин в урегулировании конфликтов и мирных процессах. Участники встречи обязались привлекать женщин к работе в местных комитетах безопасности, с тем чтобы обеспечить их значимое участие в создании условий, обеспечивающих эффективную защиту гражданского населения. Что касается МООНСДРК, то с 25 по 30 октября она провела в Бутембо и Луберо встречи с 44 представителями гражданского общества, среди которых были 41 женщина и 3 мужчин, обсудив вопросы руководящей роли женщин и их значимого участия в миростроительстве и принятии решений, а также вопросы укрепления роли женщин в сетях экстренного оповещения населения и местных комитетах защиты.

IX. Защита детей и сексуальное насилие в условиях конфликта

52. В период с 18 сентября по 15 ноября МООНСДРК подтвердила 154 серьезных нарушения в отношении детей (57 девочек и 96 мальчиков), включая 1 нападение на школу. В общей сложности 13 детей (2 девочки и 11 мальчиков) были убиты или покалечены, в частности 3 ребенка были убиты военнослужащими ВСДРК и еще 3 были убиты или покалечены в результате детонации неразорвавшихся пережитков войны.

53. В общей сложности 84 случая вербовки и использования детей (23 девочек и 61 мальчика) были подтверждены после того, как дети сбежали или были выведены из состава вооруженных групп. Десять детей из их числа были завербованы в течение отчетного периода. В общей сложности 36 детей (9 девочек и 27 мальчиков) были отпущены добровольно, в том числе в рамках осуществляемых при содействии МООНСДРК «дорожных карт» по прекращению и

предотвращению вербовки и использования детей и других серьезных нарушений в отношении детей. Вербовка и использование детей наиболее часто осуществлялась группой «майи-майи» (Билозе Бишамбуке) (3 девочки и 15 мальчиков), за ней следуют Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго (13 мальчиков) и АДС (6 девочек и 5 мальчиков).

54. Командир группы «майи-майи» («Райя мутомбоки») в территории Шабунда в Южном Киву подписал одностороннюю декларацию о намерении прекратить и предотвращать вербовку и использование детей и другие серьезные нарушения в отношении детей и прилагаемую к ней «дорожную карту». Начиная с июля 2018 года такие обязательства взяла на себя в общей сложности 41 вооруженная группа, в результате чего были добровольно освобождены 2444 ребенка, в том числе 356 девочек.

55. МООНСДРК продолжала оказывать поддержку в привлечении к ответственности за нарушения прав человека и гуманитарного права, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. Конголезские судебные органы вынесли обвинительные приговоры 229 обвиняемым (все мужчины) в сексуальном насилии, в том числе 36 солдатам ВСДРК, 6 офицерам Конголезской национальной полиции, 54 членам вооруженных групп и 133 гражданским лицам. МООНСДРК и партнеры Организации Объединенных Наций оказали медицинскую, психосоциальную и юридическую помощь 181 пострадавшему, включая 30 женщин, 145 девочек, 5 мужчин и 1 мальчика. Кроме того, МООНСДРК организовала подготовку 149 командиров подразделений и военных судей ВСДРК, среди которых было 10 офицеров высокого ранга, по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом. Пятьдесят два офицера подписали обязательство бороться с безнаказанностью за преступления, связанные с сексуальным насилием.

56. 20–21 октября г-н Чисекеди, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и сотрудники МООНСДРК приняли участие в совещании «за круглым столом», посвященном вопросу о создании фонда возмещения ущерба для лиц, пострадавших от сексуального насилия в связи с конфликтом и других серьезных преступлений. Это совещание, организованное под эгидой Фонда имени Дениз Ньякеру Чисекеди, было направлено также на инициацию дискуссии с участием объединений пострадавших по вопросу о принятии национальной политики в области возмещения ущерба в контексте правосудия переходного периода.

Х. Стратегия выхода Миссии

57. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали взаимодействовать с правительством по вопросам реализации плана переходного процесса. Система Организации Объединенных Наций совместно с местными и международными субъектами, включая женские и молодежные группы, приступила к составлению перечней текущих и запланированных мероприятий, охватываемых контрольными показателями и ключевыми критериями выхода, установленными в плане переходного процесса, в целях выявления пробелов и укрепления комплексных мер в поддержку достижения общих целей, согласованных с правительством и другими национальными субъектами.

58. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с национальными и международными субъектами продолжали внедрять в Танганьике и регионе Касаи триединый подход, основанный на учете взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и достижением мира. Кроме того, страновая группа совместно с МООНСДРК инициировала

пересмотр общего странового анализа и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития с целью отразить в них план переходного процесса для МООНСДРК, Программу разоружения, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации и триединый подход. В целях повышения согласованности осуществляемой деятельности страновой план социально-экономических мер реагирования на пандемию COVID-19 также будет интегрирован в Рамочную программу.

59. После вывода МООНСДРК из региона Касаи система Организации Объединенных Наций продолжала усилия по закреплению достигнутых в нем успехов в области миростроительства. Канцелярия координатора-резидента осуществляла взаимодействие с временным губернатором Касаи и министрами провинциального правительства, стремясь улучшить координацию между заинтересованными сторонами, участвующими в реализации триединого подхода. Параллельно с этим Всемирный банк провел ряд оценок в провинции Центральное Касаи в целях выявления возможностей получения синергического эффекта при сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций в рамках реализации триединого подхода. 13 октября состоялось первое заседание координационного механизма провинции Центральное Касаи по реализации триединого подхода. В ходе последовавшей за этим поездки координационной группы партнеров в составе представителей государств-членов, международных финансовых учреждений и страновой группы в Канангу, провинция Центральное Касаи, и Чикапу, провинция Касаи, состоявшейся 27–29 октября, были проанализированы семь осуществленных проектов и определены меры, необходимые для более глубокого внедрения триединого подхода.

60. 29 сентября завершился пятимесячный проект по сокращению масштабов насилия среди населения, направленный на урегулирование земельных споров в территории Дибая, провинция Центральное Касаи. Местные общественные деятели и сотрудники государственных судебных органов прошли обучение по вопросам земельного права и методам посредничества, а региональным судом в Чимбулу были утверждены порядка 100 соглашений о посредничестве в земельных вопросах.

61. В связи с предстоящим выводом МООНСДРК из Танганьики, запланированным на июнь 2022 года, 29 сентября — 1 октября заместитель Специального представителя Генерального секретаря (координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам) посетил эту провинцию вместе с представителями страновой группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать активизации деятельности по практической реализации триединого подхода. Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира посетил Танганьiku 21–22 октября и провел с представителями провинциальных и местных властей и гражданского общества переговоры по вопросам стабилизации ситуации в территории Ньюнзу и в районе Бендера. 15–17 ноября старшие руководители МООНСДРК в сопровождении членов страновой группы Организации Объединенных Наций осуществили еще одну поездку в провинцию, с тем чтобы обсудить с представителями провинциальных органов власти, молодежи и женщин вопросы повышения безопасности, консолидации усилий системы Организации Объединенных Наций и сохранения присутствия и продолжения вещательной деятельности радиостанции «Окапи» после вывода Миссии. Программа развития Организации Объединенных Наций взяла на себя обязательство создать в Танганьике отделение по надзору за реализацией проектов в области реформы сектора правосудия и охраны правопорядка и за внедрением принципов благого управления.

XI. Эффективность Миссии

A. Результаты деятельности Миссии

1. Оценка эффективности деятельности военного и полицейского компонентов

62. Силы МООНСДРК помогали ВСДРК отражать нападения боевиков КРК в провинции Итури, проводить наступательные операции против АДС и других вооруженных групп, защищать гражданское население от карательных акций и предотвращать продвижение сил АДС на Бутембо в провинции Северное Киву. Силы Миссии также помогали сдерживать вооруженные группы и обеспечивать гуманитарный доступ в отдаленных районах Южного Киву и Танганьики. С этой целью и в порядке выполнения обязательств по наращиванию потенциала, принятых в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», Силы провели в период с 18 сентября по 16 ноября 13 735 заданий по дневному и ночному патрулированию, 1776 заданий по совместному патрулированию, 1080 заданий по сопровождению и 237 операций по воздушной разведке, а также развернули 24 постоянно действующие военные группы.

63. В период с 18 сентября по 16 ноября были проинспектированы 11 из 40 воинских подразделений, при этом общая эффективность всех подразделений была оценена как «удовлетворительная». Были отмечены признанные некритичными недостатки в таких областях, как эксплуатационная пригодность оборудования, оборона баз, обеспеченность приборами ночного видения, навыки первой медицинской помощи, состояние имущества, используемого на основе самообеспечения, и жилых помещений для военнослужащих, а также бытовые условия, системы связи «земля-воздух», оборудование для обеспечения быта и средства подавления массовых беспорядков. Военный компонент взаимодействует с координаторами, назначенными в подразделениях, в целях устранения этих недостатков; так, разрабатываются планы по улучшению работы и организуются дополнительные поездки старших военных руководителей для проверки оперативной готовности, а соответствующим странам, предоставляющим воинские контингенты, были вынесены надлежащие рекомендации.

64. На текущий момент женщины составляют 20 процентов штабных офицеров и военных наблюдателей и 5,1 процента военнослужащих воинских контингентов. После вывода одной группы из Калемие в контексте переходного процесса в Миссии МООНСДРК насчитывает 13 женских и смешанных команд. В целях удовлетворения потребностей в области обеспечения безопасности и защиты женщин и девочек женские и смешанные подразделения выполнили 35 заданий по глубокому патрулированию и пешему патрулированию в Итури, Северном Киву и Южном Киву.

65. 26 октября в рамках продолжающейся работы по оптимизации Бригады оперативного вмешательства была развернута передовая группа третьего подразделения быстрого реагирования, предоставленного Непалом; остальные группы подразделения планируется развернуть в декабре 2021 года и полностью ввести в строй в январе 2022 года. Сроки развертывания последнего подразделения быстрого реагирования, предоставленного Южной Африкой, были перенесены на первый квартал 2022 года.

66. Полицейский компонент Миссии провел квартальную оценку работы 375 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, в том числе 112 женщин-полицейских. Оценке подлежали: уровень профессионализма; готовность решать проблемы в области защиты; способность выявлять угрозы безопасности, собирать и анализировать информацию; и результативность работы. Общий показатель соответствия составил 68 процентов, что на 4,9 процента

ниже, чем в предыдущем отчетном периоде. Это снижение в значительной степени объясняется тем, что 78 полицейских были новыми сотрудниками, и для них это была первая оценка такого рода. Для решения выявленных проблем полицейский компонент организовал 12 онлайн-закрепительных занятий по вопросам защиты детей, учета гендерных аспектов, соблюдения прав человека и защиты гражданского населения, в которых приняли участие 289 набранных на индивидуальной основе полицейских, включая 78 новобранцев. Кроме того, Миссия завершила разработку новой директивы о подготовке полицейских, набираемых на индивидуальной основе, которая предусматривает проведение занятий по введению в обстановку и отработку мер по поддержке реформы Конголезской национальной полиции.

67. Как и в предыдущий отчетный период, женщины составляли 17 процентов личного состава сформированных полицейских подразделений. МООНСДРК продолжала содействовать более широкому учету гендерных аспектов в полицейской деятельности, в том числе путем проведения разъяснительной работы с командующими контингентов и, в соответствующих случаях, информационно-пропагандистской работы с дипломатическими представительствами стран, предоставляющих полицейские контингенты. 9 ноября суперинтендант Малла Сангья, сотрудница полиции МООНСДРК, рекрутированная на индивидуальной основе, стала одиннадцатой лауреаткой награды «Женщина — полицейский года», присуждаемой Организацией Объединенных Наций, за свой выдающийся вклад в кризисное регулирование, защиту окружающей среды и обеспечение благополучия полицейского персонала во время пандемии COVID-19.

68. В течение отчетного периода два сформированных полицейских подразделения из восьми, развернутых в настоящее время в МООНСДРК, прошли проверку и получили удовлетворительные оценки по таким параметрам, как поддержка выполнения мандата, командование и управление, обучение, дисциплина, устойчивость материально-технического потенциала и медицинское обеспечение. Подразделения обновили свои планы действий в чрезвычайных ситуациях и провели 394 учебных занятия по вопросам, связанным с защитой гражданского населения, охраной общественного порядка, контролем за огнестрельным оружием, командованием и управлением и обеспечением безопасности лагерей. Кроме того, было проведено 13 проверок оперативной готовности сформированных полицейских подразделений, при этом все прошедшие проверку подразделения были признаны оперативно эффективными и готовыми к реагированию на угрозы безопасности.

2. Ход внедрения Комплексной системы планирования и оценки результативности

69. В ходе трехдневного совещания, проведенного в начале ноября, МООНСДРК определила мероприятия для включения в таблицу результатов Комплексной системы планирования и оценки результативности, а также контрольные показатели, на которые Миссия сможет ориентироваться при оценке прогресса в выполнении ключевых задач, установленных в плане переходного процесса. МООНСДРК начала второй этап внедрения Системы, загрузив таблицу результатов на ее глобальную платформу и заполнив информационные панели собранными данными по показателям результативности. Миссия ускорила процессы планирования, с тем чтобы начать проведение оценок эффективности и представление отчетности на основе Системы в первом квартале 2022 года.

3. Воздействие пандемии на осуществление мандата

69. МООНСДРК продолжала осуществлять меры по снижению риска распространения COVID-19, включая 14-дневный карантин для вновь прибывающего в Миссию негражданского персонала, при этом первоочередное внимание уделялось оперативной деятельности, направленной на защиту гражданского населения.

70. По состоянию на 18 ноября диагноз COVID-19 был подтвержден у 1118 сотрудников Организации Объединенных Наций, из которых 1056 человек выздоровели; число погибших осталось неизменным — 13 человек. Также по состоянию на 18 ноября в рамках кампании Организации Объединенных Наций по вакцинации сотрудников Организации и членов их семей и сотрудников международных неправительственных организаций в Демократической Республике Конго было сделано 16 300 прививок, из которых 21 процент прививок получили гражданские лица и 79 процентов — негражданский персонал.

В. Серьезные нарушения дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

72. С 1 сентября по 31 октября МООНСДРК зарегистрировала два предполагаемых случая сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в одном из которых предположительно был виновен военнослужащий воинского контингента, а в другом — сотрудник из числа персонала, предоставленного правительством. Поступившие сообщения, относящиеся к инцидентам, имевшим место в 2020 и 2021 годах, были перенаправлены в надлежащие инстанции для проведения расследования. Обе предполагаемые жертвы были направлены в Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, где им была оказана поддержка. Кроме того, было зарегистрировано и передано в Управление служб внутреннего надзора два заявления о серьезных дисциплинарных нарушениях, а именно о домогательствах и мошенничестве.

73. 31 октября — 7 ноября в МООНСДРК находилась направленная Южной Африкой группа по вопросам установления отцовства и взыскания алиментов. Группа собрала биологические образцы у жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенных военнослужащими Национальных сил обороны Южной Африки, и у их детей. Это позволит установить отцовство 18 детей жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и в конечном итоге обеспечит в надлежащих случаях выплату алиментов.

74. МООНСДРК продолжала принимать меры по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в частности ввела строгую политику, запрещающую близкие отношения полицейских и военнослужащих с местным населением, и проводила оценки рисков, обеспечивала соблюдение комендантского часа и режима запретных зон, ввела обязательные для прохождения учебные курсы для военного, полицейского и гражданского персонала, а также проводила в принимающих общинах разъяснительные мероприятия по вопросам политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Кроме того, радиостанция «Окапи» и местные радиостанции продолжали транслировать на местных языках передачи в поддержку кампании по повышению осведомленности о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и их предупреждению.

75. Поддержка жертв оставалась ключевым элементом плана действий Миссии по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и

реагированию на них, что согласуется с обязательствами по укреплению подотчетности, принятыми в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». После завершения в августе шести проектов по наращиванию потенциала, финансируемых по линии целевого фонда для поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, МООНСДРК в консультации с партнерами разработала новые проекты по поддержке жертв на 2022 год, которые будут представлены на рассмотрение совету целевого фонда. Одной из задач этих проектов является обеспечение жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств возможности получать доход для себя и заботиться о своих детях.

ХП. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

76. В соответствии с обязательствами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» обеспечение охраны и безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций оставалось одной из приоритетных задач Миссии. Деятельность негосударственных вооруженных групп продолжала создавать риск для персонала Организации Объединенных Наций в восточной части Демократической Республики Конго, особенно в Северном Киву, Южном Киву и Итури. В период с 18 сентября по 10 ноября было зарегистрировано в общей сложности 106 инцидентов, в ходе которых под угрозой оказывались персонал и объекты Организации Объединенных Наций; из них 7 были связаны с вооруженным конфликтом, 42 с противоправными действиями, 8 с гражданскими беспорядками и 49 — с опасными ситуациями. В результате этих инцидентов пострадали 86 мужчин (34 международных и 52 национальных сотрудника) и 13 женщин (8 международных и 5 национальных сотрудников). По сравнению с предыдущим отчетным периодом было отмечено незначительное увеличение числа противоправных действий и опасных ситуаций, что может быть обусловлено ослаблением национальных ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19, и продолжающимися социально-экономическими трудностями.

77. Миссия регулярно проводила оценки положения в области безопасности для выявления угрожающих персоналу и объектам Организации Объединенных Наций рисков и принимала меры по их смягчению, в частности организовывала для сотрудников Организации Объединенных Наций инструктажи по вопросам безопасности. Вооруженное сопровождение МООНСДРК обеспечивало безопасность персонала Организации Объединенных Наций, позволяя выполнять мандат Миссии и оказывать гуманитарную помощь в затронутых конфликтом районах страны.

78. 28 сентября военный суд бывшей провинции Западное Касаи возобновил разбирательство по делу об убийстве экспертов Организации Объединенных Наций Майкла Шарпа и Зайды Катален, которое было временно приостановлено в мае из-за ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19. Суд допросил двух журналистов и адвоката. Задержание последнего, несмотря на его статус информатора, вызвало протест со стороны Конголезской ассоциации адвокатов и ряда участвующих в рассмотрении дела адвокатов, в результате чего 14 октября слушания были прерваны. 26 октября Суд обратился к непредставленным обвиняемым с просьбой выбрать новых защитников, с тем чтобы судебное разбирательство могло быть продолжено. Разбирательство возобновилось 23 ноября.

ХIII. Замечания

79. План переходного процесса представляет собой краеугольный камень совместных усилий правительства Демократической Республики Конго и системы Организации Объединенных Наций по долгосрочной стабилизации страны. В нем предлагается концепция поэтапного и осуществляемого на определенных условиях вывода МООНСДРК из тех районов Демократической Республики Конго, где Миссия еще сохраняет присутствие. В соответствии с приоритетными задачами, закрепленными в ее мандате, Миссия, работая в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и ключевыми партнерами, действует рука об руку с конголезскими властями, оказывая содействие в осуществлении плана переходного процесса и сопровождая правительство в решении проблемы отсутствия безопасности на востоке страны путем укрепления его позиций в противостоянии с вооруженными группами. Для создания условий, которые позволят осуществить ответственный вывод МООНСДРК, помимо военных мер очень важно добиться прогресса в урегулировании межобщинных конфликтов, реализации Программы разоружения, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации и проведении реформы сектора правосудия, а также укрепить способность конголезской судебной системы бороться с безнаказанностью и привлекать к ответственности виновных в совершении преступлений против гражданского населения. Я приветствую ответственный подход правительства к управлению переходным процессом и надеюсь на его дальнейшее активное участие в коллективных усилиях по обеспечению полной реализации плана переходного процесса. Я также призываю все заинтересованные стороны поддержать осуществление программы действий правительства на 2021–2023 годы, которая остается основным средством достижения общих целей, изложенных в плане переходного процесса.

80. Я приветствую продемонстрированную правительством готовность содействовать практической реализации Программы разоружения, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации, о чем свидетельствует назначение временных координаторов на уровне провинций, текущие планы экспериментального осуществления Программы в провинции Танганьика и взаимодействие с Организацией Объединенных Наций. Я надеюсь, что работа над всеобъемлющей национальной стратегией и рамочной политикой в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, устанавливающими основные параметры процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и предусматривающими использование местных знаний и потенциала при соблюдении соответствующих международных стандартов, будет завершена в скорейшие сроки, так как это значительно облегчит мобилизацию международной помощи в выполнении этой важнейшей задачи.

81. Я принимаю к сведению избрание нового руководящего состава Независимой национальной избирательной комиссии и подчеркиваю необходимость обеспечения своевременного, инклюзивного, прозрачного, заслуживающего доверия и мирного избирательного процесса. Я призываю все заинтересованные стороны искать консенсусные пути снижения политической напряженности, которая рискует подорвать безопасность, стабильность и национальную сплоченность в преддверии следующих выборов. Сегодня, когда страна продолжает сталкиваться с серьезными проблемами в сфере безопасности, в гуманитарной сфере и в области развития, я призываю всех участников рассматривать согласованный пересмотр закона о выборах как возможность понизить градус политического термометра. Я призываю заинтересованные стороны сохранять демократическое пространство и воздерживаться от использования языка ненависти и любого подстрекательства к насилию, а также поощрять полное и свободное

участие граждан в избирательном процессе, в частности значимое участие женщин и молодежи. В этом контексте Организация Объединенных Наций готова оказать Демократической Республике Конго поддержку в организации избирательного процесса, если поступит такая просьба, как до, так и во время выборов 2023 года.

82. Я по-прежнему глубоко обеспокоен сохраняющимся отсутствием безопасности в Итури, Северном Киву и Южном Киву. Я призываю национальные, провинциальные и местные органы власти активно включиться в усилия по урегулированию межобщинных конфликтов и провести необходимые реформы, которые позволят укрепить государственную власть и защитить гражданское население, особенно женщин и детей, и будут способствовать стабилизации обстановки в этих районах. Что касается продолжающегося действия режима осадного положения в Северном Киву и Итури, то я вновь призываю Демократическую Республику Конго соблюдать свои международные обязательства в области прав человека и гуманитарного права. Я также призываю соответствующие власти проявлять сдержанность и обеспечивать прозрачность при осуществлении этой чрезвычайной меры.

83. Я вновь выражаю глубокую обеспокоенность по поводу непрекращающихся нарушений и ущемлений прав человека и международного гуманитарного права, в частности по поводу актов сексуального насилия в связи с конфликтом, совершаемых как боевиками вооруженных групп, так и представителями государственной власти. Суд над Шансом Михоньей Колоколо и вынесение ему обвинительного приговора — это отрадное событие в борьбе с безнаказанностью и незаконной эксплуатацией природных ресурсов. Необходимо продолжать прилагать все усилия для привлечения к ответственности виновных в нарушениях прав человека, и в злоупотреблениях и преступлениях, подпитывающих конфликты, в частности военных преступлениях и преступлениях против человечности. Я принимаю к сведению проведение совещания «за круглым столом» по вопросу об учреждении фонда возмещения ущерба жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом и других серьезных преступлений. Я призываю правительство выполнить рекомендации, вынесенные по итогам этого совещания, и прислушаться к голосам выживших во исполнение «дорожной карты» национальной инициативы в области правосудия переходного периода.

84. Я самым решительным образом осуждаю продолжающиеся нападения на гуманитарных работников и миротворцев. Я призываю конголезские власти обеспечить скорейшее привлечение виновных в этих нападениях к ответственности.

85. Как я уже не раз это говорил, я самым решительным образом осуждаю все случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, имевшие место в рамках операций Организации Объединенных Наций, и обязуюсь искоренить это зло в Организации. На практике это означает приоритизацию интересов жертв в качестве ключевого компонента всех программных усилий, взаимодействие с государствами-членами, направленное на прекращение безнаказанности, готовность перенимать чужой опыт и учиться на собственных ошибках, работу над устранением коренных причин гендерного неравенства, порождающего терпимость к эксплуатации, а также неизменную приверженность повышению транспарентности и улучшению механизмов передачи информации. МООНСДРК продолжает принимать широкий круг превентивных и дисциплинарных мер в рамках своей общей программной деятельности. Я приветствую публикацию доклада независимой комиссии Всемирной организации здравоохранения и призываю как можно скорее выполнить содержащиеся в нем рекомендации, а также с удовлетворением отмечаю назначение координатора по

вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в составе правительства.

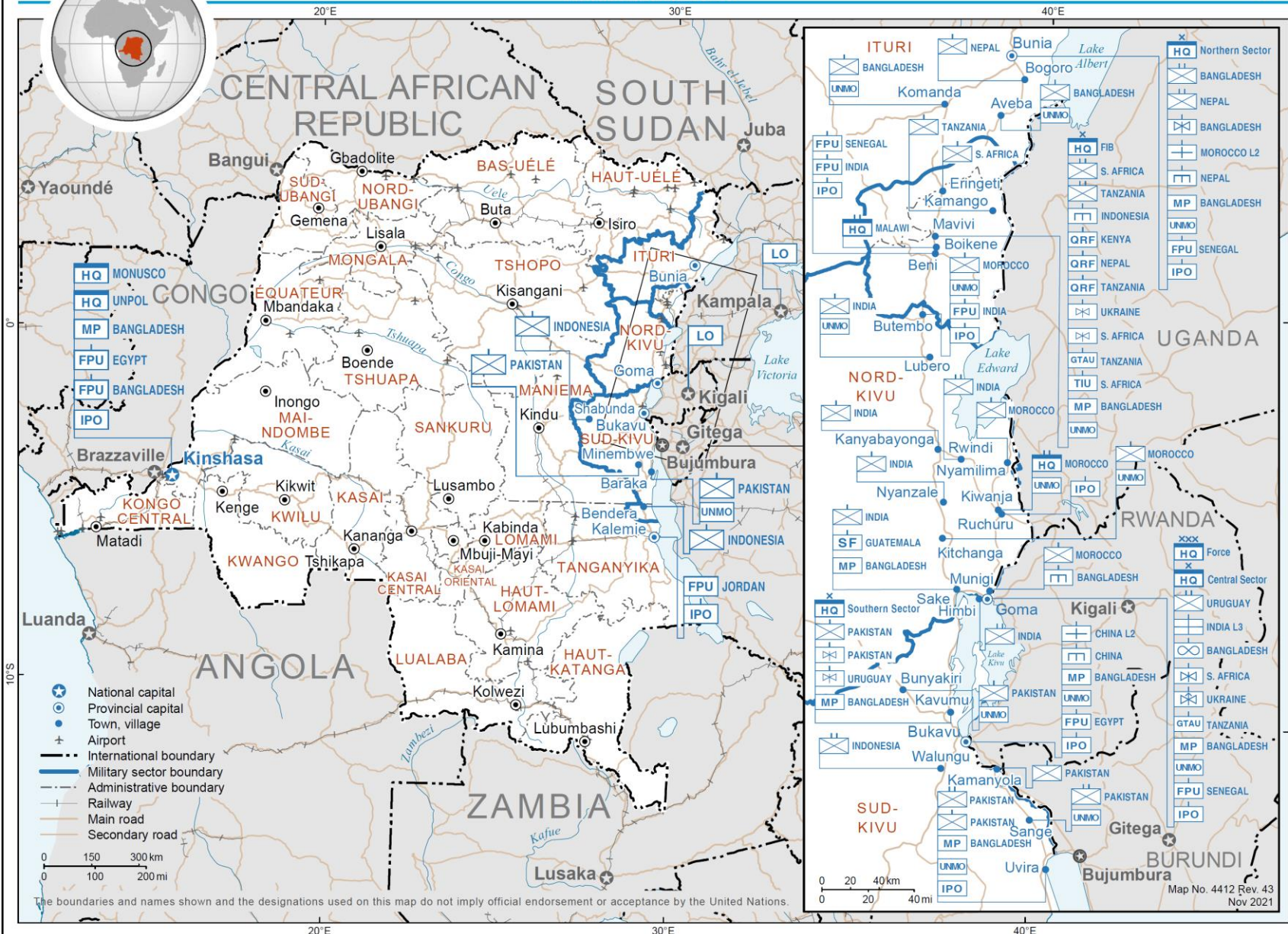
86. Я с удовлетворением отмечаю явно выраженное стремление правительства Демократической Республики Конго продолжать сотрудничать с МООНСДРК и страновой группой Организации Объединенных Наций, а также с ключевыми региональными и международными партнерами в целях закрепления с трудом достигнутых успехов в области стабилизации и решения сохраняющихся проблем, с которыми сталкиваются страна и ее народ, особенно в тех районах, которые все еще затронуты конфликтом и насилием со стороны вооруженных групп. МООНСДРК по-прежнему предстоит сыграть важнейшую роль в решении сохраняющихся проблем, освещенных в настоящем докладе, и в достижении общих целей, поставленных в программе действий правительства и совместном плане переходного процесса. Поэтому я рекомендую продлить мандат Миссии еще на один год с учетом ее нынешних стратегических приоритетов и утвержденной численности войск и полиции.

87. В завершение я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Бинту Кейту за ее последовательное руководство и преданность делу. Я также хочу выразить искреннюю благодарность всему персоналу МООНСДРК, членам страновой группы Организации Объединенных Наций, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и Канцелярии моего Специального посланника по району Великих озер за их неизменную приверженность делу установления мира и безопасности в Демократической Республике Конго.

MONUSCO

NOVEMBER 2021

UNITED NATIONS
Geospatial



S/2021/987

21-1/2305

23/23