

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 December 2021
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 18 ноября 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь сослаться на 8906-е заседание Совета Безопасности, созванное 16 ноября 2021 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности». Выступления докладчиков, членов Совета, а также Албании, Аргентины, Армении, Азербайджана, Бангладеш, Бельгии, Бразилии, Чили, Коста-Рики, Хорватии, Эквадора, Египта, Финляндии, Германии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Японии, Лихтенштейна, Малайзии, Мальты, Марокко, Непала, Нидерландов, Пакистана, Перу, Польши, Португалии, Катара, Словакии, Южной Африки, Швейцарии, Турции, Украины, Объединенных Арабских Эмиратов и Боливарианской Республики Венесуэла будут опубликованы в качестве официального отчета Совета Безопасности (S/PV.8906).

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в связи с 8906-м заседанием, письменные заявления, тексты которых я препровождаю, представили следующие делегации: Австралия, Гватемала, Италия и Республика Корея. В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусного заболевания, эти заявления будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности, ссылка на который будет содержаться в документе S/PV.8906.

(Подпись) Хуан Рамон де ла Фуэнте Рамирес
Председатель Совета Безопасности



Приложение I

Заявление Постоянного представительства Австралии при Организации Объединенных Наций

Во-первых, позвольте мне поблагодарить Вашу делегацию за организацию этих открытых прений по важному вопросу “Превентивная дипломатия в интересах мира и безопасности: общая цель всех главных органов Организации Объединенных Наций”.

Австралия, как и Мексика и многие другие государства за этим столом и во всем мире, разделяет твердую решимость следовать многостороннему подходу. Австралия по-прежнему твердо поддерживает стремление добиться того, чтобы система Организации Объединенных Наций отвечала своему предназначению и была эффективной, открытой, транспарентной и подотчетной перед всеми государствами-членами.

Мы рады входить в число давних сторонников концепции Генерального секретаря, согласно которой в центре усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности должно быть предотвращение. Государства-члены четко заявили о том, что они рассчитывают на активное и безотлагательное продвижение этой повестки дня в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Мы благодарим Мексику за то, что она уделяет приоритетное внимание предотвращению в ходе этого знакового мероприятия и призывает органы Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы предотвращение занимало центральное место в их работе. Превентивная дипломатия является важнейшим инструментом для предотвращения конфликтов, устранения риска злодеяний и прекращения затяжных кризисов. Сохранение мира требует действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а не только в областях, традиционно охватываемых миростроительством. Сегодня у нас есть возможность рассмотреть вопрос о том, как главные органы Организации Объединенных Наций могут обеспечить использование мер превентивной дипломатии в рамках соответствующих повесток дня.

Австралия продолжает поддерживать значимые реформы в рамках основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, прав человека, мира и безопасности. Для того чтобы обеспечить практическую пользу реформ, крайне важно внедрить согласованные методы работы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, углубить и расширить партнерские отношения за пределами этой системы и более эффективно определять и осуществлять действенные превентивные меры.

Нашим усилиям будет препятствовать сохраняющееся неравенство, поэтому крайне важно обеспечить признание ключевой роли женщин в предотвращении конфликтов, а также активно выступать за привлечение их к участию в миростроительстве и поддержании мира и оказывать в этом содействие. Больше разнообразие и представленность в главных органах Организации Объединенных Наций даст нам возможность и далее продвигать вперед инклюзивные процессы.

Переходя к реализации последнего пакета мер в области реформирования, предложенного Генеральным секретарем в документе “Наша общая повестка дня” (A/75/982), мы рассчитываем на сотрудничество с Мексикой, Советом Безопасности и государствами-членами Организации Объединенных Наций в целях закрепления успехов, достигнутых благодаря предпринимаемым усилиям, и построения такой Организации Объединенных Наций, которая будет максимально эффективной. Это также касается как текущих усилий Организации Объединенных Наций по сохранению мира, так и ее потенциала и готовности реагировать на возникающие глобальные вызовы.

Приложение II

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Гватемала благодарит делегацию Мексики в ее качестве Председателя Совета Безопасности в ноябре 2021 года за организацию этих открытых прений на тему “Превентивная дипломатия в интересах мира и безопасности: общая цель всех главных органов Организации Объединенных Наций”. Также мы высоко оцениваем сделанные докладчиками выступления.

Мы признаем важность концептуальной записки (S/2021/888, приложение), которая была распространена в качестве основы для наших обсуждений. При этом мы согласны с тем, что говорится в записке о возможности достижения целей Организации Объединенных Наций, изложенных в Уставе, только путем подлинной гармонизации, сотрудничества и взаимоукрепляющего взаимодействия между главными органами Организации Объединенных Наций и совместно со всей системой Организации Объединенных Наций. Действуя в рамках своих соответствующих мандатов, все они преследуют общие идеалы, работают на благо международного мира и безопасности и вносят основополагающий вклад в дело превентивной дипломатии.

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Совет Безопасности является органом, ответственным за устранение угроз международному миру и безопасности. При этом Гватемала считает, что действия, которые Совет имеет право предпринять для восстановления международного мира и безопасности, включая действия, изложенные в главе VII Устава, являются реакционными. Он обязан сначала исчерпать возможности добрых услуг и содействия разрешению споров мирными средствами, как указано в главе VI Устава. В этом смысле для Совета Безопасности предотвращение конфликтов должно быть приоритетной задачей, при этом необходимо согласовать усилия по развитию диалога и превентивной дипломатии, предпринимаемые в рамках структуры Организации Объединенных Наций. Статистические данные однозначно четко указывают на то, что инвестиции в предотвращение позволят избежать гибели людей, при этом обеспечив максимально эффективное использование ограниченных финансовых ресурсов Организации.

Кроме того, мы признаем, что в распоряжении государств-членов Организации есть такой инструмент, как Комиссия по миростроительству, в рамках которой предотвращению уделяется приоритетное внимание, и ее доклады Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и Совету Безопасности, благодаря согласованному подходу, способствуют достижению этой цели.

Мы убедились в том, что на этапе преобразования специальных политических миссий Комиссия по миростроительству может и должна играть решающую роль в сохранении международной поддержки той или иной страны в целях решения ее приоритетных задач, в частности в том, что касается укрепления ее институтов и решения ее приоритетных задач в области развития. Мы признаем, что деятельность страновой группы Организации Объединенных Наций должна основываться на переориентации системы развития, которая превосхищает потребности страны, в соответствии с приоритетами правительства.

Кроме того, в рамках нашей позиции мы подчеркиваем важность укрепления институтов и обеспечения верховенства права на национальном и международном уровнях. Создание общества с сильными, надежными институтами имеет решающее значение для разрешения и предотвращения конфликтов. На международном уровне мы высоко ценим важную роль Международного Суда Организации Объединенных Наций в мирном разрешении споров между государствами. Выполнение решений, постановлений и консультативных заключений Международного Суда имеет ключевое значение для защиты Устава и системы международного права и закрепления успехов системы международного правосудия.

В заключение мы вновь подтверждаем нашу позицию, согласно которой Совет Безопасности может и должен рассмотреть весь спектр имеющихся ресурсов, доступных для миростроительства в условиях переходного периода и предупреждения конфликтов. Для того чтобы построить новый мир, мы должны извлечь уроки из прошлого. Организация в целом и Совет Безопасности в частности должны адаптироваться к различным условиям современного мира.

Приложение III

Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций

Мы благодарим председательствующую в Совете Безопасности Мексику за организацию этих своевременных открытых прений и выражаем признательность докладчикам за их содержательные замечания.

Предотвращение конфликтов является одной из приоритетных задач нашего времени, и мы разделяем мнение о том, что превентивная дипломатия должна занимать более заметное место в деятельности системы Организации Объединенных Наций. Мы твердо убеждены в том, что вопросы мира и безопасности должны решаться на основе многомерного и инклюзивного подхода, охватывающего развитие, политические аспекты, безопасность, правосудие и права человека, при этом должное внимание должно уделяться концепции континуума мира и комплексной взаимосвязи между деятельностью по обеспечению мира, гуманитарной деятельностью и деятельностью в сфере развития.

Италия последовательно поддерживает стремление Генерального секретаря изменить нынешнюю парадигму и отказаться от урегулирования кризисов в пользу предотвращения конфликтов и поддержания мира. Мы являемся давними сторонниками его добрых услуг и приветствуем постоянное усиление роли Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ) в сферах превентивной дипломатии и миростроительства в соответствии с задачей активизации деятельности Организации Объединенных Наций на протяжении всего цикла конфликта. Мы призываем ДПВМ продолжать следовать этому курсу, выступать с мощными и оригинальными инициативами и в полной мере использовать все возможности для эффективного взаимодействия, особенно в сотрудничестве с Фондом миростроительства. В этой связи заявляем о своем согласии с необходимостью усиления общекомпонентного подхода, лежащего в основе реформы и представляющего собой немаловажный фактор в рамках инициативы Генерального секретаря “Наша общая повестка дня” (A/75/982).

Защита мира во всем мире со стороны Организации Объединенных Наций должна носить всеобъемлющий характер. Италия считает, что для обеспечения решительных согласованных действий мирового сообщества Организация Объединенных Наций должна выступать в качестве ключевого элемента и катализатора совместных усилий, пропагандируя эффективное разделение труда между всеми заинтересованными сторонами - специализированными учреждениями, национальными институтами и неправительственными организациями (НПО), а также парламентскими группами и академическими институтами.

Подразделения системы Организации Объединенных Наций, каждое в отдельности и все вместе, должны пересмотреть существующую политику и программы и сосредоточиться на устранении коренных причин конфликтов. Им необходимо найти практические пути для эффективного сотрудничества в сфере превентивной дипломатии и в содействии укреплению верховенства закона. Мы предлагаем Генеральной Ассамблее активнее участвовать в превентивной дипломатии - проводить регулярные заседания Совета Безопасности для рассмотрения ситуаций, способных перерасти в конфликт. Мы верим в то, что Экономический и Социальный Совет может играть более заметную роль в выявлении социальных и экономических проблем, способных привести к кризису, а также в разработке стратегий для устранения экономических и социальных причин конфликтов.

Наконец, мы также предлагаем шире использовать Международный Суд для мирного урегулирования споров. Кроме того, государства-члены должны выделять больше средств на превентивную дипломатию, которые также могут быть направлены на создание на базе региональных центров небольших рабочих групп, занимающихся вопросами превентивной дипломатии, на укрепление потенциала раннего предупреждения и на обеспечение плавного перехода от раннего предупреждения к мерам оперативного реагирования. Необходимо обеспечить более тесное сотрудничество между учреждениями, занимающимися вопросами развития, и гуманитарными и правозащитными учреждениями, как на местах, так и на уровне Центральных учреждений.

Считаем, что Совет Безопасности должен продолжать выстраивать более прочные отношения с Комиссией по миростроительству, которая обладает уникальными возможностями для мобилизации скоординированной поддержки на решение приоритетных задач в области миростроительства и реализации планов развития, а также с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Международным Судом. Однако это потребует более решительной приверженности и более широкого единения со стороны Совета Безопасности.

Мы также считаем, что Организация Объединенных Наций в своей работе должна полагаться на фундаментальный вклад со стороны региональных организаций, поскольку они располагают наилучшими возможностями для распознавания признаков надвигающегося конфликта и использования превентивных инструментов до эскалации напряженности. Италия также последовательно ставит предотвращение и урегулирование конфликтов во главу угла своей деятельности в качестве члена Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Вклад последней в предотвращение конфликтов как региональной организации в соответствии с Главой VIII Устава Организации Объединенных Наций в полной мере соответствует концепции всеобъемлющего подхода к обеспечению мира, в котором безопасность, развитие и права человека признаются неотъемлемыми составляющими стабильного, процветающего и многообразного общества. Именно эта идея лежит в основе сформулированной Генеральным секретарем концепции реформированной Организации Объединенных Наций.

Невозможно переоценить роль гражданского общества в построении жизнестойкого общества и в предотвращении эскалации напряженности. Мы еще раз подчеркиваем важность осуществления в полном объеме повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Для Италии участие женщин имеет решающее значение с точки зрения обеспечения инклюзивности. В этом отношении создание в 2017 году Средиземноморской сети женщин-посредников является нашим ответом на насущную необходимость активизации участия женщин в различных процессах, идущих в регионе, который является ключевым для установления глобального мира и стабильности. Религиозные лидеры и НПО также играют важную роль в предотвращении эскалации напряженности и в укреплении перспектив мира, содействии диалогу и примирению. Ярким примером тому является поддержка, оказываемая организацией «Сообщество Сант-Эджидио» мирному процессу в Центральноафриканской Республике. Работа итальянской неправительственной организации «Рондине - цитадель мира» также свидетельствует о том важном вкладе, который так называемая «дипломатия второго уровня» может внести в предотвращение конфликтов, а образование - в дело мира и в продвижение прав человека.

В настоящее время мы являемся членами трех страновых структур Комиссии по миростроительству и одним из крупнейших доноров Фонда миростроительства. Необходимость обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования миростроительства и поддержания мира очевидна. Поэтому мы заинтересованы в сотрудничестве в определении путей решения этой задачи.

Приложение IV

Заявление Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Чо Хёна

Наша делегация хотела бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности за организацию сегодняшних своевременных открытых прений. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, Председателя Экономического и Социального Совета и Председателя Международного Суда. Сам факт созыва этого заседания - прекрасный пример того, как Совет Безопасности координирует свои действия с действиями других главных органов Организации Объединенных Наций.

Как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе “Наша общая повестка дня” (A/75/982), сейчас мы переживаем переломный момент в истории. Несмотря на все наши усилия по предотвращению конфликтов и миростроительству, мы до сих пор сталкиваемся с мрачной реальностью новых конфликтов и вспышек насилия во многих частях мира. Кроме того, мы имеем дело с широким кругом проблем - от терроризма и насильственного экстремизма до языка ненависти и инфодемии. Негативные последствия изменения климата для глобального мира и безопасности становятся все более ощутимыми. Пришло время активизировать наши усилия по поддержанию мира. В этой связи мы тепло приветствуем “Нашу общую повестку дня” Генерального секретаря, в которой подчеркивается важность в целях предотвращения конфликтов и миростроительства создания в рамках Организации Объединенных Наций более крепкой и более инклюзивной многосторонней системы на базе новой повестки дня для мира.

В этой связи позвольте мне остановиться на трех моментах.

Во-первых, наша делегация хотела бы подчеркнуть важность взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром и всеобъемлющем подходом “Единая Организация Объединенных Наций”. Как было подтверждено по итогам обзора архитектуры миростроительства в 2020 году, эффективное миростроительство должно охватывать всю систему Организации Объединенных Наций. На это также обращается внимание в документе “Наша общая повестка дня”, где говорится, что меры предупреждения должны строиться на установлении более тесных связей между усилиями в области мира и безопасности и работой по продвижению прав человека и решению вопросов климата и развития.

Во-вторых, крайне важно расширять уникальную консультативную, организационную и связующую роль Комиссии по миростроительству (КМС), которую она играет в поддержке усилий по миростроительству и сохранению мира. В частности, важно укреплять координацию и сотрудничество между Советом Безопасности и КМС. КМС предоставляет Совету Безопасности письменные рекомендации по определенным вопросам, касающимся конкретных стран, особенно в преддверии продления мандатов миротворческих миссий. Однако многое еще предстоит сделать. Нам нужен более системный механизм для тесных консультаций между этими двумя органами.

И последнее, но не менее важное: нам необходимо обеспечить достаточное, предсказуемое и устойчивое финансирование деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству. В этой связи я хотел бы подчеркнуть важность Фонда миростроительства (ФМС) и призыва Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства к предоставлению ресурсов на многолетней основе. В частности, ФМС играет важнейшую каталитическую роль в продвижении различных проектов по миростроительству. Поэтому нам необходимо продолжать изучать способы финансирования ФМС, включая финансирование за счет начисленных взносов.

Предотвращение конфликтов и миростроительство всегда были приоритетом для Республики Корея. Республика Корея остается членом КМС с 2015 года и по-прежнему твердо поддерживает ФМС и призыв к предоставлению ресурсов на многолетней основе. Кроме того, вопросы поддержания мира также будут обсуждаться на совещании Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира на уровне министров 2021 года, которое должно состояться в Сеуле в следующем месяце. Надеемся, что это мероприятие предоставит еще одну прекрасную возможность повысить эффективность и вклад миротворчества в осуществление переходных процессов и достижение устойчивого мира, и мы будем прилагать все усилия в этом направлении.
