



安全理事会

Distr. General
11 November 2021
Chinese
Original: English

2021年11月10日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2021年10月28日星期四召开的关于“联合国同区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”的视频会议上常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士阁下所作通报的副本以及肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔先生阁下、突尼斯总统凯斯·赛义德先生阁下、越南国家主席阮春福先生阁下、圣文森特和格林纳丁斯总理兼外交、国家安全、法律事务和信息部长拉尔夫·冈萨维斯先生阁下、挪威首相约纳斯·加尔·斯特勒先生阁下、印度外交部长苏杰生先生阁下、爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼先生阁下、大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部非洲事务大臣维基·福特女士阁下、爱沙尼亚外交部副部长安德烈斯·伦杜先生阁下以及中国、法国、墨西哥和俄罗斯联邦代表所作发言的副本。加纳总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多先生阁下也发了言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，本次通报和这些发言将作为安全理事会文件印发。

安全理事会主席

胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯(签名)



附件一

常务副秘书长阿米娜·穆罕默德的发言

令人遗憾的是，秘书长今天不能参加我们的会议。他请我转达他的问候，并代表他作此通报。

在肯尼亚结束担任安全理事会主席的富有成效的一个月之际，请允许我首先祝贺乌胡鲁·肯雅塔总统阁下。我也向今天参加我们会议的非洲联盟非盟筹资问题与和平基金问题高级代表唐纳德·卡贝鲁卡先生致以敬意。

我也感谢安全理事会成员帮助我们聚焦非洲和平与安全的至关重要性，以及联合国——以及所有会员国——如何能够与非洲联盟（非盟）及其他区域和次区域集团携手实现这一愿景。

本次讨论是在整个非洲大陆出现一些令人担忧的趋势的背景下进行的。冠状病毒病（COVID-19）疫情给各国实现可持续发展目标的努力增添了社会经济负担。

在太多地方，我们看到武力夺取权力的情况增加。本周早些时候，苏丹发生军事政变，对2019年8月签署《宪法宣言》以来的政治过渡构成重大威胁。尽管非洲联盟和联合国一再呼吁在提格雷地区实现永久停火和人道主义援助畅通无阻的进入，但埃塞俄比亚北部的冲突仍有增无减。在萨赫勒和整个乍得湖流域地区，我们面临与“基地组织”、“达伊沙”和“博科圣地”有关联的团体带来的持续的恐怖主义和暴力极端主义威胁，此外，我们还看到民兵大量增加。在整个非洲，COVID-19疫情加剧了贫困、不平等以及冲突的各种驱动因素。疫情削弱了公共服务的提供，扰乱了供应链，减缓了经济活动，阻碍了和平协议和冲突的解决。

尽管出现了这些令人不安的事态发展，但非洲人民决心不懈努力，建设一个更加繁荣、可持续与和平的大陆——一个基于共同价值观和人权普世原则的大陆。

秘书长关于联合国与非洲联盟伙伴关系的年度报告（S/2021/763）载有许多充满希望的事态发展，包括布基纳法索举行了包容各方的和平选举，尼日尔和赞比亚在总统选举后和平移交权力等等。

一直以来，我们看到联合国、非洲联盟以及次区域组织在可持续发展、选举与和平进程方面的合作不断加强。例如，在利比亚，联合国正与非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟密切合作，支持停火协议，并为即将举行的选举做准备。

非洲联盟在柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会中发挥了特别积极的作用，包括担任其安全工作组的共同主席。我也欢迎非洲联盟努力牵头为利比亚和解进程提供国际支持。联合国随时准备与非盟合作，支持利比亚当局和基于权利的和解进程。

我们还正在与非洲联盟和次区域组织密切合作, 支持萨赫勒及其周边地区的国家。这包括努力解决雇佣军和外国作战人员返回原籍国的问题。此外, 我们承诺继续支持非洲联盟牵头的埃塞俄比亚复兴大坝问题谈判。

本组织在非洲的政治特派团、维持和平特派团以及国家工作队继续为其他和平倡议和政治过渡进程提供全面支持, 包括在喀麦隆、乍得、刚果民主共和国、几内亚、几内亚比绍、马里、索马里、南苏丹和苏丹。

我们通过我们的和平与安全、人道主义援助和可持续发展合作框架——我们的联合综合行动蓝图——与非洲联盟密切合作, 定期举行联合磋商和分析。联合国驻非洲联盟办事处在这方面发挥着关键作用。

在COVID-19疫情和气候变化继续影响非洲大陆, 特别是妇女和青年的时候, 联合国期待当前关于非洲联盟同区域经济共同体/区域机制之间责任分工的讨论一结束, 就能够继续利用各个组织的机会和优势, 制定有效的预防和解决冲突战略。

我们与非洲联盟和次区域组织的伙伴关系是促进非洲和平、安全、人道主义援助、发展和正义的必要先决条件, 同时我们也认识到, 所有会员国都需要支持这些努力。

秘书长在其《我们的共同议程》(A/75/982) 中强调, 必须重新拥抱全世界团结, 找到新的途径, 在人权的基础上, 通过一个更强大、更具联通性和包容性的多边体系, 为每个国家的所有人的福祉共同努力。

在这方面, 我想再谈谈需要全球团结和支持的三项紧急行动。

第一, 我们需要通过加快疫苗分发、加强国家卫生系统和急需的防范性投资, 优先应对非洲的COVID-19疫情。今天, 非洲只有大约5%的人口完全接种了COVID-19疫苗。我们迫切需要让所有人都能接种COVID-19疫苗, 支持国内疫苗生产, 并且提供资金, 缓解疫情造成的社会经济挑战。

第二, 我们必须重申我们对可持续发展的关注, 《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》是我们共同努力的核心。归根结底, 可持续和包容性发展是我们解决冲突根源和为所有人实现和平与繁荣的未来的最佳机会。面对疫情, 非洲国家表现出了非凡的韧性。据国际货币基金组织估计, 2021年经济增速将加快至3.4%。但非洲国家迫切需要流动性和债务减免, 以创造就业机会, 扩大社会保护, 扭转贫困趋势。它们的复苏必须立足于推进能源、粮食系统、数字连接和基础设施等关键领域的公正转型。有必要紧急采取行动, 尽快重新分配特别提款权, 增加财政空间。

推动这一转型, 以及建立非洲大陆自由贸易区——这是该区域的一项重大成就, 将促进贸易, 帮助减少排放, 支持那些正在摒弃“褐色经济”的人, 并为非洲迅速增长的青年人口创造面向未来经济的新就业机会。这么做还可能使该区域的国内生产总值增加440亿美元, 并创造数百万个就业机会。此外, 数字化转型有可能大大加快贸易、创造就业和获得服务的速度。

在我们期待摆脱COVID-19、实现可持续的绿色复苏之际，为了实现《2030年议程》的承诺，我们应加倍致力于加强我们的机构，以满足所有人——特别是妇女、青年和少数民族——的需求。各国能否在走向和平与稳定的过程中确保妇女享有充分代表权，将是检验这一点的很有效的办法。

第三，我们必须继续确保充足、可预测和可持续的资源，为整个非洲的发展、和平与安全任务注入活力。在这方面，我谨强调，通过制定共同愿景、促进互补性和保障投资，确保就非洲大陆各项和平、发展和人道主义目标采取协调一致的行动至关重要。

非洲联盟和平基金是一个鼓舞人心的例子。我呼吁安全理事会成员与非洲联盟和平与安全理事会合作，加强经安全理事会授权、由非洲联盟主导的和平支助行动的筹资机制。

在萨赫勒，联合国随时准备与非洲联盟一道，与萨赫勒五国集团成员国及其伙伴召开一次国际论坛，以加强整个萨赫勒的和平与发展努力，支持《联合国萨赫勒综合战略》。

我们将在会员国的指导下，不遗余力地使我们的合作变得更加富有成效，帮助所有非洲人按照《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》的设想，建设一个更具包容性、繁荣、一体化的和平大陆。

附件二

肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔的发言

我感谢穆萨·法基·穆罕默德先生、阿明娜·穆罕默德女士和唐纳德·卡贝鲁卡先生的详实通报。

今天的辩论会适逢非洲大陆处于十字路口之际。

一方面,非洲准备从其人口红利和非洲内部贸易和投资方面的大胆经济改革中获益。我们的一体化议程正在向前推进,我们的政治团结正在我们对不安全局势的集体反应中得到体现。

另一方面,恐怖主义和叛乱正在蔓延,从根本上挑战着非洲大陆的几乎每一个国家。2011年入侵利比亚的后果、基地组织和伊拉克和沙姆伊斯兰国的坐大、非法枪支的扩散、叛乱以及国际行为体资助的国内恐怖团体的出现,都给非洲带来了严重的社会经济挑战。我们原以为已成为过去的政变最近激增,加剧了这些消极情况。

在经历了二十年的经济快速增长之后,2019冠状病毒病大流行使经济成果化为乌有,导致大量非洲人重新陷入他们本已摆脱的贫困处境。此外,气候变化的影响加剧社会和经济脆弱性,使争夺资源的冲突升级。

这些消极局势造成的真空导致新的外部行为体进行干预,这进一步加深了危机,将地缘政治对手卷入其中。如冷战期间的情况一样,这些对抗是以非洲的生命和我们的稳定为代价的。

非洲并非被动地面对其问题。它建立了一个预防冲突、管理冲突、解决冲突和冲突后重建的架构。这一架构促成了多项和平协议,并击退了恐怖团体。

非洲的调解人和维和人员表现英勇。我向他们表示敬意,并赞扬他们为我们的共同和平、稳定与安全所作的牺牲。

尽管如此,我相信每个人都会同意我的看法,即鉴于目前的挑战,这一架构正在承受重压。过去很少有多危机局势像现在这样相互作用,或产生可能导致非洲大陆处于紧急状态的影响。

这不仅仅是非洲所面临的挑战。就全球而言,目前的多边对策还不足以战胜疫情、气候变化、经济危机和恐怖主义。

如秘书长在其最近发出的行动呼吁中提醒我们的那样,我们必须“奋勇向前,否则会一溃千里”。在此关头,必须采取大胆而有远见的行动,放下狭隘的私利,推动协调一致和可持续的多边对策。

我提议,我们开始就如何通过联合国、非洲联盟(非盟)和区域经济集团之间的合作来更新非洲的安全架构进行对话。我们的努力可以向世界表明,全球领导力能够应对这一挑战。

只要我们齐心协力,就能帮助非洲国家和各区域摆脱萨赫勒、非洲之角、中部非洲以及正在打击危险的叛乱和恐怖团体的国家的不安全状态。前行之路有三个战略方向,我愿向安全理事会指出这几个方向。

第一,安理会应该认识到,非洲的维和行动已发生根本变化。安理会本月在肯尼亚担任主席期间对马里和尼日尔的实地访问充分证明了这一点。联合国和非盟的特派团除监督落实和平协议外,还越来越多地与诡计多端的国际恐怖团体作斗争。它们需要加强军事能力,得到更多资源,以有效应对它们面临的复杂环境。

通常,在一线应对这些恐怖组织的人员是由非洲人领导的。由尼日利亚支持和资助的多国联合工作队就是一个显而易见、颇有说服力的成功实例。同样,政府间发展管理组织和非洲联盟在索马里的干预行动也在产生效果。但是,非洲主导的应对行动受制于财政和技术资源不足,难以战胜脆弱国家根深蒂固的恐怖团体。

因此,部署了资源更充足的联合国维和特派团,支持非洲的一线应对人员。然而,它们的任务授权并不适合实际需要。若要使维和行动有效,就必须在非洲领导的应对人员与联合国维和特派团之间加强协调。

我的第二项战略建议是,包容各方是可持续维持和平一个不可或缺的组成部分。这一建议不只适用于非洲。事实上,由于身份差异在政治竞争中被政治化,甚至有时被武器化,世界正变得更加分裂。技术和社交媒体给对话添加失真信息和有害叙事,成为主要的推波助澜因素。即使是最富有、最稳定的民主国家也发现,身份认同造成的危险分裂可能危及一国的宪政基础。

当我们将军事行动与包容各种族、族裔、性别、宗教和经济地位的基本治理改革相结合时,我们将成功克服我们的不安全状况。提供服务的包容性、称职和无党派的公务员制度、以及公平的政策和立法是关键。我们也应当接受这样一种政治文化,即不鼓励在分裂的社会里出现“赢家通吃”的结果。对多样性的和平与包容性管理必须成为国家建设和国家稳定的核心。

我的第三个建议是,这种伙伴关系必须能够创造大量就业机会,利用非洲青年的精力和技能。一个无法提供就业机会的国家将持续受到不稳定的威胁,而驱动不稳定局面的是挫折和反体制情绪。我们与联合国的伙伴关系在善政的大框架内促成了一些举措和改革。我们必须增强能力,使包容成为国家建设与追求和平的一个关键层面,并提高在全球投资者认为高风险的国家实现可持续经济增长和创造就业的能力。

我们正处在一个生死关头。如果不能给非洲带来绿色增长和绿色就业,那么绿色议程将在全球范围内失败。非洲人口的迅速增长最终将加剧气候变化,为了拯救非洲,我们必须面对气候变化。在这种情况下,即将在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议必须在气候适应方面进行切实和变革性的投资,以实现非洲强劲的绿色增长。

我们也必须利用非洲在适应气候变化方面的新兴投资,包括在可再生能源方面的投资,以推动负责任的绿色投资。这应当是前进的方向,因为它将为非洲提供充足的资源,同时以可持续的方式向非洲人提供就业和服务。这些经济改革和投资改革将大大有助于和平与安全。

我的三大要点在很多层面上都很明显。然而,当我们努力解决日常的复杂问题时,简单的东西往往难以看到和理解。

在结束发言之前,我要提出我们可以立即采取的行动,其目的是在联合国、非盟和区域经济集团合作的背景下实现这些改革。

让我们基于这样一个简单的事实采取行动,即非洲多国执行和平特派团——无论是萨赫勒五国集团,还是非洲联盟驻索马里特派团——都在为国际和平与安全提供重要服务。如果没有充足、可预测和可持续的资金以及增强军力和战斗力的手段,它们就无法采取行动制止全球恐怖团体对各国的蹂躏。

让我们就如何使萨赫勒、非洲之角和中部非洲的特派团胜任其职进行结构性对话。为了和平,我们应当讨论分摊费用以及各国和各区域组织必须进行的改革,改革的目的在于确保包容性以及可持续的社会经济发展和就业。

我期待着参加这一对话,以便我们能够更有效地合作,为非洲及其各国人民寻求和平、安全、政治稳定与经济繁荣。

附件三

突尼斯总统凯斯·赛义德的发言

[原件：阿拉伯文]

首先,我谨祝贺肯尼亚共和国担任安全理事会主席,并祝愿它圆满处理列为安理会优先事项的重要问题,特别是与非洲大陆以及联合国同非洲联盟合作有关的问题。

我感谢常务副秘书长所作的宝贵通报,并再次表示突尼斯赞赏秘书处努力国际和平与安全服务、加强联合国和多边行动的作用。

我欢迎非洲联盟和平基金高级代表唐纳德·卡贝鲁卡先生,并赞赏非洲联盟努力为非洲事业服务和促进非洲大陆的和平与安全。

几天前,国际社会在联合国创立76周年之际庆祝联合国日。这让我们有一个很好的机会,来回顾促成建立这一国际大厦的环境、为之确立的目标、以及所寄予的希望,即促进联合行动、维护世界各国人民之间团结与合作的价值观、和平解决争端、以及为包容和可持续的发展奠定基础。

这些同样的目标和愿望激励着许多认同联合国愿景、理念和使命的区域组织。因此,在追求共同目标的过程中,合作和互补的桥梁自然应当把双方联系起来。

非洲联盟就是这样一个区域组织。其运作机制和总体目标与联合国一致。因此,两个组织之间的合作具有一切因素,可以使之成为协调努力,实现各国人民对安全、和平与繁荣的共同愿望的成功和有效模式。

然而,这些宏伟目标经常遇到各种障碍和阻碍。尽管在国际和区域各级都作出努力,但非洲大陆仍是许多武装冲突、紧张局势和不稳定的场所,导致强迫流离失所、平民苦难、以及违反国际人道主义法和国际人权法的行为。

我们非洲大陆还面临结构性挑战,如果其根源得不到解决,将会阻碍非洲大陆实现持久和平与安全。这些根源包括排斥、边缘化、一些地区缺乏国家权威、以及治理不力。新出现的普遍威胁,主要是冠状病毒病疫情和气候变化的影响,加剧了这些脆弱性。这些威胁清楚地突出表明,需要一个更广泛的和平与安全概念,也需要一个基于各国和各国人民之间团结与合作的新办法。

我们认为,加强联合国和非洲联盟之间的合作、伙伴关系和互补性,通过新的机制和主张来管理冲突并推动冲突的解决,应当是一个战略优先事项。它可以成为应对整个非洲大陆和平与安全所面临挑战并减轻其对世界其他地区影响的一个有效工具。

在这方面,我们满意地注意到两个组织共同努力,在包括利比亚、苏丹、马里、中非共和国、南苏丹和索马里在内的若干非洲国家以及萨赫勒区域推进政治解决。

虽然我们也满意两个组织之间协商机制的发展——包括联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间的定期会议,但我们今天在这里强调,必须提高这种协调的水平,让两个组织之间的合作关系有一个巨大的飞跃,在管理冲突和解决其根源方面达到更高的融合和分担角色水平。

非洲联盟、非洲的组织 and 区域经济集团一贯申明,它们愿意在解决非洲危机方面发挥重要作用。它们对非洲现实的熟悉程度以及处理非洲具体情况的能力,也许应当使它们在承担该领域的更大责任时具有优势。我们支持根据《联合国宪章》第八章,在可行的情况下优先考虑这些组织的干预,并支持它们解决冲突以及维护国际和平与安全的努力和举措。我们呼吁安全理事会成员,特别是执笔方,在处理安理会议程上的各种非洲问题时,与安理会中的非洲代表进行更广泛的协调。

我们还认为,加强秘书长特使和非洲联盟间的协调将为调解和促进和平解决冲突创造更有效的工具。非洲特使会对冲突各方间关系所立足的当地文化有广泛的了解。

我们再次呼吁通过联合国摊款为安全理事会主持开展的非洲联盟和平支助行动提供支持。

最后,我们重申,我们坚信应对非洲大陆与冲突有关的挑战和不稳定需要联合国各组织、区域组织和国际组织继续合作、协调、整合,这是综合施策实现和平的一部分,不仅涉及安全方面,还涉及发展、社会和环境方面,并与联合国《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程:我们希望的非洲》的执行工作保持一致。

附件四

越南国家主席阮春福的讲话

我非常高兴再次与尊敬的肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔进行虚拟会面。我对我们今天的辩论高度贴近现实的主题表示赞赏。我要感谢秘书长和其他发言者与我们分享重要信息和建议。

充满活力的壮美非洲长期以来一直是人类历史起源的一部分,是人类众多文明的摇篮和全世界蓬勃贸易的门户。这个大陆拥有丰富多样的自然资源,有着造福人民的巨大潜力,可以为世界繁荣作出贡献。事实上,非洲在政治、经济和贸易联系以及文化和人际交流的所有方面都与其他区域越来越紧密相连。这个大陆在发展和融合方面取得了大量令人鼓舞的成就。通过非洲联盟(非盟)和次区域组织发挥核心和主导作用,和平的种子在这片曾饱受战争蹂躏的土地上茁壮成长。

然而,过去几十年来,许多非洲国家遭受了殖民主义和奴隶制的持久后果。动乱、冲突、恐怖主义和极端暴力、跨国犯罪、气候变化以及粮食和水不安全的状况继续出现复杂的动态,阻碍了非洲大陆的增长势头。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行是一个额外的负担,进一步暴露了全球治理系统的缺点。90%的非洲人口尚未接种第一剂疫苗,这是一个可悲的现实。

在全球化世界中,鉴于COVID-19广泛传播,如果非洲不能享有和平、安全与稳定,或无法控制疫情,世界就不会安全,无法维护和平或维持可持续发展。良知和责任要求国际社会携手帮助非洲国家获得疫苗,遏制疫情并促进可持续恢复和发展。

为了配合非洲国家的这些努力,我谨提出以下建议。

第一,本着“非洲问题非洲人解决”的理念,该区域所有国家都要充分利用其自力更生的能力,促进建立信任、对话和民族和解,以消除冲突根源,如贫困、不平等和社会摩擦。应当鼓励妇女和青年的参与和增强其权能。

第二,所有非洲国家都需要进一步培养友谊,加紧合作与融合,加强多边主义,坚持遵守国际法和《联合国宪章》。这是该区域乃至全世界持久和平、安全和可持续发展的重要基础。

第三,联合国和非洲联盟需要成为联合落实“平息非洲枪炮声”倡议、非洲联盟《2063议程》和联合国《2030年可持续发展议程》的先锋。需要全面有效地促进联合国安全理事会与非盟和平与安全理事会的战略伙伴关系,尤其是在加强非洲维和特派团面临的传统和非传统安全风险的预警能力方面。

第四,扩大区域组织间的合作将有助于提高它们预防和解决冲突以及应对区域和全球挑战的总体能力。越南支持促进东南亚国家联盟和非洲联盟之间的全面交流与合作。

第五, 确保粮食安全是促进社会经济稳定和持久和平的重要支柱。在南南合作框架内, 越南是许多非洲国家在粮食生产和农产品贸易方面的主要伙伴。我们将继续坚持这一战略合作方向。

非洲国家和越南对我们的传统友谊和争取民族解放和非殖民化的光荣历史感到自豪。尽管我们距离遥远, 但双方总是相互支持, 表达最真诚、最美好的情感。越南国家统一后不久, 武元甲将军在访问非洲诸国时曾说过:

“我来这里见到你们, 是作为心连心的兄弟和同一条战线上的战友。”

如今, 本着可持续和平的伙伴精神, 越南仍然致力于与非洲国家并肩努力, 克服挑战, 有效加强合作, 以和平与可持续发展为目标。我们已准备好分享在寻求重建、改革和发展合作方面的经验, 并为COVID-19防控捐赠医疗用品。目前, 越南军官和军医正在为联合国在南苏丹和中非共和国的维和特派团努力工作, 他们将继续参加非洲大陆的许多其他特派团。

越南希望很快成为非洲联盟的观察员国, 并与非洲国家团结起来, 维护发展中国家在多边论坛尤其是联合国的声音和作用。

附件五

圣文森特和格林纳丁斯总理兼外交、国家安全、法律事务和新闻部长拉尔夫·冈萨维斯的讲话

我感谢我亲爱的朋友和兄弟，肯尼亚共和国总统乌胡鲁·肯雅塔阁下。我要带着友爱、信心和希望向他表示问候。他今天上午的讲话非常出色。我赞同他在讲话中所说的全部内容。

我代表圣文森特和格林纳丁斯，对肯尼亚共和国召开本次重要讨论表示最深切的感谢。我们也感谢各位通报人的深刻发言。我也对另一位亲爱的朋友和兄弟，加纳总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多阁下的讲话感到特别感动。

一系列极其艰巨、复杂和相互关联的挑战影响着全球和平与安全。在脆弱的环境中，暴力冲突、大范围流离失所、严重饥饿、欠发达、气候变化和环境退化的危害极为普遍，带来了最具破坏性的社会经济和政治后果。

在整个非洲大陆，要求整个国际社会采取全新举措并重新作出承诺的呼声不绝于耳。诚然，非洲联盟的立场和优先事项，尤其是《2063年议程：我们希望的非洲》和“平息枪炮声”倡议，为非洲大陆的和平与稳定提供了最切实可行的蓝图。因此，当前多边秩序存在的历史不公和当代矛盾要求充分接受、加强和推进非洲问题的本土解决方案。在此非洲人后裔国际十年期间，必须支持非洲所有民族实现发展和获得赔偿，这是关键的优先事项。

非洲国家在后殖民斗争中建设和平、有序和有生存能力的国家方面有着丰富的经验。非洲联盟在区域外交、调解、和解、过渡期正义、安全部门治理和改革以及解除武装、复员和重返社会倡议方面拥有的高深专门知识，在许多情况下促成了有效的和平进程和政治过渡。应通过一切实际手段在政治和财政上为这些努力提供更大的支持。

国际社会还应把可持续地资助非盟主导的和平行动和措施以确保非洲国家建设和平举措获得充足、可预测和可靠的资金作为当务之急。主要捐助方，特别是发达国家和国际金融机构，应增加其海外发展援助承诺，消除优惠融资壁垒，并推动开辟新途径，以便非洲国家根据本国优先事项和视角实现可持续发展目标。

在体制层面，不可否认，联合国与非洲联盟之间的战略伙伴关系对于建设和平与维护和平仍然至关重要。应通过让包括西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体、南部非洲发展共同体、政府间发展组织等在内的次区域组织和机制系统地参与，进一步扩大这一伙伴关系。当包括各方面的广泛的利益攸关方纷纷参与预防冲突、维持和平、建设和平以及贯穿安全、发展和人道主义环节的一条龙活动时，就能取得最好的效果。区域和次区域行为体对这些进程的贡献无与伦比。

安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会应继续探索所有分享信息的办法，特别是通过联合实地访问这样做。还应以协商和务实的方式进行联合机

构接触,以应对气候变化和环境退化等正在出现的和随之而来的挑战。气候变化对非洲各地和平与安全的影响不容争辩。其他需要协调行动的方面包括地雷行动、恐怖主义、海盗行为和有组织犯罪。

气候变化、技术进步和其他复杂因素正在深刻改变和重新界定冲突格局。然而,尽管冲突具有这一不断变化的性质,但确保安全就其核心而言仍然是一项只有集体才能完成的伟业。我们必须焕发新的活力,本着坚定不移的团结精神共同努力,扩大多边接触,加强区域和次区域层面的合作,为所有国家和人民带来和平与安全。

附件六

挪威首相约翰斯·加尔·斯特勒的发言

主席先生,我首先要感谢你和肯尼亚召开本次及时的辩论会。我还要感谢各位通报人。非洲联盟(非盟)通过其和平行动以及预防、缓和与解决冲突的努力,成为安全理事会的重要伙伴。在过去一年里,非盟和安理会遇到了一些无法预见、复杂和困难的局势,提格雷就是其中之一。

我们欢迎非盟在处理非洲冲突方面发挥领导作用,非盟和平与安全理事会对苏丹当前军事政变采取坚定行动就表明了这一点。安全理事会和非盟和平与安全理事会应继续共同努力支持苏丹人民。

我们面临的全球挑战在非洲产生了不成比例的影响。2019冠状病毒病(COVID-19)疫情继续以无情的力量袭击非洲。疫苗分配明显不公平。我们必须努力确保公平地获得疫苗、测试和治疗,既要团结一致,又要认识到我们之间的相互依存关系。我们赞扬非洲疾病控制和预防中心在动员成员国和领导应对疫情方面发挥作用。世界卫生组织一直是这项工作中的关键伙伴,并使人不由想到,联合国与非盟之间的伙伴关系极为重要。挪威将继续在全球卫生问题上与伙伴一起努力,正如我们在获取COVID-19工具加速计划促进委员会中与南非一起所做的那样。

再过两天时间,世界各国领导人就将在格拉斯哥举行会议,讨论成为我们时代决定性问题的气候变化。气候变化与安全的联系很明显。被视为最易受气候变化影响的20个国家中有一半以上也受到武装冲突的影响。我感谢肯尼亚、尼日尔、突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯在把气候变化的影响摆在安全理事会议程的更重要位置方面发挥突出作用。

毫无疑问,战略伙伴关系能够帮助非洲实现其宏伟目标,并找到应对紧迫挑战的办法。我们对非盟《2063年议程》及其“平息枪炮声”倡议感到鼓舞。若无妇女充分、平等和切实的参与和领导,就无法平息枪炮声。这对于确保持久和平至关重要。我们赞扬30个非盟成员国根据安理会通过的决议制定了关于妇女与和平与安全的国家行动计划。非洲智者和女性智者小组,非洲妇女调解员网络,在预防和调解冲突方面发挥着重要作用。

我们的共同目标是预防或遏制冲突。联合国特使、非盟代表和次区域组织在追求这一目标的过程中建立了有效的伙伴关系。保护平民必须处于我们所有努力的核心位置。非洲国家在和平行动中发挥着至关重要的作用。与非盟建立强有力的伙伴关系是成功的关键之一。就挪威而言,我们打算继续为联合国和平行动作出贡献。

联合国和非盟委员会在促进更有条理和更具战略性的合作方面取得了巨大进展。挪威高兴地支持它们的努力。我们现在需要会员国提供更大的政治支持。加强安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的合作是我们的共同责任。因此,挪威建议:第一,它们应更有规律地举行会议;第二,它们应进行更

多的联合访问；第三，安全理事会应邀请来自非盟和各区域经济共同体的代表更频繁地通报情况。

非洲人口年轻且不断增长。非洲人民盼望非洲实现稳定，取得经济和社会进步，兑现真正承诺。和平与稳定是使他们能够实现这一抱负的最重要因素。非洲国家提出了至关重要的见解，在处理非洲安全问题时与非洲国家合作极为重要。这就是为什么挪威支持努力扩大安理会并为非洲增加安理会常任和非常任理事国席位。

附件七

印度外交部长苏杰生的发言

首先,我要祝贺肯雅塔总统作为10月份安全理事会主席发挥了杰出的领导作用。肯尼亚代表团一直注重一些最紧迫的专题问题,并于最近组织安理会所有成员对中非共和国和马里进行了一次出色的访问,这对于了解实地局势极有助益。

主席先生,我也祝贺你领导今天的讨论,尤其是关于联合国同区域和次区域组织的合作这一重要问题的讨论,具体注重非洲联盟(非盟)。鉴于非洲大陆最近的事态发展,继续团结一致以便在不断变化的冲突环境中成功实现和平与安全这一议题非常适时,实际上也极为恰当。

我还要感谢非洲联盟和平基金高级代表唐纳德·卡贝鲁卡先生作了颇有见地的宝贵通报。

国际社会必须密切关注非洲的声音和智慧。没有人比非洲人自己更了解非洲。历史向我们表明,在没有非洲人参与的情况下为非洲问题提出外部解决办法,无助于非洲人民的利益。必须改变这种扭曲的做法。

这种改变应该从安全理事会自身这里开始。鉴于《联合国宪章》第七章授权的决议近70%与非洲有关,必须构建联合国和非洲联盟开展强有力和有效合作的根本架构。尽管我们具备广泛基于《宪章》第八章所载原则的现有合作机制,但显而易见,非洲国家虽然占联合国会员国的四分之一以上,其在常任理事国类别中的代表权却继续遭到剥夺,这是一个有损安理会集体公信力的污点。印度一贯支持《埃祖尔韦尼共识》,并呼吁非洲在扩大后的安理会拥有常任理事国席位,但以拖延方式剥夺代表权和持久延续历史不公的人必须要被点名批评。

在今日非洲,民主价值观正在推动有效应对和平与安全挑战的努力。非盟在非洲和平与安全架构内的更大作用、非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的成就以及非盟在利比亚的调解努力,显然都证明了这一点。西非经济共同体、中非国家经济共同体、南部非洲发展共同体和政府间发展组织的预防外交和调解努力有力地支持了非洲联盟,一直对推进各自区域的和平努力至关重要。我们需要认识到这一现实,这种共担责任的精神应该继续推动和平与安全议程。

印度自身的经历有助于它领悟到,非洲冲突的根源在于其殖民历史。就眼下问题而言,我要提出五点考虑:

首先,在涉及和平与安全的事项上,安全理事会应尊重有关国家采取的区域做法,并且与区域组织协力应对这些共同挑战。

其次,恐怖主义在非洲大陆的蔓延令人严重关切。我们在萨赫勒、索马里以及中非和东非面临的挑战即为例证。非索特派团、萨赫勒五国集团联合部

队和联合国联合特遣部队采取的举措需要安全理事会和国际社会更有力的支持。我们赞同秘书长以持续供资、包括分摊会费的方式支持非洲反恐行动的呼吁。

第三, 联合国维和行动和政治特派团应该获得充分的授权和资源, 以便能够履行规定的任务。我们在非洲的维和经验表明, 各特派团往往难以履行雄心勃勃的授权任务。维持和平特派团应该具备一项明确和深思熟虑的撤出战略。

第四, 虽然联合国-非盟战略伙伴关系多年来有所发展, 但在其他方面, 集体建设和平努力仍然滞后。联合国和非盟在建设和平方面需要开展更切实的合作, 并立足于重在利用相对优势的机构间合作, 以便互为补充, 实现该区域和平与安全这一最终目标。

最后, 为解决分裂安全理事会和非盟和平与安全理事会的问题, 必须重振和加强联络机制。安全理事会的非洲成员可为此发挥重要作用。在决定秘书长特使的任命或者现有维和特派团和政治特派团的缩编时, 必须考虑该区域会员国的意见。

印度和非洲有着独特的历史关系。2018年, 纳伦德拉·莫迪总理根据我国的印度-非洲交往10项指导原则阐述了我国对这种伙伴关系的态度。我们根据非洲的优先事项、接受程度和诉求与它开展了合作。我们认为, 非洲的崛起对于全球秩序的真正多极化必不可少, 并致力于为此提供支持。印度的支持向来不附加条件, 也没有不可告人的目的, 我们在41个非洲国家以优惠资金实施的184个项目就是明证。我们为许多非洲国家提供的药品、疫苗、保健设备、救护车、车辆及粮食就体现了这一点。在整个非洲建立的职业培训和信息技术中心、过去5年提供的50000个教育和培训名额以及与19个非洲伙伴的数字教育和保健方案均为例证。我们建立了更密切的政治和民间关系, 贸易和技术交流稳中有增。

有鉴于此, 我最后愿重申, 印度始终不渝地坚定致力于联合国和非洲联盟的有效合作。我们认为, 这种合作至关重要, 有利于共同协调一致和果断地拿出对策, 预防、管控和解决暴力冲突, 促进非洲的和平与发展。

附件八

爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼的发言

主席先生，我们非常感谢你在担任安全理事会主席期间组织和牵头举行今天的本次重要会议。

长期以来，多边主义一直是爱尔兰外交政策的核心所在。我们认识到国家间合作在应对共同挑战方面的重要性和力量。我们欣然参加关于今天主席声明（S/PRST/2021/21）的讨论，并全力支持该声明。今天，我将就联合国和非洲联盟（非盟）的合作这一主题提出三点——2019冠状病毒病（COVID-19）疫情、危机时期的合作以及和平需要包容各方。

首先，COVID-19疫情突出表明，协调一致行动的力量和效力远大于单方面行动。在区域层面，非洲联盟一直发挥自身作用，协调非洲应对COVID-19的工作。在国际层面，多边体系必须通过更好、更环保的重建应对COVID-19。这意味着减免债务，也意味着公平地获得疫苗和可持续供资。而且，这意味着绿色复苏，以应对气候变化的挑战。非洲和其他地方的和平与安全有赖于此。

COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制是应对全球威胁多边对策的一个重要方面。它有望体现最大多边团结。然而，要让COVAX得以履行其任务，就必须为疫苗供应工作提供更多的资源和渠道。我们还必须努力加强卫生保健系统，使其有能力随着疫苗交付量的增加大规模推广COVID-19疫苗接种计划。在这些努力中，加强与非盟的合作可发挥至关重要的作用。

爱尔兰参加了本周早些时候在卢旺达举行的非盟和欧洲联盟部长级会议。我们在会上讨论的重点是和平、安全、治理以及对走出疫情、实现复苏的支持。非盟-欧盟伙伴关系是区域组织如何共同努力支持执行安全理事会决议和《联合国宪章》宽泛目标的绝佳例子。

其次，在如何应对危机方面，加强联合国和非洲联盟的合作是必不可少的手段。我们从安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会日益增强的战略协作中看到这一点。非盟和非洲区域组织尤其鼓励善治和民主过渡，在应对危机和建设持久和平方面发挥着重要作用。在面临危机时，联合国和非盟可以携手努力，共同推动和平。就在本周，安全理事会和非盟和平与安全理事会都紧急召开会议，应对苏丹的政变，这场政变有可能破坏其脆弱的民主过渡。我们必须共同努力，使这一向苏丹人民作出巨大承诺的过渡重新走上正轨。

在埃塞俄比亚，我们面临着一场冲突，这场冲突在几乎一年后仍没有减弱的迹象。其结果是一场可怕的人道主义危机，爱尔兰和其他国家一直在安全理事会提出这一点。我们迫切需要国际人道法所要求的充分、畅通无阻和安全的人道主义援助准入，以及立即和持久的停火。这些都包含在古特雷斯秘书长提出的关键要求之中。非盟非洲之角问题高级代表奥巴桑乔总统将在帮助实现这些目标方面发挥关键作用。我们全力支持他，他也必须得到整个联合

国系统的全力支持。他和我们一样认识到,该地区各国在实现我们大家都渴望的和平方面发挥着至关重要的作用。

通往和平的道路很难走。必须一路支持这样的道路,给予它最有可能成功的机会。爱尔兰认识到必须为非盟领导的和平支助行动提供可预测、可持续的资金。

维持和平还必须与建设和平联系起来,以结束暴力、预防冲突和维持和平。非盟和联合国必须深化和加强合作,以确保根据第2594(2021)号决议,以负责任、协调和渐进的方式进行特派团过渡,应对实地需求并尊重人权。六十多年来,爱尔兰妇女和男子一直与非洲维和人员一道在联合国和平行动中服务,我们将继续发挥我们的作用。

最后,必须指出,建设和平努力如果具有包容性,就会变得更强大。我们从爱尔兰岛上的实际经验中认识到,妇女在确保和维持和平方面可以发挥关键作用。她们必须在谈判桌前。我们认识到,她们越多地参与这些努力,我们就越有可能看到长期、持久的和平。事实上,全球有无数例子表明,妇女和青年在充满挑战的环境中做了出色的工作。我感谢她们的承诺和毅力。上周,安理会听取了非盟妇女、和平与安全问题特使比内塔·迪奥普的发言(见S/PV.8886),她强调了非洲为推动妇女与和平与安全议程正在开展令人印象深刻的工作。投资于这一议程是整个国际社会的责任,并且联合国和非盟之间的合作对于将妇女与和平与安全置于和平行动和危机管理的核心至关重要。

青年、民间社会、政治行为体和非政府组织的声音至关重要。我们必须确保保护他们发声的空间,使他们的声音得到倾听。他们响亮而明确地谈到了气候变化的影响,气候变化使整个非洲大陆的冲突和不安全局势不断恶化,我们欢迎非洲联盟为解决这一问题所采取的重要举措。爱尔兰自豪地与尼日尔一同担任气候与安全问题非正式专家组的共同主席。处于气候变化前线的非洲国家正在呼吁加大行动力度,安理会必须倾听,且必须认识到它在这方面的责任。爱尔兰将继续与安理会所有成员合作,推进这一议程。

我们面临的挑战比以往任何时候都更加复杂和相互关联。我们只有通过共同努力,才能解决这些问题。爱尔兰期待继续支持非洲联盟和联合国之间日益加深的关系。

附件九

大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展办公室非洲事务大臣维姬·福特的发言

联合国和非洲联盟（非盟）之间的合作对于实现一个更安全、更绿色、更健康、更开放和更具复原力的大陆至关重要。在这方面，我谨提出四个要点。

首先，我要强调合作在促进和巩固民主、人权、善治和法治方面的重要性。联合王国强烈谴责军方逮捕苏丹过渡政府的文职成员。我们对抗议者被枪杀的报道深感关切。联合王国一贯坚定地倡导苏丹的民主与和平过渡。最近军方的行动是对苏丹人民及其民主征程不可接受的背叛，我欢迎非盟的有力回应及其暂停苏丹参加非盟一切活动的禁令。

第二，我要强调联合国-非盟协调在促进政治解决冲突方面的重要性。埃塞俄比亚北部的局势是绝对不可接受的。我对其人道主义影响感到震惊。提格雷有500多万人需要紧急援助，但他们的人道主义需求只有不到10%得到满足。不断有可信报告称，存在使用性暴力作为战争武器的可憎行径，特别是针对妇女和女童的性暴力。我们正在支持实地为挽救生命作出的努力，我再次呼吁立即停火、提供人道主义援助准入并进行对话。我欢迎非盟特使奥巴桑乔和其他人努力促进提格雷冲突各方之间的对话。我们需要加强这些努力。让它们取得成果至关重要。

第三，请允许我强调，我们重视非盟在和平行动中的作用。我赞扬向非洲联盟驻索马里特派团派遣警察和部队的国家所做的努力，我们期待着收到关于由非盟领导后续特派团的联合国-非盟联合提议。这必须基于一个包括索马里人在内的所有关键利益攸关方都支持的模式。

最后，我要指出，在应对非洲和平与稳定所面临的全球挑战以及努力建设一个更加稳定、繁荣的未来方面，联合国-非盟伙伴关系至关重要。在我最近对南非、莱索托和斯威士兰的访问中，我亲眼目睹了2019冠状病毒病（COVID-19）大流行和气候变化的影响。联合王国支持非洲应对这些挑战。我们向非盟的COVID-19应对基金提供了2700万美元。我们是COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制的主要捐助方之一，该机制已帮助47个非洲国家获得约6500万剂疫苗。我们将继续支持这项重要工作。

我们还在与非盟合作，支持其《绿色复苏行动计划》，并在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议上展示非洲气候行动。

我们正在为非洲大陆自由贸易区提供技术援助。联合王国是第一个签署伙伴关系协定的非非洲国家。这带来了巨大机遇——一个共同非洲市场的国内生产总值总和将达到2.5万亿美元，当其充分实施后，非洲内部贸易将增长33%。通过担任七国集团主席国，我们正在与发展融资机构合作，促进对非洲国家的投资。

同时, 我们支持增强非洲妇女和女童的权能, 包括通过教育增强权能。各国要充分发挥女童的潜力, 就必须要教育她们并增强其权能。[接上段]主席先生, 今年7月, 鲍里斯·约翰逊首相荣幸地与你共同主办了全球教育首脑会议, 筹集了创纪录的40亿美元, 其中包括联合王国认捐的6亿美元。这将使另外8800万儿童能够在2025年前上学, 其中包括数百万非洲女孩。联合国同非盟的伙伴关系是所有这些努力的重要平台, 将继续得到联合王国的全力支持。

附件十

爱沙尼亚外交部副部长安德烈斯·朗杜的发言

我非常荣幸参加肯尼亚组织的本次高级别辩论。现在是讨论加强我们的合作和再续团结的时候了。我们的世界正变得越来越复杂, 2019冠状病毒病(COVID-19)疫情和气候变化等挑战对国际和平与安全有显著影响。因此, 关于加强同区域组织的合作和再续团结的辩论非常及时和有现实意义。联合国同非洲联盟的合作对于维护和平与安全至关重要。爱沙尼亚认为, 为了促进预防冲突, 我们应侧重于三个优先领域。

第一, 需要增进在气候变化问题上的合作。气候变化的消极影响已经造成严重打击, 尤其是在非洲。一份新的联合国报告强调, 非洲特别容易受到气候变化造成的粮食不安全、贫困和人口流离失所的影响。联合国和非洲联盟之间合作的重点必须是应对气候变化, 这是我们时代最大的挑战之一。

第二, 尊重和保护人权是努力实现非洲持久和平与安全的根本基石。法治和司法机构薄弱是人权保障发展不足的主要根本原因之一。建立公平和值得信赖的问责机制, 追究整个非洲大陆的严重侵权行为, 应成为我们在联合国和非洲联盟合作中的战略优先事项之一。

第三, 增强妇女和青年的权能必须是我们合作努力的核心。同样, 如果没有妇女和青年的充分、有意义和有效的参与, 我们建设可持续社会和持久和平的期望就不现实。在这方面需要做更多工作。爱沙尼亚认为, 通过真正的努力和有所侧重, 我们在联合国同非洲联盟的合作范围内可以做更多工作。

今天辩论的目的是提高认识, 分享对这些趋势的评估。局势令人担忧, 我们需要共同行动。萨赫勒地区特别容易受到这些消极事态发展的影响。爱沙尼亚通过参加萨赫勒地区的各个特派团, 在该地区做出了贡献。确实, 非洲的挑战需要非洲的解决办法, 但与此同时, 这也是我们的集体责任, 因为不应让任何国家独自应对全球挑战。安全架构已经到位。联合国和非洲联盟正在共同努力。非洲是国际建设和平努力的重要利益攸关方。《关于联合国建设和平架构的非洲共同立场》呼吁加强努力, 执行《2063年议程》。这包括其标志性项目——“平息非洲枪炮声”。虽然确定如何平息枪炮声是非洲领导人的工作, 但我们国际社会可以提供帮助。

我们鼓励区域和次区域组织充分利用其相对优势。我们也欢迎非洲联盟和次区域组织继续做出重要努力并加强维和作用。非洲联盟驻索马里特派团和萨赫勒五国集团联合部队为各自国家和区域的安全做出了重要贡献。我们需要确保它们有效和有序地向新的任务授权过渡, 从而巩固和平与发展成果, 减少重新陷入冲突和叛乱的风险。

在结束我关于非洲在维护和平与安全方面的作用的发言时, 有必要回顾秘书长最近的报告《我们的共同议程》(A/75/982), 该报告指出, 通过改革,

如扩大安理会, 包括增加非洲的代表性, 可以使安全理事会在二十一世纪更具代表性。爱沙尼亚赞同这一评估意见。

附件十一

中国常驻联合国代表张军的发言

[原件：中文]

我欢迎肯亚塔总统阁下主持今天的会议，感谢联合国常务副秘书长阿明娜、非盟和平基金高级代表卡贝鲁卡先生的通报。欢迎加纳总统阿库福-阿多阁下出席今天的会议。

联合国和非盟是密切的合作伙伴。在全球和非洲的政治、经济、社会形势发生急剧变动、面临各种新挑战的背景下，联合国和非盟比以往任何时候都更需要加强合作。肯尼亚倡议举行这次高级别会议，为我们探讨联合国和非盟适应新形势，更好维护非洲和平与安全，提供了重要机遇。当前，双方应围绕以下方面深入开展合作：

一要帮助非洲早日战胜疫情。这是今年联大一般性辩论期间，非洲国家领导人的共同呼声。根据世卫组织估算，全球已接种疫苗近60亿剂，其中只有2%在非洲。要在年底前实现40%的人口接种目标，非洲大陆疫苗缺口高达5亿剂。我们呼吁发达国家停止过量囤积疫苗，加大对非洲援助，早日在非洲普及安全、可负担的疫苗。要推动向包括非洲国家在内的发展中国家豁免疫苗知识产权，实现疫苗本地化生产，这是帮助非洲战胜新冠疫情、应对未来新发流行病的关键。疫情暴发以来，中国提供的抗疫物资已覆盖全非洲，中国生产的新冠疫苗已运抵非洲40多个国家，中国援建的非洲疾控中心总部正加快建设，中国支持的埃及疫苗本土化工厂已经正式投产。中国将继续以实际行动同非洲守望相助，共同夺取抗疫的最后胜利。

二要协助非洲解决好和平安全领域面临的突出问题。非盟和次区域组织具有地域、历史和文化优势，可以为解决非洲热点问题发挥独特作用。非盟和有关次区域机制在索马里、萨赫勒地区等开展和平行动，积极应对安全挑战，是非洲方式解决非洲问题的重要实践。联合国要鼓励国际伙伴加大支持力度，保障非洲自主和平行动可预测、可持续的资金来源。“伊斯兰国”等恐怖势力在非洲呈蔓延之势，我们鼓励联合国对非洲国家加大支持，帮助他们提高自主反恐能力。马里、苏丹等国近期局势发生新变化，非盟和有关非洲次区域组织积极推动局势缓和，发挥了重要作用，应继续得到安理会的支持和配合。今年12月安理会和非盟和安会将举行年度磋商，我们要用好这一机制，深化沟通，为非洲和平安全注入新动力。

三要致力于消除非洲冲突根源。新冠疫情使非洲经济复苏面临特殊挑战，同时，疫后重建也是推动包容性发展、消除冲突根源的一个机遇。联合国秘书长近日提交“我们的共同议程”报告，建议加强建设和平工作，重视预防危机和冲突。我们希望报告后续行动中把支持非洲建设和平工作作为重点，调动更多资源，帮助解决非洲国家实际困难。

要重点帮助非洲,特别是冲突后国家加强政府能力建设,提升治理能力,推动可持续发展,促进增强社会包容性和凝聚力。联合国发展机构要大力支持非洲落实《2030年可持续发展议程》,在消除贫困、保障粮食安全、基础设施建设、区域互联互通、教育和就业等方面做出更多努力。

四要支持非洲国家团结自强。殖民时代早已结束,但殖民主义遗留问题远未解决,仍对非洲繁荣稳定造成负面影响。非洲有独立自主传统,非盟是非洲联合自强的旗帜。要尊重非洲国家主权和主导权,支持非洲国家探索走符合本国国情的发展道路。非洲问题如何解决,非洲人民最清楚;非洲如何治理,非洲国家最有发言权。中方反对干涉非洲国家内政和强加治理模式,反对挑拨非洲国家间矛盾或制造分裂,反对为对非援助附加政治条件,反对利用非洲谋取政治私利。这些做法在非洲没有市场,也注定不会有效果。10月25日是南部非洲发展共同体确定的“反制裁日”,中方支持非洲国家正义呼声,呼吁有关国家应解除对津巴布韦、苏丹等国的单边制裁。

中国始终是非洲的好朋友、好兄弟、好伙伴。中方一贯主张,联合国和安理会应把同非盟加强对话协调,加大支持非盟和非洲国家,作为优先重点,纳入日常工作。中国-联合国和平发展基金一直积极支持在非洲开展维和能力建设、反恐和打击暴力极端主义、预防冲突等项目,取得积极成果。今年11月,中非合作论坛第八届会议将在塞内加尔举行。中方将以此为契机,为非洲实现和平稳定和疫后复苏,为推动国际社会加大对非支持发挥更大作用。

附件十二

法国驻联合国临时代办娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件：法文]

我谨感谢肯尼亚和肯雅塔总统给我这个机会，强调联合国和非洲联盟(非盟)之间联系的重要性。

首先，我谨强调非洲联盟在预防和解决冲突方面的核心作用。有许多例子表明，它的参与使得在解决危机方面取得进展成为可能，如2018年的马达加斯加危机、2019年的苏丹危机、甚至是与复兴大坝有关的危机，还有中非共和国和萨赫勒的危机。然而，如苏丹政变不幸刚刚向我们表明的那样，这些努力我们必须一次又一次地不断进行。我还要感谢西非国家经济共同体在主席国加纳的领导下，致力于支持马里的过渡。

在此情况下，联合国与非洲联盟之间的伙伴关系是根据《联合国宪章》第八章所述原则确保非洲大陆和平与安全的重要工具。因为联合国不能忘记非洲国家对维和所做的贡献。和平行动中部署的蓝盔部队将近一半是非洲特遣队。我还想到了从乍得湖流域的多国联合特遣队到萨赫勒五国集团联合部队这些由非洲人主导的行动。联合部队近年来取得的进展是巨大的。如秘书长一直建议并于最近再次建议的那样，设立由维和经常预算供资的联合国后勤支助办公室将是在最短时间内提供可预测、可持续支助的最佳途径。安全理事会不能再忽视这一需要，应该承担起这方面的责任。

关于我要谈的第二点，我谨强调，在卫生和可持续发展领域，与非洲联盟的合作也至关重要。确保各国公平而普遍地获得2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗必须一如既往地成为我们的优先事项。这些疫苗必须成为新的全球公益产品。如安理会所知，非洲是“获取COVID-19工具加速计划”倡议和COVID-19疫苗全球获取机制(COVAX机制)的主要受益者。这两项举措从欧洲联盟及其成员国获得30多亿美元资金，迄今已使至少1.02亿剂疫苗得以分配给52个非洲国家。我们感到自豪的是，截至4月，我们成为第一个除了提供财政支持，还通过COVAX机制提供疫苗的国家。这些疫苗按照世界卫生组织确定的公平分配框架进行分配。我们现在的目标是到2022年年中提供1.2亿剂，到今年年底提供6000万剂。

谈到可持续发展，如果不对气候变化采取大胆的应对措施，不在环境保护领域做出努力，我们就无法设想可持续发展，而这些都是非盟必须密切参与的行动。可持续发展还涉及经济发展。这正是法国5月份举办的非洲经济体融资峰会的目的，也是与会者在会上作出雄心勃勃的承诺的目的。

最后，我们必须动员起来，深化联合国和非洲联盟之间的合作。联合国必须继续支持“平息非洲枪炮声”倡议，实现非洲联盟《2063年议程》的目标，特别是与恐怖主义和暴力极端主义等威胁有关的目标。

我们还必须携手打击雇佣军祸害卷土重来这一现象, 这是一个破坏稳定的因素。我特别指利比亚境内的外国军队和雇佣军。至关重要的是, 应按照利比亚人自己的要求启动撤军进程, 以加强利比亚和该区域的安全。我们希望在11月12日利比亚问题巴黎会议上朝着这个方向取得进展, 邻国和非盟将密切参与该会议。这一进程应得到复员、解除武装和重返社会方案的支持。我还指瓦格纳雇佣军, 他们在中非共和国全国各地胡作非为而不受惩罚, 他们的恶行证据确凿, 他们的存在同中非共和国和其它地方的和平努力格格不入。

最后, 我们必须在资助非洲和平行动的问题上取得进展。法国支持非盟和联合国联合为非洲和平行动提供可持续和可预测的资金, 包括通过义务捐款。安理会与非洲联盟之间的谈判应当恢复。

法国将继续支持联合国努力加强与非洲联盟的联系。

附件十三

墨西哥常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

肯雅塔总统,墨西哥谨感谢你召开本次辩论会,推动加强联合国与非洲联盟(非盟)之间的合作。

我想强调四个方面,墨西哥认为在这些方面促进两组织加强协作很重要。

第一,必须关注2019冠状病毒病(COVID-19)疫情。至关重要的是,应确保国际社会在联合国和世界卫生组织协调下,支持非洲联盟努力通过《非洲大陆抗击COVID-19联合战略》遏止病毒传播。非洲只有5%的人口完全接种了疫苗,这是不可接受的。这就是为什么我们认为应优先加强国际合作,以保障获得COVID-19疫苗的机会,并支持疫情后经济复苏。正如我们已经多次指出的那样,应将COVID-19疫苗视为全球公共产品,并保障人人都有机会接种该疫苗。

第二,我要指出小武器和轻武器的扩散。不幸的是,非洲大陆继续不成比例地受到不受限制的武器流动的影响,尤其是考虑到这些武器多数来自非洲大陆以外。因此,联合国和非洲联盟必须齐心协力,以更有效地处理这一问题。墨西哥仍然认为,“平息枪炮声”倡议尤其值得称赞。确保非洲国家批准和签署关于非法武器贩运的区域和国际协议将有助于加强该倡议。生产国必须实行更严格的管制,防止这些武器继续助长威胁萨赫勒、非洲之角和莫桑比克德尔加多角等地平民的冲突。

第三,我想强调保障宪制秩序的重要性。过去一年里,违宪更迭政府事件频繁发生,这威胁到非洲的稳定,并使非洲在民主治理方面取得的进展受到质疑。我国尤其谴责颠覆苏丹过渡政府的政变。我们支持非洲联盟委员会主席呼吁优先注重进行对话和达成共识,以便在那里实现民主过渡。就马里而言,我们支持西非国家经济共同体的努力。应增加非洲联盟与联合国之间关于区域和平与安全的战略合作,办法是加强预防冲突的预警机制,并提高调解和斡旋能力。

第四,必须加强非洲大陆的选举进程。自由、包容和公平的选举是各国努力加强治理和杜绝军事政变危险的基石。在这方面,墨西哥希望利比亚将根据商定的时间表于12月24日举行选举。我们还赞扬非盟支持其成员国,例如索马里,为它们开展选举援助和观察工作。非盟还应同联合国机构和次区域组织一道,继续鼓励让妇女充分、平等和切实地参与,并加强非洲选举机构。

最后,墨西哥谨提醒安理会,预防和解决非洲冲突特设工作组2020年最后报告(S/2020/1292)包括安全理事会非洲成员以及圣文森特和格林纳丁斯的一些关切,这些关切仍在等待安理会的关注,例如必须更认真地考虑非洲联盟和平与安全理事会对安全理事会议程上涉及非洲大陆的问题的看法。

附件十四

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件:俄文]

总统先生,我们欢迎你作为安全理事会主席参加今天的辩论会。我们还注意到其他国家高级代表出席本次视频会议。我们感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长和非洲联盟(非盟)和平基金高级代表唐纳德·卡贝鲁卡先生提供的信息和评估。

俄罗斯联邦支持今天会议的核心议题。实际上,最近困扰世界的挑战要求我们所有人重申我们以往对维护包括非洲大陆在内的各区域和平与安全的承诺。本组织与非洲联盟的伙伴关系仍然是成功伙伴关系的明显例子。它建立在《联合国宪章》、特别是其第八章基础上。

我们欢迎在塑造非洲和平与安全架构方面取得的进展,非洲联盟和平与安全理事会、非洲大陆预警系统和非洲待命部队在该架构中发挥着核心作用。非洲人越来越积极地参与解决非洲大陆的冲突局势,从而证明由非洲人解决非洲问题的原则行之有效。我们也不应忘记提到非盟为解决不幸继续困扰非洲大陆的各种危机而作出的调解努力。我们欢迎非洲联盟决定将其关于制止武装冲突的旗舰倡议延长至2030年。两组织在疫情条件下以创新方式开展合作也值得全力支持。

我们认为,为确保联合国在克服非洲大陆所面临挑战方面提供的援助更加有效,必须进一步扩大两组织之间的合作。安全理事会与非盟和平与安全理事会之间富有成效的合作尤为重要。我们期待两个理事会今年在定于12月中旬在亚的斯亚贝巴举行的联席会议以及计划为在纽约举行这些会议而设立的筹备委员会框架内开展富有成效的工作。我们认为,非洲国家有理由提出联合国为其维护国际和平与安全的努力提供物质和财政援助的问题。我们期待着就资助非洲维和行动和为此目的使用非盟和平基金的方式商定非洲共同立场。

我们认为,需要更多地关注日益增长的恐怖主义威胁。恐怖组织继续利用疫情巩固其地位。在这方面,撒哈拉-萨赫勒地区局势持续恶化,尤其令人担忧。我们愿意与非洲伙伴分享反恐经验,以便执行旨在提高非洲国家打击恐怖主义和极端主义威胁的潜在能力的项目。

此外,解决对一些非洲国家继续实行单方面非法制裁的问题,也将有助于改善联合国与非洲国家的合作。过去几年,这种制裁有增无减,削弱了这些国家应对日益增长的挑战和威胁、包括冠状病毒大流行病的能力。我们一贯主张及时审查通过安全理事会实行的制裁制度。它们不得不对各国抵御有组织犯罪和恐怖主义或建立有效的安全机构的能力,也不应导致人道主义局势恶化。

我国打算根据2019年秋季举行的首届俄罗斯-非洲首脑会议的决定, 在平等的基础上进一步发展与非洲伙伴的合作。我们期待着明年在非洲大陆举行的第二次俄非首脑会议期间继续这方面工作。

附件十五

加纳总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福—阿多的讲话

我感谢我的好朋友、肯尼亚共和国总统、安全理事会10月份主席乌胡鲁·肯尼亚塔阁下邀请我以西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑机构现任主席的身份参加本次安理会高级别辩论。

我祝贺肯尼亚成功履行安理会主席职责。鉴于加纳准备于2022年1月成为安理会成员,我们期待在安全理事会非洲成员协调机制内与肯尼亚和加蓬密切合作,促进非洲的共同利益。

西非经共体欢迎肯尼亚选取的本次高级别辩论的主题,并认为实现非洲持久和平与安全需要真诚团结。非洲大陆一些国家的领土完整继续面临多重威胁,许多平民受到严重威胁。在某些情况下,不稳定局势因冲突地区内部和来自非洲大陆以外的各种行为体的利益投机性地趋同而复杂化。

萨赫勒和乍得湖地区、东部、北部和中部非洲部分地区的事件,反映了这一不幸的事态发展。在这些地区,冲突持续不断,恐怖分子和极端分子活动破坏稳定,冲突兜售者牟取暴利,以及气候变化和冠状病毒病疫情的破坏性影响相加,导致产生了致命的结果,给我们的社会经济、政治和安全局势带来可怕的后果。最近几个月,随着宪政政府被推翻,非洲大陆一些地方更加不稳定,特别是马里、乍得、几内亚和苏丹。

虽然非洲面临这些挑战,但非洲大陆冲突局势的动态演变不一定超出我们非洲大陆和区域组织应对机制的能力。非洲和平与安全架构得到多种举措的支持,比如:现已延期至2030年的《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》,2019年启动的非洲联盟安全部门改革指导委员会,以及2021年通过非洲联盟和平支助行动原则,为非盟规划、开展、管理和清理结束其行动提供战略指导。该架构为非洲有效应对其安全挑战奠定了坚实的基础。加纳赞扬非洲联盟及其区域机构,如西非经共体,继续参与应对非洲大陆的安全挑战。我们鼓励加强此类安排。

然而,欠缺的是全球团结和分担负担。正如秘书长在其报告《我们的共同议程》(A/75/982)中所承认的那样,需要再次强调全球团结,找到新的方式共同努力以促进共同利益。我希望,我们能在安理会内重新团结,解决联合国与非洲大陆和区域安排合作中存在的差距。现在,我想强调几点,供安理会审议。

第一,联合国与非洲联盟及其机构如和平与安全理事会,以及西非经共体等区域经济共同体之间定期协商,为弥合对非洲大陆安全挑战概念理解上的分歧、更好地一致了解应对这些挑战所需的对策提供了一个重要框架。这一合作导致制定了一些举措,包括联合国和非洲联盟和平与安全联合工作队和联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架。我们需要从共同的价值

观和对多边主义的坚定承诺出发,深化联合国和非洲之间的合作,以保持非洲大陆的和平。

第二,联合国在参与非洲事务时,应进一步发挥其预防性外交方面的丰富经验。例如,我承认西非经共体与联合国西非和萨赫勒办事处之间的合作值得称赞,但我知道需要而且可以做的更多,若能展示更大的团结,将资源用于预防冲突议程。在这方面,我欢迎秘书长打算根据《我们的共同议程》中所述的新和平议程,提升预防和调解工作。虽然预防工作不太引人注目,但在预防冲突上花一美元,胜于在冲突爆发后花10美元解决冲突。

第三,联合国和非洲之间的合作必须是在保持和平的框架内,稳步努力解决冲突根源,包括实施旨在防止冲突爆发、升级、持续和复发的方案。解决非洲大陆危机的核心是让妇女和青年参与决策以及整个冲突管理过程。因此,我们赞同呼吁让妇女和青年有意义地参与决策进程。我们需要根据《非洲青年宪章》所述框架,进一步鼓励青年男女的能力建设,并切实与他们协作,通过联合执行诸如“非洲青年妇女平息枪炮声奖学金”项目等举措,为平息枪炮声议程做贡献。

第四,和平与发展之间的联系不容忽视。我们欢迎加强联合国发展系统。该系统与非洲机构合作,根据非洲在《2063年议程》中商定的优先事项,大力推动非洲大陆的发展议程,包括进一步深化秘书处设在阿克拉的非洲大陆自由贸易区。

青年人口激增预示着机遇,但如果不使非洲充满活力但大多失业的青年成为非洲工业化和转型议程的重要组成部分,非洲也有可能破坏世界的稳定。我们的青年前往欧洲寻找更好前途的危险移民之旅,其中一些人在极端主义团体的影响下趋于激进。如果这一现象得不到解决,可能会使我们的情况变得更加复杂。我们不能心存侥幸,不充分应对我们所预见的各种威胁。

最后,我强调这些要点,不只是因为它们对解决我们大陆的局势最为重要或最为可靠,还因为它们同许多其他有效的解决办法一样,是被我们忽略的简单解决办法。

如秘书长最近提醒我们的那样,自2010年以来,非国家冲突骤增,安全理事会议程上70%以上的冲突问题与非洲有关。显然,除了加强联合国与非洲联盟及其区域组织之间的合作外,我们还必须考虑常常被忽视的以团结互助为基础的简单解决办法,以及再次展现集体政治意愿的迫切性